

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 101 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2017 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2017 год утвержден постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 10 мая 2018 года за №01-26/57.

По вопросам, связанным с содержанием и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 38 86, электронная почта: [esep@esep.kg](mailto:esep@esep.kg), веб-сайт: [www.esep.kg](http://www.esep.kg)

**Май 2018, г. Бишкек**



## **Уважаемые читатели!**

Счетная палата Кыргызской Республики, осуществляя свою деятельность, придерживается принципов верховенства Конституции и законов Кыргызской Республики, объективности, прозрачности, конфиденциальности, коллегиальности и независимости.

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты Кыргызской Республики заложены в Конституции Кыргызской Республики. Согласно статье 107 Конституции Счетная палата осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств, использования государственной собственности.

Статус Счетной палаты как независимого высшего органа государственного аудита определен Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

В 2017 году Счетная палата уделяла повышенное внимание контролю над использованием государственных средств, соблюдению бюджетополучателями законодательства при формировании и исполнении бюджетов.

Счетная палата в отчетному году продолжила работу по реализации Стратегического плана Счетной палаты на 2016-2020 годы, миссией которого является продвижение передовых стандартов финансового управления и способствование эффективному управлению государственной собственностью в целях формирования сильного и независимого государства с динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами населения, обеспечения соблюдения законности при использовании государственных ресурсов.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных показателях деятельности Счетной палаты в 2017 году, сведения о мероприятиях, направленных на повышение качества аудиторских мероприятий, дальнейший переход на международные стандарты аудита, разработанных методологических пособиях, взаимодействии с государственными и правоохранительными органами, работе по повышению квалификации сотрудников, международной деятельности.

Планируется осуществление ряда мероприятий по предупреждению коррупционных составляющих, дальнейшему внедрению в процессы аудита международных стандартов, мер по предупреждению нарушений финансовой дисциплины.

В свою очередь Счетная палата рассчитывает на поддержку со стороны общества и законодательной власти в реализации основных направлений нашей деятельности.

**С уважением,  
Улукбек Марипов,  
Председатель Счетной палаты**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Реализация основных направлений деятельности Счетной палаты .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Основные показатели деятельности Счетной палаты .....</b>	<b>7</b>
2.1. Итоги аудиторской деятельности .....	7
2.2. Основные итоги аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования .....	16
2.3. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий .....	20
<b>3. Антикоррупционные мероприятия .....</b>	<b>23</b>
<b>4. Взаимодействие и сотрудничество .....</b>	<b>25</b>
4.1. Взаимодействие с органами власти и другими государственными органами .....	25
4.2. Взаимодействие с правоохранительными органами .....	26
4.3. Связь с общественностью и средствами массовой информации .....	28
4.4. Международное сотрудничество .....	29
<b>5. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты .....</b>	<b>31</b>
5.1. Методологическое обеспечение .....	31
5.2. Финансово-хозяйственное обеспечение .....	32
5.3. Кадровое обеспечение .....	33
<b>Заключение .....</b>	<b>36</b>

## Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2017 год подготовлен согласно Руководству по составлению отчетов, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты<sup>1</sup> и требованиям Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики<sup>2</sup>.

Отчет основан на статистических данных по итогам аудиторской деятельности и сведений, подготовленных структурными и территориальными подразделениями Счетной палаты.

В данном отчете отражена деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, представлены наиболее значимые итоги аудитов, проведенных в 2017 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

Отчет также содержит информацию об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечение максимальной прозрачности собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, проведенных аналитических исследованиях, новых методологических разработках, продолжении проводимых реформ в части перехода на международные стандарты аудита, работе по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и ряде других аспектов функционирования Счетной палаты Кыргызской Республики.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Аппаратом Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, правоохранительными органами и иными государственными органами.

---

<sup>1</sup> от 6 сентября 2010 года №01-3/32

<sup>2</sup> от 21 мая 2008 года №1-12/95

## 1. Реализация основных направлений деятельности Счетной палаты

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году были определены в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Счетную палату Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», иными нормативными правовыми актами и международными стандартами государственного аудита.

Результативность деятельности Счетной палаты способствует повышению уровня прозрачности и подотчетности использования национальных ресурсов, качественному и эффективному управлению государственными средствами и имуществом, выявлению и предотвращению коррупционных рисков, развитию бюджетной системы в целом.

В этой связи, Счетная палата, в процессе реализации, возложенных на нее задач, сосредоточила свои усилия на дальнейшем повышении качества проводимых аудиторских мероприятий посредством совершенствования методологической базы, оптимизации процесса планирования своей работы, форсировании проводимых реформ в части перехода на международные стандарты аудита, обеспечении прозрачности собственной деятельности, развитии потенциала своих сотрудников.

В отчетном году продолжена работа по достижению целей, обозначенных Стратегическим планом развития Счетной палаты на 2016 -2020 годы, в соответствии с основными направлениями развития страны, определенными государственными стратегическими документами. Основные цели Стратегического плана Счетной палаты на ближайшие 5 лет заключаются в совершенствовании системы государственного аудита, в том числе внедрении международных стандартов аудита (ISSAI), установлении и развитии эффективной системы управления человеческими ресурсами, укреплении внешних коммуникаций. План состоит из следующих 3-х основных целей:

### 1) Совершенствование системы государственного аудита:

- осуществляется непрерывное совершенствование нормативной базы Счетной палаты в области государственного аудита;

- в структуре Счетной палаты, в рамках существующего штатного расписания, созданы и осуществляют аудиторские мероприятия 4 отдела по отраслевым принципам с закреплением за ними ответственных аудиторов, с ежегодной ротацией: Отдел аудита республиканского бюджета и государственного имущества; Отдел аудита расходов социальной сферы и окружающей среды; Отдел аудита расходов отраслей экономики; Отдел аудита расходов государственного сектора, обороны, общественного порядка и безопасности. Положениями об отраслевых отделах предусмотрены задачи и функции по контролю качества проводимых аудитов;

- проведены рабочие заседания с представителями Европейского Союза по развитию стратегии методологической деятельности Счетной палаты и доработке Руководств по проведению аудитов эффективности и соответствия с применением IT технологий;

- в рамках Соглашения о проведении параллельного мероприятия Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Офисом национального аудита Китайской Народной Республики и Счетной палатой Кыргызской Республики проведен параллельный аудит эффективности в сфере здравоохранения на примере Научно-исследовательского института хирургии сердца и трансплантации органов с участием международных и местных консультантов по проекту Европейского Союза;

- в ходе проведения пилотных аудитов по международным стандартам использована информационная система 1С, позволяющая осуществлять контроль качества проводимого аудита в реальном режиме и удаленным способом;

- в целях совершенствования процесса планирования аудиторской деятельности и повышения качества проводимых аудитов, разработано и утверждено Руководство по планированию аудиторской деятельности Счетной палаты. Соответственно, план аудиторской деятельности Счетной палаты на 2018 год составлен согласно разработанному Руководству. По сравнению с предыдущим планом, данный план основан на рисках, объекты аудита выбраны по установленным критериям с указанием определенных подведомственных структур и количества человеческих ресурсов;

- осуществлена автоматизация процесса проведения аудита и разработана инструкция по ее применению на платформе системы 1С, включая отслеживание хода проведения аудита сотрудниками Счетной палаты в реальном режиме и контроль качества.

## **2) Установление и развитие эффективной системы управления человеческими ресурсами:**

- политика по управлению кадрами велась на основе Стратегии управления человеческими ресурсами Счетной палаты КР на 2016-2020 годы, утвержденной Советом Счетной палаты;

- в соответствии с Планом обучения и Планом антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на 2017 год организован тренинг для сотрудников по вопросам противодействия коррупции. Тренерами выступили сотрудники секретариата Совета безопасности КР и Генеральной прокуратуры КР, всего принял участие 61 человек из числа госслужащих центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты. Кроме того, в рамках Государственного заказа на обучение государственных служащих, более 10 человек прошли обучение по различным направлениям. 7 человек участвовали в обучающих семинарах, проводимых зарубежными организациями;

- при финансовой поддержке проекта Европейского союза возобновлена организация курсов обучения по сертификации специалистов по программе СІРА по направлениям «Финансовый учет», «Управленческий учет» с последующей сдачей экзамена.

## **3) Укрепление внешних и внутренних коммуникаций:**

- подписано Соглашение о проведении параллельного контрольного мероприятия (аудита) Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Офисом национального аудита Китайской Народной Республики и Счетной палатой Кыргызской Республики;

- проведено X заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для Высших органов финансового контроля государств-участников СНГ в г. Бишкек;

- сотрудники Счетной палаты приняли участие в работе миссии ЕБРР по реализации проекта по разработке и внедрению методологии аудита эффективности государственных закупок в Кыргызской Республике;

- в рамках действующего Соглашения «О взаимодействии между Счетной палатой Кыргызской Республики и правоохранительными организациями» от 26.03.2005 года разработана и внедрена в системе 1С электронная база данных по материалам аудитов, переданным на рассмотрение в правоохранительные органы, которая позволяет осуществлять качественный мониторинг хода разбирательств по данным материалам;

- сотрудники Счетной палаты приняли участие в Координационном совещании правоохранительных, фискальных и других государственных органов местного самоуправления КР по вопросам противодействия коррупции;

- запущен обновленный, усовершенствованный и модернизированный официальный сайт Счетной палаты;
- кроме традиционных методов коммуникации, используются социальные сети, где открыты официальные страницы Счетной палаты. Также для обращения граждан в 2017 году открыт WhatsApp-канал Счетной палаты.

### **Реализация пункта 3 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 15 июня 2017 года №1698-VI «Об отчете председателя Счетной палаты Кыргызской Республики о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2016 год»**

Счетной палатой был подготовлен и утвержден План мероприятий по его исполнению с определением ответственных структурных подразделений и должностных лиц.

Жогорку Кенешем Кыргызской Республики было дано поручение внести законопроект, предусматривающий определение классификаций финансовых нарушений, резервов, рисков и других видов нарушений, их характеристик, категории, подлежащих/не подлежащих возмещению средств в бюджет, сроки уплаты и санкции за неисполнение этих положений.

Счетной палатой разработан проект классификатора финансовых нарушений, который на сегодняшний день находится на стадии согласования.

В рамках исполнения постановления наряду с созданием отделов по проведению аудитов по отраслевым принципам приняты меры по усилению контроля эффективности расходования бюджетных средств. А именно, до начала аудиторского мероприятия осуществляется предварительное изучение объекта аудита, по результатам которого составляются его план и программа. По итогам аудита в указанных отделах осуществляется экспертиза выводов аудита.

Также в целях повышения уровня контроля за расходованием бюджетных средств, используемых при государственных закупках, ряд сотрудников Счетной палаты прошли соответствующее обучение с обязательной сдачей экзамена. В ходе проведения аудита инспектора применяют Руководство по проведению аудита по государственным закупкам, утвержденное Счетной палатой в соответствии с Законом КР «О государственных закупках». В план и программу аудитов включаются вопросы по соблюдению законов, государственных программ и других нормативных правовых актов. Выявленные по ним нарушения указываются в отдельном приложении классификатора нарушений и заключения по ним направляются в соответствующие органы.

По оценке эффективности деятельности национализированных объектов аудит проводится в рамках аудита Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР. Соответствующие отчеты по ним направляются в Правительство и Жогорку Кенеш КР.

Вопрос об обоснованности предоставляемых льгот по налоговым и таможенным платежам, а также оценка их эффективности и влияния на бюджет страны рассматриваются в рамках аудитов таможенных и налоговых органов, а также исполнения республиканского бюджета за соответствующий год.

Кроме того, на постоянной основе ведется работа с правоохранительными и другими органами. Имеются соответствующие соглашения о взаимодействии с данными органами. По результатам проведенных аудитов соответствующие материалы передаются в правоохранительные органы для принятия мер, предусмотренных законодательством.

Ведение статистики финансовых нарушений автоматизировано. Информация по статистическим данным и аналитические данные отдельным разделом включаются в ежегодный отчет о деятельности Счетной палаты.

## 2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

### 2.1. Итоги аудиторской деятельности

В 2017 году Счетной палатой проаудированы **2 673 объекта аудита**, из них: бюджетных учреждений – 1 884, хозяйствующих субъектов – 436, прочих организаций – 7, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 346.

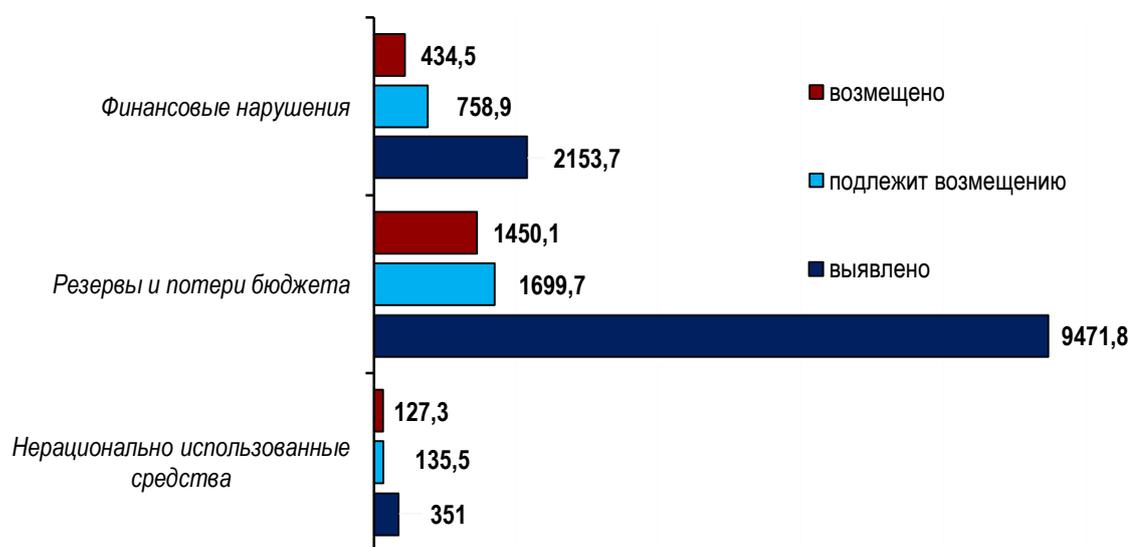
По результатам аудиторской деятельности за отчетный период, выявлено финансовых нарушений, резервов и потерь бюджета, нерационально использованных средств всего **на 11 976,5 млн. сомов**, в том числе: финансовых нарушений - **2 153,7 млн. сомов**, резервов и потерь бюджета – **9 471,8 млн. сомов** и нерационально использованных средств – **351,0 млн. сомов**.

Всего, от общей суммы выявленных финансовых нарушений, резервов и потерь бюджета, нерационально использованных средств подлежит возмещению **2 594,1 млн. сомов**.

**Следует отметить, что резервы и потери бюджета, а также нерационально использованные средства, как показатели, были введены в классификатор нарушений Счетной палаты, как элементы результатов аудита эффективности, и, в большинстве случаев, не подлежат возмещению.**

От подлежащей возмещению суммы всего возмещено **2 011,9 млн. сомов**. Таким образом, коэффициент возмещаемости составил **78 процентов**.

**Диаграмма 1. Общие итоги аудиторской деятельности в 2017 году, млн. сомов**



#### Финансовые нарушения

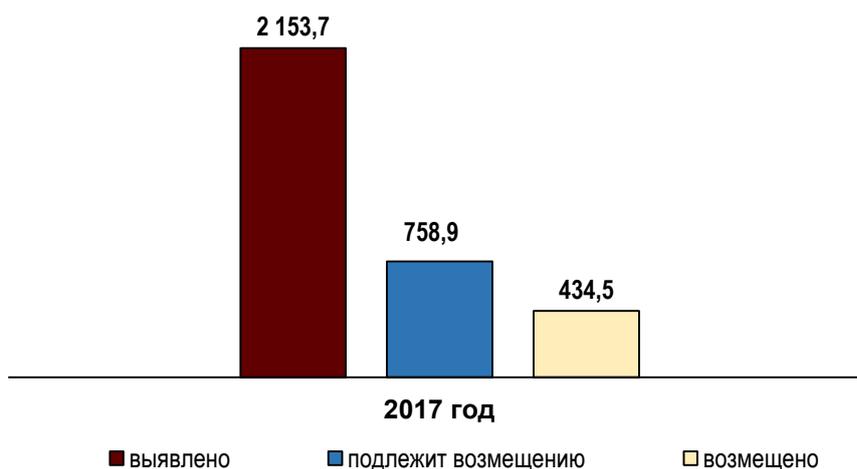
**Под финансовыми нарушениями подразумеваются нарушения норм бюджетного, фискального законодательства, а также нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, суммы которых подлежат возмещению в соответствующие бюджеты.**

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проведенных аудитов в 2017 году, включая финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях, составила

**2 153,7 млн. сомов.** Общая сумма выявленных финансовых нарушений уменьшилась относительно показателя предыдущего года на 484,4 млн. сомов, или на 18 процентов.

От общей суммы выявленных финансовых нарушений, в том числе выявленных в общественных и прочих организациях, подлежит возмещению **758,9 млн. сомов** (в 2016 г. - 1 438,4 млн. сомов), из которых возмещено **434,5 млн. сомов** (в 2016 г. - 1 114,2 млн. сомов). Коэффициент возмещаемости составил около **60 процентов**.

**Диаграмма 2. Финансовые нарушения, млн. сомов**



#### **Структура финансовых нарушений**

В общей сумме финансовых нарушений, финансовые нарушения в государственных органах и организациях составили **1 297,9 млн. сомов**, в общественных и прочих организациях – **855,8 млн. сомов**.

В структурном разрезе финансовые нарушения в государственных органах и организациях выглядят следующим образом:

**Таблица 1. По видам финансовых нарушений (млн. сомов)**

Показатель	Сумма	в %
- Необоснованные выплаты заработной платы	416,7	32%
- Завышение объемов строительно-монтажных работ	385,0	30%
- Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	182,1	14%
- Нарушения налогового и таможенного законодательства	118,8	9%
- Нецелевое использование государственных средств	35,7	3%
- Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня	33,0	3%
- Недостачи денежных средств и материальных ценностей	29,7	2%
- Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	27,3	2%
- Дивиденды на государственный пакет акций	20,0	2%
- Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	19,7	2%
- Использование специальных средств, минуя систему казначейства	12,0	1%
- Прочие	17,9	1%
<b>Итого</b>	<b>1 297,9</b>	<b>100%</b>

Как видно из приведенной таблицы, в общей сумме финансовых нарушений более 60 процентов занимают суммы необоснованных выплат заработной платы и завышений объемов строительно-монтажных работ.

Анализ показывает, что наиболее частыми нарушениями в части необоснованных выплат заработной платы являются суммы выплат и переплат, не предусмотренных законодательством, завышений ставок и окладов, утвержденных штатным расписанием и соответствующими положениями по оплате труда.

***Как правило, исходя из требований соответствующего законодательства, такого рода нарушения не подлежат возмещению.***

Выявляемые ежегодно значительные суммы нарушений при проведении строительно-монтажных работ включают в себя суммы завышений физических объемов работ, стоимости проведенных работ.

Следует также отметить и выявляемые практически в ходе каждого аудиторского мероприятия суммы сокрытой дебиторской или завышенной кредиторской задолженностей, что свидетельствует о слабом контроле при ведении бухгалтерского учета.

Наряду с финансовыми нарушениями в государственных органах и организациях, выявлены **финансовые нарушения в общественных и прочих организациях на 855,8 млн. сомов**. К таким организациям в основном относятся государственные предприятия, осуществляющие свою деятельность на хозрасчетной основе, а также акционерные общества, где доля государства составляет более 51 процента.

Наиболее частыми нарушениями, выявляемыми при проведении аудиторских мероприятий в данных объектах являются проведение строительных и ремонтных работ без соответствующих подтверждающих документов, нарушения положений Закона КР “О государственных закупках”. Кроме того, зачастую предприятия при определении себестоимости продукции (работ, услуг), формировании тарифов на коммунальные услуги допускают нарушения требований соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих данный процесс. Имеют место факты перерасхода по потреблению тепловой и электроэнергии сверх утвержденных лимитов.

Также, аудитом выявляются значительные суммы пени, образовавшиеся вследствие неисполнения договорных обязательств со стороны третьих лиц, не взысканных дебиторских задолженностей, арендной платы.

#### **Резервы и потери государственного бюджета**

***Под резервами бюджета подразумеваются возможные дополнительные средства, которые могут поступить в государственный бюджет при осуществлении определенных мероприятий.***

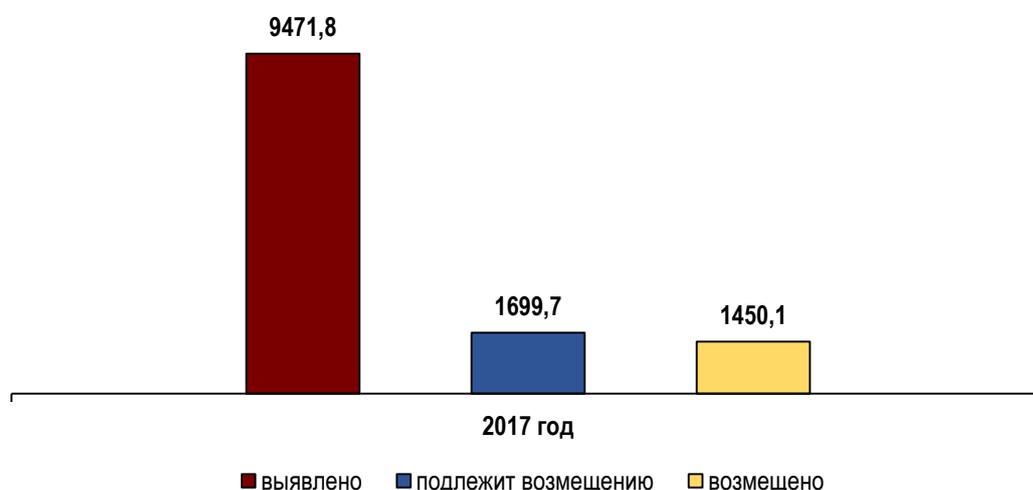
***Потери бюджета – расчетно установленные суммы, которые из-за неприятия своевременных мер и неосуществленных возможностей, не поступили в государственный бюджет.***

***Исходя из специфики, как правило, резервы и потери не подлежат возмещению.***

Выявленные Счетной палатой в отчетном году резервы и потери государственного бюджета составили **9 471,8 млн. сомов**. Относительно 2016 года данный показатель уменьшился на 3 767,5 млн. сомов, или на 28,5 процентов.

От общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета возмещению подлежит **1 699,7 млн. сомов** (в 2016 г. – 2 508,9 млн. сомов). Всего возмещено **1 450,1 млн. сомов** (в 2016 г. - 1 926,9 млн. сомов). Коэффициент возмещаемости составил **85 процентов**.

**Диаграмма 3. Резервы и потери бюджета, млн. сомов**



**Структура выявленных резервов и потерь государственного бюджета**

В структурном разрезе резервы и потери государственного бюджета выглядят следующим образом:

**Таблица 2. По видам резервов и потерь бюджета, (млн. сомов)**

Показатель	Сумма	в %
- Другие резервы и потери бюджета	8 833,3	93%
- Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета	202,5	2%
- Нарушения при выплате заработной платы	200,9	2%
- Излишнее финансирование бюджетных учреждений	86,3	1%
- Завышение цен и тарифов	82,8	1%
- Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей	66,0	1%
<b>Итого</b>	<b>9 471,8</b>	<b>100%</b>

Как видно из таблицы, наибольшую долю выявленных резервов и потерь бюджета составляют «*другие резервы и потери*» (93%). В данной категории, в основном, отражаются выявленные суммы резервов и потерь, не нашедших отражения в других категориях нарушений.

Из 8 833,3 млн. сомов, основную часть занимают резервы и потери, установленные по результатам аудита составления и исполнения республиканского бюджета за 2016 год.

К примеру, установлены потери бюджета на 4 044,3 млн. сомов, возникшие в связи с ликвидацией отдельных учреждений, имеющих задолженности перед бюджетом. Так, согласно Закону КР «О банкротстве (несостоятельности)», в случае банкротства учреждений путем ликвидации и снятия с регистрации в соответствующих учетных органах, право требования задолженности подлежит прекращению.

Также установлены резервы бюджета на 839,9 млн. сомов, неучтенные при внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» средства от выпуска и размещения государственных ценных бумаг, поступившие сверх

запланированного объема в конце 2016 года, что свидетельствует о необходимости улучшения качества планирования и внесения изменений в утвержденные параметры бюджета с учетом возможных поступлений по государственным займам в конце бюджетного года.

Выявленные резервы бюджета на 267,3 млн. сомов, в виде специальных средств в отдельных государственных органах, в ходе аудита перечислены в доход республиканского бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом КР.

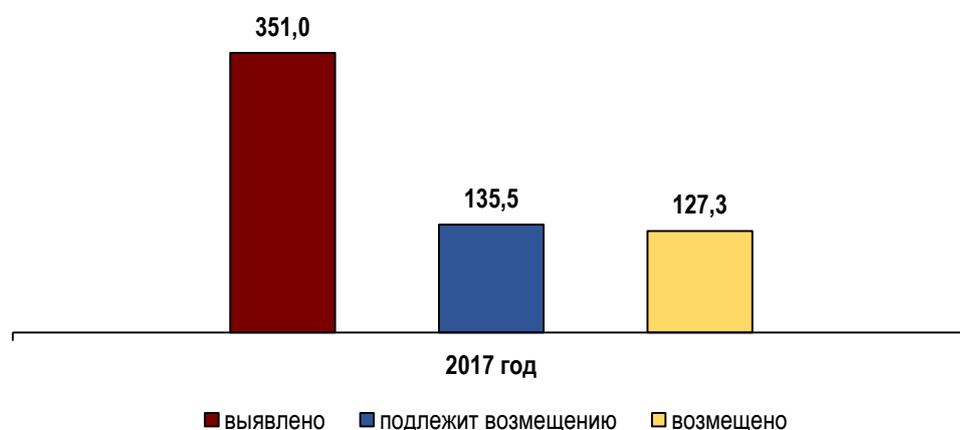
#### Нерационально использованные средства

**В категорию нерационально использованных средств относятся выявленные суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, произведенных зачетов сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, остатки наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года, не зачтенных при финансировании, финансовых нарушений при проведении государственных закупок.**

Счетной палатой в отчетном году выявлено нерационально использованных средств на **351,0 млн. сомов**. По сравнению с прошлым годом данный показатель уменьшился на 517,3 млн. сомов.

От общей суммы выявленных нерационально использованных средств возмещению подлежит **135,5 млн. сомов** (в 2016 г. – 165,1 млн. сомов), из них возмещено **127,3 млн. сомов** (в 2016 г. – 151,5 млн. сомов). Возмещаемость составила **94 процента**.

**Диаграмма 4. Нерационально использованные средства, млн. сомов**



#### **Структура нерационально использованных средств**

Выявленная сумма нерационально использованных средств распределилась следующим образом:

**Таблица 3. Структура нерационально использованных средств, (млн. сомов)**

Показатель	Сумма	в %
- Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах	258,3	73%
- Средства, израсходованные без достижения планируемых целей	78,2	23%
- Нарушения при осуществлении государственных закупок	10,3	3%
- Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года	4,2	1%
<b>Итого</b>	<b>351,0</b>	<b>100%</b>

Из приведенных данных видно, что основную долю в общей сумме нерационально использованных средств составляют сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах на конец соответствующего периода аудита. Ежегодно выявляемые остатки сверхнормативных запасов ТМЦ и средств в расчетах свидетельствуют о слабом контроле над исполнением требований Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694 со стороны главного распорядителя государственного бюджета.

Кроме того, значительные суммы средств, израсходованных на определенные мероприятия без достижения планируемых целей, указывают на отсутствие должного контроля над планированием деятельности, расходом средств со стороны должностных лиц того или иного государственного органа.

Также, к нерациональному использованию государственных средств приводит и несоблюдение положений Закона КР «О государственных закупках». Сфера государственных закупок является одной из зон с повышенной степенью коррупционного риска.

#### Анализ характерных нарушений

Несмотря на направляемые Счетной палатой в адрес объектов аудитов предписания с указанием тех или иных нарушений и мер по их сокращению и предупреждению, динамика нарушений по видам за последние годы указывает на наличие характерных практически для каждого государственного органа нарушений.

Так, одними из таких нарушений являются нарушения при выплате заработной платы, которые включают в себя не только переплаты и необоснованные выплаты, но и факты нарушений норм соответствующего законодательства в действующей системе оплаты труда. В отчетном году такого рода нарушений выявлено на 617,5 млн. сомов. Наиболее крупные суммы выявлены в системе образования – 132,6 млн. сомов, Государственной регистрационной службе – 26,2 млн. сомов и Фонде обязательного медицинского страхования – 14,5 млн. сомов. Кроме того, при аудите составления и исполнения бюджетов городов установлены переплаты и необоснованные выплаты на 246,1 млн. сомов, а также органов управления, находящихся на местном бюджете – 42,9 млн. сомов, в том числе нарушения при выплате заработной платы – 15,7 млн. сомов.

Сумма выявленных нарушений в области налогового и таможенного законодательства, включая расчетно установленные потери бюджета по налоговым и таможенным платежам, в отчетном году составила 321,3 млн. сомов. Строгое соблюдение норм налогового и таможенного законодательства приведет к увеличению доходной части государственного бюджета, т.к. данные суммы, при надлежащем уровне контроля, являются своего рода резервами для пополнения бюджета государства.

Существенны суммы ежегодно выявляемых нарушений в сфере освоения средств капитальных вложений. Факты завышения стоимости или оплаты невыполненных строительно-монтажных работ на сегодняшний день имеют системный характер. Основная часть такого рода нарушений приходится на систему транспорта. Так, в 2017 году общая сумма завышения объемов строительно-монтажных работ в данной системе составила 226,3 млн. сомов, из которых по капитальному ремонту автомобильной дороги «Балыкчы–Тамчы–Корумду» – 125,9 млн. сомов, дороги «Бишкек-Нарын-Торугарт» – 76,4 млн. сомов, автомобильной дороги «Бишкек - «Международный аэропорт «Манас» - 23,1 млн. сомов. Кроме того, в Государственном агентстве

архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства нарушения такого вида составили 45,7 млн. сомов. При аудите исполнения и составления бюджетов айылных округов и прочих учреждений, финансируемых из местного бюджета, завышение строительных работ в целом составило 65,9 млн. сомов.

Также, слабая работа государственных органов на этапе формирования бюджетных смет приводит к значительным суммам выявляемых сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах. В 2017 году данный показатель составил 258,3 млн. сомов, основные из которых выявлены в ФОМС - 68,7 млн. сомов, Министерстве образования и науки – 56,0 млн. сомов, Министерстве культуры, информации и туризма – 34,4 млн. сомов и Министерстве здравоохранения – 24,5 млн. сомов.

Таким образом, характер вышеуказанных нарушений говорит о необходимости усиления контроля за расходованием государственных средств как со стороны Счетной палаты, так и со стороны Правительства, повышения уровня финансовой дисциплины государственных органов в целом. В свою очередь, Счетная палата продолжит работу, направленную на предупреждение и профилактику финансовых нарушений. На сегодняшний день Счетной палатой проводится мониторинг исполнения направленных предписаний, практикуется повторное рассмотрение вопросов исполнения предписаний с участием должностных лиц объектов аудита. В случае неисполнения предписаний Счетная палата оставляет за собой право вынести вопрос об ответственности должностных лиц в рамках соответствующего законодательства.

## Аудит составления и исполнения местных бюджетов

### *Исполнение бюджетов городов*

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса КР, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой один раз в два года.

В отчетном году Счетной палатой были проведены аудиты составления и исполнения бюджетов 7-и городов (Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Баткен, Таш-Кумыр, Талас и Шопоков) и 319 айылных округов.

Аудитами составления и исполнения бюджетов вышеуказанных городов выявлено финансовых нарушений на общую сумму **247,2 млн. сомов**. Выявлены резервы и потери бюджета на **38,2 млн. сомов**. Кроме того, установлены нерациональное использование бюджетных средств на **1,3 млн. сомов**.

Выявленные финансовые нарушения установлены при аудите исполнения бюджетов городов Бишкек (246,2 млн. сомов) и Талас (1,0 млн. сомов), которые полностью являются нарушениями в части переплаты и необоснованной выплаты заработной платы.

Потери бюджетов установлены по результатам аудитов исполнения бюджетов городов Ош (22,2 млн. сомов) и Джалал-Абад (16,0 млн. сомов), возникшие из-за содержания сверхштатных единиц и установления дополнительных надбавок к заработной плате муниципальных работников органов местного самоуправления, за счет сэкономленных средств местного бюджета.

Нерационально использованные бюджетные средства на 1,3 млн. сомов установлены по итогам аудита исполнения бюджета города Ош из-за наличия сверхнормативных запасов товарно-материальных средств и средств в расчетах в бюджетных учреждениях, которые полностью возмещены путем зачета при последующем финансировании.

По результатам аудитов исполнения бюджетов городов Баткен, Таш-Кумыр и Шопоков значительных нарушений не установлены.

Стоит отметить, что как правило, в соответствии с законодательством КР, нарушения, допущенные в части выплат заработной платы не возмещаются.

При этом, по итогам проведенных аудитов, Счетной палатой КР были направлены предписания в органы местного самоуправления о необходимости принятия мер по недопущению таких нарушений и рассмотрения ответственности соответствующих должностных лиц, допустивших данные нарушения.

### **Исполнение бюджетов айылных округов**

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам аудитов айылных округов составила **84,2 млн. сомов**, из которых подлежит возмещению **79,4 млн. сомов**. На конец отчетного периода возмещено в бюджет **58,4 млн. сомов**. Коэффициент возмещаемости составил 74 процента.

Основными финансовыми нарушениями явились: нецелевое использование бюджетных средств, необоснованные выплаты заработной платы, необоснованное списание материальных ценностей и денежных сумм, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженности и другие.

Выявленные резервы и потери бюджета составили **40,4 млн. сомов**.

Основную долю выявленных резервов и потерь составляют сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей, упущенные выгоды от неиспользования земель Фонда перераспределения сельхозугодий и другие.

Общая сумма нерационально использованных средств составила **3,5 млн. сомов**, большую часть которых составляют средства, израсходованные на определенные мероприятия без достижения планируемых целей.

### **Анализ полноты исполнения предписаний и рекомендаций**

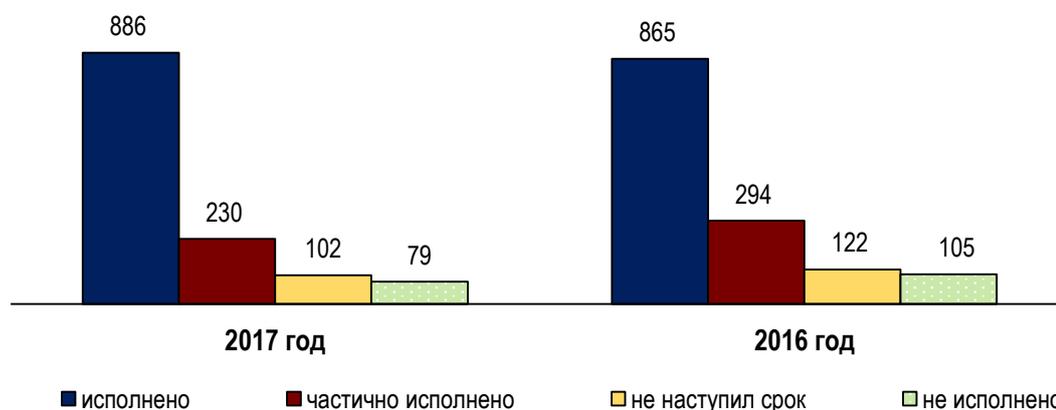
Предписания Счетной палаты, в соответствии со статьей 8 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», являются обязательными к исполнению, и, как правило, включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащие возмещению, предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативно-правовых актах, рекомендации по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения.

Кроме того, по результатам проведенных аудитов Счетная палата, в отдельных случаях, направляет в адрес объекта аудита и Правительства Кыргызской Республики соответствующие рекомендации.

В 2017 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий направлены **1 297 предписаний и 79 рекомендаций** на общую сумму **1 073,3 млн. сомов**, из которых **554,5 млн. сомов** подлежит возмещению в бюджет. В 2016 году направлено 1386 предписаний и 57 рекомендаций на общую сумму 2 471,7 млн. сомов, из которых 1 909,2 млн. сомов подлежали возмещению в бюджет.

Из общего количества направленных предписаний полностью исполнены 886 предписаний или 68,3 процента от общего количества направленных, частично исполнено 230 или 17,7 процентов, не наступил срок исполнения по 102 предписаниям, не исполнены 79 предписаний.

**Диаграмма 5. Исполнение предписаний за 2016-2017 гг.**



Возмещено всего **414,3 млн. сомов** или 38,6 процента от общей, подлежащей возмещению суммы. Низкий процент возмещаемости связан с тем, что зачастую, несмотря на предпринимаемые Счетной палатой меры, при исполнении предписаний неисполненными остаются те пункты, согласно которым государственному органу предписывается возместить в бюджет суммы выявленных нарушений.

В целях повышения исполнительской дисциплины со стороны объектов аудита, вопросы исполнения предписаний на регулярной основе рассматриваются Советом Счетной палаты при участии ответственных должностных лиц объектов аудитов.

Также, при рассмотрении проектов отчетов о результатах проведенных аудиторских мероприятий в хозяйствующих субъектах на заседание Совета приглашаются представители Фонда по управлению государственным имуществом и ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания».

Следует также отметить, что информация об исполнении объектом аудита предписания по результатам предыдущего аудита включается в отчет о результатах проведенного аудиторского мероприятия об аудите проверяемого объекта. Кроме того, информация о полноте исполнения предписаний и рекомендаций направляется в Правительство КР по итогам каждого полугодия. Также, ежеквартально Счетной палатой, на основе заключенного с Министерством финансов соглашения, проводится сверка данных по возмещенным в республиканский бюджет суммам нарушений.

Однако, несмотря на принимаемые меры, исполнительская дисциплина объектов аудита в части возмещения сумм выявленных нарушений, остается низкой. Причиной вышеуказанному служит слабый контроль со стороны Правительства и вышестоящих органов, что позволяет руководителям объектов аудита избегать ответственности за допущенные нарушения.

Так, по результатам аудиторских мероприятий Счетной палаты в 2017 году освобождены от занимаемой должности всего 3 человека, административно наказаны 130 человек.

В 2017 году по результатам аудитов в адрес Правительства было направлено 14 рекомендаций, в том числе содержащих предложения по совершенствованию бюджетного, фискального и правового законодательства и их политики.

## 2.2. Основные итоги аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Счетная палата проводит аудит исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования за отчетный год.

### Аудит составления и исполнения республиканского бюджета

Всего по результатам аудита составления и исполнения республиканского бюджета установлено финансовых нарушений на 6,4 млн. сомов, из них: завышение объемов строительно-монтажных работ за счет стимулирующих грантов - 5,5 млн. сомов, нецелевое использование бюджетных средств – 0,3 млн. сомов, сокрытая по учету дебиторская задолженность – 0,6 млн. сомов.

Выявлено резервов и потерь бюджета на 5 868,7 млн. сомов, из которых возмещению в бюджет подлежит 294,9 млн. сомов. Возмещено 293,0 млн. сомов.

Кроме того, нерационально расходованные средства (сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах) составили 3,5 млн. сомов, которые возмещены в ходе аудита.

Аудитом отмечены следующие проблемы в составлении и исполнении республиканского бюджета:

- ✓ отсутствие должной ответственности за некачественное бюджетное планирование;
- ✓ несогласованность стратегических и программных документов государственных органов;
- ✓ сохранение практики формирования бюджета на уровне прошлого года с незначительным увеличением;
- ✓ отсутствие финансирования в расходной части вопросов различных государственных программ развития, национальных стратегий, которые требуют увеличения расходов бюджета.

С внедрением кассового планирования частично исключены риски по проведению расходов в интересах отдельных бюджетных учреждений. В тоже время осталась практика расходов за счет утверждения дополнительных кассовых планов. Отмечается, что исполнение кассовых планов осуществлялось на 80-90%, что приводило к образованию у главных распорядителей и получателей бюджетных средств неиспользованных остатков бюджетных средств, переходящих на следующий месяц.

Счетной палатой рекомендовано продолжить работу по проведению соответствующего обучения работников финансово-экономических служб государственных органов по работе с кассовым планом.

Министерством финансов по итогам оптимизации расходов министерств и ведомств были уменьшены ассигнования на 3,9 млрд. сомов, фактически, по мнению аудита, произведено их сокращение.

Отмечается формальный подход министерств и ведомств в проектировании программного бюджета. Необходимо улучшение качества планирования бюджетных программ, программных целей, задач, показателей, повышение ответственности руководителей и должностных лиц за некачественное планирование и достижение результатов, в том числе на местном уровне.

Из-за несвоевременного (позднего получения трансфертов) образовались остатки неиспользованных средств на 49,6 млн. сомов, которые не были освоены и возвращены в республиканский бюджет в конце года.

### По государственным инвестициям

Аудит констатирует низкую эффективность государственных инвестиций, где ассигнования в государственные программы не достигли планируемых параметров. Исполнение бюджета развития

по внешнему финансированию, с учетом грантов, составило 86,1%, исполнение внутреннего финансирования составило 83,8%.

Согласно отчетам Отдела реализации проектов Министерства финансов, не все средства, снятые со счетов доноров, расходуются. К концу 2016 года остатки средств на счетах проектов составили 1,0 млрд. сомов. Основными причинами сокращения бюджетов проектов является не обеспечение проведения закупок товаров, работ или услуг в соответствии с планом закупок по большинству проектов.

#### ***По государственному долгу***

На конец 2016 года государственный долг Кыргызской Республики составил 281,4 млрд. сомов (4,1 млрд. долл. США), из них удельный вес внешнего долга 92,1%. Объем государственного долга к ВВП составляет 61,4%. Отмечается рост удельного веса выплат по государственному долгу в общем объеме расходов и к ВВП относительно прошлого года.

Из дополнительного выпуска государственных казначейских облигаций на 5,1 млрд. сомов, более 60% выпущено в иностранной валюте. Практика выпуска и размещения государственных казначейских облигаций в иностранной валюте в долгосрочной перспективе может привести к риску образования дополнительной нагрузки на республиканский бюджет.

#### ***По капитальным вложениям***

В последние годы сложилась практика неоднократного, зачастую необоснованного внесения изменений в Перечень объектов строек.

Из 925,6 млн. сомов, предусмотренных на финансирование объектов, 110,0 млн. сомов отнесено на проектирование социальных объектов без указания наименования и стоимости проектно-сметных документаций объектов.

В 2016 году отмечается рост объемов незавершенного строительства объектов. Из-за ограниченности бюджетных ресурсов 62 объекта социально-экономического значения с общей потребностью для завершения в объеме 2,3 млрд. сомов профинансированы всего на 433,3 млн. сомов, или 18,8%. Так, аудит в Департаменте жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ДЖГС) показал, что числится 34 объекта незавершенного строительства, которые не вошли в Перечень объектов капитальных вложений.

Также, с учетом полученной информации от Жогорку Кенеша КР, аудитом в ДЖГС установлено, что согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики №387 от 11 июня 2012 года «Об утверждении основных технических показателей общеобразовательных школ» Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР было поручено разработать и утвердить типовые проекты общеобразовательных школ с исходными техническими показателями по вместимости общеобразовательных школ, по общей площади участка школьного комплекса и площади помещений из расчета на одного учащегося.

Отсутствие должного контроля со стороны Правительства, Министерства финансов за исполнением ДЖГС своих нормативных актов в части нормирования стоимости школьных учреждений способствовало наличию школ одной мощности с разной сметной стоимостью. При этом отмечается, что со стороны ДЖГС никаких рекламаций, возражений по поводу значительных расхождений в сметной стоимости школ одинаковой мощности не имеется.

По мнению аудита, в случае своевременного применения утвержденных типовых проектов при строительстве школ в республике, расходы на них уменьшились бы расчетно на 40-60%.

По результатам аудита, Счетной палатой были даны предписания и рекомендации в соответствующие государственные органы.

### **По бюджетному кредитованию**

По хозяйствующим субъектам энергетической отрасли проведены многочисленные реструктуризации, а также предоставлялись бюджетные беспроцентные ссуды при тенденции ухудшения их финансовых показателей, которые создают риски несвоевременного погашения задолженности, чрезмерного увеличения объема задолженности в данной отрасли, что может привести к невозврату государственных заемных средств.

Из 5,3 млрд. сомов просроченной задолженности имеются возможности погашения на 147,4 млн. сомов. Так, подлежат прекращению права требований на 4,0 млрд. сомов по предприятиям, где завершена процедура банкротства путем ликвидации и снятия с регистрации в соответствующих учетных органах.

В 2016 году практиковалось предоставление бюджетных ссуд хозяйствующим субъектам для погашения имеющейся задолженности по платежам в бюджет, сумма по которым составила 950,0 млн. сомов.

По результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2016 год Счетной палатой выработаны рекомендации Правительству КР, которые направлены на совершенствование нормативной правовой базы, улучшение организации деятельности объектов аудита и повышение эффективности использования бюджетных средств. Отчет по данному аудиту направлен в Жогорку Кенеш КР в установленные сроки.

### **Аудит составления и исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики**

Бюджет Социального Фонда Кыргызской Республики на 2016 год формировался в соответствии с Законом «О Социальном фонде Кыргызской Республики», проект которого ежегодно разрабатывается Социальным фондом с участием Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР (далее - ФОМС) и уполномоченного органа по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся (далее - ФОТ), определяемого Правительством, согласовывается с Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием (далее - Наблюдательный совет), и в установленном порядке направляется на рассмотрение Правительства.

Первоначальный бюджет утвержден по доходам в сумме 42 885,5 млн. сомов и расходам в сумме 42 283,0 млн. сомов, при предельном профиците средств Социального фонда в сумме 602,5 млн. сомов.

Уточненный бюджет утвержден по доходам в сумме 43 699,4 млн. сомов и расходам в сумме 42 518,6 млн. сомов, при предельном профиците средств Социального фонда в сумме 1180,8 млн. сомов.

Общие доходы Социального фонда за 2016 год составили 44 700,4 млн. сомов, что составило 102,3 % от уточненного бюджета (43 699,4 млн. сомов).

Общие расходы Социального фонда за 2016 год составили 42 312,3 млн. сомов, что составляет 99,5 % от уточненного бюджета (42 518,6 млн. сомов).

По результатам аудита составления и исполнения бюджета Социального фонда за 2016 год установлены финансовые нарушения на сумму 4,7 млн. сомов (из них возмещено 2,8 млн. сомов), в том числе:

- Нарушения и недостатки при расходовании средств на сумму 1,7 млн. сомов, в том числе:
  - сокрытая по учету дебиторская задолженность на 1,7 млн. сомов, которая в ходе аудита полностью возмещена путем составления актов сверки.

- Дополнительно начисленные доходы Социального фонда составили 3,0 млн. сомов, из них возмещено 1,1 млн. сомов.

Выявлены резервы и потери бюджета (республиканского бюджета и бюджета Социального фонда) на сумму 33,8 млн. сомов (из них возмещено 26,3 млн. сомов), в том числе:

- недоначисленные суммы страховых взносов крестьянским-фермерским хозяйствам без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельными долями составили 27,2 млн. сомов, из них возмещено 19,9 млн. сомов;

- по расчетам с Фондом оздоровления трудящихся, по консолидированному балансу Социального фонда на счете «Прочие краткосрочные обязательства» из-за неправильного перечисления денежных средств Федерацией профсоюзов Кыргызстана (далее - ФПК) на накопительном счете Социального фонда образовалась невыясненная сумма кредиторской задолженности в сумме 6,4 млн. сомов, из них: в 2016 году – 5,4 млн. сомов и в I квартале 2017 года – 1,0 млн. сомов. Невыясненная сумма от ФПК в ходе аудита перечислена в доход республиканского бюджета;

- на суммы недоимки страховых взносов начислены пени в размере 0,1% за каждый день просрочки всего 0,2 млн. сомов.

#### **Аудит использования бюджетных, специальных и иных средств Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики**

По результатам аудита Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР за 2016 год выявлено финансовых нарушений на 37,9 млн. сомов, из них недостача денежных средств и товарно-материальных ценностей – 1,8 млн. сомов, нарушения и недостатки при расходовании средств - 35,4 млн. сомов, дополнительные доходы бюджета – 0,4 млн. сомов, дополнительно начисленные доходы Социального фонда – 0,3 млн. сомов. От выявленной суммы возмещению подлежит 24,7 млн. сомов, из которых возмещено 10,1 млн. сомов.

Нарушения и недостатки при расходовании средств связаны с:

- необоснованными выплатами заработной платы в сумме 14,5 млн. сомов. Так, допущены выплаты надбавок за вредные условия труда по работам, не входящим в перечень работ с особыми условиями труда, без проведения аттестации рабочих мест в размере 25%, необоснованно начислена надбавка в размере 15 % за смешанный прием и др.;

- необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств без подтверждающих документов - 3,2 млн. сомов, из них возмещено – 2,8 млн. сомов;

- завышение объемов строительно-монтажных работ установлено на 13,1 млн. сомов, из них возмещено – 1,3 млн. сомов.

*Материалы аудитов по завышению объемов строительно-монтажных работ направлены в Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями для дачи правовой оценки.*

- сокрытая по учету дебиторская задолженность установлена на 5,3 млн. сомов, из них по учету возмещено 4,6 млн. сомов.

Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 24,7 млн. сомов, из них подлежит возмещению - 1,8 млн. сомов и возмещено – 1,0 млн. сомов.

Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей установлены на 12,9 млн. сомов, образовались за счет сверхлимитного потребления коммунальных услуг и горюче-смазочных материалов и превышения норм питания.

Излишнее финансирование бюджетных учреждений установлено на 6,0 млн. сомов.

Другие резервы и потери бюджета составили 3,3 млн. сомов, в том числе сверхсметное поступление доходов, оплата за коммунальные услуги арендаторов и необоснованное предоставление льгот на проведение лечебно-диагностических процедур.

Нерационально использованные средства составили 69,2 млн. сомов, основные из них: сверхнормативные запасы ТМЦ - 65,4 млн. сомов и средства в расчетах - 3,3 млн. сомов, из них бюджетные средства - 58,0 млн. сомов.

### **2.3. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий**

#### ***Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС)***

В 2017 году Счетная палата Кыргызской Республики являлась руководителем совместного контрольного мероприятия по соблюдению уполномоченными органами государств-членов Союза Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза в 2016 году.

Основанием для проведения совместного контрольного мероприятия является подписанный странами-членами ЕАЭС Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин установлены следующие нормативы распределения для республик: Армения – 1,11%, Беларусь – 4,56%, Казахстан – 7,11%, Кыргызстан – 1,9%, Российская Федерация – 85,32%.

Целью совместного контрольного мероприятия в 2017 году было:

- соблюдение установленных для каждого государства-члена ЕАЭС нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их полнота и своевременность перечисления на счета государств-членов ЕАЭС;
- анализ итогов функционирования порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин в ЕАЭС.

Объектами проверки являлись министерства финансов государств-членов и их казначейства. Дополнительная информация предоставлена Евразийской экономической комиссией, комитетами по доходам и таможенными службами государств-членов.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты государств-членов ЕАЭС за 2016 год составила 9,8 млрд. долл. США, или снизилась по сравнению с 2015 годом на 7,4%.

Проведено зачетов в счет уплаты ввозных таможенных пошлин на 141,1 млн. долл. США. По сравнению с 2015 годом, сумма зачетов уменьшилась на 18,3 %.

На нераспределяемые счета государств-членов ЕАЭС зачислено всего ввозных таможенных пошлин на 18,4 млн. долл. США, что меньше относительно 2015 год на 44,7%.

Возвращено плательщикам излишне уплаченных (взысканных) сумм таможенных пошлин на 120,7 млн. долл. США. По сравнению с 2015 годом уменьшение объема возвратов составило 33,5%.

По результатам совместного контрольного мероприятия отмечено следующее.

В 2016 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в целом обеспечено соблюдение порядка и норм Протокола по обособленному учету поступлений ввозных таможенных пошлин, распределению их в соответствии с установленными нормативами.

В Республике Армения в 2016 году по товарам, импортированным в 2012 - 2014 годах, ввозные таможенные пошлины и пени в сумме 95 млн. драм были зачислены на не распределяемые счета.

В Кыргызской Республике также в 2016 году ввозные таможенные пошлины в сумме 13,7 млн. сомов были уплачены на не распределяемый счет за товары, обязанность по уплате которых возникла с 1 сентября 2010 года.

По данным фактам Счетной палатой направлен запрос в Евразийскую экономическую комиссию о предоставлении разъяснения порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин по товарам, импортированным в период после 1 сентября 2010 года и до присоединения стран к Союзу, но поступивших на счета в период нахождения указанных стран в ЕАЭС.

После получения соответствующих разъяснений будут приняты меры по соблюдению положений Протокола в отношении установленных проверкой сумм таможенных пошлин, уплаченных на не распределяемые счета.

Уполномоченным органом Казахстана в результате не распределения ввозных таможенных пошлин за 2014 - 2016 годы в общей сумме 4,2 млрд. тенге, нарушен порядок зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла с 1 сентября 2010 года.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан по данному вопросу обратилось в Суд ЕАЭС.

По итогам проведенного мероприятия на совместном заседании коллегий (советов, уполномоченных лиц) Контрольной палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2017 года государственным органам стран – членов ЕАЭС были даны соответствующие рекомендации.

Кроме того, **согласно программ и плану осуществления внешнего аудита** (контроля) в органах ЕАЭС на 2017 год, за период с сентября по декабрь 2017 года в составе группы из представителей Контрольной палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации проведены:

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС за 2016 год, в рамках аудита осуществлена проверка использования средств бюджета ЕАЭС в 2016 году и достоверности бюджетной отчетности за 2016 год;
- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2017 года, в рамках аудита осуществлен анализ использования средств бюджета в I-полугодии 2017 года, анализ формирования доходов и исполнения расходов бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2017 года;
- внешний аудит (контроль) формирования бюджета ЕАЭС на 2018 год, в рамках аудита осуществлена проверка и анализ обоснованности проектов бюджетных смет органов Евразийского экономического союза на 2018 год, их соответствия праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, проверка соответствия порядка формирования проекта бюджета ЕАЭС на 2018 год нормативным правовым актам государств-членов, праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, полноты отражения доходов и расходов в проекте бюджета ЕАЭС на 2018 год.

Объектами внешнего экспертно-аналитического мероприятия являлись:

1. **Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия);**
2. **Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд ЕАЭС).**

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, повышения эффективности управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, использования имущества и других активов ЕАЭС, совершенствования актов, входящих в право ЕАЭС, даны рекомендации в части:

1. Принятия мер по повышению эффективности использования средств бюджета ЕАЭС на создание, обеспечение функционирования и развитие интегрированной информационной системы ЕАЭС, на проведение научно-исследовательских работ, при направлении сотрудников органов ЕАЭС в служебные командировки и использовании автотранспорта.

2. Приведения в соответствие Положения о видах, объеме и условиях предоставления медицинского обслуживания судьям, должностным лицам, сотрудникам Суда Евразийского экономического союза и членам их семей требованиям Порядка медицинского и транспортного обслуживания судей, должностных лиц и сотрудников Суда ЕАЭС, а также членов их семей, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 ноября 2014 года №91.

3. Внесения изменений в нормативные правовые акты органов ЕАЭС, регулирующие отношения в сфере закупок с целью выработки единых подходов и процедур по осуществлению закупок органами ЕАЭС в целях повышения эффективности расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, соблюдения принципов конкурентности и информационной открытости закупок.

4. Рассмотрения вопроса по унификации норм расходов в органах ЕАЭС исходя из обоснованности их установления и соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

5. Принятия мер по урегулированию вопроса об определении порядка использования пошлины, уплаченной хозяйствующими субъектами при обращении в Суд ЕАЭС, в случае отказа в приеме заявления к производству, а также прекращения производства по делу.

6. Направления Председателю Суда ЕАЭС обязательного для исполнения представления по устранению нарушений в части необоснованного использования средств бюджета ЕАЭС (на физкультурно-оздоровительные услуги) в сумме 144,2 тыс. рублей.

7. Рассмотрения вопроса выставления штрафных санкций подрядчику (ЗАО «КРОК инкорпорейтед») за несвоевременное выполнение работ с учетом норм действующего законодательства и договорных условий.

***Заключения к проектам законов о республиканском бюджете, бюджетах Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования, на 2018 год, а также изменениям к ним.***

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса КР, Счетная палата проводит анализ и представляет заключения к проектам Законов КР о республиканском бюджете, бюджетах Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования, об изменениях к ним.

Во исполнение норм указанного кодекса, в отчетном году Счетная палата подготовила заключения к проектам следующих законов:

- Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»;

- Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы»;

- Закона КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»;

- Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы»;

- Закона КР «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы».

Заключения Счетной палаты по результатам анализа вышеуказанных законопроектов были представлены в Жогорку Кенеш КР.

### ***Аудиты, проведенные по международным стандартам***

Применение международных стандартов аудиторской деятельности, которые уже давно и успешно используются во множестве развитых стран, является важным и необходимым условием для Кыргызской Республики в связи с тем, что интеграция КР в мировое экономическое сообщество определяет основы развития аудита в роли полноценного элемента инфраструктуры рынка, что, в свою очередь, порождает необходимость повышения качества аудита и профессионализма аудиторов.

В этой связи, Счетная палата проводит планомерную работу по применению международных стандартов аудита, включая аудит эффективности и аудит соответствия.

Так, в 2016 году, в рамках Соглашения о проведении параллельного мероприятия Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Офисом национального аудита КНР и Счетной палатой КР проведен параллельный аудит эффективности в Научно-исследовательском институте хирургии сердца и трансплантации органов (*далее НИИХСТО*) на тему «Эффективно ли управляет НИИХСТО человеческими, материальными финансовыми ресурсами при предоставлении медицинских услуг?».

Во исполнение пункта 2 постановления Жогорку Кенеша КР «О поручении Правительству Кыргызской Республики по вопросам защиты и оказания поддержки отечественным производителям, экспортерам в условиях интеграции в Евразийский экономический союз» от 13 апреля 2017 года №1509-VI, Счетная палата провела аудит эффективности и подготовила Сводный отчет о результатах аудита эффективности и целевого использования средств в размере 16,42 млн. долл. США, полученных государственными органами по Соглашению между Министерством финансов КР, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством транспорта и коммуникаций КР, подписанному 3 апреля 2015 года в городе Бишкек.

Отчеты по указанным аудитам также направлены в Жогорку Кенеш КР и Правительство КР.

## **3. Антикоррупционные мероприятия**

В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента КР от 2 февраля 2012 года №26 и Указом Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215, приказом Счетной палаты от 30 января 2017 года № 04-4/10 был утвержден План антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на 2017 год (*далее – План*).

Предусмотренные в Плане мероприятия были направлены на обеспечение нормативно-правового и организационного обеспечения реализации антикоррупционной политики в Счетной палате.

В рамках исполнения Плана, Советом Счетной палаты принято Положение о комиссии Счетной палаты КР по предупреждению коррупции, на основании которого образована комиссия

Счетной палаты по предупреждению коррупции. В отчетном периоде вышеназванной комиссией проведена работа по выявлению коррупционных рисков в Счетной палате.

В целях повышения качества и эффективности принимаемых правовых актов Счетной палаты, а также в целях предупреждения коррупции Советом Счетной палаты принята Инструкция по проведению правовой экспертизы проектов правовых актов Счетной палаты КР.

В указанной Инструкции предусмотрено проведение антикоррупционного анализа проектов правовых актов в качестве одного из этапов экспертизы, также предусмотрены определения терминам «дискреционные полномочия», «коррупциогенный фактор» и «лингвистическая коррупциогенность».

Во исполнение запланированных антикоррупционных мероприятий по выявлению коррупционных рисков в деятельности Счетной палаты, а также в рамках мероприятий по антикоррупционному образованию и просвещению 30 августа 2017 года проведен тренинг для сотрудников Счетной палаты при содействии секретариата Совета безопасности КР на следующие темы: «Государственная стратегия антикоррупционной политики», «Оценка и управление коррупционными рисками» и «Конфликт интересов».

Также в рамках программы IDI (Инициатива развития ИНТОСАЙ) по развитию потенциала в борьбе с коррупцией организовано участие сотрудников Счетной палаты в обучающем курсе «аудит институциональных структур для борьбы с коррупцией».

В целях повышения открытости и обеспечения информационной прозрачности деятельности Счетной палаты проведена модернизация официального сайта Счетной палаты, по результатам которой усилены функции сайта по обеспечению обратной связи с гражданами, а разработанная новая структура сайта Счетной палаты предусматривает более подробную информацию о Счетной палате и ее деятельности, в частности предусмотрен раздел «Антикоррупционная политика».

Счетной палатой при финансовой поддержке Всемирного банка разработаны три социальных ролика на антикоррупционную тематику, которые были прокручены в эфире ОТРК и ЭлТР. Ролики загружены на официальный канал Счетной палаты в Youtube и в другие социальные сети.

В рамках мероприятий по усилению взаимодействия с гражданским обществом, Советом Счетной палаты приняты:

- Положение об общественной приемной Счетной палаты Кыргызской Республики;
- Правила приема граждан в Счетной палате Кыргызской Республики;
- Положение о «телефоне доверия» Счетной палаты Кыргызской Республики.

Положение об общественной приемной Счетной палаты КР и Правила приема граждан в Счетной палате КР направлены на упорядочивание приема граждан в целях наиболее эффективного осуществления защиты прав и свобод гражданина, и для оперативного их разрешения.

К примеру, вышеназванными Правилами приема граждан предусматривается ведение учета граждан, обращающихся на личный прием, что, в свою очередь, позволит вести учет (статистику) граждан, обращающихся на личный прием и поднимаемых ими вопросов.

Положение о «телефоне доверия» Счетной палаты, предусматривает новый формат работы «телефона доверия», в частности упрощена процедура сообщения гражданами информации». Таким образом, любой гражданин имеет возможность сообщить о коррупционных проявлениях со стороны сотрудников Счетной палаты.

Номер «телефона доверия» размещается на официальном сайте Счетной палаты и указывается в приказе о проведении аудита, копия которого вручается объекту аудита перед началом аудита.

Для удобства граждан номер «телефона доверия» сменился со стационарного на мобильный. При этом звонок для абонентов ОАО «Кыргызтелеком» остается бесплатным, в том числе для граждан, проживающих в регионах республики.

В отчетном периоде Счетная палата принимала участие в работе консультационно-совещательных органов по обеспечению координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной антикоррупционной политики.

Указом Президента КР от 11 апреля 2017 года № 73, председатель Счетной палаты У.А. Марипов включен в состав Рабочей группы Совета безопасности КР по контролю реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики.

Таким образом, с апреля 2017 года Счетная палата принимает участие в работе вышеуказанной Рабочей группы и играет немаловажную роль в выработке поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в государственных органах, организациях и учреждениях.

По инициативе Совета Счетной палаты и запросам секретариата Совета безопасности КР направляются копии отчетов об аудите для анализа и выработки мер по демонтажу системной и политической коррупции.

В июне 2017 года Счетная палата приняла участие в работе Координационного совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции по оптимизации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами.

В декабре 2017 года по инициативе Счетной палаты решением Координационного совещания по противодействию коррупции в состав данного Координационного совещания включен председатель Счетной палаты У.А. Марипов.

В рамках антикоррупционных мероприятий Счетной палаты КР на 2018 год Счетной палатой будет продолжена системная работа по предупреждению коррупции, в частности, планируется провести функциональный анализ в целях оптимизации и дальнейшей конкретизации функций и полномочий структурных, территориальных подразделений Счетной палаты и ее сотрудников. Будет усилена работа по инвентаризации нормативных документов Счетной палаты и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты.

Планируются мероприятия по усилению механизмов, направленных на обеспечение соблюдения сотрудниками Счетной палаты служебной дисциплины, к примеру, будет принят новый Кодекс этики сотрудника Счетной палаты, расширены полномочия Дисциплинарной комиссии Счетной палаты и т.д.

Также будут приниматься дальнейшие меры по обеспечению риск-ориентированного подхода аудиторских мероприятий Счетной палаты.

## **4. Взаимодействие и сотрудничество**

### **4.1. Взаимодействие с органами власти и другими государственными органами**

В соответствии с Законом КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» Счетная палата КР является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту КР и Жогорку Кенешу КР. В течение 2017 года из Аппарата Президента КР и Жогорку Кенеша КР в Счетную палату поступило 200 запросов, поручений, писем и других обращений.

В отчетном году взаимодействие с Жогорку Кенешем КР и Аппаратом Президента КР осуществлялось по следующим направлениям:

- исполнение поступающих поручений в части проведения аудиторских мероприятий;
- представление информации о результатах проведенных аудитов;
- участие руководства и аудиторов Счетной палаты в пленарных и других заседаниях и обсуждениях.

Так, в течении 2017 года в адрес Счетной палаты из Аппарата Президента КР поступило 60 писем относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Аппарата Президента КР было направлено 29 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша КР поступило 140 писем, в том числе 31 запрос о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 17 поручений о проведении аудита, 57 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях и другие. На конец отчетного периода поручения исполнены, запросы удовлетворены, по результатам проведенных аудитов подготовлены и направлены соответствующие информации.

Кроме того, по инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша КР, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 55 отчетов и заключений о результатах проведенных аудитов. Также в Совет безопасности КР было направлено по инициативе Счетной палаты 23 и по запросам 14 отчетов по результатам проведенных аудитов.

#### **4.2. Взаимодействие с правоохранительными органами**

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» полномочий, продолжалась работа по организации взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами.

Совместная, скоординированная работа Счетной палаты с правоохранительными органами республики ведет к достижению более высоких результатов в борьбе с экономической преступностью, коррупционными проявлениями. Таким образом, взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- направление результатов аудиторских мероприятий на рассмотрение правоохранительных органов;
- проведение аудитов по возбужденным уголовным делам.

С целью мониторинга реализации направленных материалов аудиторских мероприятий, Счетной палатой от правоохранительных органов республики периодически запрашивается соответствующая информация.

В течение 2017 года, для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования, включая уголовно-правовые средства противодействия финансовым нарушениям, Счетной палатой был направлен **51 материал** по результатам аудиторских мероприятий **на сумму 593,8 млн. сомов**. Из них, в:

- органы прокуратуры 16 материалов на 514,7 млн. сомов;
- Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве КР - 33 материала на 76,7 млн. сомов;
- Государственный комитет национальной безопасности КР - 2 материала на 2,4 млн. сомов.

По результатам рассмотрения направленных материалов аудиторских мероприятий **возбуждено 23 уголовных дела**, из которых в отчетном периоде 6 уголовных дел направлены в судебные органы (3 с обвинительным заключением, 3 приобщены к материалам ранее возбужденных уголовных дел); по 11 уголовным делам, возбужденным на основании материалов аудиторских

мероприятий следствие продолжается; расследование по 5 уголовным делам приостановлены, по 1 уголовному делу - прекращено.

Кроме того, по 13 материалам аудиторских мероприятий проводится соответствующая работа. Так, по 8 материалам следственными подразделениями проводятся проверочные мероприятия, по 2 - внесены акты прокурорского реагирования; по 1 - в суд внесено исковое заявление; по 1 - назначена судебно-строительная экспертиза, 1 материал рассматривается в рамках расследуемого уголовного дела.

По оставшимся 15 материалам результатов аудиторских мероприятий, с учетом фактических обстоятельств и установленными дополнительными данными вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

По сравнению с 2016 годом количество переданных материалов в 2017 году сократилось практически на 20% (в 2016 г. – 63 материала), однако общая сумма нарушений возросла более чем в 4,5 раза (в 2016 г. – 130,3 млн. сомов).

Между тем, показатели результатов рассмотрения органами прокуратуры и следствия материалов аудитов свидетельствуют о формировании устойчивой тенденции повышения эффективности межведомственного взаимодействия по противодействию правонарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Так, одним из основных результатов такой совместной деятельности является то, что на основании материалов аудиторских мероприятий, прокуратурой г. Бишкек подан иск о признании недействительными распоряжение Правительства КР от 26 марта 2004 года №182-р о передаче в установленном порядке в аренду с последующим выкупом имущественного комплекса аптеки Лечебно-оздоровительного объединения Управления делами Президента КР, размещенного в здании, расположенном по адресу: г. Бишкек, ул. Панфилова, 172, А.Д. Джайлобаеву, приказа Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР от 07.04.2004 г. №9-4, постановление мэрии г. Бишкек от 25.01.2006 г. №61, а также Государственного акта о праве частной собственности на земельный участок №056383. На сегодняшний день, по данному иску уже имеется постановление Верховного суда КР от 23.04.2018 года о признании недействительными вышеуказанных актов.

По материалам аудита относительно выявленных нарушений при строительстве (реконструкции) дорог: «Бишкек - аэропорт Манас»; «Балыкчы-Тамчы-Корумду» на общую сумму 388,2 млн. сомов в настоящее время Генеральной прокуратурой назначена судебная экспертиза.

Прокуратурой Баткенской области, по результатам рассмотрения материала аудита по факту хищения в Кадамжайском отделе районного образования Баткенской области 2,7 млн. сомов, нецелевого использования бюджетных средств в сумме 1,3 млн. сомов, предназначенных на заработную плату, возбуждено уголовное дело. Уголовное дело находится на стадии расследования.

По установленным фактам необоснованного списания денежных средств в Центре семейной медицины №17 г. Бишкек на сумму 2,1 млн. сомов Государственным комитетом национальной безопасности возбуждено уголовное дело. Уголовное дело находится на стадии расследования.

По выявленным, в ходе аудиторского мероприятия, фактам завышения строительных работ в Центре общеврачебной практики с. Мырзаки Узгенского района на 301,8 тыс. сомов, в отношении должностного лица ОсОО «Исма-Строй» М. Исмаилова вынесен обвинительный приговор. Ущерб полностью возмещен.

Также, за отчетный период от правоохранительных органов КР поступило 80 постановлений о назначении аудитов, в том числе из:

- Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями (ГСБЭП) - 44;

- Государственного комитета национальной безопасности (ГКНБ) - 31;
- Министерства внутренних дел (МВД) - 3;
- органов прокуратуры - 2.

Из общего количества поступивших постановлений, проведены соответствующие аудиторские мероприятия по 11 постановлениям. Из них: ГСБЭП – 6; ГКНБ - 2; МВД - 1; органов прокуратуры - 1.

По оставшимся 69 постановлениям Счетной палатой в проведении аудитов было отказано. Основной причиной отказа, как правило, является тот факт, что зачастую со стороны правоохранительных органов при назначении аудитов устанавливается круг вопросов, не входящих в компетенцию Счетной палаты, либо указываются вопросы общего характера, не связанные с подтверждением или разъяснением необходимых обстоятельств по доказываемым в рамках расследуемых дел фактам.

В 2017 году, в целях повышения результативности деятельности Счетной палаты, а также повышения эффективности борьбы с нарушениями бюджетного законодательства, Счетной палатой разработан проект Соглашения о взаимодействии между Счетной палатой и правоохранительными органами, который был рассмотрен и одобрен Советом Счетной палаты КР. С учетом пересмотра деятельности и сложившейся практики, данное Соглашение направлено на эффективное взаимодействие по обмену информацией между участниками Соглашения и устранение финансовых правонарушений, в котором определены условия подготовки и передачи материалов аудиторских мероприятий Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер реагирования.

В настоящее время указанные проекты документов прошли согласование с правоохранительными органами и находятся на стадии подписания.

#### **4.3. Связь с общественностью и средствами массовой информации**

Информирование общественности является одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты. Счетная палата уделяет большое внимание обеспечению максимальной прозрачности и информационной открытости, нормы которого закреплены законодательно.

В 2017 году информирование общественности осуществлялось путем размещения на официальном веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и сообщений, статей и интервью в средствах массовой информации о деятельности контрольного органа, результатах аудитов и проводимых реформах в рамках перехода Счетной палаты на международные стандарты аудита. Кроме того, были организованы встречи руководства с журналистами республиканских средств массовой информации, в том числе и интервью для телеканалов и радиостанций. За прошлый год подготовлено и опубликовано около 67 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты. Все опубликованные на сайте сообщения были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами. Всего за 2017 год в республиканских средствах массовой информации на основе вышеуказанных пресс-релизов, интервью и выступлений руководства на заседаниях в парламенте и других мероприятиях, опубликовано порядка 700 материалов.

Для обеспечения открытости и прозрачности, оперативного доступа граждан к достоверным сведениям обновлен официальный веб-сайт. Информация о проведенных аудитах, кроме содержащих и представляющих государственную или коммерческую тайны, публикуется на веб-сайте.

Кроме того, с учетом требований времени внедряются новые форматы взаимодействия с гражданским обществом. На сегодня Счетная палата представлена в социальных сетях – Twitter и Facebook, в видеохостинге YouTube. Интернет-аудитория, подписанная на официальные аккаунты ведомства, растет.

В отчетном году от граждан поступило 62 письменных и электронных обращений, все поступившие обращения ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан».

За отчетный период в «Общественную приемную Счетной палаты Кыргызской Республики» обратилось 7 граждан по различным вопросам.

Как показывает анализ, поднимаемые в обращениях граждан вопросы имеют широкий диапазон тематик. Основными вопросами являются жалобы на руководителей государственных органов и просьбы о проведении аудитов тех или иных органов.

На конец отчетного периода все поступившие обращения рассмотрены в полном объеме, по итогам рассмотрения подготовлена и направлена адресатам соответствующая информация. Приводимые в обращениях факты нарушений бюджетного законодательства после дополнительной проверки используются при планировании аудиторских мероприятий, а также непосредственно при составлении программ аудита.

#### **4.4. Международное сотрудничество**

Счетная палата Кыргызской Республики является действующим членом:

- Международной организации высших органов аудита стран мира – членов ООН (INTOSAI);
- Организации высших органов аудита стран Азиатского континента, региональная подгруппа INTOSAI (ASOSAI);
- Правления Международной организации высших аудиторских учреждений, объединяющей страны ECO (экономическое сотрудничество) (ECOSAI);
- Совета руководителей Высших органов финансового контроля государств-участников СНГ (ВОФК СНГ);
- Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ВОФК ШОС).

Счетная палата осуществляет международную деятельность в соответствии со статьей 15 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики».

Приоритетным направлением в 2017 году явилось сотрудничество с международными аудиторскими организациями, а также высшими органами аудита государств-участников региональных объединений. Активное участие Счетной палаты в мероприятиях, проводимых международными аудиторскими организациями, направлено на ускорение процесса внедрения международных стандартов, развитие потенциала Счетной палаты. В свою очередь, деятельность Счетной палаты в рамках региональных объединений способствует развитию системы государственного аудита в целом путем обмена опытом по решению задач, стоящих перед высшими органами аудита государств-участников.

*Сотрудничество в рамках международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита страны ECO (экономическое сотрудничество) (ECOSAI).*

В мае 2017 года представители Счетной палаты приняли участие на 24-ом Симпозиуме ООН/ИНТОСАИ, посвященном теме «Цифровизация, открытые данные и извлечение данных – важность и вовлечение в аудиторскую деятельность ВОФК, включая мониторинг вклада Высшего органа финансового контроля (ВОФК) в развитие целей устойчивого развития».

Также, в июле 2017 года с участием сотрудников Счетной палаты прошло заседание Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок посредством видеоконференцсвязи.

В ноябре 2017 года представители Счетной палаты приняли участие на 11-ой конференции ЮНКТАД по управлению государственным долгом. В этом же месяце, в рамках деятельности ECOSAI Турецким Счетным судом была проведена программа обучения «Финансовый аудит /аудит на основе рисков», в которой приняли участие сотрудники Счетной палаты.

В декабре 2017 года представитель Счетной палаты принял участие в семинаре ASOSAI на тему «Совершенствование и инновация процесса аудита - включая аудит готовности к реализации целей устойчивого развития (ЦУР)».

#### *Сотрудничество в рамках Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников Содружества независимых государств (СНГ)*

В феврале 2017 года представитель Счетной палаты принял участие в сеансе видеоконференцсвязи Экспертной группы по ключевым национальным показателям Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ. Также, в июне 2017 года в г. Астана, Казахстан, состоялось X заседание Экспертной группы по ключевым национальным показателям.

В апреле 2017 года в г. Бишкек состоялось X заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств-участников СНГ.

В сентябре 2017 года состоялась XVII сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля СНГ в г. Баку, Республика Азербайджан. В ходе сессии члены Совета обсудили роль высших органов финансового контроля в обеспечении экономической безопасности, и современные подходы к этой проблеме, новые перспективы и возможности адаптации к происходящим изменениям. По итогам сессии были приняты резолюция и решение XVII сессии Совета руководителей ВОФК государств-участников СНГ.

#### *Сотрудничество в рамках Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)*

В соответствии с Планом мероприятий, одобренным на 3-ей встрече руководителей высших органов финансового контроля (аудита) государств - членов ШОС (г. Астана, 27 мая 2016 года), и Соглашением о проведении параллельного контрольного мероприятия (аудита) Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Офисом национального аудита Китайской Народной Республики и Счетной палатой Кыргызской Республики в течение 2017 года проведено параллельное контрольное мероприятие (аудит) в сфере здравоохранения. В декабре 2017 года в г. Астана, Казахстан состоялось совместное заседание участников, на котором были рассмотрены результаты параллельного контроля.

#### *Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС)*

В 2017 году, в соответствии с Положением о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза (№33 от 16 октября 2015 года), утвержденным Высшим

Евразийским экономическим советом был проведен внешний аудит органов ЕАЭС, в котором приняли участие инспектора Счетной палаты.

Кроме того, сотрудники Счетной палаты приняли участие в совместной проверке с Контрольной палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Российской Федерации. Целью данного мероприятия был вопрос соблюдения в 2016 году уполномоченными органами Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС.

#### *Сотрудничество с Представительством Европейского Союза в Кыргызской Республике*

Счетная палата сотрудничает с Представительством Европейского Союза в Кыргызской Республике в рамках проекта «Техническая помощь контракту реформирования сектора социальной защиты в Кыргызстане».

В 2017 году проектом была оказана методологическая поддержка и разработаны рабочие формы финансового аудита и аудита соответствия (комплексный аудит) финансовой отчетности Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР за 2016 год и рабочие формы к Руководству финансового аудита хозяйствующих субъектов. Оказана методологическая поддержка при проведении аудита эффективности в Научно-исследовательском институте хирургии сердца и трансплантации органов в рамках сотрудничества в ШОС.

## **5. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты**

### **5.1. Методологическое обеспечение**

В рамках совершенствования методологической базы Счетной палаты Кыргызской Республики в области проведения государственного аудита были осуществлены следующие мероприятия.

1) Проведена работа по разработке и утверждению на Совете Счетной палаты проекта «Пособия по аудиту эффективности проектов ПГИ» с полным соблюдением методологической преемственности Руководству по аудиту эффективности и согласованности со стандартами аудита эффективности ИНТОСАИ. Пособие призвано улучшить качество проводимого аудита эффективности проектов Программы государственных инвестиций, и в конечном итоге повысить прозрачность и эффективность расходования государственных средств при их реализации; оптимизировать последующие процессы планирования и приоритетности в секторе государственных инвестиций.

2) В целях эффективного функционирования системы внутреннего контроля качества аудитов в Счетной палате в соответствии с требованиями международных стандартов и законодательства республики утверждены к применению разработанные:

- проект «Методических рекомендаций по обеспечению контроля качества аудиторской проверки». Целью данных методических рекомендаций является обеспечение соблюдения требований в отношении создания и эффективного функционирования системы внутреннего контроля качества структурными подразделениями и специалистами Счетной палаты, ответственными за обеспечение внутреннего качества работы в ходе аудиторской проверки в соответствии с требованиями международных стандартов и законодательства республики.

- проект «Методических рекомендаций по применению процедур аудиторской выборки», разработанный с учетом международных стандартов аудита и устанавливающий единые требования к выборочным проверкам в аудите, а также к методам отбора элементов, подлежащих проверке с целью сбора аудиторских доказательств.

3) Для обеспечения единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на объектах государственного аудита и их последствий, а также в целях унификации и обобщения информации при составлении отчетности по результатам государственного аудита, разработан проект *Классификатора нарушений, выявляемых в процессе деятельности и ходе государственного аудита*. Данный методический документ будет применяться при отражении в материалах аудита нарушений, недостатков и их последствий, а также способствовать получению объективной информации, полнота и достоверность которой будут достаточным основанием для признания риск-ориентированности объектов аудита при годовом и стратегическом планировании аудитов. Объектом классификации в Классификаторе нарушений являются нарушения бюджетного законодательства Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

4) Подготовлены и утверждены к применению формы рабочих документов, разработанные в компьютерной программе «Excel», к Руководству Счетной палаты КР по аудиту финансовой отчетности хозяйствующих субъектов, при осуществлении сотрудниками Счетной палаты аудита хозяйствующих субъектов страны.

## 5.2. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом КР, «Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденным приказом Министерства финансов КР от 29 июня 2017 года №97-П.

Сведения по исполнению сметы расходов Счетной палаты за 2017 год приведены ниже.

**Таблица 4. Исполнение сметы расходов за 2017 год, (млн. сом)**

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2017 год	Уточненная смета на 2017 год	Открыто финансирование	Кассовые расходы
Бюджет*	232,8	230,7	227	227
Фонд**	21,9	21,3	21	21
<b>Итого:</b>	<b>254,7</b>	<b>252</b>	<b>248</b>	<b>248</b>

\*финансирование из республиканского бюджета на содержание численности

\*\*финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности.

Согласно Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» от 28 декабря 2017 года №217, первоначально утвержденная смета уменьшена на 2,7 млн. сом, в том числе по статьям: «Расходы на служебные поездки», «Транспортные услуги», «Приобретение прочих услуг».

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

На 2017 год все мероприятия, предусмотренные в смете расходов, обеспечены финансированием в полном объеме. В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72 через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 64, в том числе в центральном аппарате 23 и 41 конкурс в территориальных подразделениях.

В целях экономии и эффективного использования бюджетных средств, в 2017 году по Счетной палате были сокращены 10 служебных и дежурных автомашин, вследствие чего, ожидаемая экономия бюджетных средств по статье «Транспортные расходы» составит 2,0 млн. сомов.

В 2017 году проведен текущий ремонт конференц-зала Счетной палаты и оборудован современной техникой для проведения конференц-связи (в режиме онлайн). Установлена противопожарная сигнализация и обновлен план эвакуации здания.

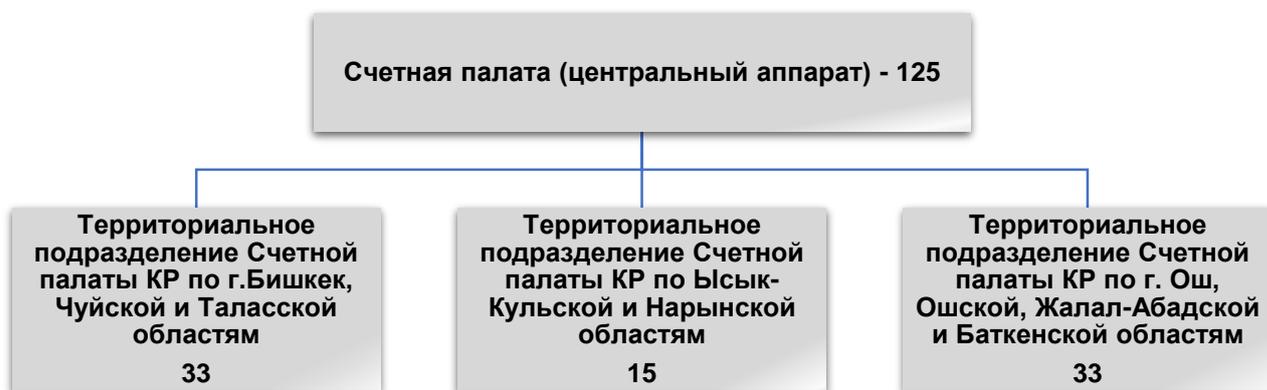
В апреле 2017 года проведен аудит финансовой отчетности Счетной палаты за 2016 год независимой аудиторской компанией «Марка Аудит Бишкек».

Согласно статье 55 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», аудит финансовой отчетности Счетной палаты осуществляется один раз в 3 года независимым аудитором. В связи с чем, аудит финансовой отчетности Счетной палаты за 2017 год будет осуществлен в последующие годы независимым аудитором, отбор которого будет осуществляться в соответствии с законодательством о государственных закупках.

Также продолжена работа в части автоматизации рабочих процессов. На сегодняшний день автоматизированы процессы делопроизводства, ведения отчетности по результатам проведенных аудитов, планирования аудиторской деятельности и мониторинга предписаний, рекомендаций. Кроме того, в целях автоматизации процесса проведения аудитов были протестированы электронные формы финансового аудита, разработаны и внедрены формы аудитов эффективности и соответствия.

### 5.3. Кадровое обеспечение

В 2017 году штатная численность Счетной палаты составляла 206 единиц, из которых фактически замещено 202 единицы государственных служащих.



Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

Качественный состав Счетной палаты представлен следующими данными.

По гендерному составу 74 процента государственных служащих составляют мужчины, 26 процентов – женщины.

По уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 22,7 процента имеют два и более образования. 6 государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук.

**Диаграмма 6. Качественный состав государственных служащих в 2017 году**



В отчетном году были проведены конкурсы на 21 вакантную административную государственную должность, на участие в которых были поданы 309 заявлений. По результатам конкурсов замещены 14 вакансий, по ротации – 4, восстановлен в должности – 1. Зачислены во внутренний резерв кадров государственной службы Счетной палаты 3 человека, которые в последующем были назначены на вакансии.

В рамках Государственного заказа на обучение государственных служащих, 10 сотрудников Счетной палаты прошли обучение по темам: Деловой кыргызский язык, Законодательная основа регулятивного воздействия (АРВ) и механизмы функционирования АРВ в Кыргызской Республике, Основы электронного управления, Управление государственными закупками товаров, работ и услуг, Стратегический менеджмент в государственном и муниципальном управлении, Механизмы управления человеческими ресурсами на государственной и муниципальной службе, Антикоррупционная политика, Основы государственного и муниципального управления Кыргызской Республики. По итогам, сертификаты получили 7 сотрудников Счетной палаты.

Также, 9 сотрудников Счетной палаты прошли обучение на внешних семинарах: Семинар-практикум по судебно-бухгалтерскому аудиту, организованный Азиатским Банком Развития; Обучающий тренинг по применению Руководства по проведению аудита местных бюджетов для органов МСУ, данный тренинг организован Институтом политики развития, обучены 2 сотрудника; 1 сотрудник принял участие в Международной конференции на тему: Эффективное управление государственными закупками, организованной Министерством финансов

Кроме этого, 6 сотрудников Счетной палаты приняли участие в международных учебных семинарах: Аудит эффективности (Малайзия), Менеджмент проектов: инвестиционные проекты (Италия), ИТР «Аудит государственных предприятий» (Индия), Финансовый аудит/ Аудит на основе рисков (Турция), МУП по аудиту эффективности (Индия), Управление человеческими ресурсами и организованное развитие (Япония).

#### **Взыскания и поощрения сотрудников Счетной палаты**

В течение отчетного периода были применены дисциплинарные взыскания «выговор» 2-м государственным служащим и «замечание» - 1-му государственному служащему. По результатам

проведенных служебных расследований обращено внимание на недостатки в работе 5 государственных служащих;

- поощрены и награждены 23 сотрудника Счетной палаты, из них, 1 - присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Кыргызской Республики»; 1 - награжден Почетной грамотой Государственной кадровой службы Кыргызской Республики; 7 сотрудников - медалью Счетной палаты «Кыргыз Республикасынын Эсептөө палатасынын ардактуу кызматкери»; 2 – награждены медалью Счетной палаты “Кыргыз Республикасынын Эсептөө палатасынын үлгүлүү кызматкери” 3 степени; 3 - нагрудным знаком Счетной палаты “Мамлекеттик аудит отличниги” награждены; 7 - Почетной грамотой Счетной палаты; 2 - объявлена благодарность.

Также наградами Счетной палаты были поощрены 13 сотрудников других государственных органов и организаций.

### ***Оценка персонала***

По результатам оценки деятельности госслужащих Счетной палаты за 2017 год, по предложению и рекомендации Комиссии по оценке деятельности госслужащих Счетной палаты принято решение: о соответствии занимаемой должности по центральному аппарату 108 госслужащих и по территориальным подразделениям - 74 госслужащих; о продвижении в должности 1 госслужащего; о направлении на повышение квалификации 9 госслужащих; о присвоении классного чина 42 госслужащим центрального аппарата и 41 госслужащему территориальных подразделений; о включении во внутренний резерв кадров Счетной палаты 2 госслужащих.

В рамках реализации Стратегии управления человеческими ресурсами Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016-2020 годы, утвержденной Советом Счетной палаты, с учетом специфики деятельности Счетной палаты, продолжается работа по совершенствованию системы оценки госслужащих Счетной палаты, которая позволит проводить объективную оценку деятельности.

### ***Развитие государственного языка***

Также необходимо отметить, что в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики “О Национальной программе развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы” от 02.06.2014 года №119, продлжается работа по дальнейшему развитию государственного языка в деятельности Счетной палаты.

В настоящее время делопроизводство Счетной палаты, а также акты, постановления, предписания, отчеты, информации, рекомендации по проведенным аудитам составляются как на государственном языке, так и на официальном. Заседания Совета Счетной палаты, собрания, совещания и встречи проводятся на государственном языке. Продолжается работа по организации курсов обучения кыргызскому языку для сотрудников. Сотрудниками Счетной палаты составлен и по согласованию с Комиссией по государственному языку утвержден и применяется в деятельности Счетной палаты Русско-кыргызский словарь аудиторских терминов.

## Заключение

В рамках антикоррупционной направленности проводимой государственной политики, роль Счетной палаты, как государственного контролирующего органа, является ключевой. Усиление контроля за эффективным и рациональным расходованием государственных средств, изыскание дополнительных резервов для пополнения бюджета наряду с совершенствованием системы государственного аудита, призваны способствовать укреплению бюджетной политики, предупреждению финансовых нарушений, повышению финансовой дисциплины в целом.

В этой связи, проводимые Счетной палатой мероприятия, предусмотренные Стратегическим планом развития и Планом антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на текущий год, должны привести к развитию Счетной палаты как высшего органа государственного аудита посредством повышения профессионального уровня сотрудников, разработки современных методологий и улучшения качества проводимых аудиторских мероприятий.

На сегодняшний день, несмотря на предпринимаемые меры со стороны Счетной палаты, необходимо отметить наличие определенных проблем и недостатков. Значительные суммы ежегодно выявляемых финансовых нарушений, средний процент их возмещаемости, качество отдельных проведенных аудиторских мероприятий, несовершенство внутренней методологической базы и недостаточно высокие темпы перехода на международные стандарты аудита, говорят о необходимости форсировать проводимые реформы.

В 2018 году Счетная палата намерена продолжить процесс наращивания своего потенциала, внедрять стратегическое планирование и новые направления аналитической и методологической деятельности.

В этой связи, в целях достижения поставленных целей, Счетной палатой будет продолжена работа по совершенствованию кадрового потенциала. Так, в текущем году будет пересмотрена и усовершенствована система оценки государственных служащих, проведен ряд обучающих семинаров и тренингов по различным тематикам. Кроме того, планируется рассмотреть вопрос о разработке политики и действий по мотивированию персонала.

В рамках перехода на международные стандарты в последние годы Счетной палатой разработан целый ряд методологических документов, проведены пилотные аудиты. Продолжая начатый процесс, необходимо дальнейшее тестирование разработанных методик, проведение практических тренингов для инспекторского состава Счетной палаты.

Кроме того, в целях оптимизации будет проведен функциональный анализ деятельности Счетной палаты, который позволит определить слабые места и выявить недостатки во внутренних коммуникациях. На основе проведенного анализа будет продолжена работа по автоматизации бизнес-процессов.

Отдельное внимание будет уделено процессу планирования аудиторских мероприятий. В настоящее время планирование аудиторской деятельности основано на системе определения рисков. При этом, данный процесс требует усовершенствования.

Результатом вышеуказанных мероприятий должно стать улучшение качества проводимых аудиторских мероприятий, что в свою очередь способствует усилению контроля над расходованием государственных средств, выявлению коррупционных проявлений и их профилактики.

Также, в целях борьбы с коррупционными проявлениями Счетной палатой в текущем году будет проведена работа по определению зон повышенного коррупционного риска в деятельности Счетной палаты, разработана новая редакция Кодекса этики сотрудника Счетной палаты.

В целях повышения прозрачности деятельности Счетной палаты будет усилена работа по связям с общественностью. В текущем году запущена новая версия официального сайта с возможностью «обратной связи». Данный канал представляет собой публичную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию процессов приема и обработки электронных обращений граждан.

Еще одним важным проектом является создание собственной информационной системы. Ее задача автоматизировать работу структурных подразделений. Единая база данных будет аккумулировать информацию из всех используемых систем, а также данные, получаемые по каналам межведомственного взаимодействия.

В целом, от эффективности и качества деятельности Счетной палаты в значительной степени будет зависеть решение поставленных государством задач социально-экономического развития страны, обеспечения национальной безопасности и социальной стабильности, динамичного развития экономики и повышения ее конкурентоспособности.