

ОТЧЕТ

Об аудите использования бюджетных и специальных средств в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики и его подведомственных учреждениях и анализе деятельности в ГП «Кыргыздипсервис» за период с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года

Основание для аудита: План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

Объекты аудита: Центральный аппарат и подведомственные учреждения Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, ГП «Кыргыздипсервис».

Цель аудита: Аудит использования бюджетных и специальных средств и финансово-хозяйственной деятельности.

Период аудита: с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013 года, в Полномочном представительстве по югу с 1 апреля 2011 года по 31 декабря 2013 года.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи: министр Абдылдаев Э.Б. за весь период аудита; И.о. статс-секретаря Кайкиев Э.А. за весь период аудита;
- с правом второй подписи: директор валютно-финансового департамента Мусуралиева А.К. за весь период аудита.

В ГП «Кыргыздипсервис»:

- с правом первой подписи: генеральный директор Ирсалиев Д.И. за весь период аудита;
- с правом второй подписи: главный бухгалтер Титарева В.В. за весь период аудита.

Исполнение предписаний по результатам предыдущего аудита Счетной палаты

По результатам предыдущего аудита Счетной палаты за 2012 год не исполнены пункты предписания по принятию мер по взысканию ГП «Кыргыздипсервис» задолженности в сумме 515,2 тыс.сомов с арендатора земельных участков ОсОО «РЕГом» и восстановлению завышенной стоимости строительных работ, выполненных подрядной организацией ОсОО «Гидроспецмонтаж», в сумме 59,7 тыс.сомов.

Краткая информация об объекте аудита

МИД является главным органом исполнительной власти, который

проводит государственную политику и осуществляет управление во внешнеполитической сфере, координацию и взаимодействие органов государственной власти Кыргызской Республики при разработке, принятии и реализации внешнеполитических решений в целях проведения единой внешней политики Кыргызской Республики, содействует в установлении и развитии экономического сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями, возглавляет единую систему органов дипломатической службы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2002 года №113 «О Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики», утверждены положение и схема управления МИД.

Структура МИД состоит из центрального аппарата и департамента консульской службы, загранучреждений в странах дальнего и ближнего зарубежья, уполномоченного представительства МИД по югу. Подведомственными учреждениями МИД являются Дипломатическая академия и Государственное предприятие «Кыргыздипсервис».

Целью МИД является защита и продвижение национальных интересов Кыргызской Республики во внешней политике.

Анализ исполнения сметы расходов бюджетных средств

Источниками финансирования деятельности центрального аппарата министерства являются средства республиканского бюджета и специальные средства.

Бюджет центрального аппарата, Дипломатической академии, Департамента внешней миграции (с 01.09.2013 года переведен в Министерство труда, миграции и молодежи) на 2013 год утвержден в сумме 72334,8 тыс.сомов, с учетом изменений в течение года составил 71338,6 тыс.сомов, открыто кредитов - 70118,5 тыс.сомов, кассовые расходы - 66654,0 тыс.сомов, фактические расходы - 67503,0 тыс.сомов. Разница между открытыми кредитами и кассовыми расходами в сумме 3464,5 тыс.сомов возвращена в бюджет.

Заграничным учреждениям в 2013 году смета бюджетных средств первоначально утверждена в сумме 520274,0 тыс.сомов, уточнена на 485310,3 тыс.сомов, открыто кредитов - 485310,3 тыс.сомов, кассовые расходы - 485041,5 тыс.сомов, фактические расходы - 485041,5 тыс.сомов. Разница между открытыми кредитами и кассовыми расходами в сумме 268,8 тыс.сомов перечислена в доход бюджета.

Остаток неиспользованных бюджетных средств по отдельным учреждениям на 01.01.2013 года составил в сумме 2636,9 тыс.сомов, из них в Посольствах Кыргызской Республики в Афганистане - 2604,5 тыс.сомов, Республике Индии -19,0 тыс.сомов и Исламской Республике Иран -13,4

тыс.сомов (по результатам аудита перечислено в бюджет Посольством КР в Афганистане - 2604,5 тыс.сомов, Индии - 19,0 тыс.сомов).

На содержание центрального аппарата смета расходов утверждена в сумме 26344,7 тыс.сомов, уточнена на 32168,4 тыс.сомов, открыто кредитов - 32168,4 тыс.сомов, кассовые расходы - 28755,2 тыс.сомов, фактические расходы - 28629,8 тыс.сомов.

Остаток неиспользованных бюджетных средств в сумме 3413,2 тыс.сомов перечислен в бюджет.

По Департаменту внешней миграции в 2013 году смета бюджетных средств первоначально утверждена в сумме 13841,8 тыс.сомов, уточнена на 2595,1 тыс.сомов, открыто кредитов – 2595,1 тыс.сомов, кассовые расходы – 2595,1 тыс.сомов, фактические расходы – 3684,6 тыс.сомов.

Анализ составления и исполнения сметы доходов и расходов специальных средств

Специальные средства формируются из поступлений консульских и фактических сборов от оказанных услуг Департамента консульской службы.

(млн.сомов)

Наименование учреждений	Утверждено на 2013 г.	Уточнен. план	Факт. поступ.	перечислено		Чистый доход
				20% с учетом задолж.	с прочие расходы	
Центральный аппарат, Дипломатическая академия, Полномочное представительство по югу	98,0	108,3	115,7	0,7	0,2	114,8
Загранучреждения	201,1	201,1	152,5	0,6		151,9
Всего	299,1	309,4	268,2	1,3	0,2	266,7

Анализ поступления специальных средств по итогам за 2011-2013 годы показал, что в структуре поступлений заграничных учреждений специальные средства за последние 3 года имеет тенденцию к снижению.

Так, удельный вес спецсредств заграничных учреждений по итогам 2011 года составлял 71,1%, 2012 года - 63,3%, 2013 года - 58,1% от общего объема спецсредств МИД Кыргызской Республики.

Основной причиной значительного сокращения поступлений консульских сборов явилось принятие Закона Кыргызской Республики от 21.07.2012 года №121 «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней». В Перечень государств, в отношении граждан которых введен односторонний безвизовый режим сроком до 60 дней, входят 45 стран.

По центральному аппарату специальные средства формируются только из поступлений консульских и фактических сборов от оказанных консульских и других услуг. В перечень оказываемых консульских услуг входят: оформление и выдача виз, оказание визовой поддержки, легализация документов и выдача паспортов.

Остаток специальных средств на 01.01.2013 года составил 81718,3 тыс.сомов.

По отчету об исполнении сметы по специальным средствам за 2013 год, с учетом внесенных изменений и дополнений в течение года, доходы были утверждены в сумме 80179,6 тыс.сомов. Фактически поступило доходов на 88792,9 тыс.сомов, план выполнен на 110,7%. Задолженность по налогу на спецсредства составила 258,1 тыс.сомов, прочие отчисления – 133,6 тыс.сомов. Остаток специальных средств в распоряжении центрального аппарата по доходам составил 88401,2 тыс.сомов.

В нарушение п.13 постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», доходы в сумме 8221,6 тыс.сомов, поступившие сверх плана, не перечислены в бюджет (по результатам аудита перечислены в бюджет).

Расходная часть специальных средств, с учетом внесенных изменений и дополнений, утверждена в сумме 161897,9 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 56185,9 тыс.сомов, фактические расходы - 55400,5 тыс.сомов.

Остаток специальных средств на 01.01.2014 года составил 113933,7 тыс.сомов.

Аудит кассовых и казначейских операций

За аудируемый период по бюджетному счету в кассу поступило и израсходовано в сумме 1991,1 тыс.сомов.

По специальному счету в кассу поступило и израсходовано 18391,3 тыс.сомов.

По депозитному счету остаток денежных средств на 01.01.2013 года составил 274,0 тыс.сомов. За 2013 год поступило от гарантийного обеспечения тендерных заявок 159,3 тыс.сомов и возвращено 193,9 тыс.сомов.

На 01.01.2014 года остаток составил по специальному счету 113933,7 тыс.сомов, депозитному счету - 239,3 тыс.сомов, из них не востребовавшие суммы с 2012 года составляют 163,7 тыс.сомов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» не востребовавшие депозитные суммы по результатам аудита перечислены в бюджет в сумме 163,7 тыс.сомов.

Аудит заработной платы и других выплат

Штатное расписание МИД на 2013 год утверждено министром в количестве 371 штатной единицы (без ТОП и МОП), в том числе центральный аппарат - 141 единица, Полномочное представительство по югу Кыргызстана - 6 единиц и заграничные учреждения - 224 единицы.

В 2013 году штатное расписание центрального аппарата (с учетом ТОП и МОП) утверждено в количестве 168 единиц с месячным фондом заработной платы 1626,0 тыс.сомов, в том числе по госслужащим - 1523,0 тыс.сомов, ТОП и МОП - 103,0 тыс.сомов. Руководством с 1 октября 2013 года были внесены изменения, где количество штатных единиц составило 169,5 единиц с месячным фондом заработной платы 2510,2 тыс.сомов, в том числе госслужащих 141 единица - 2374,5 тыс.сомов, 28,5 единиц ТОП и МОП - 135,7 тыс.сомов.

Решением Первомайского районного суда г.Бишкек от 17.10.2011 года за время вынужденного прогула работнику центрального аппарата Жаныбекову Н.Ж. в апреле 2013 года начислено материальное возмещение в размере двенадцатикратного среднемесячного размера оплаты труда в сумме 174,1 тыс.сомов за счет бюджетных средств по статье «Зарплата», вместо статьи «Прочие расходы», или по не целевому назначению.

Кроме того, Жаныбекову Н.Ж. на основании мирового соглашения от 26 декабря 2013 года за несвоевременное исполнение решение суда (МИД допустило задержку выплаты на 392 дня, т.е. с 29.03.2012 года по 23.04.2013 года), МИД выплатил еще 75,0 тыс.сомов за счет специальных средств в декабре 2013 года по статье «Прочие расходы».

Кроме того, за счет статьи «Прочие расходы» за время вынужденного прогула выплачено работникам Кермалиеву А.Д. в сумме 288,7 тыс.сомов (март 2013 года), Турдукулову А.И. в сумме 326,2 тыс.сомов (март 2014 года).

Согласно принятому Закону Кыргызской Республики от 15.07.2013 года №140 «О дипломатической службе Кыргызской Республики», предусматривающему использование специальных средств на оплату работ по трудовым договорам, в МИД за счет специальных средств в 2013 году по трудовым договорам содержались дополнительно 24 единицы технического персонала, где им было начислено всего 1493,6 тыс.сомов, в т.ч. основная заработная плата – 1239,6 тыс.сомов, премия и материальная помощь – 254,0 тыс.сомов.

В настоящее время в МИДе отсутствует Фонд развития и материального поощрения органов дипломатической службы, который предусмотрен Законом КР от 15.07.2013 года №140 «О дипломатической службе Кыргызской Республики».

В данном вопросе МИД руководствуется Положением о Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года №113, где отражено,

что МИД использует в порядке, установленном нормативными правовыми актами, внебюджетные средства Министерства, а также средства, получаемые от оказания Министерством государственных платных услуг, на укрепление и развитие материально-технической базы Министерства, социальные нужды, материальное стимулирование его работников, привлечение специалистов и иные цели, связанные с деятельностью Министерства.

В течение 2013 года за счет специальных средств работникам МИД выплачены премии на сумму 5260,7 тыс.сомов и материальная помощь в сумме 13609,5 тыс.сомов.

Департамент консульской службы (ДКС) является структурным подразделением МИДа и состоит из 23 штатных единиц, в том числе 3 единицы числятся в визовом пункте аэропорта «Манас». Кроме того, в ДКС работают 4 референта на договорной основе за счет средств ГП «Кыргыздипсервис».

Консульские сборы в 2013 году взимались на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 18.12.2012 года №839 «О консульских сборах и сборах за фактические расходы» и прејскуранта тарифов консульских сборов при оказании консульских действий, утвержденного приказом МИД от 17.09.2008 года №264 и согласованного с Государственным агентством по антимонопольной политике при Правительстве Кыргызской Республики от 22.03.2011 года №06/464.

ДКС, в основном, оказывает следующие консульские услуги:

- оформление ноты в диппредставительство или консульское учреждение иностранного государства;
- выдача и продление виз иностранным гражданам, оформление визовой поддержки по служебным делам;
- выдача свидетельства на возвращение на родину для граждан Кыргызской Республики;
- легализация документов, выданных государственными органами Кыргызской Республики и другие услуги .

Все поступления от оказания консульских услуг полностью направляются на счета специальных средств МИД.

Так, в 2013 году всего поступило за оказание консульских услуг 88401,2 тыс.сомов, из них консульских сборов - 79140,0 тыс.сомов, сборов за фактические расходы - 9261,2 тыс.сомов. Сборы за фактические расходы формировались за счет оказания услуг по выдаче и продлению виз иностранным гражданам, оформлению визовой поддержки, легализации документов.

Полномочное представительство Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по югу Кыргызстана (Представительство)

На содержание Представительства в 2011 году смета расходов по бюджетным средствам утверждена в сумме 693,1 тыс.сомов, открыто кредитов

на 693,1 тыс.сомов, кассовые расходы - 661,5 тыс.сомов, фактические расходы - 647,4 тыс.сомов. Остаток неиспользованных средств составил 31,6 тыс.сомов, который перечислен в республиканский бюджет.

В 2012 году смета расходов утверждена в сумме 566,8 тыс.сомов, уточнена на 639,9 тыс.сомов, открыто кредитов - 639,9 тыс.сомов, кассовые расходы - 639,9 тыс.сомов, фактические расходы - 637,3 тыс.сомов.

В 2013 году смета расходов утверждена в сумме 711,9 тыс.сомов, уточнена на 714,9 тыс.сомов, открытые кредиты и кассовые расходы составили 714,9 тыс. сомов, фактические расходы - 708,2 тыс. сомов.

На 2011 год смета доходов и расходов по специальным средствам утверждена в сумме 8934,2 тыс.сомов, фактические доходы с учетом остатков на начало года 7016,3 тыс.сомов, за минусом отчислений 1111,0 тыс.сомов, составили 12046,7 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 2862,2 тыс.сомов, фактические расходы - 2671,8 тыс.сомов.

На 2012 год смета доходов и расходов утверждена в сумме 7147,3 тыс.сомов, уточнена на 10147,3 тыс.сомов, фактические доходы с учетом остатков на начало года 9184,5 тыс.сомов, за минусом отчислений 3109,0 тыс.сомов, составили 12698,7 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 2552,9 тыс.сомов, фактические расходы – 2553,4 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», доходы, поступившие сверх установленных плановых показателей, или средства в сумме 2551,4 тыс.сомов не были перечислены в республиканский бюджет (перечислены в ходе аудита).

На 2013 год смета доходов и расходов утверждена в сумме 6273,1 тыс.сомов, уточнена на 15373,1 тыс.сомов, фактические доходы с учетом остатков на начало года 19330,3 тыс.сомов, за минусом отчислений 251,5 тыс.сомов, составили 34096,0 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 3223,4 тыс.сомов, фактические расходы – 2561,7 тыс.сомов.

На 01.01.2014 года остаток специальных средств составил 30872,6 тыс.сомов.

При аудите заработной платы установлено, что Представительством в 2011 году за счет бюджетных средств выплачена премия в сумме 29,1 тыс.сомов, не предусмотренная по смете расходов бюджетных средств.

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Кыргызской Республики имени К.Дикамбаева

Академия является государственным образовательным учреждением высшего послевузовского и дополнительного профессионального образования, осуществляющим подготовку, переподготовку и повышение квалификации слушателей, а также проводящим фундаментальные и прикладные научные

исследования в области международных отношений.

Академии выдана лицензия с правом ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования до 2014 года и сертификат, подтверждающий статус Академии МИД как высшего учебного заведения, реализующего программы высшего профессионального образования с правом присуждения академических степеней и присвоения квалификаций по специальностям:

- «Международные отношения» в настоящее время обучаются 164 студента (очное отделение, срок обучения 4,5 года);
- магистратура: «Международные отношения», «Юриспруденция» и «Экономика» 169 магистрантов (заочное отделение, срок обучения 2,5 года);
- «Международные отношения» на базе высшего образования 48 слушателей (заочное отделение, срок обучения 2,5 года).

Профессорско-преподавательский состав Академии включает 65 единиц, из них штатные должности - 24 ед., по совместительству – 41 ед. В составе педагогического и научного коллектива Академии работают 5 докторов наук и 10 кандидатов наук.

Исполнение сметы расходов бюджетных и специальных средств

На содержание Академии на 2013 год смета составила в сумме 3531,9 тыс.сомов, открыто кредитов на 3026,7 тыс.сомов, кассовые расходы - 2975,4 тыс.сомов, фактические - 2867,0 тыс.сомов. Остаток в сумме 51,3 тыс.сомов перечислен в бюджет.

Доходы Академии формируются только за счет платы по контрактному обучению.

Смета доходов специальных средств на 2013 год утверждена в сумме 12500,0 тыс.сомов. Остаток средств на 01.01.2013 года составил 1167,9 тыс.сомов. Фактически поступило доходов в сумме 11999,8 тыс.сомов, или план выполнен на 96%.

Расходная часть сметы уточнена на 13667,9 тыс.сомов. Кассовые расходы составили 8535,8 тыс.сомов, фактические – 7823,9 тыс.сомов. Остаток средств на 01.01.2014 года составляет 4361,5 тыс.сомов.

Аудит оплаты труда и других выплат

Должностные оклады работников Академии установлены на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».

Ректору Академии и проректору за выслугу лет произведены надбавки к должностным окладам в размере 50%. По нормативу следовало - 40%, фактически необоснованные выплаты составили 12,3 тыс.сомов.

Также за счет специальных средств выплачена надбавка за

дипломатический ранг ректору Айтмурзаеву Т.Н., или излишне выплачено в сумме 10,5 тыс.сомов.

В Академии действует коллективный договор на 2011-2013 годы, зарегистрированный в Центральном Комитете профсоюза работников государственных учреждений Кыргызской Республики от 02.06.2011 года №123.

На основании положений Коллективного договора, за счет специальных средств выплачены надбавки до 50% за высокую квалификацию в сумме 546,5 тыс.сомов, премиальные в честь праздников – 224,7 тыс.сомов. За счет бюджетных средств выплачено премиальных – 116,1 тыс.сомов.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» за исполнение обязанностей заведующего кафедрой устанавливается доплата в размере 500 сомов в месяц. В нарушение данного норматива за счет бюджетных средств излишне начислено заведующим кафедрами Саралинову М.У., Наматбекову Н.М. и Тургуновой Г.А. в сумме 141,0 тыс.сомов ($5200-500=4700 \times 10 \times 3$).

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года №161 «О порядке оплаты труда, применяемой в особых условиях», без проведения аттестации рабочих мест, определения уровня вредности, категории тяжести и напряженности труда при работе на компьютере, нескольким работникам за вредность доплачивали до 20% должностного оклада. В результате, за проверяемый период необоснованно выплачено 66,5 тыс.сомов.

Оплата за обучение

Руководством Академии, учебным центром и юристом не принимаются необходимые меры по погашению задолженности студентов-контрактников по оплате за обучение.

Только за 2012-2013 и 2013-2014 учебные годы, на 01.01.2014 года за студентами-контрактниками образовалась дебиторская задолженность на общую сумму 11158,5 тыс.сомов, на 01.07.2014 года - 6549,7 тыс.сомов.

В период аудита приказами ректора отчислены за академическую задолженность и неуплату контракта за обучение 116 студентов с задолженностью на 2647,7 тыс.сомов.

В нарушение утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224 «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» списание с баланса 2647,7 тыс.сомов произведено в отсутствии данных инвентаризации, письменного обоснования и приказа Министерства иностранных дел.

ГП «Кыргыздипсервис» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2011 года № 501.

ГП "Кыргыздипсервис" создано в целях автономного осуществления специальных функций координатора и заказчика работ по обслуживанию дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, международных организаций (их представительств) или их проектов, находящихся и осуществляющих свою деятельность в Кыргызской Республике, а также обеспечения деятельности органов дипломатической службы Кыргызской Республики.

Согласно финансовому плану сумма доходов составляет 16869,4 тыс.сомов, расходов – 16626,5 тыс.сомов, прибыль – 242,9 тыс.сомов, (2012 год, соответственно, 22780,0 тыс.сомов, 18088,2 тыс.сомов и 4691,8 тыс.сомов).

Фактически доходы получены в сумме 21300,3 тыс.сомов, т.е. сверх предусмотренного поступило 4430,9 тыс.сомов, или план перевыполнен на 26,3%. По сравнению с 2012 годом (26405,0 тыс.сомов) поступления уменьшились на 5105,4 тыс.сомов, расходы составили 21211,5 тыс.сомов, или больше предусмотренного на 3123,3 тыс.сомов, или 27,6%. В результате получено 88,8 тыс.сомов прибыли.

Из совокупного дохода предприятия, доходы от сдачи имущества в аренду составили 14253,1 тыс.сомов, или 66,9% к общей сумме.

На 01.01.2014 года на балансе ГП «Кыргыздипсервис» на праве оперативного управления находятся 7 зданий, из них 2 здания переданы в аренду на возмездной основе (г.Бишкек, ул. Раззакова 28 и ул.Фрунзе 503).

Так, административное здание по ул.Раззакова 28, согласно договору об аренде от 31.01.2007 года № 07-008А, передано в аренду посольству ФРГ в Кыргызской Республике, сроком с 01.01.2007 года по 31.10.2012 года. Дополнительным соглашением от 01.01.2009 года №1, размер арендной платы изменен в сторону увеличения. Общая площадь передаваемого в аренду здания составляет 577,9 м², земельного участка - 1351,0 м², сумма арендной платы в месяц (с учетом НДС) составляет 7048,0 долл.США.

В общей сумме арендной платы учтено основное здание площадью 440,0 м² по 12,00 долл.США (без учета НДС) за 1 м² на сумму 5280,0 долл.США и земельный участок 1351,0 м² по 0,75 долл.США за 1 м² на сумму 1013,25 долл.США, всего 6293,0 долл.США. На основании дополнительного соглашения от 23.10.2013 года, по пристройке общей площадью 137,9 м² установлено 7 долл.США за 1 м², за помещение 440,0 м² по 17,85 долл.США за 1 м².

За 2013 год в доход ГП "Кыргыздипсервис" по данному договору поступило арендной платы на 4078,3 тыс.сомов.

Аналогично, здание по ул.Фрунзе 503, согласно договору об аренде от 30.12.2011 года сроком с 01.04.2012 года по 31.03.2013 года и от 19.02.2013 года

сроком с 01.04.2013 года по 31.03.2014 года, было передано в аренду Посольству Королевства Саудовская Аравия в Кыргызстане. Общая площадь передаваемой в аренду недвижимости составляет 967,5м², в том числе служебное помещение - 600,4м² (по 17 долларов США за 1м²), надворные постройки 127,6м², гаражи 64,2м², навесы 128,7м², охранные помещения 24м², генераторная 22,6м² – из расчета по 7 долларов США за 1м² и земельный участок 2260,0м² (по 0,744долларов за 1м²). Сумма арендной платы в месяц (с учетом НДС) составляет 15,0 тыс.долл.США.

По данному договору за 2013 год начислено и поступило арендной платы на 8663,4 тыс.сомов.

В целях оказания услуг гостям, прибывающим в Кыргызстан с рабочими визитами по линии МИД, приобретен гостевой дом в 2006 году, балансовой стоимостью 13075,2 тыс.сомов.

В 2013 году по гостевому дому поступило доходов на сумму 50,9 тыс.сомов (2012 год - 270,9 тыс.сомов), расходы составили в сумме 486,7 тыс.сомов, из них заработная плата - 213,5 тыс.сомов, отчисления в Соцфонд - 36,8 тыс.сомов, коммунальные услуги (электроэнергия) - 76,5 тыс.сомов, охрана - 72,0 тыс.сомов, прочие расходы - 61,9 тыс.сомов и др.

На 01.01.2013 года штатная численность ГП «Кыргыздипсервис» составила 34 единицы, в том числе служащие - 29 единиц и технический персонал - 5 единиц. Численность служащих увеличена с 01.10.2013 года на 15 единиц, а должностные оклады на 20-25% в отсутствие увеличения доходов в 2013 году по сравнению с 2012 годом. Фактически полученный доход уменьшился на 5105,4 тыс.сомов (26405,7-21300,3).

Введены 4 единицы в службу безопасности, по 1 единицы советника гендиректора, заместителя заведующего гаражом и бухгалтера Южного представительства, 2 единицы в отдел правового обеспечения, 3 единицы в отдел по работе с заграничными учреждениями, 3 единицы в отдел маркетинга.

Условия оплаты труда регламентированы штатным расписанием, утвержденным генеральным директором ГП "Кыргыздипсервис" от 17.01.2012 года и Коллективным договором, принятым в ГП "Кыргыздипсервис" от 09.01.2012 года.

За 2013 год начислена заработной платы на сумму 8219,2 тыс.сомов, из них зарплата работников, состоящих в штате, составляет 5127,3 тыс.сомов и по 45 единицам, принятым по трудовым соглашениям – 3091,9 тыс.сомов.

Из принятых по трудовым договорам, 18 сотрудников работали в МИД Кыргызской Республики в качестве секретарей-референтов. По условиям договора, ГП "Кыргыздипсервис" безвозмездно оказывает МИД услуги по направлению секретарей-референтов в структурные подразделения министерства для выполнения поручений руководства центрального аппарата МИД Кыргызской Республики.

Таким образом, за аудируемый период было израсходовано средств ГП "Кыргыздипсервис" на заработную плату референтов в сумме 195,0 тыс.сомов, которые были отнесены на затраты предприятия, что повлияло на финансовые результаты.

Заключение

1. Не исполнены отдельные пункты предписания Счетной палаты по итогам аудита за 2012 год в части взыскания ГП «Кыргыздипсервис» задолженности в сумме 515,2 тыс.сомов с арендатора земельных участков ОсОО «РЕГОМ» и восстановления завышенной стоимости строительных работ, выполненных подрядной организацией ОсОО «Гидроспецмонтаж», в сумме 59,7 тыс.сомов.

2. Смета расходов МИД по бюджетным средствам планируется в завышенном объеме. По итогам 2013 года неиспользованные средства в сумме 9770,0 тыс.сомов возвращены в бюджет.

3. Ежегодно в целом по МИД в конце года остается крупная сумма неосвоенных специальных средств. Остаток специальных средств на 01.01.2013 года составил 278598,4 тыс.сомов, в том числе: по загранучреждениям - 176381,9 тыс.сомов, центральному аппарату и подведомственным учреждениям – 102216,5 тыс.сомов.

В результате, при планировании бюджета, доходная и расходная часть МИДа по специальным средствам Министерством финансов не анализируется.

4. Удельный вес спецсредств загранучреждений по итогам 2011 года составлял 71,1%, 2012 года - 63,3%, 2013 года - 58,1% от общего объема спецсредств МИДа Кыргызской Республики.

Основной причиной значительного сокращения поступлений консульских сборов явилось принятие Закона Кыргызской Республики от 21.07.2012 года №121 «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней».

5. В нарушении постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», доходы в сумме 8221,6 тыс.сомов, поступившие сверх установленного плана, не перечислены в бюджет (*по результатам аудита перечислены в бюджет*).

6. В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики» неостребованные депозитные суммы 163,7 тыс.сомов по результатам аудита перечислены в бюджет.

7. За время вынужденного прогула согласно решению суда в 2011 году, работнику центрального аппарата Жаныбекову Н.Ж. выплачено в апреле 2013

года материальное возмещение в размере двенадцатикратного среднемесячного размера оплаты труда в сумме 174,1 тыс.сомов за счет бюджетных средств по статье «Зарплата», вместо статьи «Прочие расходы».

По Департаменту консульской службы (ДКС)

8. В ДКС работают 4 референта на договорной основе за счет средств ГП «Кыргыздипсервис».

По Полномочному представительству Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по югу Кыргызстана

9. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», доходы поступившие сверх сумм, установленных в плане, в 2012 году в сумме 2551,4 тыс.сомов не были перечислены в республиканский бюджет (перечислены в бюджет в ходе аудита).

10. Представительством в 2011 году за счет бюджетных средств выплачена премия в сумме 29,1 тыс.сомов, не предусмотренная по смете расходов бюджетных средств.

По Дипломатической Академии

11. Ректору Академии и проректору за выслугу лет произведены надбавки к должностному окладу в размере 50%. По нормативу следовало - 40%, фактически необоснованная выплата составила 12,3 тыс.сомов.

12. За счет специальных средств произведены выплаты надбавки за дипломатический ранг ректору Айтмурзаеву Т.Н., или излишне выплачено 10,5 тыс.сомов.

13. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций» за исполнение обязанностей заведующего кафедрой установлена доплата в размере 5200 сомов, вместо установленного норматива 500 сомов в месяц. За счет бюджетных средств излишне начислено заведующим кафедрами в сумме 141,0 тыс.сомов.

14. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года №161 «О порядке оплаты труда, применяемой в особых условиях» без проведения аттестации рабочих мест, определения уровня вредности, категории тяжести и напряженности труда при работе на компьютере, нескольким работникам производилась доплата за вредность до 20% должностного оклада, всего выплачено в сумме 66,5 тыс.сомов.

15. Руководством Академии, учебным центром и юристом не принимается достаточно мер по погашению задолженности студентов-контрактников по оплате за обучение. Дебиторская задолженность за студентами-контрактниками

на 01.01.2014 года составляла 11158,5 тыс.сомов, 01.07.2014 года - 6549,7 тыс.сомов.

В период аудита приказами ректора отчислены за академическую задолженность и неуплату контракта за обучение 116 студентов с задолженностью на 2647,7 тыс.сомов. В нарушение утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16.05.2011 года №224 «Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях» списание с баланса сумм произведено в отсутствии данных инвентаризации, письменного обоснования и приказа Министерства иностранных дел.

По Государственному предприятию «Кыргыздипсервис»

16. На 01.01.2013 года штатная численность составила 34 единицы, в том числе служащие - 29 единиц и технический персонал - 5 единиц. С 01.10.2013 года численность служащих увеличена на 15 единиц, а должностные оклады на 20-25% в отсутствии обоснований, так как увеличение объема доходов (работ) в 2013 году по сравнению с 2012 годом не установлено. Фактически полученный доход уменьшился на 5105,4 тыс.сомов.

17. Из 45 единиц, принятых по договорам, 18 сотрудников работали в МИД Кыргызской Республики в качестве секретарей-референтов. По условиям договора ГП "Кыргыздипсервис" безвозмездно оказывает МИД услуги по направлению секретарей-референтов в структурные подразделения министерства для выполнения поручений центрального аппарата МИД Кыргызской Республики.

За аудируемый период израсходовано средств ГП "Кыргыздипсервис" на заработную плату референтов в сумме 195,0 тыс.сомов, которые отнесены на затраты предприятия, что повлияло на финансовые результаты.

Предложения

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Рассмотреть ответственность должностных лиц подведомственных учреждений, в отсутствие контроля со стороны которых не исполнено предписание Счетной палаты по результатам предыдущего аудита и допущены факты нерационального использования средств.

Обеспечить полностью исполнение предписания по результатам предыдущего аудита Счетной палаты.

2. Обеспечить контроль над планированием расходов бюджетных и специальных средств на финансовый год, с учетом подтверждающих расчетов, в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об основных

принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

3. Перечислить в республиканский бюджет остаток неиспользованных бюджетных средств на 01.01.2014 года Посольством Кыргызской Республики в Исламской Республике Иран - 0,3 тыс.долларов США (13,4 тыс.сомов), а также расходы, произведенные не по целевому назначению за счет бюджетных средств по статье «Зарплата», вместо статьи «Прочие расходы» в сумме 174,1 тыс.сомов.

Полномочному Представительству Министерства иностранных дел Кыргызской Республики по югу Кыргызстана

4. Не допускать в дальнейшем выплат премиальных, не предусмотренных в смете расходов бюджетных средств.

Дипломатической академии

5. Производить выплаты надбавок к должностному окладу ректора и проректора строго в соответствии с установленными нормативами.

6. Не допускать необоснованной оплаты за дипломатический ранг. Оплату за исполнение обязанностей заведующего кафедрой производить строго в соответствии с положениями постановления Правительства Кыргызской Республики от 19.01.2011 года №18 «О введении новых условий оплаты труда работников образовательных организаций».

7. Производить доплату за вредность строго в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25.03.2002 года №161 «О порядке оплаты труда, применяемой в особых условиях» с проведением аттестации рабочих мест, определения уровня вредности, категории тяжести и напряженности труда при работе на компьютере.

8. Не допускать в дальнейшем выплат премиальных, не предусмотренных в смете расходов бюджетных средств.

9. Принять меры по взысканию дебиторской задолженности за обучение студентов и рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших образование дебиторской задолженности в сумме 6549,7 тыс.сомов.

Восстановить необоснованно списанную дебиторскую задолженность в сумме 2647,7 тыс.сомов и принять меры для ее погашения в установленном порядке.

Государственное предприятие «Кыргыздипсервис»

10. Рассмотреть обоснованность увеличения численности и размеров зарплаты служащих предприятия с 1 октября 2013 года на 15 единиц в отсутствии увеличения доходов по сравнению с 2012 годом.

11. Рассмотреть вопрос целесообразности заключения в дальнейшем трудовых договоров для работы в центральном аппарате Министерства иностранных дел Кыргызской Республики секретарей-референтов, с

содержанием их за счет собственных средств.

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – отчет;
- Комитет по международным делам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики информацию по исполнению сметы доходов и расходов специальных средств Министерства иностранных дел Кыргызской Республики и его подведомственных учреждений за период с 01.01.2013 года по 01.07.2014 года согласно решению Комитета от 23.12.2013 года №6-30665/13;
- Правительство Кыргызской Республики – отчет и рекомендации;
- Министерство финансов Кыргызской Республики и Министерство иностранных дел Кыргызской Республики - предписания.