

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 101 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2018 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2018 год утвержден Советом Счетной палаты Кыргызской Республики в соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

По вопросам, связанным с содержанием и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 38 86, электронная почта: [esep@esep.kg](mailto:esep@esep.kg), веб-сайт: [www.esep.kg](http://www.esep.kg)

**2019, г. Бишкек**



## **Уважаемые читатели!**

В 2018 году деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики, как полноправного участника бюджетного процесса и независимого высшего органа государственного аудита, была нацелена на развитие и укрепление полномочий по контролю над эффективным расходованием государственных средств, повышение прозрачности и объективности своей деятельности.

Кроме того, учитывая общегосударственную антикоррупционную политическую направленность, особое внимание при проведении аудиторских мероприятий уделялось выявлению не только финансовых нарушений, но и причин их возникновения. Так, в отчетном году активно внедрялась практика проведения предварительного изучения материалов предстоящего аудита, большое значение придавалось процессу планирования аудиторского мероприятия, основанного на рисках. В целях продвижения намеченных целей Советом Счетной палаты был принят ряд нормативных документов, призванных упорядочить как процесс планирования, так и процесс проведения аудиторского мероприятия.

В рамках принятия мер по противодействию коррупции, были разработаны и приняты методологические инструменты, использование которых позволит повысить качество проводимых аудитов. Важным моментом в 2018 году является проведенная работа по взаимодействию Счетной палаты со службами внутреннего аудита государственных органов.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных результатах деятельности Счетной палаты в 2018 году, сведения о проведенных аналитических мероприятиях, мерах, принятых Счетной палатой в целях развития и укрепления потенциала, взаимодействию с государственными и правоохранительными органами, работе по повышению квалификации сотрудников, международной деятельности.

Таким образом, основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Счетную палату Конституцией Кыргызской Республики, Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

**С уважением,  
Улукбек Марипов,  
Председатель Счетной палаты**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы</b> .....	<b>5</b>
<b>2. Основные показатели деятельности Счетной палаты</b> .....	<b>6</b>
2.1. Итоги аудиторской деятельности.....	6
2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций.....	14
2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного законодательства .....	16
<b>3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики</b> .....	<b>16</b>
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год .....	16
3.2. Исполнение бюджета Социального Фонда Кыргызской Республики за 2017 год .....	17
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2017 год.....	18
<b>4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий</b> .....	<b>19</b>
4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	19
4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним .....	21
4.3. Заключение к проектам законов Кыргызской Республики о ратификации международных договоров и соглашений в части инвестиционных проектов, реализуемых в Кыргызской Республике. ....	25
<b>5. Взаимодействие и сотрудничество</b> .....	<b>27</b>
5.1. Взаимодействие с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Аппаратом Президента Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями.....	27
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами.....	28
5.3. Международное сотрудничество .....	29
5.4. Связь с общественностью .....	31
5.5. Работа по обращениям граждан.....	32
<b>6. Антикоррупционные мероприятия</b> .....	<b>32</b>
<b>7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты</b> .....	<b>33</b>
7.1. Методологическое обеспечение .....	33
7.2. Кадровое обеспечение .....	35
7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты .....	37
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение .....	38
<b>Заключение</b> .....	<b>39</b>

## Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2018 год подготовлен согласно Руководству по составлению отчетов, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты<sup>[1]</sup> и требованиям Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики<sup>[2]</sup>.

Отчет основан на статистических данных по итогам аудиторской деятельности и сведениях, подготовленных структурными и территориальными подразделениями Счетной палаты.

В данном отчете отражена деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, представлены итоги аудитов, проведенных в 2018 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

Отчет также содержит информацию об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечение максимальной прозрачности собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, проведенных аналитических исследованиях, новых методологических разработках, продолжении проводимых реформ в части перехода на международные стандарты аудита, работе по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и ряде других аспектов функционирования Счетной палаты Кыргызской Республики.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами.

---

<sup>[1]</sup> от 6 сентября 2010 года №01-3/32

<sup>[2]</sup> от 21 мая 2008 года №1-12/95

## **1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2016-2020 годы**

В отчетном 2018 году Счетная палата продолжила свою деятельность по достижению целей, обозначенных Стратегическим планом развития Счетной палаты на 2016 - 2020 годы, включая совершенствование системы государственного аудита, в том числе внедрение международных стандартов аудита, установление и развитие эффективной системы управления человеческими ресурсами, укрепление внешних коммуникаций.

В целях совершенствования системы государственного аудита повышенное внимание было уделено:

- оптимизации процесса планирования аудиторской деятельности на основе риск-ориентированного подхода;
- практическому применению методологии проведения финансового аудита, аудита соответствия, аудита эффективности и отдельных тематических аудитов на основе международных стандартов аудита;
- автоматизации аудиторских процессов;
- повышению качества подготовки аудиторских отчетов;
- обучению сотрудников.

В части установления и развития эффективной системы управления человеческими ресурсами уделено большое внимание:

- внедрению и проведению ежегодной оценки деятельности государственных служащих Счетной палаты по выполнению обязанностей и функций, качества проведения аудитов, аудиторских отчетов и выданных рекомендаций;
- формированию внутреннего резерва кадров;
- автоматизации процессов системы управления человеческими ресурсами.

Счетная палата постоянно развивает и расширяет связи с зарубежными коллегами, донорскими организациями, а также уделяет внимание внутренним коммуникациям.

В отчетном году было проведено такое значимое мероприятие, как организация и проведение IV заседания руководителей высших органов аудита государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.

Также, Счетная палата приняла участие в ежегодном совместном контрольном мероприятии по вопросу соблюдения уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) и их перечисление в доход бюджетов государств-членов ЕАЭС.

В сфере развития внешних коммуникаций, 31 мая 2018 года подписано Соглашение о взаимодействии между Счетной палатой Кыргызской Республики и правоохранительными органами, органами прокуратуры.

Информирование общественности является одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты. Счетная палата активно продвигает политику открытости и прозрачности, и выполняет все нормы, установленные в Законе Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» в части доступности информации об итогах аудитов для гражданского сектора.

## 2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

### 2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно утвержденному Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2018 год, Счетной палатой из запланированных **204** проведено **203 аудиторских мероприятия** (1 аудиторское мероприятие на стадии завершения), в ходе которых охвачена деятельность 2 425 структурных и подведомственных подразделений объектов аудита, из них: бюджетных учреждений – 1 805, хозяйствующих субъектов – 384, прочих организаций – 8, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 216.

**Таблица 1. Общие итоги аудиторской деятельности в 2018 году, (млн.сомов)**

Вид нарушения	Выявлено	Подлежит возмещению	Возмещено
Финансовые нарушения	2 321,9	1 621,5	1 405,2
Резервы и потери бюджета	13 236,6	1 791,5	991,9
Нерационально использованные средства	800,3	80,8	59,9
Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях	199,8	67,7	19,3

Всего, от общей суммы выявленных нарушений **подлежало возмещению 3 561,5 млн.сомов**, из них **возмещено 2 476,3 млн.сомов**. Возмещаемость составила **70 процентов**.

*Следует отметить, что резервы и потери бюджета, а также нерационально использованные средства, как показатели, были введены в классификатор нарушений Счетной палаты, как элементы результатов аудита эффективности, и в большинстве случаев, не подлежат возмещению.*

#### **Финансовые нарушения**

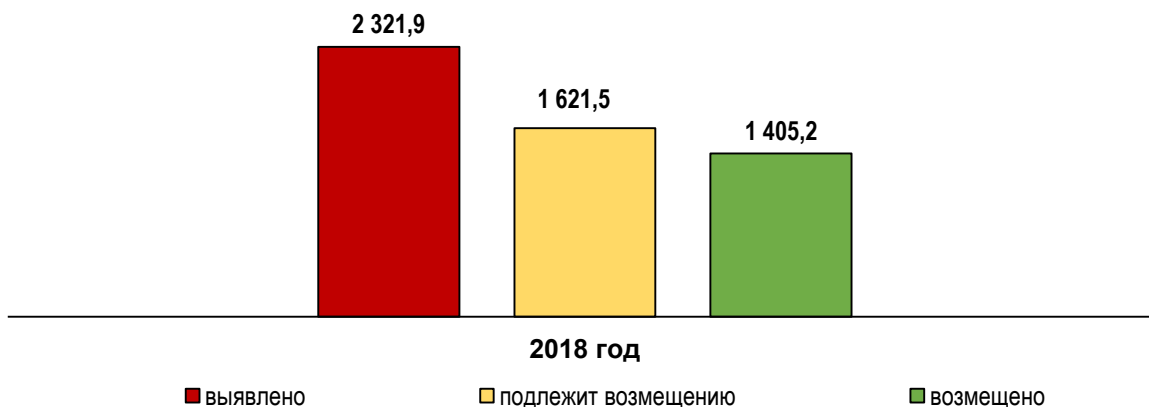
*Под финансовыми нарушениями подразумеваются нарушения норм бюджетного, фискального законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, суммы которых подлежат возмещению в соответствующие бюджеты.*

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проведенных аудитов в 2018 году, составила **2 321,9 млн.сомов** и увеличилась относительно показателя предыдущего года на 1 024,0 млн.сомов, или на 79 процентов. В основном это связано с увеличением выявленных финансовых нарушений по виду «Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность», сумма которого, по сравнению с прошлым годом, увеличилась на 1 158,9 млн.сомов.

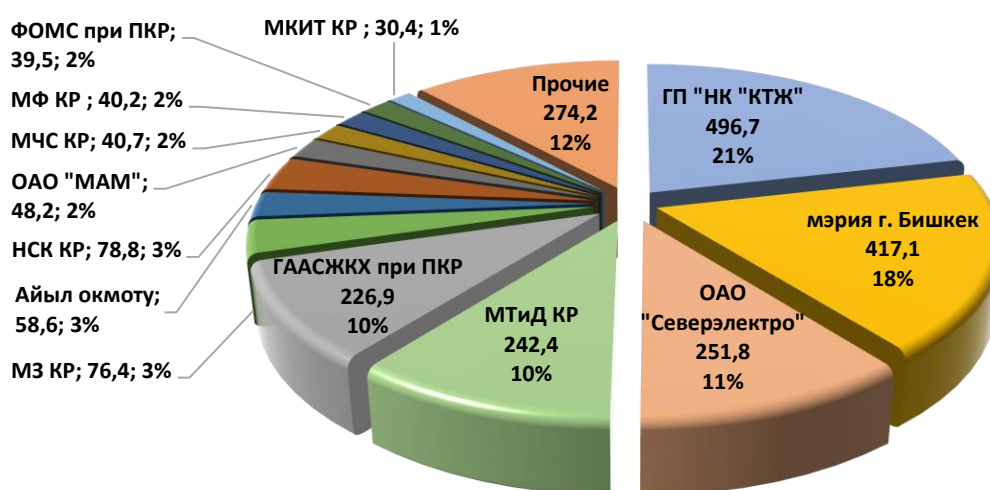
При этом произошло уменьшение выявляемости нарушений по виду «Завышение объемов строительно-монтажных работ» на 139,0 млн.сомов.

От общей суммы выявленных финансовых нарушений подлежит возмещению **1 621,5 млн.сомов**, из которых возмещено **1 405,2 млн.сомов**. Возмещаемость составила **87 процентов**.

**Диаграмма 1. Общие итоги по финансовым нарушениям (млн.сомов)**



**Диаграмма 2. Финансовые нарушения в разрезе объектов аудита (млн.сомов)**



### Структура финансовых нарушений

В структурном разрезе выявленные финансовые нарушения выглядят следующим образом:

**Таблица 2. По видам финансовых нарушений (млн.сомов)**

Показатель	Сумма	в %
- Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	1 341,0	57,1%
- Необоснованные выплаты заработной платы	322,9	14,8%
- Завышение объемов строительно-монтажных работ	246,0	10,5%
- Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня	128,8	5,5%
- Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	80,5	3,4%
- Нецелевое использование государственных средств	65,4	2,8%
- Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	53,4	2,3%
- Нарушения налогового и таможенного законодательства	32,5	1,4%
- Дополнительно начисленные доходы Социального фонда	17,8	0,8%
- Недостачи денежных средств и материальных ценностей	15,4	0,7%
- Использование специальных средств, минуя систему казначейства	10,7	0,5%
- Нецелевое использование кредитных средств	5,0	0,2%
- Дивиденды на государственный пакет акций	2,5	0,1%
<b>Итого</b>	<b>2 321,9</b>	<b>100%</b>

Как видно из таблицы, в общей сумме финансовых нарушений более 50 процентов занимают суммы по виду нарушений «Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность», что свидетельствует о недостаточном уровне контроля объектами аудита над ведением бухгалтерского учета.

Как показал анализ, данное нарушение больше имеет характер процедурного нарушения, т.е. неполноценное ведение бухгалтерского учета, но в отдельных случаях может наблюдаться и проявление возможных рисков хищения. В основном эти нарушения устраняются через осуществление корректирующих бухгалтерских записей (по учету). Как правило, такие нарушения, в большинстве случаев, приводятся в соответствие в ходе проведения аудита. Например, это могут быть суммы дебиторских задолженностей, неотраженные в бухгалтерском учете, либо необоснованные кредиторские задолженности перед лицами.

Одну треть (36%) такого рода нарушений занимает нарушения, выявленные по результатам аудита деятельности ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», что составляет 483,9 млн.сомов. На втором месте ОАО «Северэлектро» - 245,7 млн.сомов или 18 процентов и на третьем месте Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики – 198,8 млн.сомов или 15 процентов.

Наиболее частыми нарушениями в части необоснованных выплат заработной платы являются выплаты, не предусмотренные законодательством, завышения ставок и окладов, утвержденных штатным расписанием и в нарушение нормативным правовым актам, сумма которых составила 322,9 млн.сомов. Основная доля данного вида нарушения приходится на Мэрию г. Бишкек (аудит за 2016 год) в сумме 207,5 млн.сомов или 60 процентов.

***Следует отметить, что в соответствии со статьей 160 Трудового кодекса Кыргызской Республики, заработная плата, излишне выплаченная работнику работодателем, в том числе при неправильном применении закона, не может быть с него взыскана, за исключением случаев счетной ошибки.***

Кроме того, ежегодно значительные суммы нарушений устанавливаются аудитом по выполненным строительно-монтажным работам. За отчетный год сумма выявленных таких нарушений составила 246,0 млн.сомов, из них выявлены в Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 129,6 млн.сомов (53%), Министерстве транспорта и дорог – 40,7 млн.сомов (17%).

Значительными по сумме нарушений также являются средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня. Данный вид нарушения также имел место в Мэрии г. Бишкек, составив 116,4 млн.сомов (90%).

### **Резервы и потери бюджета**

*Под резервами бюджета подразумеваются возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения государственного бюджета при осуществлении определенных мероприятий. Потери бюджета – расчетно установленные суммы, которые из-за непринятия своевременных мер и нереализованных возможностей, не поступили в государственный бюджет.*

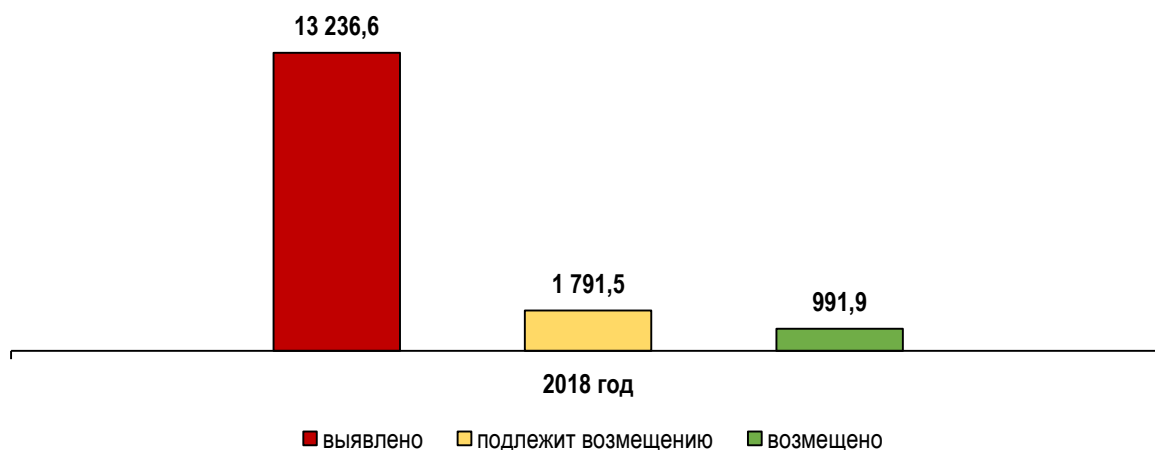
Выявленные Счетной палатой в 2018 году резервы и потери бюджета составили **13 236,6 млн.сомов**. Относительно 2017 года данный показатель увеличился на 3 764,8 млн.сомов, или на 28 процентов. Увеличение произошло за счет выявленных нарушений по виду «Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета» на 3 911,6 млн.сомов. При этом,



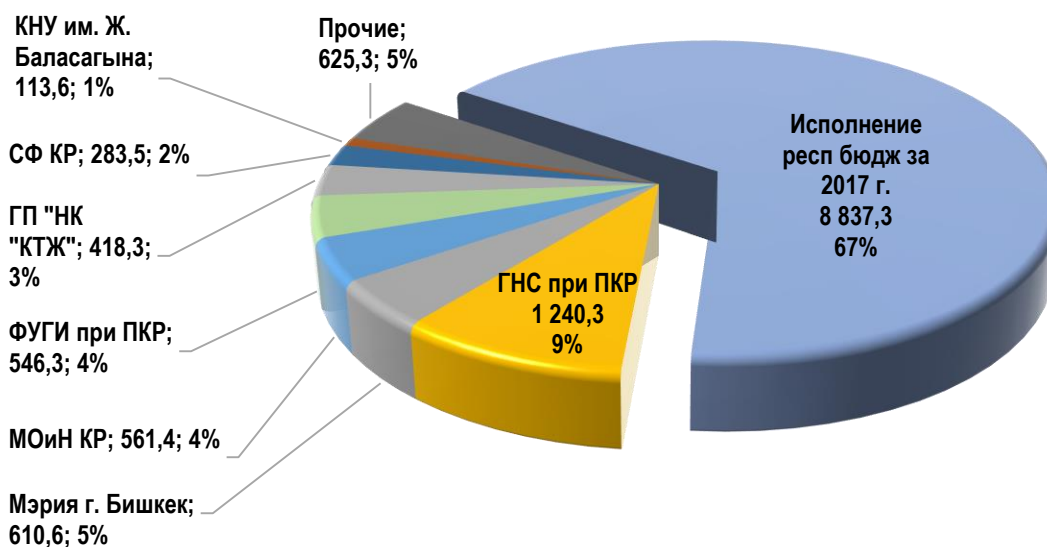
выявляемость нарушений по виду «Другие резервы и потери бюджета» уменьшилась на 338,7 млн.сомов.

От общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета возмещению подлежит **1 791,5 млн.сомов**. За отчетный период возмещено **991,9 млн.сомов**. Возмещаемость составила **55 процентов**.

**Диаграмма 3. Резервы и потери бюджета (млн.сомов)**



**Диаграмма 4. Резервы и потери бюджета в разрезе объектов аудита (млн.сомов)**



**Структура выявленных резервов и потерь бюджета**

**Таблица 3. По видам резервов и потерь бюджета**

(млн.сомов)

Показатель	Сумма	в %
- Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета	4 114,1	31,1%
- Нарушения при выплате заработной платы	403,4	3,0%
- Излишнее финансирование бюджетных учреждений	110,4	0,8%
- Завышение цен и тарифов	51,9	0,4%
- Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей	61,3	0,5%
- Другие резервы и потери бюджета	8 495,5	64,2%
<b>Итого</b>	<b>13 236,6</b>	<b>100%</b>

Как видно из таблицы, наибольшую долю выявленных резервов и потерь бюджета составляют «Другие резервы и потери» (64,2%). В данной категории, в основном, отражаются выявленные суммы резервов и потерь, не нашедшие отражения в других категориях нарушений.

Так, из 8 495,5 млн.сомов резервов и потерь, значительную долю в сумме 6 166,4 млн.сомов (73%) занимают резервы и потери, установленные по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2017 год. Кроме того, резервы и потери, выявлены по результатам аудита в Государственной налоговой службе на 1 239,8 млн.сомов (15%), ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» - 394,3 млн.сомов (5%), Социальном фонде – 283,2 млн.сомов (3%) и прочих объектах аудита на 410,9 млн.сомов (5%).

На втором месте идет показатель «Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета» составляя 4 114,1 млн.сомов или 31,1 процент. От указанной суммы 2 613,2 млн.сомов (64%) также установлены по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2017 год. Кроме того, потери бюджета выявлены в Фонде по управлению государственным имуществом на 545,5 млн.сомов (13%), Мэрии г. Бишкек (аудит за 2016 год) – 517,6 млн.сомов (12%), Министерстве образования и науки – 413,1 млн.сомов (10%) и прочих объектах аудита на 24,7 млн.сомов.

Третью позицию по величине выявленных сумм по резервам и потерям занимают нарушения при выплате заработной платы составляя 403,4 млн.сомов или 3 процента. К данной категории в основном относятся суммы незаконных выплат, произведенных из-за несоблюдения численности, предусмотренной штатным расписанием и штатными нормативами, приписок объемов выполненных работ (услуг), выплаты и переплаты премий и других поощрений в нарушение действующих положений о премировании и другие. Такие нарушения установлены по результатам аудита деятельности КНУ им. Ж.Баласагына на 67,2 млн.сомов (17%), исполнения республиканского бюджета за 2017 год на 55,9 млн.сомов (14%), Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики – 50,2 млн.сомов (12), а также в Мэрии г. Бишкек – 53,7 млн.сомов (13%), Министерстве образования и науки Кыргызской Республики – 32,5 млн.сомов (8%), Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики – 32,3 млн.сомов (8%), ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» на 24,0 млн.сомов (6%).

Подробная информация об аудите исполнения республиканского бюджета за 2017 год приведена в разделе [«Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год»](#).

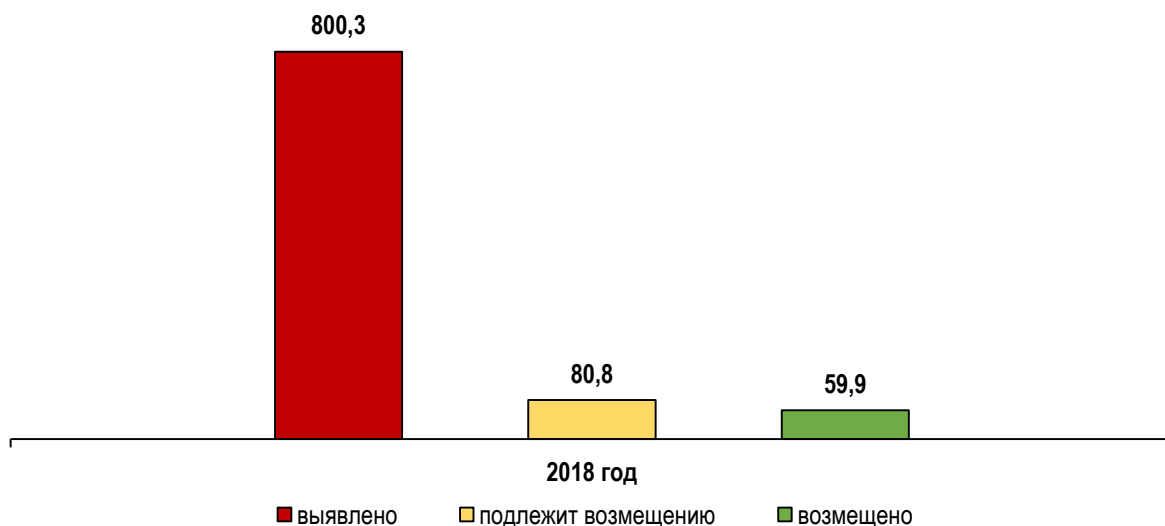
### **Нерационально использованные средства**

*В категорию нерационально использованных средств относятся выявленные суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, произведенных зачетов сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, остатков наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года, финансовых нарушений при проведении государственных закупок.*

Счетной палатой в отчетном году выявлено нерационально использованных средств на **800,3 млн.сомов**. По сравнению с предыдущим годом данный показатель увеличился на 449,3 млн.сомов. В основном увеличение произошло за счет выявленных нарушений по видам «Средства, израсходованные без достижения планируемых целей» на 334,9 млн.сомов и «Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах» на 97,9 млн.сомов.

От общей суммы выявленных нерационально использованных средств возмещению подлежит **80,8 млн.сомов**, из них возмещено **59,9 млн.сомов**. Возмещаемость составила **74 процента**.

**Диаграмма 5. Нерационально использованные средства (млн.сомов)**



#### **Структура нерационально использованных средств**

Выявленная сумма нерационально использованных средств распределилась следующим образом:

**Таблица 4. Структура нерационально использованных средств (млн.сомов)**

Показатель	Сумма	в %
- Средства, израсходованные без достижения планируемых целей	593,2	74%
- Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах	176,1	22%
- Нарушения при осуществлении государственных закупок	17,5	2%
- Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года	13,5	2%
<b>Итого</b>	<b>800,3</b>	<b>100%</b>

Из приведенных данных видно, что основную долю в общей сумме нерационально использованных средств составляют средства, израсходованные без достижения планируемых целей, что указывает на отсутствие должного контроля над рациональным и эффективным использованием государственных средств, планированием деятельности, расходованием средств со стороны должностных лиц того или иного объекта аудита.

В основном такие нарушения выявлены в ОАО «Северэлектро» - 150,0 млн.сомов (25%), ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» - 144,3 млн.сомов (24%), Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики - 114,2 млн.сомов (19%), Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики – 68,6 млн.сомов (12%), Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики – 49,1 млн.сомов (8%).

Также, значительную сумму составили сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах, основные из них установлены по итогам аудитов в Фонде

обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики – 56,7 млн.сомов (32%), Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики – 24,0 млн.сомов (14%), исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год – 18,9 млн.сомов (11%), Министерстве образования и науки Кыргызской Республики – 12,5 млн.сомов (7%), Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики – 9,3 млн.сомов (5%).

### Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях

*Данные нарушения не связаны с бюджетными средствами. В основном такие нарушения выявляются по итогам аудитов в государственных предприятиях, осуществляющих свою деятельность на хозрасчетной основе, а также в акционерных обществах, где доля государства составляет более 51 процента.*

Наряду с финансовыми нарушениями в государственных органах и организациях, аудитом также выявлены **финансовые нарушения в общественных и прочих организациях на 199,8 млн.сомов**. По сравнению с 2017 годом данный показатель уменьшился на 656,0 млн.сомов.

От общей суммы выявленных сумм возмещению подлежит **67,7 млн.сомов**, из них возмещено **19,3 млн.сомов**. Возмещаемость составила **30 процентов**.

В основном данные нарушения выявлены в ОАО «Ошэлектро» - 39,5 млн.сомов, ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» - 37,9 млн.сомов, ОАО «Электрические станции» - 29,1 млн.сомов и ОАО «Востокэлектро» - 22,2 млн.сомов.

### Анализ характерных нарушений

По результатам аудитов Счетная палата в своих предписаниях и рекомендациях указывает на наличие нарушений и предлагает меры по их сокращению и предупреждению. Однако, несмотря на это, некоторые виды нарушений остаются характерными практически для всех государственных органов.

Одним из таких нарушений являются нарушения при выплате заработной платы, которые включают в себя и необоснованные выплаты. В отчетном году такого рода нарушений выявлено на 750,6 млн.сомов. Наиболее крупные суммы выявлены в Общественном телерадио компании – 50,1 млн.сомов, Министерстве образования и науки – 41,4 млн.сомов, Фонде обязательного медицинского страхования – 13,6 млн.сомов и Министерстве финансов – 20,4 млн.сомов.

Кроме того, при аудите составления и исполнения бюджетов городов установлены переплаты и необоснованные выплаты на 209,6 млн.сомов.

Сумма выявленных нарушений в области налогового и таможенного законодательства, в отчетном году составила 32,5 млн.сомов. Строгое соблюдение норм налогового и таможенного законодательства приведет к увеличению доходной части государственного бюджета, т.к. данные суммы, при надлежащем уровне контроля, являются своего рода резервами для пополнения бюджета государства.

Анализ нарушений при освоении средств капитальных вложений показывает системный характер нарушений. В частности, имели место факты завышения стоимости или оплаты невыполненных строительно-монтажных работ. Основная часть такого рода нарушений приходится на систему Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Так, в 2017 году общая сумма завышения объемов строительно-монтажных работ в данной системе составила 129,6 млн.сомов. Кроме того, в Министерстве транспорта и дорог такого вида

нарушения составили 40,7 млн.сомов. При аудите исполнения и составления бюджетов айыл окмоту и прочих учреждений, финансируемых из местного бюджета, завышение стоимости строительных работ в целом составило 23,8 млн.сомов.

Также, слабая работа государственных органов на этапе формирования бюджетных смет приводит к значительным суммам выявляемых сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах. В 2018 году данный показатель составил 176,1 млн.сомов. При этом одной из причин таких случаев является позднее финансирование со стороны Министерства финансов.

### **Аудит составления и исполнения местных бюджетов**

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой один раз в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов Мэриями 4-х городов (Бишкек (за 2016 год), Кара-Балта, Нарын и Балыкчи (за 2016-2017 годы)) и 222 айыл окмоту.

### ***Исполнение бюджетов городов***

Аудитами составления и исполнения бюджетов вышеуказанных городов выявлено финансовых нарушений на общую сумму **326,0 млн.сомов**. Выявлены резервы и потери бюджета на **610,8 млн.сомов**. Кроме того, установлено нерациональное использование бюджетных средств на **7,5 млн.сомов**.

Выявленные финансовые нарушения установлены при аудите исполнения бюджетов Мэрии г. Бишкек (207,5 млн.сомов) и Кара-Балта (2,1 млн.сомов), которые полностью являются нарушениями в части переплаты и необоснованной выплаты заработной платы.

А также, по Мэрии г. Бишкек выявлены средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов, организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования -116,4 млн.сомов.

По Мэрии г. Бишкек выявлены резервы и потери бюджета на 610,6 млн.сомов. Из них: нарушения при выплате заработной платы на 53,7 млн.сомов, возникшие из-за содержания сверхштатных единиц и сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей на 3,3 млн.сомов, Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета составили 517,6 млн.сомов, планирование доходов городского бюджета произведено без включения в план-прогноз, имеющейся дебиторской задолженности Управления муниципальной собственности Мэрии г. Бишкек по аренде муниципального имущества. Данная задолженность не отражена в годовом отчете Управления муниципальным имуществом и не учтена при утверждении бюджета. Другие резервы и потери бюджета составили 36,0 млн.сомов.

Нерациональное использование бюджетных средств на 7,5 млн.сомов установлено по итогам аудита исполнения бюджета Мэрии г. Бишкек. Так, данные средства израсходованы на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, т.е. выделялись средства городского бюджета на расходы общественных и частных организаций (частные школы).

Кроме того, аудитом составления и исполнения бюджета Мэрии города Нарын установлено финансовых нарушений всего на 3,8 млн.сомов. При этом, основная доля нарушений в сумме 3,7 млн.сомов является сокрытой по учету дебиторской и завышенной кредиторской задолженностью, которые устранены в ходе проведения аудита.

Аудитом составления и исполнения бюджета Мэрии города Балыкчи установлено финансовых нарушений всего на 2,2 млн.сомов, значительную долю в сумме 1,7 млн.сомов занимает сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность. Из выявленной суммы возмещено всего 2,0 млн.сомов. Также аудитом установлены неэкономично использованные мэрией средства на 1,1 млн.сомов.

### **Исполнение бюджетов айыл окмоту**

Общая сумма выявленных финансовых нарушений по итогам аудитов айыл окмоту составила **58,6 млн.сомов**, из которых подлежит возмещению **54,6 млн.сомов**. На конец отчетного периода возмещено в бюджет **33,5 млн.сомов**. Возмещаемость составила **61 процент**.

Основными финансовыми нарушениями явились: нецелевое использование бюджетных средств, необоснованные выплаты заработной платы, необоснованное списание материальных ценностей и денежных сумм, завышение стоимости строительно - монтажных работ, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность и другие.

Выявленные резервы и потери бюджета составили **33,6 млн.сомов** (сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей – 12,1 млн.сомов, завышение цен и тарифов – 0,3 млн.сомов, нарушения при выплате заработной платы – 6,5 млн.сомов, потери бюджета - 4,5 млн.сомов и другие резервы, и потери – 10,2 млн.сомов).

Общая сумма неэкономично использованных средств составила **3,0 млн.сомов**. Из них: средства, израсходованные на определенные мероприятия без достижения планируемых целей – 0,2 млн.сомов, сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах – 2,5 млн.сомов и нарушения при осуществлении государственных закупок – 0,3 млн.сомов,

## **2.2. Исполнение объектами аудитов предписаний и рекомендаций**

Предписания Счетной палаты, в соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», являются обязательными к исполнению. И, как правило, включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащие возмещению, предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах, предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения.

Кроме того, по результатам проведенных аудитов Счетная палата направляет в адрес объекта аудита и Правительства Кыргызской Республики соответствующие рекомендации.



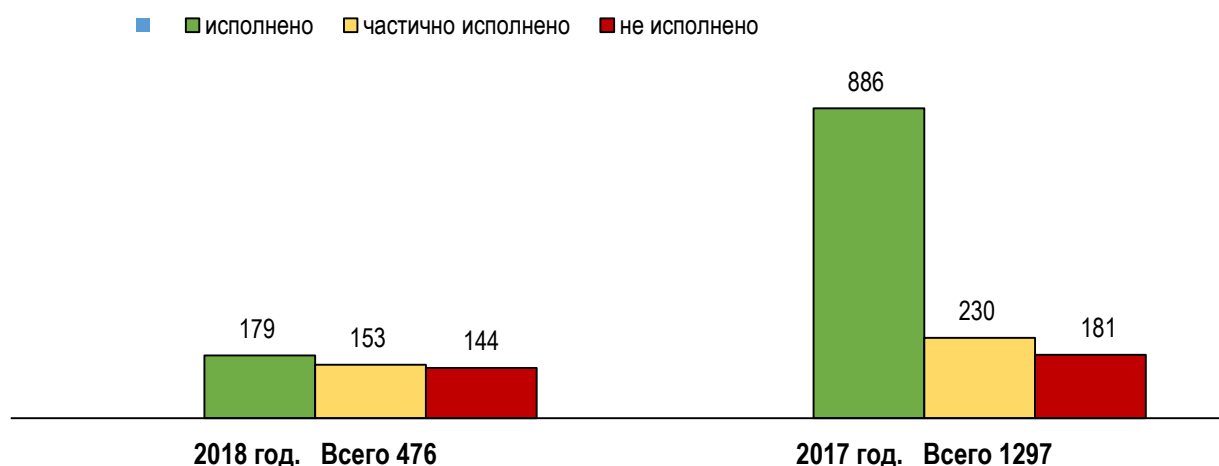
В 2018 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий направлено **476 предписаний и 123 рекомендации**. Из общего количества направленных предписаний полностью исполнены 179 (38%), частично исполнены 153 (32%) и не исполнены 144 предписаний (30%). При этом, в 2017 году было направлено 1 297 предписаний и 79 рекомендаций.

Значительное сокращение количества направленных предписаний, по сравнению с 2017 годом, объясняется тем, что в отчетном году Счетная палата внедрила порядок централизованного направления предписаний и

рекомендаций. Таким образом, руководство объекта аудита имеет возможность обеспечить контроль над его подведомственными и территориальными подразделениями по исполнению предписаний и рекомендаций Счетной палаты.

Сумма, подлежащая возмещению, по направленным предписаниям, составила **2 356,7 млн.сомов**, из них возмещено 1 217,2 млн.сомов (52%). На дату составления настоящего отчета, возмещаемость по предписаниям 2017 года составила около 70 процентов. По возмещению остальной суммы ведется соответствующая работа, а по отдельным суммам ожидается завершение судебных разбирательств.

**Диаграмма 6. Исполнение предписаний за 2017-2018 гг.**



При этом, исполнение предписаний и возмещение сумм не в полном объеме объясняется тем, что большинство предписаний были направлены в 4-квартале 2018 года после их обобщения в центральном аппарате Счетной палаты, что увеличивает возможность контроля исполнения предписаний и рекомендаций, как и Счетной палатой, так и центральным аппаратом объектов аудита.

Также, в объекты аудитов и Правительство Кыргызской Республики на постоянной основе направляются напоминания о необходимости исполнения предписаний Счетной палаты. Кроме того, на заседаниях Совета Счетной палаты на постоянной основе рассматриваются и заслушивается информация руководителей объектов аудитов об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты.

Соответствующая информация направляется Президенту Кыргызской Республики, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики и другие органы.

Также, при рассмотрении проектов отчетов о результатах проведенных аудиторских мероприятий в хозяйствующих субъектах на заседание Совета Счетной палаты приглашаются представители Фонда по управлению государственным имуществом и ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания».

Следует отметить, что информация об исполнении объектом аудита предписания по результатам предыдущего аудита включается в последующий отчет о результатах проведенного аудиторского мероприятия об аудите проверяемого объекта. Кроме того, информация о полноте исполнения предписаний и рекомендаций направляется в Правительство Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия. Также, ежеквартально Счетной палатой, на основе заключенного с

Министерством финансов соглашения, проводится сверка данных по возмещенным в республиканский бюджет суммам нарушений.

По результатам аудиторских мероприятий Счетной палаты в 2018 году привлечены к дисциплинарной ответственности 109 должностных лиц, в том числе объявлен выговор заместителю министра финансов Кыргызской Республики, также 36 лиц освобождены от занимаемых должностей. Освобожденные от должности в основном это сотрудники финансовых отделов айыл окмоту и ВУЗов.

В 2018 году по результатам аудитов в адрес Правительства Кыргызской Республики было направлено 18 рекомендаций, в том числе содержащих предложения по совершенствованию бюджетного и фискального законодательства.

### **2.3. Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного законодательства**

Счетной палатой внесены в профильный комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предложения о внесении дополнений в Бюджетный кодекс Кыргызской Республики (статьи 71,76,77,91,94,116,118), касающиеся сроков представления в Счетную палату проектов законов о республиканском бюджете, о бюджетах Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования, о внесении изменений к ним, для дачи по ним заключений в соответствии с полномочиями Счетной палаты.

По результатам аудита деятельности Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики по выполнению доходной части государственного бюджета и исполнению бюджета за 2017 год в Правительство внесены рекомендации по:

- внесению соответствующих изменений в законодательные и нормативные правовые акты и определению источников финансирования для реализации мероприятий по делегированию полномочий в выполнении функции администрирования и сбора местных налогов;
- разработке и утверждению Методики прогнозирования доходов государственного бюджета в соответствии с действующими нормативными актами и с участием всех заинтересованных государственных органов.

## **3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год**

### **3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год**

По итогам проведенного аудита Счетная палата дала заключение о существенных недостатках, допущенных при исполнении республиканского бюджета и формировании отчетности за 2017 год. А именно:

➤ предусмотренная Бюджетным кодексом структура бюджетной системы Кыргызской Республики, включающая 4 бюджета (республиканский бюджет, бюджет Социального фонда, бюджет Фонда обязательного медицинского страхования и местные бюджеты), не введена в действие. Не обеспечено самостоятельное формирование и исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования. Администрирование ресурсов бюджета Социального фонда продолжается вне системы Казначейства;



- не включены в доходную часть 1,3 млрд.сомов, являющиеся технической помощью, возвратными средствами по кредитным линиям, поступлениями по депозитам, средствами от оказания платных услуг и другими доходными поступлениями;
- не зачислены в доходы остатки средств, находящихся вне Единого казначейского счета на конец года, на 2,2 млрд.сомов;
- не поступила в бюджет программная помощь на 2,2 млрд.сомов из-за невыполнения обязательств перед международными финансовыми институтами;
- при наличии достаточных средств на конец года недофинансированы министерствам и ведомствам расходы по защищенным статьям на 856,0 млн.сомов;
- не зачтены сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей и дебиторской задолженности у министерств и ведомств на 79,1 млн.сомов;
- завышены объемы финансирования стимулирующих грантов против установленных квот по 40 районам и 14 городам на 111,3 млн.сомов в связи некорректным определением уровня доходной обеспеченности местных бюджетов;
- занижен размер государственного долга на 636,8 млн.сомов из-за необеспечения надежного и достоверного учета государственного долга;
- введены 134 новых объекта на 3,9 млрд.сомов вопреки ориентиру ужесточения бюджетной политики в части направления бюджетных инвестиций в первоочередном порядке на завершение ранее начатых инвестиционных проектов с учетом оценки эффективности их реализации;
- в отчете об исполнении бюджета отсутствует информация, предусмотренная статьей 116 Бюджетного кодекса, в части:
  - использования Государственного бюджетного резерва и резервных фондов Президента, Торага Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики;
  - состояния кредиторской и дебиторской задолженности бюджетных учреждений;
  - объективных и субъективных отклонений по исполнению республиканского бюджета.

Принимая во внимание выявленные аудитом недостатки при исполнении республиканского бюджета и формировании отчетности за 2017 год, Счетная палата констатирует, что Министерство финансов Кыргызской Республики не придерживалось основных принципов, заложенных в Бюджетном кодексе - "Приоритетности", "Единства", "Полноты", "Прозрачности", "Сбалансированности", "Последовательности".

По факту занижения суммы внешнего долга на 636,8 млн.сомов, Счетная палата направила материалы в Генеральную прокуратуру для соответствующего рассмотрения и на основании статьи 130 Бюджетного кодекса внесла предложение о рассмотрении ответственности должностных лиц Министерства финансов и освобождении от занимаемых должностей лиц, по вине которых допущены серьезные нарушения.

### **3.2. Исполнение бюджета Социального Фонда Кыргызской Республики за 2017 год**

В 2018 году Счетной палатой проведен аудит исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2017 год.

По итогам данного аудита установлены нарушения и недостатки при расходовании средств на общую сумму 215,1 тыс.сомов из них:

- необоснованные выплаты заработной платы на 105,7 тыс.сомов;
- необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств 109,4 тыс.сомов;

В ходе аудита дополнительно начислены доходы Соцфонда по страховым взносам и пени на сумму 4,7 млн.сомов.

Также, выявлены сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей, из них:

- сверхнормативные расходы ГСМ на сумму 21,5 тыс.сомов;
- излишнее финансирование учреждений на 323,8 тыс.сомов;
- нарушения при выплате заработной платы на 364,0 тыс.сомов.

Выявлены резервы и потери бюджета на сумму 283,2 млн.сомов, из них основная доля – это невыплаченные дивиденды по акциям на общую расчетную сумму 283,0 млн.сомов.

Результаты аудита направлены в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Аппарат Президента Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики.

### **3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2017 год**

По итогам аудита исполнения бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2017 год установлены финансовые нарушения на общую сумму 37,0 млн.сомов, в том числе:

- недостачи денежных средств и товарно-материальных ценностей - 7,8 млн.сомов;
- нарушения и недостатки при расходовании средств - 26,8 млн.сомов;
- необоснованное списание материальных ценностей, денежных средств – 525,7 тыс.сомов;
- использование средств специального счета, минуя систему казначейства - 141,8 тыс.сомов;
- завышение объемов строительно-монтажных работ – 2,0 млн.сомов;
- нецелевое использование государственных средств – 9,1 млн.сомов;
- сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженности – 6,4 млн.сомов.
- дополнительно начисленные доходы бюджета составили 2,4 млн.сомов;
- дополнительно начисленные доходы Социального фонда составили 44,0 тыс.сомов.

Кроме того, выявлены резервы и потери бюджета на сумму 25,5 млн.сомов, из них:

- сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей – 8,5 млн.сомов;
- излишнее финансирование бюджетных организаций – 5,8 млн.сомов;
- нарушения при выплате заработной платы – 4,6 млн.сомов;
- другие резервы и потери бюджета – 6,6 млн.сомов;

Также, выявлены нерационально использованные средства на 76,6 млн.сомов, в том числе:

- средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей – 19,7 млн.сомов;
- сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей – 56,7 млн.сомов;
- нарушения при осуществлении государственных закупок – 247,9 тыс.сомов.

Итоги аудита были направлены Президенту Кыргызской Республики, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики.

## 4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

### 4.1. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Согласно программ и плану осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС на 2018 год, за период с сентября по декабрь 2018 года в составе группы из представителей Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации проведены:

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС за 2017 год (последующий аудит), в рамках аудита осуществлена проверка использования средств бюджета ЕАЭС в 2017 году и достоверности бюджетной отчетности за 2017 год;

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2018 года (текущий аудит), в рамках аудита осуществлен анализ использования средств бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2018 года, анализ формирования доходов и исполнения расходов бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2018 года;

- внешний аудит (контроль) формирования бюджета ЕАЭС на 2019 год (предварительный аудит), в рамках аудита осуществлена проверка и анализ обоснованности проектов бюджетных смет органов Евразийского экономического союза на 2019 год, их соответствия праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, проверка соответствия порядка формирования проекта бюджета ЕАЭС на 2019 год нормативным правовым актам государств-членов, полноты отражения доходов и расходов в проекте бюджета ЕАЭС на 2019 год, сбалансированности планируемых совокупных расходов органов ЕАЭС и планируемых доходов бюджета органов ЕАЭС.

Объектами внешнего аудита (контроля) являлись органы ЕАЭС:

1. Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия);
2. Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд ЕАЭС).

По результатам аудитов, в целях повышения эффективности управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, использования имущества и других активов ЕАЭС, совершенствования актов, входящих в право ЕАЭС, даны рекомендации.

Комиссии в части:

- 1) Обеспечения завершения реализации 66 общих процессов интегрированной информационной системы и присоединения уполномоченных органов государств-членов к соответствующим общим процессам;

- 2) Проверки компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде на соответствие требованиям, предусмотренным распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении требований к созданию, развитию и функционированию трансграничного пространства доверия» от 7 ноября 2017 года №152;

- 3) Внесения изменений и дополнений во внутренние нормативные акты в вопросах создания, обеспечения функционирования и развития интегрированной информационной системы ЕАЭС, выполнения научно-исследовательских работ, проведения закупок;

- 4) Обеспечения дальнейшего использования простаивающих транспортных средств;

- 5) Планирования бюджета Комиссии на проведение научно-исследовательских работ на основе утвержденного Плана научно-исследовательских работ;

6) Повышения качества планирования средств бюджета Союза, в том числе с учетом остатков средств предыдущего года;

7) Принятия правового акта либо внесения изменения в действующие правовые акты, устанавливающие нормы обеспечения деятельности органов Союза, методiku планирования бюджета Союза по статьям расходов, а также предусматривающие расходование средств в соответствии с целями и обоснованиями их планирования.

Суду ЕАЭС в части:

1) Проведения анализа возмещения коммунальных и эксплуатационных расходов по административному зданию, арендуемому Судом ЕАЭС;

2) Внесения изменений и дополнений в внутренние нормативные акты в вопросах проведения закупок, предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска, регламента правил и графика документооборота;

3) Проведения анализа кадровой обеспеченности, выработки новых подходов для полноценного укомплектования штата, либо рассмотрения его оптимизации;

4) Принятия мер по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей;

5) Разработки и утверждения норм обеспеченности основными средствами.

По результатам осуществления внешнего аудита (контроля) в органах Евразийского экономического союза, Высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС утверждены итоговые отчеты и принято совместное решение внести итоговые отчеты на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.

***Результаты совместного контрольного мероприятия, проведенного высшими органами финансового контроля государств - членов ЕАЭС по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза в 2017 году***

Целью совместного контрольного мероприятия являлось соблюдение установленного для каждого государства-члена ЕАЭС норматива распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их полнота и своевременность перечисления на счета государств-членов ЕАЭС.

Уполномоченным органом в Кыргызской Республике по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин является Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики.

За 2017 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 12 390,2 млн.сомов, которые были распределены в бюджеты государств-членов ЕАЭС в соответствии с установленными Протоколом нормативами.

Сумма поступлений таможенных пошлин в бюджет Кыргызстана, исходя из норматива в 1,9 процента, составила 235,4 млн.сомов и от государств - членов поступило 14 980,9 млн.сомов.

Всего за 2017 год поступления ввозных таможенных пошлин в бюджет Кыргызской Республики составили 15 216,3 млн.сомов.

В результате, для Кыргызской Республики сальдо взаиморасчетов между Кыргызской Республикой и государствами-членами сложилось положительным в сумме 2 826,1 млн.сомов.

Вместе с тем, проверкой установлены отдельные недостатки.

В нарушение пункта 5 Протокола в отчете об исполнении Государственного бюджета Кыргызской Республики за 2017 год обособленно не учтены суммы поступлений (возвратов, зачетов в счет погашения задолженности) ввозных таможенных пошлин, а также суммы, распределенных

ввозных таможенных пошлин, перечисленные на счета в иностранной валюте других государств-членов.

Уполномоченным органом по завершению совместного мероприятия приняты меры по выполнению пункта 5 Протокола, относительно обособленного отражения сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа государства-члена в отчетности об исполнении Государственного бюджета Кыргызской Республики за отчетный год.

По вопросу обоснованности зачисления сумм ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов, выявлены отдельные недостатки, которые по завершению проведения контрольного мероприятия Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики устранило самостоятельно.

#### **4.2. Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним**

В 2018 году Счетной палатой Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством Кыргызской Республики:

- **проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»**

По результатам рассмотрения законопроекта, Счетной палатой сделаны следующие выводы:

- в ресурсной части прогнозируется увеличение поступлений от выпуска ценных бумаг на 3,5 млрд.сомов, влекущее за собой дополнительные расходы по обслуживанию только 2-х годовичных ценных бумаг в 2019 году расчетно на 210,0 млн.сомов;

- отмечено снижение официальных трансфертов республиканского бюджета на 3,8 млрд.сомов. Причинами их снижения послужили: низкий прогресс реализации в результате отставания от графика процедур разработки и согласования грантовых проектов; долгие процедуры по их запуску, задержки в проведении мероприятий и другие;

- в законопроекте не учтена финансовая помощь на 2,0 млн. долларов США (140,1 млн.сомов), которую Счетная палата Кыргызской Республики рекомендовала включить в ресурсную часть по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2017 год;

- в законопроекте не предусмотрено погашение задолженности перед Социальным фондом, составляющей 85,3 млн.сомов;

- в связи с экономией средств от проведенных конкурсов прогнозируется уменьшение расходов по статье «Стимулирующие (долевые) гранты» на 145,0 млн.сомов;

- бюджет государственных инвестиций уменьшается на 15,5 млрд.сомов. Основной причиной снижения является низкий прогресс реализации проектов;

- **проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»**

В отношении представленного законопроекта, по результатам его изучения и анализа, Счетная палата отметила следующие основные факты:

- при прогнозировании доходной части государственного бюджета не учтен рост объемов денежной массы за счет денежных переводов мигрантов и объемов наличных денежных средств, что приведет к выпадению налоговых и неналоговых доходов расчетно на 24,9 – 19,1 млрд.сомов;

- сметы расходов по разделам «Оборона» и «Общественный порядок и безопасность» вопреки бюджетной резолюции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики составлены с грифом секретно;

- в ресурсной части бюджета 2019 года не учтены грантовые средства на 1132,0 млн.сомов.

- прогнозируются в меньшей сумме:

- доходы от возврата бюджетных кредитов, ссуд и займов на 2 386,2 млн.сомов, чем предусмотрено по графикам возврата;

- налог на валовый доход компании «Кумтор Оперейтинг Компани» расчетно на 136,1 млн.сомов;

- осуществляется деятельность вне системы казначейства учреждения Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество с доходами 579,1 млн.сомов;

- отсутствуют расчеты на реализацию 5 госпрограмм на 2,8 млрд.сомов;

- в законопроекте отсутствует Перечень объектов для финансирования по статье «Капитальные вложения» на 3,0 млрд.сомов;

- при наличии обоснованных расчетов потребности по ипотечному кредитованию на 1,4 млрд.сомов, прогнозируется 500,0 млн.сомов;

- имеется возможность увеличения оборотной кассовой наличности на 3,5 млрд.сомов;

- в пояснительной записке к законопроекту отсутствует анализ устойчивости государственного долга;

- **проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»**

В результате рассмотрения данного законопроекта, Счетной палатой даны следующие рекомендации:

- при уточнении бюджета Социального фонда на 2018 год, увеличить сбор страховых взносов от льготных организаций на 24,2 млн.сомов с увеличением на 11,9 млн.сомов;

- уменьшить утверждённую смету расходов по Резервному фонду на сумму 35,8 млн.сомов и по выплате пенсий с учетом компенсаций за электроэнергию на 50,1 млн.сомов и уточнить в сумме 42 084,7 млн.сомов, при этом увеличить, расходы на банковское обслуживание на 1,0 млн.сомов;

- в целях обеспечения полного отражения остатка (профицит) средств бюджета на конец 2017 года в проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», Счетной палатой Кыргызской Республики предложено включить в состав бюджета остатки в сумме 2449,3 млн.сомов;

- **проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»**

По итогам мероприятий по подготовке заключения на проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» Счетной палатой Кыргызской Республики даны следующие рекомендации:

- суммы ассигнований в Социальный фонд из республиканского бюджета привести в соответствие с законопроектом «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»;

- пересмотреть и увеличить проектные суммы бюджета Социального фонда по доходам:

- на сумму поступлений от погашения задолженности страховых взносов на 400,0 млн.сомов и утвердить в сумме 2000,0 млн.сомов;

- на сумму доходов по дивидендам от акций предприятий на 28,0 млн.сомов и установить на уровне поступления 2018 года в сумме 86,0 млн.сомов;

- рассмотреть вопрос по оптимизации административно-управленческих расходов Социального фонда Кыргызской Республики с учетом решений Правительства Кыргызской Республики, по передаче функций администрирования по государственному социальному страхованию в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики;

**• проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы»**

Представленный законопроект в целом соответствовал требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и подготовлен в соответствии с бюджетной классификацией.

При этом, было отмечено следующее:

- в проекте уточненного бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год предусматриваются расходы на формирование (пополнение) страхового запаса в сумме 40,0 млн.сомов, при этом не соблюден размер формирования страхового запаса в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 77 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в объеме не менее месячного финансирования от общего объема средств, направляемых на финансирование медицинских и профилактических услуг, предоставляемых организациями здравоохранения по программе обязательного медицинского страхования или в объеме 170,0 млн.сомов;

- Положение о порядке формирования и использования средств страхового запаса разработано, но до сих пор не утверждено Правительством Кыргызской Республики.

В целях исполнения бюджетного законодательства и статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Счетной палатой Правительству Кыргызской Республики рекомендовано следующее:

- обеспечить контроль за исполнением Министерством финансов Кыргызской Республики части 13 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, согласно которой установлено, что после завершения операций по принятым бюджетным обязательствам текущего бюджетного года, остаток средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете учитывается в бюджете очередного бюджетного года в качестве остатка на начало очередного бюджетного года;

- в дальнейшем обеспечить соблюдение размера формирования страхового запаса для обеспечения финансовой стабильности в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 77 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в объеме не менее месячного финансирования от общего объема средств, направляемых на финансирование медицинских и профилактических услуг, предоставляемых организациями здравоохранения по программе обязательного медицинского страхования;

- утвердить разработанный проект Положения о порядке формирования и использования средств страхового запаса;

**• проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»**

Представленный законопроект в целом соответствовал требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и подготовлен в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, Счетная палата в своем заключении отмечает следующее:

- в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» ассигнования из республиканского бюджета предусмотрено меньше на 44,4 млн.сомов, чем в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы»;

- в проекте бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год не предусмотрены средства на повышение заработной платы семейных врачей, врачей общей практики, семейных медицинских сестер и среднего медицинского персонала Фельдшерско-акушерских пунктов в размере 630,0 млн.сомов, данные средства предусмотрены в социальном пакете республиканского бюджета на 2019 год;

- в проекте бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год предусматриваются расходы на формирование (пополнение) страхового запаса в сумме 180,0 млн.сомов, при этом проект Положения о порядке формирования и использования страхового запаса финансовых средств Фонда обязательного медицинского страхования разработан, но до сих пор не утвержден Правительством Кыргызской Республики;

- со стороны Фонда обязательного медицинского страхования не ведется контроль за формированием и достоверностью данных регистра застрахованных лиц с целью проверки полноты получения страховых взносов и сверки данных о численности застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию между Фондом обязательного медицинского страхования, Социальным фондом Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.

В целях приведения параметров проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования в соответствие с предусмотренными в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» параметрами, даны следующие рекомендации Правительству Кыргызской Республики:

- в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» увеличить ассигнования из республиканского бюджета на 44,4 млн.сомов;

- включить в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год непредусмотренные средства на повышение заработной платы семейных врачей, врачей общей практики, семейных медицинских сестер и среднего медицинского персонала Фельдшерско-акушерских пунктов в размере 630,0 млн.сомов;

- утвердить разработанный проект Положения о порядке формирования и использования страхового запаса финансовых средств Фонда обязательного медицинского страхования;

- в целях обеспечения полноты планирования поступлений страховых взносов, принять меры по проведению мероприятий по сверке количества застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию между Фондом обязательного медицинского страхования, Социальным фондом Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики.



#### 4.3. **Заключения к проектам законов Кыргызской Республики о ратификации международных договоров и соглашений в части инвестиционных проектов, реализуемых в Кыргызской Республике.**

В отчетном году Счетной палатой Кыргызской Республики, по итогам экспертно-аналитической работы, даны заключения к нижеследующим проектам соглашений, затрагивающим вопросы республиканского бюджета Кыргызской Республики и бюджета местного самоуправления, представленных Правительством Кыргызской Республики в соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством Кыргызской Республики:

- **проект Соглашения о финансировании проекта «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» (Дополнительное финансирование, Грант D3520-KG, Кредит 62940-KG) между Правительством Кыргызской Республики и Международной ассоциацией развития, подписанного 26 ноября 2018 года в г. Бишкек**

Счетная палата, на основании предоставленных Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики документов, дала заключение к Соглашению о финансировании проекта «Модернизация гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии» (Дополнительное финансирование, Грант D3520-KG, Кредит 62940-KG) между Правительством Кыргызской Республики и Международной ассоциацией развития, подписанному 26 ноября 2018 года в г. Бишкек.

В заключении указана важность улучшения точности и заблаговременности гидрометеорологического обслуживания, в целях обеспечения готовности к стихийным бедствиям и экстремальным погодным и климатическим условиям.

Учитывая, что ратификация Соглашения о финансировании не повлечет каких-либо негативных финансово-экономических последствий, также названный Проект является второй фазой ранее реализованного проекта и финансирование выделяется на текущих условиях заимствования средств МАР, установленных для Кыргызской Республики, Счетная палата Кыргызской Республики в заключении придерживается целесообразности ратификации вышеуказанного Соглашения о финансировании.

При этом, отмечено, что при реализации данного Проекта необходимо наличие технико-экономических обоснований для основных компонентов проекта, соответствующих сметных расчетов, инженерно-технических заключений и других документов, подготовленных в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

- **проект Соглашения о финансировании проекта реализации проекта «Digital CASA Kyrgyzstan»**

Счетная палата, рассмотрев предоставленные материалы Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики по Соглашению о финансировании проекта реализации проекта «Digital CASA. Kyrgyzstan» отмечает важность и актуальность реализации данного проекта по созданию благоприятной среды для цифровой экономики.

В заключении Счетной палаты отмечено, что при ратификации указанного Соглашения, необходимо учесть позицию Министерства финансов Кыргызской Республики по прогнозу погашения кредитных средств, а именно возможность обслуживания представляемых средств без дополнительной нагрузки на республиканский бюджет, с учетом того, что при наличии условий по комиссии за резервирование неснятого остатка - 0,5% в год и снятого остатка - 0,75% в год, имеются

риски необходимости выделения из бюджета дополнительных средств на обслуживание данного кредита.

Также, целесообразно учесть в Соглашении условия по обеспечению обязательств по государственному заимствованию; дату начала льготного периода возврата кредитов и займов, выплат процентов; открытия расчетных счетов исполнительного агентства; составление графика с первого до окончательного года с датой и указанием основной суммы погашения кредита и процентов по нему.

Кроме того, обращено внимание на необходимость наличия следующих документов при реализации:

- плана закупок и предварительного бюджета, сформированных на основе проведенных экспертами Всемирного банка исследований для Кыргызской Республики в 2016-2017 годы;
- предварительного технико-экономического обоснования для основных компонентов Проекта, в том числе для широкополосных соединений и G-Cloud (государственное облако);
- предварительного ТЭО и сметных расчетов для GovNet;
- схемы прокладки волоконно-оптических линий связи по территории Кыргызской Республики, а также развития услуг интернет провайдеров региона;
- инженерно-технических заключений по оборудованию, программному обеспечению, по строительству и т.д. о соответствии параметров проекта нормативным правовым актам, применяемым в Кыргызской Республике.

**• проект Соглашения о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития (Проект улучшения теплоснабжения), подписанному 26 января 2019 года в г. Бишкек**

Счетная палата Кыргызской Республики, рассмотрев материалы, предоставленные Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, отметила важность принимаемых мер по повышению эффективности и качества системы централизованного теплоснабжения г. Бишкек и повышения энергоэффективности общественных зданий социальной направленности в регионах республики.

Учитывая заключение Правительства Кыргызской Республики (одобрено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июля 2018 года №319) о том, что реализация Соглашения о финансировании не несет нагрузки на республиканский бюджет в связи с рекредитованием средств Открытому акционерному обществу «Бишкектеплосеть», Счетная палата Кыргызской Республики поддержала проект и необходимость его ратификации.

Вместе с тем, определено, что после реструктуризации средств, предусмотренных на реализацию второго компонента в сумме 5,0 млн. долларов США, Правительству Кыргызской Республики, а также исполнительным агентствам данного Проекта необходимо тщательно проработать направление вышеуказанных средств на компоненты в рамках данного Проекта, с учетом эффективности и экологической безопасности.

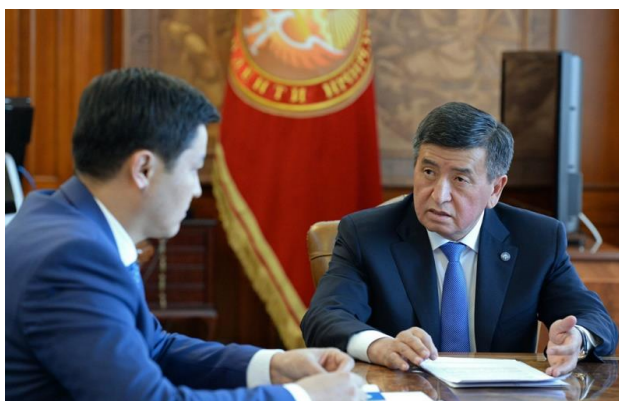
Также, отмечено, что при реализации данного Проекта необходимо выполнить необходимые технико-экономические обоснования для основных компонентов Проекта, соответствующие сметные расчеты, инженерно-технические заключения и другие документы, подготовленные в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

## 5. Взаимодействие и сотрудничество

### 5.1. Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту Кыргызской Республики и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

В течение 2018 года в адрес Счетной палаты из Аппарата Президента Кыргызской Республики поступило 73 писем относительно предоставления различного рода информации и сведений.



Счетная палата в Аппарат Президента Кыргызской Республики представила 59 отчетов по результатам проведенных аудитов.

В отчетном году из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поступило 193 писем, в том числе 58 запрос о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 15 поручений о проведении аудита, 96 приглашений на участие в заседаниях

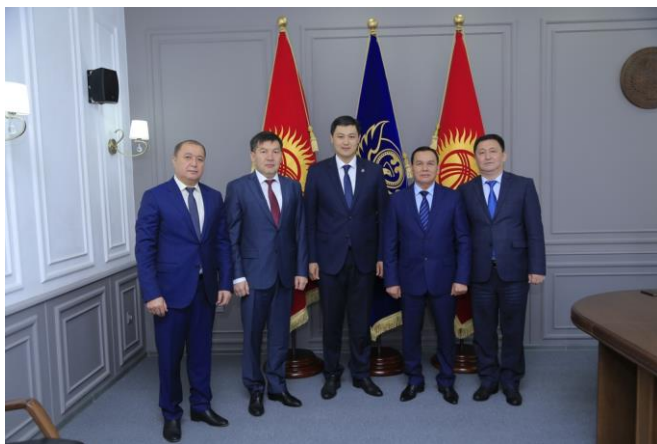
Комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Кроме того, по инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты, направлено 64 отчетов и заключений о результатах проведенных аудитов.

Также в Совет безопасности Кыргызской Республики было направлено 51 отчет по результатам проведенных аудитов.



## 5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



Эффективная организация системы государственного финансового аудита невозможна без тесного взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами.

Для установления такого взаимодействия в 2018 году по инициативе Счетной палаты было разработано и заключены соглашения о взаимодействии с Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, с Государственным комитетом

национальной безопасности Кыргызской Республики, с Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и с Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики.

За последнее время удалось создать эффективный механизм сотрудничества в деле выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере и распоряжении государственной и муниципальной собственностью.

Так, только в минувшем году Счетной палатой по 73 постановлениям правоохранительных органов в рамках возбужденных уголовных дел проведены более сотни аудиторских мероприятий по вопросам модернизации ТЭЦ г.Бишкек; продажи пансионата «Солнечный Берег»; осуществления закупок ОАО «ТНК «Дастан»; строительства ипподрома в селе Бактуу-Долоноту Иссык-Кульского района; ЗАО «Вечерний Бишкек»; реконструкции Государственного исторического музея; закупок саженцев муниципальным предприятием «Зеленхоз» при мэрии г. Бишкек; строительства средней школы № 86 в жилмассиве «Калыс Ордо» г. Бишкек; необоснованных денежных операций ОАО «Росинбанк», осуществления закупок гемодиализа за 2013-2018 годы в Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и др.

В целом, в отчетном периоде от правоохранительных органов поступило 135 постановлений о назначении аудитов в том числе: органов прокуратуры - 4; ГСБЭП - 32; ГКНБ - 54; МВД - 45.

По результатам рассмотрения в проведении аудиторских мероприятий отказано по 62 постановлениям, в том числе: органы прокуратуры - 2; ГСБЭП - 12; ГКНБ - 18; МВД - 30. Принято к исполнению 73 постановлений и запросов, в том числе: органы прокуратуры - 2; ГСБЭП - 20; ГКНБ - 36; МВД - 15.

По завершенным аудитам материалы направлены инициаторам аудита с установлением различных финансовых и иных нарушений на 6 млрд.сомов. Следует отметить, что большая часть из указанной суммы составляют материалы аудитов по ТЭЦ г.Бишкек; строительства ипподрома в селе Бактуу-Долоноту Иссык-Кульского района; реконструкции Государственного исторического музея.

В свою очередь, по инициативе Счетной палаты в 2018 году на рассмотрение правоохранительных органов направлено 49 материалов аудитов на общую сумму 786,9 млн.сомов, из них: в органы прокуратуры - 34 на 753,6 млн.сомов; ГСБЭП - 11 на 15,4 млн.сомов; ГКНБ - 4 на 4,8 млн.сомов.

В результате их рассмотрения, правоохранительными органами возбуждено 7 уголовных дел, по 15 материалам аудита осуществляются дополнительные проверки, по 12 материалам принято решения об отказе в возбуждении уголовного дела, внесены акты прокурорского реагирования по 6

материалам аудита, остальные материалы приобщены к материалам других уголовных дел.

Учитывая, что основной целью сотрудничества Счетной палаты с правоохранительными органами является предупреждение, выявление и пресечения преступлений, связанных с использованием государственного бюджета и государственного имущества Кыргызской Республики, взаимодействие в рамках предоставленных полномочий будет продолжено.

### 5.3. Международное сотрудничество

#### ***Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств - участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС).***



В июле 2018 года под руководством Счетной палаты Кыргызской Республики проведена 4-я встреча руководителей высших органов аудита государств - членов ШОС. На встрече приняли участие руководители и представители высших органов аудита Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Индия, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. В ходе встречи участники обсудили такие

актуальные темы как «Проблемы и перспективы развития государственного аудита», «Аудит эффективности расходования бюджетных средств как важнейший инструмент государственного управления» и «Роль и место высшего органа аудита в социальной политике государства».

По итогам встречи было утверждено Положение о сотрудничестве высших органов аудита государств-членов, наблюдателей и партнеров по диалогу Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), инициированное Счетной палатой. Также, утвержден План мероприятий в рамках сотрудничества ВОА государств-членов ШОС на 2018 – 2019 годы.



#### ***Сотрудничество в рамках Международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита стран ЕКО (экономическое сотрудничество) (ECOSAI)***

Председатель Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипов принял участие в 14 –ой Ассамблее ASOSAI, посвященной теме «Экологический аудит для устойчивого развития» и «Сотрудничество между высшими органами аудита в проведении экологического аудита», которая прошла в г.Ханой, Вьетнам в период с 19 по 22 сентября 2018 года. В ходе Ассамблеи все участники получили возможность обменяться мнениями по вопросу проведения экологического аудита в целях устойчивого развития.

Кроме того, с 9 по 13 июля 2018 года прошел семинар «Аудит информационных технологий (ИТ)» в г.Астана, Республика Казахстан, организованный и финансируемый ASOSAI, в котором принял участие сотрудник Счетной палаты.

Также, три сотрудника Счетной палаты приняли участие в программе развития потенциала ASOSAI на тему «Аудит ИТ», проведение которой запланировано на 2018-2019 годы. В рамках программы сотрудники прошли онлайн обучение на вышеуказанную тему с 26 февраля по 27 апреля 2018 года, разработали план проведения пилотного аудита ИТ и приняли участие на встрече по обсуждению вопросов и проектов плана аудита ИТ в г. Ноида, Индия с 25 по 29 июня 2018 года.

#### ***Сотрудничество в рамках Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников Содружества Независимых Государств (СНГ)***

В сентябре 2018 года состоялась XVIII сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) СНГ в г. Москва, Российская Федерация.

В ходе сессии члены Совета руководителей ВОФК обсудили тему «Информационные технологии в развитии и повышении эффективности государственного управления». В рамках сессии также были рассмотрены отчеты по результатам деятельности Рабочей группы по разработке стандартов ВОФК и Экспертной группы по ключевым национальным показателям, вопрос о внесении изменений в организацию работы и уставные документы Совета руководителей ВОФК СНГ.

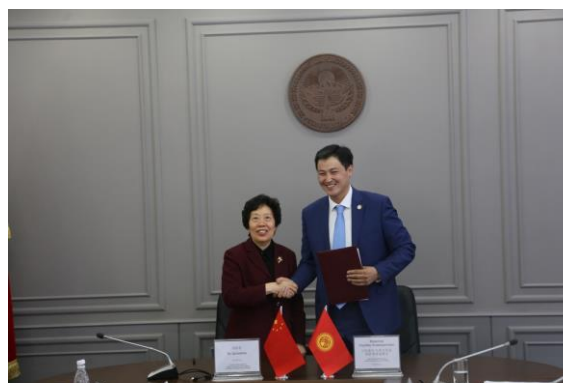
#### ***Двустороннее сотрудничество с высшими органами аудита зарубежных стран***

В апреле 2018 года состоялся визит делегации Счетной палаты Кыргызской Республики в Счетную палату Российской Федерации. В ходе визита была проведена встреча Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипова и Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Голиковой. По результатам встречи, подписано Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Российской Федерации, и Программа сотрудничества на 2019-2020 годы.



В июле 2018 г. в г. Бишкек состоялась встреча Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипова и Генерального аудитора Офиса национального аудита Китайской Народной Республик Ху Цзецюнь. В ходе встречи стороны обсудили вопросы развития и укрепления двустороннего сотрудничества. По результатам встречи, подписано Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Офисом национального Аудита Китайской Народной Республики.

Также 5 сентября 2018 года в г.Москва состоялась встреча Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики У.А. Марипова и Председателя Счетной палаты Республики Азербайджан В.Т. Гюльмамедова, по результатам



которой было подписано Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Азербайджанской Республики.

В апреле 2018 г. делегация Счетной палаты Республики Азербайджан посетила Счетную палату Кыргызской Республики с ознакомительным визитом. В ходе встречи стороны обсудили вопросы общего функционирования и организационной структуры Счетной палаты; процессы аудита, виды аудита и процессы отчетности; последствия (влияние, результаты) отчетов и другие.

В мае 2018 г. делегация Счетной палаты Республики Таджикистан посетила Счетную палату Кыргызской Республики с ознакомительным визитом. Целью визита являлось изучение опыта Счетной палаты Кыргызской Республики по стратегическому планированию и аудиторской деятельности, внедрения международных стандартов государственного аудита, найма и оценки деятельности сотрудников Счетной палаты.

#### **5.4. Связь с общественностью**

Информирование общественности является одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты. В течение прошедшего года прозрачность деятельности Счетной палаты обеспечивалась традиционными методами распространения информации.

В 2018 году информирование общественности осуществлялось путем размещения на веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и сообщений, публикации в средствах массовой информации статей и интервью о деятельности счетной палаты, результатах аудитов и проводимых реформах в рамках перехода Счетной палаты на международные стандарты аудита. За отчетный год подготовлено и опубликовано 103 пресс-релиза о деятельности Счетной палаты. Все вышедшие на сайт сообщения были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами. Всего за 2018 г. в республиканских средствах массовой информации на основе вышеуказанных пресс-релизов, интервью и выступлений руководства на заседаниях в парламенте и других мероприятиях, опубликовано 862 сообщения, статей, касающихся деятельности Счетной палаты.

Кроме того, с учетом требований времени внедряются новые форматы взаимодействия с гражданским обществом. На страницах Счетной палаты в социальных сетях – Facebook и Twitter, видеоблоге Youtube доступны актуальные новости, а также социальные ролики Счетной палаты, посвященные борьбе с коррупцией. В начале прошлого года ролики повторно транслировались в эфире отечественных телеканалов. В сети Facebook значительно вырос охват аудитории, количество индивидуальных просмотров пользователей социальной сети варьируются от 300 до 2500.

Представители средств массовой информации регулярно привлекаются к мероприятиям Счетной палаты. Так, по инициативе Счетной палаты и запросам организованы различные интервью, встречи руководства с журналистами республиканских средств массовой информации на актуальные темы. Всего в течение года от редакций СМИ и журналистов поступил 61 запрос, все своевременно обработаны.

В отчетном периоде функционирование нового официального веб-сайта Счетной палаты, которое также является важным инструментом в информировании общественности о проведенных аудитах и других мероприятиях в Счетной палате, и оперативном доступе граждан к достоверным сведениям, осуществлялось бесперебойно.

## 5.5. Работа по обращениям граждан

В отчетном году от граждан поступило 77 письменных и электронных обращений, которые рассмотрены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Наибольшее количество заявлений, обращений и предложений, поступило от жителей г. Бишкек – 36 или 46,8 процента.

Анализ работы с заявлениями граждан показывает, что в подавляющем большинстве обращений и заявлений, поступающих в адрес Счетной палаты, затрагиваются вопросы, решение которых входит в непосредственную компетенцию органов местного самоуправления или государственных органов.

Из общего потока обращений можно выделить три основные группы:

- к первой группе относятся обращения по работе органов местного самоуправления;
- второй - обращения о работе государственных органов;
- третьей - о заработной плате;

Из общего количества поступивших обращений 20 обращений граждан или 26 процентов составляют обращения с просьбой провести аудит исполнения местного бюджета в органах местного самоуправления Кыргызской Республики

За отчетный период в общественную приемную Счетной палаты обратилось 10 граждан по различным вопросам, обращения которых были рассмотрены в установленном порядке.

## 6. Антикоррупционные мероприятия

В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года № 26 и Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215, в Счетной палате ежегодно принимается План антикоррупционных мероприятий (далее – План).

В рамках Плана за отчетный период образована Рабочая группа по анализу рабочих процессов в целях оптимизации и конкретизации функций и полномочий структурных и территориальных подразделений и их сотрудников.

На постоянной основе проводится инвентаризация внутренних нормативных документов Счетной палаты и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих деятельность Счетной палаты.

Приказом председателя Счетной палаты от 11 июня 2018 года № 10-6/79 предусмотрены меры по усилению исполнительской дисциплины. В соответствии с данным приказом проводились проверки соблюдения сотрудниками Счетной палаты трудовой дисциплины на объектах аудита.

В целях повышения открытости и обеспечения информационной прозрачности деятельности Счетной палаты функционирует официальный сайт Счетной палаты, в котором имеется информация и предусмотрены функции для обеспечения обратной связи с гражданами в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Также, на официальном сайте указан номер «телефона доверия» и WhatsApp номера Счетной палаты по которому граждане могут сообщить о противоправных действиях сотрудников Счетной палаты на правах анонимности.



В эфире ОТРК и ЭлТР размещаются социальные ролики на антикоррупционную тематику, где, в частности, до граждан доводится номер «телефона доверия» Счетной палаты.

В рамках работы по взаимодействию с гражданским обществом в Счетной палате функционирует общественная приемная, работа которой организуется сектором по делопроизводству Счетной палаты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» и Правилами приема граждан в Счетной палате Кыргызской Республики, утвержденными Советом Счетной палаты.

Приказом председателя Счетной палаты утверждено Положение о Комиссии по вопросам этики сотрудников Счетной палаты в новой редакции, а также обновлен ее состав. Согласно Положению, расширены полномочия Комиссии по вопросам этики сотрудников Счетной палаты в части реализации требований, установленных Законом Кыргызской Республики «О конфликте интересов».

Также во исполнение Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» утвержден внутренний порядок декларирования частных (личных) интересов и учета, хранения дипломатических подарков в Счетной палате.

В рамках антикоррупционного просвещения, проведены обучения сотрудников по темам: «Государственная стратегия антикоррупционной политики» и «Конфликт интересов».

В ходе встреч представителей Счетной палаты с руководителями и коллективами объектов аудита, расположенных в г. Нарын и г. Ош разъяснен порядок проведения аудитов, права и обязанности объекта аудита, доведена информация о работе «телефона доверия» и WhatsApp номера Счетной палаты, по которым они могут сообщать о противоправных действиях сотрудников Счетной палаты.

Председатель Счетной палаты входит в состав Рабочей группы Совета безопасности Кыргызской Республики по контролю реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики и в состав Координационного совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции.

В рамках антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на 2019 год будет продолжена работа по предупреждению коррупции путем оптимизации и дальнейшей конкретизации функций и полномочий структурных и территориальных подразделений Счетной палаты и ее сотрудников.

## **7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты**

### **7.1. Методологическое обеспечение**

Одной из основных целей деятельности Счетной палаты является обеспечение и реализация международных стандартов государственного аудита.

В 2018 году Счетная палата сосредоточила свои усилия на дальнейшем продолжении проводимых реформ по переходу на международные стандарты аудита, включая совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий и их методологического обеспечения, развитию потенциала своих сотрудников.

Значимость внедрения международных стандартов аудита в повседневную практику заключается в единстве методологии, основных принципов проведения аудита и критериев оценки его качества, что обеспечивает достоверность и объективность результатов аудита. Переход на международные стандарты для высших органов аудита содействует повышению эффективности государственных расходов и является важным элементом антикоррупционных мероприятий.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты в отчетном периоде осуществлялось структурными подразделениями аппарата Счетной палаты при поддержке доноров, в лице Всемирного Банка и Европейского Союза. Продолжена работа по методологическому обеспечению внедрения в деятельность Счетной палаты таких видов аудита как финансовый аудит, аудит эффективности и аудит соответствия, в виде разработки:

- обновленного, в том числе и с учетом изменений в международных стандартах аудита, Руководства по аудиту финансовой отчетности для бюджетных учреждений и организаций;
- Руководства по аудиту соответствия.

Кроме того, в отчетном году, разработаны и утверждены Советом Счетной палаты:

- Методические рекомендации по обеспечению контроля качества аудитов;
- формы рабочих документов, автоматизированные в программе Excel, к Руководству по аудиту финансовой отчетности хозсубъектов;
- методические рекомендации по применению процедур аудиторской выборки;
- классификатор нарушений, выявленных в ходе государственного аудита Классификатор нарушений был принят за основу, с последующим направлением в Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики для дальнейшего рассмотрения и утверждения, с целью унификации нарушений для системы государственных органов власти;
- в рамках реализации Национального плана действий по построению открытого Правительства в Кыргызской Республике - План работы на 2018 - 2020 годы по внедрению системы аудита с участием общественности.

В целях исполнения рекомендаций Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, в части «усиления взаимодействия Счетной палаты с внутренним аудитом» подготовлен и внесен на обсуждение проект «Методических рекомендаций по применению стандартов аудита по вопросам взаимодействия внешнего и внутреннего аудитов».

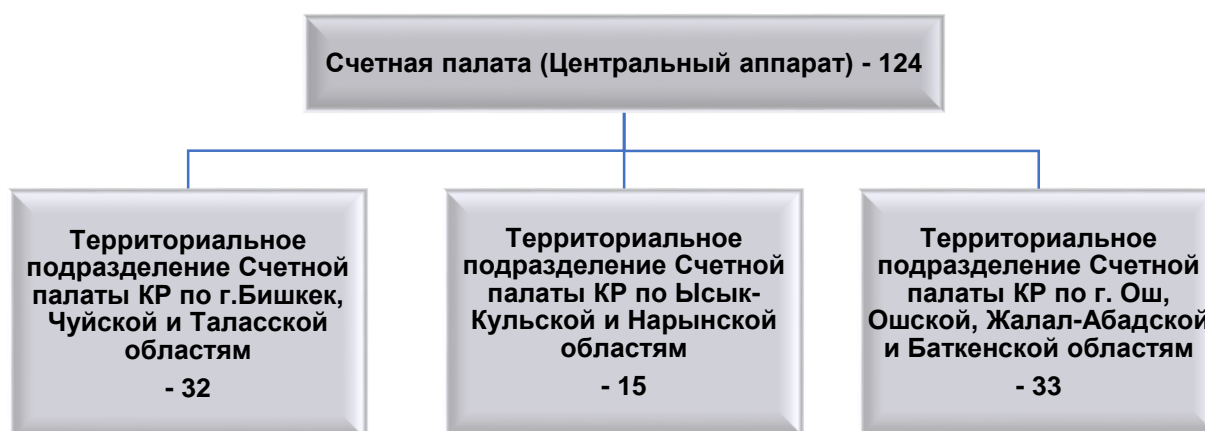
Внедрение электронных государственных закупок через веб-портал государственных закупок требует существенно иного подхода проведения аудита государственных закупок, который осуществлялся ранее, посредством аудита на бумажных носителях.

В связи с этим, Счетная палата, в рамках Проекта технического сотрудничества Европейского Банка Реконструкции и Развития «Кыргызская Республика: разработка и пилотное внедрение новой (типовой) методологии аудита электронных государственных тендеров. Пилотное внедрение методологии» начала работу по разработке и внедрению методологии аудита электронных государственных закупок.

Планируется, что методология для электронных государственных закупок будет базироваться на ключевых показателях эффективности, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития, должна быть ориентирована на ценности открытого государственного управления и применяться с учетом подходов «электронного правительства» и открытых данных, с целью облегчения доступа к информации о государственных закупках. С этой целью организована и проведена встреча с представителями Проекта технического сотрудничества ЕБРР «Кыргызская Республика: разработка и пилотное внедрение новой (типовой) методологии аудита электронных государственных тендеров. Пилотное внедрение методологии» и международными консультантами. Предоставлены ответы на вопросы разработчиков методологии, создана экспертная группа, в рамках которой проведена видеоконференция с разработчиками проекта (Бишкек- Киев), обобщены и направлены нормативные правовые акты в сфере государственной закупки.

## 7.2. Кадровое обеспечение

В 2018 году штатная численность государственных служащих Счетной палаты составляла 206 единиц, из которых фактически замещено 204 единицы.



Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

Качественный состав государственных служащих представлен следующими данными:

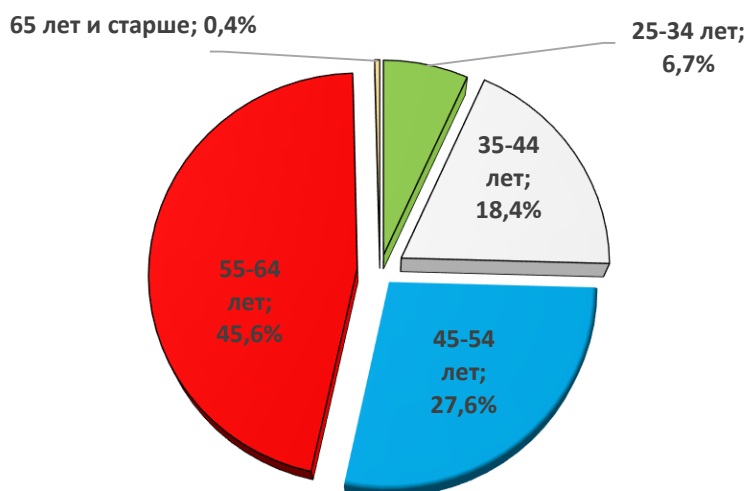
- **по гендерному составу:** 74,7 процента государственных служащих составляют мужчины, 24,2 процента – женщины;

- **по уровню образования:** все государственные служащие имеют высшее образование, из них 22,3 процента имеют два и более высшего образования. 6 государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;

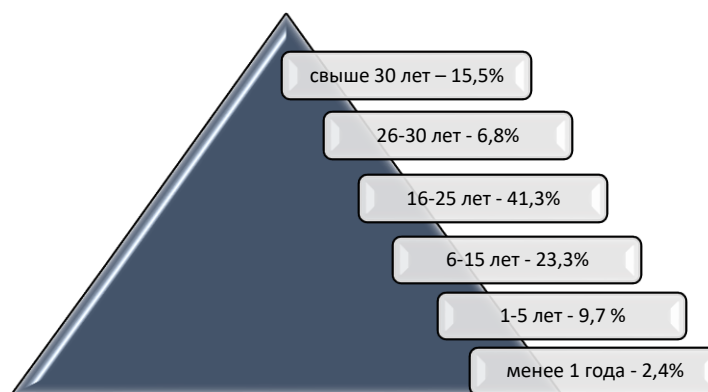
- **по специальностям:** экономика, бухгалтерский учет и финансы - 80,5 процента, юридическая - 5,3 процента, гуманитарная - 3,8 процентов, другие – 9,2 процента;

- **по национальности:** кыргызы - 197, русские - 3, узбек -1, татары -1, таджик – 1, уйгур – 1.

**Диаграмма 7. Государственные служащие по возрасту**



## Диаграмма 8. Государственные служащие по стажу работы



В отчетном году были проведены конкурсы на 12 вакантных административных государственных должностей, на участие в которых поступили 302 заявления.

По результатам конкурсов замещены 12 вакантных административных государственных должностей, 1 человек зачислен во внутренний резерв кадров Счетной палаты.

Согласно Плана обучения на 2018 год, при поддержке проекта ЕС «Техническая поддержка реализации контракту по реформированию сектора социальной защиты в Кыргызстане» проведены курсы обучения по программе СІРА (международная профессиональная сертификация бухгалтеров) по направлениям «Финансовый учет-1» – 20 сотрудников и «Управленческий учет-1» – 20 сотрудников.

Также сотрудники прошли обучения по направлениям:

- деловой кыргызский язык (в рамках Госзаказа) - 4 сотрудника;
- бюджетный учет и отчетность в государственных органах (в рамках Госзаказа) - 3 сотрудника;
- формирование бюджетов на программной основе (организован Министерством финансов) - 5 сотрудников Счетной палаты, задействованных в процессе формирования программного бюджета.
- курсы переподготовки государственных гражданских и муниципальных служащих (в рамках Госзаказа) - 2 сотрудника;
- управление государственными закупками товаров, работ и консультационных услуг (организован учебным центром Министерства финансов КР) – 45 сотрудников;
- практическое применение Руководства по аудиту эффективности (организован в рамках проекта ЕС) - 35 сотрудников;
- ведение международных и деловых переговоров - 3 сотрудника;
- по нормативным правовым актам Кыргызской Республики, регулирующим вопросы противодействия коррупции, конфликта интересов, а также этики госслужащих.

Завершили 2-годичное обучение и получили дипломы Нанкинского Университета Аудита (КНР) 2 сотрудника, один сотрудник прошел отбор и направлен для обучения в указанном университете на период с 2018-2020 г. г.

Кроме этого, 6 сотрудников Счетной палаты приняли участие в международных учебных семинарах: «Важность качественных показателей в практике оценки эффективности деятельности Высших органов финансового контроля» (Азербайджанская Республика); «Аудит информационных технологий» (Республика Казахстан и Индия); «Семинар ЭКОСАИ -2018» (Турция).

В Счетной палате из числа ответственных сотрудников образована рабочая группа по проведению функционального анализа деятельности Счетной палаты для принятия в текущем году решений по улучшению работы Счетной палаты в целом и каждого сотрудника по отдельности.

### **Взыскания и поощрения сотрудников Счетной палаты**

В течение отчетного периода были применены дисциплинарные взыскания: «строгий выговор» в отношении 1 государственного служащего, «выговор» - 5 государственных служащих и «замечание» - 1 государственного служащего и 1 сотрудника ТОП.

Также, поощрены и награждены 60 сотрудников Счетной палаты, из них: 1 сотрудник награжден Почетной грамотой Государственной кадровой службы Кыргызской Республики; 1 - нагрудным знаком Государственной кадровой службы Кыргызской Республики "Отличник государственной службы Кыргызской Республики"; 1 - Почетной грамотой Национальной комиссии по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики; 2 - нагрудным знаком Государственного агентства физической культуры и спорта "Отличник физкультуры и спорта Кыргызской Республики"; 3 - Почетной грамотой указанного агентства; 8 - медалью Счетной палаты «Кыргыз Республикасынын Эсептөө палатасынын ардактуу кызматкери»; 10 - медалью Счетной палаты «Кыргыз Республикасынын Эсептөө палатасынын үлгүлүү кызматкери» 3 степени; 4 - медалью Счетной палаты «Кыргыз Республикасынын Эсептөө палатасынын үлгүлүү кызматкери» 2 степени; 6 - нагрудным знаком Счетной палаты «Мамлекеттик аудит отличниги»; 17 - Почетной грамотой Счетной палаты; 7 - объявлена благодарность. Также наградами Счетной палаты были поощрены 6 сотрудников других государственных органов.

### **Оценка персонала**

По результатам оценки деятельности госслужащих Счетной палаты по итогам 2018 года, по предложению и рекомендации Комиссии по оценке деятельности госслужащих Счетной палаты принято решение: о соответствии занимаемой должности по центральному аппарату 106 госслужащих и по территориальным подразделениям - 75 госслужащих; о продвижении в должности 6 государственных служащих; о присвоении очередного классного чина 25 госслужащим центрального аппарата и 19 госслужащим территориальных подразделений; о включении во внутренний резерв кадров Счетной палаты 15 госслужащих.

В рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальной программе развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы» от 2 июня 2014 года № 119, продолжается работа по дальнейшему развитию государственного языка в деятельности Счетной палаты и полному переходу делопроизводства на государственный язык. Все государственные служащие прошли тестирование на знание государственного языка в ГП «Кыргызтест», по результатам которого планируется обучение отдельных государственных служащих.

### **7.3. Автоматизация деятельности Счетной палаты**

Автоматизация бизнес-процессов является одним из основных направлений деятельности Счетной палаты в последние годы. На сегодняшний день полностью автоматизированы процессы делопроизводства, ведения отчетности по результатам проведенных аудитов, планирования аудиторской деятельности. В отчетном году была продолжена работа по совершенствованию данных процессов. Кроме того, в целях автоматизации процесса проведения аудитов были протестированы электронные формы финансового аудита, разработаны и внедрены формы аудитов эффективности и соответствия.

С начала года начата работа по оцифровке архива (преобразование в электронный формат) Счетной палаты, и подготовка документации для автоматизации электронного архива.

В целях совершенствования системы информационных технологий, в 2018 году было закуплено 17 ноутбуков, которые обеспечивают независимую работу в проведении аудита.

В отчетном году запущен официальный сайт Счетной палаты на государственном и на официальном языках, а также разрабатывается на английском языке.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны» от 11 января 2019 года УП № 1, в настоящее время начата работа по созданию Стратегии развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019-2023-годы.

#### 7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Сведения по исполнению сметы расходов Счетной палаты за 2018 год приведены ниже.

**Таблица 5. Исполнение сметы расходов за 2018 год, млн.сом**

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2018 год	Уточненная смета на 2018 год	Кассовые расходы
Бюджет*	231,6	231,6	226,9
Фонд**	23,1	23,1	23
<b>Итого:</b>	<b>254,7</b>	<b>254,7</b>	<b>249,9</b>

\*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

\*\*финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 81, в том числе в центральном аппарате 36 и 45 конкурсов в территориальных подразделениях.

Согласно статье 55 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», очередной аудит финансовой отчетности Счетной палаты будет осуществлен в 2020 году (за 2017, 2018 и 2019 годы).

## Заключение

На сегодняшний день, несмотря на проводимые Счетной палатой соответствующие мероприятия, направленные на совершенствование деятельности, определенные проблемы и недостатки имеют место быть. Недоработки в нормативной базе, несовершенство методологической основы государственного аудита в целом, недостаточная квалификация сотрудников финансовых подразделений отдельных объектов аудита, определенным образом влекут за собой значительные суммы ежегодно выявляемых финансовых нарушений. Особого внимания требует исполнительская дисциплина государственных органов. Возмещаемость сумм, выявленных финансовых нарушений не в полном объеме со стороны государственных органов, затягивание сроков исполнения направляемых предписаний говорит о ненадлежащем уровне ответственности должностных лиц.

Для решения существующих проблем, Счетная палата продолжит принимать необходимые усилия по контролю над эффективным и рациональным расходованием государственных средств посредством совершенствования системы государственного аудита, внедрению профилактических мер по предупреждению финансовых нарушений, повышению финансовой дисциплины в целом.

В этой связи, своевременным и эффективным видится участие Счетной палаты в программе всеобщей цифровизации страны. Реализация Концепции цифровой трансформации "Цифровой Кыргызстан 2019-2023", одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года № 2, пользующаяся политической поддержкой на самом высоком уровне, призвана усовершенствовать систему государственных услуг и повысить прозрачность, открытость и подотчетность государственного сектора посредством полной реализации преимуществ, которые обеспечиваются цифровыми технологиями. В свою очередь, автоматизация определенных процессов деятельности государственных органов, в том числе процессов учета финансовой деятельности, положительным образом отразится на работе государственного аудита. Оперативный доступ к имеющейся информации и базе данных государственных органов на всех этапах аудита, начиная с планирования, способствует повышению качества проводимых аудиторских мероприятий, выявлению коррупционных рисков.

В свою очередь, Счетная палата форсирует работу по автоматизации собственных процессов. В настоящее время Счетной палатой разрабатывается Стратегия по развитию информационных технологий Счетной палаты. Данная стратегия будет определять приоритеты и цели развития информационных технологий, направленные на повышение эффективности деятельности, а также мероприятия по достижению поставленных целей.

Будет продолжена работа по совершенствованию методологической основы государственного аудита с учетом международного опыта и передовых технологий. Данная работа в обязательном порядке будет сопряжена с повышением потенциала сотрудников Счетной палаты.