

Отчет

Об аудите деятельности Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики по использованию бюджетных, специальных средств, средств государственного приватизационного фонда и иных средств за 2015 год

Основание для проведения аудита: план аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2016 год.

Цель аудита:

-анализ и аудит формирования и исполнения доходной части республиканского бюджета на 2015 год;

-использование бюджетных, специальных средств, средств государственного приватизационного фонда.

Объекты аудита: Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, Государственные предприятия «Витязь», «Солнышко», «Туратали базары» и ОАО "Чакан ГЭС".

Аудируемый период: 2015 год.

За аудируемый период распорядителями средств Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики являлись:

-с правом первой подписи:

-председатель: Ирсалиев Д.И. до 9 апреля 2015 года; Кадыркулов А.А. с 8 мая 2015 года по 30 июня 2016 года, Мамбетжанов М.Т. с 30 июня 2016 года по настоящее время;

- статс-секретаря Калматов Н.Т. за весь аудируемый период;

-с правом второй подписи: заведующая отделом финансов и отчетности Атаева Ш.Д. за весь аудируемый период по настоящее время.

Исполнение предписаний по итогам предыдущего аудита

Из 8 пунктов предписания 2 находятся на исполнении, по 1 пункту имеется возражение и не исполнены 5 пунктов, в том числе не взысканы:

- 65,3 тыс.сомов с гр. Акматова Р.Э. согласно договорам купли-продажи от 16.12.2013 г. №30 и от 20.12.2013 года № 31;

-102,0 тыс.сомов с гр. Салиева У. согласно договору от 27.12.2014 года № 30;

- 73,8 тыс.сомов с гр. Гросс Ю.В. неустойку согласно договору от 23.12.2012 года №27.

Не приняты меры:

-по возврату автомобиля ВАЗ 2121 стоимостью 357,0 тыс.сомов;

-по погашению ГП «Солнышко» задолженности за путевки, числящейся за ОсОО «Элкам-Тур» в сумме 131,8 тыс.сомов.

Краткая характеристика объекта аудита

Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР (далее - ФУГИ) согласно положению «О Фонде по управлению

государственным имуществом при Правительстве КР»¹ является государственным органом исполнительной власти КР, представляющим интересы государства, как собственника государственного имущества, обеспечивающим реализацию государственной политики по управлению и приватизации госимущества.

Основной целью ФУГИ является обеспечение эффективности использования, управления и приватизации госимущества.

Финансирование деятельности ФУГИ, материальное поощрение и социальные выплаты, содержание и развитие материально-технической базы осуществляются за счет средств республиканского бюджета и специальных средств.

Постановлением Правительства КР от 07.07.2014 г. № 375 утверждено Письмо-Соглашение между Правительством КР и Международной ассоциацией развития (Всемирный банк) о предоставлении гранта (MDTF №TF013478) на улучшение управления госимуществом, в размере, не превышающем 684,0 тыс. долларов США. Функционирование проекта поддерживает Отдел реализации проектов при Министерстве финансов КР. Срок окончания реализации проекта определен на конец октября 2016 года.

В рамках данного проекта предусматривается реализация двух основных задач:

-анализ и разработка нормативно-правовой базы по улучшению управления госимуществом;

-создание и внедрение межведомственной автоматизированной информационной системы «Единый Реестр Государственного Имущества» (ЕРГИ).

В структуру ФУГИ входят центральный аппарат, госпредприятия: «Национальное объединение народных художественных промыслов «Кыял», «Солнышко», «Витязь», «Санаторий Иссык-Куль Аврора», «Туратали базар», «Элдик», «Управление строительства, инвестиций и торговли» (в соответствии с решением межрайонного суда г.Бишкек от 26.08.2013 года Департаментом по делам банкротства при Минэкономике КР проводится процесс банкротства).

В 2015 году ФУГИ переданы Управлению делами Президента и Правительства КР ГП «Ателье "Асель"»² и Госагентству физической культуры и спорта при Правительстве КР ГП "Иссык-Кульский племенной конный завод № 54"³. ГП "Информационный центр" находится на стадии ликвидации⁴.

Государственная собственность Кыргызской Республики

Согласно Концепции реформирования системы управления госимуществом в Кыргызской Республике⁵, управление госимуществом должно обеспечивать целостность, сохранность, надлежащее применение,

¹утверждено постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года N 134

²постановление Правительства КР от 05.06.2015 г. № 346

³постановление Правительства КР от 23.04.2015 г. № 245

⁴постановление Правительства КР от 23.07.2015 г. № 525

⁵одобрена распоряжением Правительства КР от 05.06.2015 г. №244-р

развитие и улучшение качественных параметров, эффективному функционированию и рациональному использованию всей совокупности объектов госсобственности в общенациональных интересах государства, общества и народа страны.

Для осуществления функций государство может иметь в собственности любое необходимое имущество⁶. По требованиям Гражданского Кодекса КР, виды имущества, которое может находиться только в госсобственности должны быть определены Законом.

Однако, при наличии Закона КР «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 года N37, правовые основы отношений, связанных с госсобственностью на имущество законодательно не определены. В Республике имеется Закон «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике», а также положения, регламентирующие распоряжение госимуществом, утвержденные Правительством КР.

На 2015 год ФУГИ инвентаризация объектов собственности государства в полном объеме не произведена. Также отсутствует учет номинальной стоимости акций 64 акционерных обществ, где госдоля составляет от 0,0038 до 100% и 17 обществ с ограниченной ответственностью с долей участия государства от 28,3 до 100%. Кроме того, не проведены процедуры инвентаризации 47 национализированных объектов.

Таким образом, в настоящее время ни один государственный орган не обладает полными данными об активах страны, а ФУГИ задача по учету и инвентаризации госимущества не выполняется.

В государственном балансе, формируемом Министерством финансов, указана стоимость основных средств только бюджетных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета. Их стоимость составляла:

- на 01.01.2015 год 62,2 млрд.сомов,
- на 01.01.2016г. – 74,3 млрд.сомов, что в два раза больше данных ФУГИ (37,8 млрд. сомов).

В Программе по переходу КР к устойчивому развитию на 2013–2017 годы⁷ отмечено, что из-за отсутствия централизованной системы учета государственного имущества Правительство КР не располагает достоверной информацией о полной стоимости и объемах государственной собственности. Информация, предоставляемая органами статистики, юстиции, государственной регистрационной службой является разрозненной, неполной и не может дать реальную картину о состоянии имущественных активов страны.

При этом выделены такие проблемы, как:

- бессистемность нормативной правовой базы управления государственным имуществом, наличие пробелов и противоречий;
- отсутствие централизованного учета государственного имущества, систематической инвентаризации по всей республике;

⁶ст. 225 Гражданского кодекса КР

⁷одобрена постановлением Правительства КР от 30.04.2013 г. №218

-отсутствие методологии контроля и анализа эффективного использования государственного имущества;

Одним из приоритетных направлений по оптимизации структуры государственной собственности является утверждение механизма учета и инвентаризации госимущества для функционирования Единого реестра госимущества. Для этого планировалось:

-разработать методологию учета и инвентаризации госимущества и механизм межведомственного информационного взаимодействия госорганов, участвующих в процессе инвентаризации и учета госимущества;

-составить техническое задание на разработку, разработать межведомственную автоматизированную информационную систему «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики» (МАИС «ЕРГИ»), закупить программно-технические средства и оборудование и обучить кадры для ведения и обслуживания МАИС ЕРГИ;

-провести инвентаризацию госимущества на всей и территории Республики.

В соответствии с распоряжением Правительства КР от 14 мая 2012 года №191-р, руководителям министерств, государственного комитета, административных ведомств, местных государственных администраций, госпредприятий, учреждений и организаций следует ежегодно на 1 января года, следующего за отчетным, проводить инвентаризацию госимущества и итоги инвентаризации до 1 февраля года представлять в ФУГИ.

Из 78 госорганов к информации 8 госорганов доступ в соответствии с действующим законодательством ограничен. На начало 2015 года итоги инвентаризации представили 69, не представил - 1 (Министерство культуры и информации КР).

На 1 июня 2015 года по предварительным сведениям госорганизаций в республике учтено основных средств, находящихся в госсобственности всего на сумму 37,8 млрд. сомов, в том числе:

№ п/п	Виды основных средств	Кол-во (единиц)	Балансовая стоимость (млн.сомов)	Общая площадь (тыс.кв.м.)
1	Административные здания	1957	1857,1	1728,10
2	Нежилые здания	3419	1490,3	2498,74
3	Жилые здания	1216	1000,1	808,12
4	Сооружения и иные объекты недвижимости	7476	15751,1	10112,00
5	Земельные участки	1059	64,8	1240838,49
6	Объекты, незавершенные строительством	363	6371,9	x
7	Транспортные средства	6336	3444,6	x
8	Оборудование, техника и иное движимое имущество	35873 07	7715,1	x
9	Нематериальные активы	2033	144,3	x
	ИТОГО:	x	37839,4	x

На конец 2015 года не обеспечили полноту и своевременность предоставления результатов инвентаризации Министерство культуры,

информации и туризма, Министерство иностранных дел, АППП КР в Таласской, Иссык-Кульской, Жалал-Абадской и Ошской областях.

Анализ формирования и исполнение план-прогноза доходов республиканского бюджета, администрируемых ФУГИ, в соответствии с Законом КР «О республиканском бюджете КР на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы».

Счетной палатой КР неоднократно рекомендовалось ФУГИ разработать и утвердить порядок расчета прогнозных сумм доходной части бюджета по платежам, перечисляемым акционерными обществами, госпредприятиями и от имущества, сдаваемого в аренду.

ФУГИ в процессе составления среднесрочного прогноза и проекта республиканского бюджета на 2015 год не учтены прогнозы социально-экономического развития республики, действующее и ожидаемое законодательство, влияющее на образование дополнительных источников бюджета.

В отсутствие порядка расчета прогнозных сумм поступлений без какого-либо обоснования, анализа причин и мониторинга плановых и уточненных показателей цифр план-прогноз на 2015 год по доходам республиканского бюджета, администрируемым ФУГИ, по всем видам, кроме дивидендов, начисленных на госпакет акций акционерных обществ, сформирован с уменьшением относительно фактических поступлений предыдущих периодов.

Кроме того, план-прогнозы на 2015 год ФУГИ составлены без учета имеющихся задолженностей по платежам АО, ГП и балансодержателей по арендуемым помещениям. Таким образом, без плановых источников в 2015 году поступило в счет погашения задолженности по дивидендам за прошлые периоды 36,9 млн.сомов.

Без учета фактических поступлений за 2014 год и имеющихся задолженностей ФУГИ и Минфином КР первоначальный план-прогноз на 2015 год⁸ сформирован на уровне 2220,7 млн. сомов с занижением 1517,4 млн. сомов и уточненный план 2669,0 млн.сомов⁹ с занижением на 1069,1 млн. сомов.

(млн. сомов)

Виды поступлений средств	Факт 2014 г.	Задолж. на 1.01.15 г.	Итого	План ФУГИ на 2015 г.		Отклонение	
				Перв. утвержд	Уточн.	3-4	3-5
	1	2	3	4	5		
Дивиденды	1475,9	757,8	2233,7	1660,9	2056,2	572,8	177,5
50% от чистой прибыли ГП	861,4	580,8	1 442,2	536,8	589,8	905,4	852,4
Арендная плата	62,2	0,0	62,2	23,0	23,0	39,2	39,2
Всего	2399,5	1338,6	3738,1	2220,7	2669,0	1517,4	1069,1

⁸Закон КР от 30.12.2014 г. № 176

⁹Закон КР от 30.12.2015 г. № 232

Аудит показал низкий уровень взаимодействия Минфина КР и ФУГИ по прогнозированию и исполнению доходной части республиканского бюджета, приведший к предоставлению ФУГИ искаженных данных.

(млн. сомов)

Статья поступления средств	План ФУГИ на 2015 г.	Закон от 30.12.15 г. № 232	Данные о поступлениях		
			ФУГИ	МФ КР	СП КР
Дивиденды	2056,2	2056,2	2078,8	2078,8	2078,8
50% от части чистой прибыли ГП	589,8	589,8	320,3	320,3	320,3
Арендная плата	23,0	50,0	63,4	64,8	64,3
Средства от приватизации			215,6	0,0	215,6
За аренду прочего имущества	0,0	896,4	927,4	927,4	926,6
прочие (штрафы)			0,7	0,7	0,7
Всего:	2669,0	3592,4	3606,2	3392,0	3606,3

Так, согласно отчетным данным ФУГИ годовой уточненный план поступлений составляет 2669,0 млн. сомов, что меньше утвержденного Законом КР № 232 на 923,4 млн. сомов. Исполнено на 3606,3 млн. сомов (135,1%).

Причиной занижения плана является не отражение в уточненных план-прогнозах доходов от предоставления в аренду полос радиочастот¹⁰ в сумме 896,4 млн. сомов и поступления 50% оплаты от ОсОО «Нур Телеком» в сумме 25,0 млн. сомов¹¹.

По данным аудита, при плане 3592,4 млн. сомов¹² фактическое поступление средств от использования, управления и приватизации госимущества составило 3606,2 млн. сомов, из них в доход республиканского бюджета направлено 3574,0 млн. сомов и на счет государственного приватизационного фонда ФУГИ - 32,3 млн. сомов (15% от суммы приватизации), или план исполнен на 100,4%.

Министерством финансов КР, согласно отчету «Об исполнении государственного бюджета КР за 2015 год», при плане 3592,4 млн. сомов поступление в бюджет республики доходов от управления госимуществом, отражено в сумме 3360,2 млн. сомов. Вместе с тем согласно акту сверки с Первомайским РОК ФУГИ обеспечены поступления в доход республиканского бюджета в общей сумме 3390,6 млн. сомов. Таким образом, в МФ имеются расхождения в данных о фактически поступивших суммах на 30,4 млн. сомов.

Разница в данных ФУГИ и Первомайского РОК о фактических поступлениях составила 215,6 млн. сомов за счет не отражения в доходах республиканского бюджета обеспечиваемых ФУГИ поступлений от приватизации:

¹⁰ постановление Правительства КР от 02.08.2015 г. № 608

¹¹ постановление Правительства КР от 15.08.2006 г. № 588 «О проведении конкурса на право использования полос радиочастотного спектра в стандарте 3 поколения мобильной связи «3G «WCDMA/UMTS»

¹² Закон КР от 30.12.2015 г. № 232

- 75,0% госпакета акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани»¹³ - 210,0 млн. сомов;

- нежилого помещения по адресу г.Бишкек, ул.Фатьянова 7 - 5,6 млн. сомов.

Причиной отсутствия учета в ФУГИ задолженностей и резервов республиканского бюджета является несоответствующая организация бухгалтерского учета ФУГИ, в котором кассовым методом отражаются только фактически поступившие дивиденды, отчисления и арендная плата. Данные недоработки привели к отсутствию контроля со стороны Правительства, ответственности Фонда по полноте и своевременности бюджетных поступлений, низкому уровню прогнозирования доходов и расходов государственного бюджета, к заниженным плановым показателям доходной части бюджета, искаженности финансовой отчетности ФУГИ и государственного баланса КР в целом.

В разрезе видов поступлений ФУГИ не достигнуто выполнение плана по отчисляемым средствам от чистой прибыли госпредприятий¹⁴. Так, показатели поступлений от госпредприятий в 2014 году составили 861,4 млн.сомов, однако план первоначально утвержден в сумме 536,8 млн. сомов, (62,2% от показателя 2014 года). План¹⁵ увеличен на 53,0 млн. сомов, вместе с тем фактическое исполнение составило всего 320,3 млн. сомов (54,3% плана) или в бюджет недопоступило 269,5 тыс.сомов.

Работа ФУГИ с акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью

ФУГИ выступает акционером в 64 акционерных обществах и учредителем в 17 обществах с ограниченной ответственности, из них:

- 43 акционерных обществ в установленном порядке осуществляют деятельность (21 АО прибыльные, 20 АО убыточные, 2 АО созданы в 2015 году);

- 7 акционерных обществ находятся в процессе ликвидации;
- 2 вновь созданные акционерных общества: ОАО «Государственная ипотечная компания», ОАО «Кыргызский энергетический расчетный центр»;
- 15 акционерных обществ не осуществляют свою деятельность;
- 9 ОсОО не функционируют.

Данные о поступлении дивидендов в 2015 году:

	(млн.сомов)
	сумма
План поступления дивидендов	2056,2
Поступило дивидендов, из них:	2078,8
по результатам 2014 года	2041,8
задолженность прошлых лет	36,9
Перечислено в доход бюджета	2078,8

¹³постановление Жогорку Кенеша КР от 25.04.2012 г. № 1877-V «Об утверждении Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы»

¹⁴постановление Правительства КР от 22.02.2011 г. № 62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями»

¹⁵Закон КР от 30.12.2015 г. № 232

По итогам 2014 года предоставлены годовые отчеты и балансы 46 акционерными обществами и 9 обществами с ограниченной ответственностью (ОсОО), из них:

- с прибылью 21 и 2,
- с убытками 12 и 3,
- с нулевыми показателями 11 и 4 соответственно.

По данным ФУГИ на 31.12.2015 года числится задолженность по дивидендам 10 акционерным обществ в общей сумме 757,9 млн.сомов, которые ФУГИ при формировании доходной части республиканского бюджета на 2016 год не учтены, соответственно являются его дополнительными резервами.

(млн.сомов)

	Всего	Дивиденды за прошлые годы	Проценты	Дивиденды за 2014 год	Примечание
Задолженность, из нее крупные:	757,9	625,3	132,6		
ОАО «Электрические станции»	605,9	500,0	105,9		С 2011 г.
ОАО «Чакан ГЭС»	36,2	27,5	8,7		С 2011 г.
ОАО «Кыргызтелеком»	64,8	53,1	11,1	1,5	С 2011 г.
ОАО «Дастан»	33,3	29,5	3,8		За 2013 г.
ОАО «Хайдарканское ртутное акционерное общество»	12,5	11,3	1,1	3,1	За 2013-2014 г.г.

ОАО «Международный аэропорт Манас» имеет переплату в сумме 1,0 млн.сомов.

Из приведенных данных видно, что самая большая задолженность числится за ОАО «Электрические станции», бюджет которого ежегодно утверждается с дефицитом. Подача исков в судебные органы может повлечь арест на счета ОАО, что приведет к срыву прохождения осенне-зимнего отопительного сезона.

Согласно акту-сверки на 31.12.2015 года числится задолженность за ОАО «Кыргызалтын» дебиторская в сумме 40,3 млн.сомов, кредиторская – 186,8 млн.сомов или свернутое сальдо составляет 146,5 млн.сомов в пользу ОАО «Кыргызалтын».

Так, за акционерным обществом числится задолженность по дивидендам в сумме 40,3 млн.сомов, начисленным по итогам за 2008-2009 годы, что связано с неисполнением Минфином КР распоряжения Правительства КР от 06.09.2010 г. №64-р в части возмещения акционерному обществу расходов за услуги юридической компании «Allen&Overy», представлявшей интересы Правительства КР в международных арбитражах по проекту «Кумтор».

ОАО «Кыргызалтын» неоднократно обращалось в судебные органы с исковым заявлением об исполнении Минфином п.3 указанного распоряжения. Судебными органами первой и второй инстанций вынесено решение об удовлетворении исковых заявлений, однако Верховный суд КР 24.10.2014 года приостановил производство по рассмотрению жалобы на

основании ходатайства Минфин КР и по настоящее время окончательного решения по нему не имеется.

Относительно задолженности перед ОАО «Кыргызалтын». На основании распоряжений Правительства КР от 07.10.2010 г. N119-р и от 20.05.2011 г. N180-р в счет дивидендов, объявленных к выплате за 2009 и 2010 годы канадской компанией "Центерра Голд Инк." в доход государства на счет Центрального казначейства со счета ОАО "Кыргызалтын" в счет уплаты будущих дивидендов по итогам своей деятельности было перечислено всего 1415,4 млн.сомов.

По итогам деятельности за 2012-2014 годы на основании решений Общих собраний акционеров начислены дивиденды в общей сумме 467,7 млн.сомов, кредиторская задолженность ФУГИ в пользу акционерного общества составила 146,5 млн.сомов.

Противоречия в принимаемых решениях в отношении дивидендов, зачисляемых в доход республиканского бюджета, возникает в принятых Правительством КР распоряжениях, так как, в первом случае затраты понесенные акционерным обществом по проекту «Кумтор» отнесены на расходы государственного бюджета, а доходы полученные от «Центерра Голд» по проекту «Кумтор» отнесены на финансовые результаты акционерного общества.

Динамика отчетных данных показывает, что при планировании поступлений по дивидендам недостаточно анализируется экономическое состояние общества, в связи с чем план-прогноз поступлений в доход республиканского бюджета доводится с заниженными цифрами. Так, план на 2014 год доведен в сумме 1411,7 млн.сомов, что на 50,8 млн.сомов меньше плана на 2013 год и на 204,2 млн.сомов факта 2013 года. При этом фактическое выполнение составило 1475,9 млн.сомов или больше плана на 64,2 млн.сомов. План на 2015 год доведен в сумме 1830,2 млн.сомов или на 354,3 млн.сомов больше чем за предыдущий год, при этом фактическое выполнение составило 2078,8 млн.сомов или перевыполнено на 248,6 млн.сомов.

По итогам деятельности за 2014 год 16 хозяйственных обществ добились перевыполнения прогнозных показателей по дивидендам на общую сумму 457,8 млн.сомов или на 25,0%. При этом, некоторым обществам на 2015 год не был установлен прогнозный показатель, хотя по итогам деятельности за предыдущие годы ими получена чистая прибыль и отчислялись дивиденды в доход бюджета:

(млн.сомов)

Субъекты	Перечислено дивидендов	
	в 2013-2014 г.г.	в 2015 г.
ОАО «Чакан ГЭС»	9,0	12,1
ОАО «Северэлектро»	16,9	10,3
ОАО «НЭСК»	68,1	46,4

По некоторым обществам был установлен заниженный прогнозный показатель, чем фактическое поступление за предыдущие годы:

(млн.сомов)

	Факт 2014 г.	План 2015 г.	Факт 2015 г.
ОАО «Кыргызнефтегаз»	104,3	67,1	116,1
ОАО «Международный аэропорт Манас»	215,2	98,5	165,9
ОАО «РСК банк»	262,1	78,7	73,1
ОАО «Айыл банк»	129,9	74,7	58,6
ОАО «КИСВ»	35,6	30,6	22,5

За аудируемый период закончили финансовый год с убытками такие ранее прибыльные предприятия как: ТНК «Дастан» убыток- 25,0 млн.сомов, ОАО «Фонд развития предпринимательства» - 33,1 млн.сомов, ОАО «Эйр Кыргызстан»- 109,3 млн.сомов, ОАО «Электрические станции»- 3504,1 млн.сомов, ОАО «Учкун»- 4,2 млн.сомов, ОАО «БМЗ»- 19,2 млн.сомов, ОАО «Нарынспецгидроэнергомонтаж»- 8,9 млн.сомов, ОсОО «СК Ресурс»- 30,7 млн.сомов, ОсОО «Каприз»- 47,2 млн.сомов, ОсОО «Континент Принт»- 2,7 млн.сомов.

На 2016 год план поступления по дивидендам спрогнозирован в сумме 1550,8 млн.сомов по 12 обществам. При этом, по итогам 2015 года с чистой прибылью в общей сумме 5270,2 млн.сомов закончили 20 обществ, где сумма начисленных дивидендов на госпакет акций составляет - 1700,6 млн.сомов. Таким образом, прогнозируемую сумму республиканского бюджета от поступлений по дивидендам необходимо увеличить на 149,8 млн.сомов.

Анализ финансовой отчетности хозяйственных обществ за последние 3 года показывает, что по некоторым субъектам наблюдается резкое ухудшение финансового положения, однако, со стороны ФУГИ не были даны рекомендации по улучшению финансового состояния и увеличению дивидендной базы. Это в первую очередь касается энергетической отрасли Республики. Так, ОАО «НЭСК» по итогам деятельности за 2015 год получен убыток в сумме 5750,2 млн.сомов против прибыли за 2014 год- 85,7 млн.сомов, ОАО «Электрические станции» за 2015 год получен убыток 4018,4 млн.сомов против убытка за 2014 год- 3504,1 млн.сомов. Аналогичная ситуация наблюдается по ОАО «ТНК Дастан» убыток вырос на 51,8 млн.сомов, ОАО «Нырын ГЭС» убыток вырос на 51,2 млн.сомов, ОАО «Кыргызтелеком» убыток вырос на 13,9 млн.сомов, ОАО «ХРАО» прибыль снижена на 10,8 млн.сомов, ОАО «Росинбанк» прибыль снижена на 77,0 млн.сомов.

На основании ст.32 Закона «Об акционерных обществах», согласно которой Общество не вправе принимать решение о выплате дивидендов по акциям, если оно отвечает признакам банкротства или указанные признаки появятся в результате выплаты дивидендов, не начислялись дивиденды следующими ОАО: «Ошэлектро» (чистая прибыль 27,2 млн.сомов, госдоля акций- 80,49%), «Востокэлектро» (4,4 млн.сомов, 80,49%), «Кызыл-Кийский табакфермзавод» (10,7 млн.сомов, 20,4%), «Дустлик» (120,6 тыс.сомов, 85,15%).

По данным ФУГИ от ОАО «Кыргызкоммерцбанк» (бывшее «Казкоммерцбанк «Кыргызстан») за период с 24.07.2013г. по 3.06.2015г. поступило 9,2 млн.сомов, которые были перечислены в последующем в доход республиканского бюджета. При этом при формировании доходов республиканского бюджета поступления дивидендов от ОАО «Казкоммерцбанк» не учитывались.

Во всех функционирующих ОсОО, за исключением ОсОО «Каприз», ФУГИ владеет контрольным пакетом акций. Согласно ст.37 Закона КР «О хозяйственных товариществах и обществах», участники общества с ограниченной ответственностью имеют право получать прибыль от деятельности общества с ограниченной ответственностью (ОсОО) по итогам года в зависимости от размера их долей в имуществе общества с ограниченной ответственностью, если иное не предусмотрено учредительными документами.

Однако по ОсОО «ТРК Пирамида» (чистая прибыль по итогам 2014 года 858,1 тыс.сомов), ОсОО «Ош ТВ» (1295,7 тыс.сомов), в которых 100% доля государства, вопрос распределения прибыли не инициировался в связи с тем, что чистая прибыль ОсОО «ТРК Пирамида» образована за счет списания кредиторской задолженности ОсОО «Интер-Азия Казахстан» в сумме 5 295,7 тыс.сомов и наличием кредиторской задолженности на конец 2014 года в сумме 10011,3 тыс.сомов. По ОсОО «Ош ТВ» по итогам 2014 года обязательства составили 4961,3 тыс.сомов и в целях обеспечения конкурентоспособности телерадиокомпании во время перехода Республики на цифровое телевидение вопрос распределения прибыли не инициирован.

До настоящего времени Жогорку Кенешем КР не приняты решения о приватизации госдоли национализированных 28,34% в уставном капитале ОсОО «Каприз» и 70,0% в уставном капитале ОсОО «СК Ресурс».

Только после решения Верховного суда КР от 20.11.2014 года, которым 65,0% доли ЗАО «SK Finance» в уставном капитале ОсОО «Континент Принт» признаны государственной, 26.01.2015 года на внеочередном общем собрании участников ОсОО «Континент Принт» подписан новый учредительный договор, Устав компании и избран новый Гендиректор Общества.

Анализ годовых отчетов показывает, вышеперечисленные ранее прибыльные ОсОО, после национализации стали терпеть убытки. Так, ОсОО «Каприз» убыток по итогам 2015 года составил 110,2 млн.сомов, при этом, обеспечен рост доходов за 6 лет (2010-2015гг.) всего на 112,6% (66,1 млн.сомов против 31,1 млн.сомов) при росте расходов на 240,2% (176,3 млн.сомов против 51,8 млн.сомов) и снижение активов на 6,0% (276,0 млн.сомов против 293,7 млн.сомов); ОсОО «СК Ресурс» 51,9 млн.сомов, при этом, обеспечен рост доходов за 6 лет всего на 21,1 млн.сомов (21,8 млн.сомов против 0,7 млн.сомов) при росте расходов на 63,0 млн.сомов (73,7 млн.сомов против 10,7 млн.сомов) и снижение активов на 21,2 млн.сомов или 14,4% (126,5 млн.сомов против 147,7 млн.сомов).

По объяснению ФУГИ, ОсОО «Каприз» ранее до 2009 года были получены займы и кредиты на сумму 18,2 млн.долларов США, на которые в настоящее время начисляются проценты и убытки от курсовой разницы. Аналогично, ОсОО «СК Ресурс» получено займов на сумму 3,3 млн.долл. США.

По деятельности ОсОО «Континент Принт» следует отметить, что после национализации 65% доли участия произошел рост убытков который достиг по итогам 2013 года 41,0 млн.сомов, при этом, доходы составили 29,1 млн.сомов, расходы 70,1 млн.сомов и активы 27,0 млн.сомов. С момента реорганизации Общества путем принятия нового учредительного договора, Устава и смены органа управления, финансово-экономические показатели улучшились и по итогам 2015 года убыток составил 6,4 млн.сомов, доходы 50,7 млн.сомов, расходы 57,1 млн.сомов, активы 55,5 млн.сомов.

Анализ и аудит начислений и поступлений в доход республиканского бюджета дивидендов по итогам финансово-хозяйственной деятельности ОАО "Чакан ГЭС" за 2014-2015 годы

ОАО "Чакан ГЭС" со 100% долей госучастия, основными видами деятельности которой является эксплуатация, проектирование и строительство малых ГЭС на территории КР, а также производство, передача и реализация электроэнергии.

На 1 января 2015 года задолженность ОАО «Чакан ГЭС» перед ФУГИ по дивидендам по итогам 2010 года составляла 35,0 млн.сомов, из которых погашено в 2015 году 7,5 млн.сомов и в 2016 году на 1,5 млн.сомов. На 1 мая 2016 года задолженность ОАО "Чакан ГЭС" по дивидендам за 2010 год составила 26,0 млн.сомов. Кроме этого за несвоевременную уплату дивидендов ФУГИ начислены штрафные санкции на 9,7 млн.сомов. На сумму штрафных санкций ОАО «Чакан ГЭС» следует увеличить кредиторскую задолженность.

По итогам 2014 года ОАО "Чакан ГЭС" на выплату дивидендов направлено 25% от чистой прибыли в сумме 4,6 млн.сомов, которые в период с мая по сентябрь 2015 года перечислены в доход бюджета в полном объеме.

Прибыль от операционной деятельности ОАО "Чакан ГЭС" за 2015 год составила 27 283,0 тыс.сомов, что больше прошлогоднего убыточного годового показателя на 34 217,5 тыс.сомов или практически в 5 раза. Вместе с тем, на конечный финансовый результат Общества значительное влияние оказывают доходы и расходы от не операционной деятельности. По результатам финансовых операций, корректировок курсовых разниц дебиторской задолженности и операций по созданию резерва по безнадежным долгам и ее корректировок ОАО "Чакан ГЭС" за 2015 год получило дополнительные финансовые убытки на 189 041,0 тыс.сомов, что больше по сравнению с показателем 2014 года, на 219 213,5 тыс.сомов.

Таким образом, чистый убыток ОАО "Чакан ГЭС" по итогам 2015 года составил -148,9 млн.сомов, в связи с чем начисление дивидендов за 2015 год не производилось.

По состоянию на 31 декабря 2015 года созданы резервы на обесценение дебиторской задолженности:

-ОАО «АзияУниверсалБанк» на 97,8 млн.сомов с 2010 года - гарантийный взнос в размере 2,0 млн.долларов США внесенный на расчетный счет Мингосимущества КР в ФООАО «Азия Универсал Банк – Бишкек» за участие в конкурсе по купле-продаже госпакета акций ОАО «Востокэлектро», который состоялся 01.02.2010 года. Однако 22.11.2011 года договор купли-продажи был расторгнут, а Мингосимущество КР переуступило ОАО «Чакан ГЭС» право требования от ОАО «Азия Универсал Банк» задолженности на 2,0 млн.долларов США. Согласно действующему законодательству о банкротстве банков ОАО «Чакан ГЭС» поставлено в пятую очередь по погашению задолженностей. В 2014 году на обесценение указанной дебиторской задолженности был создан резерв в размере 100%;

- задолженность ФУГИ 197,1 млн.сомов с 2010 года в результате расторжения договора купли-продажи 80,49% госпакета акций открытого акционерного общества «Северэлектро». П.2 постановления Временного Правительства КР от 16. 06.2010 г. ВП №87 Минфину поручалось принять меры по возврату ОАО «Чакан ГЭС» 3,2 млн.долларов США, выплаченных за госпакет акций ОАО «Северэлектро», который до настоящего времени не исполнен. Срок возврата данных денежных средств неоднократно продлевался. На предложение ОАО «Чакан ГЭС» о возврате денежных средств путем внесения изменений и дополнений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2015 год и прогнозе на 2016-2017 годы» был получен ответ Минфина КР о том, что возврат денежных средств должен быть осуществлен в соответствии судебными актами. Согласно нормам и требованиям МСФО на данную дебиторскую задолженность был создан резерв в размере 3,2 млн. долларов США.

ОАО «Чакан ГЭС» 14.08.2015 года, в соответствии с распоряжением Правительства КР от 27.02.2014 г. №58-р (ДСП), обратилось в Межрайонный суд г.Бишкек о взыскании задолженности в сумме 197,1 млн.сомов с ФУГИ и Минфина КР, которым принято решение от 11.11.2015 г. о взыскании с ФУГИ в полном размере суммы задолженности и наложению обязательств на Минфин КР по выделению ФУГИ средств в размере 197,1 млн.сомов. Задолженность до настоящего времени не погашена. При этом ОАО «Чакан ГЭС» имеет задолженность перед бюджетом по дивидендам за 2010 год в сумме 35,7 млн.сомов, из них основной долг 26,0 млн.сомов, пени за просрочку 9,7 млн.сомов.

Аудит считает, что в связи с дефицитом республиканского бюджета, отсутствием источников на данное финансирование из средств бюджета, а также принимая во внимание, что владельцем 100 % акций ОАО "Чакан ГЭС" является государство в лице ФУГИ при ПКР, целесообразно сторонам (Фонду госимущества и ОАО «Чакан ГЭС») принять меры по взаимному погашению обязательств на 35 661,7 тыс.сомов. Таким образом, задолженность Фонда перед ОАО «Чакан ГЭС» уменьшится до 161 447,1

тыс.сомов. Учитывая невозможность погашения оставшейся суммы задолженности со стороны ФУГИ и Министерства финансов КР, ОАО «Чакан ГЭС» рекомендуется произвести списание безнадежной дебиторской задолженности в размере 161 447,1 тыс.сомов.

Более того, принимая во внимание сложенную сумму убытка по итогам 2015 года в размере 149,0 млн. сомов, и планируемую ежегодно прибыль на уровне 15-16 млн. сомов, деятельность ОАО "Чакан ГЭС" на протяжении 10 лет будет направлена на уменьшение убытков, соответственно за данный период времени потери республиканского бюджета от непоступлений дивидендов минимально составят на 40,0 млн. сомов (16 млн. сомов *25%*10 лет).

Таким образом, в случае взаимного погашения обязательств по итогам 2016 года образуется доход, в конечном счете увеличивающий планируемую прибыль ОАО "Чакан ГЭС" в размере 16,0 млн. сомов на 35 661,7 млн. сомов и составит более 51 млн. сом, с которой будут произведены минимально (25%) в сумме 12,75 млн. сомов начисления и выплаты дивидендов в доход республиканского бюджета.

Согласно нормам Устава ОАО «Чакан ГЭС», утвержденного решением Общего собрания акционеров от 21 апреля 2016 года, крупные сделки свыше 10% от стоимости активов Общества (стоимость активов ОАО «Чакан ГЭС» на 31 марта 2016 года составляет 960 753,3 тыс.сомов), т.е. в размере свыше 96 млн.сом, входят в полномочия Общего собрания акционеров. Решение по списанию задолженности Фонда перед ОАО «Чакан ГЭС» в размере 161 447,1 тыс.сомов должно быть принято на внеочередном Общем собрании акционеров.

- «ТВИАНЕLECTRICAPPARATUSSTOC», КНР (далее «ТВЕА») 34,4 млн.сомов с 2010 года. В рамках строительства Каракульской ГЭС на реке Карасуу в Джалалабадской области в январе 2010 года (до национализации ОАО «Чакан ГЭС») с «ТВЕА» был заключен Контракт на выполнение проектных работ и работ по изготовлению и монтажу двух гидротурбин на общую сумму 6,0 млн.долларов США. В качестве предоплаты ОАО «Чакан ГЭС» в периоде января и мая 2010 года перечислено на расчетный счет «ТВЕА» 1,0 млн.долларов США или 44,3 млн.сомов.

В связи с событиями в республике в апреле 2010 года, финансирование проекта по строительству Каракульской ГЭС было приостановлено. На неоднократные требования ОАО «Чакан ГЭС» к «ТВЕА» о представлении проектной документации и возврате не использованных денежных средств «ТВЕА» 18.07.2013 года возвратило 201,0 тыс. долларов США. Остальная сумма, по мнению китайской компании, возврату не подлежит, так как была использована на размещение заказов в заводах и институтах четыре года назад. В ходе аудита ОАО «ТВЕА» по остаточной сумме долга (800,0 тыс.долларов США) предоставило отчет о расходовании денежных средств.

Как было отмечено предыдущим аудитом Счетной палаты КР, стоимость активов ОАО «Каракульская ГЭС», акции которой переданы ОАО

«Чакан ГЭС» Мингосимуществу в счет дивидендов за 2010 год, была оценена на сумму 43,8 млн.сомов. При этом, оценщиком – ОсОО «All-Star» не учтена сумма произведенной предоплаты ОАО «ТВЕА» в рамках вышеуказанного контракта по строительству Каракульской ГЭС.

Советом директоров ОАО «Чакан ГЭС» от 26.02.2014 года принято решение признать данную задолженность безнадежной, на остаток задолженности «ТВЕА» был создан резерв на обесценение прочих активов в размере 100% в сумме 34,4 млн.сомов.

В целях сохранения данных значительных средств, а также учитывая, что по ОАО «Каракульской ГЭС» осуществляется работа по привлечению инвесторов для строительства данной ГЭС, являющегося рентабельным экономическим проектом КР, аудит рекомендует данную задолженность учесть в новой переоценки активов ОАО «Каракульская ГЭС» и заключить договор о переуступки права требования и передать все права требования задолженности с ОАО «ТВЕА» 800,0 тыс. дол. США ОАО «Каракульская ГЭС».

При этом в ОАО «Каракульская ГЭС», согласно Уставу общества, полномочия по заключению крупной сделки свыше 50% от стоимости активов (стоимость активов ОАО «Каракульская ГЭС» по состоянию на 31 марта 2016 года составляет 44,28 млн.сом.) относится к Общему собранию акционеров. В ОАО «Чакан ГЭС» заключение данного договора переуступки подпадает под полномочия Генеральной дирекции.

На конец 2015 года на балансе ОАО «Чакан ГЭС» по краткосрочным инвестициям числятся выданные займы в сумме 1,5 млн.сомов, в том числе:

-предоставленный в 2010 году ЗАО «Эмгек», которое на тот момент являлось акционером ОАО «Чакан ГЭС» (50% акций), заем на сумму 10,1 млн.сомов и 450,0 тыс. долларов США. Срок погашения задолженности -31 декабря 2011 года.

После отказа Межрайонного суда Чуйской области в удовлетворении иска в отношении ЗАО «Эмгек» в связи с тем, что договором займа предусмотрена процедура разрешения споров в экономическом суде г. Лондона (Великобритания), ОАО «Чакан ГЭС» материалы по данному делу были направлены в Финансовую полицию КР. По факту присвоения денежных средств в особо крупном размере было возбуждено уголовное дело в отношении руководителя ЗАО «Эмгек» Ахматова М. После судебных разбирательств иск ОАО «Чакан ГЭС» о взыскании с ЗАО «Эмгек» 34,5 млн.сомов удовлетворен полностью. Однако в связи с отсутствием расчетного счета и имущества ЗАО «Эмгек» взыскать задолженность не представляется возможным. На данную сумму создан резерв на безнадежную дебиторскую задолженность.

В связи с наличием решений суда, подтверждающей безнадежность задолженности и являющихся основанием для списания данной задолженности, ОАО «Чакан ГЭС» следует принять меры по списанию данной задолженности.

За 2015 начисление арендной платы составило 916,8 тыс.сомов с учетом налоговых сборов, поступило 620,0 тыс.сомов, задолженность на 31.12.2015 года составила на 296,8 тыс.сомов. Расчет арендной платы был произведен в соответствии с инструкцией по начислению арендной платы¹⁶. Однако с 11 августа 2015 года введена в действие новая инструкция «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, в том числе административными»¹⁷. В связи с чем Обществу следует пересмотреть размер арендной платы.

При аудите своевременности внесения арендной платы арендной платы установлено нарушение сроков уплаты и соответственно образование задолженности со стороны ОсОО «МЭС» на 31.12.2015 года в размере 291,8 тыс.сомов. Начисленная аудитом пеня в соответствии с договором аренды № 12-ДА-15 от 21.01.2015 года, составила 34,3 тыс.сомов, итого задолженность по аренде за 2015 год вместе с пеней составила 326,1 тыс.сомов, которую следует взыскать в доход ОАО "Чакан ГЭС".

Деятельность ФУГИ по работе с госпредприятиями

ФУГИ определен рабочим органом Межведомственной комиссии¹⁸, целью деятельности которой является проведение комплексного анализа ФХД госпредприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций для выработки предложений по повышению эффективности их деятельности.

Межведомственной комиссией не исполнено постановление Правительства КР от 30.11.2012 г. №804 в части подготовки уточненного перечня функционирующих госпредприятий, проведения комплексного анализа эффективности деятельности государственных предприятий, не внесены в Правительство КР предложения по реорганизации, ликвидации неэффективных государственных предприятий и т.д.

На заседаниях Межведомственной комиссии ни разу не рассматривался вопрос о проведении комплексного анализа эффективности деятельности госпредприятий.

Таким образом, цели и задачи, определенные Положением о Межведомственной комиссии по проведению оптимизации деятельности госпредприятий и акционерных обществ с контрольным госпакетом акций в Кыргызской Республике не достигнуты.

В нарушение Положения¹⁹ ФУГИ не в полном объеме использует свои права по запросу и получению от госорганов и органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений республики статистических данных, информационных и аналитических материалов, в результате чего данные госорганов о количестве госпредприятий не соответствуют друг другу. Так, на 25.04.2016 года количество госпредприятий составило по данным:

¹⁶ постановление Правительства КР от 30.05.2011 г. №263

¹⁷ утверждена приказом Министерства экономики КР от 24.07.2015 г. №2

¹⁸ постановление Правительства КР от 30.11.2012 г. №804

¹⁹ утверждено постановлением Правительства КР от 20.02.2012 г. №134

- ФУГИ 203,
- Национального статистического комитета КР 513,
- Министерства юстиции КР 567.

В Государственной налоговой службы при Правительстве КР на налоговом учете состоит 243 госпредприятий.

По данным Министерства транспорта и коммуникаций КР количество подведомственных госпредприятий составляет 15, в то время как в ФУГИ числится 73 или больше на 58 предприятий.

Поступление 50% чистой прибыли по итогам 2014 года первоначально предусмотрено в сумме 536,9 млн.сомов²⁰, затем с учетом изменений и дополнений план-прогноз составил 589,9 млн.сомов, в том числе прочие-58,3 млн.сомов²¹.

(млн. сомов)

	План на 2015 год	Факт за 2015 год	План-прогноз на 2016 год	План-прогноз на 2017 год
50% от чистой прибыли, в т.ч.	589,8	320,3	506,6	525,0
Прочие ГП	58,3	12,9	х	х

При этом ФУГИ к аудиту не была предоставлена информация по прочим госпредприятиям, в результате не было возможности проанализировать причины невыполнения плана по данному показателю.

По данным ФУГИ на 25.04.2016 года задолженность госпредприятий по перечислению не менее 50% чистой прибыли составила с учетом предыдущих периодов 585,5 млн.сомов, из них за 2014 год 51 млн.сомов, 2015 год - 313,2 млн.сомов. Персональная ответственность за деятельность руководителей ГП возлагается на руководителей курирующих госорганов²². Однако ФУГИ не информировало Правительство и госорганы, в чьем ведении находятся ГП, о задолженностях в бюджет.

Анализ финансовой отчетности госпредприятий за последние годы свидетельствует о тенденции снижения прибыли госпредприятий.

(млн.сомов)

	По итогам		Разница
	2014 г.	2015 г.	
Чистый доход ГП, всего, из него	1202,9	702,3	-500,6
ГП «Солнышко»	2,9	2,7	-0,2
ГП«Санаторий Иссык-Куль Аврора»	3,3	0,3	-3,0
ГП НК «Кыргыз темир жолу»	1105,2	617,1	-488,1

Согласно постановлению Правительства КР от 22.02.2011 г. №62 «О совершенствовании управления госпредприятиями», руководителям госпредприятий поручено представлять отчеты об исполнении бюджета и о

²⁰Закон КР 30.12.2014 г. №176

²¹Закон КР в редакции от 11.07.2015 г.

²²постановление Правительства КР от 20.07.2012 г. №513 «О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйствующих субъектов с государственной долей участия»

результатах финансово-хозяйственной деятельности курирующим госорганам и ФУГИ ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Однако ФУГИ не осуществляется контроль за своевременностью предоставления госпредприятиями отчетов.

Из числящихся в Реестре ФУГИ 203 предприятий предоставлены отчеты по итогам 2014 года 20, по итогам 2015 года - 57 госпредприятиями. Соответственно отсутствуют сведения о полученной чистой прибыли и уплате 50% отчислений от прибыли в бюджет. Акты сверки взаиморасчетов составлены только с 5 госпредприятиями.

На момент аудита по итогам 2015 года числятся задолженности в суммах по ГП НК «Кыргыз темир жолу» 545,0 млн. сомов, ГП «Инфоком» 6,3 млн.сомов, ГП «Кыргызаэронавигация» 27,5 млн.сомов, ГП «Кыргызкомур» 3,1 млн.сомов, ГП «Топливо-Заправочный Комплекс Манас» 5,6 млн.сомов.

При этом по ГП НК «Кыргыз темир жолу» задолженность занижена на 11,4 млн.сомов, при подлежащих перечислению, согласно постановлению Правительства КР от 22.02.2011 г. №62, 25% от чистой прибыли по итогам деятельности за 2014 год в сумме 276,3 млн.сомов в базе данных числится 264,9 млн.сомов. С учетом дополнительного начисленной суммы задолженность ГП НК «Кыргыз темир жолу» в бюджет по отчислениям от прибыли по состоянию на 25.04.2016 года составила 544 927,6 тыс.сомов.

При наличии задолженности перед бюджетом в сумме 5,6 млн.сомов по балансу ГП «ТЗК Манас» в активах отражены краткосрочные займы в сумме 3 млн.сомов, предоставленные ФУГИ согласно договору беспроцентного займа от 07.05.2014 г. №15 сроком до 30.06.2016 г., который трижды был пролонгирован.

По ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» числится задолженность с 2011 года по 2015 год в общей сумме 3,7 млн.сомов, при этом в план-прогноз на 2015 год не были включены поступления чистой прибыли ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» по итогам 2014 года в сумме 1,7 млн.сомов.

Госпредприятиями «Управление строительства, инвестиций и торговли», «Ателье Асель» и «Информационный центр» (находится в процессе ликвидации) отчеты финансово-хозяйственной деятельности не предоставлены.

ГП «Республиканский радиотелецентр» Общественной телерадиовещательной корпорации КР освобождено от уплаты 50% прибыли в бюджет²³. Высвобожденные средства должны быть направлены на закупку передвижной телевизионной студии. На момент аудита закупка передвижной телевизионной студии еще не осуществлена или госсредства в сумме 42,7 млн.сомов по назначению не использованы.

Отдельные госпредприятия в реестре ФУГИ не числятся и, соответственно, не производят отчисления части прибыли в бюджет. Так, в структуру Министерства сельского хозяйства и мелиорации входят

²³постановление Правительства КР от 22.02.2011 г. №62

Кыргызский национальный аграрный университет и аграрные научно-исследовательские институты, которые не числятся в базе данных ФУГИ. Также ГП «Специальное реставрационное производственное управление г.Ош» Министерства культуры и туризма КР, которое согласно данным ф.№2 «Отчет о прибылях и убытках», по итогам 2015 года получена чистая прибыль в сумме 669,2 тыс.сомов, из которой подлежит перечислению в бюджет 334,6 тыс.сомов.

Имеются несоответствия показателей ФУГИ относительно начисления и поступления отчислений от чистой прибыли отчетным данным госпредприятий.

Так, в информации отсутствуют данные по ГП «Кыргыздортранспроект», которым по итогам 2015года получена прибыль в сумме 4083,7 тыс.сомов, из нее подлежит перечислению в бюджет 2041,8 тыс.сомов. Указанная сумма не отражена в план-прогнозе на 2016 год. По ГП «Иссык-Кульское областное предприятие автовокзалов и автокасс» занижена сумма 50% отчислений от чистой прибыли на 12,4 тыс.сомов.

По ГП «Управление спортивными сооружениями и спортивного обеспечения Государственного агентства физкультуры и спорта при ПКР в Реестре указана сумма в сумме 1687,9 тыс.сомов, подлежащая перечислению в бюджет по итогам 2015 года, в то время как согласно финансовой отчетности предприятием получен убыток на сумму 3375,8 тыс.сомов. Аналогично по ГП «Токмокское теплоснабжение» показана сумма, подлежащая перечислению в бюджет-2648,9 тыс.сомов, в то время как предприятием получен убыток 5,3 тыс.сомов, по ГП «Спортивный комплекс Управления делами Президента КР» сумма, подлежащая перечислению в бюджет-348,4 тыс.сомов, при фактических убытках 0,7 тыс.сомов.

Таким образом, информация ФУГИ о полученной чистой прибыли и суммах, подлежащих перечислению в бюджет суммах недостоверна.

В нарушение постановления Правительства КР от 22.02.2011 г. №62 уставы Управления спортивными сооружениями, гостиница «Семетей», ТЗК «Манас», предприятий Министерства транспорта и коммуникаций КР и др. госпредприятий не приведены в соответствие с нормами законодательства КР в части включения в уставы требования о перечислении в бюджет не менее 50 % чистой прибыли.

Государственное предприятие «Витязь»

По настоящее время ФУГИ по ГП «Витязь» не уточнено количество единиц недвижимости. По данным Госрегистра за ФУГИ зарегистрировано всего 84 единиц объектов при том, что согласно декрету Временного Правительства КР от 20.05.2010 года ВП №48 было национализировано 91, а 7 объектов решениями судов были зарегистрированы за физическими лицами.

Основными источниками доходов ГП «Витязь» являются выручка: от сдачи в аренду номеров, абонентской платы, аренды помещений и прочих

услуг. В 2015 году чистый доход ГП от аренды составил 1938,8 тыс.сомов, из них перечислено в бюджет 30% в сумме 581,6 тыс.сомов.

Следует отметить недостаточную работу по проведению взаиморасчетов по арендной плате. На конец 2015 года задолженность по арендной плате 4 субъектов составила 743,2 тыс.сомов. Соответственно задолженность по 30-% отчислениям составляет 223,0 тыс.сомов, которая в нарушение ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» погашена самим ГП «Витязь» за счет собственных средств.

В нарушение Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных²⁴ и Положения о порядке предоставления госимущества в аренду²⁵, без согласования с ФУГИ сданы в аренду ресторан «Витязь» с годовой арендной платой 1200,0 тыс.сомов, ресторан «Ильгабиано» - 550,0 тыс.сомов, автостоянка -45,0 тыс.сомов в год, Эллинг-ангар (водные услуги-скутеры, катеры, банан) - 40,0 тыс.сомов, участок (фундамент (отеля) - 20,0 тыс.сомов.

В нарушение Положения о проведении конкурса по сдаче в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), площадь которых превышает 300 кв.м, утвержденного директором ГП «Витязь», победителем по ресторану «Витязь»-Джунушалиев М. не представлен бизнес-план; по ресторану «Ильгабиано»-договор заключен не с Руслан у.И.-признанным победителем, а с Шайтназаровой А. с представленной заявкой 550,0 тыс.сомов.

Дебиторская задолженность по абонентской плате частных квартир, расположенных на территории ГП «Витязь» составляла на начало 2015 года 2460,6 тыс.сомов, на конец - 2518,2 тыс.сомов. На суммы задолженностей ГП «Витязь» не были начислены пени в размере 0,1% за каждый день просрочки.

В 2015 году ГП «Витязь» произведены расходы, не относящиеся к основной деятельности – оказана спонсорская помощь на общую сумму 103,0 тыс.сомов.

В штатное расписание ГП «Витязь» на 2015 год включены без необходимости должности экономиста-аналитика с годовым ФЗП 102,0 тыс.сомов и на весенне-осенний период единица телемастера с фондом заработной платы 37,5 тыс.сомов.

В 2015 году по балансу ГП «Витязь» числятся 38 единиц автотранспортных средств, с остаточной балансовой стоимостью 3219,1 тыс.сомов, из них 8 в нерабочем состоянии, по которым не принимаются решения по дальнейшему использованию.

В 2015 году приобретенные зеленые насаждения в количестве 35 единиц на общую сумму 47,4 тыс.сомов, которые по бухгалтерскому учету не отнесены к основным средствам.

²⁴утверждено постановлением Правительства КР от 30.05.2011 г. №263

²⁵утверждено постановлением Правительства КР от 17.06.2015 г. №374

Государственное предприятие «Солнышко»

ГП «Солнышко» заключает агентские договора на реализацию путевок, в которых не указываются стоимости путевок и размер агентского вознаграждения. Акты сверок с турфирмами отсутствуют. Подтвердить достоверность полноты поступления средств от турфирм за путевки в ходе аудита не представилось возможным. Аудитом установлена сокрытая дебиторской задолженность по абонентской плате в сумме 265,9 тыс.сомов.

В результате не проведения перерасчета арендной платы в соответствии с новой инструкцией потери бюджета по 50%-м отчислениям от прибыли составили 132,9 тыс. сомов.

Государственное предприятие «Туратали базары»

Руководству ГП «Туратали базары» в связи с изменением норм Устава Предприятия, необходимо провести консультации с учредителем –ФУГИ по вопросу приведения финансовой отчётности в части уставного капитала, учредительных документов в соответствии Законом КР от 20 февраля 2009 года № 57 «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

По отношению к показателям 2014 года выручка ГП увеличилась на 29,6%, себестоимость на 9%, валовая прибыль в 2,2 раза. Основной причиной роста показателей является увеличение ставок сборов за предоставление торговых и арендной платы за государственные помещения в соответствии с инструкцией «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, в том числе административными»²⁶ и сохранения уровня операционных расходов.

ГП произведены расходы, не связанные с деятельностью рыночного комплекса, на общую сумму 1894,8 тыс.сомов, в том числе на оказание спонсорской помощи 53,5 тыс.сомов и на проведение праздничных мероприятий 127,0 тыс.сомов и др.

За аудируемый период заключенные с 40 арендаторами помещений договора на аренду зарегистрированы в региональном управлении ФУГИ в более поздние сроки, т.е. предприятием не обеспечена своевременная регистрация заключенных договоров.

В нарушение п.п. 18 и 20 Положения в двух случаях помещения переданы в аренду без проведения аукциона (2 столовые площадями 108,0 м² и 144,0 м²).

ГП «Туратали базары» не произведены отчисления в бюджет от арендной платы за установку антенн сотовым операторам в сумме 78,2 тыс.сомов (в ходе аудита перечислено).

Недостаточно ведется работа по взысканию платежей с арендаторов госпомещений. Так, задолженность составляла на начало года 136,7 тыс.сомов, на конец года 248,9 тыс.сомов.

Предприятие имеет резервы доходов от: использования торговых мест до 11185,4 тыс.сомов, сборов за парковку автомашин до 1018,8 тыс.сомов,

²⁶утверждена приказом Министерства экономики КР от 24.07.2015 г. № 2

аренды земельных участков под контейнеры расчетно до 1333,6 сомов в год.

Установлены факты принятия наличных денежных средств (сбор) без выписки квитанций 4 контролерами на общую сумму 317,0 тыс.сомов. При снятии остатков бланков строгой отчетности (БСО) у бухгалтера Женалиевой М. установлен излишек БСО на сумму 49,2 тыс.сомов. Данные факты свидетельствуют о том, что выписанные квитанции не всегда выдаются подотчетным лицам.

Следует отметить, что ГП «Туратали базары» практически все расходы производит посредством наличной оплаты.

За период 2015 года без уведомления ФУГИ были списаны 2 трансформаторные подстанции первоначальной стоимостью 412,4 тыс.сомов. При этом металлические отходы в количестве 780 кг не оприходованы по учету.

Деятельности ФУГИ по аренде государственного имущества

По данным отчета об исполнении бюджета ФУГИ за 2015 год при плане поступлений от аренды госимущества 23,0 млн. сомов фактические поступления составили 990,0 млн. сомов, в том числе 921,4 млн. сомов средства от сдачи в аренду радиочастот. Вместе с тем, по данным Минфина КР уточненный план поступлений платы за аренду госимущества составил 946,4 млн. сомов, а фактическое поступление - 992,2 млн. сомов. Отклонение между прогнозными показателями ФУГИ и Министерства финансов составило 923,4 млн.сомов и отчетными данными 1,4 млн.сомов.

В 2015 году проведено всего 6 аукционов по предоставлению госимущества в аренду, в результате которых в 2 случаях победители торгов отказались от заключения договоров, в 1 случае аукцион отменен в связи с нарушениями при подаче заявок претендентами, по итогам 1 аукциона договор заключен в 2016 году.

Следует отметить не выполнение отдельными арендодателями «Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных»²⁷ в части несоблюдения сроков регистрации договоров аренды и предоставления ФУГИ ежемесячных сведений о поступлении арендной платы по каждому арендатору, а со стороны ФУГИ отсутствие мониторинга долгосрочных арендных договоров и исполнения инвестиционных обязательств арендаторами, отсутствие реестров заключенных договоров аренды, не должное формирование электронной базы данных по арендуемым площадям, не должный контроль за своевременной выплатой арендной платы.

Несмотря на уведомления ФУГИ балансодержателей об утверждении новой инструкции²⁸ в 2015 году зарегистрировано ФУГИ дополнительных соглашений согласно новой инструкции в количестве 106 договоров или

²⁷утверждено постановлением Правительства КР от 30.05.2011 г. № 263 и постановлением Правительства КР от 17.06.2015 г. № 374

²⁸постановление Правительства КР от 17.06.2015 г. № 374

6,8% от общего числа зарегистрированных договоров, что привело к потерям доходов бюджета по арендной плате за период с 11 августа 2015 года по 31.12.2015 года расчетно в сумме 47,5 млн. сомов (рост ставки арендной платы составил от 1,5 до 4,5 раза). Так, выборочным аудитом расчетов по арендной плате установлено, что по отдельным договорам аренды в результате не проведения перерасчетов размеров арендной платы выпадение доходов республиканского бюджета составило 9462,6 тыс. сомов. По кинотеатру «Семетей» г.Ош на 01.01.2016 года не отражена по учету задолженность в сумме 1838,7 тыс. сомов.

ФУГИ разработана электронная информационная система «Интернет аренда», предназначенная для оптимизации и автоматизации процесса предоставления в аренду госимущества в электронном формате (прямое предоставление государственного имущества в аренду). Однако она имеет ряд недостатков, не позволяющих проводить полноценный анализ и контроль над перечислением арендной платы в бюджет.

По данным ФУГИ задолженность ТЦ «Строй-Маркет» по отчислениям 30% в республиканский бюджет по договорам аренды на 01.01.2016 года составила 3956,5 тыс. сомов. Однако в базе данных ФУГИ ТЦ «Строй-Маркет» отсутствует. Кроме этого к аудиту не были представлены первичные документы по аренде.

По данным ГП НОХП «Кыял» задолженность перед бюджетом составила 1960,5 тыс. сомов, а по данным ФУГИ - 1447,9 тыс. сомов.

В ФУГИ отсутствуют материалы по ОсОО «Лагуна Групп». По информации ГП «НК «Кыргыз Темир Жолу» ОсОО «Лагуна Групп» задолженности перед республиканским бюджетом не имеет. В ходе аудита согласно представленным ФУГИ сведениям о фактически уплаченных суммах арендной платы расчетно выведена задолженность на начало года ОсОО «Лагуна Групп» в размере 961,6 тыс. сомов и за 1 полугодие 2016 года 198,9 тыс. сомов.

Распоряжением Правительства КР от 07.05.2009 г. №200-р Управлению делами Президента КР рекомендовано передать Международной академии традиционной и экспериментальной медицины «Бейиш» при Министерстве здравоохранения КР, которая является хозяйствующим органом, помещения безвозмездно с самостоятельной оплатой коммунальных услуг. Таким образом, расчетные резервы республиканского бюджета по 30% отчислениям за 2015 год составили 710,1 тыс. сомов.

По Русскому драмтеатру при фактически поступившей в 2015 году согласно первичным документам арендной платы в сумме 776,2 тыс. сомов, в электронной базе указано - 96,8 тыс. сомов. Соответственно имеются расхождения и в суммах задолженности на 776,3 тыс. сомов (по базе-1110,3 тыс. сомов, по первичным документам 430,8 тыс. сомов).

В 2015 году в вопросах аренды госимущества имелись противоречия в законодательных актах. Так, согласно ст.19 Закона КР «О неналоговых платежах» 30% арендной платы за госпомещения вносится в

республиканский бюджет. В то же время согласно ст.46 Закона КР «Об образовании» и ст.36 Закона КР «О культуре» арендная плата, полученная государственными образовательными организациями и государственными организациями культуры в бюджет не изымается и используется для уставных целей. Так, например, по КГМА со ссылкой на Закон «Об образовании КР» на 01.01.2016 года не было перечислено в бюджет 936,1 тыс.сомов.

По аренде государственных земель

В настоящее время при наличии Типового положения «О порядке и условиях возмездного предоставления прав собственности или аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности»²⁹, регулирующего порядок и условия предоставления прав аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности г.Бишкек»³⁰ отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие передачу в аренду земельных участков, находящихся в госсобственности.

Согласно долгосрочным договорам общая площадь сдаваемых в аренду земельных участков составила 47,9 тыс.кв.м, из них за 11,8 тыс.кв.м, находящимся под государственными зданиями и сооружениями уплачивается земельный налог, а 36,1 тыс. кв.м используется арендаторами без оплаты арендных платежей.

К примеру, площадь земельного участка арендуемого ОсОО «Лагуна Групп» составляет 2,8 га, где сумма арендной платы, рассчитанная по утвержденному положению для аренды муниципальных земель г.Бишкек составила 7,1 млн. сомов в год.

Вопросы управления и распоряжения и приватизации государственного имущества

Программа приватизации госсобственности на 2012-2014 гг. исполнена всего на 10,3%.³¹ Так, из подлежащих приватизации 58 объектов в 2012-2015 годы:

- приватизировано 6 объектов на общую сумму 324,8 млн. сомов (без учета дополнительных сборов), в том числе в 2015 году 75% госпакета акций ОАО «КыргызМобайлКомпани» на 210,0 млн. сомов;
- исключены из Программы приватизации по предложению депутатов Жогорку Кенеша КР 19 объектам;
- по 30 объектам проведены процедуры оценки, из них 6 объектов неоднократно выставлялись на торги и не были реализованы, из-за отсутствия спроса и рыночной непривлекательности;
- по 3 объектам проводились проверки со стороны правоохранительных органов на предмет эффективности их деятельности и наличия первоначальных документов.

²⁹утверждено постановлением Правительства КР от 23.09.2011 г. №571

³⁰утверждено постановлением Правительства КР от 20.12.2011 г. №288

³¹утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 25.04.2012 г. № 1877-V

В соответствии с Программой приватизации госсобственности в КР на 2015-2017 годы³² предусмотрена приватизация 38 объектов. В 2015 году приватизировано 3 объекта на общую сумму 6,7 млн.сомов при общей стартовой цене 6,4 млн.сомов, 6 объектов после неоднократного выставления на аукцион не реализованы из-за отсутствия заявок и рыночной непривлекательности.

В соответствии с Программой по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами³³ из 47 национализированных объектов подлежали приватизации 22 объекта, из них:

- 6 приватизированы на общую сумму 180,2 млн.сомов;
- 2 приватизированы по процедуре банкротства на общую сумму 263,7 млн.сомов, которые направлены на погашение кредиторской задолженности;
- по 9 объектам процедуры приватизации приостановлены согласно решениям Президента КР, Жогорку Кенеша КР и Правительства КР, а также из-за проведения судебных и следственных разбирательств;
- по 4 объектам осуществляется процедура приватизации, из них по 3 аукционы признаны несостоявшимся ввиду отсутствия заявок (ОсОО «СК Идеал Хаус», незавершенный строительством 3-х этажный гостевой дом с мансардой, 100% акций ЗАО «Альфа Телеком») и по ОАО "Транснациональная корпорация "Дастан" проводится работа по оценке 98,46% акций.

Реализации 75% госпакета акций ОАО «КыргызМобайлКомпани» Выделение радиочастотного спектра в рабочем диапазоне 3G "WCDMA/UMTS"

Радиочастотный спектр является собственностью государства³⁴. Регулирование использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи является исключительным правом государства.

Правительство КР намеревалось выделить частот в рабочем диапазоне 3G "WCDMA/UMTS" произвести в качестве пилотного проекта на конкурсной основе³⁵, в целях чего утверждено временное положение «О проведении пилотного конкурса на право использования полос радиочастотного спектра в стандарте третьего поколения мобильной связи 3G «WCDMA\UMTS»³⁶.

По итогам пилотного конкурса среди операторов связи ожидалось обеспечение следующих основных условий:

- в течение пяти лет развернуть мобильную сеть по всей территории республики;
- в течение первых двух лет создать и ввести в эксплуатацию сеть мобильной связи по Чуйской области, создать в 100 сельских отделениях связи ГП

³²утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 29.06.2015 г. № 5408-V

³³утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 08.07.2011 г. № 941-V

³⁴ст.9 Закона КР «Об электрической и почтовой связи»,

³⁵постановление ПКР от 15.08.2006 г. № 588

³⁶постановление ПКР от 19.10.2006 г. №735

"Кыргызпочтасы" функционирующие центры общественного доступа с обеспечением их необходимой оргтехникой и интернет-связью;
-оператор, выигравший конкурс, берет на себя обязательства по возмещению финансовых затрат, необходимых для высвобождения диапазона частот от существующих радиоэлектронных средств, в размере до 200 млн.сомов и обеспечивает создание внутренней сети (не менее 1000 номеров) для нужд министерств и ведомств и систем "полицейского ящика", "тревожной кнопки" и использования радиолокации для определения местонахождения абонентов.

Для подтверждения финансовой состоятельности компания должна предоставить банковскую гарантию не менее 10 млн. долл. США незаемных средств, которые будут использованы на реализацию проекта. Стартовая цена за выделение полосы частот в рабочем диапазоне 3G "WCDMA\UMTS" определена в размере 40 млн.сомов. Следует отметить, что обоснования суммы стартовой стоимости (40,0 млн. сомов) и суммы, которую должны оплатить операторы связи в случае неисполнения условий, предусмотренных постановлением Правительства КР № 588 (50,0 млн. сомов) в ГАС при ПКР и ФУГИ отсутствуют.

Поступления за выделение полосы частот в рабочем диапазоне 3G "WCDMA\UMTS"³⁷ составили:

-ООО «Скай Мобайл» в 2008 году 40,0 млн.сомов, в 2011 году 50,0 млн.сомов (действие лицензии прекращено в 2015 году в связи с истечением срока),

-ОсОО «АкТел» в 2008 году 40,0 млн.сомов (действие лицензии прекращено в 2015 году в связи с истечением срока);

-ОсОО «БиМоКом» в 2008 году 70,0 млн.сомов (действие лицензии прекращено в 2009 году в связи с решением лицензионной комиссии);

-ЗАО «Альфа Телеком» в 2011 году 40,0 млн.сомов и 50,0 млн.сомов (лицензия сроком действия до 21.08.2019 года);

-ОАО "КыргызМобайлКомпани" 40,0 млн.сомов оплатило в 2016 году ЗАО «Альфа Телеком» (срок действия лицензии до 07.07.2016 года);

-ОсОО «Нур Телеком» в 2013 году 40,0 млн.сомов и в 2014 году 25,0 млн.сомов (срок действия лицензии до 12.11.2018 года);

-ОсОО «КТ Мобайл» в 2013 году 40,0 млн.сомов (срок действия лицензии до 12.11.2018 года).

Таким образом, на 1 января 2016 года недопоступления в бюджет составили 175,0 млн. сомов, из них:

-в январе 2016 года за ОАО "КМК" произведена оплата ЗАО «Альфа Телеком» 50,0 млн. сомов;

-ОсОО «Нур Телеком» в 2016 году (на момент аудита) внесено 12,5 млн. сомов, 12,5 млн. сомов согласно графику подлежит уплате до 30.11.2016 года;

³⁷постановление ПКР от 05.05.2011 г. №135

- по ОсОО «АкТел» согласно Мировому соглашению обязательства по исполнению настоящего постановления переданы ОсОО «Семь Мобайл» (созданное в процессе реструктуризации) в сумме 50,0 млн.сомов;

- обязательства в сумме 50,0 млн.сомов ОсОО "КТ Мобайл" наступают после получения разрешительных документов, на которые по истечении 3 лет компанией не заявлены. Следует отметить, что ОсОО "КТ Мобайл" получило лицензию от 12.11.2013 года сроком действия до 12.11.2018 года на деятельность в области электрической связи и радиочастотный спектр 1930-1940 МГц (прием), 2120-2130 МГц (передача), который до настоящего времени не используется, соответственно не приносит доходы бюджету страны.

Создание ОАО "КМК", выделение лицензий на право оказания услуг сотовой связи стандартов GSM и 3G "WCDMA/UMTS" и радиочастотного спектра.

Согласно постановлению Правительства КР от 26.05.2011 г. № 247 (в редакции от 22.02.2012 г. № 143) создано ОАО "Кыргыз Мобайл Компани" (далее ОАО «КМК»), учредителем которого выступило Министерство госимущества КР, определив его уставный капитал в размере 100,0 тыс.сомов, закрепив 100% акций в госсобственности. Для формирования уставного капитала ОАО "КМК" из спецсредств ГАС выделены 100,0 тыс.сомов, которые должны быть возвращены после поступления средств от приватизации ОАО "КМК".

ГАС при ПКР постановлением от 07.07.2011 г. № 52-1/1 выдало ОАО "КМК" 4 лицензии на деятельность в области электрической связи, передачи данных, электрической связи и частоты в стандартах GSM-1800 и "3G "WCDMA/UMTS".

После проведения аукциона средства, поступившие от продажи акций ОАО "КМК" в сумме 90,0 млн. сомов, должны быть внесены в доход республиканского бюджета, из них 40,0 млн. сомов в качестве оплаты за выделение полосы частот в рабочем диапазоне 3G "WCDMA/UMTS" и 50,0 млн. сомов во исполнение п. 1 постановления Правительства от 05.04.2011 г. №135.

Министерству госимущества КР первоначально было поручено выставить на аукцион 51% акций ОАО "КМК" со стартовой ценой 92,0 млн. сомов³⁸, затем количество акций, подлежащих продаже увеличено до 75%³⁹. При этом, обоснование стартовой стоимости 51% акций не имеется и она практически явилась равнозначной минимальным затратам, связанным с выделением частоты. 75,0% госпакета акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани» включены в перечень объектов Программы приватизации госсобственности в КР на 2012-2014 годы⁴⁰.

³⁸постановление ПКР от 26.05.2011 г. №247

³⁹постановление ПКР от 18.05.2012 г. №302

⁴⁰постановление Жогорку Кенеша КР от 25.04.2012 г. №1877-V

Оценочной компанией ОсОО «ЦОиЭС «Аль Стар» рыночная стоимость 75% пакета акций ОАО "КМК" по состоянию на 29 июня 2012 года определена в размере 152,4 млн.сомов. В состав оцениваемого имущества включены:

- право пользования радиочастного спектра в стандартах GSM-1800;
- 3G "WCDMA/UMTS";

- лицензии на право оказания услуг сотовой связи стандартов GSM и 3G "WCDMA/UMTS".

В 2012-2013 годы проведены три аукциона по приватизации 75% госакций ОАО "КМК", которые признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок.

В связи с истечением 12 месячного срока с даты утверждения оценки ОсОО «ЦОиЭС «Аль Стар» провело актуализацию оценки, по итогам которой по состоянию на 2015 год оценочная стоимость 75% акций ОАО "КМК" определена в размере 159,1 млн.сомов. Таким образом, принято решение выставить на аукцион 75% госпакета акций ОАО "КМК" со стартовой стоимостью 160,0 млн. сомов

Согласно финансовой отчетности за 2015 год ОАО "КМК" не осуществляло работы и услуги по основной деятельности. От ЗАО «Альфа Телеком» получен беспроцентный заем в сумме 500,0 тыс.сомов, не погашенный на конец года.

В феврале 2015 года ГАС сообщено ФУГИ, что с момента выдачи лицензий и выделения частот ОАО "КМК" не начало функционировать, полученный ресурс не используется по назначению, тем самым не принося доходы государству (расчетно в размере 3,0 млн. сомов ежегодно). Одним из вариантов решения вопросов по ОАО "КМК" ГАС было предложено инициировать ликвидацию ОАО "КМК" не дожидаясь окончания действия лицензий, что позволило бы выделить частотный ресурс другим операторам.

Дополнительными условиями для победителя аукциона являются:

- обязательство по выплате в доход специальных средств 7% комиссионного сбора сверх цены, предложенной за 75 % акций ОАО "КМК" (минимально 11,2 млн. сомов от стартовой стоимости);

- дополнительной оплаты в бюджет 90,0 млн. сомов в соответствии с постановлениями от 15.08.2006 г. № 588, от 26.05.2011 г. № 247;

- возмещение финансовых затрат, связанных с высвобождением диапазона частот от радиоэлектронных средств ОАО «Кыргызтелеком» в размере до 200 млн. сомов.

Кроме того, присвоенные частоты выделены на срок действия, то есть до 7 июля 2016 года. Таким образом, 75% акций ОАО "КМК" будет обходиться покупателю в 461,2 млн. сомов. При этом, дополнительные условия по денежным обязательствам явились больше фактически сложившихся на момент реализации на 249,8 млн. сомов.

По итогам аукциона, проведенного 5 июня 2015 года 75,0% госпакета акций ОАО «КМК» победителем признано ЗАО «Альфа - Телеком», которое

предложило наибольшую цену за указанный объект в сумме 210,0 млн. сомов. ЗАО «Альфа – Телеком» произведено перечисление денежных средств в доход республиканского бюджета в качестве оплаты стоимости 75% госпакета акций ОАО "КМК" в размере 210,0 млн. сомов и в июне 2015 года 7% комиссионного сбора 14,7 млн. сомов на спецсчет ФУГИ в соответствии с постановлениями от 15.08.2006 г. № 588, от 05.04.2011 г. № 135, 90,0 млн. сомов в январе 2016 года.

Вместе с тем, аудит отмечает, что так как целями постановлений Правительства от 15.08.2006 г. №588, от 26.05.2011 г. №247 являлись: качественное и быстрое развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в республике, особенно в сельских и труднодоступных районах, обеспечение конкуренции между операторами мобильной связи КР и увеличения доходов госбюджета КР, а также, согласно условиям постановления Правительства от 15.08.2006 г. №588, предусматривает создание нового оператора на сотовом рынке страны, способного обеспечить конкуренцию имеющим компаниям, т.е. предполагает инвестиционный характер. В дальнейшем на основании постановления Правительства № 247, о наличии 25% госпакета акций в вновь созданной прибыльной компании и получении в последующем в доход госбюджета значительных дивидендов от его деятельности.

Более того, аукцион является методом продажи путем проведения торгов, при котором право собственности переходит к лицу, предложившему в ходе торгов и заплатившему наибольшую цену за выставленный на аукционе объект приватизации. При этом не требуется выполнение никаких дополнительных условий по отношению к приватизируемому объекту.

В связи с чем, согласно положению «Об условиях и порядке приватизации госсобственности в КР», утвержденному постановлением Правительства КР от 26.03.2003 г. N 169, определенный п. 8 постановления Правительства №247, метод приватизации путем аукциона явился изначально не правильным.

В результате отчуждения единственного имущества ОАО «КМК» 25% госпакета акций в размере, оцененных на 53,0 млн. сомов, не подкреплены какими –либо активами. Следовательно, в дальнейшем не подлежат реализации на оцененную стоимость или к получению дивидендов.

Расходы ЗАО «Альфа Телеком» на покупку 75% акций ОАО "КМК" и выполнение обязательств по отношению к лицензии ОАО "КМК" составили (без расходов по возмещению финансовых затрат, связанных с высвобождением диапазона частот от радиоэлектронных средств ОАО «Кыргызтелеком») 314,7 млн. сомов.

Анализ финансовых показателей ЗАО «Альфа Телеком» показал, что по итогам 2015 года чистая прибыль ЗАО «Альфа Телеком» снизилась по отношению к показателям 2013 -2014 годов в среднем на 420 млн. сомов или 17,6%, а начисленные и полученные дивиденды на 305,5 млн. сомов или 20,7%.

Принимая во внимание, что участниками сделки временного права на госресурс (радиочастоты) ОАО "КМК" являлись учреждения, всецело принадлежащие государству в различных организационно-правовых формах, в результате приватизации ОАО "КМК" увеличение доходов и активов государства за счет стороннего источника не произведено.

Напротив, допущены потери бюджета от:

- неиспользования ОАО «КМК» полученного радиочастотного спектра за четыре года с даты выделения расчетно на 12,0 млн. сомов (*согласно расчетным данным ГАС ежегодная плата за использование радиочастоты составляет 3,0 млн. сомов*);

- расходов, понесенных на создание и содержание ОАО «КМК» на 600,0 тыс. сомов, расходов на оценку 75% акций «КМК» на 126,0 тыс. сомов;

- невозможности получения выгод от дальнейшего распоряжения оставшимися неподкрепленными активами в виде 25% акций ОАО «КМК» на оцененных 53,0 млн. сомов.

Использование средств государственного приватизационного фонда на оценку госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» с 2011 по 2016 года.

Национализированные в соответствии с Декретом Временного Правительства КР от 20.05.2010 г. №44 49% акций ЗАО «Альфа Телеком» включены в Перечень объектов, подлежащих приватизации.

По итогам тендера договоры на оценку рыночной стоимости бизнеса и 49% акций ЗАО «Альфа Телеком» в 2001 году были заключены с ТОО «Эрнст энд Янг» (Казахстан) и ОсОО «Аль Стар» (КР) на общую сумму 9,5 млн. сомов. Источником оплаты за услуги явились средства ЗАО «Альфа Телеком» заимствованные в ГПФ согласно договору займа от 13.10.2011 г. 9,0 млн. сомов. Следует отметить, что согласно положению «О порядке использования средств государственного приватизационного фонда»⁴¹ единственным источником формирования ГПФ являются средства, поступающие от приватизации госимущества. С казахского исполнителя, в соответствии с Налоговым Кодексом КР, удержан и перечислен налог на доходы на нерезидента в сумме 847,1 тыс. сомов.

Стоимость 49% госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» на 30 июня 2011 года определена в сумме 4,9 млрд. сомов, которая являлась стартовой на аукционах, проведенных в ноябре 2011 года и мае 2012 года. Однако, аукционы были признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок от претендентов.

Постановлением Жогорку Кенеша КР от 27.06.2012 г. № 2123-V 49% акций ЗАО «Альфа Телеком» были исключены из Перечня объектов, подлежащих приватизации. Повторно 49% акций ЗАО «Альфа Телеком» были включены в Перечень объектов, подлежащих приватизации, произведено, постановлением Жогорку Кенеша КР от 27.06.2013 г.

⁴¹утверждено постановлением Правительства КР от 26.12.2008 г. N723

В связи с истечением 12 месячного срока в сентябре 2013 года после проведения тендера на закупку услуг оценочных компаний 49% госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» победителями снова были признаны компании ТОО «Эрнст энд Янг» и ОсОО «ЦО «All-Star». Стоимость услуг составила 7,4 млн. сомов, которые были оплачены со средств ГПФ с удержанием налога с нерезидента в сумме 630,1 тыс.сомов.

Указанными компаниями стоимость 49% госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» на 30 июня 2013 года определена в размере от 5,4 млрд.сомов до 5,8 млрд.сомов. Однако, госпакет акций ЗАО «Альфа-Телеком» не был выставлен на торги. В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша КР от 12.02.2014 г. за №3816-V Правительству КР рекомендовано приостановить приватизацию 49% акций ЗАО «Альфа-Телеком». Таким образом, средства в сумме 7,4 млн. сомов, оплаченные за оценку израсходованы без достижения планируемых целей.

В 2015 году решением Правительства КР в соответствии с Программой приватизации госсобственности в КР на 2015-2017 годы⁴² 100% акций ЗАО «Альфа-Телеком» включены в Перечень объектов, приватизация которых осуществляется путем продажи госпакета акций и госдоли в установленном порядке.

По результатам тендера, проведенного в августе 2015 года, ТОО «Эрнст энд Янг» и ОсОО «ЦО «All-Star» оценили 100% госакций ЗАО «Альфа-Телеком» в диапазоне сумм от 18,3 млрд. сомов до 19,0 млрд. сомов или в долларах США от 294,2 млн. до 306,2 млн. Стоимость услуг оценщиков составила 4,5 млн.сомов, которые в апреле 2016 года оплачены со средств ГПФ с удержанием и перечислением в бюджет налога на нерезидента в сумме 385,0 тыс.сомов.

2 февраля 2016 года ФУГИ опубликовано в СМИ информационное сообщение о проведении аукциона по реализации 100% госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» со стартовой стоимостью 19,0 млрд. сомов.

Таким образом, в период 2011-2016 годов расходы средств ГПФ на закупку услуг по оценке госпакета акций ЗАО «Альфа – Телеком» составили на общую сумму 21,4 млн.сомов, из них внесено в доход бюджета КР в виде налога на нерезидента 1,9 млн.сомов.

Аудит банковских и кассовых операций

Остаток наличных денежных средств в кассе составлял на начало 2015 года по бюджетному счету-243,9 тыс.сомов и по спецсчету-2,2 тыс.сомов, на конец 2015 года соответственно 393,5 тыс.сомов и 22,6 тыс.сомов.

Следует отметить, что остатки неиспользованных бюджетных средств по окончании финансового года не были возвращены в республиканский бюджет.

Общий остаток денежных средств по всем счетам составил на начало 2015 года 29123,5 тыс.сомов, в том числе по учетному счету-29121,9 тыс.сомов, по спецсчету-1,7 тыс. сомов, на конец 2015 года соответственно

⁴²утверждено Жогорку Кенешем КР от 29.07.2015 г. №5408-V

53068,1 тыс. сомов, 53057,7 тыс.сомов и 10,4 тыс. сомов. По бюджетному счету остатка не имелось.

Распоряжением Правительства КР от 14.05.2012 г. №191-р ФУГИ, руководителям министерств, госкомитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, госпредприятий, учреждений и организаций было поручено провести ежегодную инвентаризацию госимущества. Однако, до настоящего времени инвентаризация госимущества не завершена, не создан Единый реестр. Вместе с тем, за период с марта 2013 года по 1 июня 2016 года перечислено ОО «Союз Кризис Менеджеров» за услуги техподдержки автоматизированных систем всего 396,5 тыс.сомов, в том числе в 2015 году-129,5 тыс.сомов или данные суммы использованы нерационально без достижения планируемой цели.

Использование бюджетных и специальных средств на содержание Центрального аппарата ФУГИ

Смета расходов по бюджетным средствам на 2015 год Центрального аппарата ФУГИ утверждена первоначально в сумме 29953,4 тыс.сомов, уточненный план составил 43469,2 тыс.сомов. Открыто кредитов на сумму 43434,4 тыс.сомов, кассовые расходы составили 43070,3 тыс.сомов, фактические - 35203,3 тыс.сомов.

Смета по специальным средствам утверждена по доходам и расходом в сумме 21000,0 тыс.сомов, уточненный план составил 16353,8 тыс.сомов. Остаток спецсредств на начало 2015 года числился в сумме 1,7 тыс.сомов.

Поступило спецсредств всего 10366,8 тыс.сомов, за минусом отчислений в бюджет доходы составили 10363,8тыс.сомов. Кассовые расходы составили 10355,1 тыс.сомов, фактические - 10760,7 тыс. сомов. Остаток спецсредств на конец 2015 года составил 10,4 тыс.сомов.

Следует отметить не соответствие нормативно правовых актов относительно формирования специальных средств ФУГИ. Согласно Положению о ФУГИ⁴³ основу специальных средств составляет комиссионный сбор, взимаемый сверх цены продажи при приватизации объектов госсобственности. Специальные средства используются для выполнения обязательств по коллективному договору и осуществления расходов, связанных с деятельностью ФУГИ.

Согласно Положению об условиях и порядке приватизации госсобственности в КР⁴⁴, комиссионный сбор в размере 7 % от цены продажи, штрафные санкции на просроченные комиссионные и невозвращенные гарантийные взносы являются специальными средствами ФУГИ.

Следует отметить, что согласно Положению «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на госбюджете КР»⁴⁵ специальными средствами являются доходы бюджетных учреждений,

⁴³утверждено постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года №134

⁴⁴утверждено постановлением Правительства КР от 26.03.2003 года N169

⁴⁵утверждено постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531

получаемые от реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или осуществления иных видов деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами.

Однако, ст.2 Закона КР «О неналоговых платежах» определено, что сбор - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Таким образом, комиссионный сбор в размере 7% сверх цены продажи объектов государственной собственности зачисляется на специальный счет в противоречие данного закона и постановления Правительства КР от 28.08.2000 года №531.

Если считать, что комиссионный сбор ФУГИ взимается за услуги, то в противоречие постановления Правительства КР от 10.02.2012 г. N85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями платных государственных услуг, не включенных в Реестр государственных услуг», стоимость государственных платных услуг не утверждена в установленном порядке и не согласована с уполномоченным государственным антимонопольным органом. Или ФУГИ оказаны государственные платные услуги, не вошедшие в [Реестр](#) государственных услуг.

Также согласно вышеуказанному Положению «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете КР» право иметь специальные средства предоставляется при условии, если расходы, связанные с осуществлением реализации продукции, выполнения работ, оказания услуг или иной деятельности, полностью обеспечиваются получаемыми доходами, а также предоставления обоснованных расчетов по формированию специальных средств.

Аудит использования средств Государственного приватизационного фонда (через депозитный счет)

Государственный приватизационный фонд (далее-ГПФ) формируется за счет средств, поступающих от приватизации государственной собственности, в размере определяемом решением Правительства КР, и используется в целях, определяемых Положением о порядке использования средств государственного приватизационного фонда⁴⁶.

Согласно Положению об условиях и порядке приватизации государственной собственности в КР⁴⁷, 85% полученных в результате приватизации государственной собственности денежных средств перечисляются республиканский бюджет, 15% - в ГПФ.

На 01.01.2015 года числился остаток в сумме 329,9 тыс.сомов. Смета по специальным средствам на 2015 год Центрального аппарата ФУГИ утверждена по доходам и расходом в сумме 21000,0 тыс.сомов. Расходная часть сметы по спецсредствам уточнена в сумме 22929,9 тыс.сомов

⁴⁶утверждено постановлением Правительства КР от 10.01.2014 года №14

⁴⁷утверждено постановлением Правительства КР от 26.03.2003 года N 169

В 2015 году поступило доходов на сумму 4500,0 тыс.сомов, из которых прочие отчисления составили 796,3 тыс.сомов. Итого доходы составили 3703,7 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 3378,1тыс.сомов. Остаток средств на конец 2015 года составил 655,5тыс.сомов.

Остаток средств ГПФ на 1.01.2015 года составил 19052,7 тыс.сомов. В 2015 году от приватизации поступило 215653,6 тыс.сомов, из них перечислено 85% или 183,3 млн.сомов в республиканский бюджет и 15% или 32,3 млн.сомов в государственный приватизационный фонд.

Распоряжением Правительства КР от 22.05.2015 г. №219-р разрешено использовать из средств ГПФ 7400,0 тыс.сомов для покрытия задолженности по заработной плате государственных служащих и работников ФУГИ, образовавшейся за период с мая по октябрь 2014 года, с последующим восстановлением за счет специальных средств. В течение 2015 года восстановлено 2700,0 тыс.сомов.

Использовано из средств ГПФ всего 4371,0 тыс.сомов. Остаток средств ГПФ на конец 2015 года составил 42329,7 млн.сомов.

Так, из средств ГПФ за охрану национализированного Дома отдыха «Достук» (с.Бостери Иссык-Кульского района), здания и сооружения на территории которого находятся в разобранном виде, без проведения тендера перечислено отделу внутренних дел Иссык-Кульского района в 2012 году-1322,9 тыс.сомов; в 2013 году-1017,6 тыс.сомов; в 2014 году-1141,1 млн.сомов, в 2015 году-2143,8 тыс.сомов. Таким образом, средства ГПФ в общей сумме 5625,4 тыс.сомов использованы неэффективно.

В 2015 году согласно Положения о специализированном фонде при государственном органе по делам о банкротстве⁴⁸ перечислено Департаменту по делам банкротства (ДДБ) при Минэкономике КР 496,3 тыс.сомов, которые были использованы без составления сметы расходов.

Согласно сведениям Департамента по делам банкротства на вознаграждения спецадминистраторов и возмещение расходов по проведению процедуры банкротства выплачено в 2015 году 512,4 тыс.сомов. Нормативные документы, регулирующие размеры вознаграждений спецадминистраторам, отсутствуют, в связи с чем размеры вознаграждения установлены произвольно от 4,0 тыс.сомов до 51,0 тыс.сомов.

Исполнение сметы по специальным средствам (учетный счет) и депозитного счета

Остаток депозитных средств на начало 2015 года числится в сумме 15,2 млн.сомов. Поступило всего 1341,8 млн.сомов, внесено в доход республиканского бюджета 896,6 млн.сомов, прочие отчисления составили 408,1 млн.сомов. За минусом указанных отчислений доходы составили 37,2 млн.сомов. В 2015 году в связи с закрытием учетного счета остаток средств переведен на депозитный счет. Остаток спецсредств на депозитном счете на конец 2015 года составил 52,4 млн.сомов.

⁴⁸утверждено постановлением Правительства КР от 18.12.2000 г. №747

Наличие остатков средств на депозитном счете в значительных суммах свидетельствует об отсутствии со стороны ФУГИ контроля за соблюдением сроков хранения на текущих счетах депозитных сумм в соответствии с Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете КР⁴⁹.

Анализ расчетов по бюджетным ссудам

Согласно отчетным данным на начало 2015 года числится остаток в сумме 12351,1 тыс.сомов, в том числе: по учетному счету-100,0 тыс.сомов, по бюджетному счету-5000,0 тыс.сомов, по специальному счету-7251,1 тыс.сомов.

В сентябре 2010 года в соответствии с постановлением Правительства КР от 8.09.2010 г. №196 «О принятии неотложных мер, по снижению социальной напряженности и обеспечению общественной безопасности в городе Таш-Кумыр Джалал-Абадской области КР» ЗАО «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» для выплаты заработной платы работникам была выдана беспроцентная целевая ссуда в сумме 5000,0 тыс.сомов сроком на 1 год. Денежные средства были предоставлены под залоговое имущество, стоимость которого составляет 9773,5 тыс.сомов.

Решением Межрайонного суда Жалал-Абадской области от 2.03.2012 года ЗАО «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» признано банкротом, соответственно реализация имущества предприятия производится в рамках процедуры банкротства. Задолженность ЗАО «Таш-Кумыр Силикон Продакшнз» по бюджетной ссуде не погашена.

По данным бухгалтерского учета на начало 2015 года и на начало 2016 года числится остаток задолженности по кредитам (заемным средствам), выданным из ГПФ в сумме 7251,1 тыс.сомов.

Анализ по полученной временной финансовой помощи от государственных предприятий

Постановлением Правительства КР от 30.08.2012 г. №594 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР от 29.07.2011 года №436 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» за счет специальных средств была в 2 раза увеличена заработная плата сотрудников ФУГИ. В связи с недостаточностью спецсредств от госпредприятий получена временная финансовая помощь в 2013 году в сумме 13,0 млн.сомов, в 2014 году-5,0 млн.сомов, из которых в 2015 году погашено 10,0 млн.сомов.

Остаток задолженности на 01.01.2016 года составил 8,0 млн.сомов (ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»-5,0 млн.сомов и по ГП ТЗК «Манас»- 3,0 млн.сомов), сроки погашения которой пролонгированы до 30.06.2016 года.

Также на 1.01.2016 года в ФУГИ числится дебиторская задолженность по непогашенным кредитам, выданным из Фонда гарантийных обязательств

⁴⁹утверждено постановлением Правительства КР от 28.08.2000 г. N531

за 1993-1994 годы 13-ти предприятиям и организациям в сумме 3,6 млн.сомов, за аудируемый период погашения не было.

Аудит фонда заработной платы

Штатная численность основного персонала ФУГИ составляет 93 ед.; обслуживающего и технического персонала - 19 ед. На оплату труда работников в 2015 году предусмотрено 32730,0 тыс.сомов, в том числе: за счет бюджетных средств -26417,0 тыс.сомов, за счет специальных средств- 6313,0 тыс.сомов. В ФУГИ не разработано Положение о премировании .

Без проведения аттестации рабочих мест на соответствие требованиям действующих санитарных правил и норм согласно Положению о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда⁵⁰ установлены надбавки пользователям персональных компьютеров в размерах от 12,5% до 50% от должностного оклада в зависимости от замещаемой должности. Расходы на указанные надбавки составили 503,6 тыс.сомов.

В нарушение Закона КР «О государственной службе» за аудируемый период были приняты до проведения конкурса: на основании приказа от 20.01.2015 года №8-к Карабаев Н.Н. главным специалистом Управления по работе с госпредприятиями.

В коллективном договоре ФУГИ нет положений по нормированию, форме и системе оплаты труда, размеры тарифных ставок и окладов, доплат и надбавок к ним, что согласно Закону КР «О коллективных договорах» подлежат обязательному закреплению в коллективных договорах. Произведены выплаты компенсаций за питание и проезд на 59,8 тыс.сомов, доплаты членам тендерной комиссии на 53,2 тыс.сомов.

Аудит дебиторской и кредиторской задолженностей

По данным баланса центрального аппарата ФУГИ на 01.01.2016 года числится дебиторская задолженность в сумме 27106,0 тыс.сомов, кредиторская - 407515,6 тыс.сомов.

По специальным средствам по счету «прочая внутренняя дебиторская задолженность» числится задолженность с истекшим сроком исковой давности в сумме 285,3 тыс. сомов - госпошлина перечисленная в 2000-2001 годы.

Кроме этого числится задолженность сумме 26,1 млн. сомов, в том числе 23,8 млн. за ОсОО «Унистрой», выполнявшим в 2003-2004 годы работы по реконструкции и капитальному ремонту административного здания ФУГИ. С 2004 года по сегодняшний день между подрядчиком (ОсОО «Унистрой») и заказчиком (ФУГИ) ведутся судебные разбирательства. По решению межрайонного Суда подписано Мирное Соглашение и в настоящее время ведется работа по оформлению и подписанию Акта государственной приёмки объекта Региональным управлением государственной инспекции по экологической и технической безопасности и Мэрией г.Бишкек. После оформления необходимых

⁵⁰утверждено постановлением Правительства КР от 27.04.2015 г. №258

документов будут произведены соответствующие записи в бухгалтерских регистрах по списанию дебиторской задолженности.

Также на 31.12.2015 год числится дебиторская задолженность в сумме 2,2 млн.сомов, которая состоит из авансовых платежей независимым оценщикам за услуги по определению рыночной стоимости госимущества и госпакетов акций. В связи с несогласием с оценкой госимущества акт выполненных работ, представленный оценщиком, ФУГИ не подписан.

На конец 2015 года кредиторская задолженность составила 407,5 млн. сомов, в том числе: по специальным средствам (ГПФ) 42,3 млн. сомов по постановлению Правительства КР от 10.01.2014 года № 14; гарантийные взносы 10,1 млн. сомов, находящиеся на депозитном счете Фонда; с 2009 года гарантийные взносы в сумме 355,0 млн.сомов, внесенные участниками аукциона по реализации госпакетов акций ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Востокэлектро», ОАО «Джалал-Абадэлектро», ОАО «Ошэлектро» в ФОАО «Азия Универсал Банк-Чуй» на долларом счете ФУГИ.

Аудит государственных закупок центрального аппарата ФУГИ

В соответствии с Законом КР «О государственных закупках», составлен план закупок на 2015 год на 12,0 млн.сомов. За аудируемый период в Центральном аппарате ФУГИ проведены тендеры по закупке оценочных услуг. По другим закупкам на общую сумму 2764,5 тыс.сомов тендеры не проводились (услуги охраны Иссык-Кульского РОВД на 2143,8 тыс.сомов и транспортные услуги на 620,7 тыс.сомов).

В соответствии с Программой приватизации госсобственности в КР на 2015-2017 годы⁵¹ проведен тендер на закупку услуг по оценке объектов госсобственности.

Согласно протоколу процедур закупок от 26.08.2015 года, тендер проведен 18.08.2015 года, что на 3 дня раньше указанного в приглашении для участников тендера. По итогам тендера победителями были признаны по двум лотам ТОО «Эрнст энд Янг- консультационные услуги» г.Алматы и ОсОО ЦОЭС«Al-Star» г.Бишкек, по 13 лотам - ОсОО «ЦО Славянский Восток», ОсОО «Кыргыз Риелт», ОсОО «Азия Оценка». Всего заявленная сумма составила 10,5 млн.сомов.

В нарушение требования тендерной документации ни с одного поставщика услуг не было востребовано двух процентное гарантийное обеспечение по заключенным договорам на сумму 210,7 тыс.сомов.

На момент аудита не исполнены договоры:

- ТОО «Эрнст энд Янг- консультационные услуги» и ОсОО ЦОЭС«Al-Star» по оценке 98,46% акций ОАО «Дастан» на сумму 4730,0 тыс.сомов (срок исполнения- 40дн). По объяснению ФУГИ оценка приостановлена в связи с неполным предоставлением документов о техническом состоянии оборудования, оценщикам не предоставляется доступ к осмотру оборудования, так как ГКНБ КР отказано в доступе к осмотру цехов.

⁵¹утверждено постановлением Жогорку Кенеша КР от 29.06.2015 года №5408-V

- ОсОО «ЦО Славянский Восток» по оценке стоимости ГП «Кыргызпочтасы» на сумму 630,0 тыс.сомов (срок исполнения- 15дн) и по оценке стоимости здания ремонтной мастерской, расположенного в г.Каракол, ул.Кирова-92 на сумму 32,0 тыс.сомов (срок исполнения- 15дн). К аудиту представлена информация ОсОО «ЦО Славянский восток» о неполном предоставлении необходимых документов ГП «Кыргызпочтасы». Однако, в условиях договора и тендерных требованиях ответственность (обязательства) Фонда по обеспечению оценщика необходимыми документами оцениваемого объекта не предусмотрено. По зданию мастерской, расположенного в г.Каракол услуги по оценке имущества просто не начаты.

При этом ФУГИ на конец 2015 года не предъявлена неустойка в размере 0,1% за каждый день просрочки, предусмотренная договорами, ТОО «Эрнст энд Янг- консультационные услуги» и ОсОО ЦОЭС«Al-Star» в сумме 378,4 тыс.сомов, ОсОО «ЦО Славянский восток» 69,5 тыс. сомов.

Вышеизложенное указывает на то, что ФУГИ не должным образом отслеживается выполнение договорных обязательств исполнителями, не применяются меры ответственности предусмотренные договором и тендерными условиями.

После проведенной оценки из 6 объектов 5 не реализованы из-за отсутствия заявок. Таким образом, ФУГИ израсходовав на проведение оценки приватизируемых объектов (14 объектов) бюджетных средств в общей сумме 9,9 млн.сомов (без ГП «Кыргызпочтасы»), от приватизации (1 объект) выручило всего 5,6 млн.сомов.

Информация по конфискованному имуществу

В соответствии с приговором Первомайского районного суда от 02.08.2015 года осуществлены прием-передача в государственную собственность конфискованного жилого дома Бакиева М.К., расположенного по адресу: г. Бишкек ул. Жибек Жолу, 521.

По имуществу Елисеева А.А.

-в соответствии с приговором Ошского городского суда от 06.06.2013 года, осуществлен прием-передача в государственную собственность и оперативное управление Учебному центру судей при Верховном суде КР жилой дом, расположенный по адресу: г.Бишкек ул. Табышалиева 15;

-на основании приказов ФУГИ в 2015 году осуществлены прием в государственную собственность:

- жилого дома (г. Таш-Кумыр, поселок Кызыл-Алма, д. 113, кв.1);
- коттеджа «Кубик-Рубик» (Иссык-Кульский район с. Чок-Тал).

По имуществу Кима С.В. в соответствии с приговором Первомайского районного суда от 02.08.2015 года на основании приказов ФУГИ в 2015 году осуществлены прием в госсобственность:

- жилого дома (г.Бишкек ул. Московская121, кв.34);
- коттеджа «Куб» (Иссык-Кульский район с. Чок-Тал).

В соответствии с Положением о порядке реализации транспортных средств (номерных агрегатов), находящихся в государственной собственности и методике оценки их стоимости, утвержденным постановлением Правительства КР от 19 марта 2003 года № 143, в 2015 году установленном порядке рассмотрены 150 заявок на 200 транспортных средств, реализовано 131 единиц на 6407,4 тыс.сомов, которые перечислены в республиканский бюджет и бюджеты организаций.

Заключение

1. ФУГИ не исполнены 5 пунктов предписания по итогам предыдущего аудита.

2. В Кыргызской Республике отсутствует закон, определяющий понятие «государственной собственности», регулирующий правовые основы отношений, связанных с государственной собственностью на имущество.

3. На 2015 год ФУГИ инвентаризация объектов собственности государства в полном объеме не произведена. Из-за отсутствия централизованной системы учета государственного имущества Правительство КР не располагает достоверной информацией о полной стоимости и объектах государственной собственности. Информация, предоставляемая органами статистики, юстиции, государственной регистрационной службой не дает реальной картины об имущественных активах страны.

4. На начало 2015 года итоги инвентаризации из 78 госорганов представили 69. Согласно текущим итогам инвентаризации бюджетных учреждений, госпредприятий, в госсобственности находятся основные средства на общую сумму 37,7 млрд. сомов, в то время как стоимость основных фондов только организаций, финансируемых из республиканского бюджета составила на конец 2015 года 74,3 млрд.сомов.

5. В распоряжении государства имеются 47 национализированных различных объектов, по которым также не проведены процедуры инвентаризации.

6. Государство является обладателем акций 64 акционерных обществ, где доля составляет от 0,0038 до 100% и учредителем в 17 обществах с ограниченной ответственности с долей участия от 28,3 до 100%. Вместе с тем, отсутствует учет номинальной стоимости госпакета акций.

7. В ФУГИ отсутствует утвержденный порядок расчета прогнозных сумм доходной части бюджета по администрируемым платежам.

8. ФУГИ в процессе составления среднесрочного прогноза и проекта республиканского бюджета на 2015 год не учтены прогнозы социально-экономического развития республики, действующее и ожидаемое законодательство, влияющее на образование дополнительных источников доходов.

9. План-прогноз по всем видам доходов, администрируемых ФУГИ, за исключением дивидендов на госпакет акций АО, при отсутствии

обоснований сформирован с уменьшением относительно фактических поступлений предыдущих периодов.

10. В планах-прогнозах ФУГИ не указываются ожидаемые поступления задолженностей по платежам АО, ГП и балансодержателей по арендуемым помещениям.

11. Отмечается низкий уровень взаимодействия Минфина КР и ФУГИ по прогнозированию и исполнению доходной части республиканского бюджета, приведший к разнородности и искаженности показателей республиканского бюджета. Так, по данным ФУГИ годовой уточненный план доходов составляет 2669,0 млн. сомов, что меньше показателя, утвержденного Законом о республиканском бюджете на 923,4 млн. сомов в связи с не отражением дополнительных доходов, связанных: с предоставлением в аренду полос радиочастот на 896,4 млн. сомов и поступлений 25,0 млн. сомов в качестве 50% оплаты от ОсОО «Нур Телеком».

12. Фактическое поступление средств за 2015 год от использования, управления и приватизации государственного имущества составило 3606,2 млн. сомов, из них в доход республиканского бюджета направлено 3574,0 млн. сомов. Минфином КР в отчете об исполнении государственного бюджета отражено 3360,2 млн. сомов, что меньше фактических поступлений на 246,0 млн. сомов за счет не отражения в доходах республиканского бюджета поступлений от продажи 75% госпакета акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани» на 210,0 млн. сомов, оплаты ОсОО «Нур Телеком» 25,0 млн. сомов, средств от реализации нежилого помещения на 5,6 млн. сомов и от проведения аукционных торгов по месторождениям на 5,1 млн. сомов.

13. План по отчисляемым средствам от чистой прибыли госпредприятий выполнен на 54,3%.

14. Имеются расхождения в прогнозных показателях Минфина и ФУГИ по поступлениям дивидендов (Минфин 2056,2 млн. сомов, ФУГИ 1830,2 млн. сомов).

При планировании поступлений по дивидендам недостаточно анализируются экономические состояния предприятий, в связи с чем, план-прогноз доводится с заниженными цифрами относительно предыдущих годов.

По работе с акционерными обществами и обществами с ограниченной ответственностью

15. На 31.12.2015 года числится задолженность по дивидендам 10 акционерным обществ в общей сумме 757,9 млн. сомов. ОАО «Международный аэропорт Манас» имеет переплату на сумму 1018,0 тыс. сомов.

Большая задолженность числится за ОАО «Электрические станции», бюджет которого ежегодно утверждается с дефицитом. Подача в судебные органы исков на ОАО «Электрические станции» может привести к срыву прохождения осенне-зимнего отопительного сезона.

16. ОАО «Кыргызалтын» не перечислены дивиденды по итогам за 2008-2009 годы. Образование задолженности акционерного общества связано с неисполнением Министерством финансов КР распоряжения Правительства КР от 6.09.2010 года №64-р в части возмещения акционерному обществу платежей за услуги юридической компании «Allen&Overy».

17. Имеются противоречия в принимаемых решениях в отношении дивидендов. Так, затраты понесенные акционерным обществом по проекту «Кумтор» отнесены на расходы государственного бюджета, а доходы полученные от Центерра Голд по проекту «Кумтор» отнесены на финансовые результаты акционерного общества.

18. Ряд ранее прибыльных предприятий закончили финансовый год с убытками.

По итогам 2015 года по данным годовых общих собраний акционеров сумма начисленных дивидендов на госпакет акций составила 1700,6 млн.сомов при прогнозируемой сумме поступления 1550,8 млн.сомов

19. ФУГИ не даются рекомендации по улучшению финансового состояния ОАО и увеличения дивидендной базы.

20. Ранее прибыльные ОсОО после национализации стали убыточными (ОсОО «Каприз», ОсОО «СК Ресурс»). По деятельности ОсОО «Континент Принт» после национализации 65% доли участия произошел рост убытков.

21. ФУГИ не выяснено основание поступлений в течение нескольких лет от ОАО «Казкоммерцбанк» (бывший «Казкоммерцбанк Кыргызстан») дивидендов в сумме 9198,1 тыс.сомов. При формировании доходов республиканского бюджета поступления дивидендов от ОАО «Казкоммерцбанк» не учитывались.

22. На 2016 год план поступления по дивидендам спрогнозирован в сумме 1550,8 млн.сомов по 12 обществам. При этом, по итогам 2015 года с чистой прибылью в общей сумме 5270,2 млн.сомов закончили 20 обществ, где сумма начисленных дивидендов на госпакет акций составляет - 1700,6 млн.сомов. При этом, прогнозируемая сумма республиканского бюджета на 2016 год от поступлений по дивидендам не увеличена на 149,8 млн.сомов.

По ОАО "Чакан ГЭС"

23. На конечный финансовый результат ОАО "Чакан ГЭС" значительное влияние оказывают доходы и расходы от не операционной деятельности.

По результатам финансовых операций, корректировок курсовых разниц дебиторской задолженности и операций по созданию резерва по безнадежным долгам и ее корректировок ОАО "Чакан ГЭС" за 2015 год получило дополнительные финансовые убытки на 189 041,0 тыс.сомов, что больше по сравнению с показателем 2014 года, на 219 213,5 тыс.сомов. Чистый убыток по итогам 2015 года составил -148,9 млн.сомов.

24. Нарушены сроки уплаты арендной платы и соответственно образована задолженность со стороны арендатора ОсОО «МЭС» на 31.12.2015 года в размере 291,8 тыс.сомов. Начисленная аудитом пеня составила 34,3 тыс.сомов.

25. За ОАО «АзияУниверсалБанк» с 2010 года числится дебиторская задолженность в сумме 97,8 млн.сомов. На обесценение указанной дебиторской задолженности был создан резерв в размере 100%.

26. За ФУГИ с 2010 года числится дебиторская задолженность в сумме 197,1 млн.сомов, образовавшаяся в результате расторжения договора купли-продажи 80,49% государственного пакета акций ОАО «Северэлектро». Имеется решение Межрайонного суда г. Бишкек от 11.11.2015 года о взыскании с ФУГИ 197,1 млн.сомов. До настоящего времени задолженность не погашена. При этом ОАО «Чакан ГЭС» имеет задолженность перед бюджетом по дивидендам за 2010 год в сумме 35,7 млн.сомов, в т.ч. пени 9,7 млн.сомов.

27. Межрайонным судом г.Бишкек принято решение от 11.11.2015 г. о взыскании задолженности о взыскании с ФУГИ в полном размере суммы задолженности и наложению обязательств на Минфин КР по выделению ФУГИ средств в размере 197,1 млн.сомов. Задолженность до настоящего времени не погашена. В то же время, на 1 мая 2016 года задолженность ОАО "Чакан ГЭС" составила по дивидендам 26,0 млн.сомов, по штрафным санкциям 9,7 млн.сомов, при этом штрафные санкции не отражены по учету Общества.

28. В случае взаимного погашения обязательств ФУГИ и ОАО «Чакан ГЭС» по итогам 2016 года образуется доход, увеличивающий планируемую прибыль ОАО "Чакан ГЭС» в размере 16,0 млн. сом до 51 млн. сом, с которой будут произведены минимально (25%) в сумме 12,75 млн. сомов начисления и выплаты дивидендов в доход республиканского бюджета.

29. За китайской компанией «ТВЕА» с 2010 года числится дебиторская задолженность в сумме 34,4 млн.сомов. После событий 2010 года финансирование проекта по строительству Каракульской ГЭС было приостановлено. Согласно отчета китайской компании, данная сумма использована при размещении заказов в заводах и институтах.

30. ОсОО «All-Star» при оценке активов ОАО «Каракульская ГЭС» не учтена сумма произведенной предоплаты «ТВЕА» в рамках контракта по строительству Каракульской ГЭС. На указанную сумму был создан резерв на обесценение прочих активов.

31. После судебных разбирательств иск ОАО «Чакан ГЭС» о взыскании с ЗАО «Эмгек» 34,5 млн.сомов удовлетворен полностью. Однако в связи с отсутствием расчетного счета и имущества ЗАО «Эмгек» взыскать задолженность не представляется возможным. На данную сумму создан резерв на безнадежную дебиторскую задолженность.

По работе с госпредприятиями

32. Имеются расхождения в данных о количестве госпредприятий ФУГИ, НСК, ГНС и МЮ КР.

33. ФУГИ не выполнены мероприятия по проведению комплексного анализа ФХД госпредприятий и акционерных обществ с контрольным

государственным пакетом акций, предусмотренные постановлением Правительства КР от 30.11.2012 года №804.

34. ФУГИ не информировало Правительство и госорганы о задолженностях государственных предприятий в бюджет, сумма которой составила 585,5 млн.сомов.

35. Наблюдается тенденция снижения прибыли государственных предприятий.

36. Из числящихся в Реестре ФУГИ 203 предприятий предоставлены отчеты по итогам 2014 года - 20, по итогам 2015 года - 57 госпредприятиями.

37. По ГП НК «Кыргыз темир жолу» в базе данных ФУГИ задолженность по платежам от прибыли в бюджет занижена на 11,4 млн.сомов.

38. При наличии задолженности перед бюджетом в сумме 5,6 млн.сомов по балансу, ГП «ТЗК Манас» предоставлены ФУГИ беспроцентные краткосрочный заем в сумме 3 млн.сомов сроком до 30.06.2016 года, который трижды был пролонгирован.

39. По ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» числится задолженность по 50% отчислениям от чистой прибыли с 2011 года по 2015 год в общей сумме 3,7 млн.сомов.

40. ГП «Республиканский радиотелецентр» Общественной телерадиовещательной корпорации КР по итогам 2015 года освобождено от уплаты от внесения в бюджет 42,7 млн.сомов, которые должны быть направлены на закупку передвижной телевизионной студии. На момент аудита закупка передвижной телевизионной студии еще не осуществлена.

41. Отдельные госпредприятия в реестре ФУГИ не числятся, соответственно не производят отчисления части прибыли в бюджет. Так по ГП «Кыргыздортранспроект» сумма, подлежащая перечислению в бюджет, составляет 2041,85 тыс.сомов.

42. Имеются несоответствия показателей информации ФУГИ относительно начислений и поступлений отчислений от чистой прибыли госпредприятий отчетным данным гопредприятий.

43. Уставы ряда госпредприятий не приведены в соответствие в части включения требования о перечислении в бюджет не менее 50 % от чистой прибыли.

По государственному предприятию «Витязь»

44. По настоящее время ФУГИ не уточнено количество единиц недвижимости по ГП Витязь.

45. В ГП «Витязь» на конец 2015 года задолженность 4 субъектов по арендной плате составила 743,2 тыс.сомов. Соответственно задолженность по 30% отчислениям в бюджет составляет 223,0 тыс.сомов, которая в нарушение ст. 19. Закона КР «О неналоговых платежах» погашена самим ГП «Витязь».

ГП «Витязь» без согласования с ФУГИ сданы в аренду 5 объектов недвижимости.

46. Дебиторская задолженность по абонентской плате частных квартир, расположенных на территории ГП «Витязь», составила на конец 2015 года на 2518,2 тыс.сомов. При этом, на суммы задолженностей ГП «Витязь» не были начислены пени.

47. В 2015 году ГП «Витязь» произведены расходы, не относящиеся к основной деятельности – оказана спонсорская помощь на общую сумму 103,0 тыс.сомов.

48. В штатное расписание ГП «Витязь» на 2015 год включены без необходимости должности экономиста-аналитика с годовым ФЗП 102,0 тыс.сомов и на весенне-осенний период единица телемастера с фондом заработной платы 37,5 тыс.сомов.

49. По балансу ГП «Витязь» числятся 8 единиц автотранспортных средств в нерабочем состоянии, по которым не принимаются решения по дальнейшему использованию.

50. Приобретенные зеленые насаждения в количестве 35 единиц на общую сумму 47,4 тыс.сомов по бухгалтерскому учету не отнесены к основным средствам.

По государственному предприятию «Солнышко»

51. Чистая прибыль ГП «Солнышко» относительно 2014 года уменьшилась на 9,5%, что также ниже плановых показателей на 13,1%.

52. Заключены агентские договора на реализацию путевок, в которых не указаны стоимости путевок и размер агентского вознаграждения.

53. Установлена сокрытая дебиторской задолженность по абонентской плате на 265,9 тыс.сомов.

54. Потери бюджета по 50%-м отчислениям от прибыли составили 132,9 тыс. сомов.

По государственному предприятию «Туратали базары»

55. По отношению к показателям 2014 года улучшились финансовые показатели в основном в связи увеличением ставок сборов за предоставление торговых площадей и арендной платы за государственные помещения.

56. Произведены расходы не связанные с деятельностью рыночного комплекса на общую сумму 1894,8 тыс.сомов, из них на спонсорскую помощь -53,5 тыс.сомов, на празднование различных дат - 127,0 тыс.сомов и т.д.

57. Не обеспечена своевременная регистрация заключенных договоров с арендаторами помещений. В двух случаях помещения переданы в аренду без проведения аукциона (2 столовые площадью 108,0 м² и 144,0 м²).

58. Не произведены отчисления в бюджет от арендной платы за установку антенн сотовым операторам на 78,2 тыс.сомов (в ходе аудита перечислено).

59. Задолженность арендаторов государственных помещений составила на конец года 248,9 тыс.сомов.

60. С владельцами контейнеров договора аренды земельных участков до 01.04.2015 года не составлялись. При расчетном годовом доходе 6483,6 тыс.сомов фактически собрано- 5150,0 тыс.сомов.

61. Установлены резервы дополнительных доходов от использования торговых мест до 11,2 млн.сомов, от разовых сборов за парковку автомашин до 1,0 млн.сомов в год.

62. Установлены факты принятия наличных денежных средств (сбор) без выписки квитанций, а также излишек БСО, что свидетельствуют о фактах невыдачи выписанных квитанций подотчетным лицам.

63. Предприятием практически все расходы производятся за наличный расчет.

64. Без уведомления ФУГИ списаны 2 трансформаторные подстанции первоначальной стоимостью 412,4 тыс.сомов. При этом металлические отходы в количестве 780 кг не оприходованы по учету.

По деятельности ФУГИ по аренде государственного имущества

65. Допущены отклонения между прогнозными показателями поступлений от аренды государственного имущества ФУГИ и Министерства финансов на 923,4 млн.сомов и отчетными данными 1,4 млн.сомов.

66. В ФУГИ не ведется реестр заключенных договоров аренды, не должным образом сформирована электронная база данных по арендуемым площадям, не осуществляется должный контроль за своевременной выплатой арендной платы.

67. Отдельными арендодателями не соблюдены сроки регистрации договоров аренды и предоставления ФУГИ ежемесячных сведений о поступлении арендной платы по каждому арендатору.

68. Со стороны ФУГИ отсутствует мониторинг долгосрочных арендных договоров в вопросах исполнения инвестиционных обязательств арендаторами.

69. По отдельным договорам аренды не были проведены перерасчеты размеров арендной платы после увеличения размеров арендной платы, что привело к расчетным потерям доходов бюджета по арендной плате за период с 11 августа 2015 года по 31.12.2015 года в среднем на 47,5 млн. сомов.

70. Электронная база «Интернет аренда» имеет ряд недостатков, не позволяющих проводить полноценный анализ и контроль над перечислением арендной платы в бюджет.

71. В ФУГИ отсутствуют первичные документы по аренде ОсОО «Лагуна Групп», по ТЦ «Строй-Маркет», имеющего задолженность по отчислениям 30% в республиканский бюджет в сумме 3956,5 тыс. сомов.

72. По данным ГП НОХП «Кыял» задолженность перед бюджетом составила 1960,5 тыс. сомов в то время как по данным ФУГИ - 1447,9 тыс. сомов.

73. По Русскому драмтеатру при фактически поступившей в 2015 году, согласно первичным документам, арендной платы в сумме 776,2 тыс. сомов, в электронной базе указано - 96,8 тыс. сомов. Соответственно имеются

расхождения и в суммах задолженности на 776,3 тыс.сомов (по базе-1110,3 тыс. сомов, по первичным документам 430,8 тыс. сомов).

74. Расчетные резервы республиканского бюджета по 30% отчислениям арендной платы по Международной академии традиционной и экспериментальной медицины «Бейиш» при Министерстве здравоохранения КР, которая является хозяйствующим органом и которой помещения согласно распоряжению Правительства КР от 07.05.2009-р предоставлены безвозмездно, составили 710,1 тыс.сомов.

75. В 2015 году имелись противоречия в законодательных актах в вопросах аренды государственного имущества (законы «О неналоговых платежах» и «Об образовании», «О культуре») по вопросу зачисления 30% арендной платы в бюджет.

76. Отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие передачу в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности.

По вопросам приватизации государственной собственности

77. Программа приватизации государственной собственности на 2012-2014 гг. исполнена всего на 10,3%.

78. На конец 2015 года недопоступления в бюджет за выделение полосы частот в рабочем диапазоне 3 G "WCDMA\UMTS" составили 175,0 млн. сомов, из них в 2016 году поступило 62,5 млн.сомов.

79. Выделенный ОсОО "КТ Мобайл" радиочастотный спектр до настоящего времени не используется, соответственно не приносит доходы бюджету страны (расчетно 3,0 млн. сомов ежегодно).

80. В периоде 2012-2013 годов проведены три аукциона по приватизации 75% госпакета акций ОАО "КМК", которые признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок.

81. С учетом дополнительных условий по денежным обязательствам, стоимость 75% акций ОАО "КМК" составляет 461,2 млн. сомов. При этом, данная стоимость явилась больше фактически сложенных на момент реализации на 249,8 млн. сомов.

82. По итогам аукциона, проведенного 5 июня 2015 года по реализации 75,0% госпакета акций ОАО «Кыргызмобайлкомпани» победителем признано ЗАО «Альфа - Телеком», которое предложило наибольшую цену за указанный объект в сумме 210,0 млн. сомов.

83. Метод приватизации путем аукциона явился изначально не правильным, так как по итогам аукцион право собственности переходит к лицу, заплатившему наибольшую цену. При этом не требуется выполнение никаких дополнительных условий по отношению к приватизируемому объекту.

84. Единственное имущество ОАО «КМК» - 25% госпакета акций, оцененного на 53,0 млн. сомов не подкреплено какими –либо активами. Следовательно, в дальнейшем не подлежат реализации на оцененную стоимость или к получению дивидендов.

85. Расходы ЗАО «Альфа Телеком» на покупку 75% акций ОАО "КМК" и выполнение обязательств по отношению к лицензии ОАО "КМК" составили 314,7 млн. сомов.

86. В связи с тем, что участниками сделки временного права на госресурс (радиочастоты) ОАО "КМК" являлись учреждения, всецело принадлежащие государству в различных организационно-правовых формах, в результате приватизации ОАО "КМК" увеличение доходов и активов государства за счет стороннего источника не произведено. Напротив допущены потери бюджета от неиспользования ОАО «КМК» радиочастного спектра расчетно на 12,0 млн. сомов, расходов, понесенных на создание и содержание ОАО «КМК» на 600,0 тыс.сомов, расходов на оценку 75% акций «КМК» на 126,0 тыс.сомов, невозможности получения выгод от дальнейшего распоряжения оставшимися неподкрепленными активами в виде 25% акций ОАО «КМК» оценённых на 53,0 млн. сомов.

По бюджету Центрального аппарата ФУГИ

87. В период 2011-2016 годов расходы ГПФ на закупку услуг оценки госпакета акций ЗАО «Альфа – Телеком» составили на общую сумму 21,4 млн.сомов, из них внесено в доход бюджета КР в виде налога на нерезидента 1,9 млн.сомов. На момент аудита приватизация ЗАО «Альфа – Телеком» не произведена.

88. ФУГИ инвентаризация госимущества не завершена, не создан Единый реестр государственного имущества КР, при этом за услуги техподдержки автоматизированных систем ОО «Союз Кризис Менеджеров» оплачено всего 396,5 тыс.сомов, в том числе в 2015 году-129,5 тыс.сомов.

89. Имеются несоответствия в нормативных актах, регулирующих специальные средства ФУГИ в части определения источником доходов специальных средств комиссионного сбора в размере 7% сверх цены продажи объектов государственной собственности.

90. Отделу внутренних дел Иссык-Кульского района с 2012 по 2015 годы из средств ГПФ оплачено в сумме 5625,4 тыс.сомов за охрану пансионата «Достук», вместе с тем имущество пансионата разграблено. В нарушение Закона КР «О государственных закупках» данные услуги приобретены без проведения тендера.

91. В 2015 году перечислено Департаменту по делам банкротства (ДДБ) при Минэкономике КР 496,3 тыс.сомов, которые были использованы без составления сметы расходов. Следует отметить отсутствие нормативных документов, регулирующих размеры вознаграждения спецадминистраторам.

92. ФУГИ не соблюдается Положение «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете КР» в части хранения на текущих счетах депозитных сумм. Так, остатки средств на депозитном счете составляли на начало 2015 года 15,2 млн.сомов и на конец – 52,4 млн.сомов.

93. На конец 2015 года остаток задолженности по кредитам (заемным средствам), выданным из ГПФ, составил 12,2 млн.сомов, в том числе за ЗАО

«Таш-Кумыр Силикон Продакшнз», которое объявлено банкротом, 7,2 млн.сомов.

94. Остаток задолженности перед госпредприятиями за полученную временную финансовую помощь на конец 2015 года составил 8,0 млн.сомов, сроки погашения которой пролонгирован до 30.06.2016 года.

95. На конец 2015 года в ФУГИ числится дебиторская задолженность по непогашенным кредитам, выданным из Фонда гарантийных обязательств за 1993-1994 годы 13-ти предприятиям и организациям в сумме 3,6 млн.сомов, за аудируемый период погашения не было.

96. На конец 2015 года на валютном счете ФУГИ в ФОО «АзияУниверсалБанк-Чуй» с 2010 года числятся денежные средства в сумме 8,9 млн. долларов США, внесенных в качестве гарантийных взносов от претендентов на участие в инвестиционных конкурсах по реализации госпакетов акций ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Востокэлектро» и прочие.

97. В коллективном договоре ФУГИ не предусмотрены положения по нормированию, форме и системе оплаты труда, размеры тарифных ставок и окладов, доплат и надбавок к ним. Не разработано положение о премировании работников ФУГИ.

98. Без проведения аттестации рабочих мест на соответствие требованиям действующих санитарных правил и норм необоснованно установлены надбавки пользователям персональных компьютеров в размерах от 12,5% до 50% от должностного оклада, расходы на выплату которых составили 503,6 тыс.сомов.

99. По специальным средствам по счету «прочая внутренняя дебиторская задолженность» числится задолженность с истекшим сроком исковой давности в сумме 285,3 тыс. сомов.

100. При проведении тендера на закупку услуг по оценке объектов госсобственности ни с одного поставщика услуг не было востребовано двух процентное гарантийное обеспечение по заключенным договорам на сумму 210,7 тыс.сомов.

101. ФУГИ не должным образом отслеживается выполнение договорных обязательств исполнителями, не применяются меры ответственности, предусмотренные договором и тендерными условиями. Так на конец 2015 года не предъявлена неустойка в размере 0,1% за каждый день просрочки, предусмотренная договорами, ТОО «Эрнст энд Янг- консультационные услуги» и ОсОО ЦОЭС «Al-Star» в сумме 378,4 тыс.сомов, ОсОО «ЦО Славянский восток» 69,5 тыс. сомов.

102. На проведение оценки 14 приватизируемых объектов израсходовано бюджетных средств на 9,9 млн.сомов (за вычетом ГП «Кыргызпочтасы»), от приватизации (1 объект) выручено всего 5,6 млн.сомов, что свидетельствует об неэффективной работе ФУГИ по приватизации государственного имущества.

Предложения

1. Обеспечить полное исполнение предписания Счетной палаты КР по результатам аудита за 2014 год.

2. Рекомендовать Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве КР совместно с Министерством экономики КР инициировать разработку нормативного документа, предусматривающего предоставление в аренду земельных участков, числящихся за государственными органами, на платной основе.

3. Рассмотреть ответственность должностных лиц за упущения в работе при формировании и исполнении доходной части республиканского бюджета на 2015 год по администрируемым платежам.

4. Совместно с Министерством финансов КР:

- произвести корректировку суммы фактических поступлений в бюджет республики доходов от управления государственным имуществом в отчете «Об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2015 год» на 246,0 млн.сомов;

- увеличить план-прогноз поступлений на 2016 год на 175,0 млн. сомов - сумму фактических и ожидаемых доходов, во исполнение постановлений Правительства КР от 15.08.2006 г. №588, от 05.04.2011 г. №135 и на 149,8 млн.сомов - поступлений по дивидендам.

5. Принять меры по проведению инвентаризации объектов собственности государства в полном объеме.

6. Совместно с хозяйствующими субъектами и арендодателями государственного имущества составить график погашения задолженности по дивидендам на государственный пакет акций на 757,9 млн.сомов, отчислениям в бюджет 50% от прибыли на 585,5 млн.сомов, 30% от аренды государственного имущества, принять меры к их поступлению в бюджет. Ожидаемые поступления учесть при прогнозировании доходов республиканского бюджета, администрируемых ФУГИ КР.

7. Разработать и внедрить механизмы проведения аукционов и конкурсов по предоставлению государственных помещений посредством проведения открытых электронных торгов.

8. Совместно с Государственным комитетом информационных технологий и связи КР принять меры по обеспечению поступлений в республиканский бюджет средств задолженности «Нур Телеком» 12,5 млн. сомов, ОсОО «Актел» 50,0 млн. сомов и ОсОО «Семь Мобайл» 50,0 млн. сомов;

9. Совместно с Государственным комитетом информационных технологий и связи КР рассмотреть вопрос целесообразности нахождения лицензий и радиочастотного ресурса у ОсОО "КТ Мобайл", не использующего ограниченный госресурс по назначению.

10. Изучить и решить вопрос возможности учета задолженности китайской компании «ТВЕА» в сумме 800,0 тыс. дол. США при переоценке активов ОАО «Каракульская ГЭС».

По ОАО "Чакан ГЭС":

11. Увеличить и отразить по учету Общества дебиторскую задолженность ФУГИ за несвоевременную уплату дивидендов на сумму штрафных санкций в размере 9,7 млн.сомов.

12. Рассмотреть вопрос взаимного погашения обязательств на 35,7 млн.сомов ОАО «Чакан ГЭС» (по дивидендам) и Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР на 197,1 млн.сомов (по купле-продаже госпакета акций ОАО «Северэлектро»).

13. Привести размер арендной платы ОсОО «МЭС» в соответствие с инструкцией «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, в том числе административными», утвержденной приказом Министерства экономики КР от 24.07.15 года №2.

14. За нарушение сроков оплаты арендной платы начислить и взыскать с ОсОО «МЭС» штрафные санкции на 34,3 тыс.сомов и дебиторскую задолженность на 291,8 тыс.сомов.

15. Рассмотреть вопрос переуступки и передаче прав права требования по задолженности компании «ТВЕА» ОАО «Каракульская ГЭС».

16. В связи с наличием решений суда, подтверждающей безнадежность задолженности ЗАО «Эмгек» на 34,5 млн.сомов, рассмотреть вопрос его списания из резерва безнадежной дебиторской задолженности.

По аренде государственного имущества:

17. Решить вопрос по эффективному управлению ТЦ «Строй Маркет», провести инвентаризацию и перезаключение договоров аренды.

18. Провести инвентаризацию договоров аренды с их разбивкой на долгосрочные и не долгосрочные. Обеспечить ведение реестра договоров аренды.

19. Обеспечить должный учет поступлений платежей и задолженности арендаторов государственной собственности.

20. Доначислить арендные платежи в размере 9462,6 тыс.сомов и обеспечить их перечисление в доход республиканского бюджета (перечень арендаторов прилагается).

21. Восстановить по учету и взыскать сумму сокрытой дебиторской задолженности по кинотеатру «Семетей» г.Ош на 1838,7 тыс.сомов, по ТЦ «Строй Маркет» на 3956,5 тыс.сомов.

22. Внести в базу данных ФУГИ и взыскать в доход республиканского бюджета задолженность ГП НОХП «Кыял» по арендным платежам на 512,6 тыс.сомов.

23. Восстановить в базе данных и взыскать задолженность по арендной плате с Русского драматического театра на 430,8 тыс. сомов.

24. Обеспечить восстановление утерянных материалов по ОсОО «Лагуна групп» и взыскать задолженность за прошлые годы на 961,6 тыс. сомов и за 1 полугодие 2016 года 198,9 тыс. сомов.

25. Совместно с Управлением делами Президента КР рассмотреть целесообразность безвозмездной передачи части здания по пр.Чуй 122 Международной академии традиционной и экспериментальной медицины «Бейиш» при Министерстве здравоохранения КР.

По государственным предприятиям:

26. Обеспечить полный учет государственных предприятий и качественное ведение Реестра по ним. Провести мероприятия по уточнению перечня функционирующих и не функционирующих государственных предприятий.

27. Провести анализ финансово-хозяйственной деятельности в целях выработки предложений по улучшению деятельности неэффективных государственных предприятий.

28. Принять меры по приведению уставов госпредприятий в соответствие с постановлениями Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями» и от 20.07.2012 года № 513«О мерах по повышению эффективности системы управления хозяйственных обществ с государственной долей участия» в части назначения на должность руководителей госпредприятий.

29. Рассмотреть вопросы об организационно-правовой форме государственных предприятий Министерства транспорта и коммуникаций КР, Министерства сельского хозяйства КР и других госорганов.

30. Обеспечить исполнение государственными предприятиями требований постановления Правительства КР от №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями».

31. Принять меры к поступлению в бюджет дополнительно начисленных 50% отчислений от прибыли: ГП «Специальное реставрационное производственное управление г.Ош» Министерства культуры и туризма КР на 334,6 тыс.сомов, ГП НК «Кыргыз темир жолу» на 11 400,0 тыс.сомов, ГП «Кыргыздортранспроект» на 2041,8 тыс.сомов, ГП «Иссык-Кульское областное предприятие автовокзалов и автокасс» на 12,4 тыс.сомов.

32. Принять меры по взысканию с ГП «Санаторий «Иссык-Куль Аврора» задолженности по 50% отчислениям от чистой прибыли на 3,7 млн.сомов.

33. Обязать государственные предприятия уменьшить расходы, не связанные с их деятельностью.

По ГП «Туратали базары»:

34. Обеспечить своевременную регистрацию заключенных договоров с арендаторами помещений.

35. Не допускать передачу в аренду помещений площадью свыше 70 м2 без проведения аукционов.

36. Согласно условиям заключенных договоров, начислить пени за несвоевременное перечисление арендной платы и принять меры по их взысканию.

37. Не допускать прием наличных денежных средств (сбор) без выписки квитанций.

38. Разработать в соответствии с п.20 Устава, утвержденного постановлением Правительства КР от 29 сентября 2014 года N 551, нормативный акт по материальному стимулированию и социальной поддержки работников.

39. Оприходовать по бухгалтерскому учету металлом в количестве 780 кг и принять меры по его реализации.

По ГП «Витязь»:

40. Обеспечить взыскание с арендаторов задолженности по арендной плате в сумме 743,2 тыс.сомов с последующим восстановлением 30% арендной платы перечисленных за них в республиканский бюджет в сумме 223,0 тыс.сомов.

41. Принять меры по погашению дебиторской задолженности по абонентской плате, составлявшей на 01.01.2016 года 2518,2 тыс.сомов с начислением финансовых санкций в соответствии с договорами.

42. Привести в соответствие штатное расписание и размеры должностных окладов сотрудников.

43. Оприходовать по учету основные средства - зеленые насаждения стоимостью 47,7 тыс.сомов.

44. По согласованию с Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве КР решить вопрос относительно списания 8 единиц аварийных автотранспортных средств.

45. Обеспечить погашение подотчетными лицами задолженности в сумме 161,2 тыс.сомов.

46. Не допускать не согласованную с ФУГИ сдачу в аренду объектов недвижимости предприятия.

По ГП «Солнышко»:

47. Заключать агентские договора на реализацию путевок с указанием стоимости путевок и размер агентского вознаграждения.

48. Отразить по бухгалтерскому учету сокрытую дебиторскую задолженность по абонентской плате на 265,9 тыс.сомов.

По бюджету Центрального аппарата ФУГИ:

49. Перечислить в доход республиканского бюджета неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассе по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 393,5 тыс.сомов.

50. Рассмотреть с соответствующими государственными органами обоснованность отнесения комиссионного сбора 7% к специальным средствам и по результатам внести предложение для приведения в соответствие данного вида сбора с «Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете КР», утвержденным постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531.

51. Определить размер отчислений из средств ГПФ в Департамент по делам банкротства при Министерстве экономики КР для образования специализированного фонда.

52. Установить конкретные размеры вознаграждений спецадминистраторам и возмещению расходов по проведению процедуры банкротства.

53. Принять комплекс необходимых мер, направленных на погашение кредитов, выданных из Фонда гарантийных обязательств предприятиям и организациям на сумму 3,6 млн.сомов.

54. В целях исключения конфликта интересов и сохранения независимости деятельности государственного органа прекратить практику получения временной финансовой помощи от государственных предприятий.

55. Разработать Положение о материальном поощрении работников Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР.

56. В соответствии с Положением о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда, утвержденным постановлением Правительства КР от 27.04.2015 года №258, провести аттестацию рабочих мест сотрудников для обоснования установленных надбавок пользователям персональных компьютеров

57. Прекратить не предусмотренные действующим законодательством ежемесячные выплаты (компенсации расходов на питание, возмещение расходов за проезд в городском транспорте, доплат к среднемесячной оплате труда членам Комиссии по закупке товаров, работ и услуг).

58. В соответствии с заключенными договорами, предъявить и взыскать в доход специальных средств неустойку за просрочку сроков исполнения с: ТОО «Эрнст энд Янг» и ОсОО ЦОЭС«Al-Star» в сумме 378,4 тыс.сомов, ОсОО «ЦО Славянский восток» в сумме 69,5 тыс. сомов.

По итогам аудита направить в:

- Правительство Кыргызской Республики – отчет;
- Министерство экономики Кыргызской Республики - отчет и рекомендации;
- Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание;
- Депутату Жогорку Кенеша КР Сабирову М.Э. – информацию о реализации 75% госпакета акций ОАО «КыргызМобайлКомпани», использованию средств государственного приватизационного фонда на оценку госпакета акций ЗАО «Альфа-Телеком» с 2011 по 2016 года (согласно запросу);
- Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве кыргызской Республики отчет и предписание.
- ОАО «Чакан ГЭС» - предписание.