

ОТЧЕТ

о результатах аудита использования бюджетных и специальных средств в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики и его подведомственных структурах за период с 01.01.2012года по 31.12.2012года

Основание аудита: План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год.

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств.

Объект аудита: Министерство образования и науки Кыргызской Республики и его подведомственные структуры.

Аудируемый период: С 01.01.2012 года по 31.12.2012 года.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

-с правом первой подписи - министр Садыков К.Ж., за весь аудируемый период, статс-секретарь Шадыханов К.Т., за весь аудируемый период;

-с правом второй подписи - главный бухгалтер Байгатаев Б.М., за весь аудируемый период.

Исполнение предписание Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

Предыдущий аудит проведен главным государственным инспектором Нурмухамбетовым З.Н. и государственным инспектором Счетной палаты Кыргызской Республики Ашыралиевым Н. Т. за период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2011 года.

По итогам предыдущего аудита Счетной палатой в МОиНКР было направлено предписание №01-5/27 от 19.03.2013 года.

Во исполнения данного предписания МОиНКР издан приказ №224/1 от 29.04.2013 года «Об итогах аудита использования бюджетных и специальных средств в министерстве образования и науки КР и его структурных подразделениях за 2011 год».

Выявленные финансовые нарушения и недостатки в основном устранены и по не устраненным нарушениям принимаются меры.

Начисленные предыдущим аудитом финансовые санкции на сумму 1022,3 тыс. сомов удержаны с поставщиков книг всего 187,5 тыс. сомов, из них с ОсОО «Континент принт» - 187,5 тыс. сомов.

ОАО «Учкун» начисленную финансовую санкцию - 834,8 тыс. сомов игнорировало. В результате МОиН КР подало исковое заявление в Межрайонный суд г.Бишкек 08.06.2012 года «О взыскании задолженности по договору поставки» и 25.01.2013 года судом полностью удовлетворено исковое заявление в пользу МОиН КР 834,8 тыс. сомов. Не согласившись с решением Межрайонного суда ОАО «Учкун» подало кассационную жалобу в Бишкекский городской суд. Решением судебной коллегии Бишкекского городского суда вынесено постановление об оставление решения межрайонного суда г.Бишкек от 25.01.2013 года по данному делу без изменения.

На сегодняшний день представителем ОАО «Учкун» подана надзорная жалоба на Решение Межрайонного суда г.Бишкек и Постановление коллегии Бишкекского городского суда в Верховный суд Кыргызской Республики.

Краткая характеристика объекта

Министерство образования и науки Кыргызской Республики (далее МОиНKR) в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, Положением о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, а также международными договорами, вступившими в силу в установленном порядке, участницей которых является Кыргызская Республика.

МОиНKR осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти, местного самоуправления, общественными объединениями, научными и иными организациями.

МОиНKR является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба, самостоятельный баланс, а также бюджетный и специальный счета в системе казначейства и закрепленное за ним имущество.

В МОиНKR функционирует 11 структурных подразделений, из них – 5 управлений, 1 отдел, 3 сектора, Национальный центр тестирования и Государственная инспекция по лицензированию и аккредитации (аттестации).

В систему образования входят следующие ступени:

- дошкольное образование;
- начальное общее образование;
- основное общее образование;
- среднее общее образование;
- дополнительное образование.
- профессиональное образование (начальное, среднее, высшее)
- послевузовское профессиональное образование;
- дополнительное профессиональное образование.

В целом структура Министерства отвечает поставленным перед ним задачами по развитию системы образования. Штатная численность сотрудников – 59 человек – недостаточно для управления сферой, в которой непосредственно находятся 1,5 млн. человек, а благополучателями является практически все население Кыргызстана.

Анализ деятельности МОиНKR

С 2002 года финансирование школ было передано айылкомтосу (местным органам самоуправления), что привело к отстранению региональных органов управления образованием от процесса формирования бюджета, его исполнения и отчетности. Со своей стороны, айылкомтосу не несут никакой ответственности за организацию процесса обучения в организациях образования.

Поэтому до 2012 года только примерно 20% бюджета распределялось через Министерство образования и науки для подведомственных организаций, остальные средства направлялись местным органам власти, что лишало Министерство рычагов воздействия в виде полномочий по распределению бюджета. Между тем, вся ответственность за обеспечение доступности и качества образования ложилась на Министерство.

В связи с этим, в 2012 году была проведена работа по согласованию с Министерством финансов вопросов изменения потоков финансирования. Результатом этой работы стало Постановление Правительства Кыргызской Республики «О переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов,

айыльныхаймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки Кыргызской Республики» (№ 302 от 30.05.2013 г.).

В течение 2012 года Министерство образования и науки начало выполнение 149 мероприятий, большинство из которых имеют пролонгированный характер, и в течение 2013 и 2014 годов будет продолжаться работа по их выполнению, с постепенным подключением тех мероприятий, исполнение которых должно начаться в 2013 или 2014 годах. За 2012 г. было полностью выполнено 64% мероприятий, начато выполнение 31% мероприятий, их выполнение проводится в 2013 года. В то же время, 5 мероприятий за 2012 год было не выполнено из-за секвестирования Министерством финансов бюджетных средств на образование в размере 349 млн. сомов и 1 мероприятие – из-за несогласия Министерства юстиции с введением схемы аренды учебников.

Министерство образования и науки рассматривает вопросы развития дошкольного образования и предоставления детям, не посещающим дошкольные образовательные организации, подготовки к школе, как один из важнейших приоритетов образовательной политики страны

Согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О дошкольном образовании» уделяется особое внимание решению вопроса охвата детей дошкольным образованием. Общее количество детей, посещающих детские сады, выросло с 76 тысяч в 2010 до 115,8 тысяч в 2012 году. Количество детских дошкольных образовательных организаций за этот же период выросло с 594 до 819.

В настоящее время альтернативных ДОО разных видов уже 350 и они охватывают более 12 тысяч детей. Согласно Концепции развития образования, к 2020 году количество таких ДОО должно увеличиться еще на 100-150, что даст возможность значительно повысить охват детей дошкольным образованием.

Кроме того, Министерство поощряет открытие частных дошкольных организаций. В 2012 году было выдано 15 лицензий на открытие частных ДОО.

Для детей, не имеющих возможности посещать детские сады, в 2012 году велась психолого-педагогическая подготовка к их обучению в школе

По законодательству обучение в начальной и основной школе является обязательным для всех граждан Кыргызской Республики, а в государственных и муниципальных учебных заведениях – **бесплатным**. Государство также обеспечивает реализацию права граждан на получение в государственных и муниципальных учебных заведениях бесплатного общего среднего образования на уровне государственных образовательных стандартов.

Но, несмотря на требование законодательства, продолжается сбор средств с родителей, не предусмотренных нормативными документами, особенно в школах города Бишкек. Для предотвращения этого, Министерство в 2010 году 7 мая издало приказ № 692/1, и 2013 году 13 апреля № 172/1 «О запрете незаконных денежных сборов в образовательных организациях».

На протяжении последних лет, Министерство образования и науки занималось разработкой стандартов нового поколения (куррикулумов). В декабре 2009 года был утвержден Рамочный Национальный стандарт (куррикулум) общего среднего образования. В рамках реализации данного стандарта были разработаны и в 2010 году и утверждены предметные стандарты для начальной школы (1-4 кл.), при поддержке «Второго проекта образования» АБР. Они начали вводиться в школы с 1-го класса в 2011/12 учебном году; в 2012/13 учебные годы были введены стандарты (куррикулумы) для 2-го класса. Но если для 1-го класса школы получили 100%

учебников на 4 языках, то из-за секвестирования бюджета учащиеся 2-х классов получили только 2 наименования и не получили полного комплекта учебников.

Между тем, одним из основных условий обеспечения доступности и качества образования является обеспечения учащихся учебниками и учебными материалами. Органами местного самоуправления в надлежащем виде не исполняется статья 36 Закона КР «Об образовании» по бесплатному обеспечению учебниками учащихся сельских школ – детей из малообеспеченных семей.

Всего обеспеченность учебниками школ в настоящее время составляет 72%.

В качестве способа повышения обеспеченности учебниками Министерство образования и науки КР предлагает введение арендной платы за пользование учебниками, однако из-за позиции Министерства юстиции в 2012 года данный вопрос не был решен.

Помимо учебников, важной частью обеспечения учебного процесса является наличие компьютерной техники.

В настоящее время она имеется в 90,0% от всего числа школ, из которых 80,4% школ имеют специальные кабинеты информатики. По данным НСК, в 2011/2012 учебном году в школах имелось 19,2 тыс. компьютеров, из которых компьютеры типа Pentium III и ниже составляют около 41 процента, компьютеры типа Pentium IV – около 51 процента и другие типы электронно-вычислительной техники – 9 процентов. В расчете на одну школу в среднем приходится 9 компьютеров.

Немаловажной составляющей частью внутришкольной среды является и мебель, острую потребность которой ощущают большая часть школ. Так, несмотря на предпринимаемые меры, общеобразовательные учреждения испытывают нехватку в обновлении и оснащении 93171 комплекта школьных парт, 19378 книжных шкафов, 22663 столов для учителей, 22663 учительских стульев, 12,2 тыс. классных досок. На закупку указанного количества мебели необходимо порядка 608,0 млн. сомов.

В настоящее время 334 школы и 118 дошкольных организаций требуют безотлагательного проведения капитального ремонта, где необходимо выполнить ремонт кровель, систем электроснабжения, водоснабжения, также существующих систем теплоснабжений, по причинам морального и физического старения, но министерству образования средства из республиканского бюджета выделяются не достаточно.

В настоящее время в Министерстве образования и науки отсутствуют проекты, которые могли бы поддержать ремонтно-восстановительные работы.

Общее количество учителей, работающих в системе общего образования КР, в 2011/12 учебном году составляет 75,5 тыс. человек, из них более 83 % - с высшим образованием, 9% - со средним профессиональным, около 6% - с незаконченным высшим образованием. Из общего числа учителей 55 498 человек преподают в сельских школах (в 1-11 классах). Число сельских школ (1767; 80%) намного превышает число городских (437; 20%). Численность городских учащихся – 319 089, сельских – 696 083, что составляет, соответственно, 31% и 69%.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2011 года № 18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций», стала оплачиваться ранее не оплачиваемая работа, такая, как подготовка к урокам, повышение педагогического мастерства, руководство методическим объединением и др. В результате произошло повышение заработной платы учителей в среднем более чем в 2 раза. В результате в 2012 году ситуация с обеспечением школ кадрами изменилась в лучшую сторону: если в 2010/11 учебном году потребность в кадрах составляла 3872 человека, то в 2011/12 учебном году –

1725 человек. Хотя сохраняется неравенство в обеспеченности кадрами регионов: больше всего потребность в кадрах в Чуйской и Джалал-Абадской областях, наименьшее количество учителей требуется в Таласской и Нарынской областях.

Остро стоит проблема подготовки специалистов и повышения квалификации школьных учителей. До сих пор, из-за того, что деньги на систему образования идут непосредственно в айылокмоту, часто не выделяются средства на повышение квалификации педагогов, поскольку местное самоуправление не имеет прямой заинтересованности в такой работе. В результате не выполняется норма Закона «Об образовании», согласно которой повышение квалификации учитель должен проходить не реже одного раза в 5 лет. В 2012 г. различными программами повышения квалификации охвачено 7064 учителей.

Состояние обеспеченности общеобразовательных школ республики учебниками и учебной литературой

По данным МОиНКР обеспеченность учебниками в 2012/2013 учебном году составила в школах с кыргызским языком обучения 78 %, с русским языком обучения – 64,5%, с узбекским языком обучения - 64%, с таджикским языком обучения - 72 %.

В течение 2007-2012 годов было выпущено 295 наименований учебной литературы тиражом 7 917 235 экземпляров, в том числе на средства Азиатского Банка Развития 86 наименований учебной литературы для 1 классов общеобразовательных школ с кыргызским, русским, узбекским и таджикским языками обучения в количестве 1 404638 экз. На средства Всемирного Банка - 42 наименования тиражом 722794 экземпляра, в том числе 12 наименований учебной литературы для школ с кыргызским языком обучения тиражом 474028 экземпляров, для школ с русским языком обучения – 10 наименований тиражом 164 819 экземпляров, с узбекским языком обучения 10 наименований тиражом 82330 экземпляров и с таджикским языком обучения – 10 наименований тиражом 1617 экземпляров. На средства республиканского бюджета, Центрального фонда сокращения бедности – 167 наименований тиражом 5789803 экземпляра, в том числе 115 наименований тиражом 4 919803 экземпляра для школ с кыргызским языком обучения, 15 наименований тиражом 412000 экземпляров для школ с русским языком обучения и 37 наименований тиражом 458 000 экземпляров - для школ с узбекским языком обучения.

За последние четыре года обеспеченность учебниками учащихся школ с кыргызским языком обучения повысилась с 61 % в 2010/2011 учебном году до 78% в 2012/2013 учебном году, в школах с русским языком обучения соответственно с 60,73% до 62,5%, в школах с узбекским языком обучения – с 62,5 % до 64 %, в школах с таджикским языком обучения – с 64,75% до 72%.

Произошли положительные сдвиги в обеспечении учащихся школ с узбекским и таджикским языками обучения учебной литературой, разработанной на основе государственных стандартов Кыргызской Республики. За последние 6 лет в школы с узбекским языком обучения было направлено 70 наименований учебной литературы в количестве 625189 экземпляров, в школы с таджикским языком обучения- 33 наименования учебной литературы в количестве 6036 экземпляров.

Положительные изменения произошли в обеспечении учебной литературой учащихся школ с русским языком обучения: были изданы учебники по кыргызской литературе, кыргызскому языку для 5-11 классов. Разработаны и изданы учебники

поряду предметов основной школы, обучение по которым велось ранее по учебникам, изданным в РФ (математика, алгебра, физика, химия, биология и т.д.).

Вместе с тем, как показал аудит, Министерством не приняты меры по разработке нормативно - правовой базы, регламентирующей разработку, экспертизу, издание, переиздание, сроки использования учебников и учебной литературы для общеобразовательных организаций. В частности, на момент аудита самим Министерством, общеобразовательными организациями использовались нормативные акты по данному направлению деятельности, утратившими юридическую силу.

Так, Положение «О формировании библиотечных фондов, реализации учебной и учебно-методической литературы в школах Кыргызской Республики», утвержденное приказом № 314/1 от 5 июля 2001 года и используемый до сих пор общеобразовательными организациями, утратило силу еще в 2007 году (приказ МОиН № 234/1 от 7 мая 2007 года). До сих пор данный нормативный акт не переработан и не утвержден.

Также не переработано и не переутверждено Положение «О Республиканском научно-методическом совете», утвержденное приказом МОиН № 109/1 от 30.03.2007 года. Данное положение утратило юридическую силу еще в 2010 году на основании статьи 36 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241.

Однако, несмотря на это, на основании данного Положения была проведена экспертиза учебников, разработанных по новому куррикулуму на средства проекта Азиатского Банка Развития «Второй проект образования» для 1 классов школ с кыргызским, русским, узбекским и таджикским языками обучения, присвоен гриф МОиН, разрешающий их издание. В результате средства «Второго проекта образования» в сумме 56 351,8 тыс.сомов израсходованы нерационально и неэффективно.

В ходе аудита установлено что, в МОиН КР отсутствует четкая система распределения изданных учебников по регионам. Тиражи распределяются между регионами бессистемно, без учета наличия учебников в фондах и потребности регионов в том или ином наименовании учебника. В результате чего школьные фонды ряда регионов испытывают переизбыток учебников по некоторым предметам, в то время как в школах других регионов этих учебников катастрофически не хватает. В результате имеющиеся фонды используются неэффективно, а учебный процесс не обеспечен в полном объеме необходимой литературой.

Отсутствует четкая и продуманная система формирования заказов на тиражирование необходимой учебной литературы: тиражи формируются, зачастую, без учета реального контингента учащихся, что также приводит к неэффективному использованию ограниченных финансовых ресурсов, выделяемых государством на тиражирование учебников, а также средств проектов. Например, тиражи ряда учебников с кыргызским и русским языками обучения, изданных в 2012 году, превышали контингент учащихся в 1,5 -2 раза.

При формировании тиражей учебников для школ с узбекским языком обучения не было принято во внимание уменьшение контингента учащихся в данных школах после 2010года. В результате были изданы в 2012 году для 5616 учащихся 10 классов 14000 экземпляров учебника «Русский язык», 10000 экземпляров учебника «Кыргызский язык».

Необходимо отметить также низкую сохранность учебной литературы в школах. Так, учебник «Физика», 7 кл. Мамбетакунова Э. для школ с русским языком

обучения был издан в 2009 году тиражом 27426 экземпляров, на сегодняшний день в фондах по данным Министерства образования и науки осталось лишь 18968 экз., то есть утеряно или пришло в негодность более 8,5 тысячи экземпляров или 31% фонда данного учебника. Из 64200 экземпляров учебника «Русский язык» 6 кл. Тагаева Ж., изданного в 2010 для школ с кыргызским языком обучения, на сегодняшний день числятся в фондах только 58112 учебников, т.е. утеря составляет более 6 тыс. экземпляров, из 64 200 экземпляров учебника «Физикалык география», 6 класс Кулматова Т., изданного также в 2010 году, в фондах осталось только 50774 экз. или 79% тиража, из 74224 экземпляров учебника «Химия», 8 класс Исмаиловой С., изданного в 2009 году, в фондах библиотек числится 50501 учебник или 68% тиража.

Вышеизложенные факты свидетельствуют об отсутствии системного подхода к формированию фондов школьных библиотек, их использованию общеобразовательными школами, в результате чего выделенные средства используются неэффективно, показатели обеспеченности учебниками остаются низкими и не обеспечивают учащихся и учителей необходимым комплектом учебной литературы.

Использование грантовых средств по проекту «Второй проект образования» АБР, финансируемого Азиатским Банком Развития

Цель проекта: поддержка начинаний правительства в модернизации новых стандартов (куррикулума), основанных на подходе, сконцентрированном на ученике, разработке улучшенной системы оценки качества обучения и нового поколения учебников и учебных материалов; улучшение курсов повышения квалификации учителей и внедрение системы поощрения для сельских учителей для их закрепления в школах, реабилитация 90 школьных зданий, оснащение 90 школ оборудованием с целью улучшения среды обучения.

Бюджет проекта составлял 21,854,5 миллиона долларов США, из средства АБР – 15,5 млн. долларов США и средства Правительства КР – 6,3545 млн. долларов США.

Согласно подготовленной оценке АБР проект был реализован в рамках запланированных расходов с использованием \$17.660 миллионов или 81% от запланированных средств проекта. Фактические расходы АБР составили 14,132 млн. долларов США (91% гранта) и Правительства КР – 3,53 млн. долларов США (56%). Правительство не смогло предоставить в полном объеме софинансирование по ряду оговоренных позиций (обучение, школьная мебель).

Согласно фактическим расходам, перерасход средств не был выявлен по данной категории. Расход средств в рамках проекта произведен в соответствии с грантовым соглашением между АБР и Правительством КР.

В финальном отчете по завершению проект был признан актуальным, менее, чем эффективным, результативным и вероятно устойчивым. На оценку проекта как «менее, чем эффективный» повлияло тот факт, что ряд целевых показателей проекта был выполнен лишь частично (охват базовым образованием, переход из основной в среднюю школу и т.д.). Вместе с тем, в отчете отмечается, что данные показатели выходили за рамки проекта и не могли быть выполнены за время реализации проекта.

В рамках компонента «Модернизация куррикулума, учебников, учебных материалов и оценки качества обучения» была проведена разработка и тиражирование учебно-методических комплексов (УМК) для 1 классов общеобразовательных школ КР на основании разработанных предметных

куррикулумов. Впервые единые по содержанию и методологии УМК были разработаны на 4 языках, на которых ведется обучение в КР - с кыргызским, русским, узбекским, таджикским языками обучения. УМК включали не только учебники, но и рабочие тетради, альбомы для учащихся, книги для учителя и компакт- диски по музыке для учителей.

Экспертная оценка разработанных УМК для 1 класса была проведена КАО и Республиканским научно-методическим советом (далее РНМС МОиН КР).

Ученый совет Кыргызской академии образования (прот.№4 от 22 апреля 2011 года) из 78 наименований учебников и учебных материалов для 1 классов, представленных на экспертизу, утвердил 20 наименования (Музыка, Коркомонор, Физическая культура), 26 наименований были отправлены для доработки (Алиппе, Кыргызский и Русский язык как вторые, Букварь), 20 наименований учебников и учебных материалов по математике были утверждены как дополнительные учебные пособия, 12 наименований (родоведение) были направлены на повторное рассмотрение Ученого совета КАО.

Несмотря на это 15 рукописей для 1 класса были изданы массовым тиражом.

Кроме этого, были изданы полным тиражом рукописи учебно-методического комплекса (учебники в 2 частях, пособие для учителя и рабочие тетради для учащихся №№ 1 и 2) «Математика-1» (авт.: Мкртчян, И.Бекбоев, Н.Ибраева) на кыргызском, русском, таджикском и узбекском языках, одобренные КАО как дополнительные учебные пособия (прот.№4 от 2011 года).

Для обеспечения объективной оценки УМК нового поколения и исключения имеющегося конфликта интересов в разработке и утверждении учебников для общеобразовательных школ Министерством образования и науки было принято решение об экспертизе УМК для 1 класса Республиканским научно-методическим советом. Согласно экспертному заключению РНМС приказом МОиН №483/1 от 27.06. 2011 года УМК для 1 класса был присвоен гриф Министерства образования и науки МОиН. После этого было проведено тиражирование и доставка УМК во все районные и городские отделы образования республики к началу 2011/2012 учебного года. Было проведено тиражирование УМК на 4 языках - 561858 экземпляров учебников, 781950 экземпляров учебных материалов для учащихся (учебные тетради, альбомы), 53330 пособий для учителей по всем предметам учебного плана для 1 класса и 7500 компакт-дисков по музыке.

Однако, Положение о Республиканском научно-методическом совете, утвержденное приказом МОиН № 109/1 от 30.03.2007 года, утратило на момент подготовки приказа о присвоения грифа юридическую силу в соответствии с п.2 ст.37 (глава 6.Заключительные положения) Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241. Согласно данному пункту нормативные документы органов, не являющихся нормотворческими, действуют до 31.12.2010 года при условии их государственной регистрации в органах юстиции до вступления в силу настоящего Закона. Однако, Положения, регламентирующие работу Республиканского научно-методического совета (утверждены приказом МОиН КР №109/1 от 30.03.2009 года) не были Министерством образования и науки КР перерегистрированы в соответствии с вышеуказанным законом, и следовательно, утратили юридическую силу.

Объем денежных средств израсходованных на выпуск УМК, рекомендованных для апробации, но выпущенных Министерством образования и науки КР массовым тиражом составил 56351,8 тыс.сомов, что свидетельствует о нерациональном использовании средств.

Анализ внедрения модели подушевого финансирования школ

Основной целью подушевого финансирования является обеспечение равного доступа к бюджетным ресурсам при финансировании образования в расчете на одного ученика, независимо от местонахождения школы.

Подушевое финансирование основывается на количестве учеников и на стандарте бюджетного финансирования, т.е. позволяет осуществить переход от финансирования образовательной организации к финансированию образовательной услуги в расчете на одного ученика. Создаются условия конкурентной среды между школами в борьбе за ученика через улучшение уровня предоставления государственной услуги, тем самым повышается как охват образованием, так и, в перспективе, повышение качества образования.

Модель подушевого финансирования была апробирована в Иссык-Атинском районе Чуйской области. После чего Правительством было принято решение о ее распространении в 2009 году на школы всей Чуйской области. Затем в 2010 году в реформу были вовлечены школы Иссык-Кульской и Баткенской областей. С 2012 года, в соответствии с графиком перевода, утвержденным постановлением Правительства № 563 от 20 сентября 2011 года, в реформу вступили школы городов Бишкек и Ош.

К настоящему времени в условиях подушевого финансирования работает 860 школ республики, или 40% их общего количества. Система подушевого финансирования охватывает все вопросы бюджетирования и функционирования школы. Поэтому за время реформы было проведено обучение около 7 тысяч человек, из них 860 директоров школ, 5600 завучей и руководителей методических объединений школ, 63 работника районных и городских финансовых отделов и Казначейства, 98 работников районных и городских центров образования, 320 финансовых работников айыл-окмоту.

В областях, где введено ПДФ, охват школьным образованием детей повысился. Так, в Чуйской области охват повысился с 91,0% в 2007 г., до 94,7% в 2011 г.; в Баткенской области – от 91,6% до 91,9%, в Иссык-Кульской области, после значительного спада в середине 2009 г. – 89,7% - охват после введения ПДФ вырос до 90,2%.

Система подушевого финансирования позволяет школам получить автономию, ввести многоуровневую систему оплаты труда, ориентированную на результаты и качество работы, создать предпосылки для улучшения состояния здоровья детей через сокращение учебной нагрузки до санитарно-гигиенических норм. Формализуются родительские платежи, для которых были открыты учетные счета в системе казначейства

Благодаря введению ПДФ в Чуйской области, фонд оплаты труда, высвобожденный в первые годы от сокращения учебных планов и программ, был направлен на выплаты учителям стимулирующей заработной платы. В 2009 году только за счет этого фактора средний размер заработной платы учителей Иссык-Атинского района вырос на 22% и был выше среднего показателя по республике.

В 2010 году, без дополнительного привлечения бюджетных ресурсов, по отдельным школам Чуйской области она увеличилась еще на 25%.

В 2012 году в 252 школах, или каждой третьей, открыты самостоятельные бухгалтерии, начато заключение договоров с поставщиками коммунальных услуг.

Систематизация коммунальных расходов, относимых на школы, а также анализ их эффективности, позволил уже в 2010 году сократить расходы на содержание инфраструктуры школ до 14% против 21% в 2008 году.

Доходы от оказания дополнительных образовательных услуг пополнили бюджеты школ Чуйской области в 2011 году на 27 млн. сомов, из которых 70% было направлено на зарплату учителей и 30% - на развитие школы.

В качестве примера эффективности подушевого финансирования можно отметить, что до его введения средний расход по стране на 1 учащегося был 2164 сома, но при этом разброс в финансировании по областям был от 1722 сом до 2387 сом. Такое неравенство нарушало конституционные гарантии каждого ребенка на получение качественного основного образования. Введение системы подушевого финансирования позволило выравнивать финансирование на 1 ученика в областях, перешедших на подушевое финансирование.

Вместе с тем, эффективность внедрения подушевого финансирования до 2013 года тормозилась рядом факторов, прежде всего слабой заинтересованностью органов МСУ в оптимизации сети школ, так как их содержание преимущественно является обязательствами Минфина (КГ на ЗП и СФ, питание детей 1-4 классов, текущий ремонт) несмотря на то, что они находятся в муниципальной собственности. Минфин и МОиН не имели рычагов воздействия и юридических прав для принятия решения по сетевой структуре, открытию или закрытию школ, размерам финансирования. МОиН не управляло бюджетными средствами школьного образования, но несло ответственность за своевременность и полноту выплат по заработной плате учителей.

В школах Чуйской, Иссык-Кульской, Баткенской областей, городов Бишкек и Ош средний размер заработной платы учителя увеличился за период 2010-2012 годы с 3761 сомов в месяц до 9024 сомов, или в 2,5 раза. В 2012/2013 учебном году по тарификации с 10% стимулирующего фонда, он снижается до 8271 сом, или на 9%.

Увеличение заработной платы учителей в 2013 г. по сравнению с 2010 г. составило 2,2 раза против 3,5 раз заработной платы и АХП школ и 2,7 раза работников здравоохранения.

В городе Бишкек со ссылкой на внедрение ПДФ финансовые органы сняли все надбавки и доплаты учителям за работу в учебно-воспитательных комплексах и других статусных школах, сократили дополнительные ставки по кружковой и лекционной работе. И при этом не предусмотрели полностью фонд заработной платы по стандарту финансирования на 1 ученика в год. В результате школы пострадали дважды и учителя города Бишкек реально не почувствовали обещанного повышения заработной платы.

Такое положение стало одной из причин изменения Правительством КР схемы бюджетного финансирования системы образования, и с 2013\2014 учебного года контроль за расходованием средств передан вновь созданным централизованным бухгалтериям при районных отделах образования

Кроме того, улучшена система администрирования финансовыми потоками по всей вертикали управления образованием, с переводом финансирования образования из местного на республиканский бюджет через МОиН и его территориальные подразделения (рай- и гороно - ППКР № 302 от 30.05.2013 г.); проводятся обучающие семинары для администрации школ, работников айылокмоту и рай/гор ОО, изданы нормативные документы для ПДФ.

Переход от гарантированного финансирования класс-комплектов, учительских и административных ставок, какими бы неэффективными они не были, к финансированию на ученика, имеет свои риски. Причем в риски не всегда попадают

малокомплектные школы. Их бюджет защищен от потери повышающим прогрессивным коэффициентом масштаба, максимальное значение которого составляет 2 раза для школ с численностью учеников до 50 человек, а минимальное - 10% для школ на 250 учащихся.

Среднее профессиональное образование

С 1991 года количество средних профессиональных учебных заведений (спузов) увеличилось почти в 2,5 раза и в 2012 году составило 122. В то же время, контингент студентов увеличился всего на 20 тысяч человек.

Процент трудоустройства выпускников по средним профессиональным учебным заведениям составляет от 40% до 70%. В зависимости от профиля подготовки и специальности, наиболее высокий процент трудоустройства показывают специальности в области технологии пищевой и легкой промышленности, а также специальности инженерно-технического и строительного профиля. Более 30% выпускников спузов поступают в вузы для продолжения обучения. В последние два года наблюдается тенденция нарастающей востребованности специалистов со средним профессиональным образованием среди населения Кыргызской Республики. Однако часть учащихся (25-30%) пополняют ряды безработных либо из-за невостребованности их специальности, либо из-за несоответствия квалификации требованиям работодателей.

Высшее профессиональное образование.

В течение 2012 года в республике функционировало 52 высших учебных заведения, из них государственных – 31, негосударственных – 21. Среди государственных вузов 2 вуза (Кыргызско-Российский славянский университет и Кыргызско-Турецкий университет «Манас») являются межгосударственными вузами двойного подчинения.

Общий контингент студентов вузов составляет 230,4 тысяч человек, из них очная форма обучения – 128,2 тыс. человек, заочная – 99,6 тыс. человек, вечерняя – 2,6 тыс. человек. За счет государственного бюджета в вузах республики обучается 30,9 тыс. студентов (13%). 87% контингента студентов обучаются на контрактной основе.

88% студентов (202,6 тыс. чел.) обучаются в государственных вузах, 12% студентов (27,8 тыс. чел.) – в негосударственных вузах.

Распределение выпускников высших и средних специальных учебных заведений Кыргызской Республики

Сравнительным анализом установлено что, обеспеченность педагогическими кадрами за 2011-2012 учебные годы по регионам республики увеличилась в связи с повышением заработной платы учителям, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2011 года № 18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».

В результате в 2012 году изменилась тенденция обеспечения школ кадрами: если в 2010/11 учебном году потребность в кадрах составляла 3872 человека, то в 2011/12 учебном году – 1725 человек. В связи чем МОиН КР необходимо государственный заказ на обучение педагогических кадров сократить пропорционально потребности пед.кадров в республике и учитывать квоты на педагогические кадры по бюджетному и контрактному обучению.

Оптимизация сети высших учебных заведений

Выполнение плана приема на 5705 грантовых мест в разрезе отраслей неоднородно. Наибольший недобор имеется по направлениям в сфере безопасности и природообустройства, транспорта, горнодобывающей промышленности и энергетики, которые являются ведущими в нашей экономике, что вызывает серьезное беспокойство.

В рейтинге специальностей грантового обучения в двадцатке лучших – от 155 баллов до 198 баллов - более 50% технические и инженерные направления (программная инженерия, логистика, телематика, электроэнергетика и электротехника, управление в технических системах, прикладная информатика и т.д.). В то же время на контрактные места в двадцатке лучших – от 139 баллов до 184 баллов - преобладают гуманитарные направления (международные отношения, журналистика, социология, европоведение, востоковедение и африканистика, перевод и переводоведение и т.д.)

На дневную контрактную форму обучения наибольшее количество абитуриентов было принято на экономические направления подготовки – 22,4% от общего количества, на втором месте находятся педагогические специальности – 14,8% от общего количества. В целом на инженерные и технические направления подготовки дневной контрактной формы обучения принято 17%. Из них 6,7% составил прием по направлениям подготовки, связанным с компьютерными и информационными технологиями.

Недостаточно эффективная заочная форма обучения, которая давала качество обучения ниже, чем другие формы, в 2012 г. была заменена дистанционной формой. На реализацию такой формы обучения получили лицензию 39 вузов и их структурных подразделений. В 2012/13 учебном году по дистанционным технологиям обучаются около 4,5 тыс. человек.

Анализ использование грантовых мест для подготовки специалистов в высших учебных заведениях республики

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 2012 года № 469 «Об утверждении Перечня направлений, специальностей и объема приема обучающихся на основе государственных грантов на 2012-2013 годы», разрешающего перераспределять грантовые места по направлениям только в пределах от 5 до 10%, Министерство образования и науки выделило места сверхнормы на ряд специальностей, чем было установлено: на направление «Филологическое образование» при плане 410 человек принято 570, «Естественнонаучное образование» – соответственно 180 и 257, «Физическая культура» – 195 и 267, «Лечебное дело» – 240 и 330, «Лингвистика» – 45 и 60, «Государственное и муниципальное управление» - 80 и 101 соответственно.

Всего излишне принято на грантовые места 249 абитуриентов, из них 213 педагогическим направлением. Согласно данным управления экономики МОиНКР расходы на одного студента за 2012/2013 учебный год составляет 32,0 тыс.сомов.

Таким образом не эффективно использованы бюджетные средства на сумму 7264,0 тыс.сомов.

В тоже время для подготовки специалистов по ряду важных для экономики республики направлений использовано меньше мест, чем было предусмотрено постановлением правительства. Так, на направление «Физико-математическое

образование» было принято всего 188 человек на 345 выделенных мест, на направление «Педагогика» - соответственно 203 и 250, прикладная геология – соответственно 58 и 80 и т.д. Такое положение дел свидетельствует о недостаточной профориентационной работе среди выпускников школ, организаций начального и среднего профессионального образования, слабом использовании в информационной работе средств массовой информации, телевидения.

В тоже время освободившиеся места были использованы для подготовки по специальностям, пользующимся спросом у населения, но в которых рынок труда не нуждается из-за переизбытка подготовки специалистов, что приводит в последующем к росту безработицы среди выпускников вузов:

При анализе приема в вузы республики выявлены факты использования грантовых мест для подготовки по направлениям, отсутствующим в вышеуказанном постановлении Правительства КР. Так, в 2012 году было использовано 142 грантовых места по специальностям, которые отсутствовали в перечне государственного заказа. Больше всего мест было выделено по специальности «Государственный язык в учреждениях образования с негосударственным языком» - 26 мест, «Стоматология» - 18 мест, экономика – 15 мест, международные отношения – 4 места и т.д.

Кроме этого, МОиН КР нарушается 11 пункт постановления Правительства КР «Положение о государственных образовательных грантах для обучения студентов в государственных высших учебных заведениях Кыргызской Республики» от 2 июня 2006 года № 404, в соответствии с которым «абитуриенты, набравшие в текущем году наиболее высокие баллы по результатам тестирования в выбранные государственные вузы на любые специальности в пределах квоты грантовых мест, ежегодно утверждаемой Правительством КР». Однако, в 2012 году вне утвержденного «Перечня направлений, специальностей и объема обучающихся на основе государственных образовательных грантов» принято 13 человек.

Более того, в соответствии с приказом Министерства образования и науки КР от 25 июля 2012 года № 500/1 «О квоте приема по межправительственному Соглашения Кыргызской Республики и Российской Федерации» выделено 50 грантовых мест Кыргызско-Российскому Славянскому университету согласно постановлению Правительства КР «Об утверждении Перечня направлений, специальностей и объема обучающихся на основе государственных образовательных грантов на 2012-2013 учебный год» от 4 июня 2012 года № 469. Принято 50 человек. Однако, из 50 человек только 24 человек приняты в соответствии с вышеуказанным постановлением («Лечебное дело»).

С нарушением «Положения о приеме на бюджетные места в средние профессиональные и высшие профессиональные учебные заведения Кыргызской Республики этнических кыргызов, проживающих за рубежом (утверждено приказом Минобразования КР от 30 июня 2004 года N 483/1) осуществляется прием этнических кыргызов на грантовые места в вузы республики. Прием осуществляется не в рамках государственного заказа, а без его учета, распределяется согласно отдельными приказами МОиН КР.

Данные факты свидетельствуют о наличии проблем в распределении и использовании грантовых мест, выделенных на подготовку кадров для республики, а, следовательно, **о неэффективном и нерациональном использовании бюджетных средств на данное направление на 11808,0 тыс.сомов.**

Анализ работы Госинспекции по лицензированию и аккредитации (аттестации) при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики

Госинспекцией по основной деятельности за 2012 год проделана следующая работа:

- организованы и проведены 279 экспертиз по лицензированию и аттестации программ высшего, среднего профессионального, начального профессионального, дополнительного образования, программ среднего общего образования. По итогам лицензирования образовательно-профессиональных программ основного и дополнительного образования были рассмотрены заключения по 279 образовательным программам, из них: начальные и средние профессиональные учебные заведения - 63 (15 – программы начального профессионального образования); учреждения образования, реализующие дополнительные программы образования (курсы) - 160;

По итогам заседаний Госинспекции выданы лицензии 279 учреждениям образования: 29 - по программам ВПО, 48 - по программам СПО, 15 - по программам начального профессионального образования, 126 - по программам дополнительного образования, 12 - по программам основного и среднего общего образования, 49 - по программам дошкольного образования.

В соответствии с приказом министра образования и науки КР №244/1 от 16.04.12 г. была проведена экспертиза программ бакалавриата и проверка выполнения лицензионных нормативов высших учебных заведений Кыргызской Республики.

В связи с переходом к дистанционной форме обучения по республике была приостановлена выдача лицензий по всем направлениям заочной формы обучения.

Следующие вузы и структурные подразделения подлежат закрытию:

-Институт менеджмента, бизнеса и туризма МУК – отказано в выдаче лицензии, рекомендуется закрыть институт и передать студентов в УНПК «МУК»;

-Жалал-Абадский филиал КГАФКиС – отказано в выдаче лицензии, рекомендовано передать в ЖАГУ;

-Институт права, бизнеса и компьютерных технологий МУК г.Каракол;

-Бишкекский филиал Российского государственного торгово-экономического университета;

-Ошский филиал КНУ им.Ж.Баласагына;

-Балыкчинский социально-экономический институт;

-Жалалабатский областной гуманитарно-педагогический институт;

-Узгенский институт технологии и образования ОшГУ.

Следующие вузы и структурные подразделения подлежат преобразованию:

-7 институтов КГУ им.Арабаева – юридические лица;

-Токмокский технический институт;

-Карабалтинский технологический институт КГТУ им. И.Раззакова;

-Ташкумырский инженерно-педагогический институт ЖАГУ;

-Кызыл-Кийский гуманитарно-педагогический институт и Кызыл-Кийский институт технологии, экономики и права в один институт;

-Таласский юридический факультет.

Следующие вузы требуют изменения статуса:

-Университет менеджмента и дизайна;

-Международный университет инновационных технологий;

-Международный университет Центральной Азии.

Далее выданы лицензии по дистанционному обучению 39 вузам по 82 направлениям согласно дистанционным требованиям, утвержденным решением коллегии Министерства образования и науки №6/2 от 14.06.12 года.

Общий контингент студентов по лицензии составляет **60650** студентов.

Анализ деятельности службы внутреннего аудита

Сектором внутреннего аудита за 2012 год, согласно стратегическому и годовому плану работы, согласованному с Министерством финансов КР и утвержденному Министром образования и науки КР, а так же на основании приказов Министра образования и науки КР, согласно заданий Жогорку кенеша КР, Аппарата Президента КР, Аппарата Правительства КР, писем Государственной финансовой службы при Правительстве КР, Комитета национальной безопасности по Талаской области КР, Прокуратуры Ленинского района г. Бишкек сотрудниками сектора внутреннего аудита проведен обзор, анализ и оценка операционных, финансовых и управленческих систем, аудит эффективного использования бюджетных, формирование и использование специальных средств в 95-ти подведомственных учреждениях.

Всего по результатам аудита выявлено финансовых нарушений на сумму 6299,9 тыс. сомов, из них: незаконных расходов – 4830,3 тыс. сомов, других финансовых нарушений - 1465,9 тыс. сомов, недостач и хищений – 3,9 тыс. сомов.

Аудит расходов на образование и науку

На 2012 год всего утвержденный бюджет на образование составил 7 172 825,9 тыс. сомов, уточненный бюджет - 7 065 995,7 тыс. сомов, фактические расходы составили 7 394 271,0 тыс. сомов. Расходы на образование в процентах к ВВП составили 2,4 %.

Из них за счет бюджета на 2012 год утвержденный бюджет составил 4 487 202,6 тыс. сомов, уточненный бюджет 4 151 529,6 тыс. сомов, фактически 4 846 662,9 тыс. сомов или 1,6 % к ВВП.

За счет специальных средств утвержденный бюджет составил 2 231 405,7 тыс. сомов, уточненный бюджет 2 356 984,2 тыс. сомов, фактически 42 106 688,6 тыс. сомов или 1,6 % к ВВП.

Аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств по учреждениям Министерства образования и науки Кыргызской Республики

Министерство образования и науки Кыргызской Республики из республиканского бюджета финансируется отдельно по направлениям: образование, культура, наука и центральный аппарат.

На 2012 год первоначально бюджет МОиН КР был утвержден в объеме 2 623 053,6 тыс. сомов, в том числе:

- «Образование»- 1 906 510,0 тыс. сомов (72,7%);
- «Районные» - 430 512,3 тыс. сомов (16,4%);
- «Обучение МЧС» - 34 685,7 тыс. сомов (1,3%);
- «Культура»- 36 416,6 тыс. сомов (1,4%);
- «Наука»- тыс. сомов 201 056,1 тыс. сомов (7,7%);
- «Центральный аппарат» 13 872,9 тыс. сомов (0,5%).

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в «Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» **уточнено** на 2343901,6 тыс.сомов, в том числе:

- «Образование»- 1 629523,7 тыс.сомов (69,5%);
- «Районные» - 442177,5 тыс.сомов (18,9%);
- «Обучение МЧС» - 31340,7тыс.сомов (1,2%);
- «Культура»- 27374,7 тыс.сомов (1,3%);
- «Наука»- 198 248,1 тыс. сомов (8,5%);
- «Центральный аппарат» 15236,9 тыс.сомов (0,6%).

Следует отметить что, на содержание подведомственных образовательных учреждений МОиНКР (без учета науки и центрального аппарата МОиН КР) было предусмотрено 2408124,6 тыс.сомов, уточнено на 2130416,6 тыс.сомов, фактически открыто кредитов на 2120649,7 тыс.сомов, или меньше уточненных параметров на 9766,9 тыс.сомов.

Согласно справки уведомления Министерства финансов КР от 31.12.2012 года №207 **уточненный** план на 2012 год по МОиН КР после принятия Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в «Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» составила 2129711,3 тыс.сомов, или уменьшены расходы на 705,3 тыс.сомов.

А также на содержание по разделу «Наука» МОиНКР было предусмотрено 201056,1 тыс.сомов, уточнено на 198248,1 тыс.сомов, фактически открыто кредитов на 198544,1 тыс.сомов или профинансировано больше на 296,0 тыс.сомов.

На основании справки уведомления Министерства финансов КР от 31.12.2012 года №207 **уточненный** план на 2012 год по МОиН КР после принятия Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в «Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» составила 199157,3 тыс.сомов, или увеличены на 909,2 тыс. сомов, которое дополнительно выделено инженерной Академии КР по статье 2215 «Приобретение прочих услуг на приобретение компьютерного оборудования».

Следует отметить что, бухгалтерией в отчете об исполнении сметы по бюджетными средствами всего за год уточненный план показывает 2328868,6тыс.сомов, по данным экономической службы уточненный план 2344105,5 тыс.сомов(меньше уточненной суммы на 15236,9 тыс.сом 0,6%), открыто кредитов экономической службой показано 2334031,7 тыс. сомов, а бухгалтерией 2325325,3 тыс.сомов, разница составила в стороны уменьшения на 2323,0 тыс.сомов. Указанные не согласованные корректировки статей, существенно снижают роль сметы, ограничивает возможности контроля за правильным и экономным расходованием бюджетных средств. Несмотря на имеющиеся значительные расхождения в цифрах бухгалтерии с уточненной и доведенной сметой экономической службой МОиНКР, анализ исполнения сметы по бюджетными средствами настоящим аудитом дан по Закону Республиканского бюджета.

Министерством образования и науки КР не предоставлены нормативные акты в соответствии, с которыми осуществляется формирование штатов высших учебных заведений. Следовательно, отсутствует контроль за правильностью формирования штатов, и в результате правильность формирования фонда заработной платы под вопросом.

Аудит формирования доходов и использования специальных средств по учреждениям Министерства образования и науки Кыргызской Республики

Смета по специальным средствам согласовывается с Министерством финансов Кыргызской Республики и утверждается Министерством образования и науки Кыргызской Республики.

В соответствии Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» с утвержденной сметой первоначально текущий бюджет по доходам специальных средств МОиНКР был утвержден на 2012 год в объеме 1743016,9 тыс. сомов, в том числе:

- «Образование»- 1716995,9 тыс. сомов (98,5%);
- «Культура»- 242,6 тыс. сомов (0,01%);
- «Наука»- 1500,0 тыс. сомов (0,09%);
- «Центральный аппарат»- 24278,4 тыс. сомов (1,4%).

По итогам исполнения бюджета за 9 месяцев после изменение Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в «Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» Министерством финансов КР утвержденной сметой был секвестирован по разделу «образование» справкой - уведомление от 22.10.2012 года Министерством финансов КР на 250000,0 тыс. сомов, в том числе по статьям: «Заработная плата»- 160000,0 тыс. сомов, «Взносы в соц. Фонд»- 27600,0 тыс. сомов, «Прочие приобретения» - 2400,0 тыс. сомов, «Здания и сооружения» - 40000,0 тыс. сомов, «Машины и оборудования»- 20000,0 тыс. сомов.

Уточненный бюджет по специальным средствам (с остатками) составил **1738736,3 тыс. сомов**, в том числе:

- «Образование»- 1709023,3 тыс. сомов (98,3%);
- «Культура»- 337,5 тыс. сомов (0,02%);
- «Наука» -2676,8 тыс. сомов (0,1%);
- «Центральный аппарат» 26698,7 тыс. сомов (1,6%).

Остаток специальных средств на конец года составил 271097,7 тыс. сомов.

Аудит соблюдения лимитов на коммунальные услуги

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.07.2011 года №414 «Об утверждении лимита потребления тепловой, электрической энергии, природного газа, воды и приема стоков для бюджетных организаций на 2011-2012 годы», приком МОиНКР №556/1 от 08.08.2011 года установлен лимиты потребления электрической и тепловой энергии, воды и приема стоков.

В 2012 году уточненная смета расходов по статье «Коммунальные услуги» (без центрального аппарата) составила 108893,6 тыс. сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 112163,7 тыс. сомов, в том числе за электроэнергию –48699,8 тыс. сомов, за теплоэнергию –46813,0 тыс. сомов, за воду –75410,7 тыс. сомов, газ - 191,3 тыс. сомов, услуги телефонной и факсовой связи –42425,5 тыс. сомов, прочие коммунальные услуги –680,6 тыс. сомов. По центральному аппарату коммунальные услуги оплачивается по договору дирекцию №6 в сумме 3771,8 тыс. сомов.

Адитом соблюдения установленного лимита на коммунальные услуги установлены сверхлимитные расходы средств по электроэнергии на 9887,6 тыс.

сомов, в том числе по бюджетным средствам - 3717,2 тыс. сомов, по специальным средствам - 6170,4 тыс. сомов.

Также установлены сверхлимитные расходы средств по теплоэнергии на 7872,2 тыс. сомов, в том числе по бюджетным средствам - 3428,3 тыс. сомов по специальным средствам - 4443,9 тыс. сомов.

Следует отметить, что начиная с 1 января 2012 года, в непосредственное подчинение МОиН КР в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года №489 передано еще 139 образовательных организаций и 40 районных отделов образования, ранее финансируемых из местных бюджетов, при этом им лимиты на коммунальные услуги не были доведены.

Аудит исполнения сметы расходов Центрального аппарата МОиН КР

На содержание Центрального аппарата МОиН КР из республиканского бюджета первоначально была утверждена смета в сумме 13872,9 тыс. сомов, в течение года на основании справок уведомлений Минфина утвержденная смета увеличена на 1364,0 тыс. сомов и составила 15236,9 тыс. сомов.

Кассовые расходы составили в пределах открытых кредитов в сумме 14837,9 тыс. сомов, фактические расходы составили 15259,0 тыс. сомов, что больше открытых кредитов на 401,1 тыс. сомов, в том числе по статьям «Заработная плата» - 59,5 тыс. сомов, «Взносы в Социальный фонд» - 1,2 тыс. сомов, «Коммунальные услуги» - 347,7 тыс. сомов.

Аудит исполнения сметы по специальным средствам Центрального аппарата МОиН КР

На начало 2012 года остаток специальных средств составлял 2420,3 тыс. сомов.

На 2012 год уточненная смета доходов и расходов по специальным средствам составила 28914,1 тыс. сомов, фактически поступило доходов в сумме 25598,6 тыс. сомов, исполнено по казначейству 25598,6 тыс. сомов (100,0%).

За счет специальных средств МОиН КР финансируются расходы по тем статьям расходов, которым из республиканского бюджета не финансируется или не достаточно финансируется.

В 2012 году за счет специальных средств осуществлено финансирование по следующим статьям расходов:

- «Заработная плата» - при уточненной смете 3360,0 тыс. сомов, кассовые и фактические расходы составили 241,6 тыс. сомов;

- «Взносы в Социальный фонд» - при уточненной смете 579,6 тыс. сомов, кассовые и фактические расходы составили 28,1 тыс. сомов;

- «Расходы на служебные поездки» - при уточненной смете 2400,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 2155,2 тыс. сомов, фактические расходы - 2136,7 тыс. сомов, или меньше кассовых расходов на 18,5 тыс. сомов;

- «Коммунальные услуги» - при уточненной смете 450,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 430,6 тыс. сомов, фактические расходы - 409,1 тыс. сомов, или меньше кассовых расходов на 21,5 тыс. сомов;

- «Транспортные услуги» - при уточненной смете 1400,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 1153,9 тыс. сомов, фактические расходы - 1137,0 тыс. сомов, или меньше кассовых расходов на 16,9 тыс. сомов;

- «Приобретение прочих услуг» - при уточненной смете 15309,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12680,7 тыс. сомов, фактические расходы - 8972,2 тыс. сомов, или меньше кассовых расходов на 3708,5 тыс. сомов;

- «Здания и сооружения» - Предусмотренные сметой расходы в сумме 1600,0 тыс. сомов не произведены;

- «Машины и оборудование» - при смете 1600,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 354,1 тыс. сомов, из них на приобретение компьютерного оборудования направлено 176,5 тыс. сомов.

На 31.12.2012 года остаток специальных средств составил 3980,1 тыс. сомов.

Следует отметить, что за аудируемый период со стороны МОиН КР за счет специальных средств произведены расходы, не предусмотренные сметой.

Так, решением Первомайского районного суда г. Бишкек, Музаев Э.Т. восстановлен в должности директора НКТ №5 г. Бишкек и за счет специальных средств ему выплачена заработная плата за время вынужденного прогула в сумме 88,7 тыс. сомов и госпошлина в доход бюджета 8,8 тыс. сомов.

Исполнение сметы расходов на централизованные мероприятия по разделу «Образование»

На 2012 года смета расходов по централизованным мероприятиям первоначально была утверждена в сумме 317 767,2 тыс. сомов, уточненная смета составила 59 071,1 тыс. сомов, открыто кредитов на данную сумму, кассовые расходы составили 54 064,7 тыс. сомов, в том числе:

- оплата за книги – 36 047,9 тыс. сомов (66,7%);
- депозит молодого учителя – 718,9 тыс. сомов (1,3%), из них долг прошлого года 174,9 тыс. сомов, подоходный налог и отчисления в Соцфонд - 544,0 тыс. сомов;
- приобретение компьютеров – 4 998,3 тыс. сомов (9,2%);
- тестирование на особый аттестат – 622,8 тыс. сомов (1,1%);
- бланки на диктант – 64,1 тыс. сомов (0,1%);
- летний отдых детей (сироты, инвалиды, малообеспеченные) - 4951,9 тыс. сомов (9,1%);
- учитель года – 1030,7 тыс. сомов (1,9%);
- республиканская олимпиада школьников – 1223,5 тыс. сомов (2,2%);
- новогодняя елка школьников – 499,0 тыс. сомов (0,9%);
- семинар в г. Нарын – 29,0 тыс. сомов (0,05%);
- ШОС - 599,3 тыс. сомов (1,1%);
- международная олимпиада – 1 508,1 тыс. сомов (2,8%);
- слёт юных инспекторов дорожного движения – 35,7 тыс. сомов (0,06%);
- Инфосистема 1% - 1 343,0 тыс. сомов (2,5%);
- Августовская сессия – 320,8 тыс. сомов (0,6%);
- бланки статистической отчетности для подведомственных структур - 48,1 тыс. сомов (0,08%).

Фактические расходы составили 93 167,5 тыс. сомов, разница между фактическими и кассовыми расходами составляет 39 102,8 тыс. сомов, из них 6458,6 тыс. сомов кредиторская задолженность, 32 644,3 тыс. сомов согласно объяснительной ведущего специалиста МОиН КР Сейдакматовой Ш.К., МФ КР финансируемого издания школьных учебников по ст. 2215, тогда как должно быть финансируемо по ст. 3112.

Депозит молодого учителя

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21.09.04 года № 702 «О мерах по закреплению молодых специалистов в государственных общеобразовательных организациях Кыргызской Республики» утверждена программа «Депозит молодого учителя».

Основной задачей данной программы является обеспечение сельских и малых городов образовательных школ, дошкольных и внешкольных образовательных организаций, а также Кыргызского национального военного лицея им. Героя Советского Союза генерал-майора Асанова Д.А. учителями-выпускниками высших и средних учебных заведений на конкурсной основе сроком на 3 года.

Предоставлено право Министерству образования и науки КР и Министерству обороны КР до решения вопроса о предоставлении грантов международными финансовыми институтами, в пределах ассигнований, предусматриваемых в республиканском бюджете для МОиН КР и МО КР ежегодно, начиная с 2004 года зачислять на депозитные счета не менее 500 молодых специалистов-выпускников педагогических отделений.

Последнее начисление на депозит молодых специалистов произведено за 2009 год, где по приказу определено 501 человек, из них уволенные 64 человек. За депозит 358 человек начислено 38 664,0 тыс.сомов (358x108000сом), из них удержано 7346,2 тыс.сомов за подоходный налог и отчисления в соцфонд, оставшаяся сумма 31 317,8 тыс. сомов перечислена на лицевые счета молодых специалистов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.11.2011 года № 730 в связи с повышением размера заработной платы работникам образовательных организаций, в целях экономии и эффективного использования бюджетных средств ранее принятые постановления Правительства по программе «Депозит молодого учителя» утратили силу.

Аудит соблюдение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»

В 2012 году МОиН КР проведены 3 тендера, из них на закупку книг - 2 тендера и 1 на приобретение компьютеров.

В нарушение статьи 13 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», МОиН КР не возложена ответственность за осуществление закупок на один из своих отделов.

Также, в нарушение данного закона со стороны МОиН КР не был проведен аудит для определения соответствия закупок требованиям, установленным настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими государственные закупки, если сумма закупок превышает пятикратный размер максимальных пороговых сумм.

Аудит командировочных расходов

Расходы на служебные поездки из бюджетных средств не предусмотрено.

За счет специальных средств на расходы служебных поездок предусмотрено 2400,0 тыс. сомов, фактические расходы на командировочные поездки составили 2136,7 тыс. сомов, в том числе заграничных поездок - 765,3 тыс.сомов (50 поездок, из них за счет приглашающей стороны 35 раз).

В нарушение норм постановления Правительства Кыргызской Республики от 15.07.2009 года №451 «О мерах по упорядочению заграничных служебных командировок и иных выездов руководителей и работников государственных и муниципальных предприятий» по возвращении из командировки в срок, не превышающий пять рабочих дней, не представлено краткий отчет и сведения о поездке по форме, согласно приложению к упомянутому постановлению, для последующего направления в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

Аудит эффективности расходования бюджетных средств, грантовых и подотчетных сумм

Настоящим аудитом установлено нерациональное использование материальных ценностей, влекущее к ежегодным расходам бюджетных средств на покупку одних и тех же материальных ценностей.

В нарушение п.183 положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики, руководство и финансовая служба министерства не оценивало степень определенности активов, которые могут многократно использоваться в ходе административной деятельности и должны быть оприходованы по учету. Из-за отсутствия контроля, должностными лицами МОиН КР приобретались за наличный расчет новогодние украшения на значительные суммы, только малая часть которых, приходовались на склад, остальная часть списывалась с нарушением установленной нормы. Так, в декабре 2012 года ведущий специалист Управления дошкольного, школьного и внешкольного образования Мусаева Н.М. приобрела за наличный расчет с разных торговых точек г.Бишкек новогодние украшения на сумму 341,6 тыс. сомов, в нарушение п.45 инструкции МФ КР о порядке открытия и ведения РОКами казначейских счетов для учета операций по исполнению расходов государственного бюджета КР, согласно которому, расходование бюджетных средств за наличный расчет по прочим приобретениям и услугам на сумму от 200 до 500 тыс. сомов не должно превышать 15%.

Более того, из числа новогодних украшений, приобретенных на вышеуказанную сумму, было передано на ответхранение в РУМЦЭВ «Балажан» всего на сумму 36,2 тыс. сомов, т.е. оприходовано всего 10 %. Остальные новогодние украшения актом комиссии списаны.

Аудит достоверности произведенных взаиморасчетов

Аудитом соблюдения сроков поставок и их оплаты установлено, что по итогам проведенного тендера на закупку компьютерной техники составлен договор с ОсОО «Синабейс» на сумму 482,4 тыс. сомов, которые оплачены в декабре 2011 года.

Согласно договору поставщик обязан был поставить компьютерную технику в течение 10 дней со дня получения предоплату, но в нарушение договора поставка осуществлена в феврале 2012 года.

Аналогично по договору поставки компьютерной техники на 9 996 555 сомов №14/09-8 от 12.10.2012 года, заключенному между МОиН КР и ОсОО «Синабейс», поставки компьютерной техники протсрчена и на каждый день просрчки согласно условиям договора начислена пеня (0,1% от просроченной суммы) в сумме 191,8 тыс. сомов.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

На 01.01.2013 года дебиторская задолженность составила 18820,7 тыс. сомов, в том числе за ОсОО «Синабейс» - 4 998,3 тыс. сомов, ОсОО ИПК «Принт экспресс» -

6728,1 тыс.сомов и ОсОО «Полиграфбумресурсы» - 5751,3 тыс.сомов и Инфо система - 1343,0 тыс.сомов.

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Кыргызский Национальный Университет им.Ж.Баласагына

За аудируемый период во внебюджетное отделение прибыло 976 студентов и выбыло 1468 студентов.

Всего за 2012 год было отчислено по разным причинам 150 студентов дневной формы обучения бюджетного набора. В среднем на одного студента расходовались денежные средства из бюджета 31,4 тыс. сомов. Таким образом, потери республиканского бюджета составили 4710,0 тыс. сомов.

В 2012 году поступление средств за оказываемые услуги было запланировано в сумме 222673,3 тыс. сомов, фактически поступило 216917,2 тыс. сомов или план выполнен на 97,4%.

Анализ сметы доходов по специальным средствам показал, что вместо ожидаемого поступления средств по контрактному обучению в сумме 130,7 млн. сомов, фактически поступило 126,2 млн. сомов, что объясняется недобором студентов на 1 курс, и недопоступление средств по общежитиям в связи с закрытием общежития № 4 с 1 сентября 2012 года по техническому состоянию.

За счет контрактных средств были погашены коммунальные услуги за студентов бюджетного отделения в сумме 594,8 тыс. сомов.

За аудируемый период из-за недобросовестного отношения должностными лицами КНУ им.Ж.Баласагына отвечающих за заселение, своевременности составления договоров между администрацией и жильцами, и за своевременность взыскания оплаты за проживания в общежитиях № 9 и №11 не поступило доходов на сумму 1090,6 тыс.сомов. Вышеуказанная задолженность за проживание в общежитии была внесена в кассу университета в марте – апреле 2013 года.

В нарушение Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики «О временном Положении о Попечительском Совете высших учебных заведений Кыргызской Республики» от 31.12.2004 года № 888/1 Положение о Попечительском Совете высших учебных заведений Кыргызской Республики не разработано, и соответственно Попечительский Совет не функционирует.

Выборочным аудитом соблюдения Закона «О государственных закупках» установлено, что методом запроса котировок проведен тендер на закупку продуктов питания 28.06.2012 года, в котором участвовали ч/п Мусаева, ч/п Акишева и ч/п Айтиева. Сумма выделенная для данной закупки составляло 1498,0 тыс. сомов за счет спецсредств. Победителем была признана ч/пАйтиева на сумму 1447,6 тыс.сомов.

В нарушении требования ст.8 Закона «О государственных закупках» отсутствует справка от ГНС ч/пАйтиевой. В стандартной тендерной документации отсутствует перечень и объем поставляемых товаров. При поставке продуктов питания со стороны ч/пАйтиевой не предоставлены сертификаты соответствия.

Из 14 автомашин, находящихся в учете КНУ им.Ж.Баласагына 5 автомашин находятся в нерабочем состоянии. Эти автомашины выпуска 1983-1996 годах. Из-за долгой эксплуатации многие агрегаты этих машин пришли в негодность.

Студентам бюджетникам в количестве 180 человек, проходившим учебно-производственную практику были выплачены из внебюджетных средств в сумме 41,7 тыс. сомов.

Кроме того, согласно приказу Министерства образования и науки КР №635 от 05.10.2012 года учителю физики школы гимназии №42 г.Ош Касымовой А.К. были оплачены дорожные расходы Бишкек- Ереван –Бишкек на сумму 65,0 тыс. сомов.

На 31.12.2012 года дебиторская задолженность составила 4174,4 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 48,5 тыс. сомов.

Дебиторская задолженность образовалась в связи перечислением предоплаты в декабре 2012 года за коммунальные услуги в сумме на 3252,0 тыс. сомов (за электроэнергию, отопление, за горячую воду и холодную воду за декабрь 2012 года. А также в связи с подготовкой на проведение 80 летнего юбилея КНУ в декабре было перечислено 495,8 тыс. сомов для выпуска материалов и для выпуска бланочной продукции 247,5 тыс. сомов в типографию «Университет».

Институт интеграции международных образовательных программ КНУ им. Ж. Баласагына

В нарушение «Рекомендации об едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Кыргызской Республики», утвержденной приказом Министерства образования Кыргызской Республики №709/1 от 27 октября 2005 года 25 детям сотрудников института представлены льготы по оплате за обучение. В связи с этим потеря бюджета составила всего на сумму 216,4 тыс. сомов.

В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года, в институте интеграции Положение «О попечительском Совете» и соответственно попечительский Совет не функционирует.

Штатное расписание АУП, УВП и ХО на 2011-2012 и 2012 -2013 учебные годы до настоящего времени не приведены в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.02.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».

Аудитом правильности начисления и выплаты заработной платы установлено нарушений всего на сумму 4252,5 тыс. сомов, из них необоснованно начисленная заработная плата – 4244,4 тыс. сомов, недовыплачена- 8,1 тыс. сомов.

Также установлена сокрытая по учету дебиторская задолженность на 42,6 тыс. сомов.

Сумма необоснованно установленных надбавок всего составило 314,3 тыс. сомов, из них надбавка за педагогический стаж - 96,4 тыс. сомов и надбавка за вредность- 217,9 тыс. сомов.

В нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» за аудируемый период осуществлена закупка товаров, работ и услуг на 2384,2 тыс. сомов без проведения тендера.

На конец 2012 года задолженность по подотчетным суммам всего составила 30,0 тыс. сомов, из них задолженность Асанова Д.Д. - 23,7 тыс. сомов, Исабаева Т.Т. - 1,7 тыс. сомов, Кожобековой Ж. - 1,1 тыс. сомов, Супатаева У.-2,8 тыс. сомов.

Согласно трудовым договорам за произведенные текущие ремонты объектов ИИМОП КНУ лицам выплачена оплата на сумму 675,3 тыс. сомов, где не были

удержаны подоходный налог и страховые взносы. В ходе аудита начислены подоходный налог и страховые взносы соответственно на сумму 67,5 тыс. сомов и 60,8 тыс. сомов.

Институт экономики и финансов при Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына

На 31.12.2012 года дебиторская задолженность составила 20200,1 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 329,6 тыс. сомов.

В 2012 году предоставлены льготы по оплате контракта за обучение студентам с нарушением норм Положения «О формировании и применения цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2009 года № 300, на 663,5 тыс. сомов.

Институт управления и бизнеса при Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына

В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года, в институте интеграции Положение «О попечительском Совете» и соответственно попечительский Совет не функционирует.

Институт фундаментальных наук при КНУ им. Ж. Баласагына

В нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечена отдельным оборудованным помещением.

Кыргызско-Китайский институт при КНУ им. Ж. Баласагына

В нарушение требований письма Минфина КР от 30.05.1999 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег выданных в подотчет», подотчетными лицами авансовые отчеты сдавались в бухгалтерию с опозданием установленных сроков.

В нарушение норм Положения «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе», утвержденных ректором КНУ от 22.02.2011 года и 30.09.2011 года, детям сотрудников КНУ, обучающимся в ККИ, относящемуся к непедagogическому профилю в 8-ми случаях льготы по оплате контракта за обучение за 2011/2012 учебный год предоставлены в размере 50%, вместо полагающихся 25%. В результате необоснованно предоставленных льгот потеря дохода Института составила в сумме 52,7 тыс. сомов.

Юридический институт при КНУ им. Ж. Баласагына

Аудитом авансовых отчетов установлено, что у сотрудников Соттимкулова М. и Абдиева К., затраты на транспортные расходы (командировочных расходов) завышены на сумму 6,1 тыс. сомов.

В нарушение норм Положения «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе», утвержденного ректором КНУ 22.02.2011 года, 8 студентам - детям сотрудников КНУ, предоставлены

необоснованные льготы в размере 50% (вместо 25%) по оплате контракта за обучение за 2011/2012 учебный год на 52,7 тыс. сомов.

Ошский филиал КНУ им.Ж.Баласагына

За аудируемый период по разным причинам отчислено 102 студента, при этом потеря бюджета Ошского филиала составила 1314,0 тыс. сомов.

Аудитом установлено необоснованное списание командировочных расходов у трех сотрудников на общую сумму 9,2 тыс. сомов (Умурзакова А.- 3,3 тыс. сомов, Атаевой С.Д. - 3,0 тыс. сомов и Казиева Н.- 2,9 тыс. сомов).

В нарушение требований письма Минфина КР от 30.05.1999 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег выданных в подотчет», подотчетными лицами авансовые отчеты сдавались в бухгалтерию с опозданием установленных сроков.

Автомшины БМВ - 521 г/н 0267 ОА, 1985 года выпуска, с остаточной стоимостью 65,0 тыс. сомов, Фольксваген г/н 1767 ОА, 1983 года выпуска, с остаточной стоимостью 90,0 тыс. сомов и ВАЗ-21099 г/н 0918 ЗА, 1985 года выпуска, с остаточной стоимостью 121,3 тыс. сомов находятся в не рабочем состоянии, для дальнейшего использования не пригодны.

Управление образования мэрии г. Бишкек

Аудит отмечает, что острой остается проблема полноценного, сбалансированного и калорийного питания детей в дошкольных организациях города. Установленный норматив питания подлежит пересмотру с учетом повышения цен на продукты. Для полноценного питания необходимо увеличение финансирования питания, как минимум, в 2 раза. Нормы продуктов питания в ДОО утверждены приказами министерств здравоохранения и образования (№ 121/1 и № 117 от 20.04.1993 года и 21.04.1993 года) в 1993 году и требуют пересмотра с учетом современных социальных условий.

Анализ питания в ДОО показывает, что нормы калорийности не выдерживаются, так как в рацион детей не включаются сыр, кисломолочные продукты, соки, свежие фрукты, ягоды. Из-за повышения цен на продукты питания невозможно составить меню-требование с соблюдением стоимости 58, 60, 57 сомов в день на одного ребенка. Данный приказ на сегодняшний день в ДОО не выполняется в полной мере, так как с удорожанием продуктов питания выделенных денежных средств недостаточно.

Дефицит кадров наблюдается по предметам: математика, физика, русский язык, история, музыка, физкультура, учителей начальной школы.

С директорами школ и дошкольных организаций при приеме на работу трудовые договора не заключаются, что является нарушением ст.55-58 Трудового Кодекса Кыргызской Республики.

При выборочном аудите правильности выплаты надбавки за вредность установлено, что надбавки работникам и медицинскому персоналу за работу во вредных или опасных условиях и на тяжелых работах в Управлении образования установлены без проведения аттестация рабочих мест соответствующим уполномоченным органом. За период с 01.07.2011 года по 31.12.2011 года начислена надбавка к заработной плате за вредность в размере 25% на 168,6 тыс. сомов.

По состоянию на 01.01.2013 года имеется дебиторская задолженность на сумму 35,5 тыс. сомов и кредиторская задолженность на сумму 1 565,7 тыс. сомов.

**Городская психолого-медико-педагогическая комиссия при Управлении
образования мэрии г. Бишкек**

При комплектовании специализированных дошкольных образовательных организаций (СДОО) для детей с проблемами в развитии предельная наполняемость групп устанавливается в зависимости от категории детей и сложности дефекта 10-12 человек. На 30.12.2012 года количество детей в группах составляет 22-35 человек.

В введении управления образования г.Бишкек, находятся следующие специализированные образовательные учреждения: СДОО №№117,122,124,126,134 (для детей с речевой патологией), СДОО №104 и ВШ №22,30,34 (для детей с проблемами интеллектуального развития), СДОО №174 (для слепых и слабовидящих детей), СДОО №87,48 (для детей с нарушением слуха) и СДОО №164 (для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата).

В соответствии с Положением ГПМПК в составе комиссии должны участвовать специалисты: сурдопедагог, педагог дошкольного образования, при этом фактически в составе данной комиссии находится только один специалист - учитель дефектолог, что противоречит вышеуказанному положению и указывает на отсутствие объективности при рекомендации по коррекционно-образовательному сопровождению ребенка.

Следует отметить, что к функциям данной комиссии направление и комплектование детей в специализированные образовательные организации не входят, при этом фактически комплектованием детей в специализированные образовательные организации занимается ГПМПК, что также противоречит определенным нормативными актами функциям комиссии.

Кроме того комиссией не ведутся журнал выдачи направлений; журнал списка детей состоящих на очереди для поступления в специализированные, коррекционные образовательные организации по структуре дефекта и журнал очередности детей по СДОО. Эти обстоятельства усложняют работу по определению соблюдения очередности и выдаче направлений, определения количества детей состоящих на очереди, а также свидетельствуют об отсутствии системности в работе комиссии.

Центр образования Октябрьского района г. Бишкек

Согласно учебному плану на 2011-2012 учебный год по общеобразовательным учреждениям Октябрьского района учебная нагрузка составляет 21975 часов. Фактическое выполнение за данный период составило 20830 часов, соответственно невыполнение составляет 1145 часов. Данное невыполнение учебной нагрузки объясняется нехваткой педагогических кадров по общеобразовательным учреждениям.

В соответствии с постановлением Бишкекского городского Кенеша депутатов от 12.06.2012 года № 319, за счет местного бюджета введены дополнительные штатные единицы, сверх типовых штатов, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.09.1995 года №404 «Об утверждении типовых штатов учреждений образования», в количестве 300,0 штатных единиц. За 2012 год фактическое количество сверх штатных работников составило 300,0 штатных единиц, количество физических лиц составило 284,0 штатных единиц, где заработная плата составила в сумме 24670,7 тыс. сомов, соответственно отчисления в Соцфонд составили 4255,7 тыс. сомов.

На 01.07.2011 года числится кредиторская задолженность в сумме 75 216,5 тыс. сомов, в том числе:

- по счету «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» - 28023,8 тыс. сомов, из них наиболее крупные: за воду - 2169,3 тыс. сомов, за теплоэнергию - 21992,8 тыс. сомов;

- по счету «Расчеты с рабочими и служащими по безналичным перечислениям» -31 990,4 тыс.сомов;

-по счету «Расчеты с Соц.фондом» - 15 202,3 тыс. сомов.

Причиной образования кредиторской задолженности является отсутствие финансирования.

Отдел развития государственного языка при мэрии г. Бишкек

Аудитом правильности выплаты надбавки за вредность установлено, что работы в Отделе не соответствуют «Типовому перечню работ, за которые могут устанавливаться надбавки к должностным окладам работающих в особых условиях», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2002 года № 161 «Об оплате труда, применяемой в особых условиях» и не проводилась аттестация рабочих мест соответствующим представительным органом.

За аудируемый период начислены надбавки к заработной плате за вредность в размере 25%, на сумму 49,8 тыс. сомов.

Кыргызская академия образования

В нарушение Трудового Кодекса Кыргызской Республики администрацией КАО коллективный договор принятый 19.01.2009 года не перезаключен или не продлен.

Аудитом правильности начисления заработной платы, надбавок и других выплат установлено необоснованно начисленные и выплаченные заработная плата, надбавка и других выплат по бюджетным и специальным средствам на 13020,7 тыс. сомов.

За аудируемый период недопоступило от арендной платы всего 45,3 тыс. сомов, которое подлежит к восстановлению от арендаторов.

Редакция научно-методического журнала «Русский язык в школах Кыргызстана»

В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23 июля 1994 года № 1/7 касса не обеспечено специально оборудованным и изолированным помещением.

Национальный центр тестирования МОиН КР

В нарушение норм постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года № 471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» 16 работникам центра необоснованно выплачены суточные и оплата за проезд на сумму 10,1 тыс. сомов, которые приказом директора Национального центра №10 от 17.02.2012 года командированы в Кыргызский Государственный Технический Университет со сроком на 2 дня для проведения пробного тестирования учащихся общеобразовательных школ г.Бишкек.

Аудитом арендных отношений установлено, что в аренду в 2012 году предоставлено складское помещение по ул. ЖибекЖолу - 333.

Договором аренды нежилого помещения от 02.04.2012 года ОсОО «Пестициды» предоставлено в аренду офис 50 м.кв. и 2 склада с общей площадью 140

м.кв., арендной платой 15000 сомов и ЧП «Чолпонкулову» ангар площадью 440 м.кв., арендной платой 15000 сомов. Начисление арендной платы произведено в нарушение требований Положения «Об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных зданий (помещений) в т.ч. административных», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2011 года № 263, где по договору арендная плата начислено произвольно и без согласования с уполномоченным органом.

За аудируемый период, согласно заключенным договорам, поступило в кассу арендная плата в сумме 255,0 тыс. сомов, из них ЧП «Чолпонкулов» 120,0 тыс. сомов и ОсОО «Пестициды» 135,0 тыс. сомов. В нарушение Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» Центром не произведено отчисление в бюджет 30 % в Фонд госимущества от доходов, поступающих за предоставление в аренду помещений в сумме 76,5 тыс. сомов.

В ходе аудита был произведен осмотр местонахождении складского помещения, где было установлено, что фактически в аренду сдано складские помещения и офис 2-м предпринимателям: производителям пескоблоков и тротуарных плит, оптовым реализаторам пестицидов.

ОсОО «Пестицид» фактически использует 2 офиса площадью 110,34 м.кв., а по договору 1 офис 50 м.кв. и 2 складских помещений площадью 157,75 м.кв., а по договору 140 м.кв. Разница площади офиса составляет 60,34 м.кв. и склада 17,75 м.кв.

Аудитом согласно Инструкции «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, (помещениями), в том числе административными», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2011 года № 263 и Положению «Об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных зданий (помещений) в т.ч. административных» произведено начисление арендной платы, которое по ЧП «Чолпонкулов» составило за ангар 32469 сомов за месяц и за аудируемый период 227283 сомов и ОсОО «Пестициды» за офис 13345 сомов и за склады 11641 сомов, всего 24986 сомов за месяц и за аудируемый период 174902 сома.

Отклонение суммы арендной платы по составленным расчетам и по договору составляет 147,2 тыс. сомов, из них по ЧП «Чолпонкулов» 107,3 тыс. сомов и ОсОО «Пестициды» 39,9 тыс. сомов, которое подлежит к взысканию и из них к перечислению в бюджет в размере 30% на сумму 44,2 тыс. сомов за разницу начисленной арендной платы и за взысканную арендную плату 76,5 тыс. сомов, всего 120,7 тыс. сомов. Кроме того НЦТ расчеты и договора аренды согласовать с уполномоченным органом.

Редакция газеты «Кут Билим» МОиН КР

В ходе аудита выявлены несоответствия действующих положений со структурой МОиНКР, требованиями нормативно-правовых актов Кыргызской Республики. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О регистрации юридических и физических лиц» и в связи с преобразованием Министерства образования, науки и культуры Кыргызской Республики в Министерство образования и науки Кыргызской Республики Редакции необходимо разработать и утвердить новые положения, также пройти перерегистрацию в Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

В нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка

Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечено отдельно оборудованным помещением.

Централизованная бухгалтерия при МОиНКР

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики №694 от 03.11.2011 года «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств в расчетах остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений» сверхнормативные запасы ТМЦ составили 118,2 тыс. сомов, которые подлежат зачету при финансировании в 2013 году.

Национальная академия художеств им. академика Т.Садыкова

В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года в академии не был создан Попечительский совет.

В Художественном колледже при Национальной Академии художеств Кыргызской Республики имени академика Т.Садыкова в нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечена отдельно оборудованным помещением.

В Художественной школе – интернате при Национальной Академии Художеств Кыргызской Республики имени академика Т.Садыкова на балансе школы-интерната числятся 2 единицы автотранспортной техники: автобус КАВЗ-685, г/н 3183ВВ, 1987 года выпуска и автомашина марки ГАЗ - 52 1983 года выпуска безг/н, которые находятся в неисправном состоянии. Здание учебного корпуса и общежития 1966 года постройки, где требуется капитальный ремонт первого этажа учебного корпуса, первого и третьего этажа общежития и хозяйственных построек.

Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.09.2008 года №527 «О совершенствовании научного обеспечения и улучшения инновационной деятельности в животноводстве Кыргызской Республики» установлена предельная численность работников основного персонала КНИИЖП в количестве 95 единиц, с расходами на содержание основного и вспомогательного персонала в сумме 4096,9 тыс. сомов в год.

В нарушение вышеуказанного постановления, без разработки и утверждения типовых штатов научных учреждений, МФКР финансирование осуществлено больше чем установленной суммы вышеуказанным постановлением на 7668,2 тыс. сомов, в том числе в 2011 году - 2838,5 тыс. сомов, 2012 году - 4829,7 тыс. сомов.

Кыргызский научно-исследовательский институт земледелия

За 2010-2011-2012-годы из бюджетных средств, предназначенных на заработную плату использовано не по целевому назначению 1378,8 тыс. сомов, в том числе в 2010 году – 412,9 тыс. сомов, 2011 году – 377,1 тыс. сомов и 2012 году 588,8 тыс. сомов.

Фактические расходы по заработной плате показанные в отчете об исполнении смет расходов по бюджетным средствам (форма 2.) больше чем по данным

первичного бухгалтерского учета фактически начисленной заработной платы за 2010 год на 345,0 тыс. сомов, 2011 год на 377,3 тыс. сомов и 2012 год на 588,8 тыс. сомов.

Аналогично допущена разница по взносам в Социальный Фонд соответственно на 59,5 тыс. сомов, 65,0 тыс. сомов и 101,5 тыс. сомов.

В нарушение Положения «О Кыргызском научно-исследовательском институте земледелия» за 2010-2012 годы в отсутствие Положения «О премировании за счет сэкономленных средств фонда заработной платы» начислены и выплачены премиальные в общей сумме 915,2 тыс. сомов.

За 2010 – 2012 годы с подотчета должностных лиц необоснованно списано:

- 369,3 тыс. сомов с подотчета начальника отдела кадров Мамышевой Р.А.;

- 32,1 тыс. сомов с подотчета завхоза Матвеевой Р.А.

Кроме того, за 2010-2012 годы с подотчета заведующего гаражом Куракина П. по неподтвержденным записям путевых листов необоснованно списано 7279 литров бензина на 255,2 тыс. сомов.

Учреждение «Международный Университет Кыргызстана»

В нарушение Положения «О формировании цен и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300 за аудируемый период преysкуранты цен на контрактное обучение студентов с антимонопольным органом не были согласованы.

По результатам инвентаризации основных средств, инвентаря и товарно-материальных ценностей у подотчетного лица Комиссарова Н.И. установлена недостача на сумму 4,0 тысяч сомов, которая в ходе аудита восстановлена по приходному ордеру № 341 от 04.03.2013 года.

На 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность по специальному счету в сумме 913,8 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 219,1 тыс. сомов.

В Политехническом колледже «Международного Университета Кыргызстана», установлена переплата зарплаты на 224,0 тыс. сомов.

На 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность в сумме 273,4 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 514,3 тыс. сомов.

В Бишкекском техническом колледже в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об образовании» не был создан Попечительский совет, а его функцию за аудируемый период исполнял Финансовый комитет.

В соответствии со статьями 99 и 167 Трудового Кодекса КР и Положения «Об особенностях регулирования труда совместителей», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики №1354 от 14.03.2000 года, продолжительность работы по совместительству не может превышать 4 часа в рабочие дни. Однако эти требования трудового Законодательства при принятии сотрудников на работу руководством не соблюдались. На основании Трудового Кодекса и указанного положения разрешается замещение дополнительной штатной должности до 0,5 ставки.

Выборочном аудите установлено, что за аудируемый период Асанова Н.А. числилась инспектором ОК 1 ед. и заведующим по производственному обучению – 1 ед., по бюджету, Жакшылыков У.К. числился учебным мастером 1 ед. и лаборантом 1 ед., по бюджету, Таева Б.Д. числилась библиотекарем 1 ед. и секретарь-машинисткой 1 ед., в связи, Мурзакматов Т.Б. числился 1 ед. учебным мастером и 1 ед. мастером по

ремонту и эксплуатацию оборудования. В связи с этим необоснованное начисление заработной платы 0,5 ставки всего составляет 37,1 тыс. сомов, соответственно отчисление в Соцфонд - 6,3 тыс. сомов.

Токмокский агропромышленный колледж

За аудируемый период допущено необоснованные выплаты заработной платы профессорско-преподавательскому составу на сумму 59,7 тыс. сомов.

Руководством Токмокского агропромышленного колледжа в лице директора Душанло Ю.Ш. на основании договора от 01.08.2009 года сдано в аренду 3-х этажное здание общежития в г. Токмок по улице Гагарина 63, с площадью 395,31 м² арендатору института стратегических информационных технологий в образовании (ИСИТО) в лице директора Бабаева Д.Б. со сроком на 5 лет от 01.08.2009 года до 01.08.2014 года, с ежемесячной арендной платой в сумме 1,8 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что арендная плата на 1,8 тыс. сомов по договору не соответствует действительной стоимости за помещение, арендуемое ИСИТО, общежития по улице Гагарина 63. В ходе аудита проверкой на местах уточнено, что ИСИТО занимает помещение во 2-м и 3-м этажах, по затребованным за время аудита планом здания в соответствии экспликации помещений во 2-м этаже арендуется кабинеты №16, №15, №9 и №14 с общей площадью 145,88 м², 3-го этажа кабинеты №7, №9, №10, №12 с общей площадью 249,43 м². Всего арендуемая площадь составляет 395,31 м².

В ходе аудита при начислении арендной платы согласно Инструкцию «О порядке начисления арендной платы», разработанной Госкомитетом Кыргызской Республики по управлению госимуществом от 1 июля 2009 года сумма арендной платы за государственное здание и помещение, расположенные в г. Токмок по ул. Гагарина 63, с площадью 395,61 м² 2-го и 3-го этажа общежития, арендованные ИСИТО составило 1195,6 тыс. сомов.

Государственный племенной завод «Сокулукский»

На 31.12.2012 года на балансе ГПЗ «Сокулукский» числится 5 автомашин на 224,4 тыс. сомов, 7 единиц тракторов на 1093,4 тыс. сомов, сельскохозяйственные комбайны 3 единицы на 209,4 тыс. сомов, сельскохозяйственных машин 9 единиц на 214,1 тыс. сомов, большинство из которых находится в неисправном состоянии и сроки эксплуатации давно истекли.

По состоянию на 18.04.2013 года кредиторская задолженность составила 4256,0 тыс. сомов, в том числе бюджетная ссуда – 703,0 тыс. сомов, взносы в Соцфонд – 910,0 тыс. сомов, физическим лицам по заимствованным денежным средствам – 2643,0 тыс. сомов.

Бишкекский гуманитарный университет им. К.Карасаева

На балансе БГУ по статье основные средства числятся 3 квартиры, которые предоставляются для проживания волонтерам - преподавателям из-за рубежа, преподающим студентам иностранные языки. Стоимость квартиры в балансе отражается: 1 комнатная квартира - 90,0 тыс. сомов, 2-х комнатная квартира - 13,2 тыс. сомов, 3-х комнатная квартира - 5,4 тыс. сомов.

Следует отметить, что переоценка вышеуказанных квартир не была проведена с момента приобретения по настоящее время.

На 01.01.2013 года дебиторская задолженность составила по счету «Внутренние авансы уплаченные» 862,6 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность составила по счетам: «Счета к оплате» - 1 282,8 тыс. сомов; «Обязательства по оплате труда» - 106,2 тыс. сомов и «Счет недостачи, хищения и растраты» - 184,1 тыс. сомов, которая числится за бывшим директором типографии Чабалдаевым Р. за недостачу ТМЦ с 01.05.2010 года. Со стороны администрации БГУ было подано исковое заявление от 28.04.2011 года в Ленинский районный суд о взыскании задолженности.

В 2012 году БГУ заключил договоры аренды помещений с 31 арендатором, из них на 01.01.2013 года за 8 арендаторами имеются задолженности за аренду помещений в сумме 120,8 тыс. сомов.

Институт непрерывного и дистанционного образования при БГУ им.К.Карасаева

На 1 февраля 2012 года с других факультатов БГУ переведено в Институт непрерывного и дистанционного образования 2870 студентов с дебиторской задолженностью за обучение в сумме 11 528,0 тыс. сомов, в том числе с Гуманитарного факультета- 6 152,3 тыс.сомов и факультета «Экономики и бизнеса» - 5 375,7 тыс.сомов.

В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года № 1/7 в октябре, ноябре, декабре месяце 2012 года была выдача заработной платы в сумме 3 147,0 тыс. сомов производилась по расчетным листам за подписью получателя, а не по расчетным ведомостям.

Институт горного дела и горных технологий им. академика У. Асаналиева

На 01.01.2013 года дебиторская задолженность по специальному счету составила 174,7 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 297,2 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность по бюджетному счету составила 4320,0 тыс. сомов, в том числе заработная плата- 1518,7 тыс. сомов, взносы в Соцфонд- 2415,4 тыс. сомов, за воду - 13,2 тыс. сомов, ОАО «Бишкектеплосеть» - 313,9 тыс. сомов, за теплоэнергию - 6,5 тыс. сомов, за реактивы и лабораторные приборы - 25,0 тыс. сомов, за бланки -7,2 тыс. сомов, за интернет - 11,3 тыс. сомов.

Лимиты на потребления воды и стоков, и на услуги связи не установлены.

Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова

На 2011-2012 учебный год был доведен план набора на 1 курс (без ИИП) - 4946 студентов, фактически набрано 2169, из них на очное обучение 1350 студентов, заочное 400 и на дистанционное 419 студентов.

На 2012-2013 учебный год доведен план набора на 1 курс – 4061 студент, фактически набрано - 1346 студентов, из них на очное обучение - 1189, на дистанционное - 157.

За 2011-2012 учебный год из общего числа студентов по госбюджету на 01.10.2011 года - 1501, отчислены 132 студента (плановые расходы на них составляют 4134,9 тыс. сомов), в том числе за академическую неуспеваемость – 123 студента или 8,2%.

За 2012 год Институтом инновационных профессий были произведены расходы для КГУСТА (с отнесением расходов на затраты ИИП) на сумму 252,4 тыс. сомов, которые отпущены на склад КГУСТА по накладным, в том числе малоценный

инвентарь и канцтовары и прочие – 123,5 тыс. сомов, строительные материалы – 128,9 тыс. сомов.

На указанную сумму не был начислен налог на специальные средства. КГУСТА следует отразить по учету как доход принятые материальные ценности и в соответствии с главой 58 Налогового кодекса Кыргызской Республики начислить налог на специальные средства в сумме 50,5 тыс. сомов (20%).

На балансе КГУСТА имеется 9 автомашин, из них 7 находятся в нерабочем состоянии.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.05.1998 года №285 «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 16 января 1998 года "О преобразовании Кыргызского архитектурно-строительного института в Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры» переданы на баланс КГУСТА инженерно-сейсмические станции и помещения, ранее принадлежавшие Кыргызскому архитектурно-строительному институту.

Однако на баланс КГУСТА не было принято по г. Бишкек, Ош и Каракол 9 инженерно-сейсмических станций и помещений общей площадью 326 кв.м, и подвальное помещение (неблагоустроенное) в городе Бишкек, по ул. Айни, д.20, занимаемой площадью 103 кв.м.

В течение 2012 года закуплено строительных материалов на 2638,5 тыс. сомов, что превышала минимальную пороговую сумму (500,0 тыс. сомов), установленную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2005 года № 440, при этом не был проведен тендер на закупку указанных ТМЦ.

На 01.01.2013 года по данным учета дебиторская задолженность по бюджетным и специальным средствам составила 971,7 тыс. сомов, из них 221,1 тыс. сомов по недостатке за 12 подотчетными лицами, которая была образована в период с 1997 по 2004 годы. По указанным недостаткам в 9 случаях дела были переданы в правоохранительные органы, в остальных 3 случаях меры по возмещению своевременно не были приняты.

Кредиторская задолженность по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами составила 3578,4 тыс. сомов, из них 3577,5 тыс. сомов по коммунальным услугам.

Кыргызский национальный аграрный университет им. Скрябина

В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» в составе Попечительского совета отсутствуют представители общественных, неправительственных и международных организаций, студенческих или родительских объединений.

Сверх установленного плана приема, по приказам МОиН КР №560/1 от 28.08.2012 года по кооперированному набору зачислены на бюджетное обучение 3-ое этнических кыргызов граждан Таджикистана, №562/1 от 28.08.2012 года зачислены этнические кыргызы 4 граждан Таджикистана и №559/1 от 28.08.2012 года зачислены этнические кыргызы 4 граждан Узбекистана.

Аудит эффективного использования бюджетных средств направляемых на обучение студентов показал, что значительное количество поступивших на 1 курс бюджетного обучения студентов, продолжают обучение на 2 курсе примерно 80-85% например: в 2010-2011 год на 1 курс бюджетного отделения зачислены 266 студентов на 01.01.2013 года на 3 курсе их осталось 211 или осталось 79% от числа поступивших, 55 студентов отсеяны по различным причинам. Ежегодно заканчивают Университет примерно 158-160 студентов бюджетников, что составляет примерно 60-

65% от числа поступивших. Например, в 2009-2010 учебном году закончили Университет 168 студентов бюджетников, в 2010-2011 учебном году - 160, в 2011-2012 учебном году - 168, что свидетельствует о нерациональном планировании бюджетных мест и неэффективном использовании бюджетных средств.

Из-за установления цен на платные услуги для студентов из Российской Федерации и Республики Казахстан в пределах цен студентов из Кыргызской Республики и исходя из размеров, установленных цен для студентов других стран за 2011-2012 и 2012-2013-учебные годы Университетом не получены реальные доходы от образовательной деятельности в размере 2700, 0 тыс. сомов.

Анализом фонда оплаты труда установлено, что в себестоимость платных образовательных услуг необоснованно отнесены надбавки административно-управленческого и обслуживающего персонала КНАУ, которые не предусмотрены законодательством Кыргызской Республики, в связи с чем повышение цен за платное обучение КНАУ было произведено необоснованно.

В нарушение Контрактов на оказание платных образовательных услуг, заключенных между университетом и студентами до настоящего времени не произведена оплата за контрактное обучение 103 студентами 7 факультетов за прошлый 2011-2012 учебный год в сумме 696,7 тыс. сомов.

За 2011-2012 учебный год в нарушение условий Контракта на оказание платной образовательной услуги в сентябре 2012 года приказом ректора 155 студентов очного и заочного отделения разных курсов были переведены с курса на курс, у которых имеются просроченные задолженности по оплате за обучение в сумме 4446,4 тыс. сомов.

За счет бюджетных средств необоснованно выплачивалась денежная компенсация на питание двум студентам Шералиеву А.О. за время обучения в размере 18,3 тыс. сомов и студенту контрактной формы обучения Мойнокову Н. - 9,1 тыс. сомов.

Льготы студентам контрактникам предоставлялись без определения источника покрытия затрат. Обучение студентов льготников были произведены за счет студентов контрактников, из чего следует, что цена на платные образовательные услуги, согласованная с антимонопольным органом завышена, всего за 2012 год необоснованно предоставлено льгот на 258,5 тыс. сомов.

За 2012 год необоснованно начислено и выдано из фонда заработной платы премий, доплат и надбавок на 4070,8 тыс. сомов.

За 2012 год перерасход по коммунальным услугам составил 706,2 тыс. сомов, в том числе по электроэнергии - 587,4 тыс.кВт/ч на 411,2 тыс. сомов и теплоэнергии - 281 Гкал. на 295,0 тыс. сомов.

КНАУ заключено 11 договоров с арендаторами самостоятельно, без регистрации в уполномоченном органе.

Аудитом правильности составления расчетов аренды произведено доначисление арендной платы на сумму **29,3** тыс. сомов по 2 арендаторам.

В 2012 году от поступившей суммы по арендной плате 30% или 537,1 тыс. сомов подлежало к перечислению в госимущество, фактически перечислено 305,1 тыс. сомов или недоперечислено 232,0 тыс. сомов.

На 31.12.2012 года прочая дебиторская задолженность по специальным средствам составила 854,2 тыс. сомов.

В Кыргызском национальном аграрном Университете им. Скрябина денежные средства на питание выдавались студентам сиротам на основании приказов ректора Нургазиева Р.З., по представлению проректора по воспитательной работе и развитию

гоязыка Батакановой С.Т. Всего в 2012 году денежные средства на питание в размере 50 сомов в сутки получали 7 студентов из них: 6 студентов бюджетной формы обучения и 1 контрактной формы обучения. По смете расходов на 2012 год сумма на питание была заложена на 365 дней т.е. за календарный год, когда учебный процесс длится 10 месяцев в году. Всего за 2012 год сумма расхода на питание составила 97,5 тыс.сомов из них необоснованные выплаты составили **27,4** тыс.сомов.

Внутренним Положением КНАУ установлена льгота по оплате контракта студентам инвалидам в размере 25%, 50%, 75% от суммы контракта за один год обучения, льгота предоставляется только после первого года обучения в Университете, студентам инвалидам 1-й или 2-й группы в пределах имеющихся внебюджетных средств Университета:

- 75% за отличную учебу и активное участие в общественных мероприятиях Университета;

- 50% за хорошую успеваемость и активное участие в общественных мероприятиях Университета;

- 25% за активное участие в общественных мероприятиях Университета при отсутствии академической задолженности;

Всего за 2012 год предоставлена льгота 16 студентам контрактникам на общую сумму 258,5 тыс.сомов в том числе: 100% льгота 16 студентам на 240,2 тыс.сомов, 50% 2 студентам на сумму 16,0 тыс.сомов и 25% 1 студенту на сумму 2,3 тыс.сомов.

Льготы студентам контрактникам предоставлялись без определения источника покрытия затрат. Обучение студентов льготников были произведены за счет студентов контрактников, из чего следует, что цена на платные образовательные услуги, согласованная с антимонопольным органом завышена. Сумма необоснованно предоставленных льгот за 2012 год составляет **258,5** тыс.сомов.

Со специального счета в 2012 году Университетом были произведены расходы, которые непосредственно несвязанны с образовательной деятельности Университета и без достигаемых планируемых целей, так:

- перечислено в фонд образования Министерства образования и науки КР 1% от дохода **565,7** тыс. сомов;

- за спонсорскую помощь перечислено Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики по платежному поручению №946 от 06.11.2012 года **5,0** тыс. сомов; Всего 570,7 тыс. сомов.

Со стороны Министерства образования и науки Кыргызской Республики не доведены типовые нормативы штатных единиц. В соответствие с чем КНАУ им.Скрябина самостоятельно определил и утвердил штатную численность административно-управленческого и обслуживающего персонала финансируемых за счет бюджетных средств в количестве 67,25 единиц, с ежемесячным фондом заработной платы 383,8 тыс.сомов. За счет средств поступающих от студентов за платное обучение установлена доплата административно-управленческому и обслуживающему персоналу КНАУ в размере от 0,5 до 3,5 коэффициента ежемесячно, ежемесячная доплата 67,25 штатной единице составляет 253,5 тыс.сомов. Штатная численность профессорско-преподавательского состава по Университету составляет 332,75 единиц.

Общая численность штатных 633 сотрудников, в том числе профессорско-преподавательского состава 334 человек в том числе доктора наук 29 человек, кандидаты наук 93 человек.

Всего по Университету 7 факультетов, 39 кафедр.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики №18 от 19 января 2011 года «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» установлены должностные оклады профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего профессионального образования, должностные оклады руководителей образовательных организаций высшего профессионального образования.

В расчетах к преysкурантным ценам на 2012 год КНАУ им. Скрыбина, представленных на утверждение в государственное Агентство антимонопольного регулирования при Правительстве КР, сумма премиальных заложенная в калькуляцию затрат составила 1570,0 тыс.сомов, фактически начислено и оплачено премиальных в 2012 году в сумме 4524,6 тыс.сомов или сверх утвержденной нормы выплачено **2954,6** тыс.сомов.

На основании приказов Ректора КНАУ им.К.И.Скрыбина Нургазиева Р. были произведены доплаты сотрудникам в размере 1000 сомов в связи с достижением 20-летнего стажа работы в КНАУ общая сумма которой составила 1023,4 тыс.сомов. Основанием для установления доплаты послужило внутреннее Положение КНАУ, однако законодательством Кыргызской Республики данная надбавка не предусмотрена, соответственно **1023,4** тыс.сомов являются необоснованными выплатами. В себестоимость образовательных услуг не входит и материальная помощь оказанная сотрудникам КНАУ в течение 2012 года в сумме **92,8** тыс.сомов.

Следует отметить, что в приказах издаваемых Ректором КНАУ им. К.И.Скрыбина Нургазиевым Р. не указывается источник выплаты вышеуказанных премий, доплат и надбавок.

Всего за 2012 год необоснованно начислены и выданы из фонда заработной платы **4070,8** тыс.сомов.

За 2012 год фактические расходы по коммунальным расходам в КНАУ составили 9470,4 тыс.сомов. Лимит потребления электроэнергии на 2012 год установлен в размере 2300 тыс.кВт/ч фактическое потребление составило 2887,4 тыс.кВт/ч, перерасход электроэнергии в размере 587,4 тыс.кВт/ч на сумму 411,2 тыс.сомов. Лимит на потребление теплоэнергии и горячей воды установлен в размере 6416,5 Гкал., фактическое потребление составило 6697,5 Гкал. Или на 281 Гкал. Больше, чем предусмотрено, что составляет 295,0 тыс.сомов. По воде и стокам лимит не установлен фактическое потребление 277,5 м.куб. на сумму 852,6 тыс.сомов. Всего перерасход по коммунальным услугам за 2012 год составляет **706,2** тыс.сомов.

В ходе аудита при аудите правильности составления расчетов аренды произведено доначисление арендной платы на сумму **29,3** тыс.сомов по 2 арендаторам.

На начало 2012 года дебиторская задолженность по арендной плате составляла 253,1 тыс.сомов и кредиторская задолженность 1,7 тыс.сомов в течение 2012 года поступило 2277,6 тыс.сомов в том числе 20% налог 455,6 тыс.сомов, к перечислению в госимущество подлежало 30% от поступившей суммы или 537,1 тыс.сомов (2277,6-39,5-20%х30%), фактически перечислено 305,1 тыс.сомов, недоперечислено 232,0 тыс.сомов.

По состоянию на 01.01. 2013 года задолженность по арендной плате по 26 арендаторам составляет 340,1 тыс.сомов в том числе по 3 арендаторам задолженность в сумме 50,7 тыс.сомов числится с 2011 года.

За коммунальные услуги задолженность арендаторов на 01.01.2012 года составляла 145,0 тыс.сомов, за 2012 год начислено 219,9 тыс.сомов, поступило 148,2

тыс.сомов и остаток неуплоченной суммы за коммунальные услуги составляет 216,7 тыс.сомов.

По данным баланса за 2012 год прочая внутренняя дебиторская задолженность на начало 2012 года составила 1233,9 тыс. сомов и на конец 2012 года 854,2 тыс. сомов или снизилась на 379,7 тыс. сомов, в том числе по специальным средствам на начало 2012 года составила 1145,4 тыс. сомов и на конец 2012 года 854,2 тыс. сомов или снизилась на 291,2 тыс. сомов.

Прочие внутренние обязательства на начало 2012 года составила 739,1 тыс. сомов и на конец 2012 года 1247,0 тыс. сомов или увеличились на 507,9 тыс. сомов, в том числе по бюджету на начало 2012 года составила 534,2 тыс. сомов и на конец 2012 года 166,2 тыс. сомов или увеличились на 368,0 тыс. сомов.

Управление науки в КНАУ является самостоятельным структурным подразделением Университета, имеет самостоятельный баланс, консолидированный с балансом КНАУ. На основании решения научно-технической экспортной комиссии (НТЭК) КНАУ и МОН КР устанавливаются приоритетные направления науки и технологий для формирования государственной научно-технической программы: «научно-инновационное обеспечение агропромышленного комплекса КР». Так в КНАУ в 2012 г. разрабатывались 6 научных проектов, с охватом 30 тем;

Объем финансирования в 2012 году составил 6038,37 тыс. сом, в т.ч. фонд зарплаты – 5150,0 тыс. сом и отчисления в соцфонд – 888,37 тыс.сом;

Для работы в проектах в 2012 году было принято: 119 сотрудников, в том числе: 24 доктора наук, 29 кандидатов наук, 66 научно-технического персонала, из них 36 аспирантов, молодых ученых и студентов.

Приказом министра образования и науки Кыргызской Республики от 21 января 2011 года №40-1 «О реализации решения коллегии Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 23 ноября 2010 года №8-3» установлено, что высшее учебное заведение может иметь только одно структурное подразделение, реализующее программы среднего профессионального образования.

Как показал аудит в нарушение вышеназванного приказа Министра образования и науки Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2013 года в составе Университета функционируют Агротехнический колледж, Бишкекский агроэкономический колледж им.С. Турсунова, Токмокский агропромышленный колледж и Техничко-экономический колледж.

В Техничко-экономическом колледже в нарушение условий Контракта на оказание платной образовательной услуги 34 студентами за 2011-2012-учебный год до сего времени не произведена оплата в сумме 158,0 тыс. сомов.

При составлении штатного расписания работников колледжа на 2011-2012 годы в фонд заработной платы заложена надбавка с контракта **818,4** и **546,4** тыс. сомов соответственно. Однако, данная надбавка не предусмотрено в «Перечне вознаграждений, относящиеся к оплате труда» от 26.07.1999 года №408.

Учебно-опытное хозяйство Университета является государственным предприятием в системе Кыргызского Национального Аграрного Университета с имуществом, основанным на праве хозяйственного ведения.

Однако, в связи с получением Университетом статуса «Национальный» Устав хозяйства не приведен в соответствии с новым названием Университета.

За 2012 года начислено арендная плата земли и складского помещения всего в сумме 53,4 тыс. сомов. В соответствии с Законом КР «О неналоговых платежах» подлежит перечислению в республиканский бюджет 30% от начисленной и поступившей суммы в кассу хозяйства арендной платы в сумме **16,0** тыс. сомов.

По состоянию на 01.01.2012 года по счету №76 «Расчеты с дебиторами и кредиторами» дебиторская задолженность у 2 арендаторов 77,7 тыс. сомов, в том числе у бывших арендаторов Айбашева К.Т. с 2004 года 60,9 тыс. сомов и Мырзабекова Э.Н. с 2007 года 16,8 тыс. сомов, что до сего времени не оплачено.

Согласно бухгалтерскому балансу хозяйства за 2012 год дебиторская задолженность на начало 2012 года составила 1062,9 тыс. сомов, обороты за 2012 год по дебету 114,3 тыс. сомов и по кредиту 121,7 тыс. сомов и на конец 2012 года составила 1055,5 тыс. сомов,

В Республиканской научной сельскохозяйственной библиотеке КНАУ при выборочном аудите правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, при отсутствии источника финансирования оказана необоснованная материальная помощь работникам РНСХБ на сумму **17,7** тыс. сомов.

По состоянию на 01.01.2012 года дебиторская задолженность РНСХБ составляет 76,1 тыс. сомов, кредиторской задолженности нет. На конец года дебиторская задолженность составляет 7,2 тыс. сомов в том числе: по коммунальным услугам предоплата 7,0 тыс. сомов и переплата в соц. фонд 0,2 тыс. сомов. Дебиторская задолженность в сумме 7,2 тыс. сомов подлежит зачету при финансировании текущего года.

Аудит использования средств на ремонтно-строительные работы по объектам КНАУ:

Аудитом установлено, что за 2012 год уточненной сметой расходов по статье «Здания и сооружения» по элементу «Капитальный ремонт институциональных зданий» предусмотрено 10000,0 тыс. сомов и за отчетный период открыто кредитов на 10000,0 тыс. сомов, расходы произведены на эту же сумму, по 7 объектам.

Следует отметить, что за счет выделенных средств по элементу Капитальный ремонт институциональных зданий» в сумме 602,8 тыс. сомов использовано на возведение ранее не существующего сооружения по элементу «Строительство прочих сооружений».

Аудитом достоверности выполненных объемов подрядных работ и обоснованности затрат расходов и отклонений в объемах и стоимостных показателях выполненных работ не выявлены.

Технико-экономический колледж КНАУ

В нарушение условий Контракта на оказание платной образовательной услуги 34 студентами за 2011-2012-учебный год до настоящего времени не произведена оплата в сумме 158,0 тыс. сомов.

При составлении штатного расписания работников колледжа на 2011-2012 годы в фонд заработной платы заложена надбавка за счет поступления с контракта **818,4** и **546,4** тыс. сомов соответственно. Однако данная надбавка не предусмотрено в «Перечне вознаграждений, относящиеся к оплате труда», утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.07.1999 года №408.

Учебно-опытное хозяйство КНАУ

За 2012 год начислена арендная плата земли и складского помещения хозяйства всего в сумме 53,4 тыс. сомов. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» 30% в сумме 16,0 тыс. сомов от начисленной и поступившей суммы арендной платы подлежит перечислению в республиканский бюджет.

На 01.01.2012 года по счету «Расчеты с дебиторами и кредиторами» дебиторская задолженность составила 77,7 тыс. сомов, в том числе за бывшими

арендаторами Айбашевым К.Т. с 2004 года - 60,9 тыс. сомов и Мырзабековым Э.Н. с 2007 года - 16,8 тыс. сомов.

На начало 2012 года дебиторская задолженность составляла 1062,9 тыс. сомов, обороты в течение года составили по дебету - 114,3 тыс. сомов и по кредиту - 121,7 тыс. сомов, на конец 2012 года дебиторская задолженность составила 1055,5 тыс. сомов.

Республиканская научная сельскохозяйственная библиотека (РНСХБ) КНАУ

Аудитом правильности начисления и выплаты заработной платы установлено, что при отсутствии источника финансирования оказана необоснованная материальная помощь работникам РНСХБ на сумму 17,7 тыс. сомов.

Агротехнический колледж и школа-лицей КНАУ

При определении себестоимости образовательной услуги по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год исходя из количества часов 8679, контингента 76 чел. 1-4 курсы утвержден тариф в размере 13000 сомов или запланировано доходов в сумме 988,0 тыс. сомов, в том числе налог на специальные средства 197,6 тыс. сомов. При этом фактическая себестоимость затрат по калькуляции на заработную плату и отчислению составляет 1182,5 тыс. сомов. Следует отметить, что в данном случае фактические затраты на одного студента по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год составляет 18942 (1439600 сомов:76 чел.) сомов или руководством Колледжа необоснованно занижен тариф на 5942 (18942-13000) сомов. В результате заниженная сумма себестоимости без косвенных расходов составила 392,2 тыс. сомов.

Кроме этого в себестоимость затрат по данной специальности не включены косвенные расходы (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) в сумме 59,5 тыс. сомов. В результате из-за необоснованного занижения размера тарифа непокрытые затраты по данной специальности составляют 451,5 тыс. сомов.

В то же время при определении себестоимости образовательной услуги по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель», по заочной форме обучения на 2011-2012 учебный год исходя из количества часов 1668, контингента 82 чел. 3-6 курсы утвержден тариф в размере 9000 сомов или запланировано доходов в сумме 738,0 тыс. сомов, в том числе налог на специальные средства 147,6 тыс. сомов. При этом фактическая себестоимость затрат по калькуляции составляет всего 590,4 тыс. сомов, в том числе на заработную плату и отчислению 227,3 тыс. сомов и косвенные расходы (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) 363,1 тыс. сомов. Следует отметить, что в данном случае по косвенным расходам (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) излишне включены в себестоимость затрат 298,9 (363,1-783*82) тыс. сомов

В результате фактические затраты на одного студента по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель», по заочной форме обучения на 2011-2012 учебный год составляет 5355 (738000-298,9):82 чел.) сомов или руководством Колледжа необоснованно завышен тариф на 3645(9000-5355) сомов.

Аналогично, при определении себестоимости образовательной услуги по специальности «Землеустройство», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год

исходя из количества часов 8221, контингента 100 чел. 1-4 курсы утвержден тариф в размере 13000 сомов или запланировано доходов в сумме 1350,0 тыс. сомов, в том числе налог на специальные средства 270,0 тыс. сомов. При этом фактическая себестоимость затрат по калькуляции на заработную плату и отчислению составляет 1120,2 тыс. сомов.

Кроме этого в себестоимость затрат по данной специальности не включены косвенные расходы (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) в сумме 118,5 тыс. сомов.

Следует отметить, что в данном случае фактические затраты на одного студента по специальности «Землеустройство», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год составляет 15087 (1508700сомов:100 чел.) сомов или руководством Колледжа необоснованно занижен тариф на 2087 (15087-13000) сомов. В результате заниженная сумма себестоимости составила 78,3 тыс. сомов.

В то же время при определении себестоимости образовательной услуги по специальности «Землеустройство», по заочной форме обучения на 2011-2012 учебный год исходя из количества часов 1748, контингента 80 чел. 3-6 курсы утвержден тариф в размере 9000 сомов или запланировано доходов в сумме 720,0 тыс. сомов, в том числе налог на специальные средства 144,0 тыс. сомов. При этом фактическая себестоимость затрат по калькуляции составляет всего 576,0 тыс. сомов, в том числе на заработную плату и отчислению 238,2 тыс. сомов и косвенные расходы (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) 337,8 тыс. сомов. Следует отметить, что в данном случае по косвенным расходам (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) излишне включены в себестоимость затрат 302,2 (337,8-783*80) тыс. сомов

В результате фактические затраты на одного студента по специальности «Землеустройство», по заочной форме обучения на 2011-2012 учебный год составляет 5222 (720,0-302,2):80 чел.) сомов или руководством Колледжа необоснованно завышен тариф на 3778 (9000-5222) сомов.

Аналогично, при определении себестоимости образовательной услуги по специальности «Предпринимательство в сельском хозяйстве», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год исходя из количества часов 5363, контингента 71 чел. 1-4 курсы утвержден тариф в размере 13000 сомов или запланировано доходов в сумме 923,0 тыс. сомов, в том числе налог на специальные средства 184,6 тыс. сомов. При этом фактическая себестоимость затрат по калькуляции на заработную плату и отчислению составляет 730,7 тыс. сомов.

Кроме этого в себестоимость затрат по данной специальности не включены косвенные расходы (служебные поездки, коммунальные услуги, транспортные услуги, приобретения прочих услуг и амортизационное отчисление) в сумме 48,0 тыс. сомов.

Следует отметить, что в данном случае фактические затраты на одного студента по специальности «Предпринимательство в сельском хозяйстве», очная форма обучения на 2011-2012 учебный год составляет 13568 (963360 сомов:71 чел.) сомов или руководством Колледжа необоснованно занижен тариф на 568 (13568-13000) сомов. В результате заниженная сумма себестоимости составила 40,3 тыс. сомов.

Таким образом, за счет необоснованного завышения тарифов на платные образовательные услуги по заочным отделениям обучения на 2011-2012 учебный год

на общую сумму 601,1 тыс. сомов, в том числе по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель» на 3645 (9000-5355) сомов или на общую сумму 298,9 тыс. сомов и по специальности «Землеустройство» на 3778 (9000-5222) сомов и на общую сумму 302,2 тыс. сомов. В то же время необоснованно были занижены тарифы по очным отделениям обучения на 2011-2012 учебный год на общую сумму 570,1 тыс. сомов, в том числе по специальности «Мелиорация, рекультивация и охрана земель» на 5942 (18942-13000) сомов или на общую сумму 451,5 тыс. сомов, по специальности «Землеустройство» на 2087 (15087-13000) сомов и на общую сумму 78,3 тыс. сомов и по специальности «Предпринимательство в сельском хозяйстве» на 568 (13568-13000) сомов на общую сумму 40,3 тыс. сомов.

Директор Колледжа, кроме ставки занимаемой должности, имеет педагогическую работу в размере 240 часов, что разрешено постановлением Правительства КР №18 от 19.01.2011 года, но также с 1 сентября 2012 года совмещает должность зав.отделением «мелиорации, рекультивации и охраны земель», что является нарушением трудового законодательства КР. Необоснованно полученная заработная плата за счет совмещаемой должности Осмоновой А. за 2012 год составила 10,8 тыс.сомов, зам.директора по УВР Эсекеева А. по занимаемой должности установлена 1 ставка должностного оклада, также преподает немецкий язык с годовой нагрузкой 360 часов, кроме этого совмещает 0,5 ставки зав. Отделением землеустройства, что является нарушением законодательства КР, необоснованные начисления и выплаты по совмещаемой должности за 2012 год составили 32,4 тыс.сомов. Тешебаева Б. зам.директора по гос.языку, по нормативным документам имеет право на преподавательскую деятельность в размере не более 360 часов в год, фактически за ней закреплено 390 часов преподавания, что также является нарушением, за 30 часов превышения нормы преподавания начислена и выплачена заработная плата в размере 2,3 тыс.сомов. Лазаревич Е.В. годовая нагрузка составляет 1100 часов, когда по установленным нормативам максимальная нагрузка преподавателя образовательной организации среднего профессионального образования 1080 часов в учебный год, где за 20 часов превышения нормы начислена и выплачена заработная плата 1,5 тыс.сомов. Тентиева Н.Ж. годовая нагрузка 1170 часов, превышение 90 часов, где начисление и выплата по заработной плате составляет 6,9 тыс.сомов. Утанова Г.А. превышение нормы часов 4 часа, на которую начислена и выплачена заработная плата в размере 0,3 тыс.сомов.

За счет бюджетных средств в 2012 году произведена выплата премиальных на сумму 335,5 тыс.сомов за счет экономии фонда заработной платы образовавшейся в результате нераспределенных часов преподавания и за счет специальных средств 98,7 тыс.сомов, которые непредусмотрены в прейскуранте цен за платные образовательные услуги.

При выборочном аудите правильности начисления и выплаты заработной платы в школе-лицей установлено: в должности директора школы –лицея работает Осмонова А.С., должностной оклад, которой установлен в размере 6,0 тыс.сомов, когда по нормативным документам оклад директора должен составлять 5,0 тыс.сомов. По Трудовому Кодексу Осмонова А.С. не имела права занимать данную должность. Необоснованно полученная заработная плата за 2012 год составила 78,0 тыс.сомов, аналогично в должности бухгалтера работала Тольская В.П., что также является нарушением трудового законодательства, необоснованно полученная заработная плата составила 42,0 тыс.сомов. Такие же нарушения установлены в заработной плате Лазаревич Е.В., которая с превышением максимальной нагрузки преподавания работает в Агротехническом Колледже и 276 часов годовой нагрузки имеет в школе-

лицей, Тентиева Н.Ж. аналогично с превышением максимальной нагрузки работает в Агротехническом Колледже и ведет уроки в школе –лицей с годовой нагрузкой 152 часа, Утанова Г.А. в Агротехническом Колледже работает с превышением максимальной нагрузки, в школе лицей преподает 414 часов в год.

Со стороны руководства Агротехнического Колледжа и школы-лицей не соблюдаются установленные нормативы законодательством КР в результате чего произведены необоснованные начисления и выплаты по заработной плате в сумме 129,8 тыс.сомов.

Кыргызская опытно-селекционная станция по сахарной свекле КНАУ:

Учредителем Кыргызской опытно-селекционной станции по сахарной свекле Кырг. НИИЗ является Кыргызская национальная аграрная академия.

Однако, несмотря на изменение статуса Учредителя или вышестоящего государственного органа Кыргызской аграрной академии Устав самой Станции еще не возобновлен.

По итогам работы за 2012 год получена прибыль в сумме 1200,5 тыс. сомов.

В соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62, 50% чистой прибыли Станции или 600,2 (1200,5x50%) тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет.

Кыргызско-Турецкий Университет «Манас»

За аудируемый период со стороны руководства КТУ «Манас» и МОиН КР в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права» (статья 15), произведено уменьшение защищенных статей расходов по бюджетным средствам всего на 404,2 тыс. сомов, в том числе по статье «Заработная плата» - 211,0 тыс. сомов, по статье «Отчисления в Социальный фонд» - 87,3 тыс. сомов, по статье «продукты питания» - 105,9 тыс. сомов.

Из открытых кредитов не освоены бюджетные средства на 61,6 тыс. сомов, которые в конце года были изъяты в бюджет, в том числе по статье «Продукты питания» - 23,7 тыс. сомов и по статье «Стипендия» - 37,9 тыс. сомов.

Условиями Договора «Об учреждении Кыргызско-Турецкого университета «Манас»», заключенного между правительствами Кыргызской Республики и Турецкой Республики было установлено, что бюджет университета обеспечивается финансовыми средствами из расчета 50% из средств Кыргызской Республики и 50 % из средств Турецкой Республики (статья10).

Так, если в 2010-2011 учебном году в КТУ «Манас» было подано 5751 заявлений и зачислено всего 1028 учащихся, то со стороны КТУ «Манас» квота на прием студентов по результатам ОРТ была выделена всего в количестве 95 мест, что составляет всего 9% от общего количества зачисленных.

При этом только в первом туре, на выделенные КТУ «Манас» 95 мест, поступило 824 талона или в среднем, желающих учиться в данном учреждении за счет государства составляло по 8,6 человек на 1 место.

Для сравнения, за весь аудируемый период по линии бюджета Турецкой Республики, согласно представленным сведениям, было профинансировано 102 636,9 тыс. долларов США.

В нарушение Положения «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы) (далее Положение 1), п. 5.2 Положения 1, включены представительские расходы на 20,0 тыс. сомов, в нарушение п. 4.1 Положения 1

включены компенсационные выплаты на продукты питания на 50,0 тыс. сомов, и командировочные расходы на 80,2 тыс. сомов.

Справки-уведомления об изменении сметных назначений были составлены с нарушениями требований Инструкции «О порядке формирования уточненного плана бюджетных учреждений, состоящих на республиканском бюджете Кыргызской Республики» (далее Инструкция), утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 17 февраля 2011 года № 23-п.

В нарушение данной Инструкции, справки уведомления составлены без указания номера и даты изменения сметных назначений, не отмечены ссылки на НПА, которые являются основанием для внесения изменений в сметные назначения и так далее.

В КТУ «Манас» поступило 525,6 тыс. сомов специальных средств сверх сметы.

Прейскурант цен на отдельные платные услуги были установлены с нарушениями требований Положения «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы) (далее Положение 1), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года N 637.

Доходы по специальным средствам обеспечиваются и за счет платных услуг за прием документов от абитуриентов (прейскурант цен от 05.10.2009 года), где стоимость определена в размере 150 сомов с каждого подавшего заявление на поступление абитуриента. Вышеустановленный размер оплаты является завышенным, и не отвечает требованиям антимонопольного законодательства, в части соразмерности расходов, понесенных КТУ «Манас» за период приемов документов и материалов с 01.01.2010 года по 31.12.2012 года. В результате включения в цену расходов, не имевших место при оказании платной услуги, получен доход, превышающий фактические расходы данного учреждения на 3110,1 тыс. сомов.

Аудит соответствия требованиям НПА, поступлений вышеприведенных доходов показал, что фактически поступившие доходы от реализации книжных изданий противоречат требованиям Положения 1 и Положения 2, в части подтверждения расходов, соответствия установленных цен на книги расходам, понесенным данным учреждением при издании книг и учебных пособий.

Так, аудиту представлены калькуляция расходов на каждое книжное издание, и аудит представленных калькуляций а также сравнительный анализ фактических расходов КТУ «Манас» по специальным средствам показал, что со стороны КТУ «Манас» не были понесены затраты при издании книг, и по бухгалтерскому учету и отчетности по специальным средствам не имеются документы, подтверждающие факты расходования ТМЦ, канцелярских товаров, документы, подтверждающие расходы по оплате заработной платы работникам типографии КТУ «Манас», расходы на амортизацию типографического оборудования, и прочие расходы.

Более того, аудит сохранности основных средств и ТМЦ не выявил наличие по учету какого либо типографического оборудования и инвентаря, на которых производилось издание книг и учебных пособий, а также наличие работников, числящихся в типографии (наборщик, наладчик и другие специальности).

Аудитом заработной платы и других выплат, в части достоверности и полноты удержаний и отчислений, установлено, что со стороны руководства КТУ «Манас» не выполняются требования Соглашения «О сотрудничестве в сфере образования, науки и культуры между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой по созданию Кыргызско - Турецкого Университета им. «Манас»», Законов КР «О государственном социальном страховании», «О тарифах страховых взносов по государственному

социальному страхованию», требований Инструкции «О порядке регистрации плательщиков, уплаты и учета страховых взносов по обязательному государственному социальному страхованию», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 4 июня 2008 года N 73А, в части страховых взносов.

В течение аудируемого периода со стороны КТУ «Манас» привлекались и в настоящий момент привлекаются граждане Турецкой Республики, для осуществления трудовой деятельности как в качестве административного, так и академического персонала, с которыми КТУ «Манас» заключает трудовые соглашения на определенный срок, и в соответствии с чем начисляет и выплачивает заработные платы за счет средств Турецкой Республики, при этом как отмечено в вышеприведенных нормативных актах и требований Соглашения, со стороны КТУ «Манас» не производятся отчисления в Социальный фонд, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, страховые взносы.

В связи с тем, что руководством КТУ «Манас» не представлены сведения о сотрудниках КТУ «Манас», привлеченных из Турецкой Республики, а также о размерах их заработной платы, невозможно определить сумму необходимых отчислений в Социальный фонд, и в свете данного вопроса имеется необходимость проведения совместного аудита Счетной палатой Кыргызской Республики и соответствующим высшим государственным органом аудита Турецкой Республики.

По бухгалтерскому учету КТУ «Манас» не числится офисное оборудование, компьютеры, мебель и другое оборудование, которые были приобретены по линии бюджета Турецкой Республики.

В течение периода с начала образования КТУ «Манас» и по сегодняшний день за счет средств Турецкой Республики были приобретены основные средства, оборудование и инвентарь, компьютеры, мебель и значительное количество учебного инвентаря, и другое имущество в учебные и административные помещения КТУ «Манас». Однако, по сегодняшний день данные ОС и ТМЦ не числятся по бухгалтерскому учету КТУ «Манас», не оприходованы по учету.

Со стороны руководства КТУ «Манас» нарушены требования Соглашения в части оценки выделенного земельного участка и Закона КР «О бухгалтерском учете», требований Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики, Положения «По организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», в части своевременности и полноты оприходования построенных и введенных в эксплуатацию зданий, сооружений и других основных средств и ТМЦ.

На основании Соглашения, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 05.12.2001 года № 764 «О выделении земельного участка под проектирование и строительство комплекса зданий и сооружений КТУ «Манас»», КТУ «Манас» во временное пользование сроком на 49 лет был выделен земельный участок площадью 85 га, расположенный на территории микрорайона Джал г. Бишкек.

Во исполнение вышеприведенного постановления и постановления Мэрии г. Бишкек, Бишкекским городским управлением землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество КТУ «Манас» было выдано удостоверение на право временного пользования земельным участком серии В № 0000796, от 03.12.2002 года.

На основании данного свидетельства, КТУ «Манас» осуществляет право временного пользования на данную территорию по сегодняшний день. Со стороны КТУ «Манас» по настоящее время данная территория не была оценена, что влечет

собой нарушение статьи 13 Соглашения, где отмечено, что «Правительство Кыргызской Республики выделяет территорию для строительства зданий и студенческого городка. Стоимость территории и зданий оценивается со стороны Попечительского совета. Стоимость территории и зданий, расходы на ремонт и снабжение оборудованием оплачивается из бюджета университета.

В зависимости от стоимости территории и зданий, турецкая сторона выделяет средств для ремонтно-наладочных работ и снабжения оборудования».

Аудитом, посредством изучения рынка недвижимости, изучения стоимости участков, выставленных на продажу, проведен мониторинг цен на участки, расположенных в микрорайоне Джал, по результатам которого установлено, что среднерыночная стоимость 1 сотки участка на территории микрорайона Джал колеблется от 10,0 тыс. долларов США до 16,0 тыс. долларов США.

По состоянию на 01.04.2013 года среднерыночная стоимость 85,0 га земельной площади, выделенной Правительством Кыргызской Республики, составляет не менее чем **110 500,0 тыс. долларов США** ((13,0 тыс. долл. США * 100 соток)*85,0 га)), или 5 299 690,0 тыс. сомов (110 500,0 тыс. долларов США*47,9610 сом (официальный курс доллара США по состоянию на 01.04.2013 года)). Попечительскому совету КТУ «Манас», во исполнение Соглашения, необходимо провести мероприятия по надлежащей оценке выделенного земельного участка в соответствии с требованиями НПА по бухгалтерскому учету и отчетности по справедливой (рыночной) цене.

Свидетельство о праве собственности было получено в начале 2002 года, и с 2002 года по 2007 годы на территории выделенного участка были построены и введены в эксплуатацию здания и сооружения, которые в нарушение НПА, не были отражены по бухгалтерскому учету.

Согласно справке «О ходе проектирования и строительства студенческого городка КТУ «Манас», представленного и. о. директора отдела строительства Турганбаева И., за вышеуказанный период возведены и введены в эксплуатацию следующие здания и сооружения:

1. В 1999 году начато строительство студенческого общежития и жилого дома для преподавателей, общей площадью 6697 м², а также типографии с общей площадью 4896 м². Строительство зданий завершено, были сданы государственной комиссии и эксплуатируются;

2. С 2002 года по 2004 год произведено строительство зданий факультета экономики и управления, и факультета коммуникаций, с общей площадью 12445 м² и 9966 м² соответственно. Строительство зданий завершено и эксплуатируются;

3. С 2008 года по 2010 год возведены 61 квартирный жилой дом и 5 коттеджей, общей площадью 7610 м², в настоящее время эксплуатируются;

4. С 2011 года по 2012 год построены здания 5 факультетов из сборных металлических конструкций заводского изготовления общей площадью 3539,03 м², и данный объект принят государственной комиссией, в настоящее время эксплуатируются;

5. К настоящему моменту строительство здания столовой на 800 мест и общежития на 520 мест находятся на стадии завершения, материалы которых готовятся для передачи государственной комиссии;

6. Строятся здания факультетов сельского хозяйства и ветеринарии, инженерного факультета, крытого спортивного зала, здания мечети и теологического факультета.

На территории городка проведены обустройство и озеленение территории, построены дороги с брусчатым покрытием, проложены тротуары и другие

сооружения, которые также являются основными средствами, и должны были отражены по учету как активы КТУ «Манас».

По бухгалтерском учету на балансе КТУ «Манас» по счету 31112120 «Институциональные здания» числится лишь одно здание, расположенное по ул. Мира, балансовой стоимостью 9 384,0 тыс. сомов, переданный Правительством Кыргызской Республики. В основных средствах и в основных фондах здания, сооружения, земля и другие активы, расположенные в микрорайоне Джал, не числятся.

Кроме того, согласно условиям Соглашения, с импортированных материалов, оборудования, предназначенных для нужд КТУ «Манас» не взимаются акцизные налоги, таможенные, пошлины и сборы.

За период с момента заключения Соглашения по настоящее время, за счет средств Турецкой Республики были завезены оборудование и инвентарь, мебель и другие материалы, полностью освобожденные от таможенных платежей, при этом аудиту не представлены сведения о наименовании, стоимости, количества или какая либо другая информация о ввезенных ТМЦ.

Более того, согласно устному объяснению главного бухгалтера КТУ «Манас», по сегодняшний день не известно какие виды оборудования и инвентаря и других ТМЦ импортированы для нужд КТУ «Манас», так как, доступа к сведениям о ТМЦ, ввезенных или приобретенных за счет средств Турецкой Республики, Буржуев М., не смотря на то, что является главным бухгалтером КТУ «Манас», не имеет, соответственно, ни одна единица товаров, оборудования и инвентаря, основных средств и других ТМЦ, приобретенных за счет средств Турецкой Республики по бухгалтерскому учету КТУ «Манас» практически не были отражены и не проведены через систему учета и отчетности.

При этом, как ранее отмечено, КТУ «Манас» является юридическим лицом, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики, с вытекающими по законодательству Кыргызской Республики обязательствами субъекта, осуществляющего хозяйственную деятельность на территории Кыргызской Республики.

Необходимо отметить, что форма собственности данного учреждения является государственной.

Кроме того, согласно протоколу «О передаче КТУ «Манас» станков и оборудования типографии комитета высшего образования Турецкой Республики» от 01.07.1999 года, КТУ «Манас» было передано типографическое оборудование и станки на сумму 444,062,000,000 лир, которые тоже фактически не были оприходованы по учету, при этом ввезены в Кыргызскую Республику без уплаты таможенных пошлин и сборов, и по настоящий момент данное оборудование не числится по учету.

Необходимо отметить, что для функционирования и надлежащей эксплуатации типографических станков и оборудования, в 1999 году было построено и введено в эксплуатацию здание типографии с общей площадью 4896 м². На типографическом оборудовании, которое также не числится по учету, в КТУ «Манас» издаются учебные пособия и книги, авторами которых являются сотрудники КТУ «Манас» из числа ППС, и в дальнейшем выставляются на продажу.

Вследствие неисполнения своих обязанностей должностными лицами КТУ «Манас», в части своевременного и полного отражения движения ТМЦ и основных средств, а также нарушения Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете», «Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики», Положения «По организации бухгалтерского

учета в бюджетных учреждениях», по материальным ценностям, приобретенным и поступившим за счет средств Турецкой Республики учет не имеется и не ведется соответствующим образом.

При внезапной инвентаризации наличных денежных средств, находящихся в подотчете у кассира КТУ «Манас» Рыскуловой Э. по состоянию на 14.03.2013 года установлен излишек наличных денежных средств на 17,51 сомов. Кроме того, в нарушение порядка ведения кассовых операций, кассиром Рыскуловой Э. не своевременно произведена запись поступления и расходования наличных денежных средств из кассы.

Аудитом установлено, что в течение аудируемого периода со стороны КТУ «Манас» в адрес ОсОО «Компьютерный мир» были перечислены 81,0 тыс. сомов, в том числе 63,0 тыс. сомов в 2010 году и 18,0 тыс. сомов в 2011 году, на основании заключенного с данным субъектом договора № 42/18-05, согласно которому ОсОО «Компьютерный мир» предоставляет услугу по внедрению и установку лицензионного программного обеспечения «1С Бухгалтерия 7.7» (бюджетная версия) и блок заработная плата с учетом новой экономической классификации расходов и плана счетов, с последующим обязательным сервисным обслуживанием счетных пользователей программы.

При этом на сегодняшний день данная программа не внедрена, бухгалтерский учет ведется в бумажном виде, начисление заработной платы также не автоматизировано и не внедрено в 1С.Или, при понесенных расходах КТУ «Манас» на 81,0 тыс. сомов с 2010 года по настоящее время, договор по установке программы не выполнен надлежащим образом, и расходование средств КТУ «Манас» произведены к настоящему моменту без достижения целей.

Кыргызский Государственный Университет им. И.Арабаева

В нарушение «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» допущено использование специальных средств по не целевому назначению на 149,1 тыс. сомов.

Произведенной в ходе аудита выборочной инвентаризацией ОС и ТМЦ, выявлена недостача ТМЦ на сумму 1,6 тыс. сомов. В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №4014 от 19.04.2013 года.

Допущено превышение установленных лимитов по коммунальным расходам на 580,9 тыс. сомов, в том числе по тепловой энергии - 215,7 Г.кал на 362,4 тыс. сомов и по электрической энергии - 202,0 тыс./кВтч на 218,5 тыс.сомов.

Задолженность по платежам аренды за предоставление помещений КГУ им И. Арабаева в бюджет составляет 410,4 тыс. сомов. В ходе аудита указанная задолженность была погашена по платежному поручению №126 от 26.03.2013 года.

В 2012 году проведено 2 тендера на общую сумму 3463,5 тыс. сомов с нарушением пункта 7 статьи 13 и пункта 4 статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», также в нарушение данного закона без проведения тендера закуплено товаров, работ и услуг всего на сумму 4825,9 тыс. сомов.

В КГУ им. И.Арабаева за аудируемый период выполнено строительно-монтажные и ремонтные работы всего на сумму 3002,4 тыс. сомов, в том числе подрядчиком ОсОО «ЖБИ-Сервис» завершены объемы работ по пристройке фойе общежития №2 на 1886,2 тыс. сомов.

Также при контрольном обмере объемов, вида работ и стоимости материалов завышение объемов работ составило на сумму 38,1 тыс. сомов, которое в ходе аудита, на основании акта сверки, уменьшено в пользу КГУ им И.Арабаева.

***Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
при КГУ им И. Арабаева***

Аудитом установлена переплата по командировочным расходам за проезд 4 сотрудников на сумму 2,8 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена.

Также допущено списание ГСМ (бензин) сверх установленной линейной нормы в объеме 93,17 литров на сумму 3,7 тыс. сомов, которое в ходе аудита восстановлено (ПКО № 536 от 15.03.2013 года).

Институт экономики и менеджмента при КГУ им И. Арабаева

Аудитом установлена переплата по командировочным расходам на сумму 4,3 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена (ПКО № 354 и № 355 от 20.03.2013 года).

***Институт истории и социально-правового образования
при КГУ им И. Арабаева***

Аудитом доначислено 8,3 тыс. сомов подоходного налога 21,7 тыс. сомов страховых взносов.

Также установлена переплата по командировочным расходам на сумму 2,4 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена (ПКО № 356 от 28.03.2013 года).

В 2-х случаях авансовые отчеты бухгалтерией были приняты без оправдательных расходных документов и необоснованно списаны подотчетные суммы на 4,5 тыс. сомов, которые в ходе аудита восстановлены (ПКО № 357 и №358 от 28.03.2013 года).

Институт экологии и туризма при КГУ им И. Арабаева

Приобретенные по закупочному акту №199 от 04.04.2012 года строительные материалы на сумму 3,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ и акта списания).

В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №16 от 30.03.2013 года.

Колледж при КГУ им. И. Арабаева

Бухгалтерией не обоснованно возмещено за проживание сотруднику на сумму 2,3 тыс. сомов. В ходе аудита данная сумма восстановлена по ПКО № 72 от 05.04.2013 года.

Институт гуманитарных знаний при КГУ им И. Арабаева

Приобретенные по закупочному акту №877 от 09.03.2012 года строительные материалы на сумму 6,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ и акт установки). В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №1484 от 09.04.2013 года.

Институт новых информационных технологий при КГУ им И. Арабаева

Приобретенные по закупочному акту №21 от 05.06.2012 года строительные материалы на сумму 6,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ). В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №8 от 12.04.2013 года.

Институт лингвистики при КГУ им И. Арабаева

Приобретенные по закупочным актам №0024789 от 05.12.2012 года хозяйственные товары (сердцевина 10 шт. и замок врезной 3 шт.) на сумму 3,0 тыс. сомов и без № от 03.04.2012 года строительный материал (железные листы 5 шт.) на сумму 2,5 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно без подтверждающих документов

списаны (дефектный акт, акт выполненных работ и акта установки). В ходе аудита не обоснованная списанная сумма 5,5 тыс. сомов восстановлена в кассу по ПКО №922 от 18.04.2013 года.

Институт государственного языка и культуры при КГУ им. И. Арабаева

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года №161 «Об оплате труда применяемой в особых условиях» сотрудникам АУП, УВП и прочего персонала необоснованно начислено 226,8 тыс. сомов в виде надбавки 25% за вредность к должностному окладу.

За 2012 год в бухгалтерском балансе суммы остатков по дебиторским и кредиторским счетам указаны неверно, в результате допущено занижение дебиторской задолженности на 50,8 тыс. сомов, завышение кредиторской задолженности на 36,5 тыс. сомов.

Кыргызская государственная академия физической культуры и спорта

Аудитом установлено недоперечисления налога на специальные средства на сумму 30,9 тыс. сомов, которое в ходе аудита уплачено в доход бюджет согласно платежному поручению №265 от 20.05.2013 года.

По результатам инвентаризации выявлены излишки ТМЦ на сумму 7,0 тыс. сомов, где в ходе аудита излишки ТМЦ оприходованы на склад и закреплены за материально-ответственным лицом.

Установленный лимит потребления превышен по тепловой энергии на 114,7 Г.кал на сумму 110,1 тыс. сомов.

В соответствии со статьей 19 Закона КР «О неналоговых платежах» КГАФКиС должно было внести в республиканский бюджет 30% от дохода аренды за предоставление помещений за 2012 год в сумме 305,6 тыс. сомов. На 01.01.2013 года задолженность КГАФКиС перед республиканским бюджетом по платежам аренды составляет 305,6 тыс. сомов.

Сумма не взысканной пени, неустойки (прочие доходы) за несвоевременную оплату арендной платы составляет 12,0 тыс. сомов. В ходе аудита Академией составлен акт сверки с вышеуказанными лицами и в бухгалтерском учете отражены на дебетовом счете.

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова

В соответствии со статьей 19 Закона КР «О неналоговых платежах» КЭУ должен был внести в республиканский бюджет 30% от дохода аренды за 2012 год в сумме 50,0 тыс. сомов. В ходе аудита данная задолженность погашена по платежному поручению №163 от 12.06.2013 года.

Сумма не взысканной пени (прочие доходы) составляет 30,8 тыс. сомов. В ходе аудита с Бишкекского филиала РГТЭУ взыскано пеня в сумме 21,7 тыс. сомов в кассу КЭУ по ПКО №843 от 31.05.2013 года. В ходе аудита Университетом составлен акт сверки с ОсОО «Аракет-Принт» на 9,1 тыс. сомов и в бухгалтерском учете отражено на дебетовом счете.

Институт непрерывного открытого образования Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова

Приобретенные по закупочному акту от 04.11.2011 года строительные материалы на сумму 7,6 тыс. сомов, а также по закупочному акту от 28.09.2012 года строительные материалы на сумму 8,5 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ).

В ходе аудита была восстановлена в кассу Института по ПКО №С0000000023 от 13.06.2013 года.

Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации

Несмотря на то, что Институт финансируется из республиканского бюджета, в Институте согласно Уставу от 2003 года еще необоснованно сохранена хозрасчетная часть Института, открыт вне системы Казначейства расчетный счет в филиале ОАО «Халык-Банк» и ведется отдельный учет и отчетности и составляется отдельный бухгалтерский баланс.

Так, остаток денежных средств на расчетном счете в филиале ОАО «Халык-Банк» на 01.01.2011 года составил 755,6 тыс. сомов и на 01.01.2012 года - 486,3 тыс. сомов.

В 2011 году Институтом как бюджетное учреждение не составлена смета доходов и расходов по специальным средствам и не сдана в сводную смету доходов и расходов по специальным средствам Министерства образования и науки КР для включения в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2011 год и прогнозе на 2012-2013 годы».

Доходы, полученные Институтом в 2011 году в сумме 1438,0 тыс. сомов, 2012 году - 2183,9 тыс. сомов в нарушение Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2011 год и прогнозе на 2012-2013 годы» на нужды Института израсходованы минуя систему Казначейства.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» запрещено создание хозрасчетных структур при государственных органах для осуществления государственных функций и не должны открывать счет, который находится вне системы казначейства.

Бишкекский агроэкономический колледж им. С.Турсунова

В нарушение Закона КР «О защите прав потребителей» и Положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением ПКР от 18.05.2009 года №300 в 2012 году при расходовании денежных средств, поступивших от оказания платных образовательных услуг Колледжем не соблюдены утвержденные размеры отдельных видов расходов.

Фактические расходы на заработную плату и отчисление в Соцфонд за 2012 год составили 955,7 тыс. сомов или 68,2% от общей суммы расходов или необоснованно больше на 358,4 тыс. сомов за счет предусмотренных расходов на приобретение прочих услуг.

В нарушения трудового законодательства КР заместителю директора за совмещения должности излишне выплачена заработная плата в 2-х случаях 13,8 тыс. сомов. Сверх установленной нормы преподавания начислена и выплачена заработная плата 3 лицам 43,8 тыс. сомов.

Кредиторская задолженность Колледжа перед Кантским РЭС ОАО «Североэлектро» в сумме 680,3 тыс. сомов, образованная на основании акта нарушения правила порядка эксплуатации электроэнергией от 21.01.2011 года подлежит к снятию с учета Колледжа и необходимо составить акт сверки расчетов с Кантским РЭС ОАО «Североэлектро».

Бишкекский автомобильно-дорожный колледж им.К.Кольбаева

Согласно отчета формы №2 «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» за 2012 год при уточненном плане 10472,7 тыс.сомов финансирование произведено на 100%, т.е. на 10472,7 тыс.сомов, кассовые расходы составили 10472,7 тыс.сомов, фактические расходы произведены на сумму 10015,4 тыс.сомов.

Первоначальная смета по доходам и расходам специальных средств на 2012 год утверждена в размере 20034,4 тыс.сомов. Уточненная смета доходов составила 18230,7 тыс.сомов и расходов в сумме 18472,9 тыс.сомов.

Согласно отчета об исполнении сметы расходов по специальным средствам за 2012 год фактическое поступление специальных средств в 2012 году составило 23474,9 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 18317,7 тыс.сомов, а фактические - 17573,7 тыс.сомов.

Со специального счета в 2012 году Колледжем были произведены расходы, которые непосредственно не связаны с образовательной деятельностью Колледжа и без достигаемых планируемых целей, так:

В приложении №1 к сертификату №000102, выданному Министерством образования и науки КР на основании решения коллегии МОиН КР №3/2 от 26.07.2011 года Колледжу, обучение по вышеназванной специальности в Колледже не предусмотрена. Несмотря на это, за контрактное обучение Толобаева М.Ж. и Асанбекова Т.У. в академию управления при Президента КР оплачено по 14,0 тыс. сомов каждому и необоснованно отнесены на фактические расходы Колледжа;

В 2012 году работникам административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала Колледжа им. К.Кольбаева начислена и выплачена доплата в сумме 1740,0 тыс. сомов, что в дальнейшем подлежит к уточнению в соответствии с законодательством КР.

Аудит проекта «Сельское образования» финансируемого Всемирным Банком

Аудит проведен в соответствии с обращением председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту К.Осмоналиева №6-4281к/13 от 29.05.2013года.

В соответствии с Соглашением о гранте на цели развития № Н 137 – КГ, подписанным 3 февраля 2005 года между Правительством Кыргызской Республики и Международной Ассоциацией Развития, Министерство образования и науки Кыргызской Республики получило грант в сумме 15 млн. долларов США для реализации проекта «Сельское образование».

Исполнительным агентством проекта стало Министерство образования и науки Кыргызской Республики (МОиНКР). Стратегическое управление проектом осуществлялось Национальным координатором (заместителем министра образования и науки) и Международным Консультативным советом по образованию (Председатель – Вице-премьер министр по социальным вопросам с включением представителей администрации президента, парламента, аппарата правительства).

Период реализации проекта: май 2005 года - 31 марта 2011 года.

Цель проекта: Улучшение качества обучения в начальных и средних школах, с приоритетным вниманием к сельским районам.

Компонент 3 - «Учебники и учебные материалы» осуществлялся по всей стране.

Аудитом проведенных тендерных торгов установлено:

1). Оценочный отчет по квалификации и опыту консультантов для отбора, основанного на квалификациях консультантов 17.05.2010 года рассмотрела консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2 классов». Общая стоимость задания составляет 70000 долл.США. Период задания 20 недель. По итогам отчета рекомендовано пригласить для переговоров ОсОО «Азур» КР. Протоколом переговоров от 21.06.2010 года предложение ОсОО «Азур» КР на сумму 69687 долл.США, было принято с сокращением на 2000 долл.США 67687 долл. США.

2). Оценочный отчет по квалификации и опыту консультантов для отбора, основанного на квалификациях консультантов 24.09.2010 года рассмотрела консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету русский язык». Общая стоимость задания составляет 125000 долл.США. Период задания 5 месяцев. По итогам отчета рекомендовано пригласит для переговоров ОсОО «Билим компьютер-с» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» Армения. Протоколом переговоров от 02.11.2010 года предложение ОсОО «Билим компьютер-с» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» не было принято (423,5 тыс.долл.). 29.11.2012 года протоколом переговоров консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету русский язык» присуждено ОсОО «Азур», в сумме 138987 долл.США или с превышением бюджета на сумму 13987 долл.США.

3). Оценочный отчет по квалификации и опыту консультантов для отбора, основанного на квалификациях консультантов 22.09.2010 года рассмотрела консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету кыргызский язык». Общая стоимость задания составляет 125000 долл.США. График реализации задания 3 месяца. По итогам отчета рекомендовано пригласить для переговоров ОсОО «Билим компьютер» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» Армения. Протоколом заседания оценочной комиссии от 24.11.2010 года ОсОО «Билим компьютер-с» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» отказало принять предложение в связи сжатостью срока.

15.12.2010года протоколом переговоров консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету кыргызский язык» присуждено ОсОО «Азур», в сумме 146069 долл.СШАили с превышением бюджета на сумму 21068 тыс.долл. По двум лотам бюджет превышен на сумму 35055 долл.США.

4). Оценочный отчет по квалификации и опыту консультантов для отбора, основанного на квалификациях консультантов 22.09.2010 года рассмотрел консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 3,4 классов по предметам математика и родиноведение». Общая стоимость задания составляет 120000 долл.США. Период задания 5 месяцев. По итогам отчета рекомендовано пригласит для переговоров ОсОО «Адити» КР, в партнерстве с ОсОО «Аль-Салам» КР. Протоколом переговоров от 24.11.2010 года предложение ОсОО «Адити» КР, в партнерстве с ОсОО «Аль-Салам» первичное предложение было сокращено на 28014 долл.США и было принято 122000,6долл.США или превышением бюджета на 2000,6 долл.США.

5). Оценочный отчет по квалификации и опыту консультантов для отбора, основанного на квалификациях консультантов 01.12.2010 года рассмотрела консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предметам «ИЗО и музыка». Общая стоимость задания составляет 153360

долл.США. Период задания 3 месяца. По итогам отчета рекомендовано пригласит для переговоров ОсОО «Билим компьютер-с» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» Армения. Протоколом переговоров от 27.12.2010 года предложение ОсОО «Билим компьютер» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» было принято на сумму 119133 долл.США). По данному лоту сэкономлено средств на сумму 34227 долл.США.

По итогам оценочного отчета консультационные задания:

- «Разработка учебников и руководств учителям для 2 классов» на сумму 67687 долл. США присужден ОсОО «Азур». Контракт подписан 29.06.2010 года на сумму 67687 долл.США без НДС и НсП, с завершением услуг 28.01.2011 года. В соответствии с контрактом разработка учебников и руководства были исполнены по которым предъявлено счет фактуры №18 от 14.07.10г., №19 от 12.10.10г. №34 от 28.12.10г и №8 от 18.02.11г. всего на сумму 67687 долл.США. Раздел 5.08 Соглашения о гранте по проекту «Сельское образование» четко означает обязанность выплаты налогов.

-«Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету русский язык» в сумме 138987 долл.США присужден ОсОО «Азур». Контракт подписан 17.12.2010 года с завершением услуг 18.03.2011 года. Дополнение контракту подписано 30.03.2011 г.на сумму 155 338,41 долл.США с НДС и НсП.

-«Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предмету кыргызский язык» в сумме 146069 долл.США присужден ОсОО «Азур». Контракт подписан 17.12.2010 года с завершением услуг 18.03.2011 года и дополнение контракту подписано 17.12.2010 г. на сумму 163 253,59 долл.США с учетом НДС и НсП.

Консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 3,4 классов по предметам математика и родиноведение», протоколом переговоров от 24.11.2010 года предложение ОсОО «Адити» КР, в партнерстве с ОсОО «Аль-Салам» было сокращено на 28014 долл.США и было принято 122000,6 долл.США. Контракт подписан 03.12.2010 года с завершением услуг 15.03.2011 года.

Консультационное задание «Разработка учебников и руководств учителям для 2,3,4 классов по предметам ИЗО и музыка», протоколом переговоров от 27.12.2010 года предложение ОсОО «Билим компьютер-с» КР, в партнерстве с ООО «Зангак-97» был принять на сумму 119133 долл.США. Контракт от 10.01.2011 года подписан на сумму 119 133 долл.США. Дополнением к контракту от 30.03.2011 года сумма контракта составила 133 012,56 долл.США с НДС и НсП. Согласно расчету по контракту за период с 01.01.2010 года по 31.12.2011 года поставщику ОсОО «Билим компьютер» оплата произведена на сумму 133 012,56 долл.США или в полном объеме.

Общая сумма всех контрактов составляла 641 472,16 долл.США и все вышеперечисленные контракты были исполнены в полной мере, а также были утверждены в Кыргызской академии образования (КАО), о чем свидетельствуют акты приемки выполненных работ и выписки утверждений из КАО. Все макеты разработанных книг были переданы в МОиН КР.

Тиражирование новых разработанных учебников для 2,3,4 классов не было предусмотрено в каких либо проектах Всемирного Банка, осуществляемых при МОиНКР, в связи с этим денежные средства по линии ВБ на тиражирование новых разработанных книг для 2,3,4 классов не выделялись. Соответственно никакие штрафные санкции ВБ не выплачивались.

В настоящий момент идет подготовка проекта Всемирного Банка «Поддержка реформ в секторе образования» на сумму 16,5 млн. долларов США. Документы по

данному проекту направлены в ЖогоркуКенеш КР на согласование. В рамках данного проекта, будет доработан, опробован и утвержден куррикулум для 5-9 классов (на сегодняшний день на стадии доработки), и только после этого будут разработаны учебники для 5-9 классов в соответствии с утвержденным куррикулумом. Тиражирование книг для 5-9 классов в рамках этого проекта будет осуществлено после разработки учебников.

В отделе реализации проекта Министерства образования и науки Кыргызской Республики, Инициативы ускоренной реализации целей программы «Образование для всех»-2 грант Каталитического фонда, (TF 098844KG)установлено, что сложилась экономия средств за 2011 год в целом на 25,8 тыс. долларов США, или на 1 223,2 тыс. сомов по всем статьям. На неполное освоение заложенных средств на операционные расходы повлиял ряд причин, основные из которых:

- Соглашение было подписано 23 марта 2011г., но из-за задержки предоставления доступа уполномоченным сотрудникам проекта к системе clentconnection.worldbank.org со стороны Всемирного банка, авансовая сумма поступила только 20 мая 2011г., в связи с чем освоение бюджета было начато с опозданием;

-Недоукомплектованность штата проекта, а именно отсутствие специалиста по мониторингу повлекли, что заложенные расходы на командировки остались неосвоенными;

- Заложенные средства на разработку программы 1С и сопровождение не были освоены полностью в виду того, для ведения бухгалтерского учета ОРП использовал действующую систему 1С, не заключая договор на обслуживание и сопровождение программы с компаниями.

Неиспользованный остаток по специальному счету 20 марта 2013 года в сумме 11 181,47 долларов США был возвращен на грантовый счет Всемирного банка.

Остатки по процентным и тендерным счетам в общей сумме 1 145 762,03 сомов 12 апреля 2013 года были перечислены на счет Центрального казначейства в Национальном банке КР.

Соглашением«Образование для всех» - 2 (грант Каталитического фонда, TF098844 KG), предусмотрено обязанность выплаты налогов. В этой связи, поставка товаров, работ и услуг в адрес проекта «Образование для всех» осуществляется на общих основаниях в соответствии с требованиями налогового и таможенного законодательства КР.

Аудитом установлено что,Директором ОРП Султановой Г.К. от 31.10.2011 года №01/179 было направлено письмо в ГТС при Правительстве КР дать разъяснение: является ли импорт школьных парт за счет средств Гранта освобожденной поставкой от НДС. Так как, в соответствии с Налоговым кодексом КР, импортируемые учебные пособия и школьные принадлежности освобождаются от НДС (ст.257 п.3).

Заключением Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении льгот по таможенным платежам при ввозе товаров на таможенную территорию КР в качестве грантов № ККС 3274 от 04.11.2010г. учитывая безвозмездный характер предоставления помощи, ввоз товаров в рамках проекта «Образование для всех» освободило от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за таможенное оформление. Условный Выпуск произведен ГТД СН 3-9492 от 10.11.2011 года. Условно начисленная сумма налога НДС составила 3106402 сомов и таможенные сборы 141138 сомов.

Таким же образом произведен условный выпуск товаров школьных парт на общую сумму 515 248,8 долл.США (письмо ГТС от 04.12.2012 г.№25-4/7276), по которому условное начисление налога НДС составило 1 585 052 сомов и таможенные сборы 73350 сомов.

Постановлением Правительства КР от 30.12.2008 года №735 «О мерах по реализации требований ст.98,242,255,257,258,280,281,287 и 295 Налогового Кодекса КР» и ст.11 Закона КР «О введении в действие Налогового кодекса КР» перечень учебных пособий, школьных принадлежностей и научных изданий определяется кодом ТНВЭД 4905 (карты географические, включая атласы), 4905100000 (глобусы, прочие), 490591000 (в виде книг), 4905990000 (прочие), 9610000000 (доски грифельные). А выпуск школьных парт оформлен по коду ТНВЭД 9403208000 и 9401790000, который не подпадает под коды, определенные вышеуказанным постановлением Правительства КР или школьная парта не входит в перечень школьных принадлежностей.

Всего по двум освобождениям необоснованно условно начислен НДС на сумму 4691454 сомов и таможенные сборы на сумму 214488 сомов.

Подкомпонент 2.2 Соглашения (Обеспечение школ мебелью) предусматривает обеспечение 1365 школ, предлагающих программу подготовки к школе и находящиеся на территории отобранных для реализации данного подкомпонента четырех целевых областей (Ошской, Джалал-Абадской, Таласской и Иссыккульской) столами и стульями, школьными досками, стеллажами или шкафами для хранения материалов.

В нарушении ч.2 ст.II Соглашения контрактом 10/12 от 14.12.2012 года перед закрытием проекта от ОсОО «Горино» была приобретена офисная мебель на сумму 1543,6 тыс.сомов, из них мебель на сумму 280,2 тыс. сомов для МОиНКР и 1263,4 тыс.сомов для ОРП. Товар получен актом приема передачи от 18.12.2012 года.

Кроме того контрактом от 20.12.2012 года ОсОО «Антарекс» осуществил поставку в адрес ОРП оргтехники на сумму 1 380,9 тыс.сомов. Товар получен 27.12.2012 года актом приема передачи оргтехники. В результате допущен не целевой расход на сумму 2924,5 тыс. сомов.

Необходимо отметить что, вся переписка с ВБ и ОРП ведется на английском языке. Не имеется соответствующего перевода на государственный или официальный язык.

Кроме того переписка идет от имени ОРП, а не от исполнительного агентства-Министерства образования и науки КР, которое необходимо учесть в последующих проектах.

В соответствии с обращением №6-1364к от 12.10.2012 года председателя Комитета ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики Комитет по образованию, науке, культуре и спорту К.Осмоналиева проведенным аудитом по отдельным вопросам вОтделе реализации проекта Министерства образования и науки Кыргызской Республики по использованию грантовых средств Всемирного банка финансовых нарушений не установлено.

РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТОВ, ПРОВЕДЕННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ В ПОДВЕДОСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям в соответствии с письмом СП КР от 19.02.2013 года № 02/233, проведены аудиты целевого и эффективного использования бюджетных, специальных и других средств в 36 подведомственных учреждениях МОиНКР.

По результатам проведенных аудитов выявлено финансовых нарушений на сумму **6948,4 тыс. сомов**, в том числе: недостачи, хищения денежных средств и товарно-материальных ценностей – 14,2 тыс. сомов; нарушения и недостатки при расходовании средств – **6059,8 тыс. сомов**, из них: необоснованные выплаты заработной платы – 4685,8 тыс. сомов; необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы – 164,8 тыс. сомов, из них: командировочные расходы – 33,2 тыс. сомов; использование специальных средств, минуя систему казначейства – 967,7 тыс. сомов; завышение объемов строительно-монтажных работ – 62,0 тыс. сомов; нецелевое использование государственных средств – 17,9 тыс. сомов из них: бюджетных средств – 17,9 тыс. сомов; сокрытая по учету дебиторская и завышения кредиторская задолженность – 161,8 тыс. сомов.

Дополнительно начислено в доход бюджета – **864,6 тыс. сомов** в том числе: нарушения налогового и таможенного законодательства – 862,8 тыс. сомов; дивиденды на государственный пакет акций – 1,8 тыс. сомов.

Дополнительно начисленные доходы Социального фонда – **9,8 тыс. сомов**.

Выявлены резервы и потери бюджета в размере - **5525,7 тыс. сомов**.

Выявлено нерациональное использование средств – **1177,1 тыс. сомов**.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям на основании централизованного задания Счетной палаты Кыргызской Республики произведены аудиты использования бюджетных и специальных средств в 10 структурных подразделениях МОиНКР за период с 01.07.2011 года по 31.12.2012 года.

Производственными аудитам выявлено всего финансовых нарушений на **679,0 тыс. сомов**, в том числе: недостачи, хищения на **10,9 тыс. сомов**, нарушения и недостатки при расходовании средств на **668,1 тыс. сомов**, из них: необоснованные выплаты заработной платы на 438,7 тыс. сомов, необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы, в том числе командировочные расходы на 29,4 тыс. сомов, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность на 200,0 тыс. сомов. Восстановлено на предприятии 14,9 тыс. сомов.

Выявленные резервы и потери бюджета составили 283,0 тыс. сомов по нарушениям при выплате заработной платы.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям аудитами в подведомственных учреждениях Министерства образования и науки Кыргызской Республики в г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областях за период с 01.01.2011 года по 31.12.2012 года (письмо СП КР от 13.02.2013 года № 02/192), установлено всего финансовых нарушений на 28482,3 тыс. сомов, в том числе: недостач и хищений на 14409,8 тыс. сомов, нарушений и недостатков при расходовании средств на 12345,7 тыс. сомов, дополнительно начисленные доходы

бюджета на 1605,1 тыс. сомов и дополнительно начисленных доходов Соцфонда на 28445,5 тыс. сомов.

Принятыми мерами восстановлено всего 5351,9 тыс. сомов, из них: в доход бюджета 1294,3 тыс. сомов, в доход Соцфонда 27,8 тыс. сомов и в учреждениях 4029,8 тыс. сомов.

Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 9706,8 тыс. сомов и нерационально использованные средства на 17405,6 тыс. сомов.

По результатам аудитов в структурных подразделениях Минобразования и науки Кыргызской Республики по г. Ош и Ошской области выявлено всего финансовых нарушений на 4412,7 тыс. сомов, в том числе: недостач и хищений на 102,1 тыс. сомов, нарушений и недостатков при расходовании средств на 2788,1 тыс. сомов, дополнительно начисленных доходов бюджета на 1482,5 тыс. сомов и дополнительно начисленных доходов Соцфонда на 40,0 тыс. сомов.

Принятыми мерами от финансовых нарушений восстановлено всего 2908,9 тыс. сомов, из них: в доход бюджета 1265,2 тыс. сомов, в доход Соцфонда 1,3 тыс. сомов и на предприятиях 1642,4 тыс. сомов.

Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 6642,0 тыс. сомов и нерационально использованные средства на 12243,9 тыс. сомов.

По результатам аудитов в структурных подразделениях Минобразования и науки Кыргызской Республики по Жалал-Абадской области выявлено всего финансовых нарушений на **22244,1** тыс. сомов, в том числе: недостач и хищений на **14304,9** тыс. сомов, нарушений и недостатков при расходовании средств на **7744,5** тыс. сомов, дополнительно начисленных доходов бюджета на **117,6** тыс. сомов и дополнительно начисленных доходов Соцфонда на **77,1** тыс. сомов.

От финансовых нарушений восстановлено всего 1067,9 тыс. сомов, из них: в бюджет 29,1 тыс. сомов, в доход Соцфонда 26,5 тыс. сомов и на предприятие 1012,3 тыс. сомов.

Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 2236,4 тыс. сомов и нерационально использованные средства на 4846,7 тыс. сомов.

По результатам аудитов в структурных подразделениях Минобразования и науки Кыргызской Республики по Баткенской области выявлено всего финансовых нарушений на **1825,5** тыс. сомов, в том числе: недостач и хищений на **2,8** тыс. сомов, нарушений и недостатков при расходовании средств на **1813,1** тыс. сомов, дополнительно начисленных доходов бюджета на **5,0** тыс. сомов и дополнительно начисленных доходов Соцфонда на **4,6** тыс. сомов.

От финансовых нарушений восстановлено всего 1375,1 тыс. сомов в учреждение.

Кроме того, установлены резервы и потери бюджета на 828,4 тыс. сомов и нерационально использованные средства на 315,0 тыс. сомов.

Материалы аудита использования бюджетных и специальных средств Кок-Жангакского городского отдела образования за период с 01.01.2012 года по 31.12.2012 года направлены в управление ГКНБ по Жалал-Абадской области (№01-13/261 от 19.04.2013 года и №01-13/284 от 30.04.2013 года) и материалы аудита финансово-хозяйственной деятельности Учебно-производственного хозяйства при Жалал-Абадском государственном университете за период с 01.01.2012 года по 31.12.2012 года направлены в Жалал-Абадскую областную прокуратуру (№01-13/364 от 28.05.2013 года).

Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики

Проведен аудит в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики согласно письму от 4 марта 2013 года №01-1-9/113. Академия по финансовым вопросам Министерству образования не подотчетна.

Аудитом установлено, что КГЮА не создан Попечительский совет. Финансовая деятельность академии контролируется Финансовым комитетом КГЮА.

Согласно пункту 1 Положения «О попечительском совете высших учебных заведений Кыргызской Республики», утвержденного приказом Министерства образования Кыргызской Республики от 31 декабря 2004 года №888/1 в целях развития форм самоуправления в высших учебных заведениях Кыргызской Республики независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности создается и действует Попечительский совет. Этим положением предусмотрено также, что Попечительский совет рассматривает и контролирует исполнение сметы расходов внебюджетных средств, разработанных ВУЗом, определяет долю, направляемую на оплату труда и материального стимулирования работников ВУЗа, и устанавливает их размеры; рассматривает отчеты должностных лиц об использовании внебюджетных финансовых средств, приобретенного имущества и других его активов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Предписание Счетной палаты Кыргызской Республики №01-5/27 от 19.03.2013 года по итогам предыдущего аудита исполнено не в полном объеме.

2. По законодательству обучение в начальной и основной школе является обязательным для всех граждан Кыргызской Республики, а в государственных и муниципальных учебных заведениях – **бесплатным**. Несмотря на требование законодательства, продолжается сбор средств с родителей, не предусмотренных нормативными документами, особенно в школах города Бишкек. Для предотвращения этого, Министерство в 2010 году 7 мая издало приказ № 692/1, и 2013 году 13 апреля № 172/1 «О запрете незаконных денежных сборов в образовательных организациях».

3. Органами местного самоуправления в надлежащем виде не исполняется статья 36 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» по бесплатному обеспечению учебниками учащихся сельских школ – детей из малообеспеченных семей.

4. Компьютерная техника имеется в 90,0% от всего числа школ, из которых 80,4% школ имеют специальные кабинеты информатики. В расчете на одну школу в среднем приходится 9 компьютеров. Общеобразовательные учреждения испытывают нехватку в обновлении и оснащении 93171 комплекта школьных парт, 19378 книжных шкафов, 22663 столов для учителей, 22663 учительских стульев, 12,2 тыс. классных досок. На закупку указанного количества мебели необходимо порядка 608,0 млн. сомов.

5. В настоящее время 334 школы и 118 дошкольных организаций требуют безотлагательного проведения капитального ремонта, где необходимо выполнить ремонт кровлей, систем электроснабжения, водоснабжения, также существующих

систем теплоснабжений, по причинам морального и физического старения, но министерству образования средства из республиканского бюджета выделяются не достаточно. Остро стоит проблема подготовки специалистов и повышения квалификации школьных учителей. До сих пор, из-за того, что деньги на систему образования идут непосредственно в айылокмоту, часто не выделяются средства на повышение квалификации педагогов, поскольку местное самоуправление не имеет прямой заинтересованности в такой работе. В результате не выполняется норма Закона «Об образовании», согласно которой повышение квалификации учитель должен проходить не реже одного раза в 5 лет. В 2012 г. различными программам повышения квалификации охвачено 7064 учителей.

6. Министерством не приняты меры по разработке нормативно - правовой базы, регламентирующей разработку, экспертизу, издание, переиздание, сроки использования учебников и учебной литературы для общеобразовательных организаций. В частности, на момент аудита самим Министерством, общеобразовательными организациями использовались нормативные акты по данному направлению деятельности, утратившими юридическую силу.

7. В МОиН КР отсутствует четкая система распределения изданных учебников по регионам. Тиражи распределяются между регионами бессистемно, без учета наличия учебников в фондах и потребности регионов в том или ином наименовании учебника. В результате чего школьные фонды ряда регионов испытывают переизбыток учебников по некоторым предметам, в то время как в школах других регионов этих учебников катастрофически не хватает. В результате имеющиеся фонды используются неэффективно, а учебный процесс не обеспечен в полном объеме необходимой литературой.

8. Аудит отмечает положительные результаты ведения подушеого финансирования школ.

9. Выполнение плана приема в ВУЗы на 5705 грантовых мест в разрезе отраслей неоднородно. Наибольший недобор имеется по направлениям в сфере безопасности и природообустройства, транспорта, горнодобывающей промышленности и энергетики, которые являются ведущими в нашей экономике, что вызывает серьезное беспокойство.

Также МОиН КР излишне принято на грантовые места 249 абитуриентов, из них 213 педагогическим направлением. Согласно данным управления экономики МОиН КР расходы на одного студента за 2012/2013 учебный год составляет 32,0 тыс.сомов. Таким образом не эффективно использованы бюджетные средства на сумму 11808,0 тыс. сомов.

10. В тоже время для подготовки специалистов по ряду важных для экономики республики направлений использовано меньше мест, чем было предусмотрено постановлением правительства. Так, на направление «Физико-математическое образование» было принято всего 188 человек на 345 выделенных мест, на направление «Педагогика» - соответственно 203 и 250, прикладная геология – соответственно 80 и 58 и т.д. Такое положение дел свидетельствует о недостаточной профориентационной работе среди выпускников школ, организаций начального и среднего профессионального образования, слабом использовании в информационной работе средств массовой информации, телевидения.

11. При анализе приема в вузы республики выявлены факты использования грантовых мест для подготовки по направлениям, отсутствующим в постановлении правительства КР и приказе МОиН КР. Так, в 2012 году было использовано 142

грантовых места по специальностям, которые отсутствовали в перечне государственного заказа.

12. В соответствии с приказом Министерства образования и науки КР от 25 июля 2012 года № 500/1 «О квоте приема по межправительственному Соглашения Кыргызской Республики и Российской Федерации» выделено 50 грантовых мест Кыргызско-Российскому Славянскому университету согласно постановлению Правительства КР «Об утверждении Перечня направлений, специальностей и объема обучающихся на основе государственных образовательных грантов на 2012-2013 учебный год» от 4 июня 2012 года № 469. Принято 50 человек. Однако, из 50 человек только 24 человек приняты в соответствии с вышеуказанным постановлением («Лечебное дело»).

13. С нарушением «Положения о приеме на бюджетные места в средние профессиональные и высшие профессиональные учебные заведения Кыргызской Республики этнических кыргызов, проживающих за рубежом (утверждено приказом Минобразования КР от 30 июня 2004 года N 483/1) осуществляется прием этнических кыргызов на грантовые места в вузы республики. Прием осуществляется не в рамках государственного заказа, а без его учета.

14. По отчетам об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам бухгалтерии и экономической службы МОиН КР имеются расхождения в цифрах, что ограничивает возможности контроля за правильным и экономным расходованием бюджетных средств.

15. В МОиНКР отсутствуют нормативные акты в соответствии с которыми осуществляется формирование штатов высших учебных заведений, что свидетельствует об отсутствии контроля за правильностью формирования штатов и формирования фонда заработной платы.

16. Допущены сверхлимитные расходы средств по электроэнергии на 9887,6 тыс. сомов, в том числе по бюджетным средствам - 3717,2 тыс. сомов, по специальным средствам - 6170,4 тыс. сомов.

17. Также установлены сверхлимитные расходы средств по теплоэнергии на 7872,2 тыс. сомов, в том числе по бюджетным средствам - 3428,3 тыс. сомов и по специальным средствам - 4443,9 тыс. сомов.

18. Начиная с 1 января 2012 года, в непосредственное подчинение МОиН КР, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июля 2012 года №489, передано 139 образовательных организаций и 40 районных отделов образования, ранее финансируемых из местных бюджетов, при этом МОиН КР до них лимиты на коммунальные услуги не были доведены.

19. В нарушение статьи 13 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», МОиН КР не возложена ответственность за осуществление закупок на один из своих отделов. Также, в нарушение данного закона со стороны МОиН КР не был проведен аудит для определения соответствия закупок требованиям, установленным настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими государственные закупки, если сумма закупок превышает пятикратный размер максимальных пороговых сумм.

20. В нарушение норм постановления Правительства Кыргызской Республики от 15.07.2009 года №451 «О мерах по упорядочению заграничных служебных командировок и иных выездов руководителей и работников государственных и муниципальных предприятий» по возвращении из командировки в срок, не превышающий пять рабочих дней, не представлено краткий отчет и сведения о поездке по форме, согласно приложению к упомянутому постановлению, для

последующего направления в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

21. В нарушение п.183 Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики, руководство и финансовая служба министерства не оценивали степень определенности активов, которые могут многократно использоваться в ходе административной деятельности и должны быть оприходованы по учету.

22. Допущены факты нарушения сроков поставок ТМЦ, определенных договорами со стороны поставщиков. ОсОО «Синабейс», поставка компьютерной техники прострчена и на каждый день просрочки согласно условиям договора начислена пеня (0,1% от просроченной суммы) в сумме 191,8 тыс. сомов.

23. На 01.01.2013 года дебиторская задолженность составила 18820,7 тыс. сомов, в том числе за ОсОО «Синабейс» - 4 998,3 тыс. сомов, ОсОО ИПК «Принт экспресс» - 6728,1 тыс. сомов и ОсОО «Полиграфбумресурсы» - 5751,3 тыс. сомов и Инфо система - 1343,0 тыс. сомов.

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

24. Кыргызский Национальный Университет им.Ж.Баласагына:

- Из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны должностных лиц, отвечающих за заселение в общежития, допускаются факты несвоевременной оплаты жильцами за проживание в общежитиях.

- В нарушение Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики «О временном Положении о Попечительском Совете высших учебных заведений Кыргызской Республики» от 31.12.2004 года № 888/1 Положение о Попечительском Совете высших учебных заведений Кыргызской Республики не разработано, и соответственно Попечительский Совет не функционирует.

- В нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» у поставщиков продуктов питания - ч/п Мусаева, ч/п Акишева и ч/п Айтиева отсутствуют справка от ГНС и сертификат соответствия.

- Студентам бюджетникам в количестве 180 человек, проходившим учебно-производственную практику, были выплачены из внебюджетных средств в сумме 41,7 тыс. сомов.

- Согласно приказу МОиН КР №635 от 05.10.2012 года учителю физики школы гимназии №42 г.Ош Касымовой А.К. были оплачены дорожные расходы Бишкек-Ереван –Бишкек на сумму 65,0 тыс. сомов.

- На 31.12.2012 года дебиторская задолженность составила 4174,4 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 48,5 тыс. сомов.

24.1.Институт интеграции международных образовательных программ КНУ им. Ж. Баласагына:

- В нарушение «Рекомендации об едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Кыргызской Республики», утвержденной приказом Министерства образования Кыргызской Республики №709/1 от 27 октября 2005 года 25 детям сотрудников института представлены льготы по оплате за обучение. В связи с этим потери бюджета составили 216,4 тыс. сомов.

- В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года, в институте интеграции Положение «О попечительском Совете» и соответственно попечительский Совет не функционирует.

- Штатное расписание АУП, УВП и ХО на 2011-2012 и 2012 -2013 учебные годы до настоящего времени не приведены в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.02.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».

- Аудитом правильности начисления и выплаты заработной платы установлено нарушений всего на сумму 4252,5 тыс. сомов.

-Сумма необоснованно установленных надбавок всего составило 314,3 тыс. сомов, из них надбавка за педагогический стаж - 96,4 тыс. сомов и надбавка за вредность - 217,9 тыс. сомов.

-Установлена сокрытая по учету дебиторская задолженность на 42,6 тыс. сомов.

- В нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» за аудируемый период осуществлена закупка товаров, работ и услуг на 2384,2 тыс. сомов без проведения тендера.

24.2. Институт экономики и финансов при Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына:

- На 31.12.2012 года дебиторская задолженность составила 20200,1 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 329,6 тыс. сомов.

- В 2012 году предоставлены льготы по оплате контракта за обучение студентам с нарушением норм Положения «О формировании и применения цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2009 года № 300, на 663,5 тыс. сомов.

24.3. Институт управления и бизнеса при Кыргызском Национальном Университете им. Ж.Баласагына:

- В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года, в институте интеграции Положение «О попечительском Совете» и соответственно попечительский Совет не функционирует.

24.4. Институт фундаментальных наук при КНУ им. Ж. Баласагына:

- В нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечена отдельным оборудованным помещением.

24.5. Кыргызско-Китайский институт при КНУ им. Ж.Баласагына:

- В нарушение требований письма Минфина КР от 30.05.1999 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег выданных в подотчет», подотчетными лицами авансовые отчеты сдавались в бухгалтерию с опозданием установленных сроков.

- В нарушение норм Положения «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе», утвержденных ректором КНУ от 22.02.2011 года и 30.09.2011 года, детям сотрудников КНУ, обучающимся в ККИ,

относящемуся к непедagogическому профилю в 8-ми случаях льготы по оплате контракта за обучение за 2011/2012 учебный год предоставлены в размере 50%, вместо полагающихся 25%. В результате необоснованно предоставленных льгот потеря дохода Института составила в сумме 52,7 тыс. сомов.

24.6. Юридический институт при КНУ им. Ж. Баласагына:

-Аудитом авансовых отчетов установлено, что у сотрудников Соттимкулова М. и Абдиева К., затраты на транспортные расходы (командировочных расходов) завышены на сумму 6,1 тыс. сомов.

- В нарушение норм Положения «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе», утвержденного ректором КНУ 22.02.2011 года, 8 студентам - детям сотрудников КНУ, предоставлены необоснованные льготы в размере 50% (вместо 25%) по оплате контракта за обучение за 2011/2012 учебный год на 52,7 тыс. сомов.

24.7. Ошский филиал КНУ им. Ж. Баласагына:

- Аудитом установлено необоснованное списание командировочных расходов у трех сотрудников на общую сумму 9,2 тыс. сомов (Умурзакова А.- 3,3 тыс. сомов, Атаевой С.Д. - 3,0 тыс. сомов и Казиева Н.- 2,9 тыс. сомов).

- В нарушение требований письма Минфина КР от 30.05.1999 года № 15-01/2867 «О порядке учета денег выданных в подотчет», подотчетными лицами авансовые отчеты сдавались в бухгалтерию с опозданием установленных сроков.

25. Управление образования мэрии г. Бишкек:

- Анализ питания в ДОО показывает, что нормы калорийности не выдерживаются, так из-за повышения цен на продукты питания и недостаточностью выделенных средств.

- Дефицит кадров наблюдается по предметам: математика, физика, русский язык, история, музыка, физкультура, учителей начальной школы.

- С директорами школ и дошкольных организаций при приеме на работу трудовые договора не заключаются, что является нарушением ст.55-58 Трудового Кодекса Кыргызской Республики.

- Надбавки за вредность работникам и медицинскому персоналу установлены без проведения аттестация рабочих мест соответствующим уполномоченным органом.

- На 01.01.2013 года имеется дебиторская задолженность на сумму 35,5 тыс. сомов и кредиторская задолженность на сумму 1 565,7 тыс. сомов.

25.1. Городская психолого-медико-педагогическая комиссия при Управлении образования мэрии г. Бишкек:

- В соответствии с Положением ГПМПК в составе комиссии должны участвовать специалисты: сурдопедагог, педагог дошкольного образования, при этом фактически в составе данной комиссии находится только один специалист - учитель дефектолог, что противоречит вышеуказанному положению и указывает на отсутствие объективности при рекомендации по коррекционно-образовательному сопровождению ребенка.

-К функциям данной комиссии направление и комплектование детей в специализированные образовательные организации не входят, при этом фактически комплектованием детей в специализированные образовательные организации занимается ГПМПК, что также противоречит определенным нормативными актами функциям комиссии.

-Комиссией не ведутся журнал выдачи направлений; журнал списка детей состоящих на очереди для поступления в специализированные, коррекционные образовательные организации по структуре дефекта и журнал очередности детей по СДОО. Эти обстоятельства усложняют работу по определению соблюдения очередности и выдаче направлений, определения количества детей состоящих на очереди, а также свидетельствуют об отсутствии системности в работе комиссии.

25.2. Центр образования Октябрьского района г. Бишкек:

- На 01.07.2011 года числится кредиторская задолженность в сумме 75 216,5 тыс. сомов, в том числе: по счету «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» - 28023,8 тыс. сомов, из них наиболее крупные: за воду - 2169,3 тыс. сомов, за теплоэнергию - 21992,8 тыс. сомов; по счету «Расчеты с рабочими и служащими по безналичным перечислениям» -31 990,4 тыс. сомов; по счету «Расчеты с Соцфондом» - 15 202,3 тыс. сомов.

25.3. Отдел развития государственного языка при мэрии г. Бишкек:

- Надбавки за вредность установлены без проведения аттестации рабочих мест соответствующим представительным органом.

26. Кыргызская академия образования:

-В нарушение Трудового Кодекса Кыргызской Республики администрацией КАО коллективный договор принятый 19.01.2009 года не перезаключен или не продлен.

- Установлено необоснованно начисленные и выплаченные заработная плата, надбавки и другие выплаты по бюджетным и специальным средствам на 13020,7 тыс. сомов.

- За аудируемый период недопоступило от арендной платы всего 45,3 тыс. сомов, которое подлежит к восстановлению от арендаторов.

27. Редакция научно-методического журнала «Русский язык в школах Кыргызстана»:

- В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23 июля 1994 года № 1/7 касса не обеспечена специально оборудованным и изолированным помещением.

28. Национальный центр тестирования МОиН КР:

- В нарушение норм постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года № 471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» 16 работникам центра необоснованно выплачены суточные и оплата за проезд на сумму 10,1 тыс. сомов.

- Договором аренды нежилого помещения от 02.04.2012 года ОсОО «Пестициды» предоставлено в аренду офис 50 м.кв. и 2 склада с общей площадью 140 м.кв., арендной платой 15000 сомов и ЧП «Чолпонкулову» ангар площадью 440 м.кв., арендной платой 15000 сомов. Начисление арендной платы произведено в нарушение требований Положения «Об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных зданий (помещений) в т.ч. административных», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2011 года № 263, где по договору арендная плата начислена произвольно и без согласования с уполномоченным органом.

- Аудитом согласно Инструкции «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, (помещениями), в том числе административными», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2011 года № 263 доначислена арендная плата на 120,7 тыс. сомов.

29. Редакция газеты «Кут Билим» МОиН КР:

- В нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечена отдельно оборудованным помещением.

30. Централизованная бухгалтерия при МОиНКР:

- В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики №694 от 03.11.2011 года «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств в расчетах остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений» сверхнормативные запасы ТМЦ составили 118,2 тыс. сомов, которые подлежат зачету при финансировании в 2013 году.

31. Национальная академия художеств им. академика Т.Садыкова:

- В нарушение норм Закона Кыргызской Республики «Об образовании» и Указа Президента Кыргызской Республики от 18.04.2002 года № 91 «О временном Положении о попечительском совете высших учебных заведений КР», а также приказа Министерства образования Кыргызской Республики №888/1 от 31.12.2004 года в академии не был создан Попечительский совет.

31.1. Художественный колледж при Национальной Академии художеств Кыргызской Республики имени академика Т.Садыкова:

- В нарушение норм «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 касса не обеспечена отдельно оборудованным помещением.

32. Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ:

- в нарушение Постановления Правительства Кыргызской Республики от 23.09.2008 года №527 «О совершенствовании научного обеспечения и улучшения инновационной деятельности в животноводстве Кыргызской Республики», без разработки и утверждения типовых штатов научных учреждений, МФКР финансирование осуществлено больше чем установленной суммы данным постановлением на 7668,2 тыс. сомов, в том числе в 2011 году - 2838,5 тыс. сомов, 2012 году - 4829,7 тыс. сомов.

33. Кыргызский научно-исследовательский институт земледелия:

- За 2010-2012-годы из бюджетных средств, предназначенных на заработную плату использовано не по целевому назначению на 1378,8 тыс. сомов, в том числе в 2010 году – 412,9 тыс. сомов, 2011 году – 377,1 тыс. сомов и 2012 году 588,8 тыс. сомов.

- В нарушение Положения «О Кыргызском научно-исследовательском институте земледелия» за 2010 - 2012 годы, в отсутствие Положения «О премировании за счет сэкономленных средств фонда заработной платы», начислены и выплачены премиальные в общей сумме 915,2 тыс. сомов.

- За 2010 – 2012 годы с подотчета должностных лиц необоснованно списано: 369,3 тыс. сомов с подотчета начальника отдела кадров Мамышевой Р.А.; 32,1 тыс. сомов с подотчета завхоза Матвеевой Р.А.

- За 2010 - 2012 годы с подотчета заведующего гаражом Куракина П. по неподтвержденным записям путевых листов необоснованно списано 7279 литров бензина на 255,2 тыс. сомов.

34. Учреждение «Международный Университет Кыргызстана»:

-В нарушение Положения «О формировании цен и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300 за аудируемый период преysкранты цен на контрактное обучение студентов с антимонопольным органом не были согласованы.

-На 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность по специальному счету в сумме 913,8 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 219,1 тыс. сомов.

34.2 В Политехническом колледже «Международного Университета Кыргызстана», установлена переплата зарплаты на 224.0 тыс. сомов.

На 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность в сумме 273,4 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 514,3 тыс. сомов.

34.1. Бишкекский технический колледж:

- В нарушение Закона Кыргызской Республики «Об образовании» не был создан Попечительский совет.

- В нарушение Трудового кодекса Кыргызской Республики и Положения «Об особенностях регулирования труда совместителей», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики №1354 от 14.03.2000 года допущено замещение сотрудниками дополнительной штатной должности до полной ставки.

35. Токмокский агропромышленный колледж:

- Допущены необоснованные выплаты заработной платы профессорско-преподавательскому составу на сумму 59,7 тыс. сомов.

- Аудитом доначислена арендная плата согласно Инструкции «О порядке начисления арендной платы», разработанной Госкомитетом Кыргызской Республики по управлению госимуществом от 1 июля 2009 года за государственное здание и помещение, расположенные в г. Токмок по ул. Гагарина 63, с площадью 395,61 м² 2-го и 3-го этажа общежития, арендованные ИСИТО на 1195,6 тыс. сомов.

36. Государственный племенной завод «Сокулукский»:

- По состоянию на 18.04.2013 года кредиторская задолженность составила 4256,0 тыс. сомов, в том числе бюджетная ссуда – 703,0 тыс. сомов, взносы в Соцфонд – 910,0 тыс. сомов, физическим лицам по заимствованным денежным средствам – 2643,0 тыс. сомов.

37. Бишкекский гуманитарный университет им. К.Карасаева:

- Не проведена переоценка стоимости 3 квартир с момента приобретения по настоящее время.

- На 01.01.2013 года дебиторская задолженность составила по счету «Внутренние авансы уплаченные» 862,6 тыс. сомов.

- Кредиторская задолженность составила по счетам: «Счета к оплате» - 1 282,8 тыс. сомов; «Обязательства по оплате труда» - 106,2 тыс. сомов и «Счет недостачи, хищения и растраты» - 184,1 тыс. сомов, которая числится за бывшим директором типографии Чабалдаевым Р. за недостачу ТМЦ с 01.05.2010 года. Со стороны администрации БГУ было подано исковое заявление от 28.04.2011 года в Ленинский районный суд о взыскании задолженности.

37.1. Институт непрерывного и дистанционного образования при БГУ им.К.Карасаева:

- В нарушение «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года № 1/7 в октябре, ноябре, декабре месяце 2012 года выдача заработной платы в сумме 3 147,0 тыс. сомов производилась по расчетным листам за подписью получателя, а не по расчетным ведомостям.

38. Институт горного дела и горных технологий им. академика У. Асаналиева:

- На 01.01.2013 года дебиторская задолженность по специальному счету составила 174,7 тыс. сомов, кредиторская задолженность - 297,2 тыс. сомов.

- Кредиторская задолженность по бюджетному счету составила 4320,0 тыс. сомов, в том числе заработная плата - 1518,7 тыс. сомов, взносы в Соцфонд - 2415,4 тыс. сомов, за воду - 13,2 тыс. сомов, ОАО «Бишкектеплосеть» - 313,9 тыс. сомов, за теплоэнергию - 6,5 тыс. сомов, за реактивы и лабораторные приборы - 25,0 тыс. сомов, за бланки - 7,2 тыс. сомов, за интернет - 11,3 тыс. сомов.

- Лимиты на потребления воды и стоков, и на услуги связи не установлены.

39. Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова:

- За 2012 год Институтом инновационных профессий были произведены расходы для КГУСТА (с отнесением расходов на затраты ИИП) на сумму 252,4 тыс. сомов, которые отпущены на склад КГУСТА по накладным, в том числе малоценный инвентарь и канцтовары и прочие – 123,5 тыс. сомов, строительные материалы – 128,9 тыс. сомов.

- На указанную сумму не был начислен налог на специальные средства. КГУСТА следует отразить по учету как доход принятые материальные ценности и в соответствии с главой 58 Налогового кодекса Кыргызской Республики начислить налог на специальные средства в сумме 50,5 тыс. сомов (20%).

- Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.05.1998 года №285 «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 16 января 1998 года "О преобразовании Кыргызского архитектурно-строительного института в Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры» переданы на баланс КГУСТА инженерно-сейсмические станции и помещения, ранее принадлежавшие Кыргызскому архитектурно-строительному институту.

- Однако на баланс КГУСТА не было принято по г. Бишкек, Ош и Каракол 9 инженерно-сейсмических станций и помещений общей площадью 326 кв.м, и подвальное помещение (неблагоустроенное) в городе Бишкек, по ул. Айни, д.20, занимаемой площадью 103 кв.м.

- В течение 2012 года закуплено строительных материалов на 2638,5 тыс. сомов, что превышала минимальную пороговую сумму (500,0 тыс. сомов), установленную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2005 года № 440, при этом не был проведен тендер на закупку указанных ТМЦ.

- На 01.01.2013 года по данным учета дебиторская задолженность по бюджетным и специальным средствам составила 971,7 тыс. сомов, из них 221,1 тыс. сомов по недостатке за 12 подотчетными лицами, которая была образована в период с 1997 по 2004 годы. По указанным недостаткам в 9 случаях дела были переданы в правоохранительные органы, в остальных 3 случаях меры по возмещению своевременно не были приняты.

- Кредиторская задолженность по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами составила 3578,4 тыс. сомов, из них 3577,5 тыс. сомов по коммунальным услугам.

40. Кыргызский национальный аграрный университет:

- Сверх установленного плана приема, по приказам МОиН КР №560/1 от 28.08.2012 года по кооперированному набору зачислены на бюджетное обучение 3-ое этнических кыргызов граждан Таджикистана, №562/1 от 28.08.2012 года зачислены этнические кыргызы 4 граждан Таджикистана и №559/1 от 28.08.2012 года зачислены этнические кыргызы 4 граждан Узбекистана.

- Аудит отмечает о нерациональном планировании бюджетных мест и неэффективном использовании бюджетных средств.

- Из-за установления цен на платные услуги для студентов из Российской Федерации и Республики Казахстан в пределах цен студентов из Кыргызской Республики и исходя из размеров, установленных цен для студентов других стран за 2011-2012 и 2012-2013-учебные годы Университетом не получены реальные доходы от образовательной деятельности в размере 2700, 0 тыс. сомов.

- В себестоимость платных образовательных услуг необоснованно отнесены надбавки административно-управленческого и обслуживающего персонала КНАУ, которые не предусмотрены законодательством Кыргызской Республики, в связи с чем повышение цен за платное обучение КНАУ было произведено необоснованно.

- В нарушение Контрактов на оказание платных образовательных услуг, заключенных между университетом и студентами до настоящего времени не произведена оплата за контрактное обучение 103 студентами 7 факультетов за прошлый 2011-2012 учебный год в сумме 696,7 тыс. сомов.

- За счет бюджетных средств необоснованно выплачивалась денежная компенсация на питание двум студентам Шералиеву А.О. за время обучения в размере 18,3 тыс. сомов и студенту контрактной формы обучения Мойнокову Н. - 9,1 тыс. сомов.

- За 2012 год необоснованно начислены и выданы из фонда заработной платы премий, доплат и надбавок на 4070,8 тыс. сомов.

- За 2012 год перерасход по коммунальным услугам составил 706,2 тыс. сомов, в том числе по электроэнергии - 587,4 тыс.кВт/ч на 411,2 тыс. сомов и теплоэнергии - 281 Гкал. на 295,0 тыс. сомов.

- Допущено заключение 11 договоров с арендаторами самостоятельно, без регистрации в уполномоченном органе. Доначислено арендной платы на сумму 29,3 тыс. сомов по 2 арендаторам.

- В 2012 году от поступившей суммы по арендной плате 30% или 537,1 тыс. сомов подлежало к перечислению в госимущество, фактически перечислено 305,1 тыс. сомов или недоперечислено 232,0 тыс. сомов.

- На 31.12.2012 года прочая дебиторская задолженность по специальным средствам составила 854,2 тыс. сомов.

40.1. Техничко-экономический колледж КНАУ:

- В нарушение условий Контракта на оказание платной образовательной услуги 34 студентами за 2011-2012-учебный год до настоящего времени не произведена оплата в сумме 158,0 тыс. сомов.

- При составлении штатного расписания работников колледжа на 2011-2012 годы в фонд заработной платы заложена надбавка за счет поступления с контракта 818,4 и 546,4 тыс. сомов соответственно. Однако данная надбавка не предусмотрено в «Перечне вознаграждений, относящиеся к оплате труда», утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.07.1999 года №408.

40.2. Учебно-опытное хозяйство КНАУ:

- В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» подлежит перечислению в республиканский бюджет 16,0 тыс. сомов от начисленной и поступившей суммы арендной платы.

- На 31.12.2012 года дебиторская задолженность составила 1055,5 тыс. сомов.

40.3. Республиканская научная сельскохозяйственная библиотека (РНСХБ) КНАУ:

- Допущена необоснованная выплата материальной помощи на 17,7 тыс. сомов при отсутствии источника финансирования.

40.4 Агротехнический колледж и школа-лицей КНАУ:

- Допущены погрешности при определении себестоимости образовательной услуги.

- Допущены нарушения при начислении и выплате заработной платы.

40.5 Кыргызская опытно-селекционная станция по сахарной свекле (Кырг. НИИЗ) КНАУ:

- Несмотря на изменение статуса Учредителя или вышестоящего государственного органа Кыргызской аграрной академии Устав самой Станции еще не возобновлен.

- В соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года №62, 50% чистой прибыли Станции или 600,2 (1200,5x50%) тыс. сомов подлежит перечислению в республиканский бюджет (в ходе аудита перечислено).

41. Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации

-Несмотря на то, что Институт финансируется из республиканского бюджета, в Институте согласно Уставу от 2003 года еще необоснованно сохранена хозрасчетная часть Института.

-Институтом как бюджетное учреждение не составлена смета доходов и расходов по специальным средствам и не сдана в сводную смету доходов и расходов по специальным средствам Министерства образования и науки КР для включения в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2011 год и прогнозе на 2012-2013 годы».

42. Кыргызско-Турецкий Университет «Манас»:

- За аудируемый период со стороны руководства КТУ «Манас» и МОиН КР в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного

права» (статья 15), произведено уменьшение защищенных статей расходов по бюджетным средствам всего на 404,2 тыс. сомов.

- Не освоены бюджетные средства на 61,6 тыс. сомов, которые в конце года были изъяты в бюджет, в том числе по статье «Продукты питания» - 23,7 тыс. сомов и по статье «Стипендия» - 37,9 тыс. сомов.

- Условиями Договора «Об учреждении Кыргызско-Турецкого университета «Манас», заключенного между правительствами КР и Турции, было установлено, что бюджет университета обеспечивается финансовыми средствами из расчета 50% из средств КР и 50 % Турции, при этом в 2010-2011 учебном году со стороны КТУ «Манас» квота на прием студентов по результатам ОРТ была выделена всего в количестве 95 мест, что составляет всего 9% от общего количества зачисленных студентов.

- В нарушение Положения «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы)», включены представительские расходы на 20,0 тыс. сомов, компенсационные выплаты на продукты питания на 50,0 тыс. сомов, и командировочные расходы на 80,2 тыс. сомов.

- Прейскурант цен на отдельные платные услуги были установлены с нарушениями требований Положения «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы) (далее Положение 1), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года N 637.

- В нарушение Соглашения «О сотрудничестве в сфере образования, науки и культуры между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой по созданию Кыргызско - Турецкого Университета им. «Манас», Законов КР «О государственном социальном страховании», «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», требований Инструкции «О порядке регистрации плательщиков, уплаты и учета страховых взносов по обязательному государственному социальному страхованию», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 4 июня 2008 года №73А, со стороны КТУ «Манас» не производятся отчисления в Социальный фонд, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, страховые взносы с граждан Турции, осуществляющие трудовую деятельность в университете.

- В течение периода с образования КТУ «Манас» по сегодняшний день за счет средств Турецкой Республики были приобретены основные средства, оборудование и инвентарь, компьютеры, мебель, значительное количество учебного инвентаря, и другое имущество в учебные и административные помещения КТУ «Манас». Однако, по сегодняшний день данные ОС и ТМЦ не числятся по бухгалтерскому учету КТУ «Манас», не оприходованы по учету.

- Со стороны руководства КТУ «Манас» нарушены требования Соглашения в части оценки выделенного земельного участка и Закона КР «О бухгалтерском учете», требований Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики, Положения «По организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», в части своевременности и полноты оприходования построенных и введенных в эксплуатацию зданий, сооружений и других основных средств и ТМЦ.

- Инвентаризацией наличных денежных средств в кассе на 14.03.2013 года установлен излишек наличных денежных средств на 17,51 сомов. Кроме того, в нарушение порядка ведения кассовых операций, кассиром не своевременно произведена запись поступления и расходования наличных денежных средств из кассы.

- КГУ «Манас» в адрес ОсОО «Компьютерный мир» были перечислены 81,0 тыс. сомов за услуги по внедрению и установку лицензионного программного обеспечения «1С Бухгалтерия 7.7» (бюджетная версия), при этом на сегодняшний день данная программа не внедрена.

43. Кыргызский Государственный Университет им. И.Арабаева:

- В нарушение «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы» допущено использование специальных средств по не целевому назначению на 149,1 тыс. сомов.

- Допущено превышение установленных лимитов по коммунальным расходам на 580,9 тыс. сомов, в том числе по тепловой энергии - 215,7 Г.кал на 362,4 тыс. сомов и по электрической энергии - 202,0 тыс./кВтч на 218,5 тыс. сомов.

- В 2012 году проведено 2 тендера на общую сумму 3463,5 тыс. сомов с нарушением пункта 7 статьи 13 и пункта 4 статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», также в нарушение данного закона без проведения тендера закуплено товаров, работ и услуг всего на сумму 4825,9 тыс. сомов.

- Установлено завышение объемов работ на 38,1 тыс. сомов ОсОО «ЖБИ-Сервис» по пристройке фойе общежития №2, которое в ходе аудита, на основании акта сверки, уменьшено в пользу КГУ им И.Арабаева.

43.1. Институт повышения квалификации и переподготовки кадров при КГУ им И. Арабаева:

- Аудитом установлена переплата по командировочным расходам за проезд 4 сотрудников на сумму 2,8 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена.

- Допущено списание ГСМ (бензин) сверх установленной линейной нормы в объеме 93,17 литров на сумму 3,7 тыс. сомов, которое в ходе аудита восстановлено (ПКО № 536 от 15.03.2013 года).

43.2. Институт экономики и менеджмента при КГУ им И. Арабаева:

- Аудитом установлена переплата по командировочным расходам на сумму 4,3 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена (ПКО № 354 и № 355 от 20.03.2013 года).

43.3. Институт истории и социально-правового образования при КГУ им И. Арабаева:

- Аудитом доначислено 8,3 тыс. сомов подоходного налога 21,7 тыс. сомов страховых взносов.

- Также установлена переплата по командировочным расходам на сумму 2,4 тыс. сомов, которая в ходе аудита восстановлена (ПКО № 356 от 28.03.2013 года).

- В 2-х случаях авансовые отчеты бухгалтерией были приняты без оправдательных расходных документов и необоснованно списаны подотчетные суммы на 4,5 тыс. сомов, которые в ходе аудита восстановлены (ПКО № 357 и №358 от 28.03.2013 года).

43.4. Институт экологии и туризма при КГУ им И. Арабаева:

- Приобретенные по закупочному акту №199 от 04.04.2012 года строительные материалы на сумму 3,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ и акта списания). В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №16 от 30.03.2013 года.

43.5. Колледж при КГУ им. И. Арабаева:

- Бухгалтерией не обоснованно возмещено за проживание сотруднику на сумму 2,3 тыс. сомов. В ходе аудита данная сумма восстановлена по ПКО № 72 от 05.04.2013 года.

43.6. Институт гуманитарных знаний при КГУ им И. Арабаева:

- Приобретенные по закупочному акту №877 от 09.03.2012 года строительные материалы на сумму 6,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ и акт установки). В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №1484 от 09.04.2013 года.

43.7. Институт новых информационных технологий при КГУ им И. Арабаева:

- Приобретенные по закупочному акту №21 от 05.06.2012 года строительные материалы на сумму 6,0 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ). В ходе аудита данная сумма была восстановлена в кассу по ПКО №8 от 12.04.2013 года.

43.8. Институт лингвистики при КГУ им И. Арабаева:

- Приобретенные по закупочным актам №0024789 от 05.12.2012 года хозяйственные товары (сердцевина 10 шт. и замок врезной 3 шт.) на сумму 3,0 тыс. сомов и без № от 03.04.2012 года строительный материал (железные листы 5 шт.) на сумму 2,5 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно без подтверждающих документов списаны (дефектный акт, акт выполненных работ и акта установки). В ходе аудита не обоснованно списанная сумма 5,5 тыс. сомов восстановлена в кассу по ПКО №922 от 18.04.2013 года.

43.9. Институт государственного языка и культуры при КГУ им. И. Арабаева:

- В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года №161 «Об оплате труда применяемой в особых условиях» сотрудникам АУП, УВП и прочего персонала необоснованно начислено 226,8 тыс. сомов в виде надбавки 25% за вредность к должностному окладу.

- За 2012 год в бухгалтерском балансе суммы остатков по дебиторским и кредиторским счетам указаны неверно, в результате допущено занижение дебиторской задолженности на 50,8 тыс. сомов, завышение кредиторской задолженности на 36,5 тыс. сомов.

44. Кыргызская государственная академия физической культуры и спорта:

- Аудитом установлено недоперечисление налога на специальные средства на сумму 30,9 тыс. сомов, которое в ходе аудита уплачено в доход бюджет согласно платежному поручению №265 от 20.05.2013 года.

- По результатам инвентаризации выявлены излишки ТМЦ на сумму 7,0 тыс. сомов, где в ходе аудита излишки ТМЦ оприходованы на склад и закреплены за материально-ответственным лицом.

- Установленный лимит потребления превышен по тепловой энергии на 114,7 Г.кал на сумму 110,1 тыс. сомов.

45. Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова:

- Сумма не взысканной пени (прочие доходы) составляет 30,8 тыс. сомов. В ходе аудита с Бишкекского филиала РГТЭУ взыскано пеня в сумме 21,7 тыс. сомов в кассу КЭУ по ПКО №843 от 31.05.2013 года. В ходе аудита Университетом составлен

акт сверки с ОсОО «Аракет-Принт» на 9,1 тыс.сомов и в бухгалтерском учете отражено на дебетовом счете.

44.1. Институт непрерывного открытого образования Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова:

- Приобретенные по закупочному акту от 04.11.2011 года строительные материалы на сумму 7,6 тыс. сомов, а также по закупочному акту от 28.09.2012 года строительные материалы на сумму 8,5 тыс. сомов бухгалтерией не обоснованно списаны без подтверждающих документов (дефектный акт, акт выполненных работ). В ходе аудита была восстановлена в кассу Института по ПКО №С0000000023 от 13.06.2013 года.

45. Бишкекский агроэкономический колледж им. С.Турсунова

Аудитом правильности начисления и выплаты по совмещаемой должности за аудируемый период установлены нарушения при выплате заработной платы по 5 сотрудникам на 57,4 тыс. сомов.

46. Бишкекский автомобильно-дорожный колледж им.К.Кольбаева

-Допущены факты необоснованных расходов.

47. Проект «Образование для всех»

Соглашением «Образование для всех» - 2 (грант Каталитического фонда, TF098844 KG), предусмотрена обязанность выплаты налогов. В этой связи, поставка товаров, работ и услуг в адрес проекта «Образование для всех» осуществляется на общих основаниях, в соответствии с требованиями налогового и таможенного законодательства КР.

Однако, на основании письма Директора ОРП Султановой Г.К. от 31.10.2011 года №01/179, ГТС при Правительстве КР в нарушение таможенного законодательства необоснованно предоставлено проекту «Образование для всех» освобождение по двум поставкам и начислен условно НДС - 4691454 сомов и таможенные сборы - 214488 сомов.

46. Кыргызская государственная юридическая академия

В нарушение Закона Кыргызской Республики «Об образовании», Положения «О попечительском совете высших учебных заведений Кыргызской Республики» №888/1 от 31 декабря 2004 года Кыргызской государственной юридической академией не создан Попечительский совет.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Рассмотреть:

-итоги аудита, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, также довести данное предписание до подведомственных подразделений;

-рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших финансовые нарушения и упущения в работе.

2. Обеспечить:

-полное исполнение предписания по результатам предыдущего аудита;

-исполнение приказов МОиН КР № 692/1 от 07.05.2010 года и № 172/1 от 13.04.2013года «О запрете незаконных денежных сборов в образовательных

организациях»;

3. Проводить работы с органами местного самоуправления по бесплатному обеспечению учебниками учащихся сельских школ – детей из малообеспеченных семей в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об образовании».

4. Принять комплекс мер:

- по обеспечению школ компьютерной техникой, книгами, школьной мебелью и улучшению материально технической базы учреждений образования;

- по проведению капитального ремонта остро нуждающихся в ремонте учреждений школьного и дошкольного образования.

- по обеспечению школ кадрами и проведению курсов по повышению квалификации работников системы образования.

5. Разработать:

- нормативные акты, регламентирующие разработку, экспертизу, издание, переиздание и сроков использования учебников и учебной литературы для общеобразовательных организаций;

- нормативные акты в соответствии с которыми осуществляется формирование штатов высших учебных заведений.

6. В целях эффективного использования книжных фондов и обеспечения учебниками образовательных учреждений, разработать механизмы выпуска и распределения книг по регионам с учетом фактической потребности образовательных учреждений в книгах.

7. Не допускать факты использования грантовых мест по направлениям, отсутствующим в перечне государственного заказа и излишнего принятия абитуриентов на грантовые места. Рассмотреть вопрос о выделении грантовых мест в ВУЗы по направлениям в сфере безопасности и природообустройства, транспорта, горнодобывающей промышленности и энергетики, которые являются ведущими в нашей экономике.

8. Не допускать расходы средств по коммунальным услугам сверх установленного лимита. Установить и довести лимиты по коммунальным услуг 139 образовательным организациям и 40 районным отделам образования.

9. Государственные закупки осуществлять строго в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках». Ответственность за осуществление закупок возложить на один из своих отделов.

10. В соответствии с нормами постановления Правительства Кыргызской Республики от 15.07.2009 года №451 «О мерах по упорядочению заграничных служебных командировок и иных выездов руководителей и работников государственных и муниципальных предприятий» обеспечить представления отчетов о поездке для последующего направления в Аппарат Правительства Кыргызской Республики и Министерство иностранных дел Кыргызской Республики.

11. Не допускать нарушения «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики». Производить оценку активов многократного использования и оприходовать по учету.

12. Взыскать с ОсОО «Синабейс» 191,8 тыс. сомов пени, начисленной за просрочку сроков поставки компьютерной техники.

13. Принять меры по взысканию дебиторской задолженности в сумме 18820,7 тыс. сомов, в том числе за ОсОО «Синабейс» - 4 998,3 тыс. сомов, ОсОО ИПК «Принт экспресс» - 6728,1 тыс. сомов и ОсОО «Полиграфбумресурсы» - 5751,3 тыс. сомов и Инфо система - 1343,0 тыс. сомов.

ПО ПОДВЕДОМСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

14. Кыргызский Национальный Университет им. Ж.Баласагына:

- Установить постоянный контроль за своевременной оплатой жильцами за проживание в общежитиях.
- Разработать Положение о Попечительском Совете и обеспечить функционирование Попечительского Совета.
- Государственные закупки осуществлять строго в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках».
- Не допускать необоснованные расходы бюджетных средств.
- Принять меры по погашению кредиторской и взысканию дебиторской задолженностей.

15.1. Институт интеграции международных образовательных программ КНУ им. Ж. Баласагына:

- В целях недопущения потерь доходов бюджета, осуществлять предоставления льгот по оплате контрактов за обучение строго в соответствии с «Рекомендациями об едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Кыргызской Республики», утвержденных приказом Министерства образования Кыргызской Республики №709/1 от 27 октября 2005 года.

- Разработать Положение о Попечительском Совете и обеспечить функционирование Попечительского Совета.
- Штатное расписание привести в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.02.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».
- Не допускать необоснованные начисления заработной платы и надбавок.
- Восстановить по учету 42,6 тыс. сомов дебиторской задолженности.
- Не допускать нарушения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

15.2. Институт экономики и финансов при Кыргызском Национальном Университете им. Ж. Баласагына:

- Принять меры по погашению кредиторской и взысканию дебиторской задолженностей.
- Не допускать необоснованные льготы по оплате контрактов за обучение.

15.3. Институт управления и бизнеса при Кыргызском Национальном Университете им. Ж.Баласагына:

- Разработать Положение о Попечительском Совете и обеспечить функционирование Попечительского Совета.

15.4. Институт фундаментальных наук при КНУ им. Ж. Баласагына:

- В соответствии с нормами «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 обеспечить кассу отдельным оборудованным помещением.

15.5. Кыргызско-Китайский институт при КНУ им. Ж.Баласагына:

- Авансовые отчеты по выданным в подотчет суммам сдавать своевременно.
- Льготы по оплате контракта за обучение предоставлять строго в соответствии с Положением «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе».

15.6. Юридический институт при КНУ им. Ж. Баласагына:

- Восстановить в учреждение 6,1 тыс. сомов переплаты командировочных расходов за счет сотрудников Соттимкулова М. и Абдиева К.

- Льготы по оплате контракта за обучение предоставлять строго в соответствии с Положением «О социальной поддержке студентов КНУ им. Ж. Баласагына, обучающихся на контрактной основе».

15.7. Ошский филиал КНУ им. Ж. Баласагына:

- Восстановить в учреждение 9,2 тыс. сомов тыс. сомов переплаты командировочных расходов за счет сотрудников Умурзакова А.- 3,3 тыс. сомов, Атаевой С.Д. - 3,0 тыс. сомов и Казиева Н.- 2,9 тыс. сомов.

- Авансовые отчеты по выданным в подотчет суммам сдавать своевременно.

15. Кыргызская академия образования:

-Перезаключить коллективный договор, принятый 19.01.2009 года.

- Не допускать необоснованное начисление заработной платы, надбавок и других выплат по бюджетным и специальным средствам.

- Взыскать 45,3 тыс. сомов недопоставившей арендной платы.

16. Редакция научно-методического журнала «Русский язык в школах Кыргызстана»:

- В соответствии с нормами «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7 обеспечить кассу отдельным оборудованным помещением.

17. Национальный центр тестирования МОиН КР:

- Восстановить в учреждение 10,1 тыс. сомов переплаты командировочных расходов за счет сотрудников 16 работников.

- Перезаключить договоры аренды помещения в соответствии Положением «Об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных зданий (помещений) в т.ч. административных», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2011 года № 263 и согласовать с уполномоченным органом. Принять меры по взысканию 120,7 тыс. сомов доначисленной арендной платы.

18. Редакция газеты «Кут Билим» МОиН КР:

- Обеспечить требования «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7.

19. Централизованная бухгалтерия при МОиН КР:

- Зачесть в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики №694 от 03.11.2011 года «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств в расчетах остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений» сверхнормативные запасы ТМЦ в сумме 118,2 тыс. сомов.

20. Национальная академия художеств им. академика Т.Садыкова:

- Разработать Положение о Попечительском Совете и обеспечить функционирование Попечительского Совета.

21.1. Художественный колледж при Национальной Академии художеств Кыргызской Республики имени академика Т.Садыкова:

- Обеспечить требования «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года №1/7.

21. Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ:

- Разработать типовые штаты и положение об условиях оплаты труда.

22. Кыргызский научно-исследовательский институт земледелия:

- Не допускать использование бюджетных средств не по целевому назначению.

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших использование бюджетных средств не по целевому назначению.

- Разработать положение «О премировании за счет сэкономленных средств фонда заработной платы».

- Не допускать необоснованные списания средств по подотчетным суммам.

23. Учреждение «Международный Университет Кыргызстана»:

- В соответствии с Положением «О формировании цен и применении цен на платные образовательные услуги в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18.05.2009 года №300 согласовать прейскуранты цен на контрактное обучение с антимонопольным органом.

- Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

24.1 В Политехническом колледже «Международного Университета Кыргызстана:

- Не допускать переплаты по заработной плате.

- Принять меры по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженностей.

24.2. Бишкекский технический колледж:

- Разработать Положение о Попечительском Совете и обеспечить функционирование Попечительского Совета.

- Замещение сотрудниками дополнительной штатной должности осуществлять в соответствии с Трудовым Кодексом Кыргызской Республики и Положением «Об особенностях регулирования труда совместителей», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №1354 от 14.03.2000.

24. Токмокский агропромышленный колледж:

- Не допускать необоснованное начисление заработной платы, надбавок и других выплат по бюджетным и специальным средствам.

- Принять меры по взысканию 1195,6 тыс. сомов доначисленной арендной платы согласно Инструкции «О порядке начисления арендной платы», разработанной Госкомитетом Кыргызской Республики по управлению госимуществом от 1 июля 2009 года.

25. Государственный племенной завод «Сокулукский»:

- Принять меры по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженностей.

26. Бишкекский гуманитарный университет им. К.Карасаева:

- Проводить в установленном законодательством порядке переоценку стоимости 3 квартир.

- Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

27.1. Институт непрерывного и дистанционного образования при БГУ им.К.Карасаева:

- Кассовые операции вести строго в соответствии с нормами «Порядка ведения кассовых операций в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 23.07.1994 года № 1/7.

27. Институт горного дела и горных технологий им. академика У. Асаналиева:

- Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

- Установить лимиты на коммунальные расходы.

28. Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова:

- Отразить по учету как доход ТМЦ на 252,4 тыс. сомов, переданные Институтом инновационных профессий, на данную сумму начислить 50,5 тыс. сомов налога на специальные средства и перечислить бюджет.

- В соответствии Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.05.1998 года №285 «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 16 января 1998 года "О преобразовании Кыргызского архитектурно-строительного института в Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры» принять на баланс 9 инженерно-сейсмических станций по г. Бишкек, Ош и Каракол.

- Не допускать нарушения Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

- Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

29. Кыргызский национальный аграрный университет им. Скрябина:

- В целях недопущения нерациональных расходов бюджетных средств не допускать прием абитуриентов в бюджетные места сверх установленного плана.

- В целях увеличения доходов рассмотреть вопрос об увеличении цены за обучение в КНАУ для студентов из других стран.

- Не допускать включения в себестоимость платных образовательных услуг надбавки административно-управленческого и обслуживающего персонала КНАУ, которые не предусмотрены законодательством Кыргызской Республики.

- Взыскать задолженностей по оплате за обучение со 103 студентов 7 факультетов 696,7 тыс. сомов.

- Не допускать необоснованное начисление заработной платы, надбавок и других выплат и компенсации по бюджетным и специальным средствам.

- Не допускать перерасходы по коммунальным услугам.

-Перезаключить договоры аренды с арендаторами с согласованием в уполномоченном органе. Взыскать 29,3 тыс. сомов доначисленной арендной платы по 2 арендаторам.

-Перечислить в доход республиканского бюджета 232,0 тыс. сомов недоперечисленной арендной платы в 2012 году (30%).

-Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

30.1. Техничко-экономический колледж КНАУ:

- Принять действенные меры по взысканию задолженностей по оплате за обучение со 34 студентов в сумме 158,0 тыс. сомов.

- Не допускать необоснованное начисление заработной платы, надбавок и других выплат и компенсации по бюджетным и специальным средствам.

30.2. Учебно-опытное хозяйство КНАУ:

- Перечислить в доход республиканского бюджета 16,0 тыс. сомов арендной платы.
- Принять меры по погашению дебиторской и взысканию кредиторской задолженностей.

30.3. Республиканская научная сельскохозяйственная библиотека (РНСХБ) КНАУ:

- Не допускать необоснованное выплаты материальной помощи при отсутствии источника финансирования.

30.4 Агротехнический колледж и школа-лицей КНАУ:

- Определение себестоимости образовательных услуг осуществлять строго в соответствии с установленными нормами законодательства.
- Не допускать нарушения при начислении и выплате заработной платы.

30.5 Кыргызская опытно-селекционная станция по сахарной свекле КНАУ:

- В связи с изменением статуса Учредителя, переутвердить Устав Станции.

31. Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации

- Рассмотреть вопрос об упразднении хозрасчетной части Института и открывать специальный счет для зачисления поступления специальных средств.
- Не допускать использования специальных средств минуя системы казначейства.

32. Кыргызско-Турецкий Университет «Манас»:

- Не допускать нарушения Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права».
- Рассмотреть вопрос об увеличении количества квот на прием студентов по результатам ОРТ.
- Не допускать включения в себестоимость платных образовательных услуг представительские расходы, компенсационные выплаты на продукты питания, и командировочные расходы.
- Прейскурант цен на отдельные платные услуги установить в соответствии с требованиями Положения «О методике формирования тарифов (цен) на платные услуги (работы)», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года №637.
- Рассмотреть вопрос о перечислении страховых взносов в Социальный фонд КР с граждан Турции, осуществляющие трудовую деятельность в университете.
- Проводить инвентаризацию ОС и ТМЦ, приобретенных за счет средств Турецкой Республики, в установленном порядке оприходовать на баланс и отразить в учете.
- Проводить инвентаризацию построенных и введенных в эксплуатацию зданий, сооружений, оприходовать на баланс и отразить в учете.
- Кассовые операции вести строго в соответствии с установленным порядком ведения кассовых операций.

33. Кыргызский Государственный Университет им. И.Арабаева:

- Не допускать использование средств не по целевому назначению. Восстановить 149,1 тыс. сомов специальных средств, использованных по не целевому назначению.
- Не допускать превышение установленных лимитов по коммунальным расходам.

- Государственные закупки осуществлять строго в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках».

33.1. Институт государственного языка и культуры при КГУ им. И. Арабаева:

- Надбавки за вредные условия труда установить строго в соответствии с установленными законодательством нормами.

- Восстановить по учету 50,8 тыс. сомов заниженной дебиторской и 36,5 тыс. сомов завышенной кредиторской задолженностей.

34. Кыргызская государственная академия физической культуры и спорта:

-Неречислить в доход республиканского бюджета 305,6 тыс. сомов по платежам аренды.

- Не допускать превышение установленного лимита по коммунальным услугам.

34. Бишкекский агроэкономический колледж им. С.Турсунова

Не допускать нарушения при выплате заработной платы. Выплаты заработной платы по совмещаемым должностям осуществлять строго в соответствии с установленными нормами законодательства.

35. Бишкекский автомобильно-дорожный колледж им.К.Кольбаева

Не допускать факты необоснованного расходования бюджетных средств.

36. Проект «Образование для всех»:

С учетом невозможности восстановления сумм необоснованно предоставленных освобождений ГТС при ПКР проекту «Образование для всех» по НДС и таможенным сборам в связи с закрытием данного проекта, в дальнейшем не допускать необоснованные освобождения от уплаты налогов и таможенных сборов по другим проектам.

37. Кыргызская государственная юридическая академия:

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об образовании» обязать руководителя Кыргызской государственной юридической академии образовать Попечительский совет.

Аудит проведен государственными инспекторами Счетной палаты Кыргызской Республики Артыковым М.Ж., Бусурмановой Т.Т., Токторовой А.С., Садыковым Ж., Осоеевым С., Тажиевым А.С., Сакиевым М., Матонсмоновым А. и инспекторами ТП СП КР.

По итогам аудита направить:

- предписания в Министерство образования и науки Кыргызской Республики и Министерство финансов Кыргызской Республики и Государственную таможенную службу при Правительстве Кыргызской Республики, Управление образования мэрии г. Бишкек.

-отчет Председателю Комитета ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спортуК.Осмоналиеву, согласно его обращениям №6-1364к от 12.10.2012 года и №6-4281к/13 от 29.05.2013 года.