



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

email: esep@esep.kg +996 (312) 32 34 30 ◦ Факс: +996 (312) 32 35 11 ◦ Телефон доверия: +996 (555) 50 09 85

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2021

www.esep.kg

Бишкек 2022



Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 101 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2021 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2021 год утвержден постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 22 апреля 2022 года №01-26/61 в соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131,
Счетная палата Кыргызской Республики,
телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11,
электронная почта: esep@esep.kg,
веб-сайт: www.esep.kg

Уважаемые читатели!



Счетная палата Кыргызской Республики как независимый высший орган государственного аудита осуществляет свою деятельность исключительно в интересах государства и его граждан. Во исполнение своих обязанностей по повышению благосостояния страны посредством успешной реализации государственного аудита, Счетная палата проводит непрерывную работу по повышению эффективности и прозрачности своей деятельности.

2021 год также ознаменовался действиями, направленными на укрепление контроля над эффективным расходованием государственных средств. Одной из выполненных таких задач стало проведение в рамках своих полномочий аудита использования бюджетных средств и грантовых поступлений для борьбы с COVID-19, по результатам которого предоставлены соответствующие рекомендации.

В отчетном году Счетная палата предприняла решительные шаги по переходу на международные стандарты аудита высших органов аудита, провела активную работу по оптимизации процесса планирования аудиторской деятельности и укреплению международного сотрудничества в сфере обмена опытом передовой практики государственного аудита.

Счетной палатой ведется тесное сотрудничество с Президентом, Жогорку Кенешем и Правительством (Кабинетом Министров) Кыргызской Республики. Предложения и рекомендации данных институтов учитываются в планах деятельности Счетной палаты. В рамках взаимодействия с Правительством (Кабинетом Министров) Кыргызской Республики, Счетной палатой поднимаются наиболее важные вопросы в части рационального использования средств государственного бюджета, реализации общегосударственной антикоррупционной политики, а также совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных показателях деятельности Счетной палаты, достигнутых в 2021 году, включая сведения о проведенных аудиторских мероприятиях, кадровой политике, развитии международных отношений, интеграции международных стандартов аудита и лучшей аудиторской практики.

С уважением,

*председатель Счетной палаты
Алмазбек Акматов*

Оглавление

Введение	3
1. Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы	4
1.1 Внутренняя оценка деятельности Счетной палаты с применением методологии Инициативы развития INTOSAI «Система оценки эффективности высших органов аудита».....	4
1.2 Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы	4
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты	5
2.1 Итоги аудиторской деятельности	5
2.2 Исполнение объектами аудита предписаний и рекомендаций	14
2.3 Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса	15
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год	18
3.1 Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2020 год.....	18
3.2 Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2020 год.....	24
3.3 Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2020 год.....	26
4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий	27
4.1 Участие в работе Государственной комиссии по изучению эффективности разработки золотрудного месторождения Кумтор, созданной постановлениями Жогорку Кенеша КР от 17 февраля 2021 года № 4405-VI и 24 февраля 2021 года № 4422-VI.....	27
4.2 Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)	28
4.3 Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним.....	29
5. Взаимодействие и сотрудничество	35
5.1 Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством (Кабинетом Министров) Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями	35
5.2 Взаимодействие с правоохранительными органами.....	35
5.3 Международное сотрудничество	36
5.4 Связь с общественностью.....	39
5.5 Работа по обращениям граждан.....	40
6. Антикоррупционные мероприятия	40
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты	41
7.1 Методологическое обеспечение	41
7.2 Кадровое обеспечение	42
7.3 Цифровизация деятельности Счетной палаты	44
7.4 Финансово-хозяйственное обеспечение	45
Заключение	46

Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2021 год подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и требованиями Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики (далее – Счетная палата)¹.

Данный отчет отражает деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, в нем представлены итоги аудитов, проведенных в 2021 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

В отчете содержится информация об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее улучшение качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечивающих максимальную прозрачность собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, цифровизации внутренних и внешних процедур, проведенных аналитических мероприятиях, новых методологических разработках, продолжении проводимых реформ в части внедрения международных стандартов аудита, работы по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и ряде других аспектов деятельности Счетной палаты.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством (ныне Кабинет Министров) Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами.

В отчетном году была проведена значительная работа по переходу на международные стандарты аудита высших органов аудита. Большинство аудиторских мероприятий центрального аппарата проведены в соответствии с международными стандартами государственного аудита, доработано Методическое руководство «по проведению аудита соответствия». Успешный опыт сотрудников центрального аппарата по проведению аудиторских мероприятий в соответствии с международными стандартами аудита позволил уже в 2022 году перейти полностью на проведение аудиторских мероприятий по международным стандартам аудита всеми территориальными подразделениями Счетной палаты.

В целях реализации задач Стратегии развития информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики на 2019–2023 годы, Счетной палатой разработан и действует электронный Классификатор финансовых и иных нарушений.

На основе проведенной внутренней оценки эффективности деятельности Счетной палаты в целях полного перехода государственного аудита на международные стандарты аудита разработан Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022–2026 годы.

Следует также подчеркнуть, что по сравнению с предыдущим отчетным годом, когда аудиторские мероприятия проводились в удаленном формате, в силу соблюдения Алгоритма действий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, объем проведенных аудиторских мероприятий и выявленных Счетной палатой финансовых нарушений за отчетный год ощутимо увеличился.

¹ от 21 мая 2008 года №1-12/95

1. Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы

1.1 Внутренняя оценка деятельности Счетной палаты с применением методологии Инициативы развития INTOSAI «Система оценки эффективности высших органов аудита»

В 2021 году завершена внутренняя оценка деятельности Счетной палаты на основе методологии «Система оценки эффективности деятельности высших органов аудита» в рамках программы Инициативы развития INTOSAI «Стратегия, оценка эффективности и отчетность».

Программа «Стратегия, оценка эффективности и отчетность» направлена на поддержку высших органов аудита (ВОА) в улучшении планирования, мониторинга и управления их эффективностью на протяжении всего цикла стратегического управления посредством внедрения надежного процесса стратегического и оперативного планирования, а также создание эффективной системы мониторинга и отчетности.

Система оценки эффективности ВОА (СОЭ ВОА) представляет собой целостную и основанную на фактических данных основу для добровольной оценки деятельности ВОА в соответствии с международными стандартами аудита (ISSAI) и другими признанными международными стандартами надлежащей практики внешнего государственного аудита.

Согласно данной оценке, независимость Счетной палаты Кыргызской Республики, как один из основных принципов аудита, гарантирована на достаточно высоком уровне. Счетная палата имеет достаточно широкий мандат для проведения аудита всех государственных финансовых операций и действий, связанных с ними. В Счетной палате существует система внутреннего контроля. На сегодняшний день, Счетная палата ведет работу по внедрению международных стандартов аудита, в результате которой разработаны руководства по проведению аудитов.

Результаты данной оценки стали основой для разработки Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022–2026 годы.

1.2 Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы

В течение отчетного года сотрудниками Счетной палаты проводилась работа по разработке Стратегического плана развития при поддержке Инициативы развития INTOSAI.

Как отмечено выше, перед разработкой Стратегического плана развития, Счетная палата провела внутреннюю оценку по системе СОЭ ВОА по результатам которой были определены стратегические цели. При разработке Стратегии были учтены Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы и Цели в области устойчивого развития до 2030 года.

Основными стратегическими целями были определены содействие эффективному, прозрачному и подотчетному управлению государственными финансами и обеспечение прозрачности, подотчетности и профессионализма Счетной палаты.

В целях содействия эффективному, прозрачному и подотчетному управлению государственными финансами планируется развивать аудиты эффективности, соответствия и финансовые аудиты, соответствующие международным стандартам аудита. В течение срока действия Стратегического плана, аудиты Счетной палаты будут проводиться в

соответствии с международными стандартами аудита в целях повышения качества аудитов. Для обеспечения прозрачности, подотчетности и профессионализма Счетной палаты будут укреплены взаимодействия с заинтересованными сторонами. Основные цели и задачи Стратегии представлены ниже.

Структура результатов Стратегического плана развития Счетной палаты на 2022–2026 годы

ЗАДАЧИ	ЦЕЛИ
<p>Внедрение и применение:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Аудита эффективности • Аудита соответствия • Финансового аудита 	<p>Более эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными ресурсами</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Публикация отчетов аудитов, оценки СОЭ ВОА и аудиторской этики • Взаимодействия с Президентом КР, ЖК КР, КМ КР, СМИ и общественностью 	<p>Заинтересованные стороны принимают Счетную палату КР как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию</p>



[Смотреть репортаж о деятельности Счетной палаты КР](#)

Для систематической реализации Стратегии и детального описания последовательности мероприятий, был разработан годовой план работы Счетной палаты. В последующем, план работы на очередной год будет разрабатываться в тесной взаимосвязи с целями и задачами Стратегии, исходя из результатов исполнения мероприятий плана работы на предыдущий период.

2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

2.1 Итоги аудиторской деятельности

Согласно утвержденному Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2021 год, Счетной палатой проведено 125 запланированных аудиторских мероприятий, в ходе которых охвачена деятельность 2 390 структурных и подведомственных подразделений объектов аудита, из них: бюджетных учреждений – 1 770, хозяйствующих субъектов – 265, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 351 и прочих организаций – 4. Количество аудиторских мероприятий, в сравнении с предыдущим годом, увеличилось на 35 мероприятий.

Следует отметить, что в целях перехода на международные стандарты аудита, в отчетном периоде для центрального аппарата Счетной палаты были запланированы 69 аудиторских мероприятий в соответствии с международными стандартами аудита, из

них: 8 аудитов эффективности и 61 аудитов соответствия. По итогам отчетного года запланированные аудиты проведены успешно.

Таблица 1. Общие итоги аудиторской деятельности в 2021 году, (млн сомов)

Вид нарушения	Выявлено	Подлежит возмещению	Возмещено
Нарушения финансовой дисциплины	28 288,1	26 213,6	18 474,1
<i>в том числе по учету:</i>	<i>20 565,2</i>	<i>20 564,1</i>	<i>18 276,8</i>
Резервы и потери бюджета	15 230,0	1 507,7	1 160,4
Нерационально использованные средства	891,0	230,3	69,2
Нарушения финансовой дисциплины, выявленные в общественных и прочих организациях	373,3	89,4	0,5

Всего, от общей суммы выявленных нарушений, подлежит возмещению 28 041,0 млн сомов, из них возмещено 19 704,2 млн сомов. Возмещаемость составила 70 процентов.

Необходимо отметить, что из общей суммы нарушений финансовой дисциплины, подлежащих к возмещению, 17 132,9 млн сомов являются завышенной кредиторской задолженностью, подлежащей корректировке по учету, установленной по результатам аудита республиканского бюджета за 2020 год и 2 383,7 млн сомов являются сокрытой дебиторской задолженностью, установленной по результатам аудита мэрии г. Бишкек за 2019–2020 годы.

Нарушения финансовой дисциплины

Под нарушениями финансовой дисциплины подразумеваются нарушения норм бюджетного, фискального законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета, как правило, суммы которых подлежат возмещению в соответствующие бюджеты.

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины, выявленных в ходе проведенных аудитов в 2021 году составила **28 288,1 млн сомов**.

От общей суммы выявленных финансовых нарушений подлежит возмещению **26 213,6 млн сомов**, из которых возмещено **18 474,1 млн сомов**. Возмещаемость составила **70 процентов**.

Диаграмма 1. Общие итоги по нарушениям финансовой дисциплины (млн сомов)

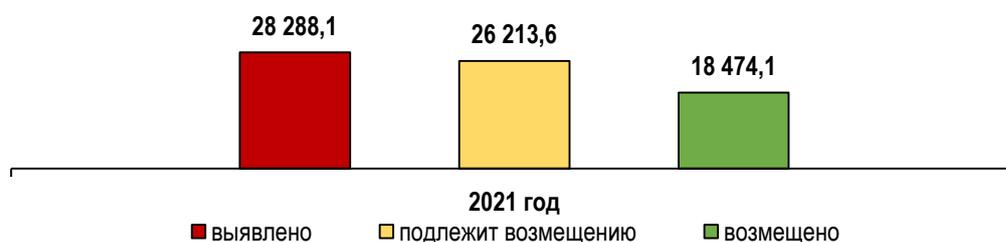
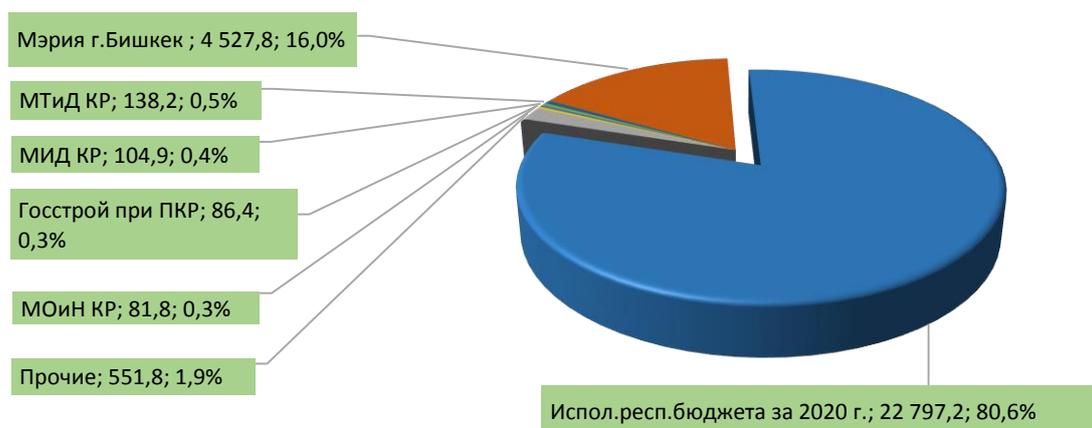


Диаграмма 2. Нарушения финансовой дисциплины в разрезе объектов аудита (млн сомов)



Структура выявленных нарушений финансовой дисциплины

В структурном разрезе выявленные нарушения финансовой дисциплины выглядят следующим образом:

Таблица 2. По видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

Показатель	Сумма	в %
Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	20 565,2	72,70
Нецелевое использование бюджетных средств	5 428,9	19,19
Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования	1 611,9	5,70
Завышение объемов строительно-монтажных работ	209,1	0,74
Необоснованные выплаты заработной платы	206,6	0,73
Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств	152,0	0,54
Недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей	36,4	0,13
Нецелевое использование государственных кредитов и бюджетных ссуд	23,9	0,08
Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	18,5	0,07
Нарушения налогового и таможенного законодательства	17,9	0,06
Дополнительно начисленные доходы Социального фонда	11,9	0,04
Дивиденды на государственный пакет акций	2,7	0,01
Нецелевое использование специальных средств	1,8	0,01
Использование специальных средств, минуя систему казначейства	1,3	0,00
Нецелевое использование средств Социального фонда	0,001	0,00
Итого	28 288,1	100%

Как видно из таблицы, в общей сумме нарушений финансовой дисциплины 72,7 процентов занимает сумма 20 565,2 млн сомов по виду нарушений «Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность».

В общей сумме (20,5 млрд сомов) около 87,32 процентов нарушений выявлены по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2020 год (17,9 млрд сомов: из них 17,1 млрд сомов являются завышенной кредиторской задолженностью).

[Более подробная информация изложена в разделе 3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2020 год.](#)

Данное нарушение больше имеет характер процедурного нарушения, т.е. неполноценное ведение бухгалтерского учета, но в отдельных случаях может наблюдаться и проявление возможных рисков хищения. В основном эти нарушения устраняются через осуществление корректирующих бухгалтерских записей (по учету). Как правило, такие нарушения в большинстве случаев приводятся в соответствие в ходе проведения аудита. Например, это могут быть суммы дебиторских задолженностей, неотраженные в бухгалтерском учете, либо необоснованные кредиторские задолженности.

Резервы и потери бюджета

Под резервами бюджета подразумеваются возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения государственного бюджета при осуществлении определенных мероприятий.

Потери бюджета – расчетно установленные суммы, которые из-за непринятия своевременных мер и нереализованных возможностей не поступили в государственный бюджет.

Выявленные Счетной палатой в 2021 году резервы и потери бюджета составили **15 230,0 млн сомов**.

От общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета возмещению подлежит **1 507,7 млн сомов**. Возмещено **1 160,4 млн сомов**. Возмещаемость составила 77 процентов.

Диаграмма 3. Резервы и потери бюджета (млн сомов)

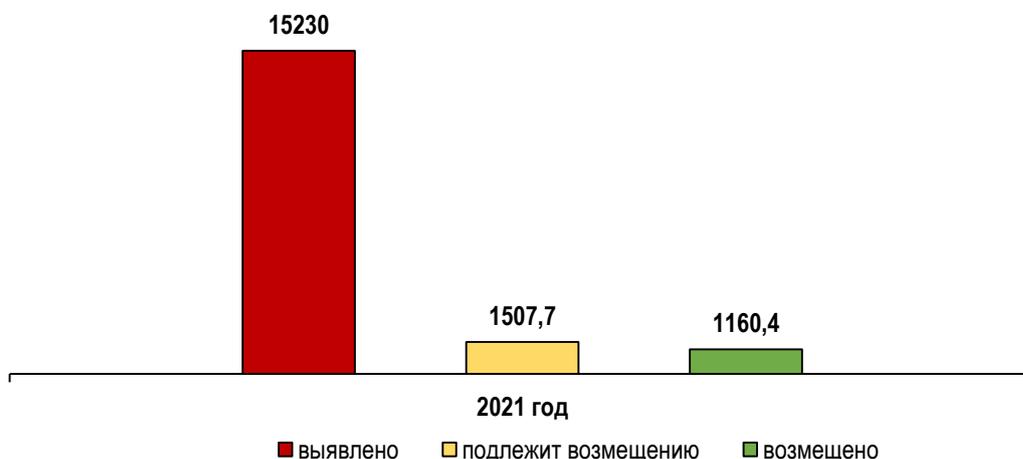
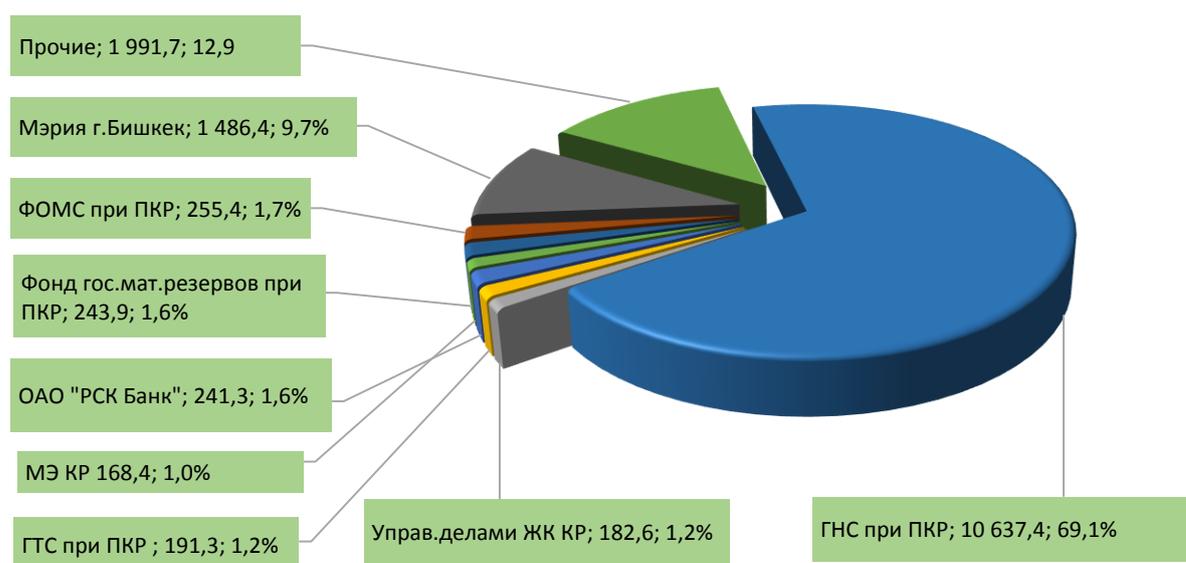


Диаграмма 4. Резервы и потери бюджета в разрезе объектов аудита (млн сомов)



Структура выявленных резервов и потерь бюджета

В структурном разрезе выявленные резервы и потери бюджета выглядят следующим образом:

Таблица 3. По видам резервов и потерь бюджета (млн сомов)

Показатель	Сумма	в %
Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета	10 766,5	70,69
Нарушения при выплате заработной платы	1 209,3	7,94
Сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей (ТМЦ)	323,1	2,13
Излишнее финансирование бюджетных учреждений	150,7	0,99
Завышение цен и тарифов	18,7	0,12
Другие резервы и потери бюджета	2 761,7	18,13
Итого	15 230,0	100%

Как видно из таблицы, наибольшую долю выявленных резервов и потерь бюджета составляют «Потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета» (70,69%).

Так, из 10 766,5 млн сомов потерь бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета, значительную долю в сумме 10 596,8 млн сомов (98,42%) занимают потери, установленные по результатам аудита ГНС при ПКР по выполнению доходной части государственного бюджета за 2020 год. Выявленные потери бюджета были учтены в процессе формирования бюджета ГНС при ПКР на 2022 год.

На втором месте идет показатель «Другие резервы и потери бюджета», сумма которых составляет 2 761,7 млн сомов (18,13%) от общей суммы выявленных резервов и потерь бюджета. В данной категории отражаются выявленные суммы резервов и потерь, не нашедшие отражения в других категориях нарушений. Такие нарушения установлены по результатам аудита исполнения республиканского бюджета КР за 2020 год – 761,7 млн сомов или 27,58%, также аналогичные нарушения установлены в мэрии г. Бишкек – 486,0 млн сомов или 17,60%, в Фонде государственных материальных резервов при ПКР –

243,9 млн сомов или 8,83%, ОАО «РСК Банк» – 231,4 млн сомов или 8,38%, ФОМС при ПКР – 218,5 млн сомов или 7,91%, ГТС при ПКР – 191,4 млн сомов 6,93%, МЭ КР – 165,1 млн сомов или 5,98 % и другие – 463,7 млн сомов 16,79%.

Нерационально использованные средства

В категорию нерационально использованных средств относятся выявленные суммы государственных средств, израсходованных на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей, произведенных зачетов сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, остатков наличных денежных средств в кассах бюджетных учреждений на конец года, финансовых нарушений при проведении государственных закупок.

Счетной палатой в отчетном году выявлено нерационально использованных средств на **891,0 млн сомов**.

От общей суммы выявленных нерационально использованных средств возмещению подлежит **230,3 млн сомов**, из них возмещено **69,2 млн сомов**. Возмещаемость составила **30 процентов**.

Диаграмма 5. Нерационально использованные средства (млн сомов)



Таблица 4. Структура нерационально использованных средств (млн сомов)

Показатель	Сумма	в %
Средства, израсходованные без достижения планируемых целей	495,5	55,61
Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах	368,0	41,30
Нарушения при осуществлении государственных закупок	27,3	3,07
Неиспользованные остатки наличных бюджетных средств в кассах учреждений на конец года	0,2	0,02
Итого	891,0	100%

Из приведенных данных видно, что наибольшую долю в общей сумме нерационально использованных средств составляют «Средства, израсходованные без достижения планируемых целей» на 495,5 млн сомов или 55,61 процентов от общей выявленной суммы нерационально израсходованных средств.

К такому виду нарушений относятся суммы израсходованных государственных средств на определенные мероприятия, в ходе которых так и не были достигнуты планируемые цели (расходы на обучение студентов, отчисленных до полного завершения учебного курса образовательного заведения, бюджетные средства, израсходованные на приобретение конкретного оборудования, которое простаивает и др.).

Значительная сумма по данному виду нарушений в сумме 250,7 млн сомов (50,60%), установленная по итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2020 год, также аналогичные нарушения установлены в Министерстве экономики КР – 68,8 млн сомов (13,88) и мэрии г. Бишкек – 41,2 млн сомов (8,31%).

Следующим по величине является тип нарушений «Сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и средства в расчетах», выявленная сумма по которым составила 368,0 млн сомов или 41,30 процентов от общей суммы нерационально израсходованных средств. Основные из них установлены по итогам аудитов в: ФОМС КР – 153,8 млн сомов (41,80%), исполнении РБ за 2020 год – 71,4 млн сомов (19,40%), Верховном суде КР – 49,5 млн сомов (13,45%) и в других объектах – 93,3 млн сомов (25,35%).

Нарушения финансовой дисциплины, выявленные в общественных и прочих организациях

Данные нарушения не связаны с бюджетными средствами. В основном такие нарушения выявляются по итогам аудитов в государственных предприятиях, осуществляющих свою деятельность на хозрасчетной основе, а также в акционерных обществах, где доля государства составляет более 51 процента.

Наряду с финансовыми нарушениями в государственных органах и организациях, аудитом также выявлены нарушения финансовой дисциплины в общественных и прочих организациях на **373,3 млн сомов**.

От общей выявленной суммы возмещению подлежит **89,4 млн сомов**, из них возмещено **0,5 млн сомов**. Возмещаемость составила **0,56 процентов**.

Значительные суммы по данному виду нарушений установлены в: ОАО «Ошэлектро» – 167,3 млн сомов (44,82%), Федерации профсоюзов Кыргызстана – 99,7 млн сомов (26,71%), **МТиД КР – 79,4 млн сомов** (21,27%) и других объектах – 26,9 млн сомов (7,20%).

Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса КР аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой один раз в два года². В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 15-ти городов и 316 айыл окмоту.

² в редакции от 13 сентября 2021 года №118

Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 15-ти городов выявлено нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 4 583,2 млн сомов.

Таблица 5. Структура по видам нарушений

(млн сомов)

Показатели	Сумма	В %
Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность	2 403,2	52,43
Средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов организациям, состоящим на бюджетах другого уровня, при отсутствии источников финансирования	1 580,4	34,48
Нецелевое использование бюджетных средств	371,2	8,10
Необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчетные суммы	117,6	2,57
Необоснованные выплаты заработной платы	28,5	0,62
Нецелевое использование кредитов	23,9	0,52
Недостачи, хищения	23,5	0,51
Завышение объемов строительно-монтажных работ	23,4	0,51
Нарушения налогового и таможенного законодательства	4,8	0,10
Дополнительные начисленные доходы социального Фонда	3,7	0,09
Дивиденды на государственный пакет акций	1,6	0,04
Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	1,2	0,03
Нецелевое использование специальных средств	0,2	0,00
Итого	4 583,2	100 %

От общей выявленной суммы возмещению подлежит 2 863,0 млн сомов, из них возмещено 201,8 млн сомов. Возмещаемость составила 7,1 процентов.

Как показывают приведенные данные, значительную сумму финансовых нарушений составляет *сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность*, составившие 2 403,2 млн сомов или 52,43 процентов. В основном такие нарушения выявлены в мэрии г. Бишкек – 2 383,7 млн сомов и в других объектах – 19,5 млн сомов.

Выявленные резервы и потери бюджетов городов составили 1 587,5 млн сомов, из них:

- нарушения при выплате заработной платы – 948,6 млн сомов;
- другие (иные) резервы и потери бюджета – 533,6 млн сомов;
- излишнее финансирование бюджетных учреждений – 62,3 млн сомов;
- потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета – 35,5 млн сомов;
- сверхнормативные расходы ТМЦ – 7,5 млн сомов.

По результатам аудита в мэрии г. Бишкек и его структурных подразделений установлены следующие резервы и потери: «*нарушения при выплате заработной платы*» – 935,6 млн сомов, «*другие (иные) резервы и потери бюджета*» – 486,0 млн сомов, «*излишнее финансирование бюджетных учреждений*» – 61,8 млн сомов.

Также по результатам аудита в мэрии г.Ош установлены: «*потери бюджета по налоговым, таможенным и другим платежам и по расходной части бюджета*» – 35,2 млн сомов.

Сумма выявленных нерационально использованных бюджетных средств городов составила 48,4 млн сомов. От общей выявленной суммы подлежит возмещению 5,2 млн сомов, из них возмещено 0,5 млн сомов.

Сумма **финансовых нарушений, выявленных в общественных и прочих организациях** составила 2,4 млн сомов, из которых подлежит возмещению 2,2 млн сомов.

Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных **нарушений финансовой дисциплины** по итогам аудитов айыл окмоту составила 138,7 млн сомов.

Таблица 6. Структура финансовых нарушений (млн сомов)

Показатель	Сумма	в %
Завышение объемов строительно-монтажных работ	47,0	33,89
Сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская	42,8	30,86
Необоснованные выплаты заработной платы	19,8	14,28
Необоснованное списание материальных ценностей и денежных	10,6	7,64
Нарушения налогового и таможенного законодательства	6,8	4,90
Дополнительно начисленные доходы социального фонда	3,3	2,38
Нецелевое использование бюджетных средств	2,6	1,87
Арендная плата, подлежащая перечислению в бюджет	2,4	1,73
Недостачи и хищения	1,4	1,01
Использование специальных средств, минуя систему	0,9	0,65
Нецелевое использование специальных средств	0,8	0,57
Средства, выделенные из бюджета другого уровня	0,3	0,22
Итого	138,7	100

Самой значительной суммой (33,89%) из выявленных нарушений является *завышение объемов строительно-монтажных работ* на 47,0 млн сомов, установленные по итогам аудитов в: Сарайском айыл окмоту Кара-Суйского района – 7,7 млн сомов, Кызыл-Октябрьском айыл окмоту Кеминского района – 3,7 млн сомов, Каныш-Кыйском айыл окмоту Чаткальского района – 3,0 млн сомов, Чаткальском айыл окмоту Чаткальского района – 2,4 млн сомов, Аламудунском айыл окмоту Аламудунского района – 1,9 млн сомов, Тогуз-Булакском айыл окмоту Лейлекского района – 1,8 млн сомов, айыл окмоту Масы Ноокенского района – 1,7 млн сомов, Кулатовском айыл окмоту Ноокатского района – 1,4 млн сомов, Кызыл-Суйском айыл окмоту Жети-Огузского района – 1,4 млн сомов, Алля-Анарском айыл окмоту Араванского района – 1,2 млн сомов, Кок-Белском айыл окмоту Ноокатского района – 1,2 млн сомов, Ак-Жолском айыл окмоту Аксыйского района – 1,1 млн сомов, Савайском айыл окмоту Карасуйского района – 1,1 млн сомов и другие – 17,4 млн сомов.

Общая сумма *сокрытой по учету дебиторской и завышенной кредиторской задолженности* (30,86%) в айыльных округах составила 42,8 млн сомов, из них значительные суммы установлены по итогам аудитов в: Каныш-Кыя айыл окмоту Чаткальского района – 11,2 млн сомов, Сарайском айыл окмоту Кара-Суйского района – 9,4 млн сомов, Теплоключинском айыл окмоту Ак-Суйского района – 5,7 млн сомов, Оргочорском айыл окмоту Жети-Огузского района 2,8 млн сомов и другие – 13,7 млн сомов.

Выявленные **резервы и потери бюджетов айыл окмоту** составили 70,2 млн сомов, из них:

- *другие (иные) резервы и потери бюджета* – 38,1 млн сомов;
- *сверхнормативные расходы ТМЦ и средства в расчетах* – 16,0 млн сомов;
- *нарушения при выплате заработной платы* – 15,3 млн сомов;
- *прочие* – 0,8 млн сомов.

От выявленной суммы резервов и потерь бюджетов айыл окмоту подлежит возмещению 4,3 млн сомов. Возмещено 2,1 млн сомов. Возмещаемость составила 49 процентов.

Общая сумма **нерационально использованных средств** составила 13,7 млн сомов, из них:

- *сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 12,0 млн сомов;*
- *средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей – 1,7 млн сомов;*

От общей выявленной суммы нерационально использованных средств подлежит возмещению 2,1 млн сомов, из которых возмещено 1,2 млн сомов. Возмещаемость составила 57 процентов.

2.2 Исполнение объектами аудита предписаний и рекомендаций

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе давать объектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах, предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата направляет объектам аудита соответствующие рекомендации.

В 2021 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий объектам аудита направлено 439 предписаний и 128 рекомендаций.

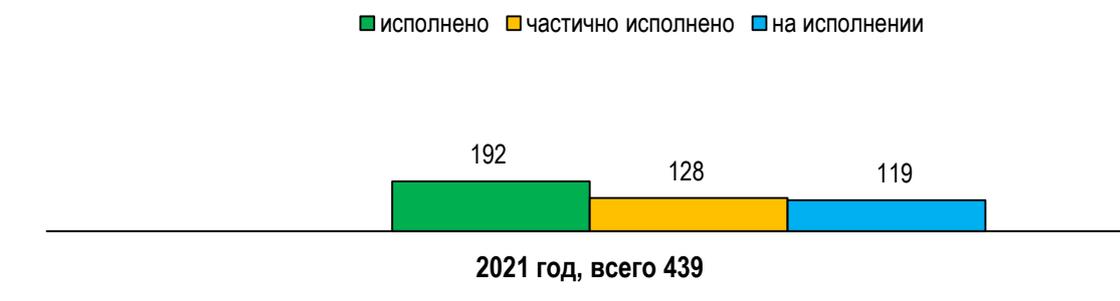
Таблица 7. Исполнение предписаний

Счетная палата КР	Всего	Исполнено	Частично исполнено	На исполнении
Центральный аппарат СП КР	68	8	23	37
Территориальное подразделение Счетной палаты КР по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям	109	54	26	29
Территориальное подразделение Счетной палаты КР по Иссык-Кульской и Нарынской области	105	31	63	11
Территориальное подразделение Счетной палаты КР по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям	157	99	16	42
Всего	439	192	128	119

Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме – 192 (43,7%), частично исполнены – 128 (29,2%), на исполнении – 119 предписания (27,1%).

Сумма, подлежащая возмещению по предписаниям, составила 23 096,7 млн сомов, из которой возмещено 17 521,7 млн сомов (75,9%).

Диаграмма 6. Исполнение предписаний за 2021 г.



Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты объектами аудита является одним из приоритетных направлений и стоит на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов. Так, при составлении программы аудита, обязательно учитывается вопрос исполнения предписаний Счетной палаты по итогам аудита за предыдущий период. Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей объектов аудита об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупная сумма нарушений, выявленная при аудитах, подлежащая возмещению по предписаниям: исполнение республиканского бюджета за 2020 год – 22 372,9 млн сомов или 97% от общей суммы подлежащей возмещению по предписаниям.

Следует отметить, что информация об исполнении объектом аудита предписания по результатам предыдущего аудита включается в отчет последующего проведенного аудиторского мероприятия.

Во исполнение предписаний Счетной палаты, объектами аудита в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 13 должностных лиц, из них 2 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

2.3 Предложения и рекомендации по улучшению бюджетного процесса

В 2021 году по результатам проведенных аудитов в государственных органах, в адрес Кабинета Министров КР было направлено 11 рекомендаций, содержащие предложения Счетной палаты по улучшению бюджетного процесса.

Так, ниже приведены наиболее существенные рекомендации Счетной палаты, направленные в Кабинет Министров КР по результатам проведенных аудитов в:

- **Министерстве финансов Кыргызской Республики по исполнению республиканского бюджета за 2020 год:**

Предложено рассмотреть вопросы:

- функционирования резервных фондов полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики согласно постановлению Правительства КР от 11.04.2012 года №238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики» в отсутствие предусмотренного

порядка формирования резервных фондов полномочных представителей Правительства КР в областях и резервных фондов акимов районов в Бюджетном кодексе КР;

– внесения изменений и дополнений в распоряжение Правительства КР от 22.03.2020 года №93-р «О введении чрезвычайной ситуации на территории Кыргызской Республики» в части порядка проведения государственных закупок с учетом состояния эпидемиологической ситуации;

– внесения изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, направленных на установление четкого ограничения дефицита бюджета по сектору государственного управления и пороговому значению госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости;

– активизации работы по конверсии, пролонгации и реструктуризации внешнего долга республики в целях сохранения устойчивости государственного долга;

– привлечения новых внешних заимствований на льготных условиях, придавая значение инвестиционным проектам;

– разработки программы развития энергетического сектора, включающей в себя тарифную политику с учетом погашения задолженности по бюджетным кредитам;

– обеспечения широкого доступа сельскохозяйственных производителей к льготным кредитным ресурсам с учетом улучшения информационного сообщения, установления ограничений для получателей крупных кредитов, непосредственного участия уполномоченного органа в сфере сельского хозяйства, а также поднятия роли местных органов власти при предоставлении льготных кредитов по без залоговой системе.

Рекомендовано поручить:

– соответствующим государственным органам:

• рассмотреть вопрос приведения в соответствие постановления Правительства КР от 01.07.2016 года № 370 «О Порядке финансирования организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта» принципу единства, утвержденному Бюджетным кодексом согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики;

• обеспечить разработку нормативов финансирования средних учебных заведений, колледжей и лицеев, и по результатам подготовить проект нормативного акта для рассмотрения в установленном порядке.

– исполнительным органам местного самоуправления, имеющим незавершенные проекты, принять меры по завершению строительства объектов со скорейшим вводом в эксплуатацию;

– рассмотреть вопрос относительно внедрения механизма и контроля, исключающего прохождение изделий из драгметаллов на таможенном контроле в отсутствие оформления акта государственного контроля.

– Министерству экономики и финансов Кыргызской Республики:

• определить перечень и виды операций, которые являются необходимыми для внесения изменений и корректировок при формировании годового отчета об исполнении республиканского бюджета до срока его представления в Кабинет Министров КР, установленного бюджетным законодательством;

• проработать вопрос совместно с Национальным банком КР о начислении процентов на остатки средств, числящихся на забалансовых депозитных счетах Кабинета Министров КР в Нацбанке, а также переводу депозитных забалансовых счетов в активы государства.

Осуществлять выделение из бюджета дополнительных средств (до принятия Закона) по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша КР в обязательном порядке с учетом внесения предложений о сокращении других категорий расходов в

соответствующем объеме и/или определения конкретных источников финансирования дополнительных расходов.

Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики (ныне ГНС при Кабинете Министров КР), рекомендовано: По внесенным ГНС КР предложениям рассмотреть вопросы:

— о целесообразности проведения соответствующими государственными органами исследований в области промышленной и экспортной политики в части эффективности налоговых льгот и освобождений предприятий, использующих инновационные разработки и технологии на сохранение и восстановление окружающей среды, и обеспечение экологической безопасности и исключения хозяйственных субъектов от предоставления налоговых льгот, не оказывающих положительного влияния на экономику;

— о внесении дополнения в налоговое законодательство в части возложения на налогоплательщика, пользующегося налоговыми льготами и преференциями, обязанности по предоставлению информации о сумме высвободившихся средств.

Предложено поручить:

— соответствующим государственным органам усилить работу по борьбе с теневым оборотом табачных изделий и ГСМ в целях полного поступления соответствующих налогов в доход государственного бюджета;

— Министерству финансов КР учесть при формировании бюджета на среднесрочный период выявленные аудитом резервы по поступлениям НДС и акцизного налога.

Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики, рекомендовано: - в целях повышения увеличения импорта и соответственно поступления таможенных платежей рассмотреть срок действия распоряжения ПКР от 3 февраля 2020 года №27-Р с учетом текущей ситуации по COVID-19.

— ускорить исполнение пункта 1 статьи 28 Закона «Об обращении лекарственных средств» в части утверждения единого Порядка ввоза лекарственных средств на территорию Кыргызской Республики.

— принять меры по приведению в соответствие главы 38 «Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» постановления Правительства КР от 31 мая 2001 года N260 «О лицензировании отдельных видов деятельности» с Законом Кыргызской Республики «Об обращении лекарственных средств», в части разрешительных документов на фармацевтическую деятельность, в том числе права на ввоз лекарственных средств на территорию Кыргызской Республики.

— в целях обоснованного применения тарифной льготы в соответствии с подпунктом 7.1.11 пункта 7.1. решения Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 г. №130, обеспечить принятие нормативного документа по регулированию процедуры и порядка составления Реестра инвестиционных проектов и его утверждения.

• **Государственном агентстве интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - Кыргызпатент).**

Рассмотреть вопросы:

— соответствия Положения о Государственном агентстве интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 5 августа 2021 года №111 в части финансирования расходов на содержание Кыргызпатента и его подведомственных организаций за счет средств, аккумулируемых на специальных казначейских счетах за поддержание евразийских патентов в силе в соответствии с Евразийской патентной конвенцией от 9 сентября 1994 года нормам Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах»;

– гармонизации бюджетного законодательства Кыргызской Республики и Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» с частью 2 статьи 18 Евразийской патентной конвенции от 9 сентября 1994 года, ратифицированным постановлением ЗС Жогорку Кенеша КР от 27 сентября 1995 года 3 № 213-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 28 сентября 1995 года П № 167-1;

– обоснованности поступления и использования, аккумулируемых на специальных казначейских счетах пошлин за поддержание евразийских патентов в силе и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Кыргызской Республики.

3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный год

3.1 Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2020 год

Аудитом изучены вопросы, касающиеся соответствия деятельности Министерства финансов КР требованиям бюджетного законодательства по исполнению республиканского бюджета за 2020 год.

В результате проведенной аудиторской работы обнаружено, что исполнение республиканского бюджета за 2020 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением указанных ниже позиций, по которым аудит дает отрицательное заключение и не подтверждает отчетность по исполнению республиканского бюджета:

– ввиду несоответствия приложения 5 (общие расходы бюджета по ведомственной классификации) приложениям 11, 11–2 (общие расходы бюджета по программному бюджету) к Закону Кыргызской Республики о внесении изменений в бюджет на 2020 год на сумму 19,7 млрд сомов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, что существенно влияет на показатели исполнения бюджета, аудит не выразило мнение об исполнении программного бюджета в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2020 год и прогнозе на 2021–2022 годы»;

– в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, кредиторская задолженность по республиканскому бюджету, отраженная в финансовой отчетности завышена на 17,1 млрд сомов. Соответственно, отчет об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не отражает достоверно во всех существенных аспектах финансовое положение республиканского бюджета, что является основанием для выражения отрицательного мнения;

Прим.: Наличие существенных искаженных и недостоверных сведений о кредиторской задолженности в отчете об исполнении бюджета может привести к принятию неправильных экономических и управленческих решений в будущем, в частности по ожидаемым выплатам.

– в нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса КР и Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», утвержденного постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года № 529, средства в сумме 522,1 млн сомов не отражены в расходной части отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год, так как израсходованы вне системы казначейства, что свидетельствует о занижении расходов республиканского бюджета за 2020 год на 522,1 млн сомов;

– в нарушение Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», утвержденного постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года № 529, в отсутствие решений конкурсных комиссий и решений Правительства КР, из средств, поступивших в фонды от ЗАО «Кумтор Голд Компани», использовано не по целевому

назначению 4 915,7 млн сомов, в том числе: для развития регионов по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» – 1 072,4 млн сомов, на покрытие текущих расходов бюджета – 3 843,3 млн сомов;

– транзакции с депозитного счета 4402011103031309 – «Общегосударственные мероприятия – электронные платежи (шлюз)» на сумму 1,6 млрд сомов проведены в отсутствие заверения электронной цифровой подписью в нарушение п. 3 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444, соответственно не имеют законного основания;

– сумма обязательств Кыргызской Республики по членским взносам в международные организации и интеграционные объединения в финансовой отчетности об исполнении республиканского бюджета занижена на 1 022,6 млн сомов;

– в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, бюджетная ссуда на 744,0 млн сомов не была отражена по учету (сокрытая дебиторская задолженность) и необоснованно учтена как прямые расходы, что привело к занижению активов республиканского бюджета на 744,0 млн сомов (в ходе аудита сумма 744,0 млн сомов восстановлена по учету);

– активы государства в виде валюты и депозитов на счетах Правительства в Национальном банке КР занижены по учету на 1,4 млн сомов.

В нарушение ч.9 ст.6 Бюджетного кодекса КР и п.8 Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, в 2020 году объем дополнительных расходов не соответствовал объему дополнительных доходов бюджета на 1,8 млрд сомов.

В нарушение решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша КР и распоряжения Правительства КР от 21.08.2020 года №289-р, предусматривающих выделение Минздраву КР средств в сумме 221,5 млн сомов для приобретения противогриппозной и пневмококковой вакцины за счет дополнительных налоговых поступлений, средства выделены из государственного бюджетного резерва.

Несоблюдение требований Договора о Евразийском экономическом союзе, отсутствие в Бюджетном кодексе предельного уровня общего государственного и внешнего долга к ВВП страны, а также его не отражение в Законе о бюджете на 2020 год создало Правительству условия для привлечения новых внешних заимствований без ограничений с образованием риска неустойчивости госдолга.

В Бюджетном кодексе КР отсутствуют требования, направленные на установление четкого ограничения дефицита бюджета сектора государственного управления и величины госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости.

При установленном порядке возмещения и возврата видов налогов и неналоговых платежей через доходную часть, возмещение и возврат НДС осуществляется через расходную часть бюджета, что противоречит одному из принципов бюджетной системы КР - единству, утвержденным статьей 6 Бюджетного кодекса КР.

Правительством КР не соблюдаются сроки принятия нормативных актов, регулирующих процесс формирования проекта республиканского бюджета. Администраторами ресурсов срываются сроки представления материалов уполномоченному органу для подготовки проекта республиканского бюджета.

В результате несвоевременного представления отчетности со стороны МЧС КР и МЗ КР не соблюдены сроки подготовки консолидированного баланса сектора государственного управления.

В нарушение п.1 ст.6 Закона о бюджете на 2020 год и п.185 Порядка функционирования ЕКС, при наличии кредиторской задолженности по защищенным статьям осуществлялись расходы по незащищенным статьям в декабре 2020 года на сумму

212,5 млн сомов. Кредиторская задолженность по защищенным статьям на конец 2020 года составила 535,4 млн сомов.

На конец 2020 года неиспользованные остатки бюджетных средств, профинансированные из республиканского бюджета составили в:

- СФ КР – 230 256,4 тыс. сомов (зачтено в ходе аудита);
- ФОМС КР – 117 818,8 тыс. сомов;
- МТСР КР – 13 535,4 тыс. сомов, в том числе в ОАО «РСК Банк» – 5 061,2 тыс. сомов и ОАО «Айыл-Банк» – 8 474,2 тыс. сомов.

По стимулирующим грантам установлены на объектах завышения объемов работ на 16,4 млн сомов, в ходе аудита восстановлено 7,9 млн сомов.

Из поступивших доходов от сдачи в аренду земель государственного лесного фонда, штрафов, пени, земельного налога на сумму 14,0 млн сомов, подлежащих зачислению в доход бюджета, недоперечислено 9,6 млн сомов.

Вне соблюдения Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», остатки сверхнормативных запасов ТМЦ и дебиторской задолженности на конец 2020 года по отдельным министерствам и ведомствам составили 71 398,2 тыс. сомов, из них зачтены в ходе аудита 21 259,9 тыс. сомов.

В нарушение статьи 105 Бюджетного кодекса КР и Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на депозитных счетах в системе единого казначейского счета, со стороны Министерства здравоохранения, труда и социального развития КР проведены расходы в сумме 151 373,3 тыс. сомов, не учтенные в изменениях к Закону о бюджете на 2020 год в доходной и расходной частях. В результате сумма 151 373,3 тыс. сомов не отражена в отчете об исполнении республиканского бюджета, что противоречит принципу бюджетной системы Кыргызской Республики, в частности - полноты (отражение в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством КР).

Операции зачета взаимных обязательств с кредиторами без осуществления денежных транзакций по проектам АБР, ЕБРР и Японии на 360,8 тыс. долл. США, или 29,8 млн сомов не учтены в ресурсной и расходной части бюджета за 2020 год в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса КР.

В соответствии с п.10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, суммы по процентам, начисленные коммерческими банками на остатки средств на специальных счетах проектов, составили 12,3 млн сомов и подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов.

В соответствии с условиями соглашений внешним кредиторам выплачено комиссий за неосвоенную часть кредита в 2020 году в сумме 95,2 млн сомов, что привело к потерям средств республиканского бюджета за 2020 год. Аналогичные выплаты были осуществлены в 2019 году на 232,2 млн сомов.

Согласно уточненному бюджету на 2020 год на бюджетную поддержку планировалось поступление средств в сумме 31 286,4 млн сомов (397,3 млн долл. США), фактическое поступление составило в сумме 27 842,2 млн сомов (354,0 млн долл. США) или меньше на 3 444,2 млн сомов (43,4 млн долл. США), исполнение показателей уточненного бюджета составило 89%.

В рамках мероприятий по предупреждению и борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19 из республиканского бюджета, на 31 декабря 2020 года, на основании распоряжений Правительства КР и Решений Жогорку Кенеша КР были предусмотрены средства в сумме 5 487,9 млн сомов.

[С Отчетом об аудите исполнения республиканского бюджета КР за 2020 год можно ознакомиться здесь.](#)

Анализ целевого использования государственных заемных средств по проектам «ФСХ-8» и «ФСП»

Со стороны Государственного агентства по управлению бюджетными кредитами КР (далее – ГАУБК) не проводился на должном уровне контроль и мониторинг целевого и эффективного использования заемных средств, погашения и обслуживания бюджетных кредитов. Сведения об использовании средств базировались лишь на основании представленных данных самого заемщика.

Аудитом в коммерческих банках ОАО «РСК Банк» и ОАО «Айыл Банк» выборочно проведен анализ целевого использования кредитных средств, выделенных по проектам «ФСП» и «ФСХ». По результатам установлены факты выдачи кредитных средств заемщикам, имевшим прочное финансовое положение и не нуждающимся в получении льготных кредитов (через ОАО «Айыл Банк» – ЗАО «Акун», ОАО «Бишкекский мелькомбинат», ОсОО «ОСКО»; через ОАО «РСК Банк» – ОсОО «Вилби» и др).

Учитывая, что реализация государственных программ «ФСХ» и «ФСП» осуществляется коммерческими банками республики, которые в своей деятельности руководствуются Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности» и имеют ограничения в представлении информации, связанные с коммерческой тайной, у ГАУБК отсутствует возможность провести детальный анализ и мониторинг использования кредитных средств заемщиками.

Счетная палата считает необходимым внести дополнения в данный Закон, предусматривающие предоставление финансово-кредитными организациями республики, участвующими в реализации государственных программ и проектов, информации, запрашиваемой Министерством финансов КР и Счетной палатой для проведения детального и достоверного анализа целевого и эффективного использования кредитных средств, выделенных из республиканского бюджета.

По проекту «ФСХ-8» заявки на получение льготного кредита поступили более чем от 20,0 тысяч сельских товаропроизводителей, т.е. количество претендентов на получение льготных кредитов фактически превысило в несколько раз.

Учитывая большую потребность сельских товаропроизводителей в получении льготных кредитов в рамках реализации Проекта «ФСХ» и принимая во внимание ограниченный объем финансирования (ежегодно 6,2 млрд сомов), который не покрывает потребность сельских товаропроизводителей, в целях обеспечения доступа к получению льготных кредитов максимального количества сельских товаропроизводителей целесообразно уменьшить пороговую сумму кредитования.

Отчет подготовлен с учетом рассмотрения и согласования представленных комментариев Министерством экономики и финансов КР.

Недостоверность показателей финансовой отчетности министерств и ведомств по итогам исполнения республиканского бюджета КР за 2020 год

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2020 год было установлено:

В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года №137, кредиторская задолженность по республиканскому бюджету, отраженная в финансовой отчетности, завышена на 17,1 млрд сомов. Соответственно, приложение 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не отражает во всех существенных аспектах достоверное финансовое

положение республиканского бюджета, что является основанием для выражения отрицательного мнения.

Кредиторская задолженность по бюджетным средствам составила 41,2 млрд сомов, по средствам специальных счетов – 3,5 млрд сомов.

Структура общей кредиторской задолженности

(млн сомов)

Годы	Бюджетные средства	Средства специального счета	% бюджетные средства	% специальные средства
2016	12 022,6	1 350,6	89,9	10,1
2017	21 308,8	1 700,2	92,6	7,4
2018	22 023,7	2 301,1	90,5	9,5
2019	23 215,6	2 178,3	91,4	8,6
2020	41 236,6	3 502,8	92,2	7,8

Одной из причин образования кредиторских задолженностей явилось наличие фактов завышенной кредиторской задолженности в виде двойного отражения обязательств перед донорами.

В нарушение п.763 Положения по ведению бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года №137, кредиторская задолженность по республиканскому бюджету завышена на 17 132,9 млн сомов.

Так, сумма займа от МВФ на 118,4 млн СДР или 13 822,2 млн сомов в консолидированном бухгалтерском балансе за 2020 год отражена дважды в обязательствах.

Кроме того, завышена кредиторская задолженность по счетам Правительства в Национальном банке КР на 3 310,7 млн сомов.

Соответственно, приложение 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не отражает во всех существенных аспектах достоверное финансовое положение республиканского бюджета.

Искажения, приведшие к недостоверности отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год являются существенными и всеобъемлющими, что является основанием для выражения отрицательного мнения.

По итогам аудита исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2020 год было дано предписание Министерству финансов КР провести корректировки в приложении 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год, связанные с недостоверными данными по завышению суммы кредиторской задолженности на 17 132,9 млн сомов.

Во исполнение предписания Счетной палаты, Министерством финансов КР издан приказ от 9 сентября 2021 года №97-п о корректировке отчетности и разработке методических указаний по ведению бухгалтерского учета и формированию финансовой отчетности структурных подразделений Министерства.

В рамках аудита соответствия с элементами аудита эффективности исполнения бюджета Министерством чрезвычайных ситуаций КР за 2020 год установлено:

По Государственному агентству по обращению с хвостохранилищами:

– в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета, по регистрам бухгалтерского учета не проведены акты приема-сдачи выполненных работ на сумму 2,1 млн евро (209,0 млн сомов по официальному курсу НБКР на 16.08.2021 года – 99,567) по проекту Европейского Союза KG4.01/11-12 «Комплексная оценка воздействия на окружающую среду (КОВОС) и технико-экономическое обоснование (ТЭО) реабилитации бывших урановых рудников Мин-Куш и Шекафтар в Кыргызской Республике» (в ходе

аудита проведены соответствующие проводки и записи в регистрах бухгалтерского учета на сумму 209,0 млн сомов).

– также выполненные ОсОО «ЛЮИ» рекультивационные работы в п. Шекафтар с августа 2020 года по 31.12.2020 года на сумму 627,0 тыс. евро (62 428,5 тыс. сомов) не приняты на баланс Агентства (в ходе аудита проведены соответствующие проводки и записи в регистрах бухгалтерского учета на сумму 62 428,5 тыс. сомов).

– подрядчиком на проведение рекультивационных работ в п. Мин-Куш консорциумом «Альянс» на 31.12.2020 год выполненные работы согласно актов приема-сдачи выполненных работ и оказанных услугах по реабилитации бывшего уранового рудника на сумму 447,5 тыс. евро (44 556,2 тыс. сомов) не приняты на баланс Агентства (в ходе аудита проведены соответствующие проводки и записи в регистрах бухгалтерского учета по статье «Незавершенное строительство» на 44 556,2 тыс. сомов).

В рамках аудита деятельности Фонда по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции КР (далее – ФУГИ) по выполнению доходной части республиканского бюджета за 2020 год установлено следующее:

Работа ФУГИ во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением отдельных позиций, по которым аудит дает отрицательное заключение и не подтверждает достоверность отчетности по учету доходов и ресурсов государственного бюджета, администрируемых ФУГИ.

– так, в несоблюдение требований Руководства по выполнению функций администраторов ресурсов бюджета Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики КР «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета» от 26 августа 2015 года № 604, ФУГИ не формирует и не представляет сводную бюджетную отчетность в уполномоченный государственный орган по прогнозированию и исполнению бюджета.

– аудит показал, что в финансовой отчетности ФУГИ не отражены финансовые активы на 17,2 млрд сомов, (акции и доля государственного капитала), вложенного в акционерные и хозяйственные общества. Так как согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденному приказом Министерства финансов КР от 25 декабря 2018 года № 137-П, они должны учитываться по строке баланса «Акции и другие формы участия в капитале».

– в финансовой отчетности ФУГИ отсутствует информация о стоимости активов государственных предприятий (ГП), которая на 01.01.2021 г. составила 23,1 млрд сомов. В приложении к финансовой отчетности в пояснительной записке не отражены расчеты по дивидендам акционерных обществ и отчислениям по прибыли государственных предприятий, отсутствует информация по платежам и их задолженностям.

Расчеты по начисленным и уплаченным дивидендам акционерных обществ, отчислений от прибыли государственных предприятий, их задолженности и начисленные пени учитываются вне системы учета и ведутся в отдельной бухгалтерской программе «1С: Предприятие 8.3», где разработан и внедрен дополнительный интерфейс по учету дивидендов и 50% отчислений от прибыли. Данная информация содержится только в годовом отчете ФУГИ, которая никуда не предоставляется. Следует отметить, что информация по отчислениям от прибыли государственных предприятий и их уплате, в годовом отчете ФУГИ отсутствует.

В связи с вышесказанным, в финансовой отчетности ФУГИ отсутствует раскрытие всех активов государства (финансовых, не финансовых активов, задолженностей) на 40,4 млрд сомов.

Таким образом, пользователи информации и государство в лице ФУГИ не владеют полной информацией о своем имуществе, где является его собственником.

Исходя из вышеизложенного аудит не может подтвердить полноту (соответствие) представленной информации в финансовой отчетности ФУГИ за 2020 год на 40,4 млрд сомов.

— не налажена система учета, регистрации и предоставления отчетности по объектам государственного имущества и земельным участкам, предоставляемым в аренду, в результате чего бюджет несет значительные потери. Также не сформирована информационная база данных зарегистрированных договоров аренды для отслеживания полноты и своевременности уплаты арендной платы.

Анализ деятельности ФУГИ показал, что в течение 2019-2020 годов ФУГИ имело полноправные права и полномочия по анализу финансово-экономического состояния крупных, экономически или социально значимых хозяйствующих субъектов с государственным участием. Однако, конкретных мер по улучшению их деятельности со стороны ФУГИ как собственника государственных предприятий и акционерных обществ, на официальном уровне не имеется.

Тем самым ФУГИ как администратор ресурсов бюджета свои функции исполняет не на должном уровне вследствие слабой и недостаточной работы структурных подразделений.

3.2 Исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2020 год

К представленному бюджету Социального фонда Кыргызской Республики (далее – СФ КР) на 2020 год по утвержденным цифрам по доходам и по расходам, не определены источники покрытия дополнительных расходов. Внесенные изменения в бюджет не способствовали исполнению бюджета СФ КР.

Остаток денежных средств на накопительном счете СФ КР на начало года не гарантирует своевременную и полную обеспеченность выплаты пенсии и других пенсионных выплат в январе следующего года.

На 01.01.2021 года из республиканского бюджета получены излишние трансферты на сумму 230,2 млн сомов (в ходе аудита возвращены в республиканский бюджет), чем допущено отвлечение средств республиканского бюджета.

Имеющийся на 01.01.2021 года невыплаченный остаток по пенсиям в сумме 14 728,4 тыс.сомов не отражен в консолидированном балансе СФ КР за 2020 год.

В СФ КР не разработана Учетная политика, отсутствует Порядок определения исполнения бюджета Социального фонда.

При формировании бюджета СФ КР на 2020 год не учтена дебиторская задолженность за Министерством финансов КР в сумме 174,9 млн сомов.

Порядок финансирования СФ КР, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР, Фонда оздоровления трудящихся, утвержденный постановлением Правления СФ КР от 25 января 2016 года №4, в части удержания денежных средств от собранного объема страховых взносов и направления их на формирование административных расходов СФ КР, не соответствует Закону Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и Положению о Социальном фонде, утвержденному постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года №137.

СФ КР произведены необоснованные удержания 1,5% от суммы причитающихся страховых взносов ФОМС при Правительстве КР в сумме 36,3 млн сомов, фонд оплаты труда в сумме 4,5 млн сомов.

Из Резервного фонда были перечислены средства 13.10.2020 года на накопительный счет Пенсионного фонда для выплаты пенсий в сумме 800,0 млн сомов. Данные средства были возвращены 31 декабря 2020 года с накопительного счета Пенсионного фонда на счет Резервного фонда. Однако положение о Резервном фонде не предусматривает заимствование средств.

Произведено не предусмотренное Положением использование средств Резервного фонда на благотворительные цели.

Районными управлениями СФ КР завышались объемы потребной суммы на выплаты пенсии и других выплат.

В Октябрьском районном управлении СФ КР 289,6 тыс. сомов без подтверждения фактической выплаты филиалом «Бишкекский почтамт» ГП «Кыргызпочтасы» 289,6 тыс. сомов отражены как фактические выплаты пенсий.

В СФ КР отсутствует нормативный акт, определяющий цели использования остатков пенсионных денежных средств в кассах филиалов связи.

Остатки пенсионных средств на 01.02.2020 года составили 306,4 тыс. сомов при лимите 85,0 тыс. сомов. В тоже время на эту дату филиалом ГП «Кыргызпочтасы» по Кадамжайскому району 65 пенсионерам не выплачены пенсии в сумме 363,0 тыс. сомов.

Не во всех случаях соблюдаются требования в части допустимого ежемесячного остатка денежных средств СФ КР в кассе ГП «Кыргызпочтасы».

На конец 2020 года задолженность перед СФ КР по дивидендам составила 7,1 млн сомов: ОАО «Джалал-Абад электро» – 3,3 млн сомов и ОАО «Востокэлектро» – 3,8 млн сомов.

Правлением СФ КР не соблюдены нормативы государственных должностей, установленных постановлением Правительства КР №473, что привело к перерасходу фонда заработной платы по управлениям СФ КР расчет на 23,7 млн сомов, в том числе отчисления в Социальный фонд 3,5 млн сомов, по Центральному аппарату СФ КР соответственно на 3,0 млн сомов, в том числе отчисления в СФ КР 0,4 млн сомов.

По Центральному аппарату СФ КР планируются излишние суммы на заработную плату, что приводит к экономии расходов на заработную плату и позволяет производить выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпусков, а также доплачивать за совместительство.

При уточненной сумме по смете Центрального аппарата СФ КР на заработную плату предусмотрено 99,9 млн сомов, кассовые расходы составили на 1,5 млн сомов меньше или 98,4 млн сомов.

Выплачена заработная плата за совместительство 54 чел. в сумме 187,4 тыс. сомов, отчисления в Социальный фонд составили 32,3 тыс. сомов, всего 219,7 тыс. сомов.

В результате досрочного отзыва сотрудников из трудовых отпусков нагрузка на бюджет СФ КР составила: по заработной плате – 676,7 тыс. сомов; отчисления в Социальный фонд – 116,7 тыс. сомов; по Учреждению «ГНПФ» – 42,9 тыс. сомов и 7,4 тыс. сомов соответственно.

В нарушение постановления Правительства КР №767 в центральном аппарате СФ КР произведено сверхлимитное потребление топлива в количестве 4 036,72 литров на сумму 165,3 тыс. сомов.

Не разработаны нормы списания ГСМ в зимнее и летнее время, с учетом износа автомашины, согласно Правил по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, и методике их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций КР от 30 декабря 2015 года №366 в управлениях СФ КР.

Решениями Правления СФ КР новые автомашины учитываются на балансе центрального аппарата, а изношенные транспортные средства передаются региональным управлениям.

Подрядчиком ОсОО «Грузотрейд» не соблюден срок завершения строительства административного здания Узгенского РУСФ. При этом из бюджета СФ КР перечислено подрядчику 11 519,7 тыс. сомов, которым за аудируемый период выполнены объемы работ на 7 579,0 тыс. сомов. Дебиторская задолженность заказчика составила 3 940,7 тыс. сомов. Расчетная сумма неустойки согласно договору, составила 11,5 тыс. сомов.

Установлено завышение объёмов, выполненных подрядчиками строительно-монтажных работ: ОсОО «Грузотрейд» (Узгенское РУСФ) на 304,0 тыс. сомов; ОсОО «Бейшембай Курулуш» (Ат-Башинское РУСФ) на 97,5 тыс. сомов.

Сузакским РУСФ не отнесены на увеличение стоимости расходы на строительство административного здания 11 244,4 тыс. сомов.

В аудируемом периоде СФ КР средства Фонда развития направлялись в основном на поощрения, материальную помощь и различные доплаты, надбавки к заработной плате, на различные социальные выплаты. При этом на развитие и укрепление материально-технической базы СФ КР и его региональных органов средства Фонда развития не выделялись.

За счет Фонда развития по статье «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» произведены необоснованные расходы на выплату единовременного пособия сотрудникам СФ КР в размере 306,0 тыс. сомов.

Ссуды сотрудникам СФ КР выдаются без тщательного изучения материального положения работника. На предоставленную ссуду в бухгалтерию не сдаются документы, подтверждающие целевое использование займа.

В отсутствие конкретного плана мероприятий, направленного на улучшение деятельности того или иного регионального органа СФ КР, взысканы остатки неиспользованных денежных средств фонда развития 6 региональных органов, в общей сумме 10,0 млн сомов.

В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года №137 в договорах, заключенных СФ КР с поставщиками товаров и услуг предусмотрены и перечислены авансовые платежи в размере 50% от суммы договора в отсутствие банковской гарантии, только по 4 договорам авансовые платежи составили 6958,3 тыс. сомов.

На 01.01.2021 года сумма потерь, допущенных СФ КР от передачи и реализации пшеницы составила 55,1 млн сомов, из них стоимость пшеницы 51,4 млн сомов и пени за несвоевременный возврат пшеницы и выручки от реализации пшеницы 3,7 млн сомов.

[С подробным отчетом об аудите составления и исполнения бюджета Социального фонда КР за 2020 год можно ознакомиться здесь.](#)

3.3 Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики за 2020 год

Законом Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» утверждены параметры расходов и доходов бюджета ФОМС при ПКР в размере 17 537 356,3 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета ФОМС при ПКР по итогам 2020 года составила 16 663 604,1 тыс. сомов, или меньше уточненного бюджета на 873 752,2 тыс. сомов (95,0%).

По результатам проведенного аудита использования бюджетных средств Фондом обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики выявлены следующие нарушения финансовой дисциплины:

Всего выявлено нарушений в сумме 37 265,8 тыс. сомов, из которых подлежит восстановлению 24 304,2 тыс. сомов, в ходе аудита восстановлено 12 996,4 тыс. сомов (53,5%). В том числе, недостачи денежных средств и материальных ценностей выявлены на сумму 2 546,4 тыс. сомов, которые полностью подлежат восстановлению в бюджет.

Нарушения и недостатки при расходовании средств выявлено на сумму 31 018,8 тыс. сомов, из них подлежит восстановлению – 18 057,2 тыс. сомов. Восстановлено 12 024,9 тыс. сомов (66,6%), в том числе:

- необоснованных выплат заработной платы 13 112,0 тыс. сомов, из которых подлежит восстановлению 150,4 тыс. сомов, в ходе аудита восстановлено – 141,1 тыс. сомов;
- необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств на 2409,4 тыс. сомов, из них восстановлено 58,6 тыс. сомов;
- по командировочным расходам выявлено нарушений на 273,0 тыс. сомов, из них восстановлено – 53,7 тыс. сомов;
- средства, использованные минуя системы казначейства – 37,1 тыс. сом (Кара-Суйская районная больница – 19,9 тыс. сом и Узгенская районная больница - 17,2 тыс. сом);
- превышение объемов строительных работ на сумму 1 897,4 тыс. сомов;
- сокрытая дебиторская задолженность на 13 289,9 тыс. сомов, в ходе аудита восстановлено 11 771,5 тыс. сомов;

Кроме того, выявлены дополнительно начисленные доходы в бюджет на сумму 2 542,1 тыс. сомов, восстановлено - 748,7 тыс. сомов. В том числе по налогам – 288,1 тыс. сомов, восстановлено – 5,8 тыс. сомов, по арендной плате – 2 254,0 тыс. сомов, восстановлено – 742,9 тыс. сомов;

Дополнительно начисленные доходы Соцфонда составили 1 158,5 тыс. сомов.

По результатам аудита выявлены резервы и потери бюджета в сумме 226 730,1 тыс. сомов, из которых подлежат восстановлению 187 900,0 тыс. сомов, в том числе:

- сверхнормативные расходы товарно-материальных ценностей или перерасход электроэнергии – 26 446,0 тыс. сомов;
- нарушения при выплате заработной платы – 10 490,3 тыс. сомов;
- прочие запасы и потери – 189 793,8 тыс. сомов.
- Нерационально использованные средства составили 127 414,1 тыс. сомов, из которых подлежат восстановлению 105 219,2 тыс. сомов, в том числе:
 - сверхнормативные запасы – 88 436,3 тыс. сомов;
 - Превышение дебиторской задолженности над кредиторской – 16 782,9 тыс. сомов;
 - нарушения при осуществлении государственных закупок – 22 194,9 тыс. сомов.

Итоги аудита были направлены в Жогорку Кенеш, Администрацию Президента, Кабинет Министров, Министерство экономики и финансов и Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

[С подробным отчетом об аудите использования бюджетных, специальных и иных средств Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве КР за 2020 год можно ознакомиться здесь.](#)

4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

4.1. Участие в работе Государственной комиссии по изучению эффективности разработки золоторудного месторождения Кумтор, созданной постановлениями Жогорку Кенеша КР от 17 февраля 2021 года № 4405-VI и 24 февраля 2021 года № 4422-VI

Счетная палата участвовала в работе Государственной комиссии по изучению эффективности разработки золоторудного месторождения Кумтор, созданной постановлениями Жогорку Кенеша КР от 17 февраля 2021 года № 4405-VI и 24 февраля 2021 года № 4422-VI, по проверке выполнения обязательств ЗАО «Кумтор Голд Компани» по уплате налогов и иных платежей в бюджет за 2009-2020 годы.

Так, в ходе работы Государственной комиссии было отмечено, что ежегодными проведенными налоговыми проверками не выявлялись нарушения:

- Налогового кодекса КР в части администрирования налога на нерезидента;
- Соглашения о новых условиях по проекту Кумтор между Правительством КР и ОАО «Кыргызалтын» и компанией «Центерра Голд Инк» и ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» и корпорацией «Камеко» от 24 апреля 2009 года - по уплате ежегодной суммы 4% от валового дохода на развитие минерально-сырьевой базы.

Расчетная сумма Счетной палаты к начислению и взысканию по налогу на доходы: нерезидента за 2010-2020 годы составляет 32 529,3 млн сомов (383,6 млн долл. США), из них основная сумма – 139,8 млн долл. США, пени и штрафы – 116,5 млн долл. США и налоговые санкции – 127,3 млн долл. США.

За период с 2009 по 2020 годы подлежало уплате отчислений на развитие минерально-сырьевой базы (4% от валового дохода) с учетом расходов на геологическое изучение и разработку (88,9 млн долл. США) расчетный платеж ежегодной суммы 4% от валового дохода на развитие минерально-сырьевой базы составляет 739,0 млн долл. США, из них основная сумма – 258,1 млн долл. США, пени, штрафы – 234,6 млн долл. США и финансовые санкции – 246,3 млн долл. США

В итоге, расчетная сумма доначисления налога на доходы нерезидента и ежегодной суммы 4% от валового дохода представляется на 1 122,6 млн долл. США.

№	Наименование платежа	Сумма платежа в млн долл. США	Пени, штрафы	Финансовые санкции	Всего в млн долл. США
1	Налог на доходы (дивиденды) лиц-нерезидентов	139,8	116,5	127,3	383,6
2	Ежегодная сумма 4% от валового дохода	258,1	234,6	246,3	739,0
	Итого:	397,9	351,1	373,6	1 122,6*

* по среднему курсу НБКР - 84,64 сом по за период 2021 года составляет 95 016,9 млн сомов.

4.2 Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

В целях реализации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (Приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе) уполномоченным органом в Кыргызской Республике по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин является Центральное казначейство Министерства финансов КР.

Протоколом о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года для Кыргызской Республики установлен норматив распределения ввозных таможенных пошлин 1,9 процента.

Установленные нормативы распределения ввозных таможенных пошлин для Республики Армения – 1,220 процента; для Республики Беларусь – 4,56 процента; для Республики Казахстан – 7,055 процента; для Российской Федерации – 85,265 процента.

За 2020 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 6 010,1 млн сомов, которые были распределены в бюджеты стран членов ЕАЭС.

От государств-членов поступило 16 464,6 млн сомов, что на 214,2 млн сомов ниже, чем в 2019 году.

Для Кыргызской Республики сальдо взаиморасчетов с государствами-членами сложилось положительным и составило 10 568,7 млн сомов.

Проверкой установлено, что учет и распределение ввозных таможенных пошлин, подпадающих под действие положений Договора о ЕАЭС, в 2020 году, осуществлялось Центральным казначейством в соответствии с Приложением №5 к Договору и нормативными документами Кыргызской Республики.

Однако проверкой были отмечены 4 случая позднего получения на несколько минут Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь от Центрального казначейства Министерства финансов КР Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин. В связи с чем Центральному казначейству следует обеспечить своевременность направления информации, уполномоченным органам сторон.

Кыргызской Республикой в период с 5 по 9 октября 2020 года было приостановлено перечисление сумм ввозных таможенных пошлин в связи с приостановлением Национальным банком трансграничных операций по системе SWIFT направленного на обеспечение безопасности банковской системы из-за возникших обстоятельств непреодолимой силы, связанных с возникновением форс-мажорной ситуации.

Об этом Центральным Казначейством при МФ КР 6 октября 2020 года в адрес уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС было направлено информационное сообщение.

13 октября 2020 года перечисления ввозных таможенных пошлин в доходы государств – членов были возобновлены в полном объеме, согласно нормативам распределения, установленным Протоколом.

За несвоевременное перечисление сумм ввозных таможенных пошлин Кыргызской Республикой в бюджет государств – членов ЕАЭС, связанного с форс-мажорной ситуацией уплачены проценты в сумме 488 589,7 сомов.

Отмечаем, что в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. отсутствуют смягчающие нормы учитывающие форс-мажорные ситуации. По результатам данного совместного контрольного мероприятия, планируется внесение предложений в Кабинет Министров КР по инициированию внесения соответствующих дополнений в данный Договор.

4.3 Заключение к проектам законов о республиканском бюджете Кыргызской Республики, бюджетах Социального фонда Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, а также к изменениям, вносимым к ним

В 2021 году Счетной палатой в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса КР и статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» проведен анализ нижеследующих законопроектов, представленных Правительством КР:

- **Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»**

По результатам рассмотрения законопроекта, Счетной палатой сделаны следующие выводы:

– внесение изменений представлено изменением текущей ситуации социально-экономического развития и подготовлено в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 июня 2021 года №47 «О среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы», которым реальный рост ВВП в 2021 году прогнозируется на уровне 3,2 % против

утвержденного роста на 5 % за счет замедления темпов роста во всех отраслях экономики и роста инфляции на 4,0%;

– предусмотрены существенные суммы на погашение кредиторской задолженности, требующей подтверждения ее достоверности в процессе исполнения бюджета;

– несмотря на предыдущие замечания Счетной палаты сохранены расходы на возмещение и возврат НДС на 500,0 млн сомов в противоречие статьи 279 Налогового кодекса КР при отмене нормы по расходованию на эти цели из расходной части республиканского бюджета;

– по статье «Капитальные вложения» в утвержденном бюджете 2021 года предусмотрены средства в сумме 3 000,0 млн сомов. Уточненный план республиканского бюджета на 2021 год по статье «капитальные вложения» составит 5 895,0 млн сомов.

На программу государственных инвестиций при утвержденном бюджете на 2021 год планировалось поступление (освоение) средств в сумме 38 683,3 млн сомов, из них внутреннее финансирование (софинансирование) 1 722,1 млн сомов, внешнее финансирование по кредитам 25 188,6 млн сомов и грантам 11 772,6 млн сомов. В связи с несвоевременной реализацией Исполнительными агентствами программ государственных инвестиций, поступление средств от внешних доноров сокращено на 4 677,4 млн сомов, в том числе кредиты на 3 662,6 млн сомов и гранты на 1 014,8 млн сомов.

В основном сокращение бюджета ГИ связано с долгими процедурами по запуску проектов (внутригосударственные процедуры по вступлению в силу соглашений: подписание субкредитного соглашения, предоставление юридического заключения и т.д.), задержками в процессе рассмотрения результатов проведенных исполнительными агентствами закупок, несвоевременной подготовкой проектной и иной документации, нарушениями планов работ подрядными и субподрядными организациями в рамках проектов и замедлением темпов реализации инвестиционных проектов.

Дефицит республиканского бюджета на 2021 год прогнозируется на 19 211 млн сомов, или 3 % ВВП с увеличением на 10 747,8 млн сомов относительно утвержденного бюджета (8 463,2 млн сомов). Ресурсную часть бюджета проектируется обеспечить увеличением поступлений средствами от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) КР на 3 323,4 млн сомов до 18 723,4 млн сомов. Увеличение поступлений средств от размещения ГЦБ связано с недопоступлением ресурсов и программной помощи. При этом, увеличение поступлений средств от размещения ГЦБ в уточненном бюджете проектируется без достоверных расчетов и обоснований, влекущих соответствующие расходы по их обслуживанию в будущем.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

• **Проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»**

В результате рассмотрения данного законопроекта Счетной палатой дана следующая рекомендация. Учитывая отмеченные в Заключении факты несоответствия бюджетному законодательству, резервы бюджета и включение не подтверждаемых расчетами Главных распорядителей бюджетных средств расходов, Счетная палата рекомендует Министерству экономики и финансов КР устранить имеющиеся недостатки в проекте республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы и рассмотреть возможности увеличения ресурсов республиканского бюджета на среднесрочный период.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

• **Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы».**

В результате рассмотрения данного законопроекта Счетной палатой даны следующие рекомендации:

– для составления более реалистичного проекта бюджета СФ КР на предстоящий год доработать Положение по формированию и исполнению бюджета СФ КР, утвержденного постановлением Правления СФ КР от 23.12.2016 года №96, с приведением его в соответствие с Бюджетным кодексом КР;

– разработать нормативные правовые акты, регламентирующие внесение изменений в бюджет СФ КР, формирование и использование свободных остатков средств СФ КР, профицит бюджета, определения источников покрытия дефицита бюджета СФ КР;

– до конца 2021 года, согласно распоряжению ПКР от 18 августа 2017 года №359, обеспечить Министерству финансов КР поступление денежных средств в сумме 174,9 млн сомов для возмещения СФ КР страховых взносов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года от физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в Ошской и Джалал-Абадской областях;

– согласно акту сверки от 8 апреля 2021 года, профинансировать денежные средства на погашение задолженности по страховым взносам в ФОМС в сумме 20,5 млн сомов;

– согласно Акту сверки от 8 апреля 2021 года, направить в Фонд оздоровления, трудящихся средства на погашение задолженности по страховым взносам в сумме 100,3 млн сомов.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

• **Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»**

По итогам мероприятий по подготовке заключения на проект Закона Кыргызской Республики

«О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» Счетной палатой даны следующие заключения и рекомендации:

1. Предлагаемый проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» соответствует Бюджетному Кодексу КР.

2. Расчеты к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» основаны на показателях среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы.

3. Прогнозные показатели расходов за 2022 год по расходам в ФОМС при ПКР следует увеличить на ранее удержанные суммы за 2020 год 36,3 млн сомов и за 2021 год 43,0 млн сомов, соответственно следует включить в расходную часть при внесении изменений в 2022 году в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» ранее удержанные с ФОМС при ПКР 79,3 млн сомов.

4. Прогнозные показатели расходов за 2022 год в Фонд оздоровления трудящихся также рекомендуется увеличить в 2022 году при внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» ранее удержанные суммы за 2020 и 2021 годы 10,0 млн сомов.

5. Расходы Резервного фонда СФ КР уменьшить на 2,0 млн сомов.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

• **Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»**

Представленный законопроект в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса КР, приложения к данному законопроекту подготовлены в соответствии с

Бюджетной классификацией.

При этом, в проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» объем средств, передаваемый из бюджета СФ КР на 2021 год в сумме 2 823 802,3 тыс. сомов отражен с удержанием 1,5 процентов в размере 22,5 млн сомов, что является нарушением установленных норм бюджетного законодательства и Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша КР.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

• **Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»**

Представленный Законопроект в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса КР, приложения к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» подготовлены в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, Счетная палата отмечает следующее:

– в проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», ассигнований из республиканского бюджета предусмотрено меньше на 386,8 млн сомов, чем в проекте Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»;

– в проекте бюджета ФОМС при ПКР на 2022 год не предусмотрены средства на компенсационные выплаты работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очагах эпидемии и приравненных к ним территориях, данные средства предусмотрены в социальном пакете республиканского бюджета на 2022 год;

– со стороны ФОМС при ПКР не ведется контроль за формированием и достоверностью данных регистра застрахованных лиц с целью проверки полноты получения страховых взносов и сверка данных о численности застрахованных по ОМС лиц между ФОМС при ПКР, СФ КР, Государственной налоговой службой при Министерстве финансов КР на практике не проводится;

– не исполнено постановление Жогорку Кенеша КР от 17 декабря 2020 года №4275-VI, где Правительству поручено обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша КР «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI в части исключения взимания СФ КР 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для ФОМС при ПКР;

– не проведена оптимизация штатной численности и расходов на содержание территориальных управлений ФОМС при ПКР, в части устранения дублирующих функций с его Центральным аппаратом.

[С подробным заключением можно ознакомиться здесь.](#)

Итоги проведенных тематических аудиторских мероприятий

В соответствии с Планом аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год, утвержденного постановлением Совета Счетной палаты КР от 29.12.2020 года №01-26/110, в министерствах и ведомствах Счетной палатой были проведены тематические аудиты.

Аудит соответствия с применением элементов аудита эффективности целевого использования средств, поступивших от международных доноров и

выделенных из республиканского бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией COVID-19 в 2020 году

Проведенными аудитами установлено, что учет в министерствах, ведомствах и их подведомственных учреждениях, использование средств, выделенных из республиканского бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией в 2020 году в целом во всех существенных аспектах соответствует надлежащим критериям аудита.

По результатам проведенных аудитов Счетная палата признает, что в целом министерства, ведомства и учреждения использовали дополнительные выделенные средства в соответствии с целью их распределения.

Вместе с тем, в отдельных государственных органах и их подведомственных учреждениях обнаружены нарушения и недостатки.

Следует отметить, что при рассмотрении целевого использования дополнительно выделенных средств на борьбу с COVID-19, в связи с отсутствием детальной расшифровки кодов бюджетной классификации для идентификации расходов, которые направлены на дополнительное финансовое обеспечение организаций в условиях пандемии, очень сложно разграничить расходы, относящиеся к мерам по ликвидации или предупреждения коронавирусной инфекции, и те, которые таковыми не являются.

Также необходимо подчеркнуть, что неприменение Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» не освобождает и не отменяет объем прав и обязанностей учреждений по распоряжению бюджетными средствами.

В дальнейшем должностные лица в учреждениях должны соблюдать все применимые законы и постановления, касающиеся соответствия операций со средствами государственного бюджета принципам экономии и эффективности.

В целом, по итогам аудитов, проведенных в министерствах и ведомствах, вовлеченных в реализацию мер по борьбе с коронавирусной инфекцией выявлены:

- нарушения и недостатки при расходовании средств 51 720,9 тыс. сомов, в том числе: необоснованные выплаты заработной платы – 1 827,5 тыс. сомов, завышение объемов СМР – 81,1 тыс. сомов, нецелевое использование средств – 45 167,3 тыс. сомов, сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность – 4 645,0 тыс. сомов;
- резервы и потери бюджета 898,0 тыс. сомов, в том числе резервы и потери бюджета СФ КР – 508,7 тыс. сомов, другие резервы и потери – 387,4 тыс. сомов;
- нерационально использованные средства – 227 521,4 тыс. сомов, в том числе: средства, израсходованные на определенные мероприятия, без достижения планируемых целей – 3 618,3 тыс. сомов, нарушения при осуществлении государственных закупок – 223 903,1 тыс. сомов.

Тематический аудит по списанию основной задолженности потребителей электроэнергии, безнадежной задолженности, задолженности по начисленным процентам, штрафам, финансовым санкциям в ОАО «Ошэлектро», ОАО «Жалалабатэлектро», ОАО «Северэлектро», ОАО «Востокэлектро» за период с 2016 по 2020 годы

По итогам аудита установлено необоснованное списание дебиторской задолженности на сумму 897 288,5 тыс. сомов, в том числе ОАО «Ошэлектро» – 254 078,2 тыс. сомов (из них необоснованное завышение дебиторской задолженности 143377,3 тыс. сомов), ОАО «Жалал-Абад электро» – 121 896,3 тыс. сомов, ОАО «Северэлектро» – 201 287,6 тыс. сомов, «Востокэлектро» – 319 197,2 тыс. сомов.

В соответствии со статьей 15-1 Закона Кыргызской Республики «Об электроэнергетике», электроснабжающая организация не имеет права допускать задолженность по оплате за электроэнергию потребителями (физическими лицами)

продолжительностью более трех месяцев. Взыскание сумм задолженности за периоды более трех месяцев производится только в судебном порядке.

Однако, вышеуказанные открытые акционерные общества зачастую не в полной мере осуществляют своевременные мероприятия по взысканию дебиторской задолженности. Региональными электроснабжающими компаниями открытых акционерных обществ, задолженности пролонгированы более чем на три месяца. В соответствии со статьями 211 и 212 Гражданского кодекса Кыргызской Республики срок исковой давности установлен - в три года, но несмотря на это несвоевременно предъявлялись иски о взыскании задолженности по оплате электроэнергии, в том числе суммы просроченной задолженности и последующей вновь образовавшейся задолженности.

В доказательство вышеизложенного суды в своих решениях четко указывали, что открытые акционерные общества по неизвестным причинам пропустили срок обращения в суд, отказались от взыскания просроченной задолженности на основании истечения срока исковой давности, а взыскали только последующую задолженность. Исковые требования удовлетворены частично.

Прямыми обязанностями начальника и инспекторов службы реализации электроэнергии является выполнение утвержденных планов эффективного потребления электроэнергии, недопущение сверхнормативных потерь, а также роста дебиторской задолженности. Дебиторская задолженность учитывается в составе районной сети электроснабжения или независимыми службами по сбыту электроэнергии.

К сожалению, вышеуказанные открытые акционерные общества не ведут работу в должной мере в этой сфере. Общества неэффективно использовали свои ресурсы в этой сфере, а юридические консультанты тратили много времени на участие в судебных процессах с просроченными должниками и на подготовку материалов к этим судебным процессам, о которых заранее было известно, что они имеют отрицательные результаты.

На сегодняшний день, в списке должников остаются потребители с не установленной личностью, не проживающие по указанным адресам или вообще по несуществующим адресам.

Не в полной мере соблюден порядок заполнения актов на абонентов за нарушение правил пользования электроэнергией. Подробности в актах неполные, в том числе сила тока, схема нарушения и т.д. не показаны. В случае нарушений правил пользования электроэнергией акты составлялись с множеством дополнений, без соблюдения требований пункта 7 Положения о порядке обслуживания потребителей.

Отсутствие актов, фото и видеоматериалов, отвечающих в полной мере требованиям, нарушающие порядок потребления электроэнергии, непредставление их в суд и в случае подачи иска только после истечения общего срока защиты прав, установленных соответствующими статьями Гражданского кодекса, вызывает сомнения того, что акты составлены в целях увеличения количества выданной электроэнергии, умышленно затягивался срок подачи иска и созданы особые условия для списания долга.

Кроме того, на основании информации о дебиторской задолженности за реализованную электроэнергию Ошской распределительной электросетевой компании ОАО «Ошэлектро» по состоянию на 31 декабря 2020 года проведена проверка правильности взаиморасчетов потребителей промышленной категории. В результате выявлено необоснованное завышение дебиторской задолженности в размере 143 377,3 тыс. сомов за 56 783,52 тыс. кВтч.

5. Взаимодействие и сотрудничество

5.1 Взаимодействие с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Правительством (Кабинетом Министров) Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями



В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту КР и Жогорку Кенешу КР.

В 2021 году из Аппарата Президента КР (Администрации Президента КР) и Жогорку Кенеша КР в Счетную палату поступило 242 запросов, поручений, писем и документов.

Так, в течение 2021 года в адрес Счетной палаты из Аппарата Президента КР

поступило 132 писем относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Аппарата Президента КР направлено 43 отчета по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша КР поступило 110 писем, в том числе 24 запросов о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 7 поручений о проведении аудита, 49 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях, и другие - 30.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша КР, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 49 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты в Совет безопасности КР направлено 13 отчетов по результатам проведенных аудитов.

Кроме того, необходимо отметить, что в рамках работы по совершенствованию бюджетного законодательства Счетная палата внесла предложение в Министерство финансов КР по усовершенствованию механизма привлечения к ответственности должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за нарушение финансовой дисциплины, которое отражено в статье 130 Бюджетного кодекса КР.

При выявлении фактов нарушения финансовой дисциплины Счетная палата, а также уполномоченный государственный орган вносят Президенту КР, в Жогорку Кенеш КР, Кабинет Министров КР, а также соответствующим руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления предложения об освобождении от занимаемых должностей должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, по вине которых допущены нарушения финансовой дисциплины.

5.2 Взаимодействие с правоохранительными органами

За отчетный период от правоохранительных органов поступило 14 постановлений и запросов о назначении аудитов (органы прокуратуры – 2; органы национальной безопасности – 2; органы финансовой полиции – 2; органы внутренних дел – 8). По 9

постановлениям правоохранительных органов в проведении аудита отказано, по 1 запросу и 2 постановлениям МВД КР проведено 2 аудиторских мероприятия в ОАО «Международный аэропорт “Манас”, 2 запроса органов прокуратуры рассмотрены в рамках плановых аудитов.

С учетом вышеуказанных проведенных аудитов, а также по своей инициативе Счетной палатой для соответствующего рассмотрения в правоохранительные органы направлено всего 58 материалов аудитов на 6 004,2 млн сомов. Из них: в органы прокуратуры – 42 материала аудита на 5 981,0 млн сомов; органы национальной безопасности – 15 материалов аудита на 23,2 млн сомов; органы внутренних дел – 1 материал аудита без суммы. Всего возмещено 15 312,6 тыс. сомов.

По произведенной сверке с правоохранительными органами по результатам рассмотрения 58 материалов аудитов: возбуждено – 22 уголовных дела, в суд с предъявлением обвинения направлено – 6 уголовных дел, прекращено – 7 уголовных дел, приостановлено – 9 уголовных дел. Приобщены к материалам других уголовных дел – 10 материалов аудита; по 12 материалам аудита проводятся соответствующие проверочные действия; по 1 материалу аудита назначена судебная экспертиза; по 10 материалам аудита внесены 11 актов прокурорского реагирования, в результате которых к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица; по 3 материалам аудита органами прокуратуры составлена соответствующая справка и изложенные факты приняты к сведению.

5.3 Международное сотрудничество



Сотрудничество в рамках международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита стран ЕКО (экономическое сотрудничество) (ECOSAI). При поддержке Инициативы развития INTOSAI, в течение отчетного года сотрудниками Счетной палаты проводилась работа по разработке стратегического плана Счетной палаты, последующих годовых операционных планов и процедур мониторинга

и отчетности Счетной палаты. С 26 по 28 января 2021 года прошел семинар ASOSAI на тему «Роль Высших органов аудита в реагировании на кризисы и бедствия» в режиме видео-конференц-связи (ВКС). Сотрудниками Счетной палаты были заслушаны результаты исследования Высших органов аудита (ВОА) ASOSAI по различным типам кризисов, включая COVID-19 и подготовкой к реагированию на возникающие кризисы.

30 марта 2021 года состоялась вторая ежегодная встреча Рабочей группы INTOSAI по Целям устойчивого развития (ЦУР) и ключевым показателям устойчивого развития (КПУР) в формате ВКС. Сотрудниками Счетной палаты были заслушаны примеры высших органов аудита INTOSAI в проведении аудита реализации ЦУР на основе международных стандартов ВОА.

С 21 по 22 апреля 2021 года сотрудник Счетной палаты принял участие в Первой Международной научно-практической конференции под эгидой председателя INTOSAI в формате ВКС. На данной конференции были освещены наиболее значимые и важные темы для всего сообщества INTOSAI, такие как:

- «Аудит государственного сектора и эволюция практики государственного управления во время и после чрезвычайных ситуаций»;
- «Онлайн-образование – новая норма или временное решение?»;
- «Аудит ЦУР».

С 7 по 8 сентября 2021 года состоялась 15-ая Ассамблея ASOSAI и 8-ой Симпозиум ASOSAI в формате ВКС. В рамках Ассамблеи прошли выборы в Управляющий совет ASOSAI и Аудиторскую комиссию ASOSAI.

В рамках плана работы ЭКОСАИ, 25 ноября 2021 года, прошел онлайн семинар по обмену опытом, знаниями и дискуссиями на тему «Аудит государственного долга».

30 ноября 2021 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в Глобальном саммите IDI по усилению воздействия аудита и размышлений о ключевых факторах воздействия на тему: «Какое влияние оказывает аудит ВОА?».

Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств – участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)



Запланированная в отчетном году V Встреча Глав ВОА государств – членов ШОС в г. Исламабад Исламской Республики Пакистан была перенесена в связи с пандемией COVID-19.

По мере стабилизации пандемии COVID-19, 31 марта 2022 года состоялась 5-ая Встреча руководителей высших органов аудита государств-членов ШОС в г. Исламабад Исламской Республики Пакистан, в формате ВКС. Организатором

мероприятия выступил Офис Генерального Аудитора Пакистана.

Повестка дня мероприятия включала следующие вопросы:

1. Отчет о реализации Плана мероприятий, исполненных с момента последней Встречи;
2. Тематическая сессия «Обмен знаниями и опытом по Аудиту расходов, выделенных на борьбу с COVID-19»;
 - a. Подтема 1: Влияние COVID-19 на достижение ЦУР;
 - b. Подтема 2: Дистанционный (удаленный) аудит.
3. Рассмотрение и утверждение Плана мероприятий в рамках сотрудничества ВОА ШОС на 2022 – 2023 годы;
4. Вопрос проведения экспертной оценки (проверки «равными по положению») и параллельного аудита среди ВОА государств – членов ШОС;
5. Следующая встреча руководителей ВОА государств-членов ШОС.

Взаимодействие в рамках Совета руководителей высших органов аудита (финансового контроля) Содружества Независимых Государств (СНГ)



16 февраля 2021 года прошло 16-е заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля высших органов финансового контроля (ВОФК) государств-участников СНГ в формате ВКС. Были рассмотрены и одобрены методические рекомендации по проведению контроля качества совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (аудита), стандарта «Информационное взаимодействие ВОФК государств-участников СНГ» и план работы Рабочей группы на 2021-2023 годы.

26 марта 2021 года под председательством Счетной палаты Республики Таджикистан состоялась XIX сессия Совета руководителей ВОА государств-участников СНГ в формате ВКС. Были подписаны итоговые документы, в состав Совета была принята Счетная палата Республики Узбекистан. Следующую XX сессию Совета руководителей ВОА государств - участников СНГ было решено провести в 2023 году в г. Бишкек Кыргызской Республики.

20 декабря 2021 года прошло 17-е заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля ВОФК государств-участников СНГ в формате ВКС. Членами рабочей группы от Счетной палаты были заслушаны доклады от коллег на тему: «О возможных направлениях применения риск-ориентированного подхода в деятельности ВОА (ВОФК) государств-участников СНГ» и «О подходах к аудиту консолидированной финансовой отчетности в ВОА (ВОФК) государств – участников СНГ».

22 декабря 2021 года прошел семинар «Аудит ЦУР». В рамках мероприятия участниками от Счетной палаты были заслушаны, рассмотрены и обсуждены следующие вопросы:

- значимость темы устойчивого развития в деятельности ВОА;
- опыт Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита готовности системы государственного управления к реализации ЦУР;
- модель аудита ЦУР IDI.

В 2021 году сотрудниками Счетной палаты в ходе цикла встреч по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации в рамках Совета руководителей ВОА государств-участников СНГ, было принято участие и заслушана информация в формате ВКС на такие темы как:

- «Контроль качества аудита»;
- «Использование в Счетной палате Российской Федерации системы управления проектами Jira»;
- «Открытость деятельности ВОА»;
- «По вопросам реализации рекомендации Счетной палаты Российской Федерации»;
- «Как формулировать гипотезы в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках стратегического аудита и аудита эффективности»;
- «Возможности применения качественных методов в контрольных экспертно-аналитических мероприятиях».

Сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза



В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Высшим Евразийским экономическим советом было утверждено Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза (N 33 от 16 октября 2015 года). Сотрудники Счетной палаты ежегодно принимают участие во внешнем аудите в органах ЕАЭС. В отчетном году проведение вышеуказанных контрольных мероприятий осуществлялось под председательством Счетной палаты Российской Федерации и Аудиторской палаты Республики Армения. Сотрудниками Счетной палаты с августа по октябрь 2021 года был проведен внешний аудит в органах ЕАЭС в очном формате.

Ежегодно странами – участницами ЕАЭС проводится внешний аудит Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС. С учетом наличия ограничений, связанных с распространением коронавируса, мероприятие было проведено каждым органом аудита в своей стране.

Проведена видеоконференция с представителями ЕАЭК и Счетных палат государств – членов ЕАЭС по вопросу утверждения проекта Акта о результатах проведения совместного контрольного мероприятия по проверке уполномоченных органов государств – членов.

В 2022 году внешний аудит Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС будет проводиться под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики.

Двустороннее сотрудничество

В ноябре и декабре 2021 года для сотрудников Счетной палаты в двух этапах прошел семинар на тему «Обучение по внедрению финансового аудита на основе стандартов INTOSAI», организованный Турецким Счетным Судом. Данный семинар прошел в рамках обмена опытом между Счетной палатой КР и Турецким Счетным Судом при поддержке Турецкого агентства по сотрудничеству и координации ТКА. Первый этап семинара проходил с 22 по 25 ноября 2021 года в режиме ВКС, а второй этап с 20 по 24 декабря 2021 года в очном формате в г. Анкара. Сотрудниками Счетной палаты был рассмотрен опыт по таким темам финансового аудита как:

- введение в международные стандарты аудита;
- предварительные действия;
- планирование в финансовом аудите;
- этап проведения финансового аудита;
- отчетность;
- последующее наблюдение/контроль качества.

5.4 Связь с общественностью

Одним из важнейших инструментов организации деятельности Счетной палаты, применяемых в целях повышения эффективности проводимых аудиторских мероприятий, является взаимодействие Счетной палаты с гражданским обществом. Ведомство активно продвигает политику открытости и прозрачности, и выполняет все нормы, установленные в Законе «О Счетной палате Кыргызской Республики», в части доступности отчетов об итогах аудитов для гражданского сектора.

В 2021 году информирование общественности осуществлялось путем размещения на веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и сообщений, публикации в средствах массовой информации статей и интервью о деятельности Счетной палаты, результатах аудитов и проводимых реформах в рамках перехода Счетной палаты на международные стандарты аудита и цифровизации. За отчетный год подготовлено и опубликовано 138 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты. Все вышедшие на сайт сообщения были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами.

Республиканские средства массовой информации на основе вышеуказанных пресс-релизов, а также выступлений руководства на заседаниях в парламенте и других мероприятиях, опубликовали около 670 материалов, касающихся деятельности Счетной палаты.

В отчетном году от граждан и СМИ поступило 15 письменных и электронных обращений, которые ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В целях противодействия коррупции, Счетной палатой подготовлены социальные ролики, которые транслировались в эфирах отечественных телеканалов в конце 2021 года.

Кроме того, продолжена работа по взаимодействию с гражданским обществом в формате конструктивного диалога с учетом требований времени. На страницах Счетной палаты в социальных сетях доступны актуальные новости. Продолжает активно функционировать официальный сайт Счетной палаты, который за прошлый год посетило более 100 тысячи интернет-пользователей. В отчетном периоде для удобства и оперативности на главной странице веб-сайта Счетной палаты были размещены краткие пресс-релизы о проведенных аудитах и других мероприятиях по основной деятельности.

5.5 Работа по обращениям граждан

В отчетном году от граждан поступило 66 письменных и электронных обращений, которые ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

В адрес Счетной палаты пишут со всех регионов республики. Наибольшее количество заявлений, обращений и предложений поступило от жителей города Бишкек.

Анализ работы с заявлениями граждан показывает, что в подавляющем большинстве обращений и заявлений, поступающих в адрес Счетной палаты, затрагиваются вопросы, решение которых входит в непосредственную компетенцию органов местного самоуправления или государственных органов.

Из общего потока обращений можно выделить 3 основные группы:

- 1) обращения по работе органов местного самоуправления;
- 2) обращения о работе государственных органов;
- 3) обращения о заработной плате;

Из общего количества поступивших обращений, 32 обращения граждан или 48,5%, составляют обращения с просьбой провести аудит.

6. Антикоррупционные мероприятия

В целях реализации антикоррупционной политики, Счетной палатой принят План антикоррупционных мероприятий на 2021 год.

При принятии ведомственного антикоррупционного плана, учтены положения Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2019-2021 годы, утвержденного постановлением Правительства КР от 13 сентября 2019 года № 474.

Активно проводилась работа по автоматизации рабочих процессов, в частности проведения аудитов.

На постоянной основе проводится инвентаризация внутренних нормативных документов Счетной палаты и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих деятельность Счетной палаты.

Вместе с тем, для обеспечения открытости и информационной прозрачности деятельности Счетной палаты функционирует официальный сайт, где регулярно публикуются отчеты, информация и пресс – релизы об итогах проведенных аудитов.

В 2021 году внесено предложение руководству Счетной палаты об обновлении составов Комиссии по предупреждению коррупции и Комиссии по этике с учетом кадровых перестановок.

Для оперативного рассмотрения обращений граждан действует общественная приемная Счетной палаты. За отчетный период проведено 7 приемов граждан по различным

вопросам работы государственных органов, органов местного самоуправления по результатам которых даны соответствующие поручения структурным подразделениям о необходимости учета указанных рисков при составлении программы аудита.

Письменные и электронные обращения граждан, поступившие в адрес Счетной палаты рассматриваются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращения граждан». В ходе рассмотрения обращений и заявлений проводится анализ на предмет содержания сведений о коррупционных проявлениях со стороны сотрудников Счетной палаты.

В дополнение к порядку, предусмотренному Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан», в Счетной палате существует обратная связь с объектами аудитов и гражданами через «телефон доверия» и WhatsApp номер Счетной палаты. Положение о «телефоне доверия» Счетной палаты и краткая памятка размещены на официальном сайте Счетной палаты.

По итогам 2021 года на телефон доверия поступило 22 сообщения и 17 звонков, по существу вопросов касательно деятельности Счетной палаты были приняты меры, направленные на профилактику коррупционных и иных правонарушений в Счетной палате. По вопросам, решения которых не входят в компетенцию Счетной палаты надлежащим образом были даны разъяснения.

В 2021 году по 1 обращению, поступившему через «телефон доверия» было проведено служебное расследование в отношении сотрудника Счетной палаты.

В рамках антикоррупционных мероприятий Счетной палаты на 2021 год будет проводиться дальнейшая работа по инвентаризации ведомственных актов Счетной палаты, внедрению международных стандартов аудита, совершенствованию профессиональной этики и информационно-разъяснительной работе с объектами аудитов.

7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты

7.1 Методологическое обеспечение

В 2021 году Счетная палата продолжила работу по переходу на международные стандарты аудита, включая совершенствование качества проводимых аудиторских мероприятий и их методологического обеспечения, развитию потенциала своих сотрудников.

Проведена работа по инвентаризации методологической базы проведения аудитов в Счетной палате. По итогам инвентаризации установлено наличие 20 действующих рекомендаций и пособий. Во исполнение поручения руководителя аппарата ведется работа по кодификации и анализу инвентаризованных документов. Параллельно проведена инвентаризация международных соглашений.

В 2021 году Счетной палатой в основном были проведены аудиты соответствия. В целях обеспечения высокого качества аудитов, за отчетный период была проведена работа по доработке руководства по аудиту соответствия в рамках созданной Рабочей группы. Были доработаны методическое руководство и рабочие формы аудитов. В настоящее время продолжается работа в данном направлении.

Значимость внедрения международных стандартов аудита в повседневную практику заключается в единстве методологии, основных принципов проведения аудита и критериев оценки его качества, что обеспечивает достоверность и объективность результатов аудита. Переход на международные стандарты для высших органов аудита содействует повышению эффективности государственных расходов и является важным элементом антикоррупционных мероприятий.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты в отчетном периоде осуществлялось структурными подразделениями аппарата Счетной палаты. Продолжена

работа по методологическому обеспечению внедрения в деятельность Счетной палаты таких видов аудита как финансовый аудит, аудит эффективности и аудит соответствия.

7.2 Кадровое обеспечение

В 2021 году штатная численность государственных служащих Счетной палаты составляла 206 единиц, из которых фактически замещено 183 единиц, из них, в:

- центральном аппарате -114;
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям – 29;
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по Иссык-Кульской и Нарынской областям – 12;
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям - 28.
- Технический и младший обслуживающий персонал составляет 80 единиц.
- Качественный состав государственных служащих представлен следующими данными:
 - по гендерному составу: 76 процентов государственных служащих составляют мужчины, 24 процентов – женщины;
 - по уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 25 процентов имеют два и более высшего образования. Четыре государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;
 - по специальностям: 90 процентов государственных служащих имеют экономическое образование по специальностям экономика, бухгалтерский учет и финансы; по 4 процента – юридическое и гуманитарное; 2 процента – другие.

В отчетном году:

- по результатам оценки деятельности государственных служащих и открытого конкурса в резерв кадров Счетной палаты были включены – 34 человек;
- уволены (освобождены от занимаемых должностей) по: центральному аппарату – 1 сотрудник (ротация внутри госоргана); территориальным подразделениям – 10 сотрудников, из них 5 сотрудников - по собственному желанию, 1 сотрудник – прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон 88 ст. ТК КР, 4 сотрудника - ротация внутри госоргана;
- назначены 8 сотрудников, из них по центральному аппарату 4 сотрудника (2 сотрудника - ротация внутри госоргана, 2 сотрудника – межведомственная ротация); по территориальным подразделениям 4 сотрудника по ротации внутри госоргана.

Из ТОП и МОП уволены 4 сотрудника и приняты – 4 сотрудника.

Организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты согласно плану обучения

В соответствии с приказом председателя Счетной палаты от 11.11.2021 г. № 10-6/107 было проведено обучение государственных служащих центрального аппарата в рамках государственного заказа. 22 сотрудника прошли курс «Деловой кыргызский язык».

Сотрудники Счетной палаты участвовали в следующих семинарах и встречах:

- круглый стол по обсуждению бизнес-процессов по электронным государственным закупкам, по контрактному администрированию (в рамках реализуемого проекта ЮСАИД «Бюджетная подотчетность и устойчивая торговля») – 3 сотрудника;
- круглый стол по обсуждению проектов законов Кыргызской Республики «О праве на доступ к информации» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам права доступа к информации» – 1 сотрудник;

- виртуальный региональный семинар Всемирного Банка по оценке эффективности управления долгом для управляющих долгом и внешних аудиторов – 1 сотрудник;
- видеоконференция с ЕБРР по онлайн-инструменту государственных закупок – 10 сотрудников;
- международный форум по государственным закупкам на тему: «Повышение прозрачности и эффективности государственных закупок» – 2 сотрудника;
- ознакомительная встреча с представителями Open Contracting Partnership по программе «Комплексные национальные механизмы финансирования Кыргызстана» – 2 сотрудника.

Онлайн семинары, обучение и рабочие встречи:

- Международная программа интенсивного обучения аудита эффективности – 2 сотрудника (1 месяц);
- Мониторинг и контроль за расходованием бюджетных средств – 10 сотрудников;
- Второе ежегодное заседание Рабочей группы по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития в рамках INTOSAI – 11 сотрудников;
- Семинар-тренинг на тему «Управление качеством в государственном аудите» – 3 сотрудника;
- Совместный семинар Инициативы развития INTOSAI и Рабочей группы INTOSAI по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития по теме «Аудит ЦУР» – 2 сотрудника;
- Участие в пилотной программе профессионального обучения аудиторов ВОА (PESA-P) – 4 сотрудника (01.08.2021 по 30.06.2022);
- Семинар-тренинги на темы: «Обучение по внедрению финансового аудита на основе стандартов INTOSAI» – 10 сотрудников и «Обучение по финансовому аудиту» (в г. Анкара, Турецкой Республики) – 10 сотрудников.

Мероприятия в рамках инициативы Счетной палаты Российской Федерации по проведению семинаров по обмену опытом:

- семинар по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ на тему «Система оценки качества отчетов в Счетной палате Российской Федерации» – 11 сотрудников;
- второй семинар по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ на тему «Контроль качества аудита: основа и практические инструменты» – 7 сотрудников;
- третий семинар по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников СНГ на тему «Использование платформы управления проектами Jira» - 7 сотрудников;
- семинар по вопросам реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации в рамках цикла встреч по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ – 5 сотрудников;
- семинар по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников СНГ на тему «Подготовка ежегодных отчетов о деятельности Счетной палаты РФ», «Критерии оценки программ и проектов, применяемые в ходе реализации стратегического подхода к аудиту», «Теория изменений для целей стратегического аудита» - 3 сотрудника;
- первый вебинар на тему: «Как формулировать гипотезы в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках стратегического аудита и аудита эффективности» – 4 сотрудника;

– второй вебинар на тему: «Возможности применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях» – 4 сотрудника.

Повышение квалификации:

– в рамках проекта JDS 1 сотрудник прошел конкурсный отбор и направлен на 2-х годовичное обучение по магистерской программе в университет Рицумейкан на период 2021–2023 гг. (уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции). В этом же университете аналогичное обучение на период 2020-2022 гг. проходит 1 сотрудник;

– 1 сотрудник прошел конкурс на 2-годовичное обучение в Нанкинском Университете Аудита (Китайская Народная Республика) на период 2021-2023 гг.

Взыскания и поощрения сотрудников Счетной палаты

В течение отчетного периода были применены дисциплинарные взыскания: «выговор» - в отношении 6 государственных служащих и «замечание» - 5 государственных служащих.

Поощрены:

– наградами Счетной палаты КР – 83 сотрудника Счетной палаты КР и 31 сотрудник государственных органов;

– Почетной грамотой Правительства КР – 1 сотрудник Счетной палаты КР;

– наградами МЧС КР – 4 сотрудника.

7.3 Цифровизация деятельности Счетной палаты



В целях реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435, Указа исполняющего обязанности Президента КР «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года № 64, Счетная палата ведет работу по внедрению информационных технологий в свою деятельность.

технологий в свою деятельность.

На сегодняшний день внедрение и использование информационных технологий в деятельности Счетной палаты – это важная тенденция и один из факторов повышения результативности высшего органа государственного аудита. Счетная палата определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач с учетом цифровизации информационного обеспечения деятельности Счетной палаты по осуществлению государственного аудита на новом качественном уровне, где особо выделена задача создания цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности.

В целях точного выявления финансовых и иных нарушений по результатам проверок с участием экспертов международных организаций (Евросоюз) разработан и действует электронный Классификатор финансовых и иных нарушений (в программе 1С). Обучены все инспектора Счетной палаты, а все территориальные подразделения Счетной палаты подключены к данной системе. Настроены все виды отчетов. Разработаны видеоролики по заполнению Классификатора, а также руководство пользователя для заполнения Классификатора финансовых нарушений.



Данные сотрудников Счетной палаты были внесены в Автоматизированную информационную систему управления человеческими ресурсами «E-kyzmat», а документация стала вестись по Государственной системе электронного документооборота «Infodocs».

Счетная палата получила гранты, выделенные для членов BOA, пострадавших от COVID со стороны международных аудиторских организаций ASOSAI (в размере 14 294,24 долларов США) и ARABOSAI (30 000 долларов США). Данные финансовые средства были направлены исключительно для улучшения материально технической базы в области информационных технологий, а также для защиты информационно-коммуникационных технологий Счетной палаты.

Проведена работа по обмену данными «Сметы по Ведомственной классификации, в том числе Форма 2 и Форма 4, с полной выпиской доходов и расходов», «Отчет об исполнении государственного бюджета со всеми формами для отслеживания формирования итоговых данных», зарегистрированных в автоматизированной информационной системе «IS Казна» по ведомственной классификации с расшифровкой по статьям и экономической бюджетной классификации, за исключением данных по силовым структурам с Министерством финансов КР посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк».

Для удобного доступа и поиска необходимой информации Счетная палата внедрила систему электронного архива, который позволяет решить проблему наличия огромного количества бумажной документации, нехватки хранилищ и низкой эффективности ручной работы и будет способствовать увеличению продуктивности работы, а также в удобном поиске информации.

7.4 Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом КР и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Исполнение сметы расходов за 2021 год, млн сом

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2021 год	Уточненная смета на 2021 год	Кассовые расходы
Бюджет*	218,9	235,1	230,6
Фонд**	21,9	21,9	21,8
Итого:	240,8	257,0	252,4

*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

**финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности.

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

Счетной палате в рамках членства в Международных организациях высших органов аудита, была выделена грантовая помощь для технической поддержки в целях борьбы с COVID-19 от ASOSAI в сумме 14 294,24 долл. США или 1 210,7 тыс. сомов и Саудовского фонда через ARABOSAI в сумме 30 000,0 долларов США или 2544,0 тыс. сомов, для чего был открыт специальный счет, на котором аккумулированы указанные средства. В 2021 году были приобретены основные средства (оргтехника) на сумму 2391,8 тыс. сомов, остаток средств в сумме 1 362,9 тыс. сомов будет освоен в 2022 году.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 48, в том числе в центральном аппарате 24 и 24 конкурсов в территориальных подразделениях.

Согласно статье 55 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», очередной аудит финансовой отчетности Счетной палаты будет осуществлен в 2022 году (за 2017-2021 годы).

Заключение

В отчетном периоде Счетная палата в полном объеме выполнила все цели и задачи, обозначенные в плане работе за 2021 год. Активно улучшалась работа по переходу на международные стандарты государственного аудита. На основе внутренней оценки своей деятельности на основе международных критериев, разработан проект Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы.

В предстоящем 2022 году Счетная палата определил и обозначил предстоящие цели и задачи на следующий период с учетом достижений отчетного периода.

Одним из важных аспектов деятельности Счетной палаты является работа по адаптации международных стандартов государственного аудита, лучших практик аудиторской деятельности, совершенствование методологического и методического обеспечения аудита, а также практика непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с международными стандартами.

Безусловно, Счетная палата продолжит проведение комплексного анализа результативности исполнения государственного бюджета, причин неэффективного использования бюджетных средств, обеспечение аналитических обобщений с целью разработки конкретных предписаний и рекомендаций по совершенствованию деятельности объектов аудита, бюджетного процесса и действующего законодательства в целом.

В соответствии с обозначенными целями и задачами на предстоящие годы, принятием перед государством и его гражданами полной ответственности в части контроля исполнения республиканского и местного бюджета, внебюджетных и специальных средств, а также государственной и муниципальной собственности, Счетная палата продолжит активную работу в обеспечении эффективности и прозрачности своей деятельности во благо нашей республики.

Список сокращений:

- АБР** – Азиатский банк развития
ВОА – Высшие органы аудита
ВОФК – Высшие органы финансового контроля
ВВП – Внутренний валовый продукт
ГИ – Государственные инвестиции
ГЦБ – Государственные ценные бумаги
ГТС при ПКР – Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГНС при ПКР – Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГСМ – горячие-смазочные материалы
ЕАЭС – Евразийский экономический союз
ЕАЭК – Евразийская экономическая комиссия
ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
ЕКС – Единый казначейский счет
ЖК КР – Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КР – Кыргызской Республики
КМ КР – Кабинет Министров Кыргызской Республики
КПУР – Ключевые показатели устойчивого развития
МЧС КР – Министерство чрезвычайных ситуаций
МЗ КР – Министерство здравоохранения
МВФ – Международный валютный фонд
НДС – Налог на добавленную стоимость
ОМС – Обязательное медицинское страхование
ПКР – Правительство Кыргызской Республики
РБ – Республиканский бюджет
РУСФ – Районное управление Социального фонда Кыргызской Республики
СНГ – Союз независимых государств
СФ КР – Социальный фонд Кыргызской Республики
СОЭ – Система оценки эффективности
СМИ – Средства массовой информации
СМР – Строительно монтажные работы
ТМЦ – товарно-материальные ценности
ФОМС – Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики
ФСХ – Финансирование сельского хозяйства
ФСП – Финансирование субъектов предпринимательства
ЦУР – Цели устойчивого развития
ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
ASOSAI – Азиатская организация высших органов аудита (Asian Organization of Supreme Audit Institutions)
ECOSAI – Организация высших органов аудита стран экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization of Supreme Audit Institutions)
INTOSAI – Международная организация высших органов аудита (International Organization of Supreme Audit Institutions)
ISSAI – Международные стандарты высших органов аудита (International Standards of Supreme Audit Institutions)
IDI – Инициатива развития ИНТОСАИ (INTOSAI Development Initiative)
ТИКА – Турецкое агентство по сотрудничеству и координации