

Утвержден постановлением  
Совета Счетной палаты  
Кыргызской Республики  
№ \_\_\_\_ от \_\_\_\_ 2022 года

## **ОТЧЕТ**

**Об аудите исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской  
Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики  
за 2021 год**

## Содержание:

1. Ведение.
2. Исполнение предписаний и рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита.....5-6 стр.
3. Краткая характеристика аудируемого объекта .....6-8 стр.
4. Исполнение бюджета Социального фонда за 2021 год. Раздел 1. Доходная часть бюджета .....8-10 стр.
5. Поступления страховых взносов по фондам ..... 10-11 стр.
6. Ассигнования из республиканского бюджета .....11-14 стр.
7. Поступление прочих доходов .....14-15 стр.
8. Расходная часть бюджета. Раздел 2. ....16-17 стр.
9. Расходы по пенсионным средствам .....17-18 стр.
10. Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования..... 18 стр.
11. Финансирование Фонда оздоровления трудящихся.....19 стр.
12. Вопросы финансирования ФОМС и ФОТ и удержания комиссионных доходов Социальным фондом .....19-21 стр.
13. Фонд развития Социального фонда.....21-22 стр.
14. Резервный фонд Социального фонда .....22 стр.
15. Раздел 3. Основные показатели пенсионного обеспечения за 2020-2021 годы ..... 23-25 стр.
16. Раздел 4. Информационная система Социального фонда.....25-27 стр.
17. Раздел 5. Исполнение сметы по административно – управленческим расходам Социального фонда ..... 27 стр.
18. Раздел 6. Исполнение сметы расходов по Фонду развития Социального фонда .....27-28 стр.
19. Раздел 7. Административно - управленческие расходы и расходы по фонду развития (по статьям), оплата труда, штатная численность, дебиторская и кредиторская задолженность, арендные отношения, основные средства, государственные закупки, услуги связи..... 29-38 стр.
20. Раздел 8. Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ).....38-42 стр.
21. Раздел 9. Районные и региональные управления Социального фонда .....42-44 стр.
22. Раздел 10. Выводы .....44-53 стр.
23. Раздел 11. Предложения.....53-58 стр.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» проведен аудит соответствия исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2021 год (далее – Социальный фонд).

#### **Ответственность руководства**

Руководство Социального фонда несет ответственность за управление государственными средствами, средствами Пенсионного фонда и поступающими другими средствами, а также осуществление полномочий, установленными законодательством Кыргызской Республики.

#### **Обязанность аудита**

Обязанность аудита заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия исполнения бюджета Социального фонда требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

#### **Предмет аудита и стандарты аудита, примененные при выполнении работы**

Предметом аудита является изучение соответствия исполнения бюджета Социального фонда требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики и внутренним нормативным документам (далее – НПА).

Работа проведена в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), Руководством по аудиту соответствия, утвержденного постановлением Совета Счетной палаты КР от 19.12.2018 года №01-26/123 (с учетом внесенных изменений от 29.03.2021 года №01-26/56). При проведении метода процедур аудиторской выборки были использованы Методические рекомендации по применению процедур аудиторской выборки, утвержденные постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 15.03.2018 года №01-26/44.

Существенность определена согласно представленным отчетным данным по исполнению бюджета (РБ, Пенсионный фонд, ГНПФ, административно-управленческие расходы, резервный фонд и фонд развития).

Метод выборки определена как нестатистическая выборка, выбраны объёмы изучения и оценки: минимальный, а элементом объёма выборки изучения и оценки выбран: непосредственный отбор (отбор по величине) и системный отбор. Отобраны по существенности следующие статьи доходов и расходов: поступления страховых взносов в пенсионный фонд, государственный накопительный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и фонд оздоровления трудящихся, ассигнования из республиканского бюджета и прочие доходы (дивиденды, проценты, пени и др.). При этом аудитом отчетные данные по исполнению бюджета Социального фонда на 2021 год рассмотрены по существенности, в соответствии с нормами Бюджетного кодекса КР (ст. 76 и 118).

Отобраны по существенности следующие статьи административных расходов: заработная плата, страховые взносы, услуги связи, приобретение прочих товаров и услуг, приобретение предметов и материалов для текущих хоз. целей, машины и оборудования.

Также при изучении отчетных данных рассмотрены вопросы дебиторской и кредиторской задолженности, подотчётных сумм, государственных закупок, арендной платы, в связи с рассмотрением данных вопросов по контексту.

#### **Вопросы аудита:**

- исполнение показателей бюджета: доходов, расходов, дефицита/профицита и других;
- использование резервного фонда;
- формирование и использование фонда развития;
- формирование и использование государственного накопительного пенсионного фонда;
- достижение итоговых показателей по запланированным целям;
- обеспечение финансирования расходов Пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда оздоровления трудящихся;
- размещение временно свободных средств на краткосрочных депозитах в коммерческих банках Кыргызской Республики, осуществление операций с государственными и муниципальными ценными бумагами;
- размещение средств пенсионных накоплений в активы, разрешенные законодательством КР;
- представление отчетности по использованию межбюджетных трансфертов;
- целевой характер использования ассигнований и другие.

#### **Критерии аудита:**

Критерии, по которым оцениваем соответствие законодательству исполнение бюджета:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Кодекс Кыргызской Республики «О неналоговых доходах»;
- Трудовой Кодекс Кыргызской Республики;
- Закон КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики»;
- Закон КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» с учетом внесенных изменений;
- Проект Закона КР «Об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2021 год»;
- Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»;
- Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»;
- Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании»;
- Закон КР «О государственных закупках»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по

государственному социальному страхованию» от 31 декабря 2018 года № 648;

- Постановление Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики»;

- Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала»;

- Бюджетная классификация КР и Единый план счетов;

- Отчет об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2021 год, утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 30 марта 2022 года №23;

- Консолидированный баланс по исполнению бюджета Социального фонда и ГНПФ, отчеты по исполнению сметы административно – управленческих расходов и фонда развития за 2021 год;

- Положения, утвержденные Правлением Социального фонда КР по оплате труда, надбавкам и премиям (по списку указанные в форме №9);

- Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 01.07.2016 года №4;

- Порядок использования фонда развития Социального фонда и др.

#### **Соответствие этическим требованиям**

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

#### **Краткое описание выполненной работы**

Аудитом изучены нормативные правовые акты, нормативные документы и финансовая отчетность Социального фонда.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы, что исполнение бюджета производится в соответствии с нормативными правовыми актами. Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете и Форме №9 и 10 Руководства по аудиту соответствия.

#### **Исполнение предписаний и рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита**

По результатам предыдущего аудита за 2020 год из предписания и рекомендации:

*Частично исполнен 1 пункт предписания:*

- Пункт 2. «Обеспечить исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита в полном объеме» (пункты 3 и 5 по итогам аудита за 2019 год).

*Не исполнен 1 пункт предписания:*

- Пункт 5. Перечислить необоснованно удержанные в 2020 году средства страховых взносов в: - Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики в сумме 36,3 млн. сомов и Фонд оздоровления трудящихся в сумме 4,5 млн. сомов. *По информации Социального фонда согласно заключению Счетной палаты на проект Закона о бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» и плану мероприятий Социального фонда по исполнению предписания по итогам аудита за 2020 год возврат удержаний будет предусмотрен в проекте Закона КР о бюджете Социального фонда, где срок исполнения мероприятия указан до 31.12.2022 года.*

*Частично исполнен 1 пункт рекомендации:*

- Пункт 5. «Совместно с Центральным казначейством при Министерстве финансов КР определить порядок отражения в доходной части бюджета Социального фонда КР, поступлений, зачисленных на казначейский счет». Согласно информации Социального фонда в Министерство финансов КР направлены предложения по внесению изменений и дополнений в Порядок функционирования Единого казначейского счета, в данное время с учетом предложений Социального фонда по данному порядку, разработанный министерством проект постановления Кабинета Министров КР о порядке функционирования Единого казначейского счета находится на рассмотрении в соответствующих органах.

*Не исполнен 1 пункт рекомендации:*

- Пункт 7. «Провести работу с судебными и правоохранительными органами по взысканию и восстановлению с виновных лиц стоимости отпущенного и переданного зерна пшеницы, где на 01.01.2021 года расчетная сумма потерь, допущенных Социальным фондом Кыргызской Республики от передачи и реализации пшеницы составила 55,1 млн. сомов, в том числе пени за несвоевременный возврат пшеницы и выручки от реализации пшеницы 3,7 млн. сомов».

### **Краткая характеристика аудируемого объекта**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» Социальный фонд является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Задачами Социального фонда являются:

- разработка и реализация согласованной политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения;
- обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- обеспечение финансовой устойчивости системы государственного социального страхования.

Функции Социального фонда:

- учет юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики, ведение банка данных всех категорий плательщиков страховых взносов;

- аккумуляция и своевременная передача страховых взносов в Пенсионный фонд, Государственный накопительный пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве КР и Фонд оздоровления трудящихся;

- назначение пенсий, страховых пособий, компенсаций и организация их выплаты;

- ведение персонифицированного (индивидуального) учета застрахованных лиц;

- создание и управление Государственным накопительным пенсионным фондом и другие.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» от 2 августа 2004 года № 103, руководство деятельностью Социального фонда осуществляет Правление Социального фонда.

Деятельность Социального фонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, являющийся органом самоуправления системы государственного социального страхования и формируемый по принципу равного представительства всех участников системы (государство, наниматели, профсоюзы, общественные объединения и организации, представляющие интересы граждан в части пенсионного обеспечения и здравоохранения).

Бюджетную систему Социального фонда составляют бюджеты Пенсионного фонда, Государственного накопительного пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования, Фонда оздоровления трудящихся.

Проект бюджета Социального фонда Кыргызской Республики ежегодно разрабатывается Социальным фондом, согласовывается с Наблюдательным Советом по управлению государственным социальным страхованием и направляется на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Отчет об исполнении бюджета Социального фонда рассматривается Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием, Кабинетом Министров Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2021 года №38 «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» Социальный фонд Кыргызской Республики передан в ведение

Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 5 ноября 2021 года №520 «О некоторых вопросах деятельности государственных органов» Социальный фонд Кыргызской Республики образован на базе Социального фонда Кыргызской Республики при Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики и действует при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

При этом, нормативно-правовая база по взаимодействию Социального фонда и Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики не имеется.

Социальный фонд исполнял свою работу самостоятельно согласно действующему законодательству КР.

#### **Вывод по аудиту в целом:**

В результате проведенной аудиторской работы, исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2021 год во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных ниже:

### **Исполнение бюджета Социального фонда за 2021 год**

#### **Раздел 1. Доходная часть бюджета**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», бюджет Социального фонда на 2021 год утвержден по доходам в сумме 62 496,4 млн. сомов и расходам в сумме 62 495,9 млн. сомов, с профицитом бюджета Социального фонда в сумме 0,5 млн. сомов.

Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» общие доходы бюджета Социального фонда уточнены до 62 284,8 млн. сомов, расходы до 61 840,3 млн. сомов, с профицитом 444,5 млн. сомов.

По итогам 2021 года, общие доходы бюджета Социального фонда составили 62 554,2 млн. сомов. Относительно 2020 года доходы бюджета увеличились на 6 498,1 млн. сомов, или на 111,6%. К объему ВВП доходы бюджета Социального фонда составили 8,7%.

Общие расходы Социального фонда Кыргызской Республики в 2021 году составили 60 758,6 млн. сомов. Профицит бюджета Социального фонда составил 1 795,6 млн. сомов. Таблица 1.

Наименование	Испол. бюджета за 2020 год	Бюджет на 2021 год	Уточнен. бюджет за 2021 год	Испол. бюджет а за 2021 год	к уточненному бюджету за 2021 год	к исполнению бюджета за 2020 год
--------------	----------------------------	--------------------	-----------------------------	-----------------------------	-----------------------------------	----------------------------------



					(+,-)	%	(+,-)	%
<b>Всего доходов</b>	<b>56 056,1</b>	<b>62 496,4</b>	<b>62 284,8</b>	<b>62 554,2</b>	<b>269,4</b>	<b>100,4</b>	<b>6 498,1</b>	<b>111,6</b>
в % к ВВП	9,4	9,8	9,7	8,7				
в том числе:								
Пенсионный фонд	51 561,7	57 331,2	57 119,5	57 285,8	166,3	100,3	5 724,1	111,1
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 078,0	2 078,0	2 181,1	103,1	105,0	366,9	120,2
Фонд обязательного медицинского страхования	2 381,9	2 742,1	2 742,1	2 742,1	0,014	100,0	360,2	115,1
Фонд оздоровления трудящихся	298,3	345,2	345,2	345,2	0,010	100,0	46,9	115,7
<b>1. Страховые взносы, всего</b>	<b>33 177,4</b>	<b>38 181,6</b>	<b>38 181,6</b>	<b>38 356,6</b>	<b>175,0</b>	<b>100,5</b>	<b>5 179,2</b>	<b>115,6</b>
в % к ВВП	5,5	6,0	5,9	5,3				
в том числе:								
Пенсионный фонд	28 642,2	32 969,3	32 969,3	33 041,2	71,9	100,2	4 399,0	115,4
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 814,2	2 078,0	2 078,0	2 181,1	103,1	105,0	366,9	120,2
Фонд обязательного медицинского страхования	2 418,2	2 783,8	2 783,8	2 783,8	0,015	100,0	365,6	115,1
Фонд оздоровления трудящихся	302,8	350,4	350,4	350,4	0,011	100,0	47,6	115,7
<b>2. Поступления из республиканского бюджета</b>	<b>22 536,7</b>	<b>24 094,2</b>	<b>23 827,3</b>	<b>23 827,3</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1290,6</b>	<b>105,7</b>
В том числе:								
Базовая часть пенсии	13520,6	14235,4	14255,8	14255,8	0,0	100,0	735,2	105,4
Компенсация на электроэнергию	1911,0	1954,3	1938,7	1938,7	0,0	100,0	27,7	101,5
Пенсии военнослужащих	3309,7	3844,3	3601,5	3601,5	0,0	100,0	291,8	108,8
Единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих	37,5	37,0	128,8	128,8	0,0	100,0	91,3	343,4
Пенсии и надбавки к пенсиям	3757,9	4023,3	3727,6	3727,6	0,0	100,0	-30,3	99,2
Погашение задолженности МФ перед СФ			174,9	174,9	0,0	100,0	174,9	
<b>3. Прочие доходы (дивиденды, проценты, пени и др.)</b>	<b>342,0</b>	<b>220,7</b>	<b>275,8</b>	<b>370,2</b>	<b>94,4</b>	<b>134,2</b>	<b>28,2</b>	<b>108,3</b>
<b>Всего расходов</b>	<b>56 635,9</b>	<b>62 495,9</b>	<b>61 840,3</b>	<b>60 758,6</b>	<b>-1081,7</b>	<b>98,3</b>	<b>4122,7</b>	<b>107,3</b>
в % к ВВП	9,5	9,8	9,6	8,4				
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>-579,9</b>	<b>554,7</b>	<b>444,5</b>	<b>1 795,6</b>				

Согласно таблице 1. по итогам 2021 года доходы Социального фонда были увеличены на 269,5 млн. сомов, а расходы уменьшены на 1081,7 млн. сомов. Увеличен профицит бюджета на 1351,2 тыс. сомов и составил 1 795,6 млн. сомов.

При этом, согласно анализу, профицита бюджета сформирован также за счет образованной задолженности перед республиканским бюджетом в

сумме 380,8 млн. сомов, Фондом оздоровления трудящихся - 133,1 млн. сомов, Фондом обязательного медицинского страхования – 14,9 тыс. сомов (всего – 513,9 млн. сомов).

В этой связи, профицит бюджета за вычетом задолженностей составит **1281,7** млн. сомов.

Остаток средств на начало 2021 года на расчетном счете (накопительный счет) Социального фонда составил 1 771,3 млн. сомов, на начало года 2022 года составил 3420,7 млн. сомов.

Остаток средств на начало 2021 года на расчетном счете (фонда развития) составил 43,9 млн. сомов. Остаток на начало 2022 года составил 78,9 млн. сомов.

На 01.01.2021 года остаток средств Резервного счета составил 883,4 млн. сомов. Остаток на начало 01.01.2022 года составил 1 229,1 млн. сомов.

Поступления страховых взносов в 2021 году были запланированы в сумме 38 181,6 млн. сомов. Общий объем страховых взносов по итогам 2021 года составил 38 356,6 млн. сомов или 100,5 % от плана. В сравнении с 2020 годом страховые взносы возросли на 115,6 %, или на 5 179,2 млн. сомов.

Рост поступлений страховых взносов от хозяйствующих субъектов обеспечен за счет увеличения заработной платы, а также страховых взносов от бюджетных организаций за счет увеличения заработной платы работников учреждений культуры, искусства и информации и системы здравоохранения  
Таблица 2.

(млн. сом)

Наименования	2020 год факт	2021 год бюджет	2021 год факт	Доля (%)	рост к бюджету 2021 года		рост к 2020 году	
					+/-	в %	+/-	в %
Промыш. предприятия и организации	17902,2	20551,0	21680,5	56,5	1129,5	105,5	3778,3	121,1
Бюджетные организации	14083,7	16269,9	15101,6	39,4	1168,3	92,8	1017,9	107,2
Сельхозкооперативы	17,4	18,4	19,5	0,05	1,1	106,0	2,1	112,1
Крестьянско- фермерские хозяйства	218,1	285,1	245,1	0,6	40,0	86,0	27,0	112,4
Индив. предприятия	940,0	1039,8	1294,9	3,4	255,1	124,5	354,9	137,8
Льготные организации	16,1	17,4	15,1	0,04	2,3	86,5	1,0	93,8
<b>Всего</b>	<b>33177,4</b>	<b>38181,6</b>	<b>38356,6</b>	<b>100</b>	<b>175,0</b>	<b>100,5</b>	<b>5179,2</b>	<b>115,6</b>

### 1.1. Поступления страховых взносов по фондам

Таблица 3.

(млн. сом)

Фонды	2020 год факт	2021 год бюджет	2021 год факт	рост к бюджету 2021 года		рост к 2020 году	
				+/-	в %	+/-	в %
1. Пенсионный фонд	28642,2	32969,3	33041,2	71,8	100,2	4399,0	115,4
2. Фонд обязательного медицинского страхования	2418,2	2783,8	2783,9	0,01	100,0	365,7	115,1
3. Фонд оздоровления трудящихся	302,8	350,4	350,4	0,01	100,0	47,6	115,7
4. Государственный накопительный пенсионный фонд	1814,2	2078,0	2181,1	103,2	105,0	366,9	120,2

<b>Всего</b>	<b>33177,4</b>	<b>38181,6</b>	<b>38356,6</b>	<b>175,0</b>	<b>100,5</b>	<b>5179,2</b>	<b>115,6</b>
--------------	----------------	----------------	----------------	--------------	--------------	---------------	--------------

В разрезе страховых фондов поступления страховых взносов составило по: Пенсионному фонду – 33 041,2 млн. сомов, Фонду обязательного медицинского страхования – 2 783,9 млн. сомов, Фонду оздоровления трудящихся - 350,4 млн. сомов, Государственному накопительному пенсионному фонду – 2 181,1 млн. сомов.

Фактические выплаты пенсий и иные выплаты из Пенсионного фонда составили 30 879,1 млн. сомов.

Фактическое финансирование Фонда обязательного медицинского страхования составило – 2 742,1 млн. сомов, финансирование Фонда оздоровления трудящихся - 212,1 млн. сомов.

В соответствии с Бюджетным кодексом КР и Положением по формированию и исполнению бюджета Социального фонда, утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 01.07.2016 года №4 отчет об исполнении бюджета Социального фонда включает отчет о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности.

Однако отчет об исполнении бюджета Социального фонда на 2021 год не содержит отчет о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности, кроме информации по дебиторской и кредиторской задолженности административных расходов Социального фонда.

## 1.2. Ассигнования из республиканского бюджета

Согласно законодательству КР за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед Кыргызской Республикой). Таблица 4:

Наименование	Испол. бюджета за 2020 год	Бюджет на 2021 год	Уточнен. бюджет за 2021 год	Испол. бюджет за 2021 год	к уточненному бюджету за 2021 год		к исполнению бюджета за 2020 год	
					(+,-)	%	(+,-)	%
<b>Поступлен. из республ. бюджета</b>	<b>22 536,7</b>	<b>24 094,2</b>	<b>23 827,3</b>	<b>23 827,3</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1 290,6</b>	<b>105,7</b>
В том числе:								
Базовая часть пенсии	13 520,6	14 235,4	14 255,8	14 255,8	0,0	100,0	735,2	105,4
Компенсация за электроэнерг	1 911,0	1 954,2	1 938,7	1 938,7	0,0	100,0	27,7	101,5
Пенсии военнотруж.	3 309,7	3 844,2	3 601,5	3 601,5	0,0	100,0	291,8	108,8

(млн. сом)

Единовременное пособие по страховому случаю военнослужащим	37,5	37,0	128,8	128,8	0,0	100,0	91,3	343,4
Пенсии и надбавки к пенсиям	3 757,9	4 023,3	3 727,6	3 727,6	0,0	100,0	-30,3	99,2
Погашение задолженн. МФ перед СФ			174,9	174,9	0,0	100,0	174,9	

1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» были предусмотрены трансферты Социальному фонду в сумме 24 094,2 млн. сомов, что на 1 557,5 млн. сомов больше, чем было предусмотрено в 2020 году (22 536,7 млн. сомов).

Утвержденные обязательства государства по трансфертам в Социальный фонд были уточнены с уменьшением на 266,9 млн. сомов и составили 23 827,3 млн. сомов.

Исполнение бюджета по позиции трансферты из республиканского бюджета составило 23 827,3 млн. сомов. Фактически их выплата составила 23 501,9 млн. сомов, в том числе расходы на услуги по доставке и переводу средств в сумме 161,7 млн. сомов.

Согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №359, в 2021 году Министерством финансов КР перечислены Социальному фонду денежные средства в сумме 174,9 млн. сомов для возмещения страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в Ошской и Жалал-Абадской областях.

2. По Отчету об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам за 2021 год (ассигнования республиканского бюджета) и по нормативным актам о республиканском бюджете расходы по доставке и переводу пенсионных выплат в сумме **161,7** млн. сомов не указаны отдельно соответствующей статьей расходов Бюджетной классификации КР, а были включены в статью 26313 «трансферты Социальному фонду» с элементами по: базовой части, льготным пенсиям, пенсиям военнослужащих, компенсационным выплатам и надбавкам к пенсии.

Т.е. расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат за счет республиканского бюджета представлены не прозрачными, не в соответствии с Бюджетной классификацией КР.

Также в приложениях отчета об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год данные расходы, как расходы на услуги по доставке и переводу за счет республиканского бюджета не указаны соответствующей статьей расходов Бюджетной классификации КР, а были включены в общую сумму расходов на услуги доставки по Пенсионному фонду за счет поступлений страховых взносов или расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат за счет республиканского бюджета представлены не прозрачными, так как в действующей Бюджетной классификации КР не предусмотрен элемент на данный вид расхода.

3. Согласно Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской

Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», ассигнования из республиканского бюджета были предусмотрены в сумме 23 215,7 млн. сомов. Однако, Законом КР “О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы” ассигнования из республиканского бюджета были утверждены на сумму 24 094,2 млн. сомов с увеличением на сумму **878,5** млн. сомов или между Законом КР “О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы” и Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» в части ассигнований Социальному фонду из республиканского бюджета имеются расхождения.

Позже соответствующими законами КР (Закон КР “О внесении изменений в Закон КР О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы” и Законом КР «О внесении изменений в Закон КР О республиканском бюджете КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы») были уточнены на сумму 23 827,3 млн. сомов с учетом суммы возмещения Социальному фонду страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, в Ошской и Жалал-Абадской областях на 174,9 млн. сомов.

При этом, фактически исполнение бюджета составило 23 501,9 млн. сомов, с учетом указанной задолженности Минфина. Также остаток неиспользованных бюджетных средств составил в сумме 380,8 млн. сомов был возвращен в республиканский бюджет.

Исходя из этого, ассигнования из республиканского бюджета составили в пределах первоначального бюджета на сумму 23 215,7 млн. сомов, утвержденного Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы».

Установленные расхождения сумм утвержденных сумм ассигнований республиканского бюджета в законодательстве КР показывают не согласованность работ Министерства финансов КР и Социального фонда КР.

**4.** Согласно статьи 53 Бюджетного кодекса в систему межбюджетных трансфертов включаются также ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Социального фонда.

Согласно статьи 56 Бюджетного кодекса ассигнования из республиканского бюджета используются исключительно по целевому назначению.

Также согласно статьи 106 Бюджетного кодекса неиспользованные остатки средств межбюджетных трансфертов, не перечисленные в доход соответствующего бюджета, подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке и с соблюдением общих требований, установленных Кабинетом Министров КР.

Однако, сверка использования и остатков средств республиканского бюджета проведена по истечению первого квартала 2022 года, где согласно акту сверки остаток неиспользованных средств составил в сумме **380,8** млн. сомов. Неиспользованные остатки средств находились на расчетном счете

коммерческого банка («Айыл Банк») больше 3-х месяцев, что приводит к нерациональному использованию средств республиканского бюджета в соответствии вышуказанными статьями Бюджетного кодекса КР (статьи 56 и 106).

Социальным фондом были перечислены остатки неиспользованных средств ассигнований из республиканского бюджета в сумме 380,8 млн. сомов в Министерство финансов КР от 6 апреля 2022 года.

Остаток неиспользованных средств состоит в том числе по: базовой части пенсии – 25,7 млн. сомов; пенсии военнослужащим – 184,5 млн. сомов; льготные пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства - 134,3 млн. сомов; пенсии за работу в условиях высокогорья – 86,5 млн. сомов; надбавки к пенсиям – 51,8 млн. сомов, страхование военнослужащих на случай их гибели, получения инвалидности – 11,9 млн. сомов и др.

В то же время компенсация за электроэнергию и пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах выплачены на 50,3 млн. сомов и 68,2 млн. сомов больше уточненной суммы.

В соответствии с нормативными актами Социального фонда, Социальный фонд получает доход в виде процентов, начисленных на ежедневные остатки денежных средств на банковских расчетных счетах.

В связи с этим, на данный остаток средств республиканского бюджета должны были быть начислены проценты на 2775,3 тыс.сомов (с 1 января по 5 апреля 2022 года или 95 дней,  $380,8 \text{ млн. сом} * 2,8\% / 365 * 95 = 2,8 \text{ млн. сом}$ ).

Исходя из вышеотмеченного, данные средства в сумме **2775,3** тыс. сомов следует направить в Пенсионный фонд, для проведения выплат по обязательствам пенсионного фонда.

**5.** Относительно увеличения расходов, предусмотренных на трансферты Социальному фонду из республиканского бюджета отражено в Разделе 2. Расходная часть бюджета.

### 1.3. Поступление прочих доходов

По итогам 2021 года поступление прочих доходов составило 370,2 млн. сомов или больше плана на 94,4 млн. сомов (134,2%). Таблица 5.

Прочие доходы	2020 год факт	2021 год уточ. бюджет	2021 год факт	2021 факт к уточн. 2021 году	
				+/-	в %
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>342,0</b>	<b>275,8</b>	<b>370,2</b>	<b>94,4</b>	<b>134,2</b>
1. Дивиденды по акциям предприятий	127,8	51,3	58,4	7,1	113,8
2. Доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	103,2	96,5	96,5	0,0	100,0
3. Пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов	43,2	48,0	81,6	33,6	170,1
4. Проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах	59,0	66,0	82,5	16,5	125,0
5. Капитализируемые суммы для выплаты пенсий	1,2	10,1	42,6	32,5	421,4

6. Средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	5,7	3,0	5,4	2,4	181,0
7. Прочие доходы Социального фонда	1,9	1,0	3,3	2,3	329,0

Поступления прочих доходов в основном увеличены:

- по пеням и штрафам, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов на 33,6 млн. сомов или 170,1 % от плана;

- по процентам, начисленные на остатки денежных средств на счетах Социального фонда на 16,5 млн. сомов или 125,0 % от плана;

- по капитализируемым суммам для выплаты пенсий на 42,6 млн. сомов или 421,4 % от планируемого поступления (в т.ч. по Майлы-Суйскому РУСФ перечислены задолженности организаций за 10 лет на 19,1 млн. сомов).

### **1.3.1. Дивиденды по акциям предприятий, принадлежащим Социальному фонду**

По итогам деятельности акционерных обществ за 2020 год, в 2021 году дивиденды поступили всего на 58 552,7 тыс. сомов, в том числе: от «Ошэлектро» - 465,5 тыс. сомов, «Жалал-Абатэлектро» - 3378,8 тыс. сомов (с учетом задолженности за прошлые годы), «Востокэлектро» - 4783,7 тыс. сомов, «Международный аэропорт «Манас» - 39796,3 тыс. сомов, «Учкун» - 287,8 тыс. сомов, «Кыргызнефтегаз» - 9840,6 тыс. сомов.

Остаток задолженности на 31.12.2022 года составил 27,8 тыс. сомов (по ОАО «Жалал-Абатэлектро»).

По ОАО «Электрические станции», ОАО «НЭСК», ОАО «Бишкектеплосеть», ОАО «Северэлектро», ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Антибиотики» по решениям годовых общих собраний акционеров дивиденды не начислялись, в связи с убыточностью акционерных обществ.

### **1.3.2. Проведение Социальным фондом операций с государственными ценными бумагами (ГЦБ)**

По счету 143100 «Государственные ценные бумаги» остаток суммы по ГЦБ приобретенных за счет свободных денежных средств Пенсионного фонда и Фонда капитализации по состоянию на 01.01.2021 года составляет 643,5 млн. сомов.

В соответствии с информацией Социального фонда, в целях обеспечения резерва денежных средств для своевременного финансирования пенсий, в 1 квартале 2021 года были реализованы ГЦБ Государственному накопительному пенсионному фонду с сохранением первоначальной доходности по каждой эмиссии и виду ГЦБ на сумму 211,8 млн. сомов.

Остаток суммы приобретенных ГЦБ за счет свободных денежных средств Пенсионного фонда и Фонда капитализации на начало 01.01.2022 года составляет 431,6 млн. сомов.

В 2021 году получен доход от ГЦБ на общую сумму 96,4 млн. сомов, из них от размещения – 79,6 млн. сомов и от реализации ГЦБ – 16,8 млн. сомов.

### **1.3.3. Размещение свободных средств на краткосрочных депозитах в банках**

Социальным фондом в 2021 году не были размещены временно свободные средства на краткосрочных депозитах в коммерческих банках Кыргызской Республики.

Доход, в виде процентов, начисленные на (ежедневные) остатки денежных средств на банковских счетах составил 87,4 млн. сомов, по состоянию на 01.01.2022 года фактически поступило в сумме 82,5 млн. сомов.

## Раздел 2. Расходная часть бюджета

Таблица 6.  
(млн. сом)

Наименование	Испол. бюджета за 2020 год	Бюджет на 2021 год	Уточнен. бюджет за 2021 год	Испол. бюджета за 2021 год	к уточненному бюджету за 2021 год		к исполнению бюджета за 2020 год	
					(+,-)	%	(+,-)	%
<b>Всего расходов</b>	<b>56 635,9</b>	<b>62 495,9</b>	<b>61 840,3</b>	<b>60 758,6</b>	<b>-1081,7</b>	<b>98,3</b>	<b>4122,7</b>	<b>107,3</b>
в % к ВВП	9,5	9,8	9,6	8,4				
<b>I. По Пенсионным средствам</b>	<b>52 261,9</b>	<b>57 330,7</b>	<b>56 675,1</b>	<b>55 623,3</b>	<b>-1051,8</b>	<b>98,1</b>	<b>3361,4</b>	<b>106,4</b>
в % к ВВП	8,7	9,0	8,8	7,7				
1. Пенсии с учетом компенсаций за э/энерг.	47 323,1	51 715,1	51 123,6	50 315,5	-808,0	98,4	2992,4	106,3
2. Пенсии военнослужащих	3 222,7	3 844,3	3 601,5	3 498,5	-103,0	97,1	275,8	108,6
3. Единовременн/пособие по страховому случаю военнослужащих	37,5	37,0	128,8	122,3	-6,4	95,0	84,8	326,2
4. Пособие на погребение	456,6	373,8	456,6	444,7	-11,9	97,4	-11,9	97,4
5. Расходы по назначению и доставке пенсий и пособий	339,0	364,6	379,4	355,0	-24,4	93,6	16,0	104,7
6. Расходы на обслуживание счетов Соц.фонда	11,0	16,0	11,3	9,4	-1,7	84,4	-1,6	86,2
7.Административно-управленческие расходы	811,5	920,8	920,8	827,9	-93,0	89,9	16,4	102,0
8. Резервный фонд	1,4	6,0	2,0	0,060	-1,9	3,0	-1,4	4,2
9.Фонд развития	54,5	48,0	48,0	46,7	-1,3	97,3	-7,8	85,7
10.Оплата членских взносов	4,6	5,1	3,2	3,2	0,0	100,0	-1,4	70,5
<b>II.Государств. накопительный пенсионный фонд</b>	<b>1 814,2</b>	<b>2 078,0</b>	<b>2 078,0</b>	<b>2 181,1</b>	<b>103,1</b>	<b>105,0</b>	<b>366,9</b>	<b>120,2</b>
<b>III. ФОМС</b>	<b>2 361,5</b>	<b>2 742,1</b>	<b>2 742,1</b>	<b>2 742,1</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>380,6</b>	<b>116,1</b>
<b>IV. ФОТ</b>	<b>198,3</b>	<b>345,2</b>	<b>345,2</b>	<b>212,1</b>	<b>-133,1</b>	<b>61,4</b>	<b>13,8</b>	<b>106,9</b>

По итогам 2021 года расходы бюджета Социального фонда составили 60 758,6 млн сомов, по сравнению с 2020 годом расходы бюджета увеличились на 4 122,7 млн. сомов, или на 107,3 %. К объему ВВП расходы бюджета Социального фонда составили 8,4 %.

В разрезе страховых фондов расходы составили по:

- Пенсионному фонду - 55 623,3 млн. сомов;
- Фонду обязательного медицинского страхования – 2 742,1 млн. сомов;



- Фонду оздоровления трудящихся - 212,1 млн. сомов;
- Государственному накопительному пенсионному фонду - 2181,1 млн. сомов.

### **2.1. Расходы по пенсионным средствам**

Расходы исполнены в сумме 55 623,3 млн. сомов, рост к 2020 году составил 3 361,4 млн. сомов (в 2020 году – 52261,9), что обусловлено согласно информации Социального фонда ежегодным повышением пенсий, а также приростом численности пенсионеров.

Рост расходов пенсионного фонда в сравнении с 2020 годом значителен, и составил 3 361,4 млн. сомов.

Расходы пенсионного фонда в сравнении с уточненным бюджетом меньше на 1051,8 млн. сомов, из них на:

- пенсии, с учетом компенсаций за электроэнергию - 808,1 млн. сомов;
- пенсии и страхование военнослужащих – 103,0 млн. сомов;
- административно-управленческие расходы – 93,0 млн. сомов и т.д.

Уточненный бюджет в сравнении с утвержденным бюджетом (утвержденный бюджет – 57 330,7) уменьшен на 655,6 млн. сомов и составил 56 675,1 млн. сомов.

В соответствии с постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 сентября 2021 года № 177 и № 178, с 1 октября 2021 года базовая часть пенсии пенсионеров с общим размером пенсии ниже величины прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год в размере 4785,4 сомов проиндексирована на рост средней заработной платы за 2020 год, или на 110%, также страховая часть пенсии проиндексирована на коэффициент индексации 1,08, но не менее чем на 200 сомов - для пенсий, общий размер которых не превышает 4785,4 сома, и не менее чем на 500 сомов - для пенсий, общий размер которых составляет и превышает 4785,4 сомов.

Согласно информации Социального фонда по итогам перерасчета, повышение пенсий в среднем составило 455 сомов.

Дополнительная потребность на индексацию пенсий составила 990,0 млн. сомов, из них за счет средств республиканского бюджета в сумме 132,8 млн. сомов, пенсионного фонда – 857,2 млн. сомов.

На повышение базовой части по случаю потери кормильца в 2021 году в бюджете Социального фонда было предусмотрено 138,0 млн. сомов за счет средств республиканского бюджета.

В целях повышения уровня пенсионного обеспечения детей, потерявших кормильцев, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 265, базовая часть пенсии каждого ребенка, получающего пенсию по случаю потери 1 кормильца с 1 октября 2021 года доведена до 1500 сомов, а с 1 января 2022 года – до 2000 сомов.

Базовая часть пенсии каждого ребенка, получающего пенсию по случаю потери обоих родителей с 1 октября 2021 года доведена до 3000 сомов, а с 1 января 2022 года – до 6000 сомов.

Также, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2021 года № 115, с 1 января 2021 года военнослужащим из числа солдат и матросов срочной службы минимальный размер пенсии по инвалидности установлен в размере 4800 сомов, также увеличены ежемесячные компенсационные выплаты к пенсиям участников ликвидации последствий аварии на атомных объектах Чернобыльской АЭС на 400 сомов. Дополнительная потребность на 1315 человек составила 10,5 млн. сомов.

Размер пособия на погребение пенсионера установлен в размере десятикратной базовой части пенсии. На выплату пособий на погребение в 2021 году предусматриваются средства в сумме 456,6 млн. сомов. По итогам года фактическая выплата составила 444,7 млн. сомов.

По состоянию на 1 января 2022 года численность пенсионеров составила 713,0 тыс. человек, средний размер пенсии по республике составил 6186 сомов.

Согласно информации Социального фонда по состоянию на январь 2022 года пенсии, пенсии и пособия военнослужащим, а также пособие на погребение за 2021 год выплачены в сумме 54 381,0 млн. сомов, задолженности по выплате пенсий и иных социальных выплат не имеется.

#### **2.1.1. Расходы по доставке и переводу пенсий и иных социальных выплат и расходы на обслуживание счетов Социального фонда**

Расходы на обслуживание счетов Социального фонда составили 9,4 млн. сомов.

Расходы по доставке и переводу пенсий и иных социальных выплат составили 355,0 млн. сомов, в том числе расходы по доставке Государственным предприятием «Кыргызпочтасы» пенсий и иных социальных выплат – 258,6 млн. сомов.

В 2021 году Государственным предприятием «Кыргызпочтасы» фактически выплачены пенсий и иных социальных выплат на сумму 17 999,6 млн. сомов, начислены за услуги доставки 234,0 млн. сомов, выплачены 258,6 млн. сомов с учетом задолженности.

#### **2.2. Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» были утверждены и уточнены плановые параметры по Фонду обязательного медицинского страхования (ФОМС) по доходам на 2742,1 млн. сомов и расходам – 2742,1 млн. сомов.

Финансирование ФОМС в 2021 году составило 2742,1 млн. сомов.

По состоянию на 01.01.2021 года остаток задолженности Социального фонда составляет 20,5 млн. сомов и на 01.01.2022 года задолженность перед ФОМСом составляет 20,5 млн. сомов.

#### **2.3. Финансирование Фонда оздоровления трудящихся**

На 01.01.2022 года задолженность Социального фонда Фонду оздоровления трудящихся (ФОТ) составила 100,3 млн. сомов.

В соответствии с Законом КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» были утверждены плановые параметры по Фонду оздоровления трудящихся (ФОТ) по доходам и расходам на 345,1 млн. сомов, и уточнены также по доходам и расходам на 345,1 млн. сомов.

Финансирование ФОТ в 2021 году фактически составило 212,1 млн. сомов.

На 01.01.2022 года задолженность Социального фонда ФОТу составила 233,3 млн. сомов.

#### **2.4. Вопросы финансирования ФОМС и ФОТ**

1. Из-за несвоевременного принятия Закона КР «О внесении изменений в Закон КР О бюджете Социального фонда на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» Жогорку Кенешем Кыргызской Республики задолженности Социального фонда по состоянию на 01.01.2022 года перед ФОМС и ФОТ в сумме 20,5 млн. сомов и 100,3 млн. сомов не были включены в уточненный бюджет Социального фонда, принятый Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» от 9 марта 2022 года.

Между тем, Социальным фондом вышеуказанные задолженности были учтены при утверждении проекта Закона КР «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», который принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики также от 9 марта 2022 года.

2. Также, следует отметить, что согласно представленным сведениям и перепискам Социального фонда с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Администрацией Президента Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики и Федерацией профсоюза Кыргызстана (ФПК) в течении 2021 года Социальным фондом финансирование ФОТ произведено не в полном объеме, в связи судебными разбирательствами по определению легитимности руководителя ФПК, отсутствием уполномоченного лица с правом подписи на финансовых документах по распоряжению средств ФОТ.

Согласно указанным выше сведениям и перепискам, расчетные счета ФПК были заблокированы, в связи указанными судебными разбирательствами, также ФПК открывались новые расчетные банковские счета для обслуживания ФПК, которые создавали вопрос риска нецелевого использования средств ФОТ.

В июне-июле месяца 2021 года ФПК обращался письмами в Жогорку Кенеш КР, Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша КР по вопросу произведения финансирования Социальным фондом фонда оздоровления трудящихся.

В свою очередь, Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша КР обратился в

Социальный фонд письмом о производстве финансирования ФОТ.

Согласно внутреннему Положению ФПК «О порядке планирования, распределения и выдачи путевок на санаторно-курортное лечение и отдых в здравницы профсоюзов, санатории - профилактории и детские оздоровительные центры, финансируемые из Фонда оздоровления трудящихся» средства, выделяемые из средств ФОТ утверждается Решением Совета ФПК.

Советом ФПК в 2021 году приняты решения о распределении средств ФОТ.

При этом в решениях Совета ФПК о распределении средств ФОТ, не имеется основание для перечисления Социальным фондом страховых взносов напрямую расчетным счетам организаций профсоюза и здравниц.

Социальным фондом произведено перечисление денежных средств ФОТ на расчетные банковские счета организаций профсоюза и здравниц по представленному ФПК плану распределения и перечню организаций профсоюза и здравниц, которые были подписаны только заведующим отделом ФПК.

Вопрос перечисления страховых взносов напрямую расчетным счетам организаций профсоюза и здравниц следовало рассмотреть Правительством КР (Кабинетом Министров КР), Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием.

Между тем, Кабинет Министров КР был уведомлен Социальным фондом о ситуации в ФПК, о состоянии финансирования и имеющей задолженности по ФОТ.

В целях исполнения бюджета Социального фонда, соблюдения соответствующими органами защиты и прав, а также социального обеспечения граждан Кабинету Министров КР следовало обеспечить контроль и принять соответствующие меры по вопросу ФОТ.

Так, как средства, распределяемые и поступающие в ФПК для оздоровления трудящихся - это страховые взносы, в соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса являются доходами республиканского бюджета, поступающие в соответствующие бюджеты Кыргызской Республики и в соответствии со статьей 11 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики бюджет Социального фонда - это денежные средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения.

Также, данный вопрос следовало рассмотреть на Правлении Социального фонда, так как Социальный фонд несет ответственность в соответствии с законодательством КР за исполнение бюджета Социального фонда, а также за соблюдение установленного порядка финансирования бюджета ФОМС и ФОТ.

Кроме этого, Социальному фонду следовало заключить трехсторонний договор с ФПК и организациями профсоюза, здравницами по перечислению средств ФОТ на расчетные счета организаций профсоюза и здравниц, в целях достоверного перечисления и поступления денежных средств.

По итогам 2021 года Фонд оздоровления трудящихся профинансирован в сумме 212,1 млн. сомов только начиная с июля месяца по октябрь месяц 2021 года, остаток в сумме 133,1 млн. сомов оставался на расчетном банковском счете (накопительном) Социального фонда.

В результате, с января по июнь, ноябрь и декабрь месяцы 2021 года финансирование ФОТ не было произведено Социальным фондом, вследствие чего задачи и обязательства ФОТ не выполнены в должном объеме.

## **2.5. Фонд развития Социального фонда**

Согласно порядку образования и использования Фонда развития Социального фонда в фонд поступают суммы штрафов и пени, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов.

Поступление данных средств в Социальный фонд предусмотрено нормативными правовыми актами КР.

Остаток средств на начало 2021 года на расчетном счете Фонда развития составил 43,9 млн. сомов. Остаток на конец 2021 года составил 78,9 млн. сомов.

Поступление доходов, в виде пени и штрафов, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов составило 81,6 млн. сомов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 31 декабря 2018 года № 648 Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (ныне при Министерстве финансов КР) определена уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования за отчетные периоды с 1 января 2019 года.

Средства, поступившие в фонд развития в 2021 году в основном были направлены на оплату различных премий, надбавок, компенсаций за проезд, и питание, материальной помощи и выдачу займов работникам Социального фонда и т.д. всего на 30,4 млн. сомов.

По балансу Социального фонда имеются активы в виде выданных займов работникам на 01.01.2022 года в сумме 34,0 млн. сомов, а также на расчетном счете Фонда займа имеются денежные средства 5,0 млн. сомов.

В коммерческом банке «Айыл Банк» Социальным фондом открыт банковский счет для фонда займа, откуда ежегодно погашаются и вновь выдаются займы работникам Социального фонда. Фонд займа образован за счет средств Фонда развития.

Согласно приказам Социального фонда, например, за 2021 год выданы из фонда займа на общую сумму 6,0 млн. сомов для приобретения жилья, улучшение условий жилья и т.д.

При этом, займы в случае выхода заемщика в отпуск по беременности и родам, а также в отпуск по уходу за ребенком, погашение займа производится с отсрочкой на период таких отпусков на срок не превышающий двух лет с момента выхода в указанный отпуск.

В связи с этим имеется задолженность в сумме 2,0 млн. сомов.

Также имеется не погашенная задолженность за уволенным работником на сумму 182,0 тыс. сомов.

При изучении Положения о порядке выдачи займов работникам Социального фонда, утвержденного постановлением Правления Социального фонда, также отмечаем, что данным положением предусмотрены займы нуждающимся в денежных средствах для оплаты за образование детей, тогда как образование в соответствии законодательством КР бесплатное, а если платное, то частные школы, соответственно школа для платежеспособных родителей.

В связи с передачей функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР, Социальный фонд не несет расходов по начислению и сбору пени и штрафов, начисляемые за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов.

Согласно отчету по исполнению бюджета Социального фонда на 2021 год поступление данных средств было утверждено планом в сумме 48,0 млн. сомов, фактически поступило 81,6 млн. сомов или больше на 33,6 млн. сомов.

Как приведен анализ доходной части выше, идет рост поступлений страховых взносов за счет увеличения заработной платы. Ежегодное увеличение страховых взносов приводит к росту, также пени и штрафов, начисляемые за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов.

В связи с вышеизложенным, Кабинету Министров Кыргызской Республики следует рассмотреть вопрос поступления неналоговых доходов (штрафы и пени, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов) в Пенсионный фонд, для пенсионных выплат.

## **2.6. Резервный фонд Социального фонда**

На 01.01.2021 года остаток средств Резервного счета составил 883,4 млн. сомов. За 2021 год поступления в Резервный счет составили 345,9 млн. сомов, в том числе: - начисленные проценты на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках – 82,5 млн. сомов; - доход от ГЦБ – 88,9 млн. сомов; - от аренды помещений – 0,2 млн. сомов; - возврат не использованной суммы – 0,1 млн. сомов; - возврат денежных средств с Минфина КР (по распоряжению ПКР) – 174,9 млн. сомов; - от реализации ОС и МБП – 0,1 млн. сомов.

Расходы из Резервного фонда составили 60,0 тыс. сомов, которые были направлены на оказание благотворительной помощи (*Беловодской специальной школе – интернат, Кыргызскому обществу слепых и глухих*) согласно Положению резервного фонда.

Остаток на начало 01.01.2022 года составил 1 229,2 млн. сомов.

### Раздел 3. Основные показатели пенсионного обеспечения за 2020-2021 годы

По итогам 2021 года сложились нижеследующие показатели пенсионного обеспечения. Рост средней пенсии в сравнении с 2020 годом составил 292 сома, темпы роста пенсии увеличились на 4,1%. Также увеличен прожиточный минимум пенсионера на 794,9 сома в сравнении с 2020 годом. Соотношение средней пенсии к заработной плате снижено на 0,1 процентных пункта, при росте средней заработной платы на 1172 сома. Соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера снижено на 11,2 процентных пункта. Таблица 7.

Показатели	2020 год	2021 год	Откл. +/-
Средняя пенсия с учетом компенсационных выплат (сом)	5894,0	6186	+ 292
Темпы роста средней пенсии (%)	101,9	106,0	+ 4,1
Средняя заработная плата (сом)	18490	19662	+ 1172
Темпы роста средней зарплаты (%)	107,3	106,3	- 1,0
Соотношение средней пенсии к заработной плате (%)	31,9	31,8	- 0,1
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (сом)	4785,4	5580,3	+ 794,9
Темпы роста ПМП (%)	111,6	116,6	+ 5,0
Соотношение средней пенсии к ПМП пенсионера (%)	123,2	112,0	- 11,2
Индекс потребительских цен к предыдущему году (в %)	106,3	111,9	- 5,6

Количество пенсионеров по категориям и средний размер назначенных пенсий характеризуются следующими данными: Таблица 8.

Категория пенсионеров	Численность (чел.)		Средний размер пенсий (сом)	
	01.01.2021 г.	01.01.2022 г.	01.01.2021 г.	01.01.2022 г.
<b>1. По возрасту</b>	532039	552965	6251	6473
1.1. на льготных условиях	63061	62023	5094	4395
1.2. За особые заслуги	1759	1636	23309	24160
<b>2. По инвалидности</b>	121281	122735	4948	5253
<b>3. По случаю потери кормильца</b>	36966	35996	3805	4881
<b>4. Военнослужащие и их семьи</b>	1293	1313	6842	7745
<b>Всего:</b>	<b>691579</b>	<b>713009</b>	<b>5894</b>	<b>6186</b>

Согласно данной таблице ежегодно наблюдается рост пенсионеров, по сравнению с 2020 годом количество пенсионеров увеличилось на 21430 человек. Из них самый значительный рост пенсионеров по возрасту – 20926 чел., по инвалидности – 1454 чел., по случаю потери кормильца количество получателей снизилось на 970 чел., по военнослужащим количество получателей увеличилось на 20 чел.

Средний размер пенсионных выплат в 2021 году возрос на 292 сома и составил в среднем по возрасту - 6473 сомов, за особые заслуги – 24160 сомов, военнослужащих – 7745 сомов и т.д. В соответствии с представленной информацией, большие пенсии получают персональные пенсионеры.

Согласно государственной статистической отчетности по форме 94-СОЦ среди получателей больших размеров пенсий (от 20000 и выше) числятся пенсионеры, которым начислены большие размеры пенсии. Также среди них есть и персональные пенсионеры.

Всего в 2021 году выплачено пенсий согласно отчетности 54381,0 млн. сомов, когда как в 2020 году выплата пенсий составила 51008,6 млн. сомов, т.е. увеличение расходов на пенсии составило 3337,1 млн. сомов.

Структура пенсионных выплат представлена следующим:

- пенсии по возрасту – 35801,8 млн. сомов,
- пенсии по инвалидности – 7005,6 млн. сомов,
- пенсии по случаю потери кормильца – 1697,9 млн. сомов,
- льготные пенсии (за работу в условиях высокогорья, в отдаленных и труднодоступных зонах, многодетным матерям и матерям инвалидов с детства) – 2908,5 млн. сомов,
- пенсии работникам ОАО «Национальный перевозчик «Кыргызстан аба жолдору» - 8,8 млн. сомов,
- вторая страховая часть пенсии по Списку №2 – 83,5 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям (достигшим 80 лет, инвалидам и участникам войны, приравненным к инвалидам лицам, почетным донорам, надбавки ЧАЭС, репрессированным, инвалидам 1 группы по зрению и общего заболевания, одиноким пенсионерам 2 группы, узникам, блокадникам) – 85,8 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям судей – 28,5 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям матерей-героинь – 445,2 млн. сомов,
- надбавки к пенсиям за особые заслуги – 126,2 млн. сомов,
- неработающие пенсионеры, имеющие почетные звания «Народный писатель КР», «Народный поэт КР» и т.д., получающие 100 % повышенной пенсии – 6,8 млн. сомов,
- единовременное пособие персональным пенсионерам – 42,0 млн. сомов,
- пенсии военнослужащих (через Социальный фонд, силовые министерства и ведомства, а также личное страхование военнослужащих) – 3585,4 млн. сомов,
- компенсации за электроэнергию – 1933,5 млн. сомов,
- пенсии и компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по капитализированным средствам – 3,8 млн. сомов,
- компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца (без правопреемника) – 9,7 млн. сомов,
- пенсии и компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по программе «PESAC» - 30,1 млн. сомов,
- компенсации ЧАЭС – 4,7 млн. сомов,



- на погребение пенсионеров – 444,7 млн. сомов.

При этом, отмечается, что из 713009 пенсионеров, числящихся на 01.01.2022 года, компенсацию за электроэнергию получают 662719 пенсионеров, или 92,9 % от всех пенсионеров (выплачено 1933,5 млн. сомов), следующими по количественному составу являются пенсионеры по инвалидности – 122735 человека (17,2 %), за год прирост количества инвалидов составил 1454 чел., выплачено пенсий по инвалидности – 7005,6 млн. сомов, что составляет 12,9 % от выплаты всех пенсий и компенсаций.

В 2021 году новоназначенных пенсий – 55194 чел., из них по возрасту – 42890 чел. (77,7 % от всех новоназначенных), по инвалидности – 9035 чел. (16,4 % от новоназначенных), по случаю потери кормильца – 3268 чел. (5,9 % от всех новоназначенных).

### **3.1. Пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов ЕАЭС**

С 1 января 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС от 20 декабря 2019 года (далее Соглашение), основной целью которого является формирование пенсионных прав трудящихся государств-членов ЕАЭС на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства.

Также, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2020 года № 122 утвержден Порядок взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств Евразийского экономического союза и Комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся ЕАЭС от 20 декабря 2019 года (далее Порядок).

В течение 2021 года велась совместная работа с ЕЭК и компетентными органами государств-членов ЕАЭС, по проекту Правил реализации общих процессов в сфере пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов ЕАЭС.

## **Раздел 4.**

### **Информационная система Социального фонда**

1. В районных управлениях акты сверки по расчетным ведомостям по средствам государственного социального страхования, страховым полисам и квитанциям об уплате страховых взносов КФХ за 2021 год составлены с разницей, так как до сих пор существуют не проведенные и отклоненные расчетные ведомости.

Согласно пояснениям по расхождению сумм, имеются недостатки в интеграции работы автоматизированной информационной системах АИС ГНС и АИС СФ.

Также работа по выплате пенсий, пособий и других выплат не проводится по программе “eLeed”, т.е. некоторые функционалы проводятся в ручном режиме.

Синхронизация является основной причиной торможения информационной системы в целом, в связи с этим внесения коррективных

данных, расчеты, перерасчеты и другие функции проводятся в ручном режиме.

Существующая информационная система требует постоянной доработки и требует больших затрат, в связи с этим считаем, что программное обеспечение разработано изначально неэффективно для Социального фонда.

2. По состоянию на 01.01.2022 года остаток по размещенным средствам Государственного накопительного пенсионного фонда составил в сумме 29,1 млрд. сомов.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» Социальный фонд обязан отражать результаты инвестирования средств пенсионных накоплений и средства пенсионных накоплений в накопительной части личных страховых счетов застрахованных лиц в порядке и сроки, установленные Законом Кыргызской Республики «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования».

Расщепление по личным страховым счетам проводится, но в Социальном фонде отсутствует сформированная сводная отчетность по: накопительной части пенсий и полученному инвестиционному доходу застрахованных лиц, так как информационная программная система Социального фонда не формирует такую сводную отчетность, где должны были отражать итоговые данные по пенсионным накоплениям и по полученному инвестиционному доходу по всем застрахованным лицам с расщеплением остатка по размещенным средствам накопительного пенсионного фонда на 29,1 млрд. сомов.

Т.е. в целях эффективного и прозрачного управления государственным накопительным пенсионным фондом следовало формирование информационной системой отчетности с отражением сводной итоговой суммы результатов инвестирования средств пенсионных накоплений и средств пенсионных накоплений в накопительной части личных страховых счетов застрахованных лиц.

Данная отчетность дала бы достоверную информацию о состоянии пенсионных накоплений с полученным инвестиционным доходом и образовании разницы наличия свободного остатка пенсионных накоплений или их отрицательный показатель.

В нормативных правовых актах Социального фонда предусмотрено сверка по перечисленным суммам пенсионных накоплений и инвестиционного дохода с управляющими компаниями, но при этом между Учреждением ГНПФ и управлением персонифицированного учета Социального фонда сверка данных не предусмотрено, в связи с этим данная сверка не проводится. Исходя из этого, предлагается по данному вопросу внести соответствующие нормы в нормативные акты Социального фонда.

Согласно представленной информации объектом аудита планируется провести IT аудит информационной системы Социального фонда (Решение Правления Социального фонда от 17 мая 2022 года).

## **Раздел 5.**

### **Исполнение сметы по административно – управленческим расходам Социального фонда**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», административные управленческие расходы Социального фонда на 2021 год утверждены по расходам в сумме 920 841,8 тыс. сомов.

Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» управленческие расходы Социального фонда остались без изменений.

Согласно отчету об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год, административно - управленческие расходы Социального фонда составили 827 861,9 тыс. сомов.

Административные управленческие расходы Социального фонда утверждены отчетом об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год, утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 30 марта 2022 года №23.

При этом, отчет об исполнении сметы административных управленческих расходов не утверждается Правлением Социального фонда.

Согласно отчету об исполнении сметы административных управленческих расходов Социального фонда за 2021 год остаток неиспользованных средств на 01.01.2021 года составил 500,1 тыс. сомов, а на 01.01.2022 года составляет в сумме **267,2** тыс. сомов, которые не перечислены с расчетного текущего счета (административные расходы) в накопительный счет (пенсионные средства), которые являются резервами пенсионных средств.

## **Раздел 6.**

### **Исполнение сметы расходов по Фонду развития Социального фонда**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», расходы по Фонду развития на 2021 год утверждены в сумме 48000,0 тыс. сомов.

Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» расходы Фонда развития остались без изменений.

Расходы фонда развития Социального фонда утверждены отчетом об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год, утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 30 марта 2022 года №23.

При этом, отчет об исполнении сметы расходов Фонда развития не утверждается Правлением Социального фонда.

По итогам 2021 года, расходы по отчету об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год составили 46 689,4 тыс. сомов.

Однако, по отчету об исполнении сметы расходов Фонда развития, кассовые расходы составили 56 689,4 тыс. сомов с разницей на сумму **10 000,0** тыс. сомов. Фактические расходы составили 47 909,3 тыс. сомов. Остаток на начало 01.01.2022 года составил 76 007,0 тыс. сомов.

Согласно пояснению соответствующих отделов и представленным данным, разница между отчетом об исполнении сметы расходов за 2021 год и отчетом об исполнении бюджета Социального фонда на 2021 год в сумме 10 000,0 тыс. сомов образована в связи перечислением из фонда развития Центрального аппарата в фонд развития региональных управлений, как возврат средств региональных управлений по статье 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей».

Вместе с тем, данные расходы не соответствуют статье 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» Бюджетной классификации КР.

По смете, по позиции «открытые кредиты» указываются поступления на расчетный счет Фонда развития.

Поступления в 2021 году составили в сумме 90 857,6 тыс. сомов.

Вместе с тем, расходы производятся сверх утвержденной и уточненной сметы, смета по отдельным статьям исполнена не в соответствии с Бюджетной классификацией КР, а также смета составляется без указания поступлений (доходная часть).

Так, по смете расходов Фонда развития *Центрального аппарата Социального фонда* по статье «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» в сумме 10 000,0 тыс. сомов были перечислены региональным управлениям как возврат денежных средств фонда развития.

Также по данной статье были направлены на благотворительную помощь в сумме 837,0 тыс.сомов и произведен возврат ошибочно поступивших сумм страховых взносов в сумме 811,2 тыс. сомов.

В результате, расходы в сумме **11 648,2** тыс. сомов (10000,0+837,0+811,2) не соответствуют статье расходов «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» Бюджетной классификации КР.

2. В *Свердловском РУСФ* по смете расходов по статье 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» произведены приказом Социального фонда от 24 марта 2021 года №20 расходы на выдачу займа работникам РУСФ в сумме **500,0** тыс. сомов, которые не соответствуют по данной статье расходов Бюджетной классификации КР.

Основная часть средств Фонда развития направлена на выплаты надбавок, премий на сумму 30 424,8 тыс. сомов.

## Раздел 7.

### Административно - управленческие расходы и расходы по фонду развития

#### По оплате труда и других выплат:

1. Положением «Об оплате труда работников Социального фонда», утвержденного постановлением Правления Социального фонда КР от 11 мая 2018 года №40 установлены премии в размере четырехкратного месячного фонда оплаты труда и тринадцатая заработная плата. Согласно данному положению премии выплачиваются в соответствии с Положением «О премировании работников Социального фонда КР», утвержденному постановлением Правления Социального фонда КР от 8 апреля 2016 года №42, в частности для усиления ответственности работников за невыполнение квартальных и годовых показателей по сбору страховых взносов.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 31 декабря 2018 года № 648 Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (ныне при Министерстве финансов КР) определена уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования за отчетные периоды с 1 января 2019 года.

В связи с этим, Правлением Социального фонда не приняты меры по приведению в соответствие нормативных актов по оплате труда, премий и надбавок в части начисления премий для усиления ответственности работников за невыполнение квартальных и годовых показателей по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования.

Социальному фонду следовало пересмотреть начисление премий и тринадцатой заработной платы, которые производились до передачи налоговой службе функций и полномочия по администрированию страховых платежей (с 2019 года) в основном за счет выполнения квартальных и годовых показателей по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования.

Всего, за 2021 год начислены расходы по выплате премий в размере четырехкратного месячного фонда оплаты труда в сумме **18 317,8** тыс. сомов, и тринадцатая заработная плата в сумме **7 594,1** тыс. сомов.

2. Положением об оплате труда работников Социального фонда помимо надбавки за квалификацию в размере 50% также установлены надбавки членам Правления Социального фонда за выполнение

ответственных работ в размере 50%.

Согласно Закону КР «О Социальном фонде КР», руководство деятельностью Социального фонда осуществляет Правление Социального фонда, осуществление руководства входит в компетенцию Правления и их членов, т.е. это прямая должностная обязанность членов Правления, установленная данным законом, а не дополнительная нагрузка для установления ежемесячной надбавки.

Всего за 5 месяцев 2021 года излишне начислены расходы по выплате надбавки за выполнение ответственных работ членам Правления Социального фонда в размере 50% на сумму **309,4** тыс. сомов.

*Постановлением Правления Социального фонда от 25 июня 2021 года «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников Социального фонда» постановление Правления Социального фонда об установлении надбавки к должностному окладу за выполнение ответственных работ членам Правления Социального фонда» утратило силу с 1 июня 2021 года.*

**3.** Положением об оплате труда работников Социального фонда установлены надбавки к заработной плате за знание государственного языка на высоком уровне (уровень С1) в размере 25% из средств Фонда развития для государственных служащих Социального фонда и 15 % для работников Центрального аппарата Социального фонда, не являющимися государственными служащими.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской Республики» кыргызский язык как один из главных основ государственности Кыргызской Республики функционирует в обязательном порядке во всех сферах государственной деятельности и местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законами Кыргызской Республики. Работа органов государственной власти и местного самоуправления, других организаций и учреждений Кыргызской Республики осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях - и на официальном языке.

Государственные служащие, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, обязаны знать государственный язык в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей.

Вместе с тем, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21.11.2017 года №757 «Об установлении уровня знания государственного языка государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими, занимающими административные должности, в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей, и сроках его внедрения в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления» установлено: «Государственные гражданские служащие и муниципальные служащие, занимающие высшие, главные, старшие и младшие группы административных должностей, обязаны владеть государственным языком в объеме и на уровне не ниже: базовый уровень (А2) - с 2019 года; средний уровень (В1) - с 2020 года; уровень выше среднего (В2) - с 2021 года».

Также данным постановлением установлено руководителям

государственных органов, органов местного самоуправления (по согласованию) оказать содействие в осуществлении обучения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих государственному языку.

Исходя из вышеизложенного в целях исполнения вышеуказанного закона, внедрения в делопроизводство и развития государственного языка в Социальном фонде согласно данному постановлению установлена организация обучения государственному языку и ряд соответствующих мероприятий, но не установление ежемесячной надбавки к заработной плате за знание государственного языка на высоком уровне С1.

Также, как вышеизложенное Законом Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской Республики» государственные служащие, обязаны знать государственный язык в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей. Работа органов государственной власти и местного самоуправления, других организаций и учреждений Кыргызской Республики осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях - и на официальном языке.

Всего за 5 месяцев 2021 года начислены надбавки за знание государственного языка на высоком уровне на сумму **1 126,8** тыс. сомов, в результате принятого постановления Правления Социального фонда, которое привело к нерациональному и неэкономному использованию средств.

*Постановлением Правления Социального фонда от 2 июня 2021 года «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников Социального фонда» постановление Правления Социального фонда об установлении надбавки к заработной плате работникам центрального аппарата Социального фонда, владеющим высоким уровнем знания государственного языка и ведущим делопроизводство на государственном языке» утратило силу с 1 июня 2021 года.*

**4.** Согласно запросу в ходе аудита по начислению ежегодных трудовых отпусков, по сведениям представленным Центральным аппаратом, региональными управлениями и учреждениями Социального фонда, в 2021 году начислены расходы работникам по оплате основного трудового отпуска продолжительностью более 28 дней на сумму 56 560,3 тыс. сомов, однако, из них в сумме **7 954,2** тыс. сомов были произведены излишне, без разрешительного нормативного акта, в связи со следующими фактами:

В соответствии с Положением «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики» утверждено постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 11 мая 2018 года №40 при выходе на ежегодный оплачиваемый основной отпуск работникам Социального фонда, не входящего в категорию государственных служащих на основании подпункта 4.9 пункта 4, предоставляется отпуск продолжительностью 28 (двадцать восемь) календарных дней, за особый характер труда, ежегодно оплачиваемый отпуск удлиняется на 2 (два) календарных дня и при выслуге более пяти, десяти и пятнадцати лет, ежегодно оплачиваемый отпуск увеличивается соответственно на 2 (два), 4 (четыре) и 6 (шесть) календарных дней.

Согласно статье 117 Трудового кодекса Кыргызской Республики - ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с настоящим Кодексом и иными законами.

В соответствии со статьей 118 Трудового кодекса, удлиненный основной отпуск продолжительностью более 28 календарных дней устанавливается:

- государственным служащим в соответствии с законом Кыргызской Республики;

- работникам в возрасте до 18 лет (в том числе принятым для прохождения производственного обучения) и лицам с ограниченными возможностями здоровья - 30 календарных дней. Если работнику исполнилось 18 лет или его инвалидность снята в течение рабочего года, за который предоставлен удлиненный основной отпуск, продолжительность последнего не уменьшается;

- работникам предприятий лесной промышленности и лесного хозяйства - 30 календарных дней. Перечень производств, работ, профессий и должностей, работа в которых дает право на удлиненный основной отпуск определяется Правительством Кыргызской Республики.

В Социальном фонде система оплаты труда работников регламентируется вышеуказанным Положением, утвержденным Правлением Социального фонда.

Предоставление удлиненного основного отпуска для работников Социального фонда за счет государственных средств должно было быть регламентировано соответствующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также иметь разрешительный нормативный документ со стороны соответствующих государственных органов, так как расходы производятся за счет государственных средств.

Следовательно, установление Правлением Социального фонда удлиненного основного отпуска продолжительностью более 28 календарных дней работникам Социального фонда, не входящих в категорию госслужащих привело к излишним расходам государственных средств в сумме 7 954,2 тыс. сомов.

#### **По штатной численности Социального фонда:**

Штатная численность Социального фонда в 2021 году претерпела несколько изменений, в связи с принятыми нормативными актами (Указы Президента Кыргызской Республики «О сокращении численности государственного аппарата» от 26 июня 2021 года УП №278 и «О некоторых вопросах деятельности государственных органов» от 5 ноября 2021 года №520, постановления ПКР «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства КР и реформой органов исполнительной власти КР» от 12 февраля 2021 года №38, «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР по вопросам предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти КР»



от 31.03.2021 года №122, О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти КР и иных государственных органов КР, в том числе технического и обслуживающего персонала» от 15 ноября 2021 года №264).

При этом, при утверждении штатной численности Правлением Социального фонда не были приняты во внимание постановление Правительства КР от 22 августа 2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов КР» и постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала», в части нормативной структуры государственных должностей.

Согласно запросу, в ходе аудита по сведениям представленным Центральным аппаратом, региональными управлениями и учреждениями Социального фонда штатной численности по установленной норме и по факту, в связи несоответствием утвержденной структуры установленному нормативу должностей руководящего состава, должностей главного и ведущего специалиста, превышение фонда заработной платы Социального фонда составило расчетно 7886,9 тыс. сомов, отчисления в Социальный фонд – 1215,3 тыс. сомов, всего на сумму **9102,2** тыс. сомов (в том числе превышение в сумме 2577,7 тыс. сомов по 19 районным управлениям, в которых проведены аудиты территориальными подразделениями Счетной палаты).

*По данному вопросу превышения норматива должностей Социальным фондом были приняты меры в текущем 2022 году по приведению их в соответствие, а также рассмотрены ответственности лиц согласно рекомендации Генеральной прокуратуры КР по итогам ее проверки. Генеральной прокуратурой проверка по указанному вопросу проведена в соответствии с обращением депутата Жогорку Кенеша КР по итогам аудита Счетной палаты в Социальном фонде за предыдущий 2020 год, где были отмечены превышения норматива должностей.*

#### **По арендным взаимоотношениям:**

Договор об использовании 3-х этажного государственного здания с прилегающей территорией, расположенного по адресу: г. Бишкек, ул. Радищева, 62 Социальным фондом заключен с Департаментом государственного здания при Управлении делами Президента КР от 10.04.2015 года (далее – Департамент).

Департаментом данное государственное здание передано в безвозмездное пользование на определенных условиях.

При этом данный договор с апреля 2016 года остается юридически не действительным, в связи возможно не правильным составлением, в части срока действия договора, где срок действия на 01.01.2017 года истек или Департаментом не обеспечен контроль за использованием государственного здания.

Согласно данному договору об использовании государственного здания, в обязанности Социального фонда входило не сдавать в аренду помещения физическим и юридическим лицам.

Однако в соответствии с договором аренды нежилого помещения с частным лицом, Социальным фондом предоставлено в аренду помещение для предоставления комплексных обедов площадью 108 м<sup>2</sup> от 11.05.2021 года на сумму 10,0 тыс. сомов (в том числе коммунальные услуги на 2,2 тыс. сомов), а от 12.07.2021 года договором данное помещение с уменьшением площади на 90 м<sup>2</sup> представлено на сумму 5,0 тыс. сомов (комм. услуги за счет арендатора по счетчику, установленным им).

В результате помещение передано в аренду без ведома и согласования Департамента.

Арендная плата за 2021 год подлежала к уплате на 38,2 тыс. сомов (с учетом коммунальных услуг на 12,5 тыс. сомов и в связи временным приостановлением работы столовой) из них оплата произведена на сумму 23,2 тыс. сомов, остаток не погашенной суммы в сумме **15,0** тыс. сомов взыскана в ходе аудита платежным поручением №1895/cas/26 от 30.06.2022 года.

При этом, арендная плата в сумме **25,7** тыс. сомов следует перечислению в бюджет, так как помещение передано в аренду без ведома и согласования Департамента.

#### **По основным средствам:**

1. Согласно Инструкции по организации бухгалтерского учета Социального фонда ежегодно проводится инвентаризация. По состоянию на 31 декабря 2021 года (Приказ №542 от 20.12.2021 г.) Социальным фондом проведена инвентаризация ОС, ТМЦ и МБП, по итогам которой согласно инвентаризационной описи отклонений не установлено.

Однако, по данным инвентаризации автомашина марки «Тойота Ленд Крузер Прадо», государственный №01KG911AI, 2014 года выпуска со стоимостью 2752,1 тыс. сомов переданная 3 сентября 2021 года во временное пользование в Министерство здравоохранения КР указана, как имеется в наличии и числится по бухгалтерскому учету.

В связи с этим, в ходе аудита проведена инвентаризация согласно приказу Социального фонда от 15 июня 2022 года №171 с участием государственного инспектора Счетной палаты по фактическому наличию автотранспортных средств Социального фонда.

Было установлено отсутствие данной автомашины марки «Тойота Ленд Крузер Прадо» с государственным №01KG911AI 2014 года выпуска со стоимостью 2752,1 тыс. сомов.

По представленным Социальным фондом сведениям за 2021 год, на основании приказа Социального фонда при Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики от 14 июля 2021 года № 259-п и Договора о временном пользовании транспортным средством от 3 сентября 2021 года автомашина марки «Тойота Ленд Крузер Прадо», государственный №01KG911AI, 2014 года выпуска со стоимостью 2752,1 тыс. сомов была

передана Министерству здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики во временное безвозмездное пользование в срок до 1 января 2023 года.

Согласно предыдущему аудиту за 2020 год, указано, что на основании постановления Правления СФ КР №3 от 14.01.2019 года от ОАО «Кара-Балтинский горнорудный комбинат» (КГРК) в счет погашения части задолженности по страховым взносам в сумме 2752,1 тыс. сомов, в том числе пени 550,4 тыс. сомов, на баланс Жайылского РУСФ принята автомашина марки «Тойота Ленд Крузер Прадо» 2014 года. Согласно постановлению Правления Социального фонда от 03.08.2020 года №47 данная автомашина передана на баланс Центрального аппарата СФ КР, за что со средств административных расходов перечислено на аккумуляционный счет Жайылского РУСФ для погашения основного долга по страховым взносам ОАО «КГРК» в сумме 2201,7 тыс. сомов и пени в сумме 550,4 тыс. сомов.

14 октября 2021 года Социальным фондом КР направлено в Министерство здравоохранения КР уведомление №19-4/5082 и письмо (№17-4/5144 от 18.10.2021 года) о расторжении вышеуказанного договора и возврате указанного выше транспортного средства Социальному фонду.

28 декабря 2021 года Социальным фондом подано в Первомайский районный суд г. Бишкек исковое заявление к Министерству здравоохранения Кыргызской Республики об истребовании собственником имущества. *Согласно информации Социального фонда в настоящее время по данному вопросу идут судебные разбирательства в Первомайском районном суде г. Бишкек.*

На основании вышеотмеченного, комиссией по проведению инвентаризации в нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, порядка проведения инвентаризации был составлен акт инвентаризации, с указанием фактического наличия транспортного средства, без составления сличительной ведомости об отсутствии основного средства.

За время использования автомашины марки «Тойота Ленд Крузер Прадо» с объемом двигателя 3956 см.3, расходы на ее содержание составили на 306,3 тыс. сомов.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года №767 “О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики” в Центральном аппарате Социального фонда до 29 апреля 2021 года сверх установленного лимита числилась 1 автомашина, с учетом автомашины марки «Тойота Ленд Крузер Прадо», государственный №01KG911AI, 2014 года выпуска.

В соответствии с указанным постановлением из 6 транспортных средств предусмотрена для руководителя государственного органа 1 служебная машина и 5 дежурных автомашин.

Однако за аудируемый период 5 транспортных средств использовались как служебные машины и только одна автомашина была использована по

назначению, как дежурная машина.

Кроме руководителя Социального фонда КР (председатель), служебными автомашинами пользовались 3 заместителя председателя.

2. Без соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности, основные средства отнесены на расходы в отсутствие полной их изношенности и основания актов о списании ОС, утвержденные руководителем учреждения в сумме **1 113,8** тыс. сомов. *В ходе аудита восстановлены по учету.*

### **По дебиторской и кредиторской задолженности:**

1. По балансу Социального фонда по счету «Обязательства Пенсионного фонда» задолженность на 01.01.2021 года составила 275,0 млн. сомов, 01.01.2022 года составила 429,6 млн. сомов, с увеличением на 154,6 млн. сомов. Данная задолженность является задолженностью по ассигнованиям республиканского бюджета, направленные на финансирование базовой части пенсии, надбавок к пенсиям, компенсационных выплат по трудовым увечьям, льготных пенсий, пенсий военнослужащим, государственного обязательного личного страхования военнослужащих. Также по счету «трансферты к получению» (125500 «Компенсационные выплаты») числится задолженность в сумме 48,7 млн. сомов.

Таким образом, обязательства Пенсионного фонда перед республиканским бюджетом составляет в сумме 380,8 млн. сомов, которые были перечислены в 2022 году.

По счету «Прочие краткосрочные обязательства» на 01.01.2021 года имеется задолженность на 16,9 млн. сомов, 01.01.2022 года составила 43,7 млн. сомов, с увеличением на 26,8 млн. сомов (ошибочно поступившие суммы, в связи с несоответствием расчетного счета с регистрацией УГНС, кодом платежа бюджетной классификации по страховым взносам и назначения платежа).

По счету «Переплаченные пенсии» на 01.01.2021 года имеется задолженность на 16,9 млн. сомов, 01.01.2022 года составила 19,5 млн. сомов, с увеличением на 2,6 млн. сомов (оплата пенсий после смерти пенсионера и после прекращения).

По счету «Прочая дебиторская задолженность» на 01.01.2021 года числится задолженность на 376,4 млн. сомов, 01.01.2022 года составила 223,4 млн. сомов (переходящее сальдо по страховым взносам на счет ЕКС).

Исходя из вышеуказанного переплата пенсий и прочие краткосрочные обязательства составили рост.

2. По бухгалтерскому балансу имеется дебиторская задолженность в сумме 3 768,6 тыс. сомов, из них задолженность в сумме 3 209,3 тыс. сомов, числится за материально-ответственными лицами, в связи с установленной в 2005 и 2010 годы недостачей по складу, соответственно 3 209,0 тыс. сомов и 0,3 тыс. сомов.

Согласно данным Социального фонда возбуждены уголовные дела, однако в связи отсутствием должного контроля со стороны руководства Социального фонда работа по взысканию указанных задолженностей по недостатке с виновных лиц не проведена с 2012-2013 годов, не были приняты соответствующие меры, установленные законодательством КР.

В нарушение ведения бухгалтерского учета проведен учет дебиторской задолженности по бухгалтерскому учету без принятия мер более 9 лет.

В ходе аудита Социальным фондом был направлен запрос (от 23.05.2022 года 08-8/2100,08-4/2099) в соответствующий орган по данному вопросу.

**3. По вопросу приема зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов**

По данному вопросу аудиторами Счетной палаты ежегодно указывается на принятие мер по работе с судебными и правоохранительными органами по взысканию и восстановлению стоимости отпущенного и переданного зерна пшеницы.

Так, постановлениями Правительства КР «О мерах по выполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики» (от 06.03.2003 года №109, 05.03.2004 года №129, 03.03.2005 года №115, 06.05.2006 года №327, 10.09.2007 года №403) разрешено ежегодно производить прием зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов по ценам, определяемым уполномоченным органом по антимонопольной политике, а также разрешено проводить взаимозачеты с организациями, предоставляющими услуги (работы) страховым фондам, путем целевого проведения денежных средств через расчетные счета в банковских учреждениях в счет страховых взносов плательщиков.

По состоянию на 01.01.2021 года по учету Социального фонда числится дебиторская задолженность по отпуску зерна пшеницы в адрес юридических и физических лиц в сумме 55 172,1 тыс. сомов, с учетом пени. В 2021 году погашена на 126,0 тыс. сомов и на 01.01.2022 года задолженность составила на 55 046,1 тыс. сомов (с учетом пени на 3746,5 тыс. сомов).

Изучение принимаемых мер по данной задолженности показывает, что работа, соответствующая по взысканию и восстановлению не проведена. По отдельным судебным делам, работа остановлена с 2009 года.

Работа по данному вопросу велась региональными управлениями совместно с отделом внутреннего аудита Социального фонда, без привлечения специалистов юридического управления. В марте 2022 года материалы по данному вопросу были переданы в Юридическое управление Социального фонда.

### **По государственным закупкам:**

За 2021 год Центральным аппаратом Социального фонда план закупок товаров, работ и услуг утвержден на сумму 91 506,7 тыс. сомов, в течение года план закупок уточнен на сумму 67 348,4 тыс. сомов. Всего в 2021 году план закупок исполнен на сумму 50 052,1 тыс. сомов.

Так, были объявлены 106 конкурсов, из них: 55 состоявшиеся, 51 не состоявшиеся.

Закупки произведены по методу прямого заключения договора 25 конкурсов на сумму 12 712,5 тыс. сомов, упрощенным методом 26 конкурсов на сумму 10 512,5 тыс. сомов, одноэтапным методом 4 конкурса на сумму 16 211,3 тыс. сомов и двухэтапным методом 1 конкурс на сумму 10 615,8 тыс. сомов.

А также из средств пенсионного фонда расходы на услуги банка составили 9 917,1 тыс. сомов (конкурс одноэтапным методом).

При исполнении плана закупок в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» без проведения конкурса произведены расходы на сумму **1 653,2** тыс. сомов, из них: на приобретение различных товаров (представительские расходы и др.) - 119,8 тыс. сомов, услуги телеканала «Пирамида» - 1300,0 тыс. сомов, транспортные расходы – 233,4 тыс. сомов.

#### **По расходам на услуги связи:**

Приказами Социального фонда установлены лимиты на расходы сотовой связи с интернет связью, без указания абонентского номера телефонов сотрудников Центрального аппарата Социального фонда, на которые производятся расходы:

- от 26.11.2018 г. №427 рук.составу от 500 до 7000 сом (председателю) и сотрудникам от 300 до 500 сом;
- от 01.04.2021 г. №103 рук.составу от 500 до 2000 сом (председ.) и сотрудникам от 200 до 500 сом;
- от 03.05.2021 г. № 172 рук.составу от 500 до 5000 сом (председ.) и сотрудникам от 400 до 500 сом;
- от 28.05.2021 г. №196 рук.составу от 500 до 1500 сом (председ.) и сотрудникам от 400 до 500 сом.

За 2021 год расходы за сотовую связь составили 133,7 тыс. сомов, в том числе за интернет услуги 21,8 тыс. сомов, удержаны с работников за превышение лимита в сумме 46,0 тыс. сомов.

Исходя из сумм лимитов на расходы сотовой связи с интернет связью руководству Социального фонда и представленных сведений по отдельным фактическим расходам, то лимиты были установлены завышенными, без мониторинга, анализа и расчетов, также завышенные лимиты допускали возможность беспорядочного использования лимита.

Также в установленный лимит были включены другие дополнительные услуги, в том числе инфо-развлекательные услуги, по интернет связи.

Приказом Социального фонда от 26.08.2021 года №316 расходы на сотовую связь были прекращены с 1 сентября 2021 года.

### **Раздел 8.**

#### **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

В 2021 году всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 9 089,9 млн. сомов, в том числе в государственные ценные бумаги - 4 779,9 млн. сомов и депозиты коммерческих банков - 4 310,0 млн. сомов.

По состоянию на 01.01.2022 года остаток по размещенным средствам ГНПФ составил в сумме 29 110,2 млн. сомов.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком КР, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Всего в ГНПФ было инвестировано в ценные бумаги по состоянию на 01.01.2021 года 22 501 159,2 тыс. сомов пенсионных накоплений, на 01.01.2022 года – 24 800 224,1 тыс. сомов, или за год прирост портфеля ценных бумаг составил 2 299 064,9 тыс. сомов.

- С момента функционирования накопительного компонента пенсионной системы КР, т.е. за период 2010-2021 годы по данным ГНПФ всего поступления страховых платежей составили 16 186,9 млн. сомов, кроме этого за этот же период получено доходов от их инвестирования 14 928,8 млн. сомов и осуществлены выплаты пенсионных накоплений на 1 443,9 млн. сомов.

В связи с осуществленным погашением ценных бумаг и их реинвестированием в новые ЦБ в 2021 году на 2 480,8 млн. сомов, а также направлением других свободных сумм на приобретение новых ЦБ – 2 299,1 млн. сомов, фактическое размещение средств в ЦБ Министерства финансов КР составило в 2021 году 4 779,9 млн. сомов, или 21,2 % от номинальной стоимости пакета ЦБ на 01.01.2021 года.

- Инвестирование средств пенсионных накоплений осуществляется согласно инвестиционных деклараций ГНПФ на каждый квартал текущего года, которая утверждается Правлением СФ КР, и где определяется перечень объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и лимиты их инвестирования по видам финансовых инструментов: ГЦБ, срочные депозиты в кредитных организациях, облигации, ипотечные ценные бумаги.

В соответствии с п.45 «Положения о порядке проведения депозитных аукционов по размещению средств ГНПФ и свободных денежных средств СФ КР» утверждена комиссия по проведению депозитных аукционов приказами от 14.05.2020 года №135-т, от 13.09.2021 года №341 и от 14.12.2021 года №535, где определен состав комиссии из 7 человек, из них 1 член Наблюдательного совета.

Однако во всех заседаниях комиссии по проведению депозитных аукционов отсутствовал член Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием.

В 2021 году были утверждены 4 (четыре) инвестиционных деклараций постановлениями Правления СФ КР от 12.01.2021 года №1, от 06.04.2021 года №19, от 09.07.2021 года №33 и от 04.10.2021 года №52.

В 2021 году было проведено 25 депозитных аукционов. Отмечается, что

согласно отчетным и учетным данным ГНПФ, в 2021 году в депозиты коммерческих банков было размещено 4 310 000,0 тыс. сомов пенсионных накоплений, от которых с учетом ранее размещённых депозитов были получены доходы на сумму 332 190,7 тыс. сомов.

По бухгалтерскому учету начисление процентов по депозитному банковскому вкладу по договору ежемесячно не ведется, а учет ведется по факту поступления процентов (доходов).

**Депозиты, размещенные и погашенные в 2021 году** Таблица 9.

(тыс. сом)

Коммерческие банки	Депозиты на начало 2021 г.	Размещено в 2021 году	Погашено в 2021 году	Депозиты на конец 2021 г.
Дос-Кредобанк	0,0	150 000,0		150 000,0
Банк Азии	140 000,0	300 000,0	140 000,0	300 000,0
РСК Банк	0,0	410 000,0		410 000,0
Банк Компаньон	160 000,0	140 000,0	160 000,0	140 000,0
Финка Банк	100 000,0	385 000,0	100 000,0	385 000,0
Айыл Банк	186 250,0	640 000,0	186 250,0	640 000,0
Банк «Бай-Тушум»	0,0	185 000,0		185 000,0
КИКБ	300 000,0	210 000,0	300 000,0	210 000,0
Кыргызско-Швейцарский Банк	40 000,0	270 000,0	40 000,0	270 000,0
Бакай Банк	100 000,0	865 000,0	100 000,0	865 000,0
Халык Банк	360 000,0	700 000,0	360 000,0	700 000,0
Капитал Банк	130 000,0	55 000,0	130 000,0	55 000,0
<b>Всего:</b>	<b>1 516 250,0</b>	<b>4 310 000,0</b>	<b>1 516 250,0</b>	<b>4 310 000,0</b>

- Согласно законодательству Кыргызской Республики при наступлении страхового случая: достижении пенсионного возраста, потери трудоспособности по причине потери здоровья, в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызстана лица, имеющие пенсионные накопления имеют право получить накопления с учетом инвестиционного дохода. В случае смерти застрахованного лица, имеющего пенсионные накопления, вся сумма выплачивается наследникам.

В целях обеспечения прав вышеуказанных категорий застрахованных граждан республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.10.2012 года №745 утверждены Правила выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда.

Выплаты из Государственного накопительного пенсионного фонда производятся с 2013 года. За 2021 год профинансированы выплаты на сумму 349 294,5 тыс. сомов, количество получателей составило 12 681 человек, в том числе в качестве первоначального взноса на получение ипотечного кредита на сумму 11 387,5 тыс. сомов 82 получателям.

Это объясняется тем, что финансирование выплат носит заявительный характер. Исходя из этого, объем выплат средств пенсионных накоплений зависит исключительно от фактического количества обратившихся граждан.

- Следует отметить, что между двух подразделений Социального



фонда (ГНПФ и Управление по персонифицированному учету) не интегрирована автоматизация обмена информационных данных.

Выплата производится согласно представленных заявок на финансирование с районными управлениями Социального фонда КР с приложением реестра получателей пенсионных накоплений.

Таким образом, начисление и отражение полученного инвестиционного дохода на каждого участника накопительной пенсионной системы в Учреждении ГНПФ не производится.

Согласно законодательству КР данная работа возложена Управлению персонифицированного учета граждан Социального фонда.

В ГНПФ сумма инвестиционного дохода с 2010 года по 2021 год составляет 14 928 800,0 тыс. сомов.

### ***По переводам средств пенсионных накоплений в накопительные пенсионные фонды***

В течении 2021 года в накопительные пенсионные фонды “Кыргызстан” и “Дордой Салым” согласно Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» были перечислены пенсионные накопления 628 граждан на общую сумму 55 243,7 тыс. сомов.

### ***Административные управленческие расходы ГНПФ***

Согласно отчету об исполнении сметы административно – управленческих расходов ГНПФ за 2021 год было утверждено на сумму 10 696,5 тыс. сомов, в течение отчетного года изменений не было. Произведены кассовые расходы на сумму 8 259,2 тыс. сомов. Фактические расходы составили в сумме 8 502,9 тыс. сомов, превышение фактических расходов над кассовыми расходами на сумму 243,7 тыс. сомов объясняется погашением кредиторской задолженности.

В структуре расходов преобладающими являются: по статье «Заработная плата» 6 217,3 тыс. сомов или 75,3%; по статье «Взносы в Социальный фонд» 823,5 тыс. сомов или 10%; по статье «Арендная плата» 541,5 тыс. сомов или 6,6%.

Для проведения банковских операций ГНПФ имеет банковские счета в ОАО «Айыл Банк» (накопительный счет, счет по учету доходов (доход ЦБ, % на ежедневные остатки на счетах и депозитов, счет по учету расходов (услуги банка, финансовые услуги, расходы бюджета, текущий счет (управленческие расходы) и ОАО «РСК Банк (накопительный счет, счет по учету доходов (доход ЦБ, % на ежедневные остатки на счетах и депозитов, счет по учету расходов (услуги банка, финансовая услуга, расходы бюджета, текущий счет (УР), а также в Национальном банке КР текущий счет (расходы на размещение ЦБ).

Согласно балансу ГНПФ остаток денежных средств в банковских учреждениях по состоянию на 01.01.2021 года составляет, всего 638 847,7 тыс. сомов.

## Раздел 9.

### Районные и региональные управления Социального фонда

#### По *Первомайскому районному управлению Социального фонда:*

1. По статье «Заработная плата» имеется дебиторская задолженность уволенных работников в сумме 33,8 тыс. сомов, которая образована в 2018 году. *По итогам аудита указанная задолженность в сумме 33,8 тыс. сомов восстановлена в учреждение.*

2. По результатам изучения процедур государственных закупок установлены нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в частности:

- утвержденный план государственных закупок на 2021 год не представлен;

- при осуществлении закупок хозяйственных, канцелярских товаров и услуг не проведен мониторинг цен (статьи 10 и 21);

- неправильное применение методов закупок (при приобретении компьютерной техники в сумме 303,5 тыс. сомов применен упрощенный метод конкурса вместо одноэтапного метода закупок и при закупки хозяйственных товаров на 56,9 тыс. сомов применен упрощенный метод конкурса вместо метода прямого заключения);

- без проведения конкурсных процедур были приобретены различные товары, материалы всего на сумму **261,5** тыс. сомов;

- в нарушение ст.51 закона поставка и оплата за товары произведены до заключения договора поставки.

3. Из средств фонда развития в 2021 году предусмотрены денежные средства на расходы услуги связи (сотовой связи) в размере 35,1 тыс. сомов. На основании приказа № 42-1/П от 25 июня 2018 года установлены лимиты на расходы связи следующим сотрудникам: начальнику управления - 1,5 тыс. сомов, главному бухгалтеру - 1,2 тыс. сомов, заместителю начальника управления - 1,2 тыс. сомов. При этом, приказ об установлении лимита расходов на услуги связи издан без указания периода (за месяц, год), без указания номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

#### По *Октябрьскому районному управлению Социального фонда:*

1. По статье 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» были приобретены основные средства в сумме **68,8** тыс. сомов, однако указанные основные средства должны были быть приобретены по статье 31123 “Мебель, офисное оборудование и инструменты” или расходы произведены не в соответствии с Бюджетной классификацией КР, по не целевому назначению.

2. По результатам изучения процедур государственных закупок установлены нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»:

- в нарушение ст.51 закона поставка и оплата за товары произведены до заключения договора поставки;

- без проведения конкурсных процедур были приобретены различные товары и материалы, всего на сумму **68,6** тыс. сомов;

3. Из средств фонда развития в 2021 году предусмотрены денежные средства на расходы услуги связи (сотовой связи) в размере 24,0 тыс. сомов. На основании приказа № 18/1-п от 20 марта 2020 года установлены лимиты на расходы связи следующим сотрудникам: начальнику управления - 1,0 тыс. сомов, главному бухгалтеру - 0,5 тыс. сомов, заместителю начальника управления - 0,5 тыс. сомов. При этом, приказ об установлении лимита расходов на услуги связи издан без указания периода (за месяц, год), без указания номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

**По Свердловскому районному управлению Социального фонда:**

1. Из средств Фонда развития начислена работнику Социального фонда ежемесячная доплата за совмещение по государственным закупкам в размере 30% от оклада, не предусмотренная Положением об образовании и использовании Фонда развития Социального фонда в сумме **15,6** тыс. сомов.

2. Начислена доплата сотруднику Социального фонда за совмещение обязанности на период временно отсутствующего работника необоснованно в сумме **5,3** тыс. сомов (ст. 167 Трудового Кодекса КР).

3. По результатам изучения процедур госзакупок установлены несоблюдения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках»: неправильное применение методов закупок (при приобретении персональных компьютеров в сумме 162,0 тыс. сомов применен упрощенный метод конкурса вместо одноэтапного метода закупок).

4. Приказом Свердловского РУСФ от 29 июня 2018 года №48-п установлены лимиты на расходы связи следующим сотрудникам: начальнику управления - 1,5 тыс. сомов, главному бухгалтеру - 1,2 тыс. сомов, заместителю начальника управления - 1,2 тыс. сомов. При этом, в данном приказе сумма лимита установлена без указания периода (за месяц, год) и не указаны номера сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

**По Аламудунскому районному управлению Социального фонда:**

В нарушение пункта 68 раздела 7 Инструкции о порядке выплаты пенсий, пособий и компенсаций по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 22 декабря 2017 года № 141, отделом выплаты Аламудунского РУСФ после смерти пенсионера, в течение 13 месяцев перечислялась пенсия на банковскую карточку на сумму 76,4 тыс. сомов, из которых возмещено 54,0 тыс. сомов. Остаток невзысканной суммы составляет **22,4** тыс. сомов, при этом, указанная сумма не была отнесена на дебиторскую задолженность (по переплатам пенсий), *по итогам аудита восстановлена по учету и возмещена.*

**По Жайылскому районному управлению Социального фонда:**

После ремонта и демонтажа отопительной системы не приняты материалы на склад, как металлолом, всего 373 кг на сумму **5,6** тыс. сомов.

(восстановлены по учету, реализованы и на лицевой счет управления перечислены 5,6 тыс. сомов).

**По Жумгальскому районному управлению Социального фонда:**

1. Перерасход ГСМ составил 103 литров на сумму **5,6** тыс. сомов.
2. Без проведения мониторинга цен проведены закупки ГСМ методом прямого заключения договора на сумму **112,8** тыс. сомов (Закон КР “О государственных закупках”).

**По Базар-Коргонскому районному управлению Социального фонда:**

1. Работнику управления были излишне начислены надбавки за квалификацию в сумме **7,6** тыс. сомов.
2. В составе комиссии по проведению в количестве 17 закупок не было сертифицированного специалиста в сфере закупок. Также не возложена ответственность по осуществлению государственных закупок на один из отделов управления.

**По Ноокенскому районному управлению Социального фонда:**

1. За аудируемый период произведены расходы на ГСМ в сумме **4,7** тыс. сомов без оснований.
2. В составе комиссии по проведению в количестве 14 закупок не было сертифицированного специалиста в сфере закупок.

**По Кара-Көлскому городскому управлению Социального фонда:**

Не разработан и не размещен на веб-портале план закупок управления.

**По управлениям Социального фонда:** в связи не соблюдением при составлении штатной численности установленного норматива должностей региональными управлениями излишне произведены расходы, всего на сумму **2577,7** тыс. сомов (в т.ч. *Ошское ГУСФ* - 117,4 тыс. сомов, *Алайское РУСФ* - 163,8 тыс. сомов, *Араванское РУСФ* - 105,9 тыс. сомов, *Кара-Суйское РУСФ* - 109,8 тыс. сомов, *Ноокатское РУСФ* - 201,5 тыс. сомов, *Узгенское РУСФ* - 121,8 тыс. сомов, *Чоң-Алайское РУСФ* - 162,6 тыс. сомов, *Базар-Коргонское РУСФ* - 156,5 тыс. сомов, *Сузакское РУСФ* - 64,1 тыс. сомов, *Аксыйское РУСФ* - 92,4 тыс. сомов, *Ноокенское РУСФ* - 221,2 тыс. сомов, *Таш-Кумырское ГУСФ* - 104,0 тыс. сомов, *Кара-Көлское ГУСФ* - 197,6 тыс. сомов, *Майлуу-Суйское ГУСФ* - 101,2 тыс. сомов, *Чаткальское РУСФ* - 149,8 тыс. сомов, *Тогуз-Тороуйское РУСФ* - 181,2 тыс. сомов, *Кадамжайское РУСФ* - 71,4 тыс. сомов, *Лейлекское РУСФ* - 108,8 тыс. сомов, *Сулуктунское ГУСФ* - 146,9 тыс. сомов).

Также в следующих районных управлениях Социального фонда произведены командировочные расходы без оснований, в общей сумме **18,6** тыс. сомов (восстановлены): по *Алайскому районному управлению* - 5,6 тыс. сомов, *Ноокатскому районному управлению* - 7,4 тыс. сомов, *Чаткальскому районному управлению* - 2,8 тыс. сомов, *Таш-Кумырскому городскому управлению* - 2,8 тыс. сомов.

## **Раздел 10.**

### **Выводы:**

1. По результатам предыдущего аудита за 2020 год остались не

исполненными и частично исполненными пункты предписания и рекомендации (пункты 2 и 5 предписания, пункты 5 и 7 рекомендации).

#### **Анализ исполнения бюджета Социального фонда:**

2. По итогам 2021 года, общие доходы бюджета Социального фонда составили 62 554,2 млн. сомов. Относительно 2020 года доходы бюджета увеличились на 6 498,1 млн. сомов, или на 111,6 %. К объему ВВП доходы бюджета Социального фонда составили 8,7 %. Общие расходы Социального фонда Кыргызской Республики в 2021 году составили 60 758,6 млн. сомов. Профицит бюджета Социального фонда составил 1 795,6 млн. сомов.

3. Согласно анализу, профицит бюджета сформирован также за счет образованной задолженности перед республиканским бюджетом в сумме 380,8 млн. сомов, Фондом оздоровления трудящихся - 133,1 млн. сомов, Фондом обязательного медицинского страхования – 14,9 тыс. сомов (всего – 513,9 млн. сомов). В этой связи, профицит бюджета за вычетом задолженностей составит **1281,7** млн. сомов.

4. Отчет об исполнении бюджета Социального фонда на 2021 год не содержит отчет о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности, кроме информации по дебиторской и кредиторской задолженности административных расходов Социального фонда (ст. 118 Бюджетного кодекса КР и Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда, утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 01.07.2016 года №4).

#### **Ассигнования из республиканского бюджета:**

5. Согласно Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», ассигнования из республиканского бюджета были предусмотрены в сумме 23 215,7 млн. сомов. Однако, Законом КР «О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» ассигнования из республиканского бюджета были утверждены на сумму 24 094,2 млн. сомов с увеличением на сумму **878,5** млн. сомов или между Законом КР «О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» и Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» в части ассигнований Социальному фонду из республиканского бюджета имеются расхождения.

Соответствующими законами КР ассигнования из республиканского бюджета были уточнены на сумму 23 827,3 млн. сомов. При этом, фактически исполнение бюджета составило 23 501,9 млн. сомов, с учетом задолженности Минфина перед Социальным фондом в сумме 174,9 млн. сомов. Также остаток неиспользованных бюджетных средств составил в сумме 380,8 млн. сомов и был возвращен в республиканский бюджет.

Исходя из этого, ассигнования из республиканского бюджета составили в пределах первоначального бюджета на сумму 23 215,7 млн. сомов, утвержденного Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы».

Установленные расхождения сумм утвержденных сумм ассигнований

республиканского бюджета в законодательстве КР показывают не согласованность работ Министерства финансов КР и Социального фонда КР.

6. Сверка использования средств республиканского бюджета проведена по истечению первого квартала 2022 года, где согласно акту сверки, остаток неиспользованных средств составил в сумме **380,8** млн. сомов, которые находились на расчетном счете коммерческого банка (Айыл-Банк) больше 3-х месяцев, что приводит к нерациональному отвлечению средств республиканского бюджета (ст. 56 и 106 Бюджетного кодекса КР).

7. На остаток средств республиканского бюджета должны были быть начислены проценты на **2,8** млн. сомов, которые являются резервами дохода Пенсионного фонда для проведения пенсионных и компенсационных выплат.

8. По Отчету об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам за 2021 год (ассигнования республиканского бюджета) и по нормативным актам о республиканском бюджете расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат в сумме **161,7** млн. сомов не указаны отдельно соответствующей статьей расходов Бюджетной классификации КР, а были включены в статью 26313 «трансферты Социальному фонду» с элементами по: базовой части, льготным пенсиям, пенсиям военнослужащих, компенсационным выплатам и надбавкам к пенсии. Т.е. расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат за счет республиканского бюджета представлены не прозрачными, не в соответствии с Бюджетной классификацией КР.

9. В приложениях отчета об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат, как расходы на услуги по доставке и переводу выплат за счет республиканского бюджета не указаны соответствующей статьей расходов Бюджетной классификации КР, а были включены в общую сумму расходов на услуги доставки по Пенсионному фонду за счет поступлений страховых взносов или расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат за счет республиканского бюджета представлены не прозрачными, так как в действующей Бюджетной классификации КР не предусмотрен элемент на данный вид расхода.

**Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся:**

10. Из-за несвоевременного принятия Закона КР «О внесении изменений в Закон КР О бюджете Социального фонда на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» Жогорку Кенешем Кыргызской Республики задолженности Социального фонда по состоянию на 01.01.2022 года перед ФОМС и ФОТ в сумме 20,5 млн. сомов и 100,3 млн. сомов не были включены в уточненный бюджет Социального фонда, принятый Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» от 9 марта 2022 года. Данное приводит не исполнению обязательств Социального фонда. Социальным фондом вышеуказанные задолженности

были учтены при утверждении проекта Закона КР “О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы”, который принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики также от 9 марта 2022 года.

11. Согласно представленным сведениям Социального фонда в течении 2021 года Социальным фондом финансирование ФОТ произведено не в полном объеме, в связи судебными разбирательствами по определению легитимности руководителя ФПК, отсутствием уполномоченного лица с правом подписи на финансовых документах по распоряжению средств ФОТ.

12. ФОТ профинансирован в сумме 212,1 млн. сомов (с июля месяца по октябрь месяц 2021 года), остаток в сумме 133,1 млн. сомов оставался на расчетном банковском счете (накопительном) Социального фонда.

13. В решениях Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана (ФПК) о распределении средств ФОТ, основание для перечисления Социальным фондом страховых взносов напрямую на расчетные счета организаций профсоюза и здравниц не указано.

14. Социальным фондом произведено перечисление денежных средств ФОТ на расчетные банковские счета организаций профсоюза и здравниц на основании решений ФПК, плану распределения и перечню организаций профсоюза и здравниц без рассмотрения вопроса на Правлении Социального фонда. При этом, вопрос перечисления напрямую на расчетные счета организаций профсоюза и здравниц следовало рассмотреть Кабинетом Министров КР, Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием.

#### **Фонд развития Социального фонда:**

15. В связи с эффективным и рациональным использованием государственных средств (средства фонда развития Социального фонда) и передачей налоговой службе функций и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования за отчетные периоды с 1 января 2019 года, следует рассмотреть вопрос поступлений данных средств в Пенсионный фонд, для пенсионных выплат.

16. Имеется несоответствие на сумму **10,0** млн. сомов между отчетом об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год (46,7 млн. сомов) и отчетом об исполнении сметы расходов фонда развития (56,7 млн. сомов). Разница между отчетами образована в связи с перечислением из фонда развития Центрального аппарата в фонд развития региональных управлений, как возврат средств региональных управлений по статье 2222 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей». Вместе с тем, данные расходы не соответствуют данной статье Бюджетной классификации КР.

17. Смета фонда развития по отдельным статьям исполнена не в соответствии с Бюджетной классификацией КР, а также смета составляется без указания поступлений (доходная часть).

18. Не соответствие расходов фонда развития статьям Бюджетной

классификации КР составило на общую сумму **12 148,2** тыс. сомов (в т.ч. возврат в региональные управления - 10 000,0 тыс. сомов, направление на благотворительную помощь - 837,0 тыс. сомов, возврат ошибочно поступивших сумм страховых взносов - 811,2 тыс. сомов, выдача займа работникам РУСФ - 500,0 тыс. сомов).

**Административные управленческие расходы Социального фонда:**

**19.** Остаток неиспользованных средств на 01.01.2021 года составил 500,1 тыс. сомов, а на 01.01.2022 года составляет в сумме **267,2** тыс. сомов, которые не перечислены с расчетного текущего счета (административные расходы) в накопительный счет (пенсионные средства), которые являются резервами пенсионных средств.

***Расходы по заработной плате и других выплат:***

**20.** Правлением Социального фонда не приняты меры по приведению в соответствие нормативных актов по оплате труда, премий и надбавок в части начисления премий для усиления ответственности работников за невыполнение квартальных и годовых показателей по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования.

Социальному фонду следовало пересмотреть начисление премий и тринадцатой заработной платы, которые производились до передачи налоговой службе функций и полномочия по администрированию страховых платежей (с 2019 года) в основном за счет выполнения квартальных и годовых показателей по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования. Всего, за 2021 год начислены расходы по выплате премий в размере четырехкратного месячного фонда оплаты труда в сумме **18 317,8** тыс. сомов, и тринадцатая заработная плата в сумме **7 594,1** тыс. сомов.

**21.** Начислены излишне расходы по выплате надбавки за выполнение ответственных работ членам Правления Социального фонда в размере 50% (государственным служащим) на сумму **309,4** тыс. сомов.

**22.** Использованы средства нерационально и неэкономно, в результате начисления надбавки за знание государственного языка на высоком уровне (С1) на сумму **1 126,8** тыс. сомов.

**23.** Начислены излишне расходы государственных средств, не предусмотренные Трудовым Кодексом КР при предоставлении основного трудового отпуска продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный отпуск) работникам Социального фонда, в сумме **7 954,2** тыс. сомов (статьи 117, 118).

***Штатная численность Социального фонда:***

**24.** В связи несоответствием утвержденной структуры установленному нормативу должностей руководящего состава, должностей главного и ведущего специалиста, превышение фонда заработной платы Социального фонда составило расчетно **7886,9** тыс. сомов, отчисления в



Социальный фонд – 1215,3 тыс. сомов, всего на сумму **9 102,2** тыс. сомов (в том числе превышение в сумме 2577,7 тыс. сомов по 19 районным управлениям, в которых проведены аудиты территориальными подразделениями Счетной палаты). *В 2022 году приведены в соответствие НПА, а также данный вопрос был рассмотрен в 2022 году Генеральной прокуратурой КР.*

***Арендные взаимоотношения:***

**25.** Договор об использовании 3-х этажного государственного здания с прилегающей территорией, расположенного по адресу: г. Бишкек, ул. Радищева, 62 Социальным фондом заключен с Департаментом государственного здания при Управлении делами Президента КР от 10.04.2015 года, при этом данный договор с апреля 2016 года остается юридически не действительным, в связи возможно не правильным составлением, в части срока действия договора, где срок действия на 01.01.2017 года истек или Департаментом не обеспечен контроль за использованием государственного здания.

**26.** Помещение здания передано в аренду частному лицу (столовая) без ведома и согласования Департамента.

**27.** Арендная плата была произведена не в полном объеме, в ходе аудита взыскана в сумме **15,0** тыс. сомов. При этом, арендная плата в сумме **25,7 тыс. сомов** следует перечислению в бюджет, так как помещение передано в аренду без ведома и согласования Департамента.

***По основным средствам:***

**28.** В нарушение порядка ведения бухгалтерского учета, порядка проведения инвентаризации был составлен акт инвентаризации, с указанием фактическое наличие транспортного средства (*автомашина марки «Тойота Ленд Крузер Прадо», государственный №01KG911AI, 2014 года выпуска со стоимостью 2752,1 тыс. сомов переданная 3 сентября 2021 года во временное пользование в Министерство здравоохранения КР*), без составления сличительной ведомости об отсутствии транспортного средства.

**29.** За аудируемый период 5 транспортных средств использовались как служебные машины и только одна автомашина была использована по назначению, как дежурная машина. Кроме руководителя Социального фонда КР (председатель), служебными автомашинами пользовались 3 заместителя председателя.

**30.** Без соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности, основные средства отнесены на расходы в отсутствии полной их изношенности и основания актов о списании ОС, утвержденные руководителем учреждения в сумме **1 113,8** тыс. сомов. *В ходе аудита восстановлены по учету.*

***Дебиторская и кредиторская задолженность:***

**31.** Переплата пенсий и прочие краткосрочные обязательства составили рост.

**32.** В нарушение ведения бухгалтерского учета ведется учет дебиторской задолженности по бухгалтерскому учету без принятия мер более

9 лет (дебиторская задолженность в сумме 3 768,6 тыс. сомов, из них задолженность в сумме 3 209,3 тыс. сомов, числится за материально-ответственными лицами, в связи с установленной в 2005 и 2010 годы недостачей по складу, соответственно 3 209,0 тыс. сомов и 0,3 тыс. сомов). В ходе аудита Социальным фондом был направлен запрос (от 23.05.2022 года 08-8/2100,08-4/2099) в соответствующий орган по данному вопросу.

**33.** Изучение принимаемых мер по дебиторской задолженности по отпуске зерна пшеницы в адрес юридических и физических лиц в сумме 55 172,1 тыс. сомов, с учетом пени, показывает, что соответствующая работа по взысканию и восстановлению не проведена. По отдельным судебным делам, работа остановлена с 2009 года. Работа по данному вопросу велась региональными управлениями совместно с отделом внутреннего аудита Социального фонда, без привлечения специалистов юридического управления. В марте 2022 года материалы по данному вопросу были переданы в Юридическое управление Социального фонда.

***Государственные закупки:***

**34.** Без проведения конкурса произведены расходы на сумму 1 653,2 тыс. сомов (Закон КР «О государственных закупках»).

***Расходы на услуги связи:***

**35.** Приказами Социального фонда установлены лимиты на расходы сотовой связи с интернет связью, без указания абонентского номера телефонов сотрудников Центрального аппарата Социального фонда. Исходя из анализа сумм лимитов на расходы сотовой связи с интернет связью руководству Социального фонда и представленных сведений по отдельным фактическим расходам, то лимиты были установлены завышенными, без мониторинга, анализа и расчетов, также завышенные лимиты допускали возможность беспорядочного использования лимита. Также в установленный лимит были включены другие дополнительные услуги, в том числе инфо-развлекательные услуги, по интернет связи. *Приказом Социального фонда от 26.08.2021 года №316 расходы на сотовую связь работникам Центрального аппарата были прекращены с 1 сентября 2021 года.*

***Информационная система Социального фонда:***

**36.** В районных управлениях акты сверки по расчетным ведомостям по средствам государственного социального страхования, страховым полисам и квитанциям об уплате страховых взносов КФХ за 2021 год составлены с разницей, так как до сих пор существуют не проведенные и отклоненные расчетные ведомости.

**37.** Работа по выплате пенсий, пособий и других выплат не проводится по программе “eLeed”, т.е. некоторые функционалы проводятся в ручном режиме.

**38.** Синхронизация является основной причиной торможения информационной системы в целом, в связи с этим внесения корректных данных, расчеты, перерасчеты и другие функции проводятся в ручном режиме.

**39.** Существующая информационная система требует постоянной доработки и требует больших затрат, в связи с этим считаем, что программное обеспечение разработано изначально неэффективно для Социального фонда.

**40.** В Социальном фонде отсутствует сформированная сводная отчетность по: накопительной части пенсий и полученному инвестиционному доходу застрахованных лиц, так как информационная программная система Социального фонда не формирует такую сводную отчетность, где должны были отражаться итоговые данные по пенсионным накоплениям и по полученному инвестиционному доходу по всем застрахованным лицам с расщеплением остатка по размещенным средствам накопительного пенсионного фонда на 29,1 млрд. сомов.

**41.** Данная отчетность дала бы достоверную информацию о состоянии пенсионных накоплений с полученным инвестиционным доходом и образовании разницы наличия свободного остатка пенсионных накоплений или их отрицательный показатель.

**42.** Между Учреждением ГНПФ и управлением персонифицированного учета Социального фонда сверка по перечисленным суммам пенсионных накоплений и инвестиционного дохода не проводится, в связи с отсутствием соответствующих норм в нормативных актах Социального фонда.

#### **Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)**

**43.** По бухгалтерскому учету начисление процентов по депозитному банковскому вкладу по договору ежемесячно не ведется, а ведется учет по факту поступления процентов (доходов).

**44.** Между двух подразделений Социального фонда (ГНПФ и Управление по персонифицированному учету) не интегрирована автоматизация обмена информационных данных.

#### **45. Первомайское районное управление Социального фонда:**

- по статье «Заработная плата» имеется дебиторская задолженность уволенных работников в сумме 33,8 тыс. сомов, которая образована в 2018 году. *По итогам аудита указанная задолженность в сумме 33,8 тыс. сомов восстановлена в учреждение;*

- имеются нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части применения методов закупок, заключения договоров поставки, произведения оплаты на товары. Без проведения конкурсных процедур были приобретены различные товары, материалы всего на сумму **261,5** тыс. сомов;

- приказ об установлении лимита расходов на услуги связи издан без указания периода (за месяц, год), без указания номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

#### **46. Октябрьское районное управление Социального фонда:**

- расходы произведены по не целевому назначению в сумме **68,8** тыс. сомов;

- имеются нарушения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части заключения договоров поставки, произведения оплаты на товары. Без проведения конкурсных процедур были приобретены различные товары и материалы, всего на сумму **68,6** тыс. сомов;

- приказ об установлении лимита расходов на услуги связи издан без указания периода (за месяц, год), без указания номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

**47. Свердловское районное управление Социального фонда:**

- Произведена не предусмотренная Положением образования и использования Фонда развития Социального фонда КР доплата к заработной плате за совмещение в сумме **15,6** тыс. сомов;

- необоснованно произведена доплата за совмещение обязанности на период временно отсутствующего работника в сумме **5,3** тыс. сомов;

- по результатам изучения процедур госзакупок установлены несоблюдения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части применения методов закупок;

- приказ об установлении лимита расходов на услуги связи издан без указания периода (за месяц, год), без указания номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства.

**48. Аламудунское районное управление Социального фонда:** в нарушение пункта 68 раздела 7 Инструкции о порядке выплаты пенсий, пособий и компенсаций по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 22 декабря 2017 года № 141, отделом выплаты Аламудунского РУСФ после смерти пенсионера, в течение 13 месяцев перечислялась пенсия на банковскую карточку на сумму 76,4 тыс. сомов, из которых возмещено 54,0 тыс. сомов. Остаток невзысканной суммы составляет **22,4** тыс. сомов, при этом, указанная сумма не была отнесена на дебиторскую задолженность (по переплатам пенсий), *по итогам аудита восстановлена по учету и возмещена.*

**49. Жайылское районное управление Социального фонда:** после ремонта и демонтажа отопительной системы не приняты материалы на склад, как металлолом, всего 373 кг на сумму **5,6** тыс. сомов. *(восстановлены по учету, реализованы и на лицевой счет управления перечислены 5,6 тыс. сомов).*

**50. Жумгалское районное управление Социального фонда:**

- перерасход ГСМ составил 103 литров на сумму **5,6** тыс. сомов;

- без проведения мониторинга цен проведены закупки ГСМ методом прямого заключения договора на сумму **112,8** тыс. сомов (Закон КР “О государственных закупках”).

**51. Базар-Коргонское районное управление Социального фонда:**

- работнику управления были излишне начислены надбавки за квалификацию в сумме **7,6** тыс. сомов;

- в составе комиссии по проведению в количестве 17 закупок не было сертифицированного специалиста в сфере закупок. Также не возложена

ответственность по осуществлению государственных закупок на один из отделов управления.

**52. Ноокенское районное управление Социального фонда:**

- за аудируемый период произведены расходы на ГСМ в сумме 4,7 тыс. сомов без оснований.

- в составе комиссии по проведению в количестве 14 закупок не было сертифицированного специалиста в сфере закупок.

**53. Кара-Кульское городское управление Социального фонда:** не разработан и не размещен на веб-портале план закупок управления.

**54.** Произведены командировочные расходы без оснований, в общей сумме 18,6 тыс. сомов (восстановлены): по *Алайскому районному управлению* - 5,6 тыс. сомов, *Ноокатскому районному управлению* - 7,4 тыс. сомов, *Чаткальскому районному управлению* - 2,8 тыс. сомов, *Таш-Кумырскому городскому управлению* - 2,8 тыс. сомов.

## **Раздел 11.**

### **Предложения:**

1. Рассмотреть итоги аудита и ответственность должностных лиц за допущенные нарушения и недостатки, указанные в отчете об аудите. Принять необходимые меры по устранению и недопущению их в дальнейшем.

2. Обеспечить исполнение предписаний и рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита за 2020 год в полном объеме (пункты 2 и 5 предписания, пункты 5 и 7 рекомендации).

3. Совместно с Министерством финансов КР обеспечить открытие статьи расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета и отражение их в нормативных актах о бюджете Социального фонда и республиканского бюджета, указанной статьей расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и правильной отчетности по использованию средств республиканского бюджета.

4. Обеспечить:

- соблюдение норм Бюджетного кодекса КР (статьи 6, 56, 106);
- реальное планирование финансирования ассигнований из республиканского бюджета, в целях недопущения остатков средств;
- недопущение нерационального отвлечения бюджетных средств;
- своевременное проведение расчетов и составление акта сверок по ассигнованиям из республиканского бюджета;
- формирование отчета об исполнении бюджета Социального фонда на соответствующие годы с отражением отчета о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности в соответствии с Бюджетным кодексом КР и Положением по формированию и исполнению бюджета Социального фонда, утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 01.07.2016 года №;
- эффективное управление пенсионными средствами;

- должный контроль за работой по взысканию и восстановлению юридическим управлением и региональными управлениями Социального фонда дебиторской задолженности по отпуске зерна пшеницы юридическим и физическим лицам;

- соответствующую работу по снижению и взысканию дебиторской и сокращению кредиторской задолженности;

- рассмотрение и утверждение Правлением Социального фонда отчетов об исполнении сметы расходов (АУР и ФР) на соответствующие годы до утверждения исполнения бюджета Социального фонда;

- рациональное, экономное и обоснованное использование государственных средств при производстве расходов по заработной плате, премий, надбавок, ежегодных основных и дополнительных оплачиваемых отпусков;

- приведение в соответствие договор об использовании государственного здания с Государственным предприятием «Департамент государственных зданий Управления делами Президента Кыргызской Республики» и предоставление в аренду помещения;

- использование транспортных средств в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 апреля 2022 года №240 «О мерах по упорядочению использования служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», в части использования по назначению служебных и дежурных автомашин;

- должный контроль соблюдения и исполнения норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части проведения конкурсных процедур при приобретении товаров, работ и услуг, правильного применения методов закупок.

#### **5. Принять соответствующие меры по:**

- недопущению образования дебиторской задолженности перед ФОМС и ФОТ и своевременному принятию законодательства о бюджете Социального фонда на соответствующие годы, в целях своевременного и эффективного исполнения бюджета;

- составлению и исполнению сметы расходов Фонда развития в соответствии с Бюджетной классификацией КР.

#### **6. Привести в соответствие:**

- нормативные акты о премировании работников Социального фонда КР в связи с передачей функций и полномочий по сбору и администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР и пересмотреть расходы по начислению премий;

- нормативную правовую базу Социального фонда, в части предоставления ежегодных трудовых отпусков с законодательством Кыргызской Республики.

**7. Произвести инвентаризацию наличия и состояния залогового имущества, полученные Социальным фондом за отпуск зерна пшеницы**

юридическим и физическим лицам и принять меры по возврату задолженностей в соответствии с установленным порядком законодательства КР.

**8.** Не допускать образования задолженностей более одного года согласно требованиям бухгалтерского учета.

**9.** Разработать в информационной системе Социального фонда формирование годовой отчетности с отражением расщепления по всем застрахованным лицам остатка по размещенным средствам накопительного пенсионного фонда (на 01.01.2022 года составил 29,1 млрд. сомов), в целях оценки состояния пенсионных накоплений и результатов инвестиционного дохода, и выявления их разницы с остатком размещенных средств ГНПФ (наличия свободного остатка пенсионных накоплений или отрицательного показателя). Выработать механизм сверки по перечисленным суммам пенсионных накоплений и инвестиционного дохода между Государственным накопительным пенсионным фондом и управлением персонифицированного учета Социального фонда в нормативных актах Социального фонда.

**10.** Обеспечить составление сводной отчетности с отражением сводной суммы пенсионных накоплений (накопительная часть) и инвестиционного дохода, в целях составления достоверной отчетности о состоянии накопительной пенсионной части и результатов инвестиционного дохода, и выявления их разницы с остатком размещенных средств ГНПФ (наличия свободного остатка пенсионных накоплений или отрицательного показателя).

**11.** Доходы в виде процентов, полученные на остаток средств республиканского бюджета в сумме **2775,3** тыс. сомов направить в Пенсионный фонд, для проведения пенсионных и компенсационных выплат.

**12.** Перечислить с расчетного текущего счета (административные расходы) в накопительный счет (пенсионные средства) неиспользованные остатки средств страховых взносов в сумме **267,2** тыс. сомов.

**13.** Обеспечить перечисление арендной платы в сумме **25,7** тыс. сомов в республиканский бюджет.

**14.** По **Государственному накопительному пенсионному фонду** привести в соответствие отражение в бухгалтерском учете начисление процентов по договору депозитного банковского вклада по Плану счетов бухгалтерского учета Социального фонда КР.

*По **Первомайскому районному управлению Социального фонда:***

**15.** Обеспечить исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части недопущения закупок без проведения конкурсных процедур, составления плана государственных закупок, проведения мониторинга цен, правильного применения методов закупок, заключения договоров.

**16.** Принять меры по пересмотру и правильному изданию нормативного документа (приказа) установления лимита расходов на услуги связи, который предусматривает указание периода (за месяц) и номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства, с учетом

реального использования лимита, а также рассмотреть вопрос перехода на корпоративное обслуживание услуги связи, в целях рационального и эффективного использования государственных средств.

**По Октябрьскому районному управлению Социального фонда:**

**17.** Обеспечить:

- использование средств по административно-управленческим расходам по целевому назначению;
- исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части недопущения закупок без проведения конкурсных процедур, проведения мониторинга цен, правильного применения методов закупок.

**18.** Принять меры по пересмотру и правильному изданию нормативного документа (приказа) установления лимита расходов на услуги связи, который предусматривает указание периода (за месяц) и номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства, с учетом реального использования лимита, а также рассмотреть вопрос перехода на корпоративное обслуживание услуги связи, в целях рационального и эффективного использования денежных средств.

**По Свердловскому районному управлению Социального фонда:**

**19.** Принять меры по:

- недопущению произведения доплат за совмещения исполнения обязанностей и выполнения работ, не предусмотренные трудовым законодательством и нормативными актами Социального фонда;
- пересмотру и правильному изданию нормативного документа (приказа) установления лимита расходов на услуги связи, который предусматривает указание периода (за месяц) и номеров сотовых телефонов, на которые перечисляются денежные средства, с учетом реального использования лимита, а также рассмотреть вопрос перехода на корпоративное обслуживание услуги связи, в целях рационального и эффективного использования денежных средств.

**20.** Обеспечить исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части возложения ответственности по осуществлению государственных закупок, правильного применения методов закупок.

**По Жумгалскому районному управлению Социального фонда:**

**21.** Восстановить за счет работника допустившего перерасход ГСМ в сумме **5,6** тыс. сомов.

**22.** Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших нарушение норм Закона Кыргызской Республики “О государственных закупках” при осуществлении государственных закупок.

**По Базар-Коргонскому районному управлению Социального фонда:**

**23.** Принять меры по:

- недопущению неправомерного начисления надбавок за квалификацию;



- исполнению норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части возложения ответственности по осуществлению государственных закупок.

**По Ноокенскому районному управлению Социального фонда:**

24. Восстановить за счет работника, произведенные расходы на ГСМ в сумме 4,7 тыс. сомов, без оснований.

25. Обеспечить исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части возложения ответственности по осуществлению государственных закупок.

**По Кара-Кольскому городскому управлению Социального фонда:**

26. Обеспечить исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части планирования закупок.

**По Аламудунскому районному управлению Социального фонда:**

27. Принять необходимые меры по недопущению перечисления пенсионных выплат на банковские карточные счета пенсионеров после их смерти, путем обеспечения эффективной системы внутреннего контроля.

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

1. В связи с эффективным и рациональным использованием государственных средств (средства фонда развития Социального фонда) и передачей налоговой службе функций и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства КР в сфере государственного социального страхования за отчетные периоды с 1 января 2019 года, рассмотреть вопрос поступлений данных средств в Пенсионный фонд, для пенсионных выплат.

2. Обеспечить контроль:

- за эффективным управлением пенсионными средствами;
- за недопущением образования дебиторской задолженности перед ФОМС и ФОТ и своевременным принятием законодательства о бюджете Социального фонда на соответствующие годы, в целях своевременного и эффективного исполнения бюджета.

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

1. Совместно с Социальным фондом принять меры по:

- соблюдению норм Бюджетного кодекса (статьи 6, 56, 106);
- реальному планированию финансирования ассигнований из республиканского бюджета, в целях недопущения остатков средств;
- недопущению нерационального отвлечения бюджетных средств;
- своевременному проведению расчетов и составлению акта сверок по ассигнованиям из республиканского бюджета.

2. Обеспечить:

- отражение в нормативных актах республиканского бюджета расходы по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и прозрачной отчетности по использованию средств

республиканского бюджета;

- открытие статьи расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета и отражение их в нормативных актах о бюджете Социального фонда и республиканского бюджета, указанной статьей расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и правильной отчетности по использованию средств республиканского бюджета.

Аудит проведен под руководством аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики М.К. Арзыбаева, государственными инспекторами Турдуевой А.Т., Орозобековым Ж.Т. и государственными инспекторами территориальных подразделений Счетной палаты Кыргызской Республики.

**Аудитор  
Счетной палаты  
Кыргызской Республики**

**М.К. Арзыбаев**