

ОТЧЕТ

Об аудите исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2013 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2014 год.

Объект аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики.

Цель аудита: Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики.

Период аудита: 2013 год.

Распорядителями кредитов за аудируемый период являлись:

- *с правом первой подписи:* председатель Социального фонда Кыргызской Республики Абулгазиев М.Д. за весь период аудита.

- *с правом второй подписи:* начальник финансового управления – главный бухгалтер Чокенова Дж.С. за весь период аудита.

Исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита

Не исполнен пункт, в части взыскания страховых взносов на 281,3 тыс. сомов, пени и штрафов - 445,5 тыс.сомов.

Не проведена работа по приведению в соответствие данных Соцфонда по крестьянским и фермерским хозяйствам и землям ФПС с данными государственного регистра об используемых землях крестьянских (фермерских) хозяйств и землях Фонда перераспределения сельхозугодий, составивших за 2012 год отклонение на 6247,8 тыс. сомов.

Краткая характеристика объекта аудита

Социальный фонд Кыргызской Республики (далее – Соцфонд) является государственным внебюджетным фондом и основным исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Соцфонд работает на принципах самоуправления социальным страхованием и осуществляет управление финансами государственного социального страхования (сбор и аккумулирование средств, назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и компенсаций).

Средства Социального фонда формируются за счет страховых взносов работодателей, работающих граждан и других лиц, ассигнований из республиканского бюджета, пени и штрафов, дивидендов по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду, доходов, полученных от размещения свободных средств и других доходов, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Руководство деятельностью Социального фонда осуществляет Правление. Деятельность Социального фонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием.

Имущество и денежные средства Социального фонда находятся в государственной собственности, но не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию и обложению налогами и комиссионными сборами.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2013 год

Показатели	на 01.01.2012г.	на 01.01.2013г.	на 01.01.2014г.
Общая численность пенсионеров, состоящих на учете в органах Соцфонда (тыс.чел.)	545,9	565,5	580,8
Размер средней пенсии (сом)	3760	4192	4432
Соотношение средней пенсии к минимальному потребительскому бюджету пенсионера (%)	95,6	108,6	108,2

Одноэтапное повышение пенсии с 1 октября 2013 года позволило улучшить такой показатель, как соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера до 108,2%. При этом меньше прожиточного минимума (до 4000 сомов) получают пенсию 242,3 тыс.пенсионеров, из них 15,6 тыс.пенсионеров получают пенсии в 2 раза меньше прожиточного минимума.

Формирование бюджета на 2013 год

В Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы», принятом от 14 марта 2013 года были внесены соответствующим законом от 13 марта 2014 года следующие изменения:

	Закон от 14.03.2013 г.	Закон от 13.03.2014 г.	Сумма уточнений	Фактическое исполнение	(млн.сомов) % выполн.
Доходы	35632,0	34806,9	-825,1	34650,5	99,55
Расходы	35871,1	34489,0	-1382,1	34022,5	98,65
Предельн. дефицит (-) /профицит (+)	-239,1	+317,9		+628,0	197,55

Приведенные данные свидетельствуют о том, что профицит образован за счет значительного сокращения расходов.

По итогам 2013 года бюджет был исполнен по доходам на **34650,5** млн. сомов, в том числе поступления:

- страховых взносов – 20449,1 млн.сомов;
- ассигнования из республиканского бюджета - 13049,3 млн.сомов;
- прочие доходы – 183,7 млн.сомов;
- остаток средств на начало года 968,4 млн.сомов.

План по сбору страховых взносов на 21595,8 млн.сомов был уточнен в сторону уменьшения на 993,2 млн.сомов и составил 20602,6 млн.сомов. Уточненные доходы не исполнены на 153,5 млн.сомов. Фактическое исполнение бюджета Социального фонда составило **20449,1** млн.сомов (**99,3%**), а без учета сумм авансовых платежей на конец года в сумме 150,1 млн.сомов, фактическое исполнение бюджета составило **20299,0** млн.сомов (**98,5%**).

По отношению к первоначально утвержденному плану доходы по страховым взносам не исполнены на 1146,7 млн.сомов или 5,3%.

При этом из общей суммы выполнения плана по страховым взносам на 20449,1 млн.сомов, поступления задолженности за прошлые годы составляет **1344,5** млн.сомов. План по сбору текущих страховых взносов не выполнен по промышленным предприятиям на 554,1 млн.сомов (95,2%) и организованному сельскохозяйственному сектору на 43,9 млн.сомов (79,7%).

Трансферты Соцфонду на 2013 год из республиканского бюджета.

Остаток неиспользованных средств Социального фонда на начало 2013 года составил **968,4** млн.сомов, который согласно Закону КР «О бюджете Социального фонда на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» был предусмотрен направить на финансирование надбавок к пенсиям матерей, награжденных орденами "Баатыр эне" или "Мать-героиня".

По сравнению с 2012 годом отмечается рост расходов по выплате пенсий, компенсаций и надбавок за счет средств республиканского бюджета на 2397,0 млн.сомов, что обусловлено переводом финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет, повышением расходов по льготным пенсиям, пенсиям военнослужащих, надбавкам за особые заслуги.

На начало 2013 года задолженность республиканского бюджета перед Соцфондом составило 147,0 млн.сомов.

Законом КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» объем ассигнований был увеличен на 147,0 млн.сомов и утвержден в сумме **13049,3** млн.сомов, которые были полностью профинансированы. Фактическая выплата составила 13116,7 млн. сомов или больше утвержденной на 67,4 тыс.сомов.

На конец 2013 года задолженность республиканского бюджета, определенная Соцфондом на основании расчетных данных и заявок в сумме **214,4** млн.сомов, на момент аудита не подтверждена актом сверки с Минфином.

По результатам перерасчетов, произведенных Управлением внутреннего аудита Соцфонда, установлена излишне выплаченная пенсия 36 ветеранам судебной системы за период с 01.01.2010 года по 30.06.2013 года, которая составила 11793,1 тыс.сомов, в том числе за 1 полугодие 2013 года 2166,8 тыс.сомов, из-за неверного применения методических указаний, утвержденных постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 05.04.2010 года №46, в части надбавок за судейский стаж.

Совет ветеранов судей, не согласившись с заключением Соцфонда, обратился с исковым заявлением в Межрайонный суд города Бишкек.

Доходы от пакета ценных бумаг, принадлежащих Соцфонду

На начало 2013 года Соцфонд владел акциями 17 акционерных обществ общей номинальной стоимостью 1,2 млн. сомов.

На начало 2013 года задолженность акционерных обществ перед Социальным фондом по дивидендам составляла **83,5** млн.сомов, из них: ОАО “Электрические станции” – 81,8 млн.сомов (в январе 2014 года задолженность погашена); ОАО “Востокэлектрo”- 1,1 млн.сомов; ОАО “Жалалабатэлектрo” и ОАО “Национальная электрическая сеть Кыргызстана”, соответственно 431,7

тыс.сомов и 94,3 тыс.сомов, доначисленные дивиденды по результатам аудитов Счетной палаты КР.

На начало 2014 года задолженность акционерных обществ по дивидендам перед Соцфондом составила **60,3** млн.сомов, из них: ОАО “Электрические станции” - 58,5 млн.сомов (просроченная задолженность); ОАО “Востокэлектро” - 1,4 млн.сомов; ОАО “Жалалабатэлектро” - 431,68 тыс.сомов, доначисленные дивиденды Счетной палатой КР.

Решениями общих годовых собраний акционеров по итогам 2012 года начислено дивидендов на долю акций Соцфонда в сумме **62,9** млн.сомов. При этом общее начисление дивидендов по результатам 2012 года по сравнению с 2011 годом уменьшилось на **115,9** млн.сомов (более, чем в 2,8 раза), в основном за счет ухудшения работы отдельных акционерных обществ.

В 2013 году фактически поступило дивидендов с учетом задолженности прошлых лет в сумме **86,1** млн.сомов.

По убыточным акционерным обществам «Антибиотики», «БМЗ», «Учкун» и «Карабалтинская типография» поступления дивидендов не было.

В настоящее время акционерные общества «Кыргызполиграфкомбинат», «Акыл», АООТ НАП «Кыргызстан аба жолдору» проходят процесс банкротства.

Размещение временно свободных денежных средств Пенсионного фонда на краткосрочных банковских депозитах.

За 2013 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 2628,7 млн.сомов, в том числе:

- в государственные ценные бумаги - 1259,8 млн.сомов;
- в депозиты коммерческих банков - 1368,9 млн.сомов.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком Кыргызской Республики, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Доходность по депозитным вкладам в коммерческие банки установилась от 12,0 до 15,5 % годовых.

В 2013 году от инвестирования средств ГНПФ получен доход на **528,3** млн. сомов, в том числе по: ГЦБ – 389,1 млн.сомов; депозитным вкладам - 105,0 млн.сомов; ежедневным остаткам средств ГНПФ - 34,1 млн.сомов.

Формирование расходной части бюджета Соцфонда на 2013 год

(млн.сомов)

	Факт 2012 года	Уточненный прогноз на 2013год	Факт 2013 года	Отклонения
Расходы, всего	32800,4	34488,9	34022,5	466,4
Пенсионный фонд	28266,8	31776,7	31494,5	282,2
Гос.накоп.пенс. фонд	3171,6	1035,8	963,6	72,2
Фонд ОМС	1210,0	1494,7	1389,9	104,8
Фонд оздоров.трудящихся	152,0	181,8	174,4	7,4

В 2013 году пенсии повышались согласно:

- постановлению Правительства КР от 6 сентября 2013 года №482 «О повышении страховых частей пенсий с 1 октября 2013 года»;
- постановление Правительства КР от 6 сентября 2013 года №483 «Об одобрении проекта Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»;
- Закону КР от 6 ноября 2013 года №200 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» (в Законы КР «О государственном пенсионном социальном страховании», «О поправочных коэффициентах к заработной плате для исчисления пенсий»).

Следует отметить, что на основании вышеуказанного постановления Правительства КР от 6 сентября 2013 года №482 низкие пенсии повышены крайне незначительно, в то время как высокие пенсии были повышены существенно. Пенсии после повышения в октябре 2013 года, составлявшие свыше 10,0 тыс.сомов возросли, так 4865 пенсионеров получают пенсии от 10,0 до 20,0 тыс.сомов, 659 пенсионеров - от 20,0 тыс. сомов до 50,0 тыс. сомов и 37 пенсионеров - свыше 50,0 сомов.

На 01.01.2013 года общая задолженность Соцфонда перед Фондом ОМС составила 125,2 млн.сомов.

В 2013 году сбор страховых взносов в Фонд ОМС обеспечен на 1536,2 млн.сомов, из них 46,1 млн.сомов удержаны в счет возмещения услуг по сбору страховых взносов, фактически в Фонд ОМС перечислено 1390,0 млн. сомов.

На 01.01.2014 года задолженность Соцфонда перед Фондом ОМС составила **225,3** млн.сомов. При этом задолженность на начало 2013 года в сумме 125,2 млн.сомов включена в бюджет Соцфонда на 2014 год и перечислена в 2014 году.

На 01.01.2013 года общая задолженность Соцфонда перед Фондом оздоровления трудящихся составила 19,5 млн.сомов.

В 2013 году Соцфондом собрано страховых взносов в Фонд оздоровления трудящихся 195,0 млн.сомов, из них 5,9 млн.сомов удержаны в счет возмещения услуг по сбору страховых взносов, фактически в Фонд оздоровления трудящихся было перечислено 174,4 млн.сомов.

На 01.01.2014 года задолженность составила **34,2** млн.сомов. При этом, задолженность на начало 2013 года в сумме 19,5 млн.сомов включена в бюджет Соцфонда на 2014 год и перечислена в 2014 году.

Аудит составления плана по доходам Соцфонда

Плановые параметры бюджета Соцфонда по поступлениям от сельскохозяйственного сектора и промышленных предприятий не исполняются из года в год, что свидетельствует о некачественном администрировании страховых платежей территориальными органами Соцфонда.

Плательщики страховых взносов	План на 2013 год			Факт за 2013 год	Откл. от уточн. плана
	Первонач.	Уточнен.	Сумма уточнения		
1	2	3	4	5	6

(млн.сомов)

Пром. предприятия	13364,3	11427,9	-1936,4	10873,9	-554,0
Сельхоз. предприятия (от ФОТ)	43,2	34,7	-8,5	30,7	-4,0
Сельхоз. предпр. (от зем.налог)	181,5	181,5	0	141,7	-39,8
Индивид. предприниматели	361,5	377,0	+15,5	444,2	+67,2
долги прошлых лет	1150,0	1150,0	0	1344,5	+194,5

Согласно расчету Соцфонда ожидаемая сумма поступлений страховых взносов по организованному сельхозсектору от общей площади земель, зарегистрированных в Госрегистре составляла 259,4 млн.сомов. Однако при расчете сводного плана поступления страховых платежей от площади земель, в план по доходам Соцфонда на 2013 год, были включены доходы на 181,5 млн.сомов или меньше на **77,9** млн.сомов.

При этом аудитом установлено, что занижение прогнозных показателей страховых взносов по сельхозсектору только по 4 субъектам РУСФ (Тюпском, Аксуйском, Сокулукском, Аламудунском) ежегодно составляет **18,0** млн.сомов.

Аудит выражает мнение, что Соцфонду необходимо инициировать перед Правительством Кыргызской Республики рассмотрения вопроса, обязывающего органов местного самоуправления и Госрегистра производить оформление правоустанавливающих документов на недвижимое имущество при обязательной регистрации владельцев земель в районных управлениях Соцфонда.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2014 год и 2015-2016 годы, утвержденному постановлением ПКР от 12.07.2013 года №408, прогноз ВВП на 2013 год снижен с 354,4 млрд.сомов до 351,1 млрд.сомов. Также снижен прогноз размера среднемесячной заработной платы с 13421,4 сома до 12344,5 сома или на 8% (постановления ПКР от 12.09.2012 г. №613, от 12.07.2013 г. №408).

Согласно статистическим данным, за последние пять лет среднемесячная заработная плата имела тенденцию роста.

Так, среднемесячная заработная плата в 2009 году составляла 12565 сомов, 2010 году – 14901 сомов или рост составил 18,6%, 2011 году – 19525 сомов (31,0%), 2012 году – 22726 сомов (16,4%) и 2013 году – 24557 сомов (8,1 %). Из них по промышленному сектору среднемесячная заработная плата имела тенденцию роста. Так, среднемесячная заработная плата в 2009 году составляла 13131 сомов, 2010 году – 15526 сомов или составил 18,2%, 2011 году – 21522 сомов (38,6%), 2012 году – 23626 сомов (9,8 %) и 2013 году – 25632 сомов (8,4 %).

Доходы по страховым взносам от бюджетных организаций в 2012 году (без учета поступления задолженности прошлых лет) составляли 7387,0 млн.сомов, а в бюджете 2013 года доходы от данной категории утверждены на 7423,1 млн.сомов или больше на 36,1 млн.сомов (0,5%).

Формирование плана по доходам Соцфонда

План по сбору страховых взносов на год утверждается постановлением Правления Соцфонда и ежемесячно доводится приказом. Расчеты по каждому

РУСФ должны производиться на основе страховой базы и базовых показателей предыдущего года района (ФОТ, начисление, задолженность и т.д.).

Согласно Положению по формированию и исполнению бюджета Социального фонда, утвержденного Правлением Соцфонда от 09.12.2011г. №17/1 при расчете доходной части учитываются поступления задолженности по страховым взносам прошлых лет. Однако из общей суммы задолженностей, реальных к взысканию на начало 2013 года на 2366,5 млн.сомов, были включены в плановые показатели лишь **1150,0** млн.сомов или 48,6%.

Управлением доходов Соцфонда до РУСФ и ГУСФ доводятся отличающиеся от данных, примененных при составлении сводного отчета по доходам.

Управлением доходов Соцфонда до 3 районных управлений и городского управления Ыссык-Кульской области был доведен искусственно завышенный план по доходам в разрезе структурных подразделений в отличие от утвержденного плана. Также доводится искусственно заниженный план в разрезе структурных подразделений в отличие от утвержденного плана.

Таким образом, при формировании плановых показателей по доходам в разрезе районов на основе страховой базы и базовых показателей предыдущего года не применяется единый и справедливый подход, соответственно расчет плановых показателей не обоснован. Следовательно, при систематическом не выполнении районными и городскими управлениями Соцфонда квартальных и годового планов выплачены квартальные премии на 11,2 млн.сомов и 13 заработная плата по итогам года на 4,7 млн.сомов, всего 15,9 млн. сомов.

Работа по регистрации плательщиков страховых взносов

В органах Соцфонда на 01.01.2013 года зарегистрировано всего 423378 субъектов, а на 01.01.2014 года – 438315 субъектов или больше на 14937 субъектов, в том числе: хозсубъекты - 482, индивидуальные предприниматели, оплачивающие страховые взносы от фонда оплаты труда и путем приобретения страховых полисов - 9663, сельхозсектор от ставки земельного налога – 4771. При этом из общего количества зарегистрированных субъектов на 01.01.2014 года 438315 субъектов, действуют всего **342213** субъектов (78,1%).

На 01.01.2014 года в Соцфонде зарегистрировано 438315 субъектов, а в налоговой службе зарегистрировано 487631 субъектов или в Соцфонде зарегистрировано меньше на **49316** субъектов, из них юридические лица – 19401 и физические лица - 29915.

Действующее Положение «О взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц Кыргызской Республики с ведомственными реестрами государственных органов», утвержденное постановлением Правительства КР от 19 октября 2007 года №483, не обеспечивает создание единой регистрационной базы в связи не задействованием банковских учреждений. Сведения о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях Нацстаткома и ГНС не дают качественного анализа и подтверждения количества плательщиков по страховым взносам.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 23.04.2008 года № 182 «О порядке взаимодействия между государственными органами при государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц, филиалов и представительств по принципу «Единого окна» функции по государственной регистрации юридических лиц осуществляет Министерство юстиции Кыргызской Республики. Государственная регистрация граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, без образования юридического лица, с января 2009 года производится по принципу «Единого окна» в соответствии с Положением «О порядке государственной регистрации граждан, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, в качестве индивидуального предпринимателя на территории Кыргызской Республики», утвержденным постановлением ПКР от 02.07.1998 года № 404.

В целях актуализации базы данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Соцфондом в Минэкономике внесено предложение о перерегистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по разработке механизмов сопоставления баз трех ведомств.

Аудит предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате платежей

В соответствии со статьей 23 Закона КР «О государственном социальном страховании» Соцфонду и его региональным отделениям дано право предоставлять отсрочки и рассрочки погашения задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам и иным финансовым санкциям.

В 2013 году отсрочки и рассрочки Соцфондом не представлялись.

В 2013 году действовали договора о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате задолженности по страховым взносам, таким предприятиям, как ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» и ГП «Бишкекский штамповочный завод».

Решением Межрайонного суда г. Бишкек от 27.11.2013 года были расторгнуты договора на предоставление отсрочки с КП «Бишкекское троллейбусное управление» и ОАО «Востокэлектро».

Протоколом совещания у Премьер-министра КР № 17-4 от 29.01.2014 года Министерству энергетики совместно с ОАО «БМЗ», ГП «БШЗ» и ОАО «Востокэлектро», а также Мэрии г. Бишкек совместно с КП «Бишкекское троллейбусное управление» было поручено разработать и представить в Социальный фонд график погашения задолженности предприятий.

ОАО «Машиноиспытательная станция» с января 2014 года начато погашение.

Также в 2013 году договора, заключенные в соответствии с Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики от 19.06.2010 года №77 «О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях и мерах по стабилизации и восстановлению региона» исполнены: ОАО «Жалалабатэлектро», АО «Асфальтобетон», Ошское муниципальное автотранспортное предприятие, Муниципальное

предприятие Спецавтобаза, АО «Ак-Кайын», ОП Теплоснабжения, ОАО «Ошэлектро», АО «ДСУ», ЗАО «ЖБИ-20», ОсОО «Абател», Дирекция парковок, автостоянок и автогаражей.

Ошским городским управлением Социального фонда расторгнуты договора отсрочки с АООТ «Текстильщик», АООТ «Южное СУ» и ОсОО «Автоколонна 2902». Договор с ОМП Горводоканал расторгнут решением Ошского областного суда от 13.08.2013 года.

Аудит задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям и меры, принимаемые по ее снижению

На 01.01.2013 года задолженность по страховым платежам составила **3444,2** млн.сомов, в том числе: страховые взносы – 3003,5 млн. сомов и финансовые санкции – 440,7 млн.сомов, из них безнадежные долги составляют – 331,1 млн.сомов, банкроты – 271,5 млн. сомов, пролонгация (отсрочки) – 300,2 млн. сомов, долги реальные к взысканию – **2366,5** млн.сомов с учетом финансовых санкций, преференции – 174,9 млн.сомов.

На 31.12.2013 года всего задолженность составила **3364,0** млн.сомов, в том числе страховые взносы – 2883,9 млн.сомов и финансовые санкции – 480,1 млн.сомов. Таким образом по сравнению с началом года общая сумма задолженности уменьшилась на 80,2 млн.сомов, в том числе по страховым взносам уменьшилась на 119,6 млн. сомов и по финансовым санкциям увеличилась 39,4 млн. сомов. Из них безнадежные долги составляют – 348,2 млн. сомов, банкроты – 276,1 млн. сомов, пролонгация (отсрочки) – 213,8 млн. сомов, долги реальные к взысканию – **2333,8** млн. сомов с учетом финансовых санкций, преференции - 174,9 млн.сомов и отказанные взысканию постановлением Верховного суда Кыргызской Республики - 17,2 млн.сомов. Сумма уплаченных плательщиками авансовых страховых взносов составляла на начало года 138,7 млн. сомов и на конец года 150,1 млн. сомов.

На 01.01.2014 года основная задолженность в разрезе категорий плательщиков по страховым взносам и финансовым санкциям приходится соответственно, на хозяйствующие субъекты – 2180,6 млн.сомов (75,6 %) и 421,7 млн. сомов (87,8%), сельхозсубъекты – 669,3 млн. сомов (23,2 %) и 42,5 млн. сомов (8,8%).

Недостаточно проводится работа по взысканию задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям. Так, в течение года ее сумма уменьшилась лишь на 119,6 млн.сомов, а по финансовым санкциям увеличилась на 39,4 млн. сомов.

Аудитом в Ленинском РУСФ установлено, что в нарушение ст. 26 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» при основном долге учреждения ОП36/47 на 01.01.2014 года в сумме 1643,7 тыс.сомов, сумма пени превысила основной долг на 1865,4 тыс. сомов. В связи с чем, необходимо провести работу по обоснованности начисления пени в соответствие с нормативно-правовыми актами.

Состояние работы Соцфонда по возврату денежных средств за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение в период 2004 – 2007 г.г.

Соцфондом недостаточно проводится работа по реализации залогового обеспечения и погашения задолженности за зерно, переданного на освежение и реализацию.

На 01.01.2013 года Соцфондом на остаток задолженности за зерно пшеницы, отпущенного юридическим и физическим лицам на 84,4 млн.сомов, начислена пеня 3,9 млн.сомов, погашено всего 21,9 млн.сомов. Остаток задолженности на 01.01.2014 года составил 66,4 млн.сомов. При этом залоговое обеспечение составляет в сумме 144,1 млн.сомов или больше имеющей задолженности на 59,7 млн.сомов.

При реализации залогового обеспечения по цене определенной независимым оценщиком, необходимо произвести возврат средств залогодателю на разницу между суммой реализации залога и суммой задолженности, т.е в сумме 59,7 млн.сомов. Следовательно, необходимо усилить работу по погашению задолженности, провести переоценку залоговых обеспечений на текущий день и провести анализ полноты обеспечения залоговым обеспечением.

Например, при аудите соответствия суммы залога сумме задолженности установлено, что при общей сумме задолженности ЧП Кулукеева за зерно в размере 14,8 млн.сомов, по оценке независимого оценщика на дату образования (2006г.) сумма залогового обеспечения составляла 15,4 млн. сомов, а по оценке Департамента Госэкспертизы (2013г.) – 16,2 млн.сомов.

Также установлено, что задолженность ЧП «Ногойбаев» за зерно в сумме 337,5 тыс. сомов не обеспечена залогом.

Формирование и использование Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики

Указом Президента КР от 24.09.2008 года №339 “О мерах по введению накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики” в целях привлечения денежных ресурсов Социального фонда Кыргызской Республики в качестве инвестиций в экономику страны одобрена Концепция введения накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики.

Одним из условий введения накопительной части в пенсионную систему является снижение ставки тарифов страховых взносов в 2010 году на 2 процента с работодателя (с 19% до 17%), увеличение размера ставки для работника с 8% до 10%.

Для учета страховых взносов и доходов ГНПФ Соцфондом открыты отдельные расчетные счета в банке.

Наименование источников	(млн.сомов)		
	Факт 2012 года	Уточненный прогноз на 2013г	Факт 2013 года
Доходы ГНПФ:			
- поступления страховых взносов	928,9	1 064,7	963,6
- доходы от инвестирования	344,4	413,5	528,3
Расходы:			
- связанные с инвест. и администр. средств ГНПФ		10,3	2,4
- на выплаты накопительной части пенсии из ГНПФ		496,0	155,4

Согласно законодательству КР лица, имеющие пенсионные накопления имеют право получить накопления с учетом инвестиционного дохода при наступлении страхового случая: достижении пенсионного возраста, потери трудоспособности по причине потери здоровья, выезда на постоянное место жительства за пределы республики. В случае смерти застрахованного лица, имеющего пенсионные накопления, вся сумма выплачивается наследнику.

Постановлением Правительства КР от 24.10.2012 года №745 утверждены Правила выплаты Соцфондом средств пенсионных накоплений ГНПФ. Выплаты из ГНПФ производятся с 2013 года, где сумма выплат составила **155,4** млн.сомов, количество получателей - 32,2 тыс.чел.

Размещение Соцфондом временно свободных средств Пенсионного фонда

Остаток средств временно свободных денежных средств Соцфонда на краткосрочных депозитах в ОАО РК «Аманбанк» на 31.12.2012 года составлял 100,0 млн.сомов с доходностью 12,5 % годовых, от которых поступили в 2013 году процентные доходы в сумме **5,8** млн.сомов.

Поступления от дивидендов по акциям в акционерных обществах составили 86,1 млн.сомов.

В 2013 году из-за отсутствия временно свободных денежных средств Пенсионного фонда вложений в депозиты коммерческих банков и ценные бумаги не было.

Анализ расходов Пенсионного фонда

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений и дополнения в Закон КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год прогнозе на 2014-2015 годы» расходы Пенсионного фонда уточнены в сумме **31776,7** млн.сомов, фактическое исполнение составило 31494,5 млн. сомов или неисполнение расходной части бюджета составило **282,2** млн.сомов (0,9%), в том числе:

- пенсии – 201,8 млн. сомов;
- расходов по назначению и доставке пенсий и пособий – 12,0 млн. сомов;
- пенсии и страхование военнослужащих – 4,6 млн. сомов;
- пособий на погребение – 20,3 млн. сомов;
- расходы по персонифицированному учету – 3,0 млн. сомов;
- резервный фонд – 33,8 млн. сомов;
- другие расходы - 6,7 млн. сомов.

Увеличение расходов Пенсионного фонда связано в основном:

- с повышением размеров пенсий в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06.09.2013г. №482 «О повышении страховых частей пенсий с 1 октября 2013 года», в части повышения суммы страховых частей пенсий на 400 сомов, назначенных в соответствии с Законом КР «О государственном пенсионном социальном страховании» до 1 октября 2013 года;

- внесением изменений в Законы КР «О государственном пенсионном социальном страховании» и от 6 ноября 2013 года №200 «О поправочных коэффициентах к заработной плате для исчисления пенсий», в части

повышения предельного уровня заработной платы для исчисления первой страховой части пенсии (СП1) с 5000 сомов до 8000 сомов.

Рост фактических расходов Пенсионного фонда в сравнении с 2012 годом составил **3227,7** млн.сомов. Уточненным бюджетом расходы были уменьшены по сравнению с утвержденными параметрами на **1276,7** млн.сомов, в том числе:

- пенсии – 1215,5 млн.сомов;
- компенсация за электроэнергию – 27,6 тыс. сомов;
- пособий на погребение – 1,5 млн. сомов;
- расходов по назначению и доставке пенсий и пособий – 41,7 млн.сомов;
- расходов за обслуживание счетов Социального фонда – 5,0 млн.сомов;
- административно-управленческие расходы СФ – 18,0 млн. сомов;
- резервный фонд – 5,7 млн. сомов.

При этом, по следующим статьям расходы были уточнены в сторону увеличения на 38,3 млн.сомов, в том числе на:

- пенсии военнослужащих – 34,0 млн.сомов;
- фонд развития – 2,5 млн. сомов;
- иные расходы – 1,8 млн. сомов.

Так, при формировании утвержденного бюджета Соцфонда на 2013 год для расчета потребности компенсации за электроэнергию использовались отчетные данные Государственной статистической отчетности «О численности пенсионеров и суммах назначенных им месячных пенсий» за 2011 год, согласно которой средний размер компенсации за электроэнергию составил 275 сом и численность получателей 516,3 тыс.чел. Потребность на выплату данной компенсации была спрогнозирована в сумме 1756,3 млн.сомов на количество получателей 532,2 тыс.чел. и размера средней компенсации 275 сом.

Также при уточнении бюджета на 2013 год использованы данные за 2012 год, где численность получателей составила 516,3 тыс.чел. при среднем размере компенсации за электроэнергию 275 сом и 1 полугодие 2013 года - 265 сом, или уменьшился на 6 сом. Фактическая выплата компенсации за электроэнергию по итогам 9 месяцев 2013 года составила 1305,1 млн. сомов. С учетом уменьшения среднего размера компенсации за электроэнергию и фактической выплаты за 9 месяцев 2013 года, годовая потребность была скорректирована в сторону уменьшения и составила 1725,3 млн. сомов.

Аналогично, годовая потребность пенсий с 28715,6 млн.сомов уменьшена на 1215,5 млн. сомов и составила 27500,1 млн.сомов, фактическое финансирование составило 27298,3 млн. сомов.

Причина сокращения расходов на выплату пенсии связано с тем, что при формировании утвержденного бюджета на 2013 год закладывалось двухэтапное повышение пенсий с 1 мая на 5% и с 1 октября 2013 года на 5%, потребность на данное повышение закладывалась в сумме 1482,6 млн. сомов. Средний размер пенсии на 1 января 2013 года прогнозировался в сумме 4270 сомов.

При формировании уточненного бюджета Соцфонда в связи с прогнозируемым уменьшением поступления страховых взносов было принято решение о проведении одноэтапного повышения пенсий с 1 октября 2013 года в

среднем на 460 сомов. Потребность на повышение составила 798,7 млн. сомов, что на 683,9 млн.сомов меньше, заложенного утвержденным бюджетом (1482,6-798,7). По итогам 2012 года средний размер пенсии с учетом компенсации за электроэнергию составил 4192 сомов, или на 78 сомов меньше чем прогнозировался в утвержденном бюджете (4270-4192). Данное снижение среднего размера пенсии привело к сокращению расходов по выплате пенсий на сумму 531,6 млн. сомов.

Таким образом, проведение одноэтапного повышения пенсии и снижение среднего размера пенсии сократило расходы по выплате пенсий на 1215,5 млн. сомов (683,9+531,6). Общая потребность по выплате пенсий на 2013 год после уточнения бюджета составила 27500,1 млн. сомов.

В тоже время расходы на компенсацию за электроэнергию составили 1733,6 млн. сомов или превышение уточненных расходов составило 4,9 млн. сомов, членские взносы – 5,0 млн. сомов, Фонд развития – 12,5 млн. сомов, Резервный фонд – 30,5 млн.сомов и прочие – 2,6 млн.сомов.

В соответствии с Положением о формировании Фонда развития Социального фонда его доходными источниками являются 50% от поступивших финансовых санкций, а оставшиеся 50 % являются доходами Пенсионного фонда.

В 2013 году планировалось поступление пени и штрафов в сумме **33,0** млн. сомов, фактическое поступление пени и штрафов составило **40,4** млн. сомов, 50 % из которых, должны были быть направлены на формирование Фонда развития в объеме 20,2 млн. сомов. Фактически направлено в Фонд развития 24,3 млн.сомов и Пенсионный фонд – 9,8 млн.сомов или необоснованно направлено в Фонд развития больше на 4,1 млн.сомов и Пенсионный фонд меньше – 10,4 млн.сомов.

Резервный фонд Социального фонда (далее – Фонд)

Согласно Положению и Инструкции средства Фонда используются на покрытие непредвиденных расходов, связанных с выплатой пенсий и ритуальных пособий (на погребение), осуществлением мероприятий по сбору страховых взносов, финансированием медицинского страхования, материально-технического обеспечения текущей деятельности органов Социального фонда, оказанием адресной поддержки одиноким и малоимущим пенсионерам, **благотворительных мероприятий**, расходов по публикации консультационных, рекламных материалов в средствах массовой информации, на другие цели и мероприятия, не указанные в Положении и направленные на обеспечение финансовой устойчивости Социального фонда и улучшение деятельности органов Социального фонда по выполнению возложенных на них задач и функций.

Остаток неиспользованных средств Фонда на начало 2013 года составил – 1189,7 млн.сомов. В 2013 году доходы Фонда составили 60,3 млн.сомов, в том числе:

- доходы по процентам на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках (кроме средств ГНПФ) - 36,9 млн.сомов;
- от размещения на краткосрочных депозитах – 5,8 млн.сомов;
- от переоценки иностранной валюты –0,02 млн. сомов;
- прочие доходы –17,6 млн.сомов.
- ✓ Расходы составили 22,7 млн. сомов, в том числе:
 - благотворительная помощь - 2,8 млн. сомов;
 - выплата компенсации за возмещение вреда по иску пенсионера – 0,8 млн.сомов;
 - на покупку программного обеспечения – 19,1 млн.сомов.

Также заимствовано на выплату пенсий всего 179,6 млн.сомов, из них возвращены в декабре 2013 года на 31,9 млн. сомов и 2014 году - 2,3 млн.сомов, остаток не возвращенных средств Фонда составляет 145,4 млн. сомов.

Остаток неиспользованных средств Фонда на начало **2014** года составил 1227,3 млн.сомов, в том числе на расчетном счете резервного фонда на 01.01.2014 года числится 9,1 млн.сомов, т.е. Пенсионным фондом используется средства в сумме 1218,2 млн. сомов.

За период аудита Соцфондом оказана благотворительная помощь частным лицам и организациям на основании их письменных обращений и решений Правления Соцфонда за счет пенсионных средств в сумме 2,8 млн.сомов.

Также решением Правления Соцфонда от 26.09.2013 года №131 была выделена материальная помощь ко Дню пожилых людей, в сумме 1503,0 тыс.сомов, из них в сумме 18,0 тыс.сомов выделены 9 членам Общественного наблюдательного совета Соцфонда, тогда как Общественный наблюдательный совет должен быть независимым органом от Социального фонда.

Формирование и использование Фонда развития Соцфонда

Средства Фонда развития используются на развитие и укрепление материально-технической базы Соцфонда, материальное поощрение и социальную защиту работников, оплату на договорных условиях юридическим и физическим лицам за оказанные услуги (работы), выдачу займов, ссуд в соответствии с Положением о порядке выдачи займов сотрудникам Соцфонда и т.д.

Источниками образования Фонда являются: средства из перечисленных на специальный счет Соцфонда в размере 50% (20% в региональные органы и 30% в центральный аппарат) отчислений от полученной суммы пени и штрафов, взысканных с плательщиков страховых взносов за нарушение порядка и сроков начисления и уплаты страховых взносов в соответствии с Законом КР «О государственном социальном страховании», добровольной финансовой помощи, грантов юридических и физических лиц, в том числе иностранных.

Законом КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозах на 2014-2015 годы» утверждено доходов и расходов по

Фонду развития на 10,0 млн.сомов, уточнено на 12,5 млн. сомов. Фактически расходы произведены на 12,5 млн.сомов. На 01.01.2014 года остаток средств на расчетных счетах Фонда развития составляет 14,2 млн.сомов и специальных счетах (РУСФ) - 6,6 млн. сомов, всего **20,8** млн. сомов.

При ежегодном увеличении поступлений пени и штрафов в Фонд развития: в 2012 году - 15,0 млн. сомов, 2013 году – **20,2** млн. сомов, в бюджете 2013 года предусмотрено доходов и расходов в размере 10,0 млн. сомов, а уточнение производится до **12,5** млн.сомов.

Необходимо отметить, что уточнения в бюджет 2013 года внесены Законом КР от 16 апреля 2014 года №58"О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы ", тогда как Соцфондом фактическое исполнение доходов по Фонду развития к моменту уточнения бюджета уже составляло 20,2 млн. сомов.

Следовательно, Соцфондом при составлении бюджета представляется на утверждение Жогорку Кенеша КР, заниженные суммы доходов и расходов по Фонду развития.

Согласно постановлению Правления Соцфонда от 2 мая 2013 года №52 в Положение «Об образовании и использовании Фонда развития Соцфонда» были внесены изменения, предусматривающие перечисление на специальный счет Фонда 100% пени и штрафов, в том числе 50% в региональные органы и 50% в центральный аппарат. Однако указанные изменения не были утверждены Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием. В связи, с чем сверхустановленные средства в сумме 4,8 млн. сомов не были израсходованы и числятся в остатках на расчетных счетах Социального фонда, которые на основании приказа Фонда от 27.12.2013г №293-п были перечислены на счет Центрального аппарата.

Затем в связи с утверждением изменений и дополнений в указанное Положение постановлением Правления Соцфонда от 12.08.2013 года и решением Наблюдательного совета от 17.02.2014 года №2, в мае 2014 года указанные остатки средств Фонда за 2013 год в размере 4,8 млн.сомов перечислены: в РУСФ в сумме **1,8** млн.сомов и на накопительный счет - **3,0** млн.сомов. Таким образом, средства Пенсионного фонда за 2013 год включены в доходную часть бюджета 2014 года.

Также в ходе аудита было установлено, что РУСФ в нарушение Положения «Об образовании и использовании Фонда развития Соцфонда» было перечислено на счет Центрального аппарата сверх утвержденного норматива **1151,4** тыс. сомов, том числе:

- Тюпским РУСФ - 56,9 тыс. сомов;
- Ак-Суйским РУСФ - 41,3 тыс. сомов;
- Ленинским РУСФ – 100,0 тыс. сомов;
- Сокулукским РУСФ - 935,7 тыс. сомов;
- Аламединским РУСФ - 17,5 тыс. сомов.

Аудит административно-управленческих расходов Социального фонда

В соответствии статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2013 год и прогнозе на 2014-2015 годы» административные расходы Соцфонда формируются и расходуются в размере не более 3 процентов от объема поступивших страховых взносов.

Уточненный объем страховых взносов, без учета страховых взносов ГНПФ, составил 19566,7 млн.сомов, в связи с чем административно-управленческие расходы уточнены до 587,0 млн. сомов.

При фактических поступлениях страховых взносов, без учета взносов в ГНПФ 19854,9 млн.сомов, административно-управленческие расходы составили 584,6 млн.сомов или меньше уточненных на 2,4 млн.сомов, кассовые расходы произведены на 127,5 млн.сомов и фактические – 128,5 млн.сомов, что больше кассовых на 1,0 млн.сомов.

Аудит штатного расписания, системы и оплаты труда работников Социального фонда

Аудитом отдельных районных управлений Соцфонда установлено, что в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов» численность работников отдела бухгалтерского учета соответствует установленной численности сектора. В результате фонд заработной платы начальников отдела бухгалтерского учета завышен на **57,0** тыс.сомов, в т.ч. по:

- Ак-Суйскому РУСФ (без учета надбавок и доплат) на 26,4 тыс.сомов;
- Сокулукскому РУСФ (без учета надбавок и доплат) на 15,3 тыс.сомов;
- Аламудунскому РУСФ на 15,3 тыс.сомов.

В нарушение п.33 Порядка ведения кассовых операций в КР ведущий специалист Сокулукского РУСФ и главный специалист Аламудунского РУСФ, выполняют одновременно функциональные обязанности кассира.

Специалист 1 категории Ак-Суйского РУСФ Джеембаева К. исполняет функциональные обязанности кассира, секретаря делопроизводителя и архивариуса.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 27.07.2007 года №355 «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных служащих» от 01.08.2000 года №196», решением Правления Социального фонда от 01.08.2007 года № 89 установлена надбавка за особый характер труда в размере до 50 % от должностного оклада работникам Центрального аппарата Социального фонда с 1 августа 2007 года.

С 1 апреля 2008 года решением Правления от 12.05.2008 года №59 данная надбавка в размере 10% установлена и к должностным окладам работников региональных органов Соцфонда. Однако данная надбавка за особый характер труда не прописана в Положении «Об оплате труда работников Социального

фонда», утвержденном постановлением Правления Соцфонда от 04.06.2007г. №118.

За период аудита Соцфондом выплачена надбавка за особый характер труда сотрудникам Центрального аппарата на 3648,1 тыс.сомов.

В 8 территориальных органах Соцфонда, сумма выплат надбавки за особый характер труда составила всего 1844,4 тыс.сомов.

Между тем, постановлением Правления Соцфонда от 5 июля 2013 года №89, с 1 июля 2013 года надбавка за особый характер труда была исключена.

На основании п.3.2 постановления Правления Соцфонда от 09.10.2013г №134 предусмотрено начисление надбавки за выслугу лет в соответствии постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.06.2013г. №384 «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики». При этом Соцфондом не разработан Порядок исчисления стажа государственной службы для выплаты надбавок за выслугу лет.

Аудит вопросов привлечения работников по договорам об оказании услуг

Соцфондом в 2013 году заключены договора об оказании услуг с 11 лицами на разные сроки для выполнения работ, указанных в договорах, с содержанием их за счет сметы административно-управленческих расходов на 916,7 тыс. сомов.

Согласно ст. 90 Трудового Кодекса Кыргызской Республики не допускается заключение срочного трудового договора для выполнения работы, который по своему содержанию имеет постоянный характер, за исключением, прямо предусмотренных Трудовым Кодексом, а также если инициатива в заключении такого договора исходит от работника.

Например, согласно договору с Джуматаевой Г., заключенному от 02.05.2012 года, в ее обязанности входило оказывать консультационные услуги по выработке основных направлений политики государственного социального страхования. При этом Соцфондом не ставились перед ней конкретные задачи, техническое задание и объемы работ, а выполнялись текущие работы, которые входят в функции конкретных Управлений и отделов. Тем более что фактическое выполнение объемов работ Джуматаевой Г. не документировалось.

Аналогичная ситуация сложилась и по другим работникам.

Также при аудите в РУСФ установлено, что в нарушение п.4 Постановления Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011г. №473 и Положения «Об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики» заключены договора с лицами на выполнение работ по реализации страховых полисов, включенных в функциональные обязанности штатных работников.

Так со ст. «Прочие приобретения и услуги» за счет поступивших средств от Центрального аппарата Соцфонда оплачены лицам вознаграждение от суммы сбора страховых платежей всего 285,6 тыс.сомов.

Следовательно, Соцфонду необходимо провести анализ загруженности работников по работе с физическими лицами и обоснованность расчетов плана по сбору страховых взносов с физических лиц с учетом расположенности населенных пунктов на территории района.

Аудит командировочных расходов и подотчетных сумм

Приказом Соцфонда командированы 22 сотрудника Центрального аппарата Соцфонда для участия в Спартакиаде, проводимой в г.Бишкек с 7 по 12 декабря 2013 года. При этом участникам необоснованно без подтверждающих документов, утвержденных постановлением Правительства КР от 26.08.2008г. №471 «Об установлении норм и порядке их возмещения» выплачены командировочные расходы в г.Бишкек на **33,0** тыс.сомов.

По авансовым отчетам приобретенные ТМЦ за наличный расчет на общую сумму 99,3 тыс. сомов, не были оприходованы по учету (в ходе аудита оприходованы). Также приобретенная спортивная форменная одежда всего на 53,6 тыс. сомов, не отражена по учету (в ходе аудита отнесена на затраты по административным расходам).

В нарушение пункта 26 Порядка ведения кассовых операций в Учебном центре при Соцфонде, не имеется специально оборудованное помещение для кассы.

Соблюдение Закона КР «О государственных закупках»

Штат сектора по закупкам состоит из 3-х человек.

Сектором не проводится работа по проверке соответствия сумм выставленных счетов с указанными ценами в тендерных заявках.

За период аудита Центральным аппаратом Соцфонда были проведены 15 тендерных торгов и заключены договора на 103,4 млн.сомов.

Проводятся закупки без острой необходимости и длительное время хранятся на складе.

Так, из приобретенной продукции методом котировок на 1860,5 тыс. сомов, на складе хранится на 825,8 тыс.сомов. Также сектором закупок и хозяйственного обеспечения Соцфонда проведен тендер методом запроса котировок на закупку офисной мебели (дорогостоящая мебель и другие товары) на 1459,8 тыс.сомов.

По закупке программно-аппаратного комплекса информационной безопасности, обновления и технического сопровождения комплексного программного обеспечения информационной безопасности.

Тендерной комиссией в нарушение технической спецификации, утвержденной постановлением Правительства КР от 25 февраля 2011 года №74 «Об утверждении Стандартной тендерной документации на закупку товаров методом неограниченных, ограниченных и двухэтапных торгов» при подготовке тендерной документации необоснованно внесено ограничение на приобретаемый Программно-аппаратный комплекс защиты информации, связи с указанием в тендерной заявке производителя комплекса обработки и передачи данных ViPNet.

Согласно акту выполненных работ от 29 марта 2013 года расходы на обучение по курсам «Администрирование системы защиты информации ViPNet» и «Удостоверяющий центр ViPNet» и сертификационного экзамена трех специалистов Управления Соцфонда составило 402,0 тыс. сомов. Однако, один из них уволен в течение полтора месяца, другой по истечении 1 месяца после обучения, т.е не рациональные расходы на обучение составили **268,0** тыс. сомов.

Концепция информационной безопасности Соцфонда до конца не реализована. С 2012 года на реализацию первого и второго этапов было потрачено 49,1 млн.сомов. В связи с тем, что информация персонального характера циркулирует во всей корпоративной сети Соцфонда, необходимы дополнительно финансовые средства в размере 20-25,0 млн. сомов на услуги по установке и настройке систем информационной безопасности и обучение персонала работе с системами информационной безопасности по всем остальным 49 РУСФ - 950 рабочих мест.

Для эффективной информационной защиты и в целях исполнения Закона КР «Об информации персонального характера» необходимо в кратчайшие сроки завершить реализацию Концепции информационной безопасности Социального фонда.

По закупке автомашин

Согласно Протоколу процедур закупок товаров от 20.06.2013 года тендер проведен 05.06.2013 года методом неограниченных торгов на закупку 3 автомашин на 2200,0 тыс. сомов, победителями торгов определены трое частных лиц, оплата за поставку автомашин произведена наличными.

Социальным фондом произведена оплата 13,5 тыс.сомов ОсОО «Оценка-КГ» за техническое обследование и определение рыночной стоимости.

При этом тендерной комиссией при составлении тендерных документов допущены следующие нарушения:

- в нарушение п.73 Стандартной тендерной документации, тендерной комиссией в технических требованиях не были указаны требования об отсутствии регистрации в ДТП и признаков замены основных узлов и деталей после аварий;

- в заявке покупателя п.п.15 п.8 и п.п.13 п.8 Стандартной тендерной документации, не указаны условия в части проведения технического контроля и/или испытания товаров для подтверждения их соответствия техническим спецификациям договора.

На 01.01.2014 года на балансе Соцфонда числятся 1 персональная служебная машина руководителя и 5 дежурных автомашин. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №767 постановлением Правления Соцфонда от 27.09.2012 года №120 установлен лимит количества легкового дежурного и специального автотранспорта для обслуживания сотрудников центрального аппарата Соцфонда (за исключением персонального служебного автотранспорта

председателя Соцфонда) в количестве 5 единиц, из них 4 дежурных и 1 специальная, тогда как специальная автомашина не предусмотрена.

При этом на сверхлимитную автомашину не расходовались горюче-смазочные материалы, следовательно, не ясно кем в течение одного года использовалась данная автомашина.

По закупке услуг по ремонту служебного автотранспорта

Согласно Протоколу процедур закупок товаров от 08.04.2013 года тендер проведен 26.03.2013 года методом неограниченных торгов на оказание услуг по ремонту автомашин на 1200,0 тыс.сомов. Победителем торгов определен ОсОО «Автодвор», фактически оплата работ и услуг по представленным счетам-фактурам и актам выполненных работ ОсОО «Автодвор» составила 737,2 тыс.сомов.

В нарушение п.8 приложения №4 «Общие условия договора» завышена стоимость услуг по капитальному ремонту двигателя а/м за счет оплаты НДС и НсП на 24,5 тыс.сомов. Также завышены цены при представлении счетов-фактур сравнительно с прайс-листом представленным в тендерной заявке всего на 41,4 тыс. сомов, всего завышение на **65,9** тыс.сомов (в ходе аудита ОсОО «Автодвор» произведен возврат данных завышенных сумм НДС и НсП и ремонтных работ).

При сравнительном анализе цен по прайс-листам и средние рыночные цен на посадочный материал хвойных и древесно-кустарниковых пород, установлено завышение стоимости по приобретенным насаждениям на 27,5 тыс.сомов.

Аудит основных средств и ТМЦ

В период аудита поступившие средства за реализованные РУСФ автомашины в сумме 348,1 тыс.сомов были направлены в Резервный фонд Социального фонда.

Из общей суммы поступившей арендной платы Тюпскому РУСФ с ноября 2011 года по май 2014 года в сумме 275,5 тыс. сомов, перечислено в республиканский бюджет в размере 30% в сумме 82,6 тыс. сомов на основании предписания районной прокуратуры.

При этом 70% поступлений от арендной платы за 2013 год и 1 полугодие 2014 года в сумме 137,7 тыс. сомов направлены на накопительный счет Соцфонда, тогда как согласно ст.19 Закона КР «О неналоговых платежах» 70% используется государственными органами и организациями для содержания и ремонта государственных административных помещений.

Аудит районных управлений Соцфонда

Соцфондом в нарушение ст. 82-1 главы 9 Кодекса КР «Об административной ответственности» не наложены административных штрафов при выявлении нарушений в ходе проверок. В результате сумма не выставленных административных штрафов, подлежащих перечислению в республиканский бюджет по 5 РУСФ составила 1847,0 тыс. сомов.

Согласно п.9 Положения "О порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов" утвержденный постановлением Правительства КР от 15.04.2013г №193 стоимость страхового полиса для индивидуальных предпринимателей без образования организации, применяющий специальный налоговый режим на основе патента, за исключением индивидуальных предпринимателей, получающих доход от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества, для исполнителей работ/услуг в организациях, созданных в соответствии с международными соглашениями, и лиц, работающих в международных проектах, для наемных работников, занятых в текстильном и швейном производствах, а также физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынках, устанавливаются в размере 25 процентов от стоимости патента установленного Правительством КР.

Первомайским РУСФ всем физическим лицам на рынках реализуются страховые полисы по установленным тарифам соответственно 100, 150 и 200 сомов на основании п.11 положения "О порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов" утвержденный постановлением Правительства КР от 15.04.2013г №193.

Данный пункт Положения индивидуальным предпринимателям без образования организации, применяющий специальный налоговый режим на основе патента не применяется. В результате с учетом средней стоимости патента в размере 3,0 тыс. сомов, приобретаемых расчетно 3290 ед. индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по свидетельству, по рынку "Кудайберген", расчетные резервы составили бы 9870,0 тыс. сомов.

В ходе аудита установлено, что в нарушение ст.26 Закона КР «О государственном социальном страховании», в **Ленинском РУСФ** плательщиком ОсОО «МКК ВИП Кредит» вместо установленной ставки тарифов страховых взносов иностранным гражданам в размере 3,0% применена ставка 27,5%. В результате за период с 1 марта 2010 года по 31 декабря 2013 года сумма переплаты составила 486,1 тыс. сомов (в ходе аудита Ленинским РУСФ подтвержден факт переплаты страховых взносов ОсОО «МКК ВИП Кредит» на 486,1 тыс. сомов).

Также по инициативе аудита 17 РУСФ и 2 ГУСФ начислены плательщикам дополнительные взносы в сумме **62,5** тыс.сомов и пени за несвоевременную уплату страховых взносов на **2057,2** тыс.сомов.

Аудитом выполненных ремонтных работ в **Ыссык-Кульском РУСФ** установлено завышение стоимости работ на **33,0** тыс. сомов.

В нарушение п.3.1 Положения «Об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда КР», утвержденном постановлением Правления Соцфонда от 28.03.2006 года №38 в **Первомайском РУСФ** произведены расходы на проведение выездных мероприятий коллектива к праздничным датам и на другие цели в сумме 117,5 тыс. сомов.

Ошским и Жалал-Абадским ГУСФ, а также Кара-Суйским, Араванским, Сузакским, Базар-Коргонским, Ноокенским РУСФ не ведется работа по взаимосвязи с государственными органами, осуществляющими учет и регистрацию хозяйствующих субъектов, занимающихся экономической деятельностью. Не проводится анализ с данными налоговой службы и статистических органов по выявлению субъектов, осуществляющих экономическую деятельность без регистрации в Социальном фонде. Слабо проводится работа по выявлению субъектов, не сдавших отчеты по страховым платежам за длительный период.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям по результатам аудитов структурных подразделений Социального фонда из дополнительно начисленных доходов Соцфонда на 3905,3 тыс.сомов, восстановлено 2025,1 тыс. сомов.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям по итогам аудитов в Ак-Талинском, Ат-Башинском, Кочкорском, Жумгалском, Нарынском районных управлениях Социального фонда по Нарынской области из дополнительно начисленных доходов Соцфонда на 129,3 тыс. сомов, восстановлено 17,9 тыс. сомов.

Материалы аудитов рассмотрены на заседании территориальных подразделений Счетной палаты Кыргызской Республики и направлены соответствующие предписания согласно решениям коллегии от 23.07.2014г №01-7/19.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Не исполнен пункт предписания по итогам предыдущего аудита, в части взыскания страховых взносов на 281,3 тыс. сомов, пени и штрафов - 445,5 тыс.сомов. Не проведена работа по приведению в соответствие данных Соцфонда по крестьянским и фермерским хозяйствам и землям ФПС с данными государственного регистра об используемых землях крестьянских (фермерских) хозяйств и землях Фонда перераспределения сельхозугодий, составивших за 2012 год отклонение на 6247,8 тыс. сомов.

2. Бюджет Социального фонда на 2013 год был уточнен по доходам на **34806,9** млн.сомов и расходам - **34489,0** млн.сомов, при предельном профиците в сумме 317,9 млн.сомов. Бюджет по доходам и расходам уточнен в сторону уменьшения соответственно, на 825,1 млн. сомов и 1382,1 млн. сомов.

3. Фактическое исполнение бюджета Социального фонда за 2013 год составило по доходам **34650,5** млн.сомов, в том числе: страховых взносов – 20449,1 млн.сомов; ассигнования из республиканского бюджета - 13049,3 млн.сомов; прочие доходы – 183,7 млн.сомов; остаток средств на начало года 968,4 млн.сомов и расходам - **34022,5** млн.сомов, в результате бюджет исполнен с профицитом на 628,0 млн.сомов. Плановые параметры по доходам выполнены на 99,55%, а по расходам на 98,55%.

4. План по сбору страховых взносов на 2013 год в сумме 21595,8 млн.сомов был уточнен в сторону уменьшения на 993,2 млн.сомов и составил **20602,6** млн.сомов. Фактическое исполнение плана по сбору страховых взносов составило **20449,1** млн.сомов (99,3%), недобор страховых взносов составил **153,5** млн.сомов. Без учета сумм авансовых платежей на конец года на 150,1 млн.сомов, фактическое исполнение плана по сбору страховых взносов составило **20299,0** млн.сомов (**98,5%**).

5. План по сбору текущих страховых взносов не выполнен по промышленным предприятиям на 554,1 млн.сомов (95,2%) и организованному сельскохозяйственному сектору на 43,9 млн.сомов (79,7%).

6. Объем ассигнований из республиканского бюджета был утвержден в сумме **13049,3** млн.сомов, что на 2397,0 млн.сомов больше по сравнению с 2012 годом. Увеличение обусловлено переводом финансирования базовой части пенсии на республиканский бюджет, повышением расходов по льготным пенсиям, пенсиям военнослужащих, надбавкам за особые заслуги.

7. Задолженность республиканского бюджета на конец 2013 года определена Соцфондом на основании расчетных данных и заявок, без акта сверки с Минфином в сумме **214,4** млн. сомов.

8. На 01.01.2014 года задолженность Соцфонда по Фонду ОМС составила 225,4 млн.сомов.

9. По итогам 2013 года задолженность по Фонду оздоровления трудящихся составила 34,2 млн.сомов. При этом, задолженность на начало 2013 года в сумме 19,5 млн.сомов включена в бюджет Социального фонда на 2014 год и перечислена в 2014 году.

10. Одноэтапное повышение пенсии с 1 октября 2013 года позволило улучшить такой показатель, как соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера до 108,2%. При этом, меньше прожиточного минимума (до 4000 сомов) получают пенсию 242,3 тыс.пенсионеров, из них 15,6 тыс.пенсионеров получают пенсии в 2 раза меньше прожиточного минимума.

11. За 2013 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме **2628,7** млн.сомов, в том числе: в государственные ценные бумаги - 1259,8 млн.сомов; депозиты коммерческих банков - 1368,9 млн.сомов. Доходность по депозитным вкладам в коммерческие банки установилась от 12,0 до 15,5 % годовых.

12. В 2013 году от инвестирования средств ГНПФ получен доход на **528,3** млн. сомов.

13. При расчетах Соцфонда по ожидаемой сумме поступлений страховых взносов на 259,4 млн.сомов по организованному сельхозсектору от общей площади земель, зарегистрированных в Госреестре, в план по доходам Соцфонда на 2013 год были включены поступления страховых платежей на 181,5 млн.сомов, или меньше на **77,9** млн.сомов.

14. Занижение прогнозных показателей страховых взносов по сельхозсектору только по 4 РУСФ (Тюпский, Аксуйский, Сокулукский, Аламудунский) за год составляет **18,0** млн. сомов.

15. Из общей суммы задолженностей, реальных к взысканию на начало 2013 года на 2366,5 млн.сомов, были включены в плановые показатели лишь **1150,0** млн.сомов, или 48,6%.

16. При формировании плановых показателей по доходам в разрезе районов на основе страховой базы и базовых показателей предыдущего года не применяется единый и реальный подход.

17. В 2013 году отсрочки и рассрочки Соцфондом не представлялись.

18. Недостаточно проводится работа по взысканию задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям. За год сумма по финансовым санкциям увеличилась на 39,4 млн. сомов.

19. В Ленинском РУСФ в нарушение ст. 26 Закона КР «О государственном социальном страховании» при основном долге учреждения ОП36/47 на 01.01.2014 года в сумме 1643,7 тыс.сомов, сумма пени превысила основной долг на 1865,4 тыс. сомов.

20. Соцфондом недостаточно проводится работа по реализации залогового обеспечения и погашению задолженности за зерно, переданное на освежение и реализацию.

21. Уточненным бюджетом Пенсионного фонда расходы были уменьшены на 1276,7 млн.сомов и составили 31776,7 млн.сомов, фактическое исполнение составило 31494,5 млн.сомов, или неисполнение расходной части бюджета составило **282,2** млн.сомов (0,9%).

22. Соцфондом при составлении бюджета занижаются суммы доходов по Фонду развития. При ежегодном увеличении поступлений пени и штрафов в Фонд развития: в 2012 году - 15,0 млн. сомов, 2013 году – **20,2** млн. сомов, в бюджете 2013 года предусмотрено доходов и расходов на 10,0 млн. сомов и уточнено до **12,5** млн.сомов. Фактическое исполнение доходов по Фонду развития к моменту уточнения бюджета соответствующим законом, уже составляло 20,2 млн. сомов.

23. Установлено, что численность работников отделов бухгалтерского учета соответствует установленной численности сектора, в связи с чем разница между заработной платой начальников отделов и заведующего сектором составляет всего **57,0** тыс.сомов.

24. В нарушение п.33 Порядка ведения кассовых операций в КР ведущий специалист Сокулукского РУСФ и главный специалист Аламудунского РУСФ выполняют одновременно функциональные обязанности кассира. Специалист 1 категории Ак-Суйского РУСФ Джеембаева К. исполняет функциональные обязанности кассира, секретаря делопроизводителя и архивариуса.

25. Произведена надбавка за особый характер труда, которая не прописана в Положении «Об оплате труда работников Социального фонда», утвержденном постановлением Правления Соцфонда от 04.06.2007г. №118 на 5492,5 тыс.сомов.

26. Не разработан порядок исчисления стажа государственной службы для выплаты надбавок за выслугу лет.

27. В нарушение постановления Правительства КР от 26.08.2008 года №471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» в отсутствие подтверждающих документов выплачены командировочные расходы в г.Бишкек на **33,0** тыс.сомов.

28. В нарушение пункта 26 Порядка ведения кассовых операций в Учебном центре при Соцфонде не имеется специально оборудованного помещения для кассы.

29. Нарушены процедуры проведения государственных закупок и требования составления Стандартной тендерной документации.

30. Нерациональные расходы на обучение специалистов составили **268,0** тыс. сомов.

31. Концепция информационной безопасности Соцфонда до конца не реализована.

32. В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №767, постановлением Правления Соцфонда от 27.09.2012 года №120 установлен лимит количества специального автотранспорта для обслуживания сотрудников центрального аппарата Соцфонда в количестве 1 единицы.

33. В нарушение п.8 приложения №4 «Общие условия договора» завышена стоимость услуг по капитальному ремонту двигателя а/м за счет оплаты НДС и НсП на 24,5 тыс.сомов. Также завышены цены при представлении счетов-фактур сравнительно с прайс-листом представленным в тендерной заявке всего на 41,4 тыс. сомов, всего завышение на 65,9 тыс.сомов (в ходе аудита ОсОО «Автодвор» произведен возврат данных завышенных сумм НДС и НсП и ремонтных работ).

34. В связи с не применением п.9 Положения "О порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов", утвержденного постановлением Правительства КР от 15.04.2013 года №193, предусматривающего применение специального налогового режима на основе патента индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, по рынку "Кудайберген" резервы страховых взносов (расчетно) составили 9870,0 тыс. сомов.

35. В ходе аудита 17 РУСФ и 2 ГУСФ начислены плательщикам дополнительные взносы в сумме **62,5** тыс.сомов и пени за несвоевременную уплату страховых взносов на **2057,2** тыс.сомов.

36. Аудитом выполненных ремонтных работ в **Ыссык-Кульском РУСФ** установлено завышение стоимости работ на **33,0** тыс. сомов.

37. В нарушение п.3.1 Положения «Об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда КР», утвержденного постановлением Правления Соцфонда от 28.03.2006 года №38, в **Первомайском РУСФ** произведены расходы на проведение выездных мероприятий коллектива к праздничным датам и на другие цели в сумме 117,5 тыс. сомов.

38. **Ошским и Жалал-Абадским ГУСФ, а также Кара-Суйским, Араванским, Сузакским, Базар-Коргонским, Ноокенским РУСФ** не ведется

работа во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими учет и регистрацию хозяйствующих субъектов, занимающихся экономической деятельностью. Не проводится сверка данных с налоговой службой и статистическими органами по выявлению субъектов, осуществляющих экономическую деятельность без регистрации в Социальном фонде. Слабо проводится работа по выявлению субъектов, не сдавших отчеты по страховым платежам за длительный период.

39. Материалы аудитов территориальных подразделений Счетной палаты Кыргызской Республики рассмотрены на заседаниях подразделений, где направлены соответствующие предписания согласно решениям коллегии.

Предложения

1. Обеспечить полностью исполнение предписания Счетной палаты КР по итогам предыдущего аудита за 2012 год.

2. Разрабатывать проект бюджета Социального фонда и обеспечивать его исполнение, исходя из реальных поступлений страховых платежей, ассигнований из республиканского бюджета и с учетом выполнения договорных обязательств по отсроченным платежам в установленные сроки.

Не допускать в дальнейшем образования искусственного профицита за счет уменьшения плана по сбору страховых взносов, не равнозначного сокращения утвержденных расходов.

Включать в план по доходам полную сумму реальных долгов к взысканию и усилить работу по возмещению задолженностей по страховым взносам и финансовым санкциям.

3. Периодически проводить сверки с налоговыми органами по количеству действующих субъектов. Своевременно принимать меры по снятию с учета ликвидированных субъектов.

4. Провести сверку с Министерством финансов Кыргызской Республики для подтверждения суммы задолженности республиканского бюджета за 2013 год на 214,4 млн. сомов.

5. Обеспечить учет и поступление начисленных сумм страховых взносов и сумм задолженности по ним в разрезе районных и городских управлений Соцфонда.

6. Обеспечить полный учет юридических и физических лиц – плательщиков социальных отчислений и ведение реестра их данных.

7. Усилить работу по:

- сбору текущих страховых взносов с организованного сельскохозяйственного сектора и предприятий промышленного сектора;
- обеспечению погашения субъектами задолженностей по отсроченным страховым взносам в установленные сроки согласно заключенным договорам;
- погашению задолженности акционерных обществ по дивидендам на долю акций Социального фонда.

8. Обеспечить погашение имеющейся задолженности перед Фондом обязательного медицинского страхования и оздоровления трудящихся.

9. Провести мероприятия по возврату денежных средств за переданное на реализацию и освежение зерно пшеницы, полученное в счет уплаты страховых взносов и провести анализ полноты обеспечения залогом.

10. Использовать средства Резервного фонда в соответствии с Положением «О порядке формирования и использования средств Резервного фонда Социального фонда Кыргызской Республики».

11. Установить порядок использования средств Фонда развития строго в соответствии с решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О Социальном Фонде КР».

12. Принять меры по приведению в соответствие:

- численности работников в отделах районных управлений Соцфонда, руководствуясь постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики»;

- пунктов 9 и 11 Положения "О порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов", утвержденного постановлением Правительства КР от 15.04.2013 года №193.

13. Разработать порядок исчисления стажа работников Соцфонда, для выплаты надбавок за выслугу лет.

14. Предусмотреть в дальнейшем меры по возмещению работниками, прошедшими курсы повышения средств за обучение, в случае досрочного увольнения.

15. Ввести кассовые операции в соответствии с Порядком ведения кассовых операций, в части обустройства помещения для кассы.

16. Центральному аппарату:

- привести количество дежурных автомашин в соответствие с лимитом, установленным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №767;

- не допускать выплаты премий районным и городским управлениям Социального фонда, при невыполнении квартальных и годовых планов по доходам;

- строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части осуществления процедур государственных закупок;

- провести работу по поступлению страховых платежей по крестьянским и фермерским хозяйствам и землям ФПС за 2013 год, в связи с отклонением данных Соцфонда от данных Государственного регистра по земле, используемой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и земле Фонда перераспределения сельхозугодий в сумме 18006,6 тыс. сомов, в том числе в: Тюпском РУСФ - 4959,1 тыс. сомов; Ак-Суйском РУСФ - 6465,4 тыс. сомов;

Сокулукском РУСФ- 4290,2 тыс. сомов; Аламединском РУСФ - 2291,9 тыс. сомов;

- завершить реализацию Концепции информационной безопасности Социального фонда, в целях исполнения Закона КР “Об информации персонального характера”;

- восстановить за счет виновных лиц необоснованно возмещенные командировочные расходы на **33,0** тыс.сомов.

17. Первомайскому РУСФ не допускать нарушения п.3.1 Положения «Об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда КР», в части направления расходов на проведение выездных мероприятий коллектива и на другие цели.

18. Ысык-Кульскому РУСФ:

- снять с объема строительно-ремонтных работ завышение, допущенное подрядчиком ОсОО «New- Luck» на **33,0** тыс.сомов;

- обеспечить поступление доначисленных страховых взносов на **39,1** тыс. сомов.

19. Ленинскому РУСФ обеспечить поступление доначисленных страховых взносов на **23,4** тыс. сомов.

20. Принять меры по взысканию пени и штрафных санкций, начисленных за несвоевременное перечисление страховых взносов в общей сумме **2057,2** тыс.сомов, в том числе по:

- Каракольскому ГУСФ - 186,6 тыс. сомов.

- Балыкчинском ГУСФ - 67,5 тыс. сомов.

- Тупскому РУСФ - 202,7 тыс. сомов.

- Ак-Суйскому РУСФ - 53,1 тыс. сомов.

- Ысык-Кульскому РУСФ – 193,3тыс. сомов.

- Ленинскому РУСФ - 15,1 тыс. сомов.

- Первомайскому РУСФ - 267,9 тыс. сомов.

- Сокулукскому РУСФ - 35,3 тыс. сомов.

- Аламединскому РУСФ - 18,7 тыс. сомов.

- Свердловскому РУСФ - 130,8 тыс. сомов.

- Ыссык-Атинском РУСФ - 86,4 тыс. сомов.

- Кеминскому РУСФ - 70,2 тыс. сомов.

- Жайыльскому РУСФ - 535,4 тыс. сомов.

- Тонскому РУСФ - 40,4 тыс. сомов.

- Джети-Огузскому РУСФ - 1,4 тыс. сомов.

- Таласскому РУСФ - 82,6 тыс. сомов.

- Бакай-Атинскому РУСФ - 21,2 тыс. сомов.

- Манасскому РУСФ - 25,4 тыс. сомов.

- Кара-Буринскому РУСФ - 23,2тыс. сомов.

По результатам аудита направить в:

- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики – отчет;

- Министерство финансов Кыргызской Республики – рекомендацию;
- Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет и предписание.