

ОТЧЕТ

об аудите исполнения доходной части республиканского бюджета, анализа администрирования таможенных платежей, использования бюджетных, специальных и иных средств в Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики и ее подведомственных таможенных органах за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года

Основание аудита: план аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2017 год.

Объект аудита: Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики и подведомственные таможенные органы.

Цель аудита: исполнение доходной части республиканского бюджета, анализ администрирования таможенных платежей, аудит использования бюджетных, специальных и иных средств.

Период аудита: с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года.

Ответственные должностные лица:

- председатель Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики Жунусов А.О. до 20 апреля 2016 года, Сулайманов А.Т. с 20 апреля 2016 года;

- и.о. начальника Финансово-экономического управления Айнабаев Б.А. с 1 января 2016 года до 14.06.2016 года; начальник Финансово-экономического управления Сейдахматова А.Б. с 14.06.2016 года по настоящее время;

- руководители подведомственных таможенных органов.

Исполнение предписания Счетной палаты КР по результатам предыдущего аудита

Из 27 пунктов предписания, направленного по результатам предыдущего аудита исполнено 9, в процессе исполнения 17, не исполнен 1 пункт:

- Не возвращены в республиканский бюджет суммы завышения объемов выполненных ремонтных работ ОсОО «Алга Билд» по объекту «Капитальный ремонт гостиницы и административного здания АПП «Торугарт» в сумме 202,3 тыс. сомов.

Краткая характеристика объекта

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТС) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Кыргызской Республике и обладающим статусом вооруженного правоохранительного органа.

ГТС разработан проект Стратегии таможенной службы по содействию внешнеэкономической деятельности и улучшению рейтинговых показателей международной торговли на 2016-2018 годы. Однако до окончательного определения статуса таможенной службы Кыргызской Республики в

соответствии с Указом Президента КР от 18.07.2016 г. №161 «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики», ее утверждение приостановлено.

Анализ макроэкономической ситуации по внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики

Основные макроэкономические показатели характеризуются следующими данными:

	Факт 2015 г.	Факт 2016 г.	Темп роста 2016 г. к 2015 г.
ВВП (млн. сомов) ⁽¹⁾	430489,4	458027,4	106,4%
Дефлятор ВВП, в % ⁽¹⁾	103,4	102,5	99,1%
Обменный курс дол. США ⁽¹⁾	64,5	69,9	108,5%

Основными макроэкономическими показателями, влияющими на поступление таможенных платежей, являются объемы экспорта-импорта республики из третьих стран и обменный курс.

(млн.долл.США)

Наименование	Факт 2015 года	Прогноз на 2016 год			Факт 2016 года	Отклон от уточн. прогноза	Темп роста к уточн. прогнозу
		Первоначальный прогноз ¹	Уточненный прогноз ²	Отклонение			
Экспорт	1676,3	1950,0	1680,0	-270,0	1544,6	-135,4	91,9%
Импорт	4069,5	5900,0	4100,0	-1800,0	3919,1	-180,9	95,6%
Внешнеторгов. оборот ³	5745,8	7850,0	5780,0	-2070,0	5463,7	-316,3	94,5%

Отрицательное сальдо торгового баланса составило 2374,5 млн. долл. США, уменьшившись по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 11,6 %.

По данным таможенной статистики удельный вес стран Евразийского экономического союза в общем объеме стоимостного импорта по Республике составлял за 2014 год 43,6%, за 2015 год 47,5%.

В целях качественной подготовки прогноза доходов бюджета по таможенным платежам на предстоящие периоды ГТС направлены Министерству экономики КР предложения о необходимости прогнозирования объема импорта с разбивкой на импорт товаров, ввозимых из третьих стран, не входящих в Евразийский экономический союз и импорт товаров, ввозимых из стран – ЕАЭС. Вместе с тем, как показывает среднесрочный прогноз социально – экономического развития Кыргызской Республики на 2017-2019 годы, утвержденный постановлением ПКР № 270, разбивка импорта не произведена.

¹ постановление Правительства КР от 25 мая 2015 года № 317 «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2016-2018 годы»

² постановление Правительства КР от 20 мая 2016 года № 270 «О среднесрочном прогнозе социально – экономического развития Кыргызской Республики на 2017-2019 годы»

³ включает страны ЕАЭС и третьи страны

Внешнеторговый оборот республики с третьими странами характеризуется следующими показателями

	Факт 2015 года ⁴		Факт 2016 года		Темп роста 2016 г. к 2015 г.	
	тыс. тонн	млн. долл.	тыс. тонн	млн. долл.	по весу	по стоимости
Внешнеторговый оборот	5861,4	4651,9	2124,6	3533,6	36,2%	76,0%
в том числе:						
Экспорт товаров	1346,4	1258,1	1037,3	1126,0	77,0%	89,5%
Импорт товаров	4515,0	3393,8	1087,4	2407,6	24,1%	70,9%

С присоединением Кыргызской Республики к ЕАЭС взимание косвенных налогов с товаров, ввозимых из стран – членов ЕАЭС, осуществляется налоговой службой Кыргызской Республики.

В итоге дефицит торгового баланса с третьими странами по итогам 2016 года сложился в размере 1 281,6 млн. долл. США.

Анализ формирования прогноза поступлений и исполнения сбора таможенных платежей на 2016 год

Прогноз поступлений таможенных платежей на 2016 год утвержден в сумме 32176,1 млн. сомов⁵, что больше фактических поступлений таможенных платежей из третьих стран за 2015 год на 11407,7 млн. сомов или на 54,9%.

Уточненный прогноз поступлений таможенных платежей на 2016 год оставлен на первоначальном уровне 32176,1 млн. сомов, при этом на основании текущего исполнения доходной части бюджета и снижения объемов импорта произведены корректировки на 3785,3 млн. сомов:

- снижены прогнозные суммы пошлины, поступающей из стран – ЕАЭС, на 2000 млн. сомов, акциза на 1385,3 млн. сомов, таможенных платежей по единым ставкам таможенных пошлин, налогов на 400,0 млн. сомов;
- увеличен на эту сумму прогноз по поступлениям НДС.⁶

Согласно ожидаемому прогнозу поступления таможенных платежей на 2016 год, рассчитанному ГТС согласно Методике прогнозирования доходов государственного бюджета⁷ с учетом рисков по выпадению доходной части бюджета по пошлине, поступающей в соответствии с Договором о ЕАЭС, акциза на импорт из третьих стран и платежей по Единой ставке таможенных пошлин, налогов, прогноз определен в размере 28533,0 млн. сомов.

Для покрытия выпадающих доходов ГТС запланированы согласованные с МВФ меры по дополнительному поступлению таможенных платежей на 1250,0 млн. сомов путем гармонизации порядка и взимания таможенных платежей, проработки с КНР о предоставлении сведений по экспортируемым

⁴ Объем внешнеторгового оборота за 2015 год указан с учетом товаров стран ЕАЭС

⁵ Закон КР от 31.12.2015 года №233 «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»

⁶ Закон КР от 22.12.2016 года № 214 «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»

⁷ утверждено постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года № 604

товарам в разрезе видов, мониторинга операций и процедур таможенного администрирования.

(млн. сомов)

	2015 год				2016 год		
	Всего	Третьи страны	Первонач. прогноз	Уточнен прогноз	Факт	% вып.	Отклонение
Всего налоговых доходов:	32031,4	20768,4	32176,1	32176,1	29338,2	91,2	-2837,9
Итого без пошлины ЕАЭС	28509,4	17246,4	14194,5	16194,5	16243,5	100,3	49,0
1.НДС на импорт	19312,3	11256,0	11575,2	15360,5	15293,9	99,6	-66,6
2.Акциз на импорт	3034,7	236,9	1585,3	200,0	235,0	117,5	35,0
3.Налоги на межд. торговлю и внешние операции	9684,4	9275,5	19015,6	16615,6	13809,4	83,1	-2806,2

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 года №22, таможенными службами государств-членов ЕАЭС была проведена работа по согласованию стоимостных индикаторов риска при оформлении ввозимых из третьих стран товаров (одежда, обувь, бытовая техника и электроника), которые вступили в силу с 1 апреля 2016 года. Увеличению собираемости таможенных платежей в 2016 году послужило применение новых согласованных стоимостных индикаторов риска.

Согласованные таможенными службами государств новые ценовые индикаторы превышают действующие в Кыргызской Республике в среднем в три-четыре раза. При этом в течение 2016 года таможенными службами государств ЕАЭС была продолжена унификация ценовых индикаторов более 700 товарных позиций.

Также, на собираемость таможенных платежей повлияло увеличение обменного курса доллара США по отношению к сому (в 2016 году средний обменный курс доллара США увеличился в сравнении с 2015 годом на 4,55 сома). За счет увеличения обменного курса дополнительно поступило НДС с товаров из третьих стран около 1 млрд. сомов.

В числе налогов на международную торговлю и внешние операции ГТС обеспечено поступление в бюджет следующих платежей.

(млн.сомов)

Вид платежа	2016 год				
	Первонач. прогноз	Уточнен прогноз	Факт	% вып.	Отклонение
Налоги на международную торговлю и внешние операции, из них	19015,6	16615,6	13809,4	83,1	-2806,2
Таможен. платеж по единым ставкам там. пошлин, налогов	600,0	200,0	242,4	121,2	42,4
Импортная таможен. пошлина	x	x	-6,2		-6,2
Совокупный таможен. платеж	x	x	3,5		3,5
Сборы за въезд с иностранных автоперевозчиков	x	x	7,5		7,5
Экспортная пошлина	x	x	6,7		

Сборы за тамож. оформление	434,0	434,0	460,8	106,2	26,8
Ввозная таможенная пошлина в соответствии с Договором о ЕАЭС	17981,6	15981,6	13094,7	81,9	-2886,9

Налоги на международную торговлю и внешние операции на 94,8% состоят из пошлины из стран ЕАЭС в сумме 13094,7 млн. сомов, где исполнение согласно уточненному прогнозу составило на 81,9% или поступило на 2886,9 млн. сомов меньше.

При наличии постановлений Правительства КР ГТС и Министерством финансов КР не спрогнозированы и не включены в прогноз доходов республиканского бюджета на 2016 год, поступления:

- импортной таможенной пошлины с отрицательным значением на 6,2 млн. сомов, отрицательное значение возникло за счет перечисления ошибочно поступившей ввозной таможенной пошлины в 2015-2016 годах с нераспределяемого КБК на распределяемый КБК;

- совокупного таможенного платежа на 3,5 млн. сомов, согласно статье 360 «Уплата таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования» Таможенного Кодекса Таможенного союза;

- сборов за въезд с иностранных автоперевозчиков на 7,5 млн. сомов, взимаемых на основании Положения о порядке уплаты и взимания сборов за проезд по территории Кыргызской Республики иностранных автоперевозчиков в (из) третьи страны⁸;

- экспортной пошлины на 6,7 млн. сомов, согласно постановлениям Правительства от 30.09.2009 года №10 (в редакции постановлений Правительства КР 09.06.2015 года №350) «Об установлении ставки вывозной (экспортной) таможенной пошлины на регенерируемую бумагу и картон (макулатура и отходы), вывозимые с таможенной территории Кыргызской Республики», от 07.10.2016 года №534 «Об утверждении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на вывоз известняка-ракушечника необработанного или грубо раздробленного, распиленного или разделенного другим способом на блоки или плиты прямоугольной, квадратной формы», от 16.05.2016 года № 254 «Об утверждении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на вывоз необработанных шкур крупного рогатого скота и животных семейства лошадиных».

При сличении данных отчета Министерства финансов об исполнении государственного бюджета КР за 2016 год и Таможенной службы по исполнению плана поступлений по таможенным платежам установлены расхождения по итоговой сумме налоговых доходов на 0,2 млн. сомов, по НДС на импорт на 75,9 млн. сомов и акцизу на импорт на 7,4 млн. сомов.

(млн. сомов)			
Вид платежа	Факт ГТС	Факт МФ	Отклон.
Всего налоговых доходов:	29338,2	29338,4	-0,2
в том числе			

⁸ Утверждено постановлением Правительства КР от 20.12.1999 года N711

НДС на импорт	15293,9	15218,0	75,9
Акциз на импорт	235,0	227,6	7,4
Налоги на международную торговлю и внешние операции	13809,3	13809,3	0,0

Как видно из приведенных ниже данных по платежам, собираемым напрямую в бюджет, в целом таможенными органами обеспечено поступление на 16243,5 млн. сомов, что больше установленного плана на 49,0 млн. сомов (100,3%).

(млн. сомов)

Месяц	Прогноз МФ			Факт		
	Платежи всего	без пошлины	Пошлина ЕАЭС	Платежи всего	без пошлины	Пошлина ЕАЭС
Всего:	32176,1	16194,5	15981,6	29338,2	16243,5	13094,7

Анализ помесячного исполнения прогноза показал, что с января по август 2016 года план выполнен в среднем на 114,2% или сверхплановые поступления составили 1256,9 млн. сомов (приложение 2). С сентября по декабрь наблюдается невыполнение прогноза Министерства финансов, где среднее исполнение составило 84,6% или недовыполнено на 1207,9 млн. сомов.

Влияние на исполнение прогноза поступлений таможенных платежей без учета пошлин из стран ЕАЭС в 2016 году повлияло снижение объемов импорта товаров из третьих стран с сентября месяца 2016 года, связанное с:

- ограничением выдачи виз на въезд в КНР, после произошедшего террористического акта в здании посольства КНР 30 августа 2016 года.
- простаиванием вагонов на территории Казахстана, следующих в КР из-за отсутствия порожних платформ для перегрузки грузов.

Согласно протоколу о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) нормативы распределения ввозных таможенных пошлин установлены в следующих размерах (%):

- Республика Армения - 1,11;
- Республика Беларусь - 4,56;
- Республика Казахстан - 7,11;
- Кыргызская Республика - 1,9;
- Российская Федерация - 85,32.

Прогноз пошлины, поступающей от стран ЕАЭС на 2016 год, первоначально утвержден в сумме 17981,6 млн. сомов, уточнен на 15981,6 млн. сомов. За 2016 год в бюджет КР от стран участников ЕАЭС согласно установленных нормативов поступило 13094,7 млн. сомов или исполнение прогноза составило 81,9%. Кыргызской Республикой перечислено ввозной таможенной пошлины странам - участникам ЕАЭС 12244,1 млн. сомов. Таким

образом Кыргызстан в бюджет получил на 850,6 млн. сомов больше суммы перечисленной странам ЕАЭС.

Основной причиной выпадения запланированных доходов по ввозным таможенным пошлинам от стран ЕАЭС является снижение в 2016 году объемов импорта товаров в страны ЕАЭС из третьих стран. Так, по данным ЕЭК за 2016 год объем импорта товаров из третьих стран составил 201,3 млрд. долл. США. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократился на 2% или на 4,2 млрд. долл. США, из них: в Республике Армения составил 2,2 млрд. долл. США или снизился на 2,2%; соответственно в Республике Беларусь 12,2 млрд. долл. США и 6,7%; в Республике Казахстан 15,5 млрд. долл. США и 19,9%; в Российской Федерации 169,1 млрд. долл. США, что на уровне 2015 года.

Таможенной службой не завершена работа по приведению в соответствие с Правилами о единых принципах ведения учета ввозных таможенных пошлин по методу начисления⁹ и Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение №5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) по ведению лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины.

Сумма задолженности субъектов ВЭД на начало 2016 года составляла 27266,4 тыс. сомов, на конец года 29786,5 тыс. сомов, в том числе: основная сумма 15 002,5 тыс. сомов (50,4%) и финансовые санкции 14 761,95 тыс. сомов (49,6%).

Анализ взаимной торговли Кыргызской Республики и КНР

Сопоставительный анализ данных ГТС и таможенной статистики КНР о взаимной торговле Кыргызской Республики и КНР показал расхождения в показателях:

Период	Данные КР		Данные КНР		Отклонение		Степень расхождений	
	млн.\$	тыс. тонн	млн.\$	тыс. тонн	млн.\$	тыс. тонн	по стоимости	по весу
Импорт	1 483,8	652,1	5 605,4	681,9	4 121,6	29,8	377,8%	104,7%
Экспорт	80,1	137,2	71,2	125,7	8,9	11,5	88,9%	9,6%

Расхождения по **импорту** КР составили:

- по стоимостным показателям (-) 4121,6 млн. долл. США (377,8%),
- по весовым показателям (+) 29,8 тыс. тонн.

Расхождения по **экспорту** КР составили в сторону увеличения:

- по стоимостным показателям 8,9 млн. долл. США,

⁹ утверждены решением №493 Евразийского экономического сообщества, комиссии Таможенного союза от 08.12.2010 года

- по весовым показателям 11,5 тыс. тонн.

Основными причинами расхождений могут быть:

- разная методология формирования данных внешней торговли двух стран.

Формирование данных таможенной статистики осуществляется в соответствии с «Единой методологией ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств – членов Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 525 (далее-Методология).

*Согласно этой Методологии в таможенной статистике внешней торговли учет экспорта товаров ведется по **стране последнего известного назначения** товара, при импорте - по **стране происхождения** товара. Транзитные товары, следующие через территорию государства, не пополняют и не сокращают запасы материальных ресурсов государства, не подлежат включению в таможенную статистику внешней торговли.*

Однако КНР формируют свою статистику международной торговли по принципу направления движения товаров и в данные по экспорту в Кыргызстан включает транзитные объемы, следующие через территорию Кыргызстан в другие государства.

- разница в моменте учета товаров, т.е. включение данных, относящихся к одной и той же сделке в различные периоды времени («переходящие поставки»), т.е. между датой отгрузки товара и датой регистрации товара возникает временной лаг, который варьируется в зависимости от используемого вида транспорта, характера перевозимого товара и, соответственно, одной стороной товар учитывается в одном отчетном периоде, а другой стороной в другом отчетном периоде;

- различные подходы к классификации товаров при их декларировании, т.е. декларирование товаров с различными наименованиями и классификационными кодами, под одним классификационным кодом;

- особенности учета товаров в таможенной статистике взаимной торговли, т.е. оформление товаров по временным и временным периодическим декларациям, согласно законодательству страны-партнера, возможно, в статистике не учитываются. Учет в статистике производится после подачи полной декларации. При этом в Кыргызстане все поставки, которые осуществлялись экспортерами в рамках временных и временных периодических деклараций, учитываются по факту оформления, и это осуществляется значительно раньше, чем экспортеры стран-партнеров оформляют полные декларации;

- разные подходы к учету физических объемов (кг и доп/ед) товаров. В Китае, при декларировании количественных объемов товаров, килограмм не является основной единицей измерения. Основной единицей измерения количественных объемов могут быть штуки, метры и прочее, то есть основная единица измерения количественных объемов товара является плавающей, что затрудняет выявление расхождений в статистической стоимости.

- различные условия поставки (CIF/CIP при импорте и FOB/DAF – при экспорте), т.е. условия поставки товаров также влияют на формирование стоимостных объемов товара;

- поставки товаров через посредников;

- различием в стоимости, вызванные применением разных методов определения таможенной стоимости;

- недостоверное декларирование;

Существенная часть расхождений данных формируется за счет коммерческих партий китайских товаров, перемещаемых физическими

лицами в неторговом обороте, а также в рамках Интернет-торговли. Так, товары, реализуемые через Интернет-торговлю и экспортируемые из Китая в Кыргызстан, в китайской таможенной статистике учитываются как экспорт, а в кыргызской таможенной статистике в объемы импорта не включаются.

- наличие в КНР системы возмещения НДС при экспорте, что способствует завышению китайскими экспортерами цен, указываемых в экспортных документах.

Мониторинг имеющихся сведений экспорта КНР в КР показал, что средняя цена на ряд товаров завышена в сравнении с оптово-отпускными ценами на рынках Кыргызстана. Например:

- мясо птицы по данным КНР 2,02 долл. США или 140,9 сом за 1 кг, цена на рынках КР – 2,00 доллара США или 140,0 сом за 1 кг;

- трикотажные изделия из шерстяной пряжи по данным КНР 36,94 долл. США или 2 581,8 сом за 1 кг, цена на рынках КР – 24,32 долл. США или 1700,0 сом за 1 кг.

Следует отметить наличие расхождений в данных о взаимной торговле Казахстана с Китаем. Если сравнить данные по импорту китайских товаров в **Казахстан**, то разница составила в 1,7 раза в 2015 году и 2,3 раза в 2016 году в сторону увеличения данных Китая.

(млн. долл. США)

Период*	Импорт Казахстана	Экспорт Китая	Отклонение	Степень расхождений
2015 год	5088	8427	-3340	166%
2016 год	3666	8243	-4578	225%

* База «Комтрейд ООН»

Анализ администрирования таможенной стоимости

Анализ данных таможенной статистики за 2016 год показывает, что по отдельным товарам имеются резервы увеличения поступления таможенных платежей.

За 2016 год объем ввоза товарной позиции «сотовые аппараты» составил 903883 штуки (основной объем данной позиции ввозится из КНР), по средней цене 30 дол. США, при этом их средняя рыночная цена составляет не менее 40 дол. США. В случае доведения контрольного уровня цен до 40 дол. США и при условии сохранения объемов ввоза на уровне 2016 года расчетное дополнительное поступление таможенных платежей составляет 34 млн. сомов.

Одним из положительных факторов роста объема ввоза ювелирных изделий из драгоценных металлов явилась временная отмена процедура апробирования и клеймения. Начиная с 2010 года по 2014 год отмечался рост объема ввоза изделий из драгоценных металлов. Так, их ввоз в 2014 году по сравнению с 2010 годом вырос в 5 раз (в 2010 г. – 1,3 тонн, в 2014 г. – 6,5 тонн), при этом таможенные платежи выросли в 3,5 раза (в 2010 г. – 12,6 млн. сомов, в 2014 г. – 44,7 млн. сомов).

В настоящее время наблюдается снижение объемов импорта ювелирных изделий из драгоценных металлов. За 2016 год объем импорта

ювелирных изделий из драгоценных металлов составил 6,6 тонн, по сравнению с показателями 2015 года снижение составило на 4,4 тонн или 40,3%, в результате чего расчетная сумма выпадения доходов составляет 40,8 млн. сомов.

Основными причинами снижения объема импорта ювелирных изделий из драгоценных металлов явилось следующее:

- отмена таможенного контроля на государственной границе с Республикой Казахстан, в связи с присоединением КР к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года;

- возобновление процедуры апробирования и клеймения и взимание соответствующей платы.

Аудит по вопросу расхождения данных первичной регистрации автотранспортных средств в Государственной регистрационной службе при ПКР с данными таможенного оформления автотранспортных средств в Государственной таможенной службе при ПКР за 2015 -2016 годы

По результатам аудита деятельности ГТС за 2015 год были установлены расхождения между данными по количеству автотранспортных средств (далее - АМТС), прошедших таможенное оформление и данными по первичной регистрации автотранспортных средств за 2015 год на 17 754 АМТС (данные ГТС-18377 ед., по ГРС-36131 ед.).

По данным «Специализированного центра информационных услуг» ГРС общее количество АМТС составило 36127 единиц, а не 36131 единица, как было указано в данных ГРС.

В таможенном отношении оформлено 34095 АМТС, в том числе:

- с 2008 года по 2013 год 922;
- в 2014 году 26757;
- в 2015 году 6416.

После вступления в ЕАЭС с 12 августа 2015 года на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС было ввезено и поставлено на учет 1606 АМТС.

Расхождение составило 426 АМТС, причины образования которой выясняются. На настоящее время:

- выявлено 10 АМТС, не прошедших таможенное оформление, материалы в отношении которых переданы в Генеральную прокуратуру КР,
- в отношении трех автомашин материалы рассматриваются Оперативной таможней «Юг».

В 2016 году количество АМТС составило:

- первично поставленных на учет на территории Кыргызской Республики (данные ГРС) 8505 единиц,
- оформленные в таможенном отношении (данные ГТС) 3656 единиц.

Расхождения по вышеуказанным данным ГТС и ГРС составило 4849 АМТС. Основной причиной расхождения данных является несвоевременная регистрация АМТС в ГРС, прошедших таможенное оформление в предыдущие года и отсутствие таможенного контроля в отношении

транспортных средств, ввозимых территорию из государств-членов ЕАЭС.

В 2016 году количество первично поставленных на учет АМТС составило 8505 единиц, в таможенном отношении оформлено 3656 единиц или меньше на 4849 АМТС.

Причиной расхождения данных является отсутствие после вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС таможенного контроля в отношении транспортных средств, ввозимых из государств-членов ЕАЭС не производится (с 12 августа 2015 года).

Деятельности по модернизации Единой Автоматизированной Информационной Системы (ЕАИС)

В соответствии с Договором № 128 от 15 мая 2015 года на проведение работ по модернизации ЕАИС ГТС в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕЭС от 29 мая 2014 года, ОсОО «Скрин» проведены работы по модернизации таможенных информационных технологий и информационно-программных средств, используемых структур и форматов документов, а также обмена нормативно-справочной информацией.

В связи с изменением сроков, которые должны быть завершены в полном объеме не позднее 24 месяцев с даты вступления Договора в силу, с ОсОО «Скрин» заключено дополнительное соглашение.

Мероприятия по исполнению Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о ЕЭС от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право ЕЭС, актов органов ЕЭС в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕЭС в части модернизации таможенных информационных технологий и информационно-программных средств таможенной службы Кыргызской Республики отражен в протоколах встречи экспертов ГТС и ЕЭК. Результаты проверки подписаны сотрудниками ГТС и экспертами ЕЭК.

Работы по обустройству и техническому оснащению кыргызских пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС в рамках технического содействия Российской Федерации

Согласно Соглашению между Правительством РФ и Правительством КР об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к ЕАЭС от 31 марта 2015 года до 129 млн. долл. США выделяется Федеральной таможенной службе для заключения государственного контракта с единственным поставщиком на проведение работ, поставку оборудования и оказание услуг, а также иных мероприятий, в том числе обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска на кыргызском участке внешней границы ЕАЭС в соответствии с требованиями ЕАЭС, на которые между ФТС и ГТС были согласованы ориентировочные затраты на сумму до 102,0 млн. долл. США).

Работы по модернизации пунктов пропуска проводятся в три этапа:

I этап – из РФ поставлено оборудование для пунктов пропуска на общую сумму 234,2 млн. росс. рублей (4,4 млн. долл. США).

II этап – из РФ поставлено оборудование для пунктов пропуска на общую сумму 89,8 млн. рос. рублей (порядка 1,1 млн. долл. США).

III этап - проводятся работы по обустройству и техническому оснащению 15–ти пунктов пропуска.

К началу 2017 года обозначились риски в завершении работ в установленные сроки. В целом у кыргызской стороны возможности для влияния или ускорения процесса реализации мероприятий по техническому содействию РФ ограничены, поскольку в соответствии с Соглашением подготовка и исполнение государственных контрактов на поставку оборудования и иные работы фактически осуществляются на территории Российской Федерации между российскими резидентами.

Обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска Кыргызской Республики на внешней границе ЕАЭС из других источников

Бенефициар проекта – Государственное предприятие Центр «Единого окна» при Министерстве финансов КР. Объем капитальных вложений – до 200 млн. сомов. В рамках проекта по Региональному усовершенствованию приграничных служб (РУПС) Азиатского банка развития осуществляется строительство АПП «Карамык». В конце 2016 года подрядчик вышел на строительную площадку, с наступлением зимнего периода работы были приостановлены. С наступлением теплого периода запланировано возобновление работ. Основные виды строительных работ должны быть завершены в 2017 году.

Министерство обороны КНР

Бенефициар проекта – Государственная пограничная служба КР. Объем кап.вложений – до 21 млн. китайских юаней. С июля 2016 года китайской стороной начаты строительные работы по строительству новой инфраструктуры на автомобильном пункте пропуска «Торугарт», которые в октябре 2016 года приостановлены, в связи с наступлением холодного периода времени. Работы возобновятся с наступлением теплого периода времени и должны быть завершены летом 2017 года.

Анализ деятельности подразделений ГТС

По итогам аудита за 2015 год, проведенного Счетной палатой КР (провести аудит и рассмотреть вопрос о дальнейшем содержании Представительства), ГТС при ПКР было предусмотрено проведение аудита в 1 квартале 2017 года в Представительстве таможенной службы Кыргызской Республики при таможенной службе Российской Федерации. Однако аудит деятельности Представительства Службой внутреннего аудита не проведен.

По результатам проведенных аудитов подведомственных структурных подразделений были выработаны 259 рекомендаций, направленных на усиление системы внутреннего контроля и повышения эффективности работы, из них: к исполнению на постоянной основе – 107, со сроками исполнения – 152, из них переданы в Управление внутренней безопасности и противодействию коррупции ГТС для проведения служебного расследования – 19.

В 2016 году в производстве ГТС находилось 193 судебных дел, в том числе: экономические-91, административные-55, гражданские-14 и дела по трудовым спорам-33. Завершено всего 43 дел (22,2%), где удовлетворено судом в пользу ГТС на 95,6 млн. сомов, что составляет 44,2% от суммы выставленных исков, из которых погашено в пользу ГТС всего 24,8 млн. сомов (25,9%). В связи с чем необходимо активизировать взаимодействие юридических подразделений таможенных органов, а также их взаимодействие с судебными органами разных уровней.

В 2016 году в сфере таможенного законодательства выявлено 1081 факт правонарушений:

Заведено 886 административных дел, из них совершенных физическими лицами 490, юридическими лицами 369, должностными лицами 25, где уплачено штрафных санкций на 6,0 млн. сомов, таможенных платежей на 80,0 млн. сомов.

Возбуждено 195 уголовных дел, где возмещено ущерба в государственный бюджет Кыргызской Республики на 82,9 млн. сомов.

Выявлено 13 фактов несоответствия заявленных сведений о товарах, по итогам которых в бюджет взыскано дополнительных платежей на 53,5 млн. сомов.

Передано 6 материалов в ГСБЭП на общую сумму 5,2 млн. сомов.

Таможней «Джалал–Абад» в нарушение решения ЕАЭС от 18.08.2015 года за №101 не обеспечено своевременное взыскание антидемпинговых пошлин с поставки труб бурильных из КНР в адрес ОАО «Кыргызнефтегаз» в октябре 2015 года в сумме 4,2 млн. сомов, а также НДС 0,5 млн. сомов, где сумма пени составила 1,7 млн. сомов.

Таможней «Баткен» в нарушение статьи 202 Закона КР «О таможенном регулировании в Кыргызской Республики» не начислена пеня за несвоевременную уплату таможенных платежей за период после судебного процесса ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат» в сумме 500,9 тыс. сомов (доначислена в ходе аудита).

Центральная таможня

Остаток депозитных сумм на конец 2016 года составил 10673,1 тыс.сомов, в том числе 5023,4 тыс. сомов, уплаченные в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей в периоде 2012-2013 годов, которые на сегодняшний день не востребованы.

Согласно п. 2 ст. 210 Закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в КР», данные депозитные средства имеют сроки возврата плательщику после исполнения обязательств в течении трех лет. Исполнения обязательств обеспечения по данным денежным средствам не было, заявлений о возврате от плательщиков не поступало. В связи с истечением сроков возврата, данные денежные средства подлежат перечислению в доход республиканского бюджета.

На 1 января 2017 года на складе временного хранения ОсОО «БизнесТрансСервис» находятся товары, задержанные в связи с нарушением

таможенных правил. Сроки временного хранения данных товаров истекли и таможенные декларации не поданы. При этом, указанные товары не востребованы и заинтересованные лица в отношении товаров не установлены. Следует отметить, что некоторые товары пришли в негодность.

Таможня «Манас»

На 01.01.2017 года на складе временного хранения (СВХ) ЗАО «Компания Манас Менеджмент» находится 281 позиция товаров общим весом 8341 тонн, не помещенных под таможенные процедуры за период с 16.05.2006 года по 31.12.2016 года.

ЖДТ Северная

В период с 2014 по 2015 годы на таможенную территорию Кыргызской Республики с территории Республики Беларусь по таможенной процедуре «Временный ввоз» ОсОО «СBS Bishkek» были ввезены самосвалы «БЕЛАЗ-7540В» в количестве 70 штук.

В соответствии со статьей 145 Таможенного кодекса КР применено частичное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, в размере трех процентов от суммы, которая подлежала бы уплате, как если бы, товары были выпущены для свободного обращения за каждый полный и неполный календарный месяц нахождения товаров.

С момента помещения товара под таможенный режим «Временного ввоза» по август 2015 года в таможенный орган было уплачено ОсОО «СBS Bishkek» таможенных платежей в сумме 40,3 млн. сомов.

В связи с вступлением КР в ЕАЭС действие таможенного режима временный ввоз в отношении самосвалов «БЕЛАЗ-7540В» прекращено и соответственно такой товар приобрел статус товара ЕАЭС.

Согласно п. 13 Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, взимание косвенных налогов по товарам, импортируемым на территорию одного государства-члена с территории другого государства-члена, осуществляется налоговым органом государства-члена, на территорию которого импортированы товары, по месту постановки на учет налогоплательщиков.

Учитывая, что суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, уплаченные при частичном условном освобождении от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, возврату (зачету) не подлежат и в отношении указанных самосвалов возникает обязательство по уплате НДС в полном объеме. Расчетная сумма обязательств по уплате НДС составляет 99968,0 тыс. сомов.

Остаток средств на депозитном счете ЖДТ Северная на конец года составил 9319,0 тыс.сомов, из них со сроком более 3-х лет в сумме 2186,1 тыс.сомов, которые согласно ст. 199 Закона КР «О таможенном регулировании» подлежат перечислению в республиканский бюджет Кыргызской Республики.

Со стороны ФУГИ при ПКР нарушается срок согласования договора аренды государственного помещения. Так, ФУГИ с опозданием согласованы договоры аренды с частным предпринимателем Мамбеталиевой К.К. на 4 месяца, ОАО «РСК Банк» на 1 год 1 месяц.

ЖДТ «Северная» не осуществляется мониторинг цен на закупаемые товары, работы и услуги (на этапе планирования, составления плана закупок, при закупке методом прямого заключения договора).

В *Таможне «Восточная»* по настоящее время не рассмотрен вопрос о списании кредиторской задолженности ОсОО «Аймар» в сумме 484,2 тыс. сомов, образованной в 2003 году.

В отчетности не отражена задолженность по таможенным платежам в сумме 95,1 тыс. сомов, доначисленных в 2016 году на выявленные сотрудниками отдела по борьбе с контрабандой 1034 штук женских платков без грузовых сопроводительных документов.

Аудит использования бюджетных, специальных и иных средств

Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы», на содержание ГТС было предусмотрено:

(млн.сомов)

	Первоначальный бюджет		Уточненный бюджет		Отклонение	
	Бюдж. средства	Спец. средства	Бюдж. средства	Спец. средства	Бюдж. средства	Спец. средства
ЦА	105,9	14,0	95,5	47,8	-10,4	+33,8
Подведомственные учреждения	552,6	83,9	603,2	153,0	+50,6	+69,1
Всего	658,5	97,9	698,7	200,8	+40,2	+102,9

Аудитом отмечается отсутствие расчетов к сметам расходов по бюджетным средствам и по спецсредствам всех подведомственных учреждений, а также неоднократное уточнение в течение года расходов на заработную плату и командировочные.

Смета расходов по бюджетным средствам Центрального аппарата ГТС утверждается только по четырем статьям «Заработная плата», «Отчисления в Социальный фонд», «Расходы на служебные поездки», прочие расходы и текущие гранты. Остальные статьи финансируются через Центр обеспечения ГТС.

По бюджетным средствам (свод) открыто кредитов на 611,9 млн. сомов (87,6%), кассовые расходы составили 611,9 млн. сомов и фактические на 603,6 млн. сомов.

Следует отметить, что вопреки Положению о Государственной таможенной службе при Правительстве КР¹⁰, сметы Центрального аппарата и таможенных органов по бюджетным средствам и специальным средствам на 2016 год утверждены не председателем, а заместителем председателя ГТС.

¹⁰ утверждено постановлением Правительства КР от 18.12.2009 года №767

Со стороны ГТС по годовым отчетам подведомственных организаций не обеспечен зачет сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах. Согласно Инструкции о порядке проведения зачета при финансировании бюджетных учреждений¹¹ при финансировании из бюджета в 2017 году подлежит зачету всего 5150,9 тыс. сомов:

(тыс.сомов)

Наименование бюджетного учреждения	Сверхнормативные запасы на 01.01.2017 г.					
	топливо	хоз. материал	запасные части	медик-ты	прочие материалы	Итого
ЖДТ "Северная"	16,8	74				90,8
Восточная таможня			164,1			164,1
Оперативная таможня "Юг"			146,2			146,2
Таможня "Баткен"	34,6					34,6
Представительство		53,8	72,1			125,9
Таможня "Ош"			101,8			101,8
Центр обеспечения		3050,1	578,4			3628,5
Центральная таможня		11,6				11,6
Центр профес.и кинологической подготовки	232,6	476,4	44,6	12,8	81,1	847,5
Всего	284,0	3665,9	1107,1	12,8	81,1	5151,0

По ГТС на конец 2016 года имеются запасы товарно-материальных ценностей, полученные по линии грантов, на 12,4 млн. сомов, включая устройство и комплекты для химической идентификации на 8,1 млн. сомов.

Численность ТОП и МОП подведомственных органов составила 229 единиц или 20,5% от основного персонала. Кроме этого отдельными таможенными органами на контрактной основе принимаются на 6 месяцев сезонные истопники, расходы на содержание которых со спецсчетов таможенных органов составили в 2016 году 510,4 тыс. сомов, в том числе: ЖДТ «Северная»-113,1 тыс. сомов, Центральная таможня-112,5 тыс. сомов, Восточная таможня-59,8 тыс.сомов, Таможня «Баткен»-75,0 тыс. сомов, Таможня «Ош»-107,8 тыс. сомов, ЦА-42,2 тыс. сомов.

При установленной минимальной норме сотрудников отдела в 4 единицы, в таможенных органах созданы отделы с меньшей численностью: в Таможне «Баткен» отдел таможенного контроля - 3 единицы, в отделе капстроительства Центра обеспечения - 2 единицы, отделы бухгалтерского учета, внедрения и развития госязыка, мониторинга и техподдержки по 3 единицы, ЖДТ «Северная» финхозотдел и таможне «Манас» отдел по борьбе с контрабандой по 3 единицы, Центральной таможне отдел юридической службы 3 единицы, отдел по борьбе с контрабандой 1 единица.

¹¹ утверждена постановлением Правительства КР от 3.11.2011 года №694

Также в ГТС практикуется создание в управленческой структуре не предусмотренных законодательством различных групп и центров численностью от 2 до 70 сотрудников (группа дознания, группа предварительных таможенных процедур, досмотровая группа и др.).

В 2016 году фонд развития таможенной службы образовывался за счет сборов за таможенное сопровождение¹².

Остаток спецсредств на начало 2016 года составил 40,1 млн. сомов. Доходы специальных средств за минусом отчислений и внесенных сумм в бюджет составили 160,2 млн. сомов. Кассовые расходы составили 167,7 млн. сомов, фактические -173,9 млн. сомов. По всем подведомственным органам ГТС расходная часть по спецсредствам не освоена на общую сумму 33,1 млн. сомов. Согласно Перечню¹³, специальные средства ГТС не подлежат изъятию в доход республиканского бюджета.

За счет спецсредств на основании Положений «О фонде развития Государственной таможенной службы при Правительстве КР», утвержденного постановлением Правительства КР от 14.06.2005 года №226, «О дополнительных выплатах сотрудникам и работникам таможенных органов КР», утвержденного приказом ГТС от 23.08.2016 года №5-14/313, и приказов ГТС на премирование произведены выплаты в общей сумме 17436,4 тыс. сомов.

Согласно трудового договора №131 от 19.11.2015 года принят Алымкулов А.А. на должность эксперта-консультанта для консультации-сопровождения программного продукта 1С бухгалтерия, которому выплачено 20,5 тыс. сомов. В тоже время согласно договору за услуги по установке и обучению Программы «1С: Предприятие 8.2. бухгалтерия для бюджетных организаций Кыргызстана» ОсОО «JUNUS LTD» оплачено 532,0 тыс. сомов.

Центр обеспечения

Согласно Положению¹⁴, основными задачами Центра обеспечения ГТС (далее ЦО) является обеспечение таможенных органов материально-техническими ресурсами. В 2015 году на основании приказов ГТС основные средства, ТМЦ и хозяйственный инвентарь, числящиеся на балансе Центра переданы на баланс подведомственных таможенных органов. Таким образом материально-техническое обеспечение передано таможенным органам, однако структура Центра осталась без изменений, т.е. не реорганизована.

В 2016 году расходы на содержание ЦО составили за счет бюджетных средств 131659,5 тыс. сомов и специальных средств 16 293,8 тыс. сомов.

При формировании сметы доходов и расходов по специальным средствам в составе остатков на начало года в сумме 3 888,3 тыс. сомов учтены средства таможенных органов в сумме 3720,2 тыс. сомов и поступившая в 2015 году арендная плата в сумме 156,7 тыс. сомов. Фактически остатки

¹² Положение о Фонде развития таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства КР от 14.06.2005 года №226

¹³ утверждено постановлением Правительства КР от 28.08.2000 года №531

¹⁴ утверждено приказом ГТС при ПКР от 03.02.2011 года №5-18/26

спецсредств израсходованы самими подведомственными учреждениями, при этом они не отражены в их сметах.

В соответствии с Бюджетным кодексом КР остаток арендной платы в сумме 156,7 тыс.сомов подлежит зачислению в доход республиканского бюджета.

На балансе ЦО на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года числится незавершенное строительство стоимостью: по бюджетному счету на 25881,0 тыс. сомов и специальному счету на 15125,3 тыс. сомов.

В ходе аудита ГТС произведен прием объекта «Первый этап строительства зданий и сооружений таможенного поста «Ак-Тилек» сметной стоимостью 20301,3 тыс. сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 14.12.2007 года №591 «О мерах по упорядочению использования легковых служебных, специальных и дежурных автомашин в Вооруженных Силах, правоохранительных органах и местных судах Кыргызской Республики» в ГТС на балансе ГТС числятся 13 автомашин, год выпуска которых значится более 10 лет.

По аренде государственных помещений отмечено не правильное применение коэффициентов экономико-планировочных зон при определении арендной платы, не начисление пени за не своевременную оплату арендной платы. В ходе настоящего аудита начислены пени в сумме 2,0 тыс.сомов.

Отсутствуют акты сверки по дебиторской задолженности по бюджетному счету на 15764,9 тыс. сомов и по специальному счету на 2354,7 тыс. сомов, по кредиторской задолженности соответственно на 3955,4 тыс. сомов и на 5496,5 тыс. сомов.

По учету ЦО с 2012 года числится кредиторская задолженность в сумме 9842,5 тыс. сомов, образовавшаяся в результате погашения кредиторской задолженности по спецсчету за счет бюджетных средств, на что не даны соответствующие бухгалтерские проводки. Кроме этого с 2013 года по настоящее время числится задолженность в сумме 1900,3 тыс. сомов, в том числе по ОсОО «Анка Строй»-1273,8 тыс. сомов и ОсОО «Ансард трейд»-626,5 тыс. сомов.

При наличии в ЦО отдела капстроительства произведены расходы на 66,0 тыс.сомов по найму технадзора ОсОО «Русти» по капитальному ремонту административного здания и гостиницы пункта пропуска «Торугарт».

Имеется значительное несоответствие между утвержденным планом закупок, данными по проведенным тендерам и по суммам освоения средств. Так, по плану закупок по статье «Расходы на текущий ремонт имущества» было предусмотрено 216,4 тыс. сомов, фактически расходы составили 1713,8 тыс.сомов, по статье «Машины и оборудования» 1936,8 тыс. сомов и 2228,4 тыс. сомов соответственно. Закуплен не предусмотренный планом закупок уголь на 42,0 тыс. сомов.

По спецсчету остаток задолженности по недостачам и хищениям составлял на начало 2016 года 971,7 тыс. сомов, на конец года 918,6 тыс.сомов,

что свидетельствует о недостаточном контроле за сохранностью денежных средств и материальных ценностей.

Центр профессиональной и кинологической подготовки

На балансе Центра числится здание столовой балансовой стоимостью 5229,9 тыс. сомов и основные средства, находящиеся в столовой, стоимостью 868,6 тыс. сомов. В 2016 году и на момент настоящего аудита столовая не работала в связи с отсутствием заявок на аренду или государственное имущество используется неэффективно.

В нарушение Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях¹⁵ с января по сентябрь 2016 года материальные отчеты по приходу и расходу товарно-материальных ценностей материально-ответственными лицами не составлялся. Не разработан Единый Порядок определения среднесуточного расхода дизтоплива, не установлены нормы расхода дизтоплива на отопительные котлы и дизельные генераторы.

На балансе Центра числятся 9 автомашин, год выпуска которых 10 и более лет.

ГТС до Центра не доведен лимит потребления электрической энергии. В нарушение распоряжения Правительства КР от 04.04.2016 года №140 Центром не составляется ежеквартальный отчет о потребленной электрической энергии.

В течении 2016 года в план закупок товаров, работ и услуг внесены изменения и уточнения на 1094,3 тыс. сомов в сторону уменьшения. Имеются несоответствия между уточненной сметой расходов и размещенным на веб-портале закупок обновленным планом закупок. К примеру, по уточненной смете не предусмотрены расходы по статьям «Расходы на текущий ремонт имущества» и «Здания и сооружения», тогда как уточненным планом закупки предусмотрено 150,0 тыс.сомов и 700,0 тыс.сомов соответственно.

Деятельность в сфере околотаможенных услуг

Околотаможенные услуги осуществляются в виде складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и таможенных брокеров.

Статьей 11 Таможенного кодекса КР предусмотрено, что деятельность отечественных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли и таможенных брокеров допускается при условии включения их в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере околотаможенных услуг.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС отмечено снижение количества субъектов, осуществляющих деятельность в околотаможенной сфере (в 2015 году 33 субъекта, в 2016 году 16 субъектов). Фактором снижения их количества является изменение способа обеспечения таможенных платежей и налогов.

¹⁵ утверждено постановлением Правительства КР от 16.05.2011 года №224

Согласно статье 15 Таможенного кодекса КР, одним из условий включения в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере околотаможенных услуг, является обеспечение исполнения обязательств по уплате таможенных платежей, а именно приобретение полиса страхования ответственности предприятий, осуществляющих околотаможенные услуги.

При ГТС функционирует **государственное предприятие «Таможенная инфраструктура»** (далее – ГП "ТИ"), оказывающее участникам ВЭД услуги в околотаможенной сфере. Отмечается его неконкурентоспособное положение в силу действия приказа ГТС от 16.08.2012 года № 5-8/330, согласно которому местом таможенного оформления товаров, ввозимых участниками ВЭД, зарегистрированными в зоне деятельности Бишкекской, Кара – Балтинской и Токмокской таможен (Центральной таможни), было определено ОсОО «Бизнесстрансервис». Таким образом ОсОО «Бизнесстрансервис» до отмены указанного приказа (25.10.2016 года) имело исключительное положение на рынке околотаможенных услуг в сфере СВХ.

В случае, предоставления услуг склада временного хранения ГП "ТИ" в зоне деятельности Центральной и Ошской таможен расчетно дополнительный доход госпредприятия составил бы свыше 100 млн. сомов.

В рамках проведения радиационного контроля в пунктах пропуска на государственной границе Кыргызской Республики ГТС выявлено более 200 автомашин с повышенным уровнем радиационного фона, ввозимых из Японии.

ГТС неоднократно информировала Правительство КР о сложившейся ситуации с радиоактивными автомашинами, о необходимости возврата их в Японию и решении вопроса о месте временного хранения данных автомашин. Также ГТС обращалась в таможенные службы Республики Казахстана и Китайской Народной Республики по вопросу транзита указанных автомашин по территории Казахстана и Китая. Вопрос до настоящего времени не решен.

Правительством КР принято постановление от 21.11.2016 года №605 «О дезактивации автотранспортных средств с повышенным радиационным фоном, ввезенных из Японии», в соответствии с которым среди владельцев автотранспортных средств ГТС проведена разъяснительная работа о предполагаемых мероприятиях по дезактивации автомашин с повышенным радиационным фоном и их последующему таможенному оформлению.

Также подготовлен проект постановления Правительства КР о применении единой ставки таможенных пошлин и налогов для автотранспортных средств с повышенным радиационным фоном и прошедших дезактивацию (находится на согласовании в Министерстве юстиции КР).

В ГП "ТИ" в зонах таможенного контроля «Аламедин-1» с 2013 года находятся 183 радиационных автомобилей и «Автомобильный-2» 42 автомобиля, не прошедших таможенное оформление. Согласно утвержденному прейскуранту, стоимость услуг хранения указанных АМТС на

март 2017 года составила расчетно 29,6 млн. сомов и 2,3 млн.сомов соответственно. Произведенные расходы ГП по обеспечению хранения указанных автомашин составили 9,2 млн.сомов.

ГП "ТИ", в нарушение постановления Правительства КР от 22.02.2011г. №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», не перечислено в доход республиканского бюджета 50% от чистой прибыли 339,4 тыс. сомов.

На основании судебных решений и приказов ФУГИ в 2016 году на баланс ГП "ТИ" переданы 2 автомашины (Хонда Сабер без оценки и «Мерседес Бенц 210 D» оцененной стоимостью 52,2 тыс. сомов). Данные автотранспортные средства не числятся на балансе ГП.

Согласно договору аренды ГП предоставляло в аренду ОсОО «Sky Mobile» («Скай Мобайл») складское помещение общей площадью 1916 кв.м. Договор аренды и размер арендной платы в сумме 276,4 тыс. сомов в месяц без учета налогов согласован с ФУГИ при ПКР. Срок аренды истек 30.04.2016 года. Продление установленного срока аренды между сторонами не произведено. За 2016 год поступление арендной платы от ОсОО «Sky Mobile» составило 3,3 млн. сомов без учета налогов.

В нарушение статьи 19 Закона КР «О неналоговых платежах» в доход республиканского бюджета недоперечислено 30% арендной платы в сумме 686,0 тыс.сомов.

ГП "ТИ" с арендаторами не составлены договора по коммунальным услугам. Вследствие чего арендаторами ОсОО «Sky Mobile» и Исаевым Б.К. не производится оплата за коммунальные услуги.

Кроме того, согласно пункту 5 статьи 334 Налогового Кодекса КР, при предоставлении в пользование (аренду) земель государственной и муниципальной собственности, налогоплательщиком земельного налога является государственный или муниципальный пользователь, предоставивший земельный участок в аренду (арендодатель), если иное не предусмотрено настоящей статьей. Согласно заключенным договорам, земельный налог включен в расчет размера арендной платы, и составляет по арендатору ОсОО «Sky Mobile» в сумме 17,1 тыс. сомов в год и по Исаеву 1,1 тыс. сомов в год, которые подлежат перечислению ГП в доход республиканского бюджета.

Дебиторская задолженность ГП "ТИ" на 31.12.2016 года составляет 846,8 тыс. сомов, в том числе с 2014 года за ОсОО «Волтек Групп» 210,2 тыс. сомов.

Заключение

1. Из 27 пунктов предписания, направленного по результатам предыдущего аудита исполнено 9, в процессе исполнения 17, не исполнен 1 пункт.

2. Утверждение Стратегии таможенной службы по содействию внешнеэкономической деятельности и улучшению рейтинговых показателей

международной торговли на 2016-2018 годы до окончательного определения статуса таможенной службы приостановлено.

3. Внешнеторговый оборот за 2016 год составил 5,4 млрд. долл. США (94,5% к прогнозу), что меньше 2015 года на 4,9%, в том числе: экспорт – 1,5 млрд. долл. США, импорт – 3,9 млрд. долл. США. Из них с третьими странами 3,5 млрд. долл. США, в том числе экспорт 1,1 млрд. долл. США и импорт 2,4 млрд. долл. США со снижением относительно 2015 года на 10,5% и 29,1% соответственно.

4. На 2016 год прогноз поступлений таможенных платежей утвержден в сумме 32,2 млрд. сомов, фактически поступило 29,3 млрд. сомов или 91,2% от прогноза. По сравнению с 2015 годом, в связи с применением новых согласованных стоимостных индикаторов риска и увеличением обменного курса доллара США по отношению к сому, таможенных платежей собрано больше на 8,6 млрд. сомов.

5. По платежам, собираемым напрямую в бюджет, в целом таможенными органами обеспечено поступление на 16243,5 млн. сомов, что больше установленного плана на 49,0 млн. сомов (100,3%). По таможенным ввозным пошлинам из стран ЕАЭС поступило 13094,7 млн. сомов (81,9% от прогноза) или на 2886,9 млн. сомов меньше.

6. В прогнозе доходов республиканского бюджета на 2016 год при наличии постановлений Правительства КР ГТС и Министерством финансов КР не учтены поступления:

- импортной таможенной пошлины с отрицательным значением на 6,2 млн. сомов;
- совокупного таможенного платежа на 3,5 млн. сомов;
- сборов за въезд с иностранных автоперевозчиков на 7,5 млн. сомов;
- экспортной пошлины на 6,7 млн. сомов;

7. Установлены расхождения между отчетными данными МФ КР и ГТС по итоговой сумме налоговых доходов на 0,2 млн. сомов, по НДС на импорт на 75,9 млн. сомов и акцизу на импорт на 7,4 млн. сомов.

8. Сумма задолженности субъектов ВЭД по таможенным платежам на начало 2016 года составляла 27,3 млн. сомов, на конец года 29,8 млн. сомов, в том числе: по основному долгу – 15,0 млн. сомов, по финансовым санкциям (пеня) -14,8 млн. сомов.

9. Не завершена работа по ведению лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины.

10. По ряду причин имеются расхождения данных ГТС и таможенной статистики КНР.

11. По отдельным импортируемым товарам имеются резервы увеличения поступления таможенных платежей, в частности в случае пересмотра минимального контрольного уровня цен в сторону увеличения по товарной позиции «сотовые аппараты» расчетно на 34 млн. сомов.

12. Расчетная сумма выпадения доходов с связи со снижением импорта ювелирных изделий из драгоценных металлов составляет 40,8 млн. сомов.

Одной из основных причин снижения является возобновление процедуры апробирования и клеймения и взимание соответствующей платы.

13. Имеются расхождения по количеству АМТС первично поставленных на учет (данные ГРС) и оформленных в таможенном отношении (данные ГТС) на 4849 АМТС. Основной причиной расхождения является несвоевременная регистрация АМТС в ГРС, прошедших таможенное оформление в предыдущие года и отсутствие таможенного контроля в отношении транспортных средств, ввозимых территорию из государств-членов ЕАЭС.

14. К началу 2017 года имеются риски в завершении работ при техническом содействии РФ по модернизации пунктов пропуска КР на внешней границе ЕАЭС в установленные сроки. Советом ЕЭК сроки указанных работ пролонгированы до 12 августа 2019 года.

15. План работы службы внутреннего аудита на 2016 год не выполнен. По настоящее время не проведен аудит деятельности Представительства таможенной службы КР при Таможенной службе РФ.

16. В 2016 году в производстве ГТС находилось 193 судебных дел, где удовлетворено судом в пользу ГТС на 95,6 млн. сомов, что составляет 44,2% от суммы выставленных исков, из которых погашено в пользу ГТС всего 24,8 млн. сомов (25,9%). В связи с чем необходимо активизировать взаимодействие юридических подразделений таможенных органов, а также их взаимодействие с судебными органами разных уровней.

Таможня «Джалал–Абад»

17. В нарушение решения ЕАЭС с ОАО «Кыргызнефтегаз» не были взысканы антидемпинговые пошлины с поставки труб бурильных из КНР в сумме 4,2 млн. сомов, а также НДС 0,5 млн. сомов. В ходе аудита взыскано 6,4 млн. сомов, в том числе пени 1,7 млн. сомов.

Таможня «Баткен»

18. Не начислена пеня за несвоевременную уплату таможенных платежей за период после судебного процесса ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат» в сумме 500,9 тыс. сомов (доначислена в ходе аудита).

19. Вопреки Положению о Государственной таможенной службе при Правительстве КР, сметы по бюджетным средствам и специальным средствам на 2016 год по ЦА и таможенным органам утверждены не председателем, а заместителем председателя ГТС. В ГТС отсутствуют расчеты к сметам подведомственных учреждений. По всем таможенным органам расходная часть по спецсредствам не исполнена или экономия составила 33,1 млн. сомов.

20. По таможенным органам не произведены зачеты сверхнормативных запасов ТМЦ по бюджетным средствам в общей сумме 5150,9 тыс. сомов.

21. Отдельными таможенными органами приняты на контрактной основе принимаются на 6 месяцев сезонные истопники, расходы на содержание которых со спецсчетов составили в 2016 году 510,4 тыс. сомов, которые не были предусмотрены сметой расходов.

22. В нарушение постановления ПКР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств

и иных государственных органов Кыргызской Республики» в таможенных органах созданы отдельные отделы численностью 2-3 человека. Кроме этого созданы различные группы численностью от 2 до 70 человек.

Центральный аппарат ГТС

23. Отдельные статьи смет по бюджетным и специальным средствам завышены, отсутствуют расчеты к смете расходов. Расходы на заработную плату и командировочные расходы многократно уточнялись.

24. За счет спецсредств на основании Положений «О фонде развития Государственной таможенной службы при Правительстве КР», утвержденного постановлением Правительства КР от 14.06.2005 года №226, «О дополнительных выплатах сотрудникам и работникам таможенных органов КР», утвержденного приказом ГТС от 23.08.2016 года №5-14/313, и приказов ГТС на премирование произведены выплаты в общей сумме 17436,4 тыс. сомов.

25. По трудовому договору принят Алымкулов А.А. на должность эксперта-консультанта для консультации-сопровождения программного продукта 1С бухгалтерия, которому выплачено 20,5 тыс.сомов. В тоже время согласно договору за услуги по установке и обучению Программы «1С: Предприятие 8.2. бухгалтерия для бюджетных организаций Кыргызстана» ОсОО «JUNUS LTD» оплачено 532,0 тыс.сомов.

ГП «Таможенная инфраструктура»

26. В нарушение постановления Правительства КР от 22.02.2011 года №62 «О совершенствовании управления государственными предприятиями», в доход республиканского бюджета по итогам 2016 года не перечислено 50%-е отчисления от прибыли 339,4 тыс. сомов.

27. В пунктах пропуска на государственной границе республики выявлено более 200 автомашин с повышенным уровнем радиационного фона, ввозимых из Японии.

28. В ГП в зонах таможенного контроля «Аламедин-1» с 2013 года находится 183 радиационных автомобилей и «Автомобильный-2» 42 автомобиля, не прошедших таможенное оформление. Согласно утвержденному прейскуранту, стоимость услуг хранения которых на март 2017 года составила расчетно 29,6 млн. сомов и 2,3 млн. сомов соответственно. Произведенные расходы ГП по обеспечению хранения указанных автомашин составили 9,2 млн. сомов.

29. Согласно судебным решениям и приказам ФУГИ в 2016 году на баланс ГП переданы 2 автомашины, которые на балансе ГП не числятся.

30. В нарушение ст. 19 Закона КР «О неналоговых платежах» в доход республиканского бюджета не перечислено 30% арендной платы в сумме 686,0 тыс. сомов, поступивших от ОсОО «Sky Mobile».

31. В нарушение Положения о порядке предоставления государственного имущества с арендаторами ОсОО «Sky Mobile» и Исаевым Б.К. не составлены договора по коммунальным услугам, вследствие чего не взималась оплата за коммунальные услуги.

32. Согласно заключенным договорам аренды, земельный налог включен в расчет размера арендной платы и составляет по арендатору ОсОО «Sky Mobile» в сумме 17,1 тыс. сомов в год и по Исаеву 1,1 тыс. сомов в год, которые подлежат перечислению ГП "ТИ" в доход республиканского бюджета.

33. На 31.12.2016 года дебиторская задолженность ГП "ТИ" составляет 846,8 тыс.сомов, в том числе с 2014 года за ОсОО «Волтек Групп» 210,2 тыс. сомов.

34. До 25.10.2016 года ОсОО «Бизнестранссервис» имело исключительное положение на рынке околотамаженных услуг в сфере СВХ в зоне деятельности Бишкекской, Кара – Балтинской и Токмокской таможен (Центральной таможни).

35. В случае предоставления услуг склада временного хранения ГП «Таможенная инфраструктура» в зоне деятельности Центральной и Ошской таможен расчетно дополнительный доход ГП "ТИ" составил бы свыше 100 млн. сомов.

Центральная таможня

36. На конец 2016 года на депозитном счете числятся средства в сумме 5023,4 тыс. сомов, в связи с истечением сроков возврата подлежащие перечислению в доход республиканского бюджета.

37. На 01.01.2017 года на складе временного хранения ОсОО «БизнесТрансСервис» находятся товары, сроки хранения которых истекли и таможенные декларации не поданы, некоторые товары пришли в негодность.

Таможня «Манас»

38. На 01.01.2017 года на СВХ ЗАО "Компания Манас Менеджмент" находятся 281 позиция товаров общим весом 8341 тонн, не помещенных под таможенные процедуры в период с 16 мая 2006 года по 31 декабря 2016 года.

ЖДТ Северная

39. В период с 2014 по 2015 годы по таможенной процедуре «Временный ввоз» ОсОО «СBS Bishkek» было ввезено 70 самосвалов «БЕЛАЗ-7540В», при этом применено частичное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин. С момента ввоза по август 2015 года ОсОО «СBS Bishkek» уплачены таможенные платежи в сумме 40,3 млн. сомов.

В связи с вступлением КР в ЕАЭС в отношении самосвалов режим временного ввоза прекращен. Учитывая, что суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, уплаченные при частичном условном освобождении от уплаты возврату (зачету) не подлежат и в отношении указанных самосвалов возникает обязательство по уплате НДС в полном объеме, расчетная сумма которых составляет 99968,0 тыс. сомов.

40. На депозитном счете со сроком более 3-х лет числятся средства в сумме 2186,1 тыс. сомов, которые согласно ст. 199 Закона КР «О таможенном регулировании» подлежат перечислению в республиканский бюджет.

41. ФУГИ с опозданием согласованы договоры аренды с частным предпринимателем Мамбеталиевой К.К. на 4 месяца, ОАО «РСК Банк» на 1 год 1 месяц.

42. Не осуществляется мониторинг цен на закупаемые товары, работы и услуги (на этапе планирования, составления плана закупок, при закупке методом прямого заключения договора).

Центр профессиональной и кинологической подготовки

43. Здание столовой и основные средства, находящиеся в нем, в связи с отсутствием заявок на аренду не используются.

44. В нарушение Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях не составлены материальные отчеты по товарно-материальным ценностям.

45. На балансе числятся 9 автомашин, год выпуска которых 10 и более лет.

46. Не разработан Единый Порядок определения среднесуточного расхода дизтоплива, не установлены нормы расхода дизтоплива на отопительные котлы и дизельные генераторы. В нарушение распоряжения Правительства КР от 04.04.2016 года №140 не составляется ежеквартальный отчет о потребленной электрической энергии; со стороны ГТС при ПКР лимит потребления электрической энергии не доведен до Центра.

47. При формировании годового плана закупок детально не проработан вопрос определения потребностей, в связи с чем внесены изменения и уточнения в План закупок товаров, работ и услуг на 2016 год на 1,1 млн.сомов в сторону уменьшения. Имеются несоответствия между уточненной сметой расходов и размещенным на веб-портале закупок обновленным планом закупок.

Центр обеспечения

48. С 2015 года функции закупок, материально-технического обеспечения переданы подведомственным таможенным органам, а Центр обеспечивает только материально-техническую базу центрального аппарата.

49. Остатки спецсредств подведомственных учреждений в сумме 3720,2 тыс. сомов необоснованно включены в уточненную смету по спецсредствам Центра обеспечения на 2016 год, которые израсходованы самими подведомственными учреждениями, но не отражены в их сметах по специальным средствам.

50. На спецсчете Центра обеспечения с 2015 года числится арендная плата в сумме 156,7 тыс. сомов, на которую не имеется уточненная смета. Указанные средства остались на счете неиспользованными или государственные средства используются неэффективно. В соответствии с Бюджетным кодексом КР 156,7 тыс. сомов подлежат зачислению в доход республиканского бюджета.

51. Не ведется работа в отношении незавершенного строительства зданий и сооружений. На 1.01.2017 года числится незавершенное

строительство: по бюджетному счету стоимостью 25881,0 тыс. сомов и по специальному счету -15125,3 тыс. сомов.

52. В нарушение постановления Правительства КР от 14.12.2007 года №591 в ГТС числятся 13 автомашин, год выпуска которых более 10 лет.

53. При составлении расчета арендной платы по предоставлению в аренду помещения под киоск и под размещение банкомата занижен коэффициент экономико-планировочных зон.

54. Не обеспечивается своевременная оплата за аренду помещений. Так, на 1.01.2017 года числится дебиторская задолженность в сумме 55,5 тыс. сомов, на которые начислены пени в сумме 2,0 тыс. сомов.

55. Отсутствуют акты сверки по дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетному и специальному счетам.

56. Не погашена кредиторская задолженность в сумме 1900,3 тыс. сомов, образовавшаяся в 2013 году (по ОсОО «Анка Строй»-1273,8 тыс. сомов и ОсОО «Ансард трейд»-626,5 тыс. сомов).

57. При наличии в Центре обеспечения отдела капстроительства были произведены расходы на оказание услуг по осуществлению технадзора ОсОО «Русти» по капитальному ремонту административного здания и гостиницы пункта пропуска «Торугарт» на 66,0 тыс. сомов.

58. Имеется несоответствие между утвержденным планом закупок, данными по проведенным тендерам и по суммам освоения средств.

Таможня «Восточная»

59. По настоящее время не рассмотрен вопрос о списании кредиторской задолженности ОсОО «Аймар» в сумме 484,2 тыс. сомов, образованной в 2003 году.

60. В отчетности не отражена задолженность по таможенным платежам в сумме 95,1 тыс.сомов, доначисленных в 2016 году на выявленные контрабандные товары.

Предложения

1. Обеспечить возврат в республиканский бюджет выявленную предыдущим аудитом Счетной палаты КР сумму превышения объемов выполненных ремонтных работ ОсОО «Алга Билд» по объекту «Капитальный ремонт гостиницы и административного здания АПП «Торугарт», на 202,3 тыс. сомов.

2. Министерству финансов обеспечить отнесение таможенных платежей в отчете об исполнении госбюджета в строгом соответствии с бюджетной классификацией.

3. Принять меры:

- по сокращению задолженности участников ВЭД, составившей на 01.01.2017 года 29,8 млн. сомов, в том числе: по основному долгу 15,0 млн. сомов и по финансовым санкциям (пеня) -14,8 млн. сомов;

- по обеспечению ведения лицевых счетов плательщиков по методу начисления ввозной таможенной пошлины.

4. Усилить работу по взаимодействию с таможенными службами сопредельных государств и основных стран-контрагентов в вопросе обмена предварительной информацией и сопоставления данных по взаимной торговле и проведения встреч экспертов таможенных служб по сопоставлению данных таможенной статистики с целью выявления причин имеющихся расхождений во взаимной торговле.

5. Провести анализ таможенной стоимости ввозимой товарной позиции «сотовые аппараты» и рассмотреть вопрос повышения минимального контрольного уровня цен.

6. Провести работу с импортерами ювелирных изделий по установлению причин снижения объемов импорта ювелирных изделий и внести соответствующие предложения.

7. На периодической основе производить сверку по автотранспортным средствам с Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики с выяснением причин образования и устранением расхождений.

8. Принять меры по завершению работ в установленные сроки по обустройству и техническому оснащению пунктов пропуска на кыргызском участке внешней границы ЕАЭС в соответствии с требованиями ЕАЭС.

9. Провести аудит и по его итогам рассмотреть вопрос целесообразности деятельности Представительства таможенной службы Кыргызской Республики при Таможенной службе Российской Федерации.

10. Рассмотреть вопрос о дальнейшем содержании Центра обеспечения.

11. Разработать ведомственные акты, регулирующие взаимодействие структурных и подведомственных подразделений по вопросам, рассматриваемых в судебных органах.

12. Обеспечить соблюдение подведомственными органами требований:

- Закона КР «О государственных закупках» при формировании годового и уточненного плана закупок, при закупке методом прямого заключения договора осуществлять мониторинг цен на закупаемые товары, работы и услуги;

- постановления Правительства КР от 14.12.2007 года №591 «О мерах по упорядочению использования легковых служебных, специальных и дежурных автомашин в Вооруженных Силах, правоохранительных органах и местных судах Кыргызской Республики»;

- распоряжения Правительства КР от 04.04.2016 года №140 «О лимитах потребления электрической, тепловой энергии и природного газа»;

- Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства от 16.05.2011 года №224.

13. Взыскать:

• **Таможне «Джалал–Абад»** с ОАО “Кыргызнефтегаз” антидемпинговые пошлины с поставки труб бурильных из КНР в сумме 4,2 млн. сомов, а также НДС 0,5 млн. сомов с начислением пени за дни просрочки.

• **Таможне «Баткен»** с ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат» пени за несвоевременную уплату таможенных платежей за период после судебного процесса в сумме 500,9 тыс. сомов.

14. Формирование сметы расходов бюджетных средств производить на основании обоснованных расчетов по каждой статье. Обеспечить утверждение смет в установленном порядке.

• **Таможне «Восточная»**

15. Рассмотреть вопрос о списании кредиторской задолженности ОсОО «Аймар» в сумме 484,2 тыс. сомов, образованной в 2003 году.

16. Отобразить по отчету задолженность по таможенным платежам в сумме 95,1 тыс. сомов, доначисленных в 2016 году на выявленные контрабандные товары.

17. В соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства КР от 03.11.2011 года №694, зачесть всего 5151,0 тыс. сомов, в том числе по:

- Таможне «Ош» 101,8 тыс. сомов,
- Таможне «Восточная» 164,1 тыс. сомов,
- ЖДТ Северная 90,8 тыс. сомов,
- Центру профессиональной и кинологической подготовки 847,5 тыс. сомов,
- Центру обеспечения 3628,5 тыс. сомов,
- Оперативной таможне «Юг» 146,2 тыс. сомов,
- Таможня «Баткен» 34,6 тыс. сомов,
- Представительству таможенной службы Кыргызской Республики при Таможенной службе Российской Федерации 125,9 тыс. сомов,
- Центральной таможне 11,6 тыс. сомов.

18. **ЖДТ Северная** совместно с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики провести соответствующую работу по обеспечению уплаты НДС в сумме 99968,0 тыс. сомов в отношении самосвалов «БЕЛАЗ-7540В».

19. Перечислить в доход республиканского бюджета в соответствии с Законом КР «О таможенном регулировании» депозитные средства со сроком образования более 3-х лет в суммах по Центральной таможне 5 023,4 тыс. сомов, ЖДТ «Северная» 2186,1 тыс. сомов.

20. По Центральной таможне и таможне «Манас» в соответствии с законодательством провести работу по признанию имущества бесхозным и обращению изъятых товаров в государственную собственность.

21. Провести реорганизацию отделов, численность сотрудников которых не соответствует нормативам, установленным постановлением

Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики».

22. Во исполнение Положения о порядке предоставления государственного имущества, утвержденного постановлением Правительства КР от 17.06.2015 года №374, требовать от Фонда по управлению государственным имуществом при ПКР своевременное согласование договоров аренды.

ГП «Таможенная инфраструктура»

23. Перечислить в доход республиканского бюджета:

- 50% чистой прибыли по итогам 2016 года в сумме 339,4 тыс. сомов;
- 30% поступившей арендной платы в сумме 686,0 тыс. сомов;
- земельный налог в сумме 18,2 тыс. сомов.

24. Провести работу по взысканию с владельцев расходов предприятия, связанных с хранением автомашин, составивших 9,2 млн. сомов.

25. Оприходовать по балансу автомашины Хонда Сабер и «Мерседес Бенц 210 D».

26. Продлить договор аренды с ОсОО «Sky Mobile». Заключить договора с арендаторами на возмещение услуг по коммунальным услугам, провести работу по взысканию с арендаторов возмещений фактически потребленных коммунальных услуг за 2016 год.

27. Принять действенные меры по уменьшению дебиторских задолженностей, в том числе по взысканию числящей с 2014 года за ОсОО «Волтек Групп» 210,2 тыс. сомов.

28. Провести мероприятия по активизации деятельности Предприятия в сфере оказания околотаможенных услуг.

Центру профессиональной и кинологической подготовки:

29. Совместно с Фондом по управлению государственным имуществом при ПКР вопрос пересмотра стартовой цены аренды здания столовой.

30. Разработать порядок определения среднесуточного расхода дизтоплива и установить нормы расхода дизтоплива на отопительные котлы и дизельные генераторы.

Центру обеспечения

31. В соответствии с Бюджетным кодексом КР перечислить в доход республиканского бюджета 156,7 тыс. сомов (арендная плата).

32. Принять меры по завершению строительства зданий и сооружений.

По итогам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики – отчет;
- Министерство финансов Кыргызской Республики -предписание;
- Государственную таможенную службу при Правительстве Кыргызской Республики – отчет и предписание.