

**Отчет**  
**об аудите исполнения республиканского бюджета**  
**Кыргызской Республики за 2023 год**

**Основание для проведения аудита:** Статья 108 Конституции Кыргызской Республики, статья 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики, план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2024 год.

**Объекты аудита:** Министерство финансов Кыргызской Республики и его подведомственные подразделения: Центральное Казначейство, Финансово-кредитный фонд Кыргызской Республики; Государственная налоговая служба и его подведомственные структуры; Государственная таможенная служба и его подведомственные структуры.

**Период аудита:** 2023 год.

**Цель аудита:** Оценка исполнения республиканского бюджета за 2023 год, внебюджетных и средств специального счета, управления государственными активами и пассивами.

**Предмет аудита:**

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- решение Совета Кабинета Министров Кыргызской Республики по фискальной и инвестиционной политике от 07.09.2022 года «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2023-2027 годы»;
- Закон КР «О республиканском бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;
- Указы и Распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и поручения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства/Кабинета Министров Кыргызской Республики, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие бюджетный процесс и деятельность Министерства финансов Кыргызской Республики, участников бюджетного процесса по администрированию бюджетного процесса.

**Обязанности ответственной стороны**

Руководство Министерства финансов Кыргызской Республики несет ответственность за соблюдение законодательства при управлении государственными средствами, осуществление полномочий, делегированных органу, а также за предмет настоящего аудита.

**Обязанность аудитора**

Обязанность аудитора заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия деятельности Министерства финансов Кыргызской Республики требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

**Стандарты аудита, примененные при выполнении работы**

Мероприятие проведено в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), а также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 19.12.2018 года № 01-26/123.

### **Соответствие этическим требованиям**

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

### **Краткое описание выполненной работы**

Аудит проведен согласно предоставленным документам Министерства финансов Кыргызской Республики, его структурных подразделений.

Аудитом изучены нормативные правовые документы, касающиеся бюджетной сферы, внутренние нормативные документы, финансовая отчетность.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

### **Заключение**

*В результате проведенной аудиторской работы мы обнаружили, что исполнение республиканского бюджета за 2023 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением нижеследующих позиций.*

1. В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год в несоответствие ст.20 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики в отсутствие реальных денежных поступлений, а также при отсутствии в законодательстве порядка осуществления зачетов на основании решений собраний акционеров и директоров с опорой на распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики рекомендуемых передачу имущества в счет будущих дивидендов, 1 335,5 млн. сомов отражены в доходах и расходов в порядке нефинансовых активов.

2. Допущено неподтверждение остатков средств государственных инвестиций на специальных и процентных счетах в размере 6440,8 млн.сомов.

3. Выявлен просроченный платеж по кредиту КФАЭР на 441 182,07 долларов США на 15.11.2022 года из-за неполучения адресатом платежа Министерства финансов Кыргызской Республики осуществленного 17.01.2023 года, что подтверждено перепиской и результатами сверок с КФАЭР. Указанные суммы не были отнесены на раздел «невьясненные

суммы», а консолидированы в обслуживании внешнего государственного долга.

4. Осуществлены расходы со счета KFW в сумме 472 639,3 тыс. сомов (сомовый эквивалент 4926600 евро по курсу 1 евро – 95,9362 сом на 21 августа 2023 г.) вне Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Соответственно, эти операции не нашли отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, сводном отчете баланса главной книги по консолидированному бюджету. В результате, не соблюден принцип полноты отражения в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных частью 2 статьи 6 Бюджетного кодекса КР.

5. В 2023 году поступили в Стабилизационный фонд 2801,3 млн. сомов напрямую из депозитного счета Министерства финансов, которые не отражены в доходной и расходной частях республиканского бюджета ввиду наличия коллизии в бюджетном законодательстве.

6. Приложение «Отчет исполнения государственных инвестиций» составлен на 40,5 млрд. сомов неполно и непрозрачно в виде Перечня проектов без сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов бюджетов по каждому Проекту при утверждении реализующими ведомствами бюджетной росписи в расоезе категорий расходов и их согласовании Министерством финансов Кыргызской Республики.

### **Исполнение предписаний и рекомендаций по результатам предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики**

#### **Обнаружение и Вывод:**

По результатам аудита исполнения республиканского бюджета за **2020 год** Счетной палатой Кыргызской Республики направлено в Министерство финансов Кыргызской Республики *предписание* письмом от 28.09.2021 года № 01-23/159, где из 9 пунктов предписания исполнены 6 пунктов; частично исполнены 3 пункта: пункты 1, 8, 9. Из суммы, подлежащей к восстановлению в республиканский бюджет 22 372 910,8 тыс. сомов, восстановлено 17 455 986,7 тыс. сомов. Остаток суммы, подлежащей к восстановлению, составляет 4 916 924,1 тыс. сомов.

По результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2020 год Счетной палатой Кыргызской Республики направлена в Министерство финансов Кыргызской Республики *рекомендация* письмом от 28.09.2021 года № 01-23/160, где из 12 пунктов рекомендации исполнены 5 пунктов; не исполнены 3 пункта: пункты 6, 10, 11; частично исполнены 4 пункта: пункты 1, 2, 4, 5.

По результатам аудита исполнения республиканского бюджета за **2021 год** Счетной палатой Кыргызской Республики направлена в Министерство финансов Кыргызской Республики *рекомендация* письмом от 09.09.2022 года

№ 01-23/205, где из 74 пунктов рекомендации исполнен 71 пункт; частично исполнены 3 пункта: пункты 1, 9, 35. Из суммы, подлежащей к восстановлению в республиканский бюджет 91 631,5 тыс. сомов, восстановлено 91 631,5 тыс. сомов полностью.

По результатам аудита соответствия исполнения республиканского бюджета за **2022 год** Счетной палатой Кыргызской Республики направлено в Министерство финансов Кыргызской Республики *предписание* письмом от 09.10.2023 года № 01-20/112, где из 10 пунктов предписания исполнены 7 пунктов; частично исполнены 3 пункта: пункты 2, 5, 10. Из суммы, подлежащей к восстановлению в республиканский бюджет 2 452 808,9 тыс. сомов, восстановлено 2 305 754,7 тыс. сомов. Остаток суммы, подлежащей к восстановлению, составляет 147 054,2 тыс. сомов.

По результатам аудита соответствия исполнения республиканского бюджета за 2022 год Счетной палатой Кыргызской Республики направлена в Министерство финансов Кыргызской Республики рекомендация письмом от 09.10.2023 года № 01-20/111, где из 55 пунктов рекомендации исполнены 38 пунктов, не исполнен 1 пункт: пункт 20; частично исполнены 16 пунктов: пункты 1, 22, 23, 25, 27, 28, 29, 30, 35, 41, 42, 44, 45, 53, 54.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

- по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за **2020 год**:

- обеспечить исполнение пунктов 1, 8, 9 предписания Счетной палаты Кыргызской Республики от 28.09.2021 года № 01-23/159. Принять меры по восстановлению в республиканский бюджет 4 916 924,1 тыс. сомов;

- принять меры по исполнению пунктов: 1, 2, 4, 5, 6, 10, 11 рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики от 28.09.2021 года № 01-23/160;

- принять меры по исполнению пунктов 1, 9, 35 рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики от 09.09.2022 года № 01-23/205, направленной по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за **2021 год**;

- по результатам аудита соответствия исполнения республиканского бюджета за **2022 год**:

- обеспечить исполнение пунктов 2, 5, 10 предписания Счетной палаты Кыргызской Республики от 09.10.2023 года № 01-20/112. Принять меры по восстановлению в республиканский бюджет 147 054,2 тыс. сомов;

- принять меры по исполнению пунктов: 1, 20, 22, 23, 25, 27, 28, 29, 30, 35, 41, 42, 44, 45, 47, 53, 54 рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики от 09.10.2023 года № 01-20/111.

Кроме того, по итогам аудита соответствия исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год, Счетной палатой Кыргызской Республики направлены рекомендации:

- в Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики от 09.10.2023 год №01-20/110 из одного пункта, но рекомендация *не исполнена*;

- в Лесную службу при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/113 из одного пункта, но рекомендация *не исполнена*;

- в Министерство Энергетики Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/114 из двух пунктов, рекомендация *исполнена*;

- в Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/115 из двух пунктов, но рекомендация *не исполнена*;

- в Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/116 из двух пунктов, но рекомендация *не исполнена*;

- в Фонд государственных материальных резервов при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/117 из трех пунктов, рекомендация *исполнена*;

- в Министерство образования и науки Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/118 из девяти пунктов, но рекомендация *не исполнена*;

- в Департамент по экспертизе сельскохозяйственных культур при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/119 из одного пункта, рекомендация *исполнена*;

- в Государственное предприятие "Кыргызтеплоэнерго" при Министерстве Энергетики Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/120 из трех пунктов, но рекомендация *не исполнена*;

- в Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/121 из одного пункта, рекомендация *исполнена*;

- в Кабинет Министров Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/122 из тринадцати пунктов, но рекомендация *в процессе исполнения*.

#### **Рекомендация:**

Принять меры по исполнению рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам аудита соответствия исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год:

- Департаментом профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/110;

- Лесной службой при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/113;

- Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/115;

- Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/116;
- Министерством образования и науки Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/118;
- Государственным предприятием "Кыргызтеплоэнерго" при Министерстве Энергетики Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/120;
- Кабинетом Министров Кыргызской Республики от 09.10.2023 года №01-20/122.

### **Бюджетный календарь**

В соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Кабинет Министров утверждает календарный план бюджетного процесса (бюджетный календарь) по представлению, соответственно, уполномоченного государственного органа, Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджетный календарь утверждается не позднее 1 февраля года, предшествующего очередному бюджетному году.

Бюджетный календарь на 2023 год утвержден распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 января 2022 года № 35-р, условия которого не были соблюдены, в части:

1. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы» было принято 6 сентября 2022 года за №484., тогда как согласно **пункту 1** распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики № 35-р от 28 января 2022 года (далее – распоряжение) Министерству экономики и коммерции поручено в срок до 31 марта 2022 года направить в Министерство финансов Кыргызской Республики Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024-2028 годы.

2. Нарушено представление уточненных доходов по доходам на 2022-2024 годы в срок до 10 апреля 2023 года:

- Государственной таможенной службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики соответствующая информация была представлена 21 июля 2022 года за исх.№25-02-8/3455;

- Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики представлена 07 сентября 2022 года за исх. №09-1-10/1623.

3. Проекты Секторальных стратегий бюджетных расходов, при сроке предоставления до 5 мая 2023 года 18 государственными органами, вовремя представлены только 3 ведомствами (МИД КР, ФОМС, ГАИСИ).

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы утвержден нарушением срока, предусмотренной статьей 82 Бюджетного кодексом Кыргызской Республики.

Или формирование бюджета республики осуществлялось в формате острой нехватки времени.

#### **Рекомендация**

#### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

- принять меры по недопущению утверждения прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики с нарушением сроков, предусмотренных Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и несвоевременного представления в Министерство финансов для своевременной и качественной подготовки проекта Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики и проекта Закона Кыргызской Республики О республиканском бюджете Кыргызской Республики на соответствующие периоды;

- рассмотреть ответственность должностных лиц Министерства экономики Кыргызской Республики допустивших несвоевременное представление Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы, повлекшее несвоевременную подготовку проекта Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2023-2027 годы и негативно влияющее на своевременную и качественную подготовку проекта Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

#### **Анализ макроэкономической ситуации**

По предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за январь - декабрь месяцы 2023 года реальный рост Внутреннего валового продукта (ВВП) сложился на уровне 6,2 %, что выше прогнозируемого роста ВВП на 2023 год на 1,7 %.

	2023 год		
	утв. пПКР от 06.09.22г. №484	уточн. пПКР от 08.09.23г. №454	Откл. (+/-)
Номинальный ВВП, млн. сомов	926 980,6	1 078 655,3	151 674,7
Реальный ВВП, %	104,9	104,5	-0,4
Инфляция, (в % к декабрю предыдущего года)	107,5	110,1	2,6

Номинальный объем ВВП составил 1 228 898,8 млн. сомов, прогнозируемый номинальный объем ВВП в 2023 году ожидался на уровне 1 078 655,3 млн.сомов.

Индекс потребительских цен за январь - декабрь 2023 года к декабрю предыдущего года составил 7,3 % (прогноз на 2023 год ожидался на уровне 10,1 %).

Индекс потребительских цен за январь - декабрь 2023 года по сравнению с январем-декабрем 2022 года составил 10,8 % (прогноз на 2023 год ожидался на уровне 11,7 %).

Согласно Отчету об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2023 год, по итогам 2023 года производство промышленной продукции<sup>1</sup> в реальном выражении увеличилось на 2,7 % за счет увеличения в добыче полезных ископаемых на 3,1 %, энергетическом секторе на 8,4 % и в обрабатывающей промышленности на 2,0 % (прогноз промышленной продукции в 2023 году ожидался с ростом на 2,6 % за счет увеличения в добыче полезных ископаемых на 10,5 %, обрабатывающей промышленности на 1,3 % и энергетическом секторе на 4,2 %).

В сфере услуг<sup>2</sup> в 2023 году реальный рост составил 7,3 % (прогноз в 2023 году ожидался на уровне 4,9 %). Увеличение темпов роста в сфере услуг по сравнению с прогнозом обусловлено увеличением темпов роста оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов на 15,5 % против прогнозируемого роста на 7,1 %, услуг гостиниц и ресторанов на 23,0 % против прогнозируемого роста на 20,0 %, услуг информации и связи на 6,7 % против прогнозируемого роста на 5,2 %.

В 2023 году в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве<sup>3</sup> рост составил 0,6 % (прогноз в 2023 году ожидался на уровне 3,0 %). Замедление темпов роста в сельском хозяйстве по сравнению с прогнозом обусловлено снижением темпов роста в растениеводстве на 1,9 % против прогнозируемого роста на 3,1 % и замедлением темпов роста в животноводстве до 2,3 % против прогнозируемого роста на 3,1 %.

За 2023 год уровень освоения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования увеличился на 18,8 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (прогноз в 2023 году ожидался на уровне 12,5 %).

Общий объем валовой продукции строительства<sup>4</sup> за 2023 год составил 197 986,5 млн.сомов, реальный темп роста составил 10,3 % (прогноз валовой продукции строительства в 2023 году ожидался на уровне 205 373,7 млн.сомов, с ростом на 7,9 %).

Реальный рост среднемесячной заработной платы в 2023 году составил 8,6 %, в номинальном выражении среднемесячная заработная плата сложилась на уровне 33 258 сомов (прогноз среднемесячной заработной платы в 2023 году ожидался на уровне 30 174,5 сомов, реальный темп роста - 1,5 %).

По предварительным данным внешнеторговый оборот за 2023 год

---

<sup>2</sup> Темп роста приведен по валовому выпуску.

<sup>3</sup> Темп роста приведен по валовому выпуску.

<sup>4</sup> Темп роста приведен по валовому выпуску.

составил 15 660,9 млн. долл. США и увеличился по сравнению с 2022 годом на 29,9 %, в том числе: экспорт – 3 308,9 млн. долл. США (увеличение на 46,8 %) и импорт – 12 352,0 млн. долл. США (увеличение на 26,0 %). Прогноз внешнеторгового оборота в 2023 году ожидался на уровне 12 789,0 млн. долл. США с ростом на 8,2 %, в том числе: экспорт 2 650,0 млн. долл. США со ростом на 21,2 % и импорт 10 139,0 млн. долл. США с ростом на 5,3 %.

### **Исполнение республиканского бюджета за 2023 год**

Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» утвержден по доходам на 325 066,0 млн. сомов и расходам – 346 329,2 млн. сомов и установлен предельный размер дефицита республиканского бюджета на 21 263,2 млн. сомов.

Динамика республиканского бюджета выглядит следующим образом.

(млн. сомов)

	<b>Закон КР о РБ от 17.01.2023 г.</b>	<b>Закон КР о РБ от 16.01.2024 г.</b>	<b>Отклонение Гр.3-гр.2</b>	<b>Фактич. исполн. РБ</b>	<b>Отклонение Гр.5-гр.3</b>
1	2	3	4	5	6
Доходы	325 066,0	352 807,9	+27 741,9	357 747,6	+4 939,7
Расходы	346 329,2	361 795,6	+15 466,4	344 147,4	-17 648,2
Дефицит	21 263,2	8 987,7	-12 275,5		
Профицит				13 600,2	

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов" уточнены:

- доходы до 352 807,9 млн. сомов, или с увеличением на 27 741,9 млн. сомов;

- расходы до 361 795,6 млн. сомов, или с увеличением на 15 466,4 млн. сомов;

- дефицит до 8 987,7 млн. сомов, или с уменьшением на 12 275,5 млн. сомов;

Анализ уточнения республиканского бюджета показал, что при увеличении доходов на 27 741,9 млн. сомов, расходы бюджета были увеличены лишь на 15 466,4 млн. сомов, тем самым снижен уровень дефицита бюджета на 12 275,5 млн. сомов.

Фактическое исполнение республиканского бюджета осуществлено:

- по доходам на 357 747,6 млн. сомов, или с превышением уточненного бюджета на 4 939,7 млн. сомов;

- по расходам на 344 147,4 млн. сомов, или всего не до освоено расходов, предусмотренных законом на 17 648,2 млн. сомов, не достигнув даже первоначально утвержденных расходов на 2181,8 млн. сомов, или уточнение расходов с увеличением на 15466,4 млн. сомов явилось нереалистичным для исполнения;

- профицит бюджета сложился на уровне 13 600,2 млн. сомов, или на уровне 1,1 % к ВВП;

- свободные остатки на счетах на конец 2023 года составили – 22638,8 млн. сомов и сложились из:

✓ не уточненного превышения доходных параметров – 4938,2 млн. сомов;

✓ не освоенных оперативных расходов РБ – 10138,6 млн. сомов;

✓ чистого притока денежных средств из-за вложений в нефинансовые активы - 7511,1 млн. сомов;

✓ чистого притока денежных средств от операций по финансированию дефицита бюджета – 50,9 млн. сомов.

При профиците бюджета в 13600,2 млн. сомов, использованы финансовые инструменты, в том числе выпуск ценных бумаг в объеме 9038,6 млн. сомов, применяемые для покрытия дефицита и развития экономики.

Отклонения в использовании показателей уточненного республиканского бюджета привели к образованию неиспользованных остатков на конец года.

Вместе с тем, отмечается, что бюджетное финансирование (с учетом специальных средств) в разрезе секторов управления, экономики и социальной сферы составило 95,1 % от уточненного плана.

Итоги исполнения бюджета по статьям расходов показали, что существуют отклонения от плановых показателей по всем показателям сметных назначений.

*Отклонения от предусмотренных республиканским бюджетом показателей составили 17 648,2 млн. сомов, в том числе: операционные расходы – 10138,6 млн. сомов, нефинансовые активы – 7509,6 млн. сомов, за счет средств специальных счетов - 4520,2 млн. сомов.*

***Таким образом, статьи 1, 3-1, 4, 5, 6 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 и плановый период 2024-2025 годов» осуществлено с отклонением.***

*Защищенные статьи республиканского бюджета (без учета специальных средств) не освоены в целом на 2518,2 млн. сомов, из них: оплата труда – 1 550,2 млн. сомов приобретение медикаментов – 253,2 млн. сомов, приобретение продуктов питания – 236,1 млн. сомов, пособия по социальному обеспечению, социальной помощи – 42,1 млн. сомов, трансферты в Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, Социальному фонду – 436,6 млн. сомов.*

***Следовательно, пункт 1 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» также исполнен с отклонением.***

Параметры исполнения бюджета государственных инвестиций, установленные пунктом 1 статьи 5 указанного закона исполнены с отклонением на 799,7 млн. сомов, в том числе: внутренние источники

финансирования государственных инвестиций 140,0 млн. сомов, внешние – 659,7 млн. сомов.

### **Администрирование финансовых активов**

Особенностью исполнения республиканского бюджета в 2023 году явилось формирование ресурсной части за счет расходов республиканского бюджета путем выделения 40220,0 млн. сомов хозяйствующим субъектам средств на увеличение уставного капитала и погашение задолженностей, из которых 35571,0 млн. сомов или 88,4 % возвращены в бюджет в виде покупки государственных ценных бумаг (23442,2 млн. сомов), погашения задолженности по ранее полученным бюджетным кредитам (11529,9 млн. сомов) и налоговой задолженности (598,9 млн. сомов).

Операции по приобретению акций являются частью финансового инструмента по финансированию дефицита бюджета и подлежат отражению в порядке финансовых активов. Однако, 598,9 млн. сомов использованных для приобретения акций ОАО «Нарынгидрострой» осуществлены Министерством энергетики из сметы расходов. Тем самым, допущено завышение расходной части республиканского бюджета на 598,9 млн. сомов.

В результате, не достигнуты цели модернизации и увеличения основных фондов в связи использованием капитализированных средств на погашение обязательств, а также пополнение доходной части республиканского бюджета.

Следует отметить, что погашение задолженностей по бюджетным кредитам налоговых платежей путем выделения средств из расходной части, позволило обойти пункт 2 статью 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, запрещающего выделение бюджетных кредитов при наличии задолженностей по ранее выданным кредитам и обязательных платежей в бюджет.

Так, в 2023 году после погашения бюджетных кредитов за счет средств, полученных на увеличение уставного капитала, выделены новые кредиты энергетическому сектору на 10,2 млрд. сомов.

С учетом изложенного, бюджетные меры по использованию 40220,0 млн. сомов в порядке финансовых инструментов, явившихся в последующем источниками ресурсов бюджета, представляются аудиту искусственными и неэффективными.

В разрезе хозяйствующих субъектов полученные из бюджета средства на увеличение уставного капитала использованы:

- 23442,2 млн. сомов для приобретения Государственных ценных бумаг, выпущенных Министерством финансов Кыргызской Республики в 2023 году (Государственный банк развития Кыргызской Республики – 16300,0 млн. сомов, ОАО «РСК Банк» - 2465,0 млн. сомов, ОАО «Айыл Банк» - 4677,2 млн. сомов);

- 11191,2 млн. сомов для погашения задолженности по ранее полученным бюджетным кредитам (ОАО «Электрические станции» - 5400,0

млн. сомов, ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» - 5395,3 млн. сомов, ОАО «Кыргыз почтасы» - 395,9 млн. сомов);

- 598,9 млн сомов ОАО «Нарынгидрострой» для погашения налогов и взносов в Социальный фонд;

- 338,7 млн. сомов для погашения бюджетного кредита Службы водных ресурсов при МСХ КР согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 08.09.2023 года №522, принятого во исполнение решения судов, где сумма погашения бюджетного кредита принята 269,5 млн. сомов. То есть, из республиканского бюджета профинансировано по статье 2823 «Исполнение решений суда» 339,2 млн. сомов или допущено излишнее выделение средств на погашение бюджетного кредита 69,7 млн. сомов.

Кроме этого, отмечено погашение налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль» перед ГНС при МФ КР на 547,9 млн. сомов осуществлено посредством выделения средств из расходной части республиканского бюджета ГАУГИ для покупки недвижимости у ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» и Кубанычбекова А.К., а не путем передачи имущества по собственному волеизъявлению в счет погашения задолженности ОсОО «Техно-Стиль» как было представлено в Справке-Обосновании.

Одновременно, допущено необоснованное списание с лицевого счета оставшихся 50 % пени и налоговой санкции в сумме 273,9 млн. сомов в порядке применения льготного режима исполнения налогового обязательства по статье 72 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

В результате, дополнительные расходы из республиканского бюджета на приобретение имущества у ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» и Кубанычбекова А.К. составили – 547,9 млн. сомов, а общая сумма непоступивших в доходную часть республиканского бюджета налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль» - 821,8 млн. сомов.

Также осуществлено проведение разовых зачетов дивидендов по итогам деятельности за 2022 год в полном размере 1334,8 млн. сомов при отсутствии такой нормы в статье 31 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» на основании решений собраний акционеров и директоров с опорой на распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики рекомендующих передачу имущества в счет будущих дивидендов, из них:

- от передачи здания старого аэропорта ОАО «МММ» 117,0 млн. сомов при оценочной стоимости 109,2 млн. сомов (от 21 декабря 2022 года №652-Р) для МВД КР;

- от передачи санатория «Кыргызское взморье» ОАО «Кыргызалтын» (от 17 марта 2023 года №113-Р) - 1217,8 млн. сомов (959,5 млн. сомов без земли) при оценочной стоимости 2177,3 млн. сомов с учетом земельного участка для УД Президента КР (1226,2 млн. сомов).

Имущественный комплекс санатория «Кыргызское взморье» передан в оперативное управление Управления делами Президента Кыргызской Республики без стоимости земельного участка.

### **Рекомендация**

#### **Кабинет Министров Кыргызской Республики**

Принять меры по оценке приемлемости проведения собственных бюджетных мер по капитализации активов без достижения целей модернизации и увеличения основных фондов в связи использованием выделенных средств получателями на погашение задолженностей по платежам в бюджет и бюджетных кредитов.

#### ***По Государственному Банку развития***

На основании Закона Кыргызской Республики «О Государственном банке развития» (далее - ГБР), Положения о регулировании деятельности ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» (утверждено постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 9 октября 2023 года №533) функционирует ОАО «Государственный банк развития».

По состоянию на 31 декабря 2023 года размер уставного капитала ГБР составляет 16,8 млрд сомов согласно распоряжениям Кабинета Министров Кыргызской Республики (от 20 января 2023 года №16-р, 29 июня 2023 года №387-р, 21 сентября 2023 года №554-р).

Источниками формирования уставного капитала ГБР и приобретения государственных ценных бумаг с дальнейшим приобретением государственного пакета ЗАО «Альфа Телеком» являлись средства республиканского бюджета, расходы которого отражены в нормативном правовом акте о бюджете по статье 3215 «Акции и другие формы участия в капитале».

Следует отметить, что в процессах капитализации ГБР, продажи и приобретения государственного пакета акций ЗАО «Альфа Телеком», приобретения (увеличения) доли в государственную собственность не имелось, поскольку 100 % акций ГБР и ЗАО «Альфа Телеком» принадлежали государству в лице Государственного агентства по управлению государственным имуществом при Кабинета Министров Кыргызской Республики (далее - ГАУГИ).

Источниками республиканского бюджета для формирования уставного капитала определен выпуск государственных ценных бумаг, которые в течении 5-20 лет погасятся Министерством финансов Кыргызской Республики за 21,8 млрд. сомов за счет средств республиканского бюджета, дополнительные расходы бюджета по обслуживанию которых в будущем составят 5,5 млрд. сомов.

### **Вывод**

Расходы бюджета по капитализации ГБР на 16,8 млрд.сомов, представляются аудиту на данный момент нерациональными и неэффективными поскольку повлекли будущие дополнительные расходы

государственного бюджета в сумме 5,5 млрд.сомов, необходимых для обслуживания государственных ценных бумаг приобретенных ГБР.

### **Обнаружение**

Согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 29 июня 2023 года №387 ГБР принял участие в аукционе по продаже 100 % государственного пакета акций ЗАО «Альфа Телеком», объявленном Государственным агентством по управлению государственным имуществом (далее - ГАУГИ) и по результатам аукциона приобрел пакет акций ЗАО «Альфа Телеком» на 14,8 млрд. сомов.

Во исполнение обязательств согласно Договору приобретения пакета акций оператора, по состоянию на 31 декабря 2023 года ГБР перечислено 5,0 млрд. сомов ГАУГИ за пакет акций ЗАО «Альфа Телеком», а перечисление 9,8 млрд. сомов отсрочены до октября 2024 года, числящиеся в финансовой отчетности в обязательствах ГБР.

Тем самым, в нарушение пункта 2 статьи 4 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики:

- предоставлена рассрочка от реализации 100 % государственного пакета ЗАО «Альфа Телеком» на 9,8 млрд. сомов до октября 2024 года на основании части 4 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 5 октября 2023 года, подлежащего исполнению не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом или в 2024 году;

- не обеспечено взыскание 7 % комиссионного сбора в сумме 1,0 млрд. сомов от реализации 100 % государственного пакета ЗАО «Альфа Телеком» на основании постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 18 сентября 2023 года №483 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кыргызской Республики в сфере приватизации государственной собственности, подлежащего исполнению не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом или в 2024 году.

“Вместе с тем, при формировании проекта уточненного республиканского бюджета на 2023 год предоставленная рассрочка по приватизации учитывалась в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики изменения законодательства Кыргызской Республики, влияющего на уровень утвержденных параметров бюджета.

Таким образом, существуют коллизия в Бюджетном кодексе Кыргызской республики.”

### **Вывод**

Допущено выпадение в 2023 году неналоговых доходов 10,8 млрд. сомов в связи предоставлением рассрочки ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» от покупки 100 % государственного пакета ЗАО «Альфа Телеком» (9,8 млрд.сомов) и отменой 7 % комиссионного сбора (1,0 млрд. сомов) согласно части 4 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 5 октября 2023 года и постановления Кабинета

Министров Кыргызской Республики от 18 сентября 2023 года №483 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кыргызской Республики в сфере приватизации государственной собственности», вступающих в силу согласно пункту 2 статьи 4 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом или в 2024 году.

“При формировании проекта уточненного республиканского бюджета на 2023 год предоставленная рассрочка по приватизации учитывалась в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики изменения законодательства Кыргызской Республики, влияющего на уровень утвержденных параметров бюджета.”

#### **Рекомендация**

Обеспечить полное погашение предоставленной рассрочки на 9,8 млрд. сомов.

Устранить коллизию в Бюджетном кодексе Кыргызской Республики между статьями 4 и 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

#### **Обнаружение**

По итогам 12 месяцев 2023 года прибыль ГБР составила 559,6 млн. сомов или 193 % к плану и превысила план на 269,3 млн. сомов.

Доходы Банка за 12 месяцев 2023 года составили 726,2 млн. сомов, из них: от реализации государственных ценных бумаг – 668,4 млн. сомов, нот НБКР - 37,9 млн. сомов, межбанковских депозитов - 8 млн. сомов; предоставленных кредитов - 1,2 млн. сомов.

Операционные расходы составили 164,0 млн. сомов, из них в основном на вознаграждение персоналу и Совет директоров - 74,3 млн. сомов.

ГБР осуществляет инвестиционную деятельность посредством размещения средств на приобретение государственных ценных бумаг и нот НБКР.

Операции по приобретению государственных бумаг осуществлены через ОАО «Айыл банк» на 16,3 млрд. сомов со стоимостью погашения 21,8 млрд. сомов из-за того, что ГБР не имеет доступа к участию в торговой системе в виду несоответствия требованиям НБКР о наличии лицензии на проведение банковских операций, подключенности к всемирной системе SWIFT и др. (Положение о работе Автоматизированной торговой системы НБКР, утвержденного постановлением Правления НБКР от 28 марта 2013 года №10/18 и Правил торговли ценными бумагами Кыргызской Республики на вторичном рынке через Автоматизированную торговую систему НБКР, утвержденного постановлением Правления НБКР от 28 марта 2013 года №10/17).

Реализованы государственные ценные бумаги на вторичном рынке на 4 887,1 млн. сомов с получением доходов на 679,2 млн. сомов.

Приобретены ценные бумаги НБКР (НОТЫ 7-91 дней) на 3 516,8 млн. сомов со стоимостью погашения 3 556,6 млн. сомов.

Проведены банковские операции в виде предоставления средств под 6-9 процентов в виде кредитов непосредственно ЗАО «ШОРО» и для 7 проектов через коммерческие банки-партнеры (ОАО «Азия банк» и «Бакай банк»). Общая сумма одобренных кредитов составила 538,0 млн. сомов и фактические выдачи осуществлены на 210,3 млн. сомов.

В первоначальный закон Кыргызской Республики «О государственном банке развития Кыргызской Республики» от 9 августа 2012 года № 161 внесены изменения и дополнения, придавшие особый правовой статус для ГБР. Так, в статью 2 включены условия о нераспространении для ГБР действия Закона КР «О банках и банковской деятельности» и нормативных правовых актов Национального банка КР», не предусматривающий исключение из-под действия конституционного закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики».

Внесенными изменениями в статью 9 закона Кыргызской Республики «О государственном банке развития Кыргызской Республики» виды операций ГБР перестали именоваться «банковскими» несмотря на то, что продолжали по характеру являться банковскими операциями.

В соответствии со статьей 9 Конституционного закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» банковское законодательство регулирует отношения в сфере осуществления банковской деятельности, проведения денежно-кредитной и валютной политики, функционирования платежной системы (банковские правоотношения), а также правовой статус, компетенцию, взаимоотношения и ответственность участников банковских правоотношений. Участниками банковских правоотношений являются государство в лице уполномоченного органа, Национальный банк, банки и иные лица, поднадзорные Национальному банку, юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, а также нерезиденты.

Наряду с этим, согласно статье 2 Конституционного закона, нормы, содержащиеся в других законодательных и иных нормативных правовых актах и касающиеся предмета регулирования настоящего конституционного Закона, должны соответствовать настоящему конституционному Закону.

В случае возникновения коллизий между конституционным Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» и другими нормативными правовыми актами применяются нормы конституционного Закона.

Частью 3 статьи 2 Закона Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности», определено о том, что в случаях коллизии между нормами данного Закона и нормами других законов Кыргызской Республики для регулирования банковских правоотношений действуют нормы данного Закона.

Вместе с тем, на запрос Счетной палаты Кыргызской Республики в письме №121-07/1718 от 29 июля 2024 года изложена официальная позиция

НБКР о том, что деятельность ГБР согласно законодательству не лицензируется и не регулируется НБКР.

### **Выводы**

Установлены несоответствия между Конституционным законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», законами «О банках и банковской деятельности» и «О Государственном банке развития КР» в части осуществления ГБР банковской деятельности.

Без получения лицензии ГБР осуществлена банковская деятельность в виде выдачи кредитных средств под 6-9 процентов на 210,3 млн. сомов с получением доходов на 1,2 млн. сомов (ЗАО «Шоро» на 82,3 млн. сомов с процентной ставкой 6 % годовых на 60 месяцев) и 7 заемщикам через коммерческие банки-партнеры (ОАО «Азия банк» 5 заемщикам на 100,0 млн. сомов и «Бакай банк» 2 заемщикам на 21 млн. сомов).

Операции по приобретению государственных бумаг осуществлены через ОАО «Айыл банк» на 16,3 млрд. сомов со стоимостью погашения 21,8 млрд. сомов из-за того, что ГБР не имеет доступа к участию в торговой системе в виду несоответствия требованиям Национального банка Кыргызской Республики (наличие лицензии НБКР на проведение банковских операций, подключенность к всемирной системе SWIFT и др.).

При наличии несоответствий между Конституционным законом Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», законами Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности» и «О Государственном банке развития КР», на запрос Счетной палаты Кыргызской Республики в письме №121-07/1718 от 29 июля 2024 года изложена официальная позиция НБКР о том, что деятельность ГБР согласно законодательству не лицензируется и не регулируется НБКР.

### **Рекомендация**

Кабинету Министров Кыргызской Республики совместно с Национальным банком Кыргызской Республики принять меры по обеспечению соответствия Конституционного закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики», законов Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности» и «О Государственном банке развития Кыргызской Республики».

### **Обнаружение**

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики №533 от 9 октября 2023 года функции акционера переданы Министерству финансов Кыргызской Республики.

Согласно протоколу решения Общего собрания акционеров №2/2024 от 26 апреля 2024 года сумма чистой прибыли ОАО «Государственный банк развития» утверждена в размере 559,6 млн. сомов с выплатой дивидендов акционерам в размере 25 % или 139,9 млн. сомов.

Согласно консолидированной финансовой отчетности ОАО «Государственный банк развития» за 2023 год совокупный доход (чистая

прибыль) ОАО «Государственный банк развития» отражен в размере 1012,9 млн. сомов.

Согласно международным стандартам финансовой отчетности 10 «Консолидированная финансовая отчетности», консолидация объекта инвестиций начинается с того момента, когда инвестор получает контроль над объектом инвестиций, и прекращается, когда инвестор утрачивает контроль над объектом инвестиций. Согласно пункту 20.3. Учетной политики ОАО «Государственный банк развития» доходы и расходы дочерней организации, приобретенной или проданной в течение года, включаются в консолидированный отчет о прибыли или убытке и совокупном доходе с момента получения Группой контроля и до даты, на которую Группа перестает контролировать эту дочернюю организацию.

Согласно Консолидированной финансовой отчетности ГБР чистая прибыль Группы составила 1012,9 млн. сомов, когда в отдельной финансовой отчетности ОАО «Государственный банк развития» совокупный доход составил 559,6 млн. сомов и по финансовой отчетности ЗАО «Альфа Телеком» прибыль составила 1 816,7 млн. сомов.

Протоколом годового общего собрания акционера ЗАО «Альфателеком» от 24 апреля 2024 года принято решение о направлении на выплату дивидендов 25 % от неконсолидированной чистой прибыли за 2023 год составляющей 445,9 млн. сомов акционеру, то есть ГБР.

Протоколом годового общего собрания акционеров ГБР от 26 апреля 2024 года принято решение Совету директоров рассмотреть и внести предложение Министерству финансов относительно перечисления части дивидендов, полученных от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год.

Письмом от 5 июня 2024 года №17-03/248 (Правление и Совет директоров ГБР) сумма распределенной прибыли ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год признана инвестиционными доходами ГБР в 2024 году, не рассматриваются прибылью 2023 года и будут выплачены по итогам 2025 года.

### **Вывод**

Признание Советом директором и правлением ОАО «ГБР» части дивидендов, полученных от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год инвестиционными доходами ГБР в 2024 году в сумме 445,9 млн. сомов, представляется аудиту позицией несоответствующей государственным интересам и влекущей выпадение доходной части республиканского бюджета в виде дивидендов.

### **Рекомендация**

Рассмотреть ответственность акционера ОАО «ГБР» за бездействие и нереагирование на позицию Правления и Совета директоров ОАО «ГБР» о признании части дивидендов, полученных от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год инвестиционными доходами ГБР в 2024 году в сумме 445,9 млн. сомов.

### **Обнаружение и вывод**

ОАО «Евразийский сберегательный банк» (60,94 % - Национальное агентство по инвестициям при Президенте, ЗАО «Альфа Телеком» - 19,99 %) получена чистая прибыль по итогам деятельности Банка за 2023 год на 170,6 млн. сомов с решением акционеров о ее направлении на увеличение уставного капитала.

Значительная часть доходов сформирована за счет комиссионных доходов по услугам интернет-эквайринга, с осуществлением платежей посредством виртуальных POS-терминалов в российских рублях на счета ТСП-ОсОО в Кыргызской Республике. Однако, пунктом 88 Положения «О безналичных расчетах в Кыргызской Республике», утвержденного постановлением Национального банка КР №2021-П-14/68-7-(ПС) от 08.12.2021 года, все расчеты с использованием банковских платежных карт на территории Кыргызской Республики должны осуществляться в национальной валюте.

Внеочередным собранием акционеров ОАО «Евразийский сберегательный банк» (далее - ЕСБ) от 29.03.2024 года было принято решение увеличить уставный капитал на 200,0 млн. сомов и Национальное агентство по инвестициям при Кабинете Министров Кыргызской Республики письмом от 26.03.2024 года №02-09-5/907 обращалось в адрес Администрации Президента КР и Министерства финансов КР о выделении средств из республиканского бюджета 121,9 млн. сомов для приобретения акций на проводимую эмиссию. Однако, Министерством финансов КР письмом от 25.04.2024 года № 17-1/5213 ссылаясь на ограниченность и отсутствие предусмотренных бюджетных средств в выделении указанных средств было отказано. В результате, по итогам закрытия эмиссии и распределения акций доля акций в ЕСБ Национального агентства по инвестициям при Кабинете Министров Кыргызской Республики уменьшилась и составила 48,89 %.

В данном случае следует отметить, что Министерством финансов КР не проведен соответствующий финансовый анализ на перспективу и не приняты меры по изысканию средств для выкупа акций, вследствие чего допущено уменьшение доля акций государства в ОАО «Евразийский сберегательный банк» с 60,94 % до 48,89 %.

### **Исполнение доходной части республиканского бюджета за 2023 год**

Совокупные доходы республиканского бюджета за 2023 год составили 357 747,6 млн.сомов или 101,4 % от установленного планового значения. В сравнении с 2022 годом общие доходы бюджета выросли на 32,3 % или на 87 320,4 млн. сомов.

Объем налоговых доходов за рассматриваемый период исполнен на 266 082,9 млн. сомов или 101,6 % от плана (*сумма перевыполнения 4 114,3 млн.сомов*). В сравнении с 2022 годом налоговые доходы выросли на 30,8 % или на 62 650,95 млн. сомов.

Налоговые доходы, администрируемые налоговой службой, составили 154 574,8 млн. сомов или 101,1 % от плана (сумма перевыполнения 205,1 млн.сомов), темп роста к 2022 году составил 119,7 % или поступления выросли на 25 453,6 млн. сомов.

Налоговые доходы, администрируемые таможенной службой, за 2023 год исполнены на 111 508,1 млн. сомов или 103,6 % от плана (сумма перевыполнения 3 909,2 млн.сомов). В сравнении с 2022 годом поступления таможенных платежей и налогов выросли на 37 197,3 млн. сомов.

Поступления официальных трансфертов составили 16 206,3 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 96,9 %. В сравнении с соответствующим периодом 2022 года поступления уменьшились на 3 285,8 млн. сомов.

(млн.сом)

Наименование показателя	Факт 2022 г.	Уточ. план 2023 г.	Факт 2023 г.	Откл. факта от уточ. плана 2022 г.	% исп. от плана
<i>I</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6=5-4</i>	<i>7=5/4*100</i>
<b>Совокупные доходы</b>	<b>270 427,3</b>	<b>352 807,9</b>	<b>357 747,6</b>	<b>4 939,7</b>	<b>101,4</b>
Налоговые доходы	203 432,0	261 968,6	266 082,9	4 114,3	101,6
<i>в т.ч. ГНС</i>	<i>129 121,2</i>	<i>154 369,7</i>	<i>154 574,8</i>	<i>205,1</i>	<i>100,1</i>
<i>в т.ч. ГТС</i>	<i>74 310,8</i>	<i>107 598,9</i>	<i>111 508,1</i>	<i>3 909,2</i>	<i>103,6</i>
Неналоговые доходы	47 499,4	74 112,7	75 456,9	1 344,2	101,8
Официальные трансферты	19 492,1	16 726,7	16 206,3	-520,4	96,9
Поступления от продажи	3,8		1,5		

### **Состояние прогнозирования и исполнения доходной части республиканского бюджета**

Фактическое исполнение доходов республиканского бюджета отражено в сумме 357 746,1 млн. сомов, при уточненном прогнозе – 352 807,9 млн. сомов с процентным показателем 101,4 % и перевыполнением на 4 938,2 млн.сомов.

#### **Обнаружение**

Аудитом установлено недостаточно реалистичное прогнозирование поступлений на 4722,4 млн.сомов, из них: из-за прогнозирования ниже фактических поступлений на 3169,4 млн.сомов и неустановления прогноза на 1553,0 млн.сомов.

Фактические поступления республиканского бюджета по Налоговым доходам составили 266082,9 млн.сомов, при прогнозных – 261968,6 млн.сомов или с перевыполнением на 4114,3 млн.сомов с процентным показателем - 101,6 %, из них администрируемых:

- Государственной налоговой службой на 154575,0 млн.сомов с процентным показателем 100,1 % или перевыполнением на 205,1 млн. сомов;

- Государственной таможенной службой на 111508,1 млн. сомов с процентным показателем 103,6 % или перевыполнением на 3909,2 млн. сомов.

В разрезе источников доходов существенные объемы отклонений прогнозных данных от фактических поступлений отмечаются по налогу на добавленную стоимость, акцизному налогу, таможенным платежам, другим таможенным платежам и сборам, неналоговым платежам.

Так, по налогу на добавленную стоимость фактические поступления составили 144795,0 млн.сомов, при прогнозных – 142533,1 млн.сомов или с перевыполнением на 2261,9 млн.сомов с процентным показателем - 101,6 %, из них:

- на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики невыполнение на 2459,9 млн.сомов;

- на товары, ввозимые из третьих стран перевыполнение на 2930,8 млн. сомов;

- удерживаемый налоговым агентом при фактических поступлениях 1553,0 млн. сомов отсутствует прогнозирование.

По акцизному налогу фактические поступления составили 17424,9 млн.сомов, при прогнозных – 16182,2 млн.сомов или с перевыполнением на 1272,7 млн.сомов с процентным показателем - 107,7 %, из них:

- на товары и услуги, производимые и реализуемые на территории Кыргызской Республики перевыполнение на 577,9 млн.сомов;

- на товары, ввозимые из государств ЕАЭС перевыполнение на 646,0 млн.сомов;

- на товары, ввозимые из третьих стран перевыполнение на 19,3 млн. сомов.

По таможенным платежам фактические поступления составили 3836,4 млн.сомов, при прогнозных – 2361,9 млн.сомов или с перевыполнением на 1474,6 млн.сомов с процентным показателем - 162,4 %.

### **Вывод**

Отмечается отклонение фактических поступлений от прогноза на 4722,4 млн. сомов, связанных с недостаточно реалистичным прогнозированием отдельных источников доходов.

В разрезе источников доходов существенные объемы нереалистичного прогнозирования отмечаются по налогу на добавленную стоимость, акцизному налогу, таможенным платежам, другим таможенным платежам и сборам, неналоговым платежам.

### **Рекомендация:**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Принять меры по улучшению прогнозирования поступлений налога на добавленную стоимость на товары ввозимые из третьих стран, акцизному налогу на товары и услуги, производимые и реализуемые на территории Кыргызской Республики и ввозимые из государств ЕАЭС, таможенным платежам и сборам.

### **О погашении налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль»**

УГНС по Аламудунскому району по извещению об обеспечении исполнения задолженности по налогам, неналоговым доходам и страховым взносам, признанной налогоплательщиком от 28.11.2022 года №2436 на 1 379,3 млн.сомов (Решение ГНС при МФ КР по результатам выездной проверки от 18.10.2022 года за № 7653/00), 24 февраля 2023 года было подано исковое заявление о принудительном взыскании налоговой задолженности с ОсОО «Техно-Стиль» в Аламудунский районный суд Чуйской области согласно статьи 86 Налогового кодекса Кыргызской Республики (далее – НККР), также на основании статьи 87 НККР заявление об обеспечении иска в виде запрета на выезд за пределы Кыргызской Республики руководителю данного ОсОО.

Определением Аламудунского районного суда Чуйской области от 13.03.2023 года по делу ГД-414/23-Ч1 установлено временное ограничение на выезд за пределы Кыргызской Республики в отношении руководителя ОсОО «Техно-Стиль» Максуталиева Женишбека Жусупбековича, 27.05.1985 года рождения.

Решением Аламудунского районного суда Чуйской области (судья Узакбаев А.Н.) от 13.04.2023 года по делу № ГД-414/23-Ч1, исковое заявление о принудительном взыскании налоговой задолженности в сумме 1 379,3 млн. сомов было удовлетворено.

С вступлением в законную силу вышеуказанного решения суда, выдан исполнительный лист от 24 мая 2023 года и исх.письмом от 26.05.2023 года за № 05-4/904 был направлен в ПССИ Аламудунского района Чуйской области для принудительного взыскания и принятия ограничительных в соответствии с нормами Закона Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» в отношении ОсОО «Техно-Стиль».

В рамках исполнительного производства судебным исполнителем ПССИ Аламудунского района Чуйской области Б. Мараловым на основании Определения Аламудунского районного суда Чуйской области от 30.06.2023 года по делу СГ-443-23-Ч1 выставлены аресты на счета ОсОО «Техно-Стиль».

### ***2. Инициирование и принятие распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 сентября 2023 года №549-Р***

Администрацией Президента Кыргызской Республики письмом за №18-6860 от 21 августа 2023 года инициирован проект распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики, где в Справке-Обосновании в описательной части отмечено о том, что ОсОО «Техно-Стиль» не исполняет обязательства по уплате налоговой задолженности, начисленной по итогам деятельности правоохранительных органов и по всей видимо не имеет возможность ее оплатить.

В то же время, приведено о том, что ОсОО «Индустриал Парк Силк

Вэй» изъявляет желание исключительно собственным волеизъявлением передать имущество, принадлежащее ему на праве собственности в счет погашения задолженности ОсОО «Техно-Стиль».

При этом, подчеркнуты преимущества расположенности вблизи государственной границы и ряд возможностей для Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики для осуществления своих обязанностей.

В разделе «Информация о необходимости финансирования» приведено о том, что принятие проекта Распоряжения повлечет дополнительное выделение из республиканского бюджета средств в сумме 601,7 млн. сомов, источником покрытия которых являются дополнительные поступления по таможенным платежам.

Далее, распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 сентября 2023 года №549-Р (согласован решением Комитета по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 9 октября 2023 года), в целях погашения налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль», Министерством финансов Кыргызской Республики принято:

- увеличению доходной части республиканского бюджета по таможенным платежам на 601,7 млн. сомов;

- выделению Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – ГАУГИ при КМКР) 601,7 млн. сомов на выкуп недвижимого имущества, принадлежащего гражданину Кудаяру Сыдыку (3 единицы);

- приобретению Государственным агентством по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики в государственную собственность имущества, принадлежащего ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй»;

- принятию Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики необходимых мер для зачисления денежных средств в размере 601,7 млн. сомов в доход бюджета в счет погашения налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль».

Приобретение Государственным агентством по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики в государственную собственность имущества, принадлежащего ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» намечено из расходной части республиканского бюджета за счет поступления таможенных платежей, а не за счет погашения задолженности ОсОО «Техно-Стиль».

В состав недвижимого имущества, принадлежащего гражданину Кудаяра Сыдыка включены:

- земельный участок площадью 2,751 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-

1/1;

- земельный участок площадью 1,643 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1, контур 1130-1139, код №7-01-10-0010-0285;

- административное здание (трехэтажное) ОсОО «Совместное предприятие место таможенного оформления «Север» со всем оборудованием, складскими помещениями и прилегающим участком площадью 0,93 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1 код №7-01-10-0010-0206-01.

Контроль за исполнением данного распоряжения возложен на управления контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

### **3. Оценка имущества ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» от 19.07.2023 года**

Стоимость имущества определена на **547,9 млн. сомов** по договору на оценку ОсОО «Центр независимой оценки и аналитики «Бизнес эксперт» от 15 июля 2023 года и отчета «Об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества» от 19.07.2023 года.

Для оценки приняты:

- недвижимое имущество (здания и сооружения) без учета земельного участка с.Ленинское ул.Алма-Атинская 1/1 ЕНИ №7-01-10-0010-0206-01 без учета прав землепользования (*собственником земельных улучшений является Кубанычбеков А.К.*) в сумме 158,8 млн. сомов;

- недвижимое имущество таможенного терминала с.Ленинское ул.Алма-Атинская/Объездная контур №1130-1139 на **363,5 млн. сомов** (здания и сооружения – 115,6 млн. сомов, земельные участки 43,9 тыс.м2, из них: 27,5 тыс.м2 - 145,5 млн. сомов, земельный участок 16,4 тыс.м2 - 102,4 млн.сомов);

- имущество в количестве 84 наименований на **25,5 млн. сомов.**

ГАУГИ при КМКР заключен договор купли-продажи №111 от 24-октября 2023 года между гражданином КР Кудаяр Сыдык (Продавец) и ГАУГИ (Покупатель в лице заведующей отделом по распоряжению имуществом Жаманкуловой Э.К.), где Продавец обязуется передать в собственность Покупателя следующее имущество:

- земельный участок площадью 2,751 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1;

- земельный участок площадью 1,643 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1;

- административное здание (трехэтажное) ОсОО «Совместное предприятие место таможенного оформления «Север» со всем оборудованием, складскими помещениями и прилегающим участком

площадью 0,93 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1.

Прилегающий участок, указанный в пункте 3 распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 сентября 2023 года №549-Р площадью 0,93 га, находящийся по адресу: Чуйская область, Аламудунский район, с. Ленинское, ул. Алма-Атинская-1/1 код №7-01-10-0010-0206-01 являлось государственной собственностью, в связи с чем ГАУГИ исключило его в сумме 53,8 млн.сомов (письмо М.Машиев №02/4039 от 30 ноября 2023 года).

В счет погашения налоговой задолженности принято недвижимое имущество в сумме 158,8 млн.сомов, не принадлежащее ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» (с.Ленинское ул.Алма-Атинская 1/1 ЕНИ №7-01-10-0010-0206-01).

Отмечаются возможные риски завышения стоимости отдельных объектов в связи с отсутствием идентификации характеристик 26,4 тыс.м2 асфальто-бетонного покрытия, весовых, бункера, пунктов КПП, контейнера, вилочный погрузчик, очистное сооружение и др.

#### **4. Осуществление перепроверки**

На основании Постановления ГСУ ГКНБ КР о назначении налоговой перепроверки от 29.09.2023 года по материалам доследственной проверки №02-820-2022-000443 и письма ГНС при МФ КР от 30.09.2023 года за №13-10/2180/9524 УГНС по Аламудунскому району вынесено предписание на проведение выездной перепроверки от 11.10.2023 года за № 6769/005 и поручено заведующему сектором анализа и планирования проверок отдела проверок Маатказиеву М.

Решениями по результатам выездной перепроверки от 29.09.2023 года за №6456/005 и от 24.10.2023 года за № 7057/005 после пересчета, сумма налоговой задолженности ОсОО “Техно-Стиль” составила 821,9 млн.сомов.

27.10.2023 года ОсОО “Техно-Стиль” обратилось в Аламудунский районный суд Чуйской области с заявлением о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам, в результате Определением Аламудунского районного суда Чуйской области от 09.11.2023 года по делу № СГ-481/23-Ч1 заявление о пересмотре было удовлетворено и назначено разбирательства дела по существу (судья Узбекова Х.А.).

В ходе судебного разбирательства по существу, в связи с полным погашением налоговой задолженности, подано заявление о прекращении производства по гражданскому делу о взыскании налоговой задолженности с ОсОО “Техно-Стиль”, в результате которого Определением Аламудунского районного суда Чуйской области от 21.11.2023 года за № ГД-2802/23-Ч1 производство вышеуказанному гражданскому делу прекращено.

03.11.2023 года ОсОО “Техно-Стиль” обратилось с заявлением о применении льготного режима исполнения налогового обязательства согласно статье 72 Налогового кодекса Кыргызской Республики, Решением УГНС по Аламудунскому району от 13.11.2023 года, после оплаты полной

суммы недоимки и 50% пени и налоговой санкции в сумме 547,9 млн. сомов, списано с лицевого счета оставшиеся 50 % пени и налоговой санкции всего в сумме 273,9 млн. сомов.

Согласно сводной карточке лицевого счета налогоплательщика ОсОО «Техно-Стиль» на дату 04.07.2024 года не имеет задолженностей.

#### **5. Исполнение Распоряжения Кабинета министров Кыргызской Республики от 19 сентября 2023 года №549-Р**

Министерством финансов Кыргызской Республики согласно Закону Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» осуществлены нижеследующее:

- доходная часть республиканского бюджета увеличена на 27,8 млрд. сомов, из них: за счет повышения налоговых платежей ГТС на 13,0 млрд. сомов и неналоговых платежей на 34,9 млрд. сомов, а также уменьшения налогов, администрируемых ГНС на 16,2 млрд. сомов. При этом, поступления НДС администрируемых ГНС при МФ КР по коду 11411100 уменьшены на 2,5 млрд. сомов;

- выделение средств из расходной части республиканского бюджета на приобретение финансовых активов ГАУГИ при КМКР на 601,7 млн. сомов по справке уведомлению МФ КР №67203 от 16 октября 2023 года.

ГАУГИ перечислено в счет погашения задолженности по НДС **547,9 млн. сомов** на счет Управления налоговой службы по Аламудунскому району код платежа (НДС) 11411100 (№677 от 25 октября 2023 года – 274,5 млн. сомов, №678 от 25 октября 2023 года - 25,6 млн. сомов, №679 от 25 октября 2023 года – 247,9 млн. сомов).

#### **Выводы**

Налоговая перепроверка осуществлена 29.09.2023 года согласно Постановления ГСУ ГКНБ КР после даты принятия распоряжения КМКР (19 сентября 2023 года №549-Р) и определения стоимости имущества по договору на оценку ОсОО «Центр независимой оценки и аналитики «Бизнес эксперт» от 15 июля 2023 года и отчета «Об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества» от 19.07.2023 года.

Приобретение имущества у ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» и Кубанычбекова А.К. на 547,9 млн. сомов осуществлено за счет выделенных средств республиканского бюджета ГАУГИ (справка-уведомление МФ КР №67203 от 16 октября 2023 года), которые в последующем перечислены на счет Управления налоговой службы по Аламудунскому району в порядке погашения задолженности ОсОО «Техно стиль» код платежа (НДС) 11411100.

Погашение налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль» перед ГНС при МФ КР на 547,9 млн. сомов осуществлено посредством выделения средств из расходной части республиканского бюджета ГАУГИ

для покупки недвижимости у ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» и Кубанычбекова А.К., а не путем передачи имущества по собственному волеизъявлению в счет погашения задолженности ОсОО «Техно-Стиль» как было представлено в Справке-Обосновании.

То есть, налоговая задолженность ОсОО «Техно-Стиль» на 547,9 млн.сомов фактически не оплачена, а погашена за счет расходной части республиканского бюджета под видом приема в государственную собственность имущества, оцененного с рисками завышения стоимости.

Одновременно, допущено списание с лицевого счета оставшихся 50 % пени и налоговой санкции в сумме 273,9 млн. сомов в порядке применения льготного режима исполнения налогового обязательства по статье 72 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

То есть, налоговая задолженность «ОсОО «Техно–Стиль» погашена за счет расходов из республиканского бюджета по приобретению имущества у ОсОО «Индустриал Парк Силк Вэй» и Кубанычбекова А.К. – 547,9 млн. сомов, позволившее применить статью 72 Налогового кодекса Кыргызской Республики по списанию пени и налоговой санкции - 273,9 млн. сомов

#### **Средства, аккумулируемые на специальных счетах**

Согласно отчетности остатки средств на специальных счетах на начало 2023 года составили 6 185,6 млн.сомов, общее поступление составило – 28 667,1 млн.сомов, всего расходов – 23 757,0 млн.сомов, остатки на конец 2023 года сложились 8 414,2 млн.сомов. То есть, отмечается рост остатков неиспользованных средств, аккумулируемых на специальных счетах главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС).

Основные принципы оказания услуг населению регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услуг» где предусмотрены Единый реестр государственных услуг, базовый реестр муниципальных услуг и дополнительный реестр муниципальных услуг. Действия данного закона не распространяется на услуги оказываемые государственными и муниципальными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями друг другу, на государственные высшие учебные заведения обладающие особым статусом, на юридических лиц с государственной формой собственности, зарегистрированные как средства массовой информации и т.д.

В результате, имеются проблемы в единой взаимосвязанной системе предоставления государственных и муниципальных услуг населению, соблюдение основных принципов формирования услуг.

Источниками аккумулирования средств на специальном счете пунктом 8 статьи 105 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики включены поступления от оказания платных государственных и муниципальных услуг, спонсорской помощи и добровольных взносов, попечительских взносов, благотворительной или грантовой помощи, средств от реализации товаров собственного производства, отчислений от средств, возвращаемых в

республиканский бюджет в счет погашения бюджетных кредитов, доходов от образовательной, научной и учебно-производственной деятельности и иные средства, определяемые Кабинетом Министров.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 85 утвержден Единый реестр (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, где предусмотрена услуга за таможенное сопровождение предоставляемая ГТС.

При этом, в соответствии с таможенным законодательством КР и Таможенным кодексом ЕАЭС за таможенное сопровождение взимается сбор, который является таможенным платежом.

В связи с имеющимися ограничениями в Законе Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», а также специфику некоторых источников которые аккумулируются государственными учреждениями согласно подпункта з) пункта 3) части 8 статьи 105 Бюджетного кодекса (в редакции от 18 января 2022 года) Кабинетом Министров определен перечень средств аккумулируемых на специальном счете ЕКС (Постановление Кабинета Министров КР от 29 апреля 2022 года N 233 "Об иных средствах, аккумулируемых на специальных счетах" и Постановлением Кабинета Министров КР от 5 июля 2023 года № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных и депозитных счетах в системе единого казначейского счета" от 29 сентября 2017 года № 626»).

К примеру: плата при поступлении в учебные заведения (образовательные учреждения), плата за проживание в общежитиях и покрытие расходов коммунального обслуживания, плата при переводе и восстановлении в учебных заведениях, поступления от деятельности пансионатов, санаторий, домов отдыха, проценты от размещения свободных бюджетных средств, комиссия за предоставление поручительства, процентные доходы от размещенных депозитов и процентное вознаграждение, начисленное на ежедневный остаток денежных средств на расчетных счетах реализации ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Кыргызской Республики, поступления от ежегодной платы регулируемых субъектов и др.

В 2023 году по элементу 14239900 «Прочие поступления, отнесенные к категории государственных и муниципальных услуг» поступили средства в сумме 3 785,8 млн.сомов или 13,2 процента, из них в существенных значениях:

- 433,4 млн.сомов в Министерстве финансов КР в виде «Проценты от размещения свободных бюджетных средств» на 433,4 млн.сомов;

- 131,7 млн.сомов в Финансово-кредитном фонде при МФ КР: комиссия за предоставление поручительства по классификации «Прочие поступления, отнесенные к категории государственных и муниципальных услуг»;

- 177,4 млн.сомов в Судебном департаменте в виде «прочих сборов»;
- 2877,9 млн.сомов в Фонде материальных резервов МЧС КР;
- 84,4 млн. сомов Национальной телерадиокомпании Кыргызской Республики.

Кроме того, в 2023 году сформированы средства в порядке «Платы за неклассифицированные услуги» и «Прочие поступления» на 4704,7 млн.сомов или 16,4% от общих поступлений, из них из них в существенных значениях в Министерстве иностранных дел - 2108,2 млн.сомов; в Министерстве образования - 107,9 млн.сомов; Министерстве здравоохранения - 331,0 млн.сомов; Государственном учреждении «Кадастр» при Службе земельных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики - 933,7 млн.сомов; Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики (подведомственные учреждения образования и культуры) - 120,1 млн.сомов; Судебном департаменте в виде «прочих сборов» - 177,4 млн.сомов; Департаменте по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики в виде «прочих платежей» - 65,7 млн.сомов; Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики - 140,3 млн.сомов.

#### **Обнаружение и вывод**

В Едином реестре (перечне) утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2012 года № 85 в государственных услугах, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями в порядке платной услуги числится «таможенный сбор за сопровождение», тогда как в статье 41 закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании», данный сбор предусмотрен как таможенный платеж.

По элементу 14239900 «Прочие поступления, отнесенные к категории государственных и муниципальных услуг» поступили средства на 3 785,8 млн.сомов или 13,2 процента от общих поступлений.

В порядке средств «Платы за неклассифицированные услуги» и «Прочие поступления» поступили 4704,7 млн.сомов или 16,4 % от общих поступлений.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Принять меры по совершенствованию правовой основы организации предоставления государственных и муниципальных услуг, обеспечивающих создание единой взаимосвязанной системы предоставления государственных услуг населению, прозрачность их формирования и доступность.

Привести в соответствие Единый реестр (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями в порядке платной услуги с таможенным законодательством.

В целях обеспечения прозрачности рассмотреть вопрос по детализации элементов «Плата за неклассифицированные услуги» и «Прочие поступления, отнесенные к категории государственных и муниципальных услуг» Бюджетной классификации.

### **О состоянии администрирования неналоговых платежей**

Фактическое поступление неналоговых доходов в государственный бюджет на 2023 год составило 81 258,0 млн.сомов при уточненном плане – 79958,1 млн.сомов с перевыполнением на 1299,9 млн.сомов с процентным показателем 101,6%.

В Пояснительной записке отражено о перевыполнении неналоговых доходов сверх утвержденного годового плана на 37 735,0 млн.сомов.

Аудитом установлено недостаточно реалистичное прогнозирование поступлений на 2 874,6 млн.сомов, из них ниже поступлений на 640,0 млн.сомов и неустановления прогноза на 2234,6 млн.сомов:

- 640,0 млн. сомов по Пошлинам при фактических поступлениях на 1604,3 млн.сомов, уточненный прогноз 964,3 млн.сомов;

Не установлен прогноз при фактических поступлениях на 2234,6 млн.сомов, из них: 11,3 млн.сомов по Сбору за апробирование, анализ и клеймение ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов; 2223,3 млн.сомов по Добровольным трансфертам и грантам единицам государственного сектора.

### **Обнаружение и вывод**

Установлено недостаточно реалистичное прогнозирование поступлений отдельных неналоговых платежей на 2 874,6 млн.сомов, из них ниже поступлений на 640,0 млн.сомов и неустановления прогноза на 2234,6 млн.сомов.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Принять меры по повышению реалистичного прогнозирования неналоговых доходов.

Рассмотреть возможность внесения уточнений в проект Отчета об итогах исполнения государственного бюджета за 2023 год в части касающихся добровольных трансфертов и грантов в сторону увеличения.

### **Анализ поступлений неналоговых платежей от управления государственным имуществом**

По итогам 2023 года поступление средств от управления государственным имуществом составило 23 799,8 млн. сомов, в том числе: от дивидендов - 16 870,4 млн. сомов; прибыли государственных предприятий - 201,2 млн. сомов; сдачи в аренду государственного имущества - 177,8 млн. сомов; приватизации - 5 192,8 млн. сомов; прочие – 22,1 млн. сомов.

В порядке непредусмотренных в законодательстве поступлений дивидендов в виде нефинансовых активов приняты 1 335,3 млн. сомов.

### **Обнаружение и вывод**

Установлено поступление от приватизации по итогам 2023 года - 5 192,8 млн. сомов с выполнением прогноза на 99,2 % или недобором 39,0 млн. сомов.

Осуществлено проведение разовых зачетов дивидендов по итогам деятельности за 2022 год в полном размере 1334,8 млн. сомов при отсутствии такой нормы в статье 31 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» на основании решений собраний акционеров и директоров с опорой на распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики рекомендующих передачу имущества в счет будущих дивидендов, из них:

- от передачи здания старого аэропорта ОАО «МММ» 117,0 млн. сомов при оценочной стоимости 109,2 млн. сомов (от 21 декабря 2022 года №652-Р) для МВД КР;

- от передачи санатория «Кыргызское взморье» ОАО «Кыргызалтын» (от 17 марта 2023 года №113-Р) - 1217,8 млн. сомов (959,5 млн. сомов без земли). при оценочной стоимости 2177,3 млн. сомов с учетом земельного участка для УД Президента Кыргызской Республики (1226,2 млн. сомов).

Следует отметить, что имущественный комплекс санатория «Кыргызское взморье» передан в оперативное управление Управления делами Президента Кыргызской Республики без стоимости земельного участка, оцененного на 1226,2 млн. сомов.

#### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших осуществление разовых полных зачетов дивидендов в сумме 1334,8 млн. сомов.

Принять меры по принятию на баланс и отражению в финансовой отчетности стоимости земельного участка санатория «Кыргызское взморье», оцененной предварительно за 1226,2 млн. сомов.

#### **Обнаружение и вывод**

Согласно статье 4-1 Закона Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» сфера управления государственным имуществом представлена системой нескольких органов исполнительной власти, уполномоченных КМКР.

Так, на дату аудита наряду с ГАУГИ, насчитывается 9 отраслевых органов исполнительной власти, представляющих государство в качестве акционера (Управление делами ПКР, Министерство финансов КР, Министерство энергетики КР, Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство цифрового развития КР, Министерство экономики и коммерции КР, МЧС КР, мэрии г.г. Ош и Чолпон-Ата).

То есть, эти отраслевые органы государственной власти одновременно являются органами, осуществляющими государственную политику с одной стороны и представляющими государство в качестве акционера - с другой

стороны, что влечет создание конфликта интересов.

Передача полномочий акционера специфичным министерствам, не имеющим навыки корпоративного управления и отсутствие финансовой грамотности корпоративного управления приводит к неэффективному управлению государственными акционерными обществами, в результате которого страдает доходная часть республиканского бюджета, а порой приведет к полному банкротству корпоративных предприятий. Как показывает практика, указанные министерства при управлении государственными акционерными обществами первоочередной задачей ставят вопросы специфики министерства, соответственно вопросы корпоративного управления и дивидендов и отчислений от прибыли в доход государства зачастую выпадают.

Так, в целом, невзысканная долгосрочная задолженность по заявленным дивидендам допущена в размере 105,0 млн.сомов образовавшаяся за субъектами перешедшими отраслевым министерствам: ОАО «Найман ГЭС» - 146,7 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» - 613,7 тыс.сомов, ОАО «Нарын СГЭМ» - 3636,3 тыс.сомов, ТНК «Дастан» - 100,2 млн.сомов.

В частности, при передаче Министерству цифрового развития Кыргызской Республики постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 мая 2022 года №250 «О передаче функции по реализации полномочий Кабинета Министров Кыргызской Республики по выступлению в качестве акционера (участника) в некоторых хозяйственных обществах с государственной долей участия» функций по реализации полномочий по выступлению в качестве акционера (участника), допущено выпадение из-под контроля и мониторинга за уплатой "ТНК Дастан" заявленных дивидендов за 2021 год на 100,2 млн.сомов.

Аналогично, имеются потери заявленных дивидендов в сумме 445,9 млн.сомов от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» по итогам деятельности 2023 года, признанных ЗАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» доходами 2024 года, а акционер в лице Министерства финансов Кыргызской Республики получит дивиденды за 2024 год в 2025 году (письмо ГБР от 5 июня 2024 года №17-03/248).

### **Рекомендация**

#### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

В целях обеспечения эффективного управления государственным имуществом рассмотреть вопросы создания единой системы управления государственным имуществом.

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Обеспечить уплату долгосрочной задолженности по заявленным дивидендам на 105,0 млн.сомов с начислением штрафов (ОАО «Найман ГЭС» - 146,7 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» - 613,7 тыс.сомов, ОАО «Нарын СГЭМ» - 3636,3 тыс.сомов, ТНК «Дастан» - 100,2 млн.сомов).

Рассмотреть ответственность должностных лиц акционеров, допустивших:

- принятие мер по взысканию долгосрочной задолженности по заявленным дивидендам на 105,0 млн.сомов с начислением штрафов (ОАО «Найман ГЭС» - 146,7 тыс.сомов, ОАО «Нарынгидроэнергострой» - 613,7 тыс.сомов, ОАО «Нарын СГЭМ» - 3636,3 тыс.сомов, ТНК «Дастан» - 100,2 млн.сомов);

- потери заявленных дивидендов в сумме 445,9 млн. сомов от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» по итогам деятельности 2023 года, признанных ЗАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» доходами 2024 года;

### **Состояние администрирования дивидендов**

ГАУГИ от имени государства выступает акционером в 21 функционирующем акционерном обществе различных секторов экономики и участником в 5 обществах с ограниченной ответственностью.

По итогам 2023 года из 21 акционерных обществ с государственной долей участия 19 акционерных обществ завершили с чистой прибылью на 29843,1 млн.сомов.

### **Обнаружение**

Выявлена непогашенная долгосрочная задолженность по заявленным дивидендам в размере 6,4 млн.сомов образовавшаяся по состоянию на 1 января 2023 года ОАО «Хайдарканское ртутное акционерное общество» - 3,4 млн.сомов, ОсОО «Эйр Кыргызстан» - 3,0 млн.сомов.

За просрочку по выплате дивидендов на начало года начислено штрафных санкций на 52,5 млн. сомов, возросшей на конец года до 54,2 млн.сомов.

### **Вывод**

Не обеспечена эффективная работа по полному и своевременному поступлению:

- начисленных дивидендов государственных акционерных обществ повлекшее образование долгосрочной непогашенной задолженности в размере 6,4 млн.сомов;

- взысканию штрафов в сумме 54,2 млн.сомов, возросших от предыдущего уровня на 1,7 млн.сомов.

### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших образование долгосрочной непогашенной задолженности по дивидендам в размере 6,4 млн. сомов и рост непогашенных штрафов на 1,7 млн.сомов до 54,2 млн. сомов.

Обеспечить эффективную работу по полному и своевременному поступлению в доходную часть бюджета резервов 60,6 млн.сомов.

**О деятельности государственных представителей в акционерных обществах (совет директоров и ревизионные комиссии)**

### **Обнаружение**

Расходы на содержание отдельных Советов директоров в целом составили 51,5 млн.сомов, ревизионных комитетов - 15,8 млн.сомов и внешних аудиторов - 11,4 млн. сомов.

При численности акционеров до 50 единиц, не применяется пункт 2 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» в части предусмотрения деятельности акционерного общества без образования совета директоров с числом акционеров до пятидесяти. Так, образованы советы директоров в 9 акционерных обществах с численностью акционеров до 50 единиц с расходами на содержание порядка 42,0 млн. сомов (ОАО «ГИК», ХРАО, ОАО «Кыргызалтын», ОАО «Айыл Банк», ОАО РСК Банк, ОАО «Майлуу-Суйский ламповый завод», ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики, ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», Фонд развития предпринимательства).

По сравнению с 2022 годом наблюдается рост расходов предназначенных для содержания членов совета директоров на 18,3 млн. сомов. Так, в 2022 году расходы составляли 33,2 млн. сомов, а в 2023 году - 51,5 млн. сомов.

Наибольший рост и существенные расходы на содержание членов совета директоров отмечаются в ОАО «Айыл-банк» на 6,0 млн. сомов (с 7,1 до 13,2 млн. сомов), ОАО РСК Банк на 3,6 млн. сомов (с 7,2 до 10,8 млн. сомов), ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» - 20,0 млн.сомов и др.

Отмечаются расходы на содержание аудиторских функций в сумме 22,4 млн.сомов (ревизионные комиссии – 12,4 млн.сомов и независимые аудиторские компании – 10,0 млн.сомов).

### **Выводы**

Наблюдается рост расходов по содержанию членов совета директоров в 2023 году относительно предыдущего уровня на 18,3 млн. сомов, параллельные расходы на аудиторские функции - 22,0 млн.сомов.

При численности акционеров до 50 единиц, не применяется пункт 2 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» в части образования совета директоров в деятельности в 9 акционерных обществах с численностью акционеров до 50 единиц с расходами на содержание порядка 42,0 млн. сомов (ОАО «ГИК», ХРАО, ОАО «Кыргызалтын», ОАО «Айыл Банк», ОАО РСК Банк, ОАО «Майлуу-Суйский ламповый завод», ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики», ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», Фонд развития предпринимательства).

### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики:**

Обеспечить единую систему определения расходов для содержания членов совета директоров и ревизионных комиссий.

Рассмотреть возможность применения пункта 2 статьи 36 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» в части образования совета директоров в деятельности акционерных обществах при численности акционеров до 50 единиц.

#### **Обнаружение и выводы**

Отмечено недостаточно качественное проведение оценки результатов аудиторских компаний и ревизионных комиссий со стороны отдельных советов директоров и акционеров, а также непринятие эффективных мер по устранению выявленных нарушений, отражая формальность и неэффективность их деятельности.

Не достигнуты цели оптимизации деятельности органов управления хозяйствующих субъектов с государственной долей собственности по системе КРІ, а также создания прозрачной системы отбора и выдвижения членов органов управления государственных компаний согласно планов-действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 год (Распоряжение КМКР от 28 июля 2023 года № 440-р (с учетом внесенных изменений от 12 декабря 2023 года № 767-р блок 3.6, финансовый рынок пункты 253, 254).

#### **Рекомендации**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Обеспечить:

- оценку деятельности ревизионных комиссий на предмет качественного проведения контрольных и аудиторских мероприятий, проведения анализа ключевых показателей рентабельности и фискальных рисков;

- контроль за эффективностью деятельности совета директоров и собрания акционеров в части принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в акционерных обществах;

- достижение оптимизации деятельности органов управления хозяйствующих субъектов с государственной долей собственности по системе КРІ, а также создания прозрачной системы отбора и выдвижения членов органов управления государственных компаний согласно планов-действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 год (Распоряжение КМКР от 28 июля 2023 года № 440-р с учетом внесенных изменений от 12 декабря 2023 года № 767-р блок 3.6, финансовый рынок пункты 253, 254).

#### **Состояние администрирования уплаты 50 % чистой прибыли**

ГАУГИ по итогам 2023 года работает с 58 государственными предприятиями (далее - ГП). По представленным данным 2023 года ГП получена чистая прибыль в размере 4 783,0 млн. сомов.

В целях оказания государственной поддержки в обновлении материально-технической базы ГП, постановлением КМКР от 17 февраля 2023 года № 90, все ГП были освобождены от уплаты 50 процентов чистой

прибыли в бюджет по итогам работы за период с 2022 года по 2025 год включительно.

Целью принятия данного постановления является направление денежных средств на обновление материально-технической базы (капитальные вложения: покупка техники, ремонт зданий и сооружений и т.д.).

### **Обнаружение**

По итогам 2023 года наблюдается значительный рост дебиторской задолженности с 5 220,0 млн. сомов до 7 920,5 млн. сомов, наряду с кредиторской задолженностью от 8 488,2 млн. сомов до 14 322,9 млн. сомов, активы возросли от 33 418,3 млн. сомов до 65 642,3 млн. сомов.

Предварительное изучение представленных ГП годовых отчетов и балансов показывает ухудшение финансового состояния и наличие фискальных рисков в отдельных ГП, не отслеживаемых ГАУГИ.

Отмечено неисполнение пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2019 года №468 «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» в части утверждения для каждого государственного предприятия ключевых показателей эффективности деятельности директора и его заместителя. ГАУГИ только в мае 2024 года утвердило приказом Положение об условиях оплаты труда и коэффициента полезной эффективности руководителей и заместителей ГП (приказ от 20.05.2023 г. № 463-п).

### **Выводы**

Отмечено неисполнение пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2019 года №468 «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» в части утверждения для каждого государственного предприятия ключевых показателей эффективности деятельности директора и его заместителя.

В целом работа была ограничена сбором и обобщением представленных отчетов об исполнении бюджета.

ГАУГИ за 2023 год не была проведена полноценная аналитическая работа по оценке итогов деятельности ГП, не были рассмотрены итоги исполнения утвержденных бюджетов и задач предусмотренных в утвержденных стратегических планах развития.

Не выяснены причины роста дебиторской и кредиторской задолженности, не проведена работа по оптимизации административных расходов. Задачи по повышению эффективности корпоративного управления в государственных предприятиях и хозяйственных обществах с государственной долей участия в уставном капитале, выработке отраслевой политики не исполнены

### **Рекомендации**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не обеспечивших:

- неисполнение пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2019 года №468 «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» в части утверждения для каждого государственного предприятия ключевых показателей эффективности деятельности директора и его заместителя;

- полноценное исполнение функциональных обязанностей по контролю и координации подведомственных организаций.

Обеспечить на постоянной основе анализ и мониторинг за деятельностью ГП и хозяйственных обществах с государственной долей участия в уставном капитале.

### **Обнаружение**

Задолженность ГП «Кыргызкомур» по перечислению в бюджет 50 % чистой прибыли за 2021 год в сумме 143,5 млн. сомов, образовавшаяся и подлежащая уплате в 2022 году была неправомерно скорректирована в 2023 году в сторону обнуления на основании постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 мая 2023 года №242 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» от 11 сентября 2019 года №468.

То есть, действие решения Кабинета Министров Кыргызской Республики распространено на ранее возникшие обязательства.

Кроме того, согласно пункту 2, ст.4 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики, нормативные правовые акты, приводящие к изменению доходов и (или) расходов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, принятые после 31 марта, должны содержать положения о вступлении их в силу не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом.

### **Вывод**

На основании постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 мая 2023 года №242 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» от 11 сентября 2019 года №468, допущено списание задолженности по отчислению 50 % прибыли ГП «Кыргызкомур» в сумме 143, 5 млн. сомов, подлежащей уплате в 2022 году.

### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Обеспечить восстановление и взыскание задолженности по отчислению 50 % прибыли ГП «Кыргызкомур» в сумме 143,5 млн. сомов.

### **Обнаружение**

Согласно представленной информации задолженность по отчислениям от прибыли до 2019 года на конец 2023 года имела задолженность на 31,6 млн. сомов (ГП «Аскер Курулуш» - 623,1 тыс.

сомов, ГП «Бишкекский штамповочный завод» - 23 510,2 тыс. сомов, ГП «Витязь» - 123,9 тыс. сомов, ГП «Кыргызавтобекет» - 386,8 тыс. сомов, ГП «Санаторий Иссык-Куль Аврора» - 3 855,0 тыс. сомов, ГП «Северный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации» - 1 511,7 тыс. сомов, ГП «Элдик» - 1 563,1 тыс. сомов и т.д.).

Остаток не погашенных задолженностей по отчислению от прибыли государственных предприятий составляет 31,6 млн. сомов.

#### **Вывод**

Отмечено необеспечение полноты взыскания просроченной задолженности отчислений от прибыли 7 государственных предприятий в сумме 31,6 млн. сомов.

#### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших необеспечение полноты взыскания просроченной задолженности отчислений от прибыли ГП на 31,6 млн. сомов.

Обеспечить полноту взыскания просроченной задолженности отчислений от прибыли 7 ГП на 31,6 млн. сомов.

#### **Обнаружение**

Допущена невзысканная задолженность по штрафным санкциям за просрочку отчислений от прибыли на конец 2023 года - 27,4 млн. сомов.

#### **Вывод**

Отмечено необеспечение полноты взыскания штрафных санкций начисленных за просрочку отчислений от прибыли на 27,4 млн.сомов.

#### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших необеспечение полноты взыскания штрафных санкций за просрочку отчислений от прибыли на 27,4 млн.сомов.

Обеспечить полноту взыскания штрафных санкций за просрочку отчислений от прибыли на 27,4 млн.сомов.

#### **Обнаружение**

Отмечено неиспользование 50 % чистой прибыли ГП на обновление материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития на 229,2 млн. сомов, подлежащие изъятию в пользу республиканского бюджета.

Так, по отчетным данным ГАУГИ по итогам 2022 года ГП «Инфоком» не использовано 50 % чистой прибыли предприятия за период 2022 года на 69,9 млн. сомов для обновления материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития остающееся в распоряжении предприятия согласно постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 мая 2023 года №242.

Аналогично, ГП «Кыргызаэронавигация» на 130,6 млн. сомов, ГП «Центральная лаборатория» - 14,7 млн. сомов, ГП «Военное подсобное хозяйство» - 0,3 млн. сомов, ГП «Управление военной торговли» - 1,2 млн. сомов, ГП "Карабалтинский спиртовой завод - 6,8 млн. сомов, ГП "ПМК" - 5,2 млн. сомов, ГП "Кыргызавтобекети" - 0,07 млн. сомов, ГП "Таможенная инфраструктура" - 0,2 млн. сомов, ГП "Центр технического назначения ГУОБДД МВД КР" - 0,3 млн. сомов.

### **Вывод**

Отмечено неиспользование 50 % чистой прибыли государственных предприятий за 2022 год на обновление материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития в течение 2023 года на 229,2 млн. сомов, подлежащее изъятию в доходную часть республиканского бюджета.

### **Рекомендация**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших необеспечение изъятия 229,2 млн. сомов в пользу республиканского бюджета неиспользованной 50 % чистой прибыли государственных предприятий на обновление материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития в течение 2023 года.

Обеспечить изъятие 229,2 млн. сомов в пользу республиканского бюджета неиспользованной 50 % чистой прибыли государственных предприятий на обновление материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития в течение 2023 года.

### **Состояние администрирования арендных отношений**

Фактическое поступление в доход республиканского бюджета от сдачи государственного имущества в аренду составило 177,8 млн. сомов при плановых - 160,0 млн. сомов с исполнением на 112 %.

### **Обнаружение**

ГАУГИ с 1 апреля 2023 года была внедрена система электронного документооборота в рамках автоматизированной системы «Единый реестр договоров аренды государственного имущества Кыргызской Республики» с использованием 1,9 млн. сомов.

Однако, по итогам 2023 года из общего количества зарегистрированных договоров аренды государственного имущества 80,1 % или 754 договоров заключены путем прямого заключения договоров.

По итогам электронных аукционов было заключено 188 договоров или всего 19,9 % от общего количества зарегистрированных договоров аренды.

То есть, наличие большой доли (80,1 %) заключенных договоров вне системы электронной торговой площадки и путем прямых заключении договоров аренды свидетельствует о низкой эффективности электронной системы и не достижении поставленных задач и мероприятий по ее модернизации.

### **Рекомендация**

#### **Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц Аукционного центра допустивших заключение 80,1 % договоров аренды вне системы электронной торговой площадки, повлекших неэффективное использование 1,9 млн. сомов, направленных на модернизацию автоматизированной системы «IS Электронная торговая площадка».

Пересмотреть регламент работы портала «Электронная торговая площадка», с целью его полноценного функционирования и получения достоверных статистических данных по срокам оплаты сумм арендной платы, возможности автоматизированного начисления процентов за просроченные сроки уплаты, и получения ежемесячной сводной по задолженностям.

### **Обнаружение и вывод**

Не проводится работа по начислению пени за несвоевременную уплату арендной платы, не принимаются меры досрочного расторжения договоров аренды по отношению к арендаторам систематически нарушающих сроки оплаты или имеющие большие суммы задолженностей.

### **Рекомендация**

#### **Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц Аукционного центра не обеспечивших начисление пени за несвоевременную уплаты сумм по договорам аренды, досрочного расторжения договоров аренды по отношению к арендаторам систематически нарушающих сроки оплаты или имеющие большие суммы задолженностей.

Провести полную инвентаризацию действующих договоров аренды государственного имущества, для выявления задолженности по суммам арендной платы и принятия мер по их погашению.

### **Обнаружение и вывод**

Не обеспечен полный учет начисленных сумм арендной платы подлежащий перечислению в бюджет. Так, составлены акты сверок с 294 балансодержателями с начислением арендной платы 47,4 млн. сомов при общем поступлении за 2023 год – 171,3 млн. сомов.

По итогам 2023 года по суммам арендной платы подлежащей перечислению в бюджет имеется задолженность в размере 7,2 млн. сомов.

Установлены не отраженные в отчете суммы задолженностей по отдельным арендодателям на 18,8 млн. сомов.

### **Рекомендация**

#### **Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не обеспечивших полный учет начисленных сумм арендной платы, сокрытие задолженности по 12 арендодателям на 18,8 млн.сомов.

В соответствии с действующим положением о порядке предоставления в аренду государственного имущества составить акты сверок, по итогам которых обеспечить взыскание сумм задолженностей по арендной плате.

В отношении субъектов, систематически нарушающих условия заключенного договора и уплаты сумм арендной платы инициировать предложения по расторжению ранее заключенных договоров аренды.

### **Обнаружение и вывод**

Проведенной совместно с сотрудниками Аукционного центра проверки законности сдачи в аренду государственного имущества выявлены:

- в Национальном госпитале при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики предоставление частной Международной высшей школе медицины помещения площадью 1012 кв.м сроком на 5 лет без уплаты аренды на 6,5 млн.сомов в нарушение пункта 10 главы 3 Положения «О порядке передачи государственного имущества в хозяйственное ведение, оперативное управление, безвозмездное временное пользование» (постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.09.2023 года № 183). Кроме того, на территории Национального госпиталя выявлены 7 функционирующих торговых точек по различным направлениям, где имеются договора аренды, не прошедшие регистрацию в уполномоченном органе;

- в Национальной киностудии «Кыргызфильм» им Т. Океева Департамента кинематографии при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики предоставлены с 2019 года в безвозмездное пользование помещения площадью 676 кв. м. Кыргызскому государственному университету культуры и искусства им. Б. Бейшеналиевой под образовательное учреждение с расчетной суммой арендной платы - 1,8 млн. сомов.

### **Рекомендации**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

- рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших безвозмездное предоставление в аренду помещений Национальной киностудии «Кыргызфильм» им Т. Океева Департамента кинематографии при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики и Национального госпиталя при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;

- обеспечить взыскание арендной платы на 8,3 млн.сомов по предоставлению в аренду помещений Национальной киностудии «Кыргызфильм» им Т. Океева Департамента кинематографии при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики и Национального госпиталя при Министерстве

здравоохранения Кыргызской Республики, подлежащий перечислению в бюджет;

- составить план мероприятий предусматривающий на постоянной основе проведение соответствующих мероприятий по осмотру объектов государственного имущества, сдаваемых в аренду;

- в рамках существующей программы Межведомственной автоматизированной информационной системе (МАИС) проводить мониторинг свободных зданий, помещений и земельных участков, с целью выявления субъектов, арендуемых государственное имущество без регистрации в уполномоченном органе.

#### **Обнаружение и вывод**

Мониторинг расценок рыночной арендной платы помещений, сдаваемых в аренду на территории г. Бишкек и Чуйской области показывает существенную разницу в расценках между ценами, применяемыми при предоставлении государственного имущества и другими хозяйствующими субъектами.

Не проведение уполномоченным органом мер по эффективному и рациональному использованию государственного имущества, а также мониторинга среднерыночных цен в сфере арендных взаимоотношений для целей разработки порядка начисления арендной платы за пользование государственным имуществом, повлекли непривлеченные расчетные резервы до 92,4 млн.сомов.

#### **Рекомендации**

**Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

- на основании проведенного мониторинга расценок рыночной стоимости сумм арендной платы за 1 кв. метр рассмотреть целесообразность об увеличении базовой стоимости месячной арендной платы, в Инструкции «О порядке начисления арендной платы за пользование государственными сооружениями, зданиями, в том числе административными», утвержденной приказом Фонда по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики;

- на постоянной основе проводить мониторинг расценок рыночной арендной платы для разработки проектов об определении порядка начисления арендной платы за пользование государственным имуществом.

#### **Обнаружение и вывод**

Не обеспечено принятие в государственную собственность оприходованием их на баланс и регистрации в МАИСе - 7 объектов стоимостью **289,9 млн.сомов** и 3 объектов недвижимости (Жилой дом общей полезной площадью 236,33 кв. м. жил.площадь 87,72 кв.м., расположенной на земельном участке мерою 0,31 га, Земельный участок под многолетние насаждения, площадью 1,0 га, земельный участок площадью 0,90 га).

#### **Рекомендации**

## **Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц Дирекции по управлению объектами при ГАУГИ допустивших неоприходование на баланс и не отражение в учете 7 объектов стоимостью 289,9 млн.сомов и 3 объектов недвижимости.

### **Обнаружение и вывод**

8 госорганов не участвуют в процессе открытого автоматизированного учёта госимущества в МАИС ЕРГИ, ссылаясь на внутренние нормативные акты об ограниченности доступа к их информации.

Отсутствует нормативно-правовая база по ведению единой системы учета государственного имущества Кыргызской Республики, а также составления сводного государственного имущественного баланса.

### **Рекомендация**

#### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть возможности по обеспечению участия в процессе открытого автоматизированного учёта госимущества в МАИС Единый реестр государственного имущества (ЕРГИ): *Министерство чрезвычайных ситуаций КР, Министерство внутренних дел КР, Министерство обороны КР, Государственный комитет национальной безопасности КР, Государственная служба исполнения наказаний при Министерстве юстиции КР, Национальный банк КР, Управление делами Президента КР, Военная прокуратура КР.*

Принять меры по разработке и принятию нормативно-правовой базы по ведению единой системы учета государственного имущества Кыргызской Республики, а также составления сводного государственного имущественного баланса.

## **Исполнение расходной части республиканского бюджета Кыргызской Республики**

По итогам 2023 года совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) республиканского бюджета Кыргызской Республики (с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили **344 147,4 млн. сомов**, при уточненном плане **361 795,6 млн. сомов**, или на 95,1 %. По сравнению с прошлым годом совокупные расходы республиканского бюджета увеличились на 60 669,8 млн.сомов. Уровень совокупных расходов республиканского бюджета Кыргызской Республики к ВВП составил 28,0 %.

(млн.сомов)

Наименование разделов	Факт 2022 г.	Уд. вес %	в% к ВВП	План 2023 г.	Факт 2023 г.	% к плану	Откл. от плана	Уд. вес %	в% к ВВП	Откл к 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8=6-5	9	10	11=6-2
<b>Всего</b>	<b>283 477,6</b>	100,0	27,8	<b>361 795,6</b>	<b>344 147,4</b>	95,1	-17 648,2	100,0	28,0	60 669,8
Государственные службы общего	83 390,3	29,4	8,2	121 442,5	117 006,7	96,3	- 4 435,8	34,0	9,5	33 616,4

Наименование разделов	Факт 2022 г.	Уд. вес %	в% к ВВП	План 2023 г.	Факт 2023 г.	% к плану	Откл. от плана	Уд. вес %	в% к ВВП	Откл. к 2022 г.
назначения										
Оборона, общественный порядок и безопасность	49 425,4	17,4	4,8	59 659,8	58 222,7	97,6	- 1 437,1	17,0	4,7	8 797,3
Экономические вопросы	51 047,4	18,0	5,0	60 529,7	54 994,7	90,9	5 535,0	16,0	4,5	3 947,3
Охрана окружающей среды	1 188,6	0,4	0,1	2 046,7	1 781,0	87,0	- 265,7	0,5	0,1	592,4
Жилищные и коммунальные услуги	4 859,8	1,7	0,5	3 624,7	3 605,5	99,5	- 19,2	1,0	0,3	- 1 254,3
Здравоохранение	7 141,4	2,5	0,7	9 477,7	8 873,3	93,6	- 604,4	2,6	0,7	1 732,0
Отдых, культура и религия	5 234,1	1,8	0,5	8 077,1	7 760,3	96,1	- 316,8	2,3	0,6	2 526,2
Образование	63 189,6	22,3	6,2	76 372,6	71 580,4	93,7	- 4 792,2	20,7	5,8	8 390,8
Социальная защита	18 001,0	6,4	1,8	20 564,8	20 322,8	98,8	- 242,0	5,9	1,7	2 321,7

\*ВВП за 2022 г. – 1 020 744,6 млн. сомов. ВВП за 2023 г. – 1 228 898,8 млн. сомов.

Как видно, значительная часть расходов республиканского бюджета направлена на «Государственные службы общего назначения» - 177006,7 млн. сомов, или 34,0 % от всех расходов, «Образование» - 71580,4 млн. сомов, или 20,7 %, далее идут «Оборона, общественный порядок и безопасность» - 58222,7 млн. сомов, или 17,0 %, «Экономические вопросы» - 54994,7 млн. сомов, или 16,0 %, на остальные расходы направлено 12,3 %.

Совокупные расходы республиканского бюджета за 2023 год (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили 295 771,7 млн. сомов, при уточненном плане 303 698,4 млн.сомов, исполнено на 97,4 %. По отношению к ВВП совокупные расходы республиканского бюджета составили 24,1 %.

## Исполнение республиканского бюджета КР за 2023 год по группам расходов

(без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ)

(млн.сом)

Наименования показателей	Группа	План 2023 г.	Факт 2023 г.	% вып.плана	Отклонение	Факт за 2022г.
1	2	3	4	5	6	3
<b>Совокупные расходы</b>		<b>303 698,4</b>	<b>295 771,7</b>	<b>97,4</b>	<b>-7 926,6</b>	<b>240 474,8</b>
<b>Операционные расходы</b>	<b>2</b>	<b>258 648,5</b>	<b>253 030,1</b>	<b>97,8</b>	<b>-5 618,4</b>	<b>192 077,1</b>
Оплата труда и работников	211	96 400,1	95 138,8	98,7	-1 261,3	75 156,4
2111. Заработная плата		96 400,1	95 138,8	98,7	-1 261,3	75 156,4
Взносы/отчисления на социальные нужды	212	11 594,9	11 306,0	97,5	-288,9	9 615,9
Использование товаров и услуг	221	20 344,1	18 134,6	89,1	-2 209,5	13 786,6
Приобретение товаров и услуг	222	3 276,1	3 084,1	94,1	-192,0	2 157,9
Коммунальные услуги	223	3 448,0	3 168,6	91,9	-279,4	2 689,3
Проценты нерезидентам	241	6 368,8	6 278,9	98,6	-89,9	4 822,3
Проценты резидентам	242	7 592,0	7 563,8	99,6	-28,2	5 967,9

Наименования показателей	Группа	План 2023 г.	Факт 2023 г.	% вып.плана	Отклонение	Факт за 2022г.
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>3</i>
Субсидии государственным предприятиям	251	2 930,7	2 759,0	94,1	-171,6	2 560,7
Субсидии частным предприятиям	252	39,0	38,4	98,5	-0,6	23,7
Гранты международным организациям	262	1 426,9	930,9	65,2	-496,0	808,2
Гранты другим единицам сектора государственного управления	263	76 119,8	75 683,2	99,4	-436,6	55 180,6
Социальные пособия и выплаты	271	290,2	284,7	98,1	-5,5	170,2
Пособия по социальной помощи населению	272	18 613,4	18 576,8	99,8	-36,6	16 592,9
Различные прочие расходы	282	5 204,5	5 082,1	97,6	-122,4	199,7
Перечисления денежн.средств в Стабилизационный фонд КР	283	5 000,0	5 000,0	100,0	-	
Нефинансовые активы	31	45 049,9	42 741,7	94,9	-2 308,2	48 397,8
<i>Основные фонды</i>	<i>311</i>	<i>44 410,2</i>	<i>42 102,9</i>	<i>94,8</i>	<i>-2 307,3</i>	<i>42 378,7</i>

Совокупные расходы республиканского бюджета по экономической классификации не освоены по всем статьям расходов на 7926,6 млн. сомов, при этом, исполнение составило по статьям: «Заработная плата» - 98,7 % (95135,8 млн. сомов), «Взносы в Социальный фонд» - 97,5 % (11306,0 млн. сомов), «Проценты резидентам» - 99,6 % (7563,8 млн. сомов), «Пособия по социальной помощи населению» - 99,8 % (18576,8 млн. сомов), «Гранты другим единицам сектора государственного управления» - 99,4 % (75683,2 млн. сомов).

Основная часть расходов была направлена на оплату труда – 32,2 % от общих расходов, следующими по объему расходов являются «Гранты другим единицам сектора государственного управления» – 25,6 %, «Нефинансовые активы» – 14,4 %) «Пособия по социальной помощи» – 6,3 % и на остальные расходы – 21,5 %.

### **Раздел 701 «Государственные службы общего назначения»**

Расходы разделов 701, республиканского бюджета сложились следующим образом:

(млн. сомов)

	Утверждено на 2023 год	Уточнено на 2023 год	Отклоне н. гр.3-гр.2	Факт 2023 года	Отклоне н. гр.5-гр.3
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
<b>Государственные службы общего назначения</b>	<b>115384,3</b>	<b>121442,5</b>	<b>6058,2</b>	<b>117006,6</b>	<b>-4435,9</b>
Исполнительные и законодательные органы	8883,1	17412,9	8529,8	14119,8	-3293,2
Общие вопросы	2407,3	3694,3	1287,0	3402,9	-291,3
НИОКР, связанные с	459,5	457,9	-1,6	405,7	-52,2

государственными службами общего назначения					
Госслужбы общего назначения	18330,9	9729,9	-8601,0	9493,0	-236,9
Операции, связанные с государственным долгом и ценными бумагами	14165,5	14027,7	-137,8	13902,1	-125,6
Трансферты и ссуды местному бюджету	71137,9	76119,8	4981,9	75683,2	-436,6
<i>Выравнивающие трансферты</i>	<i>3098,6</i>	<i>3098,6</i>	<i>0,0</i>	<i>3079,4</i>	<i>-19,2</i>
<i>Целевые трансферты</i>	<i>3430,4</i>	<i>12599,5</i>	<i>9169,1</i>	<i>12182,1</i>	<i>-417,4</i>
<i>Трансферты ФОМС</i>	<i>23252,1</i>	<i>22632,7</i>	<i>-619,4</i>	<i>22632,7</i>	
<i>Трансферты Социальному фонду</i>	<i>41356,8</i>	<i>37789,0</i>	<i>-3567,8</i>	<i>37789,0</i>	

Утвержденные параметры раздела 701 «Госслужбы общего назначения» были уточнены до 112 442,5 млн. сомов, или с ростом на 6 058,2 млн. сомов (105,2 %), в том числе значительный рост расходов был осуществлен по подразделам:

- «Целевые трансферты на 9169,1 млн. сомов, или в 3,67 раза;
- «Исполнительные и законодательные органы» - 1,96 раза и т.д.

При этом, уменьшены расходы по разделам:

- «Госслужбы общего назначения» на 8601,0 млн. сомов, или на 46,9 %;
- «Трансферты Социальному фонду» на 3567,8 млн. сомов, или на 8,6 %.

Бюджет раздела «Государственные услуги общего назначения не освоен на 4435,9 млн. сомов.

В составе раздела «Государственные услуги общего назначения» находятся и расходы государственного аппарата, администрирование которых осуществляется управлением планирования государственного аппарата Министерства финансов Кыргызской Республики.

Утвержденные расходы госаппарата, за исключением «силового блока» в совокупности составляли 15579,1 млн. сомов, уточнено расходов до 26113,1 млн. сомов, с увеличением на 10 534,0 млн. сомов, или на 167,6 %. Профинансированы расходы госаппарата на 24654,2 млн. сомов, или на 94,4 %.

Самые существенные увеличения сметных назначений связаны с принятием в течение года нормативных правовых актов республики и осуществлены по:

- Жогорку Кенешу КР на 709,5 млн. сомов;
- Судебному департаменту при Верховном суде Кыргызской Республики – 1320,3 млн. сомов;
- Генеральной прокуратуре КР на 234,2 млн. сомов;
- Министерству юстиции КР – 250,4 млн. сомов;
- Службе исполнения наказаний при МЮ КР – 703,5 млн. сомов;

- Министерству финансов КР на 369,8 млн. сомов;
- Государственной налоговой службе при МФ КР на 1812,0 млн. сомов;
- Государственной таможенной службе при МФ КР на 870,1 млн. сомов;
- Министерству экономики и коммерции КР на 249,1 млн. сомов и т.д.

Расходы раздела 704 «Экономические вопросы» были уточнены с 32116,2 млн. сомов до 17188,5 млн. сомов, или с уменьшением на 14927,7 млн. сомов (46,5 %), профинансированы на 15424,2 млн. сомов, с не освоением на 1646,5 млн. сомов.

Статьей 21 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» установлены нормы материальной мотивации государственных гражданских служащих, в составе:

- заработной платы включают в себя должностной оклад, надбавки за выслугу лет, классный чин и ненормированный рабочий день и компенсационных сумм за транспортные расходы, а также расходов на питание согласно Порядку определяемого Президентом;

- для отдельных категорий должностей, при согласии служащего, может быть установлена контрактная система оплаты труда;

- социального пакета в объеме, определяемом Кабинетом Министров;

- материальной помощи для решения социально-бытовых вопросов, в том числе в виде предоставления жилья, из средств государственного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством.

Постановлениями Правительства КР и Кабинета Министров для отдельных органов государственной власти утверждены Положения о Фондах развития и материального обеспечения с различными условиями их формирования и использования, которые создают неравнозначность материального поощрения госслужащих. А именно постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики:

- от 24 декабря 2021 года №343 «Положение о Фонде развития и материального обеспечения Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики» в размере 50 % фонда оплаты труда в сумме 49,6 млн.сомов;

- от 29 сентября 2023 года №514 «Положение о фонде развития и материального обеспечения Департамента по делам банкротства при Министерстве экономике и коммерции Кыргызской Республики» в размере 50 % фонда оплаты труда 0,9 млн. сомов;

- от 7 октября 2022 года №547 «Положение о фонде развития и материального обеспечения Государственной службы финансовой разведки при Министерстве финансов Кыргызской Республики» (ДСП) в размере 25 % фонда оплаты труда в сумме 13,8 млн.сомов;

- от 25 марта 2022 года №159 «Положение о Фонде развития и материального обеспечения ГНС при МФ КР» в размере до 30 % от суммы средств, предусмотренных статьей 57 Налогового кодекса Кыргызской Республики в размере 1347,4 млн. сомов;

- от 14 апреля 2022 года №213 (ДСП) «Положение о Фонде развития и материального обеспечения Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики» в размере 21,9 млн. сомов по согласованию с Комитетом по бюджету, экономической политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

- от 3 марта 2023 года №188 «Положение о Фонде развития и материального обеспечения Службы финансовой разведки Кыргызской Республики» в размере 13818,2 тыс. сомов:

- от 14 апреля 2022 года №214 (ДСП) «Положение о Фонде развития и материального обеспечения Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики» в размере 26,0 млн. сомов.

А также постановлениями Правительства Кыргызской Республики:

- от 25 октября 2017 года №700 «Положение о фондах развития и материального обеспечения уполномоченных антимонопольных органов» в размере 10 % от суммы отклонения от регулятивных требований, поступивших в республиканский бюджет за предыдущий год (в течение года на основании акта сверки производится корректировка в сторону увеличения или уменьшения в размере до 25 %);

- от 17 июня 2005 года №226 «О фонде развития таможенной службы ГТС при МФ КР» в размере суммы соразмерной поступлениям в республиканский бюджет от таможенных сборов за предыдущий бюджетный год, взимаемых таможенными органами за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, принятия предварительного решения и иных источников, предусмотренных законодательством в размере 495,5 млн. сомов.

Конституционным Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» предусмотрен Фонд, объем средств, которого составляет 15 процентов от суммы расходов на содержание Счетной палаты Кыргызской Республики.

В нарушение пункта 4 «Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №135, ввиду отсутствия реального прогноза остатков денежной наличности, в течение 2023 года были размещены в коммерческих банках 5000,0 млн сомов, что привело к снижению размера остатка денежных средств на Едином казначейском счете до 7 675,5 млн сомов или меньше минимального допустимого уровня на 2603,4 млн сомов или 25,3 %.

Согласно Положению об образовании и использовании средств специального счета Министерства финансов КР (приказ МФ КР от 08.06.2022 года № 93-П), на специальном счете ЦА МФ КР сакумулировано 433,4 млн. сомов, где на заработную плату направлено 272,1 млн. сомов.

### **Состояние штатной численности**

Законом Кыргызской Республики от 15 июня 2011 года № 45 «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» предусматриваются полномочия высших государственных органов по определению предельной численности и условий оплаты труда государственных, муниципальных служащих и других категорий работников, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

Предельная численность и условия оплаты труда государственных, муниципальных служащих и других категорий работников бюджетной сферы определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 27.10.2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» порядок начисления заработной платы, размеры должностного оклада, надбавок и компенсационных сумм определяются Президентом Кыргызской Республики.

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, штатная численность государственных органов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 264 представлена следующим:

	На 01.01.2023 года		На 01.01.2024 года		Отклонения	
	Количество штатных единиц основного персонала	Количество штатных единиц ТОП и МОП	Количество штатных единиц основного персонала	Количество штатных единиц ТОП и МОП	Количество штатных единиц основного персонала	Количество штатных единиц ТОП и МОП
Министерства и ведомства	29399,5	6341,0	29603,5	6078,0	+204	-263

Так, количество штатных единиц основного персонала увеличилось на 204 штатные единицы, количество штатных единиц ТОП и МОП уменьшилось на 263 штатные единицы.

Согласно представленной информации, штатная численность работников социальной сферы составляла на 01.01.2023 года – 281083 штатные единицы, на 01.01.2024 года – 288265 штатных единиц, с увеличением на 7182 единицы. Установленная средняя заработная плата работников социальной сферы варьирует от 12,4 тыс. сомов до 59,5 тыс. сомов.

В соответствии с приложением к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, Форма 2 по ведомственной классификации, динамика фонда оплаты труда бюджетной сферы, без учета «силового блока» выглядит следующим образом:

(тыс. сомов)

	Утверждено	Уточнено	Исполнено	Отклонение

		на 2023 год	на 2023 год	(факт)	
Заработная плата	2111	97887,2	96400,1	95138,8	-1261,3
Взносы в Социальный фонд	2121	12015,4	11594,9	11306,0	-288,9

При утвержденных расходах на заработную плату в 97887,2 млн. сомов, уточнено расходов до 96400,1 млн. сомов, или с уменьшением на 1 487,1 млн. сомов, фактически профинансировано расходов на эту статью 95 138,8 млн. сомов, или не освоено бюджетными учреждениями 1 261,3 млн. сомов.

**Формирование оплаты труда государственных органов (ДСП),**  
Приложение 1.

### По Социальным расходам

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» на расходы социальной сферы было предусмотрено, в общем 153455,7 млн. сомов, или 51,9 % от всех расходов республиканского бюджета (без учета специальных средств и Программы государственных инвестиций (ПГИ). Удельный вес расходов социальной сферы к валовому внутреннему продукту (ВВП) составил 12,5 %, и увеличился на 0,2 процентных пункта к показателям 2022 года. Номинальный рост расходов составил 25254,2 млн. сомов.

Плановые же параметры социальной сферы не освоены на 2378,3 млн. сомов, в том числе:

- Трансферты по ФОМС на 619,4 млн. сомов;
- Здравоохранения – 412,4 млн. сомов;
- Отдых, культура и религии на 165,3 млн. сомов;
- Образования – 963,0 млн. сомов;
- Социальная защита – 218,2 млн. сомов.

Сравнительная таблица расходов по разделам социальной сферы за  
2022-2023 годы

(без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ)

(млн.сом)

Наименование разделов	Факт 2022 г.	Уд. вес %	в% к ВВП	План 2023г.	Факт 2023г.	% вып.	Откл.	Уд. вес%	в% к ВВП	Откл к 2022 г.
<i>I</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8=6-5</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11=6-2</i>
<b>Всего</b>	<b>128 201,5</b>	<b>100</b>	<b>12,3</b>	<b>155834,0</b>	<b>153455,7</b>	<b>98,5</b>	<b>-2378,3</b>	<b>100,0</b>	<b>12,5</b>	<b>25254,2</b>
Трансферты ФОМС	19 246,7	15,0	1,8	23 252,1	22 632,7	97,3	-619,4	14,8	1,8	3386,0
Трансферты Социальному фонду	29 352,3	22,9	2,8	37 789,0	37 789,0	100	0,0	24,6	3,1	8436,7

Наименование разделов	Факт 2022 г.	Уд. вес %	в% к ВВП	План 2023г.	Факт 2023г.	% вып.	Откл.	Уд. вес%	в% к ВВП	Откл к 2022 г.
Здравоохранение	4 311,5	3,4	0,4	6 907,0	6 494,6	94,0	-412,4	4,2	0,5	2 183,1
Отдых, культура и религия	5 072,0	3,9	0,5	7 644,6	7 479,3	97,8	-165,3	4,9	0,6	2 407,3
Образование	52 231,2	40,7	5,1	59 719,4	58 756,4	98,4	-963,0	38,3	4,9	6 525,2
Социальная защита	17 987,8	14,1	1,7	20 521,9	20 303,7	98,9	-218,2	13,2	1,6	2 315,9

Самые значительные расходы в социальной сфере профинансированы на раздел “Образование” – 58 756,4 млн. сомов, что составило 38,3 % от всех расходов социальной сферы и 4,9 % к ВВП. Следующими по “весовой категории” являются Трансферты Социальному фонду – 37789,0 млн. сомов (24,6 % и 3,1 %, соответственно), Трансферты ФОМС – 22632,7 млн. сомов (14,8 % и 1,8 %) и т.д.

При исполнении республиканского бюджета за 2023 год имело место интенсивная динамика увеличения и уменьшения бюджетных назначений за счет принятия новых нормативных правовых актов, увеличения доходов республиканского бюджета, передвижки сметных назначений и т.д.

Так, увеличены расходы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики:

- по Центральному аппарату на 33,4 млн. сомов;
- по подведомственным учреждениям на 868,3 млн. сомов или на 18,7 %, относительно утвержденного бюджета (4 638,8 млн. сомов), в том числе: увеличено на 982,9 млн. сомов и уменьшено на 114,6 млн. сомов.

Трансферты по Фонду обязательного медицинского страхования (ФОМС) при МЗ КР в течение года были увеличены на 400,6 млн. сомов и уменьшены на 1019,9 млн. сомов, или с уменьшением на 619,3 млн. сомов.

Трансферты по Социальному фонду на 2023 год были утверждены в сумме 41 356,8 млн.сомов, уточненные параметры составили 37 789,0 млн. сомов, или с уменьшением на 3 567,8 млн. сомов. Так, уменьшены трансферты в связи с:

- оптимизацией расходов по результатам анализа исполнения бюджета Социального фонда на 2 726,2 млн.сомов;

- принятием *распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 мая 2023 года № 298-р*, на увеличение уставного капитала открытого акционерного общества «Нарынгидроэнергострой» - 259,9 млн. сомов;

- принятием *распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 июля 2023 года № 429-р*, для выдачи льготного краткосрочного бюджетного кредита государственному предприятию «Бишкекский штамповочный завод» - 221,7 млн. сомов;

- уменьшением расходов по страхованию и пенсионным накоплениям военнослужащих (*письмо Социального фонда КР №3-9/8034 от 27.11.2023 г.*) - 360,0 млн. сомов.

Ассигнования, предусмотренные Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики на 2023 год уменьшены, в общем, на 782,2 млн. сомов, в том числе: увеличение составило 151,0 млн. сомов, уменьшение - 933,2 млн. сомов.

По Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики расходы:

- по Центральному аппарату увеличены на 52,5 млн. сомов;
- по подведомственным учреждениям увеличены на 745,8 млн. сомов и уменьшены расходы на 286,5 млн. сомов.

По Телерадиовещательным компаниям расходы составили 915,9 млн. сомов, с увеличением на 337,0 млн. сомов.

По Департаменту физической культуры и спорта при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики уточненный бюджет на 2023 год (*аппарат и подведомственные учреждения культуры*) составил 1723,7 млн. сомов, с увеличением на 147,4 млн. сомов

По Государственному агентству интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров Кыргызской Республики уточненный бюджет на 2023 год составил 80,8 млн. сомов, с увеличением на 37,4 млн. сомов.

По учреждениям науки Министерства образования и науки Кыргызской Республики уточненный бюджет на 2023 год составил 221,5 млн. сомов, с увеличением на 3,5 млн. сомов.

По Департаменту физической культуры и спорта при Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики (*подведомственные учреждения образования*) уточненный бюджет на 2023 год 106,2 млн. сомов, с увеличением на 0,3 млн. сомов.

По Министерству образования и науки Кыргызской Республики расходы:

- Центральному аппарату составили 158,8 млн. сомов, с увеличением на 90,5 млн. сомов;

- по подведомственным учреждениям 50 595,0 млн. сомов, с увеличением на 675,7 млн. сомов, в том числе:

- по оплате труда работников новых открытых дошкольных образовательных организаций и на полное обеспечение оплатой труда работников дошкольных организаций – 398,9 млн. сомов;

- по повышению размера тарифной ставки (оклада) директоров и заместителей директоров по учебно-воспитательной работе общеобразовательных организаций, специальных школ и школ-интернатов всех типов - 186,0 млн. сомов и др.

Уточненный бюджет на 2023 год по подведомственным учреждениям начального профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики составил 2 171,5 млн. сомов, с увеличением на 226,4 млн. сомов.

**Обнаружение и вывод:**

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 05.07.2011 года № 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», по территориальным подразделениям Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (МТСОМ КР) числятся 863 единицы социальных работников, содержание которых должно осуществляться за счет расходов местного бюджета, и на содержание которых из республиканского бюджета направлено в 2023 году 220,2 млн. сомов.

По предоставленным данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, всего по республике в социальном обслуживании нуждается 8002 человека (без учета г. Бишкек), где их обслуживание, согласно указанному постановлению, должно осуществляться 691 социальным работником. Фактическая численность таких сотрудников по территориальным подразделениям МТСОМ КР составляет 863 работника, или излишне числятся 172 штатных единиц социальных работников, на содержание которых из республиканского бюджета направлено 34 669,5 тыс. сомов ( $172 \cdot 14326 \cdot 12 \cdot 1,1725$ ) с учетом взносов Социального фонда –.

**Рекомендация:**

**Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики:**

Исключить противоречие между нормативными правовыми актами, дублирующие нормы финансирования деятельности социальных работников из республиканского и местного бюджета в целях устранения коллизий.

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, допустивших неисполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 05.07.2011 года № 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», предусматривающего содержание социальных работников за счет средств местного бюджета.

**Обнаружение и вывод:**

Средства, выделенные на выплату пенсий и пособий по статье 2721 «Пособия по социальной помощи населению» Социальному фонду Кыргызской Республики были использованы на выплату расходов по доставке пенсий и пособий ГП «Кыргыз почтасы» и коммерческими банками, то есть использованы не по целевому назначению на сумму **204,6 млн. сомов**. Согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от

21.12.2017 года №161-П (в новой редакции от 27.09.2023 года №5-Б), на выплату расходов по доставке пенсий и пособий ГП «Кыргыз почтасы» и коммерческими банками расходы осуществляются по статье 2227 «Расходы по оплате услуг по выплате пенсий и пособий».

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В соответствии с Бюджетной классификацией Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 27.09.2023 года №5-Б, выплату расходов по доставке пенсий и пособий ГП «Кыргыз почтасы» и коммерческими банками формировать по статье 2227 «Расходы по оплате услуг по выплате пенсий и пособий».

**Обнаружение и вывод:**

Формирование бюджета среднего профессионального образования и его исполнение осуществляется со стороны Министерства здравоохранения Кыргызской Республики бессистемно и бесконтрольно. В результате, расходы на обучение учащихся на контрактной основе осуществлены за счет бюджетных средств по 10 медицинским колледжам на **51,6 млн. сомов**.

Так, В Нарынском медицинском колледже расходы бюджетных и специальных средств на 1 учащегося составили 105,0 тыс. сомов и 26,6 тыс. сомов, соответственно. В Каракольском медицинском колледже расходы бюджетных и специальных средств на 1 учащегося составила 51,2 тыс. сомов и 18,1 тыс. сомов соответственно и т.д.

**Рекомендация:**

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики разработать и утвердить типовые штаты среднего профессионального образования – медицинских колледжей.

**Обнаружение и вывод:**

В соответствии с представленными данными об освоении Трансфертов Социальным фондом Кыргызской Республики, установлено наличие неиспользованных бюджетных средств на конец 2023 года на счетах Социального фонда в объеме **270778,3 тыс. сомов**, что явилось следствием некачественного планирования трансфертов по Социальному фонду Кыргызской Республики.

В ходе данного аудита, справкой-уведомлением Министерства финансов Кыргызской Республики №86489 от 29.03.2024 года уменьшены расходы Социального фонда Кыргызской Республики на сумму неиспользованных бюджетных средств, профинансированных Социальному фонду Кыргызской Республики, в объеме 270778,3 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Повысить уровень планирования расходов бюджета, усилить контроль за использованием бюджетных средств, не допускать излишнее финансирование.

**Обнаружение и вывод:**

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 29.05.2013 года №300 «Об утверждении Типовых штатов образовательных организаций начального профессионального образования» в 20 учреждениях начального профессионального образования МОиН КР выявлено наличие 20,5 сверхштатных единиц бухгалтеров, кассиров и кухонных работников, где на их содержание в 2023 году профинансировано из республиканского бюджета 3610,7 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Уменьшить расходы, зачесть в финансирование 2024 года, 3610,7 тыс. сомов, израсходованные на сверхштатные единицы образовательных организаций начального профессионального образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

**Министерству образования и науки Кыргызской Республики:**

Привести в соответствие штаты в государственных образовательных организациях начального профессионального образования Кыргызской Республики, рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших наличие 20,5 сверхштатных единиц.

**Обнаружение и вывод:**

Расчеты по формированию сметы расходов государственных образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования Кыргызской Республики в Министерстве финансов отсутствуют, аудиту не представлены.

В отсутствие внесения изменений в постановления Правительства Кыргызской Республики:

- от 22 ноября 2018 года № 545 «О мерах по внедрению нормативного финансирования в государственных образовательных организациях начального профессионального образования Кыргызской Республики», от 21.06.2021 года № 39 «О мерах по внедрению нормативного финансирования в государственных образовательных организациях среднего профессионального образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики», от 01.07.2016 года № 370 «О Порядке финансирования организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта», в 2023 году профинансированы 92 организации начального профессионального образования МОиН КР на 922280,8 тыс. сомов, 24 организации среднего профессионального образования МОиН КР на 131159,2 тыс. сомов, 20 организаций высшего профессионального образования МОиН КР на сумму 231 029,3 тыс. сомов (разница между потребностью согласно указанному постановлению и произведенных кассовых расходов).

**Рекомендация:**

**Министерству образования и науки Кыргызской Республики и  
Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Финансирование организаций среднего и высшего профессионального образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики производить в соответствии и рамках предусмотренного законодательством Кыргызской Республики.

**Обнаружение и вывод:**

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2016 года № 370 «О Порядке финансирования организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта» 2 (две) организации высшего профессионального образования Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики профинансированы сверх необходимой потребности в соответствии с указанным постановлением на сумму 88 921,2 тыс. сомов и 1 организация высшего профессионального образования Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на сумму 30 742,8 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

**Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики, Министерству здравоохранения Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Финансирование организаций высшего профессионального образования Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики производить в соответствии и рамках предусмотренного законодательством Кыргызской Республики.

**Обнаружение и вывод:**

Сметы расходов учебных заведений на 2023 год сформированы без учета контингента учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе. В результате, расходы на обучение учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств, в том числе:

- КГУ культуры и искусства им. Б. Бейшеналиевой Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики на **19952,2 тыс. сомов;**

- Республиканский колледж культуры Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики в г. Токмок на **14752,9 тыс. сомов;**

- Жалал-Абадский техникум культуры Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики на **3672,4 тыс. сомов;**

- 24 СПУЗов Министерства образования и науки Кыргызской Республики на **149032,9 тыс. сомов;**

- 19 ВУЗов Министерства образования и науки Кыргызской Республики в сумме **100491,4 тыс. сомов.**

### **Рекомендация:**

Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики согласованно с Министерством финансов Кыргызской Республики в установленном порядке инициировать принятие нормативного правового акта по формированию норматива финансирования средних учебных заведений, колледжей, ВУЗов.

### **Обнаружение и вывод:**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года №495 «Об утверждении типовых предельных штатов учреждений культуры, искусства и информации» утверждены типовые предельные штаты учреждений культуры, искусства и информации.

Вместе с тем, отмечаем о необходимости формирования нормативов штатной численности организаций культуры, искусства и информации: к примеру, на каких критериях и нормах должны формироваться штаты артистов балета, оперы, драмы, какое количество, концертов, спектаклей необходимо предоставить зрителям и т.д. Сколько должно быть билетеров, должны ли они получать заработную плату при отсутствии концертов, спектаклей, гардеробщики, сколько месяцев в год они должны работать и т.д.

Также, не разработаны типовые штаты по дирекциям Департамента по делам молодёжи, физической культуры и спорта, что привело к увеличению количества заместителей руководителей данных учреждений. Кроме того, имеются нормы, позволяющие предусмотреть чрезмерное количества заместителей руководителей отдельных подведомственных учреждений Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики КР, а именно в:

- Дирекции по олимпийском видам спорта - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 247,6 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Дирекции по неолимпийском видам спорта - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 272,4 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Дирекции по национальным видам спорта - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 346,7 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Дирекции по проведению спортивно-массовых мероприятий «Жаштык» - 3 единицы, с годовым фондом заработной платы 1114,3 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Национальной библиотеке Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики - 2 единицы, с

годовым фондом заработной платы 721,5 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Национальном комплексе «Манас Ордо» - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 360,7 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Национальном культурном центре - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 360,7 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

- Ошской областной библиотеке им. Т. Сатылганова - 1 единица, с годовым фондом заработной платы 386,3 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд;

Таким образом, всего по учреждениям Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики привело к увеличению на 11 единиц заместителя директора, где на их содержании израсходовано 3810,2 тыс. сомов, с учетом взносов в Социальный фонд.

**Рекомендация:**

**Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики:**

Принять меры о приведении штатной численности подведомственных подразделений в соответствие с нормами, утвержденными постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала».

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших наличие сверхштатных единиц.

Инициировать перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики принятие нормативного акта, регламентирующего нормативы формирования штатов учреждений культуры, искусства и информации.

**Обнаружение и вывод:**

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 182 «Об условиях оплаты труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики» было предусмотрено повышение заработной платы работников здравоохранения, однако, не были внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.05.2019 года № 221 «О мерах по внедрению нормативного финансирования в организациях общественного здравоохранения Кыргызской Республики», регламентирующего условия оплаты труда работников здравоохранения, в связи с чем осуществлена излишнее финансирование учреждений:

- Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 2352,0 тыс. сомов;

- Республиканского центра укрепления здоровья Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 23948,7 тыс. сомов;
- Республиканского центра иммунопрофилактики при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 6046,4 тыс. сомов;
- Республиканского центра карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 5036,2 тыс. сомов;
- по 15 территориальным подразделениям (*центры профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора*) Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на 58726,1 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики инициировать принятие изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.05.2019 года № 221 «О мерах по внедрению нормативного финансирования в организациях общественного здравоохранения Кыргызской Республики».

**Обнаружение и вывод:**

В Министерстве финансов Кыргызской Республики соответствующие документы по формированию бюджетов общеобразовательных учреждений МОиН КР за 2022-2023 учебный год отсутствуют, и в ходе данного аудита не были предоставлены. Последние расчеты по общеобразовательным учреждениям МОиН КР датируются 2017 годом.

Остались без внимания неоднократные обращения Министерства финансов Кыргызской Республики в Администрацию Президента Кыргызской Республики, Министру образования и науки Кыргызской Республики расчеты по формированию бюджета общеобразовательных учреждений МОиН КР так и не были представлены.

Нормативные акты по формированию класс-комплектов общеобразовательных учреждений МОиН КР также отсутствуют.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Смету расходов по общеобразовательным учреждениям Министерства образования и науки Кыргызской Республики формировать в соответствии и рамках предусмотренного законодательством Кыргызской Республики.

**Министерству образования и науки Кыргызской Республики:**

Инициировать перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики принятие нормативного акта, регламентирующего нормативы формирования класс-комплектов в общеобразовательных организациях республики.

**Обнаружение и вывод:**

На 2022-2023 и 2023-2024 учебные годы нормативные акты, регламентирующие прием обучающихся в образовательные организации начального профессионального образования на бюджетные места, не имеются.

По объяснению ответственных сотрудников, прием в указанный период в образовательные организации начального профессионального образования на бюджетные (грантовые) места определялся приказами директоров начального профессионального образования, т.е. по их усмотрению.

**Рекомендация:**

**Министерству образования и науки Кыргызской Республики:**

Инициировать перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики принятие нормативного акта, регламентирующего вопросов приема (квоты) на обучение в образовательные организации начального профессионального образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

**Обнаружение и вывод:**

По Министерствам и ведомствам отраслей социальной сферы, и их подведомственным учреждениям рассчитаны сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей (ТМЦ), на общую сумму **19114,7 тыс. сомов**, в том числе, в:

- Министерстве образования и науки Кыргызской Республики на 6994,4 тыс. сомов;

- Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 4482,8 тыс. сомов;

- Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики на 2709,9 тыс. сомов;

- Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики на 4927,6 тыс. сомов.

Превышение дебиторской задолженности над кредиторской на общую сумму **46978,6 тыс. сомов**, в том числе, в:

- Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики КР на 5229,7 тыс. сомов;

- Министерстве образования и науки Кыргызской Республики на 31627,8 тыс. сомов;

- Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 3083,0 тыс. сомов;

- Кыргызском Национальном информационном агентстве «Кабар» на 1660,3 тыс. сомов;

- Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики на 2663,8 тыс. сомов.

- Национальной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики на 2714,0 тыс. сомов.

В ходе аудита были уменьшены сметы расходов учреждений министерств и ведомств социальной сферы на **66093,3 тыс. сомов**.

**Обнаружение и вывод:**

В постановлении Правительства Кыргызской Республики от 6 августа 1999 года № 429 «Об утверждении положений о порядке формирования и реализации государственных научно-технических программ, о порядке организации и проведения государственной (независимой) научно-

технической экспертизы проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и о порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета» отмечено что:

- головные учреждения, которым выделены бюджетные средства на осуществление научной и научно-технической деятельности, обязаны расходовать эти средства строго по целевому назначению и по требованию уполномоченного государственного органа в области науки и в Министерство финансов Кыргызской Республики представлять необходимую информацию об их использовании, а также отчеты о выполненных работах;

- периодически уполномоченный государственный орган в области науки совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики организует проверку хода выполнения программ.

В 2023 году по подведомственным учреждениям науки Министерства образования и науки Кыргызской Республики на осуществление научной и научно-технической деятельности профинансировано 226 983,9 тыс. сомов.

В Министерстве финансов Кыргызской Республики соответствующие документы и отчеты о выполненных работах головного учреждения, которым выделены бюджетные средства на осуществление научной и научно-технической деятельности отсутствуют, на запросы аудита они также не были предоставлены.

Кроме того, отсутствуют нормативы формирования штатов (типовые штаты).

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Востребовать соответствующие отчеты о выполненных работах головным учреждением, получившим бюджетные средства на осуществление научной и научно-технической деятельности.

#### **Министерству образования и науки Кыргызской Республики:**

Инициировать перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики нормативный акт по разработке типовых штатов подведомственных учреждений науки Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

#### **Обнаружение и вывод:**

Финансирование медико-санитарной помощи в системе Единого плательщика осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13.06.2008 года № 300 «Об оптимизации методов финансирования медико-санитарной помощи в системе Единого плательщика» и объем ассигнований на 2023 год составил на 22 632,7 млн. сомов.

Вместе с тем, по данным Фонда обязательного медицинского страхования потребность в средствах из республиканского бюджета в соответствии с указанным постановлением составляет 10 073,0 млн. сомов, и

оплата предоставления услуг гемодиализа больным с хронической почечной недостаточностью пятой стадии 2230,8 млн. сомов, всего 12 303,8 млн. сомов.

Кроме того, профинансировано 10 131,7 млн. сомов (без учета программы ориентированной на результат), в том числе:

- на повышение оплаты труда 9 000,0 млн. сомов;
- на ремонт, приобретение медикаментов и оборудования - 1 131,7 млн.

сомов.

#### **Рекомендация:**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Финансирование медико-санитарной помощи в системе Единого плательщика производить в соответствии и рамках существующего законодательством Кыргызской Республики.

### **По расходам отраслей экономики**

#### **Обнаружение**

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 08.09.2023 года №516-р в целях оказания государственной поддержки предусмотрено выделение из республиканского бюджета денежных средств для увеличения уставного капитала ОАО «Кыргызпочтасы» на общую сумму 395 871,5 тыс. сомов для дальнейшего направления средств на погашение задолженности по бюджетным кредитам.

Согласно платежным поручениям часть докапитализированных средств на 312 590,7 тыс. сомов направлены на погашение задолженности перед Финансово-кредитным фондом при Министерстве финансов Кыргызской Республики (МФКР) по бюджетным кредитам.

В процессе зачисления указанных средств в доход республиканского бюджета, было перечислено всего 312 426,0 тыс. сомов, поскольку оставшаяся часть средств в сумме 164,7 тыс. сомов в соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики перечислены на специальный счет Финансово-кредитного фонда при МФКР.

Таким образом, фактически за счет средств республиканского бюджета, Финансово-кредитным фондом при МФКР сформированы средства на специальном счете для дальнейшего использования на текущие расходы.

#### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В целях увеличения доходной части республиканского бюджета, рассмотреть вопрос и принять меры по исключению применения нормы части 8 статьи 31 Бюджетного кодекса КР, при погашении задолженности по бюджетным кредитам за счет капитализированных средств, источниками которых были определены средства республиканского бюджета.

#### **Обнаружение и выводы**

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 февраля 2023 года № 90 «О внесении изменений в постановление

Правительства Кыргызской Республики «Об упорядочении деятельности государственных предприятий» от 11.09.2019 года № 468» установлено, что все государственные предприятия освобождаются от уплаты 50 процентов чистой прибыли в бюджет, по итогам работы за период с 2022 года по 2025 год включительно, **в целях оказания государственной поддержки** в обновлении материально-технической базы государственных предприятий.

В то же время, распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11.12.2023 года №764, Государственному предприятию «Кыргызавионавигация» поручено оказать спонсорскую помощь Государственному агентству гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики в размере 50 000 тыс. сомов за счет чистой прибыли по итогам деятельности за 2023 год.

#### **Рекомендация**

##### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Кабинету Министров Кыргызской Республики при принятии распоряжений, касающейся деятельности государственных предприятий, учитывать требования нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных предприятий и целям их принятия.

#### **Обнаружение и выводы**

Согласно заключенным 2 долговым обязательствам между Министерством финансов Кыргызской Республики и Министерством водных ресурсов Кыргызской Республики от 1996 года по линии кредита Японии на сумму 1522,0 тыс. долл. США и по линии кредита Всемирного банка на сумму 1088,0 тыс. долл. США (оплаченные за технику, оборудование и запасные части) общая сумма обязательств перед Министерством финансов Кыргызской Республики составила 2610,0 тыс. долл. США.

В связи с неисполнением со стороны Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики (правопреемник Министерства водных ресурсов) обязательств по погашению задолженности, Министерством финансов Кыргызской Республики в лице Государственного агентства по управлению бюджетного кредита при МФКР инициированы судебные иски по взысканию оставшейся задолженности в сумме 269 519,9 тыс. сомов.

По итогам судебных процессов, Межрайонным судом г. Бишкек от 6 февраля 2020 года принято решение взыскать с Государственного агентства водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики задолженность по двум кредитам на общую сумму 269 519,9 тыс. сомов, в том числе: по основной сумме 182 210,6 тыс. сомов, процентам 50 867,1 тыс. сомов и штрафам 36 442,2 тыс. сомов.

При этом, распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 сентября 2023 года №522 во исполнение решения суда и погашения бюджетного кредита, из средств республиканского бюджета Службе водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской

Республики предусмотрено выделение средств в сумме 339 171,2 тыс. сомов, в том числе по решению суда - 269 519,9 тыс. сомов и курсовая разница - 69 651,3 тыс. сомов.

Из республиканского бюджета профинансированы по статье 2823 «Исполнение решений суда» 339 171,2 тыс. сомов, тогда как 69 651,3 тыс. сомов должны быть выделены по статье «прочие расходы».

#### **Рекомендация**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Не допускать финансирование расходов по статье «Исполнение решения суда», иных расходов, не предусмотренных соответствующими решениями суда.

#### **Обнаружение и выводы**

Согласно части 3 статьи 1 Закона Кыргызской Республики «О дорожном фонде», средства Дорожного фонда аккумулируются в республиканском бюджете, имеют специальное назначение и не подлежат изъятию или расходованию на другие нужды.

В соответствии с пунктом 37 Положения о Дорожном фонде при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 346, по решению уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций средства Фонда могут быть направлены ему для проведения дорожных работ автомобильных дорог общего пользования и выполнения функций по сохранению автомобильных дорог общего пользования.

Вместе с тем, согласно Закону Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», средства Дорожного фонда в сумме 23 030,8 тыс. сомов направлены на цели, не соответствующие Закону КР «О дорожном фонде», в том числе: переданы на расходы ЦА Министерства транспорта и коммуникаций: для выплаты исполнительского сбора - 10087,0 тыс. сомов; по заработной плате - 9234,5 тыс. сомов; по арендной плате и служебным командировкам - 3709,3 тыс. сомов.

Или в нарушение требований Закона Кыргызской Республики «О Дорожном фонде», несмотря на то, что средства фонда являются целевыми и имеют специальное назначение, средства в сумме 23 030,8 тыс. сомов были направлены на покрытие текущих расходов аппарата Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики:**

В соответствии со статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» восстановить в доход республиканского бюджета

средства в сумме **23 030,8 тыс. сомов** за счет сметных назначений, использованные не по целевому назначению.

Рассмотреть ответственность должностных лиц Наблюдательного совета Дорожного фонда допустивших использование средств Дорожного фонда на цели не соответствующие Закону Кыргызской Республики «О дорожном фонде».

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В соответствии со статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» **принять меры и проконтролировать восстановление в республиканский бюджет средства в сумме 23 030,8 тыс. сомов**, использованные Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики не по целевому назначению.

**Обнаружение и выводы**

Администрирование внутренних дорог республики и их содержание, то есть проектирование, строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и обеспечения нужд дорожного хозяйства, выполнение функций государственного заказчика по разработке и реализации государственных, отраслевых целевых программ в области дорожного хозяйства и т.д. осуществляют:

- Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 2017 года № 68 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики»;

- Дорожный фонд при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года № 346 «О мерах по преобразованию системы дорожной отрасли», в отсутствие у него источника финансирования на содержание самого штата секретариата Дорожного фонда.

В целях недопущения нецелевого использования средств Дорожного фонда на содержание секретариата Дорожного фонда и экономии бюджетных средств, имеется целесообразность функционирования Дорожного фонда в виде отдельного аккумуляционного счета без образования юридического лица и функции по осуществлению финансовых операций по реализации проектов в сфере дорожной отрасли передачи Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

**Рекомендация**

**Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Рассмотреть возможность функционирования Дорожного фонда в виде отдельного аккумуляционного счета без образования юридического лица с

передачей функции по осуществлению финансовых операций по реализации проектов Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

#### **Обнаружение и выводы**

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.05.2023 года №298-р, из средств республиканского бюджета по статье 3215 «Акции и другие формы участия в капитале» были выделены средства в сумме 598 915,7 тыс. сомов для приобретения акций ОАО «Нарынгидрострой».

На 23.05.2024 года, с учетом увеличения уставного капитала ОАО «Нарынгидрострой» доля государства в лице Министерства энергетики Кыргызской Республики составила 99,88 %.

Однако, из капитализированных средств, средства в сумме 598 915,7 тыс. сомов были израсходованы ОАО «Нарынгидрострой» не на увеличение основных фондов и инфраструктурное развитие, а на погашение обязательств по налогам и взносам в Социальный фонд. Таким образом, обязательства хозяйствующего субъекта перед бюджетом были погашены за счет капитализированных средств из республиканского бюджета, вследствие чего, доходы республиканского бюджета были сформированы не за счет средств заемщика-хозяйствующего субъекта, а за счет средств республиканского бюджета.

С учетом вышеизложенного, в несоблюдение части 4 статьи 6 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, осуществлены расходы республиканского бюджета на сумму 598 915,7 тыс. сомов на операции с финансовыми активами не соответствующие приоритетным направлениям Основных направлений фискальной политики на 2023-2027 годы и в отсутствие государственной программы экономического развития.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Формирование расходной части бюджета осуществлять с учетом приоритетов, определенных в Основных направлениях фискальной политики на соответствующий период, а также операции с финансовыми активами осуществлять с учетом требований норм части 4 статьи 6 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

#### **Обнаружение и выводы**

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.11.2022 года №661 «О финансовом оздоровлении открытых акционерных обществ «Электрические станции и «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», в целях повышения финансовой устойчивости государственных стратегических энергетических предприятий предусмотрено выделение из республиканского бюджета денежных средств для увеличения уставных капиталов на общую сумму 123 708,3 млн. сомов в течении 2023-2030 годов для дальнейшего направления средств на погашение задолженности по бюджетным кредитам.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета на 2023 год, на капитализацию направлено 10 795 299,3 тыс. сомов, в том числе: по ОАО «Электрические станции» - 5 400 000,0 тыс. сомов и ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» - 5 395 299,3 тыс. сомов. Согласно платежным поручениям вся сумма докапитализированных средств направлены на погашение задолженности перед Финансово-кредитным фондом при МФКР по бюджетным кредитам.

То есть, средства в сумме 10 795 299,3 тыс. сомов были израсходованы энергетическими компаниями не на увеличение основных фондов и модернизацию энергетической инфраструктуры, а на погашение обязательств по бюджетным кредитам.

Таким образом, обязательства хозяйствующего субъекта перед бюджетом были погашены за счет капитализированных средств из республиканского бюджета, вследствие чего, в последствии доходы республиканского бюджета были сформированы не за счет средств заемщика-хозяйствующего субъекта, а за счет средств республиканского бюджета.

В процессе зачисления указанных средств в доход республиканского бюджета, было перечислено всего 10 729 563,7 тыс. сомов, а средства в сумме 65 735,6 тыс. сомов в соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики перечислены на специальный счет Финансово-кредитного фонда при МФКР.

Таким образом, фактически за счет средств республиканского бюджета, Финансово-кредитным фондом при МФКР сформированы средства на специальном счете для дальнейшего использования на текущие расходы.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В целях увеличения доходной части республиканского бюджета, рассмотреть вопрос применения нормы части 8 статьи 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, при погашении задолженности по бюджетным кредитам за счет капитализированных средств, источниками которых были определены средства республиканского бюджета.

Формирование расходной части бюджета осуществлять с учетом приоритетов, определенных в Основных направлениях фискальной политики на соответствующий период.

### **Обнаружение и выводы**

Уточненный бюджет заработной платы Департамента химизации, защиты и карантина растений при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики составил 190 871,3 тыс. сомов, кассовых расходов осуществлено на 175 633,0 тыс. сомов, или не освоено 14 633,76 тыс. сомов, что связано с тем, что планирование расходов по заработной плате осуществлено без обоснованных расчетов фонда оплаты труда, в нарушение части 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

Кроме того, аналогичные не освоения средств установлены в следующих бюджетных учреждениях на общую сумму 81 271,8 тыс. сомов:

- Районные управления аграрного развития - 10 970,0 тыс. сомов;
- Ветеринарная служба при МСХ КР (подвед)– 9 980,0 тыс. сомов;
- Служба водных ресурсов при МСХ КР – 40 672,3 тыс. сомов;
- ГУ «Госкартография» при Службе земельных ресурсов при МСХ КР - 9 299,3 тыс. сомов;
- Лесная служба при МСХ КР - 10 350,2 тыс. сомов.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

При формировании расходов по заработной плате учитывать фактическое неосвоение заработной платы за предыдущие периоды. Формирование расходов бюджета осуществлять согласно обоснованным расчетам в соответствии с требованиями части 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

### **Обнаружение**

В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» на обеспечение финансирования «Цифровой экономики» предусмотрено 500 000,0 тыс. сомов.

В связи с этим, приняты следующие распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики:

- от 23.03.2023 года №166-р о выделении средств в сумме 100 000,0 тыс. сомов на проектирование Государственного центра обработки данных;
- от 18.04.2023 года №188-р о выделении 46 800,0 тыс. сомов государственным органам на погашение кредиторской задолженности;
- от 13.06.2023 года №326-р о выделении денежных средств на модернизацию автоматизированных информационных систем и обеспечение информационной безопасности органа финансовой разведки Кыргызской Республики на сумму 9 400,0 тыс. сомов;
- от 12.07.2023 года №424-р о распределении финансовых средств в сумме 237 600,0 тыс. сомов на мероприятия и проекты в рамках цифровой экономики;
- от 31.10.2023 года №663-р о распределении финансовых средств в сумме 105 900,0 тыс. сомов на мероприятия и проекты в рамках цифровой экономики.

Согласно принятым распоряжениям Кабинета Министров Кыргызской Республики из выделенных 499 721,4 тыс. сомов, по состоянию на 31.12.2023 года, министерствами и ведомствами по итогам 2023 года исполнено 301 307,0 тыс. сомов.

В этой связи, из-за слабого освоения выделенных финансовых средств государственными органами в рамках реализации программы «Цифровой экономики» из-за различных причин, инициированы процедуры оптимизации средств на 198 414,4 тыс. сомов, в том числе:

- Министерство цифрового развития КР - 100 000,0 тыс. сомов;
- Министерство транспорта и коммуникаций КР – 3 360,0 тыс. сомов;
- Министерство образования и науки КР – 27 000,0 тыс. сомов;
- Служба земельных ресурсов при МСХ КР – 47 500,0 тыс. сомов;
- Ветеринарная служба при МСХ КР – 14 900,0 тыс. сомов;
- Министерство чрезвычайных ситуаций КР – 5 654,36 тыс. сомов.

### **Вывод**

При наличии бюджетных средств на реализацию программы по Цифровой экономике государственными органами не освоены бюджетные средства и соответственно не исполнена расходная часть Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

### **Рекомендация**

#### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц государственных органов, допустивших факты не освоения и не исполнения расходной части Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в рамках реализации программы «Цифровая экономика».

### **Обнаружение и выводы**

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, по министерствам и ведомствам отраслей экономики установлены остатки сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и дебиторская задолженность подлежащий к зачету на сумму **83 652,7 тыс. сомов**, в т.ч.:

- сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей на сумму 7 460,8 тыс. сомов, из них: в Министерстве транспорта и дорог КР – 134,4 тыс. сомов; Департаменте наземного и водного транспорта – 184,1 тыс. сомов; Департаменте органического сельского хозяйства - 72,5 тыс. сомов; Департаменте пастбищ и племенного хозяйства МСХППиМ КР – 108,9 тыс. сомов; Министерстве цифрового развития КР - 95,6 тыс. сомов; Службе регулирования и надзора за отраслью связи при МЦР КР – 7,6 тыс. сомов; Архивной службе при МЦР КР (подвед.)– 438,7 тыс. сомов, Ветеринарной службе при МСХ КР – 5561,7 тыс. сомов, Лесной службе ЦА – 650,8 тыс. сомов, Службе водных ресурсов при МСХ КР (подвед.) – 206,48 тыс. сомов, из которых в ходе аудита зачтены на 3775,3 тыс. сомов.

- дебиторская задолженность на сумму **76 191,9 тыс. сомов**, из них: в Департаменте наземного и водного транспорта при МТК КР – 587,9 тыс. сомов; Департаменте экспертизы сельскохозяйственных культур – 676,1 тыс. сомов; Департаменте химизации, защиты и карантина растений при МСХ КР – 7 015,4 тыс. сомов; Департаменте механизации, инновационных технологий

и кооперации сельского хозяйства при МСХ КР – 67,3 тыс. сомов; Департаменте рыбного хозяйства МСХППиМ КР – 66,6 тыс. сомов; Ветеринарной службе при МСХ КР – 35 203,5 тыс. сомов, Службе водных ресурсов при МСХ КР (подвед.) – 2 107,2 тыс. сомов, Министерстве цифрового развития КР – 355,1 тыс. сомов; Архивной службе при МЦР КР (подвед.) – 493,2 тыс. сомов; ГУ «Тундук» - 38,3 тыс. сомов; Службе по земельному и водному надзору при МСХ КР - 28,3 тыс. сомов; ГУ по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров КР - 81,2 тыс. сомов; Кыргызской Геологической службе при МПРЭТН КР - 29 471,8 тыс. сомов, из которых в ходе аудита зачтены на 9 389,4 тыс. сомов.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В соответствии с требованиями Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, произвести зачеты сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах на **70488,0 тыс. сомов.**

### **По межбюджетным отношениям**

Остаток средств местных бюджетов на 01.01.2023 года составлял 6 092,2 млн.сомов.

Доходная часть местного бюджета республики за 2023 год была увеличена, в целом, на 7 655,2 млн. сомов, с 41553,7 млн. сомов до составила 49 208,9 млн. сомов, в том числе:

- доходы местного бюджета – 33 117,6 млн. сомов;
- выравнивающие трансферты – 3 098,6 млн. сомов;
- целевые трансферты из республиканского бюджета – 12 984,0 млн. сомов.

Фактическое поступление доходной части осуществлено на 49 418,9 млн. сомов, или перевыполнение составило 210,0 млн. сомов (100,4 %).

Кассовое исполнение бюджета за 2023 год осуществлено на 50 570,0 млн. сомов, при уточненном плане 54 803,8 млн. сомов. Таким образом, по местным бюджетам отмечается отклонение в отрицательную сторону на 4 233,8 млн. сомов.

Согласно предоставленным отчетам об исполнении местных бюджетов органов местного самоуправления, сводная дебиторская задолженность на 01.01.2024 года составила – 3161,5 млн. сомов и кредиторская задолженность - 736,1 млн. сомов.

При поступлении доходов в местный бюджет в объеме 49654,9 млн. сомов, с учетом, нефинансовых активов – 236,0 млн. сомов, расходы осуществлены на 50 570,0 млн. сомов, или дефицит местного бюджета

сложился в размере 915,1 млн. сомов, на покрытие которого были направлены:

- остаток средств на начало года – 6 092,2 млн. сомов;
- кредиты, ссуды, займы – (-) 249,8 млн. сомов;
- внутреннее заимствование – (-) 221,6 млн. сомов.

Остаток средств местных бюджетов на 01.01.2024 года составил 4 705,7 млн. сомов.

#### **Обнаружение и вывод:**

Историческое наличие значительных остатков средств местного бюджета на отчетные даты свидетельствует о достаточности средств местного бюджета без выравнивающих грантов, так, при наличии остатков на 01.01.2023 года 6 092,2 млн. сомов, выделено из республиканского бюджета выравнивающих грантов на 3 098,6 млн. сомов, при этом остатки на 01.01.2024 года составили 4 705,7 млн. сомов и сформирована дебиторская задолженность на 3 161,5 млн. сомов. Или можно констатировать, что при наличии значительных остатков на счетах местного бюджета имеется необходимость проведения тщательного анализа их формирования и не использования.

#### **Рекомендация:**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Провести анализ формирования остатков на отчетные даты, с необходимостью уточнения их источников и отражения их в отчетности

Обеспечить сбалансированное финансирование местного бюджета с учетом фактической потребности в выравнивающих трансфертах, не допускать излишнего финансирования.

### **Трансферты по местному бюджету**

(млн.сом)

Наименование показателя	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Откл. от факта 2021 г. (+/-)	Откл. от факта 2022 г. (+/-)
<b>Всего:</b>	<b>3 575,2</b>	<b>6 581,6</b>	<b>15 261,5</b>	<b>3 006,4</b>	<b>8 679,9</b>
Выравнивающие трансферты	1 966,4	1 415,7	3 079,4	-550,7	1 663,7
Целевые трансферты	1 608,8	5 165,9	12 182,1	3 557,1	7 016,2

Приведенные данные свидетельствуют о неуклонном росте трансфертов из республиканского бюджета местному бюджету, так если в 2022 году их рост в сравнении с предыдущим периодом составлял 3 557,1 млн. сомов, или в 1,8 раза, то в 2023 году в сравнении с 2022 годом 7 016,2 млн. сомов, или в 2,3 раза. При этом значительную часть трансфертов составляют целевые трансферты.

Целевые трансферты профинансированы из республиканского бюджета на 12 182,1 млн сомов, в том числе:

- для абонентов, проживающих в тяжёлых, неблагоприятных природно-климатических условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, компенсации в размере 50 % при оплате за пользование электрической энергией на бытовые нужды – 160,2 млн. сомов;

- на делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления государственных полномочий Национального статистического комитета Кыргызской Республики – 217,7 млн. сомов, Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики – 77,8 млн. сомов;

- на компенсацию потерь местного бюджета, в связи с освобождением от уплаты земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями – 319,4 млн. сомов, с консолидацией 100 процентов единого налога по упрощенной системе налогообложения в республиканском бюджете – 2 443,4 млн. сомов;

- на разработку генеральных планов населенных пунктов – 300,0 млн. сомов;

- на проведение административно-территориальной реформы 27 органам местного самоуправления Нарынской области - 270,0 млн. сомов, 5 органам местного самоуправления Тюпского района Иссык-Кульской области - 50,0 млн. сомов;

- на программы развития города Жалал-Абад – 1 745,5 млн. сомов, города Каракол - 685,0 млн. сомов;

- на приобретение автобусов Мэрии города Бишкек – 4 513,8 млн. сомов;

- на компенсацию расходов МП «Бишкекасфальтсервис» - 25,2 млн. сомов;

- на покрытие части расходов по фонду оплаты труда работников образовательных учреждений города Бишкек до перехода на полное финансирование из республиканского бюджета – 1000,0 млн. сомов;

- на реализацию компонента «Безопасный город» в рамках проекта «Умный город» г. Бишкек выделено 66,1 млн. сомов;

- на погашение кредиторской задолженности за потребленную электрическую энергию Ошского муниципального предприятия «Теплоснабжения» - 398,1 млн. сомов, за потребленный природный газ ОсОО «Газпром Кыргызстан» г. Токмок – 25,5 млн. сомов;

- на реализацию Плана мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по поддержке и оказанию гуманитарной помощи этническим кыргызам, прибывающим из Малого и Большого Памира Афганистана, на 2022-2024 годы - 2,0 млн. сомов;

- на общегосударственный конкурс «Самый лучший айыл окмоту» - 2,5 млн. сомов;

- на прочие расходы – 98,2 млн. сомов, в том числе областям Жалал-Абадской - 20,7 млн. сомов, Нарынской - 15,8 млн. сомов, Баткенской

- 3,7 млн. сомов, Ошской - 44,9 млн. сомов, Таласской – 8,3 млн. сомов, Чуйской - 5,0 млн. сомов.

**Обнаружение и вывод:**

Согласно статье 6 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», органы местного самоуправления в первоочередном порядке должны осуществлять финансирование расходов местных бюджетов по защищенным статьям и коммунальным услугам, однако из республиканского бюджета выделено в виде целевого трансферта на погашение кредиторской задолженности г. Ош за потребленную электрическую энергию Ошского муниципального предприятия «Теплоснабжения» - 299,0 млн. сомов и г. Токмок за потребленный природный газ перед ОсОО «Газпром Кыргызстан» - 25,5 млн. сомов.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Финансирование из республиканского бюджета осуществлять в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

**Фонды развития регионов**

В 2023 году функционировало 46 фондов развития регионов, в том числе: 6 фондов развития областей, 40 фондов развития районов, финансируемых из республиканского бюджета.

Так, по итогам аудируемого периода имеется следующее.

Фактическое финансирование Фондов развития регионов осуществлено на 2 636,1 млн. сомов, в том числе: из средств республиканского бюджета (РБ) – 1 239,7 млн. сомов, недропользователей (НП) – 1 396,4 млн. сомов. Кассовые расходы осуществлены на 2 283,5 млн. сомов, в том числе: из РБ – 1 125,8 млн. сомов, НП – 1 157,7 млн. сомов, остатки средств на 01.01.2024 года составили 352,6 млн. сомов, в том числе: из средств РБ – 113,9 млн. сомов, НП – 238,7 млн. сомов.

Объемы Фондов развития областей за исключением Фонда Нарынской области, превышают 50,0 млн. сомов, при этом самый объемный Фонд предусмотрен в Жалал-Абадской области – 261,2 млн. сомов.

Объемы Фондов развития районов, в основном, не превышают 50,0 млн. сомов, за исключением районов:

- Тюпского – 130,3 млн. сомов;
- Ала-Букинского – 172,0 млн. сомов;
- Чаткальского – 83,3 млн. сомов;
- Ноокенского – 211,2 млн. сомов;
- Узгенского – 96,1 млн. сомов;
- Таласского – 71,4 млн. сомов;
- Кеминского – 139,5 млн. сомов.

**Обнаружение и вывод:**

Отмечается, что в соответствии с Типовым положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16.01.2023

года № 20 «Об утверждении Типового положения о фондах развития регионов», регулирующим администрирование средств Фондов, кассовые расходы фондов, смета расходов составляется, формируется и финансируется по статьям 3111 «Здания и сооружения», 3214 «Кредиты, ссуды, займы» и осуществляется по упрощенным казначейским процедурам в установленном порядке Бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

Тем же Типовым положением регулируются условия оплаты труда работников Фондов развития регионов и штатная численность, которые являются защищенными статьями и в установленном порядке Бюджетной классификацией Кыргызской Республики финансируются по другим статьям расходов, как текущие расходы.

Кроме того, из-за того, что финансирование Фондов развития регионов осуществляется только по 2 статьям расходов, проведенным анализом балансов исполнения сметы расходов Фондов регионов, установлены факты неполного и неполноценного отражения данных по администрированию средств Фондов, отсутствие взаимосвязи между кассовыми и фактическими расходами, несоответствия между статьями расходов и т.д., что влечет риски сокрытия дебиторской задолженности, кредиторской задолженности, недостач и хищений.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Инициировать перед Кабинетом Министров Кыргызской Республики внесение изменений и дополнений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 января 2023 года №20 «Об утверждении Типового положения о Фондах развития регионов» в части формирования сметы расходов Фондов регионов в соответствии с Бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

**Обнаружение и вывод:**

В нарушение ст.12 Типового положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16.01.2023 года №20 «Об утверждении Типового положения о Фондах развития регионов», 12 районными государственными администрациями выделено на проведение капитального ремонта зданий, сооружений, приобретение компьютерного и офисного оборудования, приобретение строительных материалов, топлива, малоценных и быстроизнашивающихся предметов и т.д. – 70532,1 тыс. сомов, и 3 районным отделам внутренних дел МВД КР - 9393,5 тыс. сомов, когда такие расходы ст. 12 Типового положения не предусмотрены, а рекомендованы к проведению из средств специального счета.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Усилить контроль за адресным использованием средств Фондов развития регионов.

Довести до Фондов развития регионов о необходимости финансирования предусматриваемых проектов из средств республиканского бюджета в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, рассмотрев ответственность должностных лиц, допустивших непредусмотренные расходы.

Расходы по Фондам развития регионов за 2023 год, представлены следующим образом:

1. В разрезе областей:

Наименование регионов	Сумма (млн.сомов)	%	Кол-во объектов	%	Кол-во созданных постоянных рабочих мест
<b>Всего по республике</b>	<b>2 283,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 151</b>	<b>100,0%</b>	<b>909</b>
Баткенская область	231,4	10,1%	88	7,6%	23
Жалал-Абадская область	745,1	32,6%	217	18,9%	443
Иссык-Кульская область	221,1	9,7%	233	20,2%	157
Нарынская область	121,0	5,3%	110	9,6%	7
Ошская область	372,5	16,3%	185	16,1%	166
Таласская область	172,4	7,6%	82	7,1%	59
Чуйская область	419,9	18,4%	236	20,5%	54

2. В разрезе направлений:

Наименование	Сумма (млн.сомов)	%	Кол-во объектов	%	Кол-во созданных постоянных рабочих мест
Объекты образования	588,4	25,8%	351	30,5%	474
Объекты здравоохранения	80,1	3,5%	46	4,0%	20
Объекты культуры	148,4	6,5%	83	7,2%	40
Объекты спорта	101,2	4,4%	44	3,8%	39
Муниципальные объекты	296,2	13,0%	175	15,2%	82
Прочая инфраструктура	739,5	32,4%	389	33,8%	63
Финансирование экономических проектов	106,7	4,7%	22	1,9%	161
Прочее	222,9	9,8%	41	3,6%	30
<b>ИТОГО</b>	<b>2 283,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 151</b>	<b>100,0%</b>	<b>909</b>

**Обнаружение и выводы:**

Согласно Кодексу Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения вносятся в фонды развития областей, районов и в соответствующие местные бюджеты по месту нахождения месторождений полезных ископаемых, в размере 2 процентов от выручки, полученной от реализации полезных ископаемых, без учета косвенных налогов.

Согласно первоначально предоставленным данным Министерства финансов Кыргызской Республики (ГНС при МФКР исх.№22-2-10/5916 от

26.06.2024 г.) выручка за 2023 год 485 субъектов (физические и юридические лица), полученная от реализации полезных ископаемых, без учета косвенных налогов, составляла 108 062,2 млн. сомов, которые были уточнены до 98 751,6 млн. сомов (ГНС при МФКР исх.№22-2-10/6488 от 11.07.2024 г.) и отчисления по ним в республиканский бюджет произведены на 2 007,1 млн. сомов, в том числе: республиканский бюджет – 1 630,1 млн. сомов, местный бюджет – 377,0 млн. сомов.

Согласно расчетам, 2 % отчисления в бюджет согласно Кодексу Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» должны составлять 1 975,0 млн. сомов, или, в общем, отчислено субъектами больше на 32,1 млн. сомов, в том числе: посубъектно отчислено сверх установленного – 113,5 млн. сомов, не до отчислено – 81,4 млн. сомов.

Как было отмечено выше, в 2023 году Фонды развития регионов профинансированы из средств недропользователей на 1 396,4 млн. сомов, или 233,7 (1630,1- 1396,4) млн. сомов остались вне администрирования указанных отчислений.

Так, не на должном уровне контролируется выручка от реализации полезных ископаемых, соответственно, отчисления от них в республиканский бюджет, отсутствуют учет и отчетность по администрируемым неналоговым доходам (в части отчислений от выручки недропользователей), акты сверок по ним, по недоимкам и переплатам.

В нарушение ст.17, 18 Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах», где главные администраторы неналоговых доходов обязаны составлять и предоставлять в уполномоченный орган отчеты в установленные сроки, ни ГНС при МФКР, ни Отделом анализа неналоговых доходов МФКР отчета о суммах выручки, полученной от реализации полезных ископаемых, а также об отчислениях в размере 2 процентов от выручки, полученной от реализации полезных ископаемых, не составляется.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Ввести учет и отчетность по администрируемым неналоговым доходам, в части отчислений в размере 2 процентов от выручки, полученной от реализации полезных ископаемых, а также о суммах выручки, полученной от реализации полезных ископаемых для полноты и своевременности формирования отчислений.

**Обнаружение и выводы:**

Проведенным анализом соответствия потребности средств на заработную плату по штатным расписаниям и произведенными кассовыми расходами некоторых районных государственных администраций республики установлено излишнее финансирование на 5 131,2 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Повысить уровень планирования административных расходов Фондов регионов, на постоянной основе осуществлять мониторинг и контроль за использованием средств.

Не допускать финансирование заработной платы сверх предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

**Обнаружение и выводы:**

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей по 4 аппаратам Полномочных представителей Президента Кыргызской Республики (Нарынской области, Ыссык-Кульской области, Ошской области, Баткенской области) составили 327,0 тыс. сомов, дебиторская задолженность превышающая кредиторскую задолженность – 1 359,6 тыс. сомов, из которых в ходе аудита зачтены в финансирование 2024 года – 633,8 тыс. сомов (товарно-материальных ценностей – 119,9 тыс. сомов, превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью - 513,9 тыс. сомов).

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Зачесть в республиканский бюджет сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей и остатки средств в расчетах по годовым отчетам Аппарата полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Нарынской области на 1052,8 тыс. сомов.

**Состояние оценки эффективности бюджетных программ**

Согласно пункту 44 «Порядка оценки эффективности бюджетных программ и мер», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года №436, степень эффективности реализации бюджета на программной основе Главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) определяется путем сложения итоговой оценки по каждой бюджетной программе в соответствии с пунктами 34, 35 Порядка и деления на количество оцениваемых бюджетных программ (низкая - 209,0; средняя – 210-234; высокая - 235).

Министерством финансов Кыргызской Республики проведена внешняя оценка эффективности бюджетных программ за 2023 год Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики; Министерства образования и науки Кыргызской Республики; Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

**Обнаружение**

Проведенной оценкой со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики установлено некачественное и заниженное планирование ожидаемых значений показателей индикатора результативности, отсутствие

качественных индикаторов результативности в бюджетных программах некоторых министерств, отсутствие взаимосвязи индикаторов и объемов финансирования.

Присвоена низкая степень эффективности реализации бюджета на программной основе по Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за 2023 год - 198,1 баллов, в разрезе программ низкими являются «Прогнозирование опасных природных процессов и явлений» - 208,2 баллов при финансировании 884,8 млн.сомов и «Подготовка органов самоуправления, сил Гражданской защиты и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях» - 113,1 баллов при финансировании 68,9 млн.сомов.

Так, при общем финансировании на 7133,7 млн.сомов, низкая степень эффективности допущена по 2-м программам стоимостью 928,7 млн.сомов («Прогнозирование опасных природных процессов и явлений» стоимостью 859,8 млн.сомов и «Подготовка органов самоуправления, сил Гражданской защиты и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях» на 68,9 млн.сомов).

<b>КОД</b>	<b>Наименование программы</b>	<b>Баллы</b>	<b>Финансирование млн.сом</b>
452	Прогнозирование опасных природных процессов и явлений	208,2	859,8
453	Предупреждение и ликвидация ЧС	242,5	3303,6
454	Подготовка органов самоуправления, сил Гражданской защиты и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях	113,1	68,9
455	Управление материальными ценностями государственного и мобилизационного резерва	228,2	2901,4
	Степень эффективности реализации бюджета на программной основе	198,1	7133,7

### **Вывод**

О низкой степени эффективности реализации бюджета на программной основе по Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики на уровне 198,1 баллов при общем финансировании на 7133,7 млн.сомов в основном из-за недостижения индикаторов результативности по 2-м программам стоимостью 928,7 млн.сомов, Министерством финансов

Кыргызской Республики принято решение №2 от 3 апреля 2024 года о направлении заключения о результатах оценки эффективности бюджетных программ и мер по итогам внешней оценки в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

Однако, не отмечено применение нормы пункта 50 «Порядка оценки эффективности бюджетных программ и мер», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года №436 в части рассмотрения ответственности должностных лиц Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за не достижение качественных и количественных индикаторов результативности по 2-м программам стоимостью 928,7 млн.сомов, представляющих собой их неэффективное использование.

### **Рекомендация**

Принять меры по:

- исполнению пункта 50 «Порядка оценки эффективности бюджетных программ и мер», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года №436 в части рассмотрения ответственности должностных лиц Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики за не достижение качественных и количественных индикаторов результативности за 2023 год стоимостью 928,7 млн.сомов;
- обеспечению взаимосвязи индикаторов программного бюджета и объемов финансирования.

### **По государственному долгу**

#### ***Состояние государственного долга на 31.12.2023 года***

Показатели	Основная сумма				Отклон. 2023 г-2022 г		Удельный вес, %% к			
	в млн. долл. США		в млн. сомах		Млн. долл.	Млн. сом	ВВП		госдолгу	
	2022 г.	2023г.	2022 г	2023					2022	2023
<b>Государственный долг</b>	<b>5581,5</b>	<b>6 280,5</b>	<b>478225,6</b>	<b>559 503,6</b>	<b>699,0</b>	<b>81278,0</b>	<b>52,0</b>	<b>45,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100</b>
Государственный внешний долг	4482,9	4 652,7	384093,2	414 490,2	169,8	30397,0	41,8	33,7	<b>80,3</b>	74,1
Государственный внутренний долг	1098,6	1 627,8	94132,4	145 013,4	529,2	50881,0	10,2	11,8	19,7	25,9

Объем государственного долга Кыргызской Республики (внешний+внутренний) по состоянию на 31.12.2023 года увеличился на 699,0 млн. долларов США в сравнении с прошлым периодом, и составил 6 280,5 млн. долларов США (559 503,58 млн. сомов – 45,5 % к ВВП).

Удельный вес внешнего долга к ВВП составил 33,7 % (4 652,73 млн. долл. США, или 414 490,20 млн. сомов), внутреннего долга к ВВП – 11,8 %. Удельный вес внешнего долга к госдолгу составил 74,1%, уменьшившись на 6,2 %, в сравнении с 2022 годом, и наоборот, уровень внутреннего долга к госдолгу увеличился в сравнении с 2022 годом на 6,2 % и составил 25,7 % (1 627,80 млн. долл. США или 145 013,37 млн. сомов).

Увеличение государственного долга произошло, в основном, за счет роста внутреннего долга на 529,2 млн. долларов, составившего 75,7 % увеличения госдолга, в сомовом выражении рост внешнего долга составил 30397,0 млн. сомов, внутреннего – 50881,0 млн. сомов.

В структуре внешнего долга значительный уровень задолженности приходится на многосторонние льготные займы перед международными финансовыми институтами – 53,6 % (2495,8 млн. долл. США, 222 340,8 млн. сомов), основным кредитором Кыргызской Республики является Экспортно-Импортный Банк Китая задолженность перед которым составляет 1708,2 млн. долл. США, или 152 172,48 млн. сомов, что составляет 36,7 % государственного внешнего долга.

В соответствии с балансом исполнения государственного долга за 2023 год на 01.01.2024 года в структуру внутреннего долга входят:

- прочая внутренняя кредиторская задолженность – 92,4 млн. сомов;
- ценные бумаги (ГЦБ), кроме акций – 144349,4 млн. сомов;
- внутренние обязательства – 663,9 млн. сомов.

### *Обслуживание государственного долга в 2023 году*

<i>млн. сомах)</i>					
№ пп	Показатели	Основная сумма	Проценты	Прочие	Итого
	<b>ВСЕГО государственный долг, в т. ч.:</b>	<b>39 173,0</b>	<b>13 842,6</b>	<b>59,4</b>	<b>53 075,0</b>
1	Государственный внешний долг	25 227,3	6 278,9	59,4	31 565,6
2	Государственный внутренний долг	13 945,7	7 563,7	-	21 509,4

На обслуживание государственного долга из республиканского бюджета направлено 53 075,0 млн. сомов, при уточненном прогнозе - 53 411,3 млн. сомов, в том числе: внешнего долга - 31 565,6 млн. сомов, внутреннего долга - 21 509,4 млн. сомов. Не до исполнено предусмотренных обязательств на 336,3 млн. сомов.

Значительные расходы по обслуживанию внешнего долга приходились на погашение задолженности перед международными финансовыми институтами – 17590,0 млн. сомов (55,7 % от обслуживания внешнего долга), Экспортно-Импортному Банку Китая выплачено 11200,3 млн. сомов (35 % от обслуживания внешнего долга).

#### **Обнаружение и выводы:**

Согласно графику обслуживания государственного внешнего долга Кувейтскому Фонду Арабского Экономического Развития (далее - КФАЭР) Министерством финансов Кыргызской Республики 15.11.2022 года проведен очередной платеж в сумме 438 030,74 долларов США (эквивалент 134 869,519 кувейтских динар по курсу на дату платежа), которые были возвращены 10.01.2023 года на счет Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики.

Министерством финансов Кыргызской Республики 17.01.2023 года проведен повторный платеж на 441 182,07 долларов США (эквивалент 134 869,519 кувейтских динар по курсу на дату платежа) на новый уточненный банковский счет КФАЭР в Bank of America, полученный по неоднократным обменным электронным перепискам 12, 13 января 2023 года с КФАЭР. Служебная записка об изменении реквизитов была подготовлена со стороны заведующего отделом обслуживания гос.долга Байдалиева С. и главного специалиста Султанкуловой Р.

Министерством финансов Кыргызской Республики были направлены неоднократные запросы в КФАЭР 18 января, 27 марта, 4 апреля 2023 года о подтверждении получения денежных средств по вышеуказанному платежу от 17 января 2023 года в сумме 441 182,07 долларов США (эквивалент 134 869,519 кувейтских динар по курсу на дату платежа) и 04.04.2023 года с того же электронного адреса получено уведомление о получении КФАЭР вышеуказанных средств.

Однако, Министерством иностранных дел Кыргызской Республики 20.04.2023 года отправлено в адрес Министерства финансов Кыргызской Республики препровождающее письмо КФАЭР от 17.04.2023 года о задержках в получении от кыргызской стороны средств по погашению кредита, кроме этого, 09.05.2023 года в Министерство финансов КР поступило факсимильное сообщение от КФАЭР, с уведомлением о необходимости оплаты предусмотренных выплат на 15.11.2022 года 134 869,519 кувейтских динар.

Таким образом, платеж Министерства финансов Кыргызской Республики в КФАЭР в размере 441 182,07 долларов США, осуществленный 17.01.2023 года, адресатом не был получен, то есть очередной платеж, предусмотренный на 15.11.2022 года до настоящего времени не получен, или по государственному долгу имеется просроченный платеж на 441 182,07 долларов США.

При неполучении выплат на 441182,07 долларов США, что подтверждено перепиской, результатами сверок с КФАЭР, указанные суммы не были отнесены на раздел «невыясненные суммы», а консолидированы в обслуживании внешнего госдолга, тем самым допущено сокрытие просроченной задолженности по госдолгу на эту сумму. В соответствии с указанным, должны уменьшиться сумма обслуживания госдолга, увеличиться объемы госдолга по состоянию на 31.12.2023 года,

При этом отмечается, что в Министерстве финансов Кыргызской Республики отсутствует внутренний документ, регламентирующий правила формирования, проведения и мониторинга платежей по обслуживанию государственного внешнего долга, содержащий соответствующие процедуры и алгоритмы действий сотрудников Министерства финансов Кыргызской Республики.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

1. Принять меры:

- по обеспечению возврата платежа в сумме 441 182,07 долларов США (эквивалент 134 869,519 кувейтских динар) на счет КФАЭР в Bank of America;

- по внесению в отчетность Центрального казначейства по исполнению республиканского бюджета за 2023 год корректировок в части уменьшения обслуживания государственного внешнего долга на 441 182,07 долларов США, увеличения состояния государственного внешнего долга на 31.12.2023 года на 441 182,07 долларов США, с отнесением 441 182,07 долларов США на раздел «невыясненные суммы».

2. Разработать и утвердить внутренний документ, регламентирующий правила формирования, проведения и мониторинга платежей по обслуживанию государственного внешнего долга, содержащий соответствующие процедуры и алгоритм действий сотрудников Министерства финансов Кыргызской Республики.

**Обнаружение и выводы:**

Несмотря, на неоднократные рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики провести инвентаризацию дебиторской и кредиторской задолженности, числящихся в Управлении госдолга, с составлением акта для принятия соответствующего решения согласно законодательству Кыргызской Республики, в финансовой отчетности Управления госдолгом продолжает числиться прочая кредиторская задолженность на 664,0 млн. сомов (приложение 6 к форме 1 «Сведения по кредиторской задолженности» и приложение 12 «Прочие обязательства»), дебиторская задолженность на 92,4 млн. сомов (приложение 9 к форме 1 «Прочая дебиторская задолженность»).

Указанные суммы до настоящего времени не подтверждены соответствующими подтверждающими документами.

**Рекомендация**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Провести мероприятия в отношении дебиторских и кредиторских задолженностей в связи с истекшим сроком их исковой давности согласно «Положению по организации и ведению бухгалтерского учета организациями сектора государственного управления», утвержденному приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 22 января 2024 года № 1-П.

**Обнаружение и выводы**

Финансовыми условиями заключенных кредитных соглашений с отдельными донорами предусмотрены специфические платежи комиссий на остатки неосвоенных кредитных средств, представляющих собой штрафные санкции и являющиеся дополнительными расходами государственного бюджета.

Общая сумма дополнительно выплаченных средств из государственного бюджета в виде процентов за резервирование (неосвоение)

по состоянию на 31.12.2023 года составила 59,3 млн. сомов, из них по кредитам Эксимбанка Китая - 4,5 млн. сомов, ЕБРР - 35,4 млн. сомов, АБИИ - 7,0 млн. сомов, ЕАБР - 3,4 млн. сомов.

Наиболее существенные суммы выплачены по кредитным проектам:

- ЕБРР: "Реконструкция Лебединовской ГЭС" - 2,8 млн. сомов, "Реабилитация системы водоснабжения в городе Каракол" - 2,6 млн. сомов, «Реабилитация системы водоснабжения и канализации г. Джалал-Абад» - 0,8 млн. сомов, "Реабилитация системы водоснабжения и канализации в г. Ноокат" - 2,1 млн. сомов;

- ЕАБР: «Реконструкция автомобильной дороги Бишкек-Ош. Фаза 4" – 3,2 млн. сомов, «Бишкекские автобусы Рамочной программы "Зеленые города-2, Окно-2" - 13,8 млн. сомов, "Улучшение системы управления твердыми отходами в г. Бишкек" – 2,3 млн. сомов, "Реконструкция автомобильной дороги Бишкек-Ош. Фаза-IV" – 3,4 млн. сомов;

- АБИИ: "Экстренная поддержка частного финансового сектора" - 7,0 млн. сомов;

- Эксимбанк Китая: "Альтернативная автодорога Север-Юг (Казарман-Джалал-Абад и Балыкчы-Арал)" - 14,3 млн. сомов.

#### **Рекомендация:**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших несвоевременное и неполное освоение полученных кредитных средств.

Принять меры по обеспечению заключения международных кредитных соглашений без условий уплаты комиссионных за резервирование.

#### **Администрирование государственного внутреннего долга**

Согласно Закону Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» ресурсную часть бюджета планировалось обеспечить поступлениями средств от размещения государственных ценных бумаг (ГЦБ) Кыргызской Республики в объеме 16000,0 млн. сомов.

Поступления от выпуск ГКВ, ГКО и КО уточнены до 39 294,3 млн. сомов, или с увеличением от утвержденного на 23 294,3 млн. сомов.

Фактические поступления от выпуска ГЦБ составили 38 046,1 тыс. сомов, или уточненные параметры не до исполнены на 1 248,2 млн. сомов, в том числе: не допоступило от выпуска ГКВ - 970,2 млн. сомов, ГКО – 308,0 млн. сомов.

Фактический выпуск ценных бумаг, осуществлен Министерством финансов Кыргызской Республики на 54 640,9 млн. сомов (без учета КО – 1864,3 млн. сомов), при этом, дисконт выпущенных ГЦБ (разница между номиналом ГЦБ и стоимостью поступления) составил 16 594,8 млн. сомов, в том числе: ГКВ – 30,8 млн. сомов, ГКО – 16 564,0 млн. сомов, что в общем составляет 30,3 % от выпуска ценных бумаг.

Кроме того, средневзвешенная доходность ГЦБ варьировала в аудируемом периоде от 11,86 % до 16,39 % по видам ГЦБ, где доходность сложилась следующим образом: у 12-месячных ГКВ – 11,86 %, 2-летних ГКО – 15,26 %, 3-летних ГКО – 16,39 %, 5-летних ГКО – 15,26 %, 7-летних ГКО – 16,22 %, 10-летних ГКО – 15,28 %. Купонные ставки 15-летних ГКО и 20-летних ГКО установлены Кабинетом Министров Кыргызской Республики в размере 13 %.

Основными держателями ГЦБ, выпущенных в 2023 году, явились Государственный банк развития КР - 21 855,6 млн. сомов, Государственный накопительный пенсионный фонд Социального фонда КР - 14 544,2 млн. сомов, ОАО «РСК Банк» - 6 364,1 млн. сомов, ОАО «Айыл Банк» - 6054,0 млн. сомов и другие коммерческие банки, и финансовые институты.

Так, в течение аудируемого периода были приобретены ГЦБ:

- ОАО «РСК Банк» номинальной стоимостью 6364,1 млн. сомов, за которых перечислено в бюджет 4282,2 млн. сомов, или дисконт составил 2081,9 млн. сомов;

- ОАО «Айыл Банк» номинальной стоимостью 27909,6 млн. сомов, за которых перечислено в бюджет 21052,0 млн. сомов, или дисконт - 6857,6 млн. сомов. При этом, отмечается, что через ОАО «Айыл банк» в рамках заключенного договора на обслуживание на рынке ценных бумаг от 15.05.2023 года, осуществлены операции по приобретению государственных бумаг Государственному банку развития КР, ввиду отсутствия у последнего доступа к участию в торговой системе, на общую сумму 16 300,0 млн. сомов, со стоимостью погашения 21 855,6 млн. сомов, или с дисконтом в 5555,6 млн. сомов;

- Государственным накопительным пенсионным фондом Социального фонда КР номинальной стоимостью 14544,2 млн. сомов, поступления от которых составили 9251,1 млн. сомов, с дисконтом 5293,1 млн. сомов.

Стратегией управления госдолгом Кыргызской Республики на 2022–2024 годы в отношении внутреннего долга предусмотрено, что «срочная структура предлагаемых государственных ценных бумаг будет определяться в большей мере исходя из соображения минимизации затрат...», однако, сложившееся положение дел по управлению ГЦБ в 2023 году показывает их значительную затратность, как при их выпуске: низкая цена реализации (поступило лишь 69,7 % от номинала), так и при их погашении (ГЦБ будут погашены по их номиналу). Таким образом, дисконт ГЦБ выпущенных в 2023 году в объеме 16 594,8 млн. сомов будет дополнительной нагрузкой на бюджет в будущем, без учета ежегодной купонной ставки.

Таким образом, при выпуске ГЦБ на 54 640,9 млн. сомов, получено за них 38 046,1 млн. сомов, Министерством финансов Кыргызской Республики будет выплачено всего 62 204,6 млн. сомов, из них дисконт - 16 594,8 млн. сомов.

Комментарий УГД МФКР:

*« ...сумма дисконта, указанная в размере 16 594,8 млн. сомов, или 30,3 % от номинальной стоимости выпущенных ГЦБ будет выплачиваться государством постепенно в зависимости от вида и срока обращения ценных бумаг, и большей степени (более 83 %) в течение 5-20 лет.*

*... С учетом уровня инфляции стоимость погашаемой суммы ГЦБ через 5-20 лет будет ниже текущей стоимости ГЦБ. По экономической теории стоимость текущих денег всегда выше стоимости будущих.»*

#### **Обнаружение и выводы**

В ходе аудита было установлено о ненадежности представленного приложения 10 к Форме 1 «Ценные бумаги, кроме акций (обязательства)» к Балансу сектора госуправления Кыргызской Республики 12 месяцев 2023 года.

Так, в указанную отчетность не были включены объемы ГЦБ, выпущенные для погашения задолженности бюджета перед застройщиками объектов капитальных вложений на 10 000,0 млн. сомов, а также некорректно отражена курсовая разница в объеме 8321476750 сомов.

Так, вместо отражения в графе «выпущенные ценные бумаги» (долгосрочные) указанной формы отчетности сумму «64380234,1», отражена сумма - «56244580,3», вместо отражения в графе «курсовая разница» - суммы «185822,9», отражена сумма «8321476,7».

В ходе аудита, в приложение 10 к Форме 1 «Ценные бумаги, кроме акций (обязательства)» Баланса сектора госуправления КР внесены соответствующие корректировки и отражены в графе «выпущенные ценные бумаги» (долгосрочные) - «64380234,1», «курсовая разница» - «185822,9», или сумма корректировки составила – «8135653,8».

Указанное свидетельствует об отсутствии внутреннего контроля за администрированием внутреннего долга со стороны руководства МФ КР.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность сотрудников, допустивших ненадлежащее, некорректное отражение отчетных данных, повлекшее внесение изменений в утвержденную отчетность сектора госуправления Кыргызской Республики за 2023 год.

Принять меры по усилению контроля и мониторинга при администрировании государственного внутреннего долга.

#### **О выпуске Казначейских обязательств (КО)**

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 04.11.2022 года № 616 «О мерах по погашению кредиторской задолженности государственных органов и финансирования объектов строительства, капитального ремонта и реконструкции путем выпуска казначейских обязательств», распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17.04.2023 года № 177-р, а также приказов Министерства финансов КР от 23.05.2023 года № 69-П, от 14.06.2023 года №

77-П, от 16.06.2023 года № 79-П, от 12.07.2023 года № 90-П, от 18.10.2023 года № 124-П и от 23.12.2023 года № 149-П, был осуществлен выпуск казначейских обязательств в следующих позициях.

(тыс. сомов)

	Серия	Кол-во Подряд.	Сумма выпуска	РСК Банк	Айыл Банк	остатки
КО	«2»	45	2 363 632,9	1 183 112,4	1 180 632,9	
КО	«3»	32	1 928 237,5	1 216 773,4	711 464,2	
КО	«4»	3	2 180 635,4	620 635,4	1 560 000,0	
КО	«5»	21	1 707 230,5	1 044 293,4	662 937,0	
КО	«6»	1	200 000,0			200 000,0
КО	«7»	15	1 620 263,7			1620 263,7
	<b>Всего</b>	<b>117</b>	<b>10 000 000,0</b>	<b>4 064 814,6</b>	<b>4 114 921,7</b>	<b>1 820 263,7</b>

Таким образом, было выпущено КО на 10,0 млрд. сомов, сроком обращения 3 года, купонной ставкой 13 % для финансирования задолженности государственных органов и финансирования объектов строительства 117 подрядчикам, которые были приобретены ОАО «РСК Банк» на 4064,8 млн. сомов, ОАО «Айыл Банк» на 4114,9 млн. сомов.

В соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.10.2023 года № 660-р и от 01.11.2023 года № 667-р осуществлено досрочное погашение КО серий «2», «3», «4», «5» на 8 179,7 млн. сомов путем перечисления денежных средств источником, которого явились выпущенные ГКО. Фактическое погашение казначейских обязательств в соответствии отчетностью Казначейства осуществлено на 8 223,8 млн. сомов.

### **Состояние администрирования задолженностей по Бюджетным кредитам**

#### **Обнаружение и вывод**

По состоянию на 31 декабря 2023 года задолженность хозяйствующих субъектов республики по бюджетным кредитам составляет 184 046,0 млн. сомов с ростом относительно уровня предыдущего года на 14 532,2 млн.сомов или 108,5 %, из них просроченные задолженности - 4370,4 млн. сомов, с сокращением на 676,4 млн.сомов.

Исполнение плана-прогноза 2023 года по возврату бюджетных кредитов осуществлено 15 168 757,5 тыс. сомов, или на 102 %, с превышением от уточненного на 305,7 млн. сомов.

Особенностью исполнения плана явилось погашение задолженности хозяйствующих субъектов за счет средств республиканского бюджета, выделенных на увеличение уставного капитала в объеме 11 191 173,8 тыс. сомов, 73,8 % от общего погашения бюджетных кредитов:

- энергетических компаний – 10 795 299,3 тыс. сомов;
- ОАО «Кыргыз почтасы» - 395 874,5 млн. сомов.

Кроме того, выделено из республиканского бюджета для погашения задолженности Службы водных ресурсов при МСХ КР на 338 731,2 млн. сомов.

Относительно уровня предыдущего года отмечается динамика роста:

- задолженности банков и банковской деятельности на 3 183,0 млн. сомов и муниципальных органов на 1 567,2 млн. сомов;
- просроченной задолженности субъектов строительного комплекса на 23,9 млн. сомов, здравоохранения - 74,7 млн. сомов, муниципальных органов;
- 34,8 млн. сомов, водного хозяйства - 68,1 млн. сомов.

Следует отметить, что из республиканского бюджета направлено 11 191 173,8 тыс. сомов в порядке увеличения уставного капитала, использованные должниками как источник погашения предыдущей задолженности.

То есть, допущено погашение предыдущей задолженности за счет расходной части республиканского бюджета при невыполнении обязательств по их уплате за счет собственных средств. Фактически осуществлено погашение долгосрочной задолженности за счет бюджетных средств.

Изложенное позволило выдать новые бюджетные кредиты, что не изменило общее состояние задолженности по бюджетным кредитам.

В основной задолженности значительный удельный вес занимают субъекты энергетического комплекса - 161 963,9 млн. сомов или 88,0 %, банков и банковской деятельности - 9 378,2 млн. сомов или 5,1 %, муниципальных органов - 4 499,5 млн. сомов - 2,4 %, агропромышленного комплекса - 2 718,5 млн. сомов или 1,5 %, транспорта и связи - 1 632,4 млн. сомов или 0,9 %.

В просроченной задолженности значительная часть приходится субъекты агропромышленного комплекса (АПК) - 1 901,7 млн. сомов (32 %), транспорта и связи - 1 096,1 млн. сомов (25 %), энергетического комплекса - 238,5 млн. сомов (5 %), строительного комплекса - 432,3 млн. сомов (10 %), здравоохранения - 511,1 млн. сомов (12 %), муниципальных органов - 113,1 млн. сомов (3 %).

В структуре агропромышленного комплекса имеются просроченные задолженности, образованные по кредитам, выданным в 1992-1997 годах без четкого механизма кредитования и без залогового обеспечения: Минсельхоз (МСВХ и ПП - 718,0 млн. сомов), АО «Ош-Кыргызагрохимия» (109,6 млн. сомов) и Зооветснаб (Джалал-Абад Зооветснаб - 16,7 млн. сомов и т.д.).

В отрасли «Транспорт и связь» имеются проблемные субъекты, у которых просроченная задолженность занимает большую часть от общей просрочки (Министерство транспорта и коммуникаций - 541,6 млн. сомов, АО «Кыргызтелеком» - 184,9 млн. сомов, АО Ошское ПАТП-1 - 186,2 млн. сомов, ОАО «Автомобилист» - 83,4 млн. сомов).

Наибольшая доля просроченной задолженности бюджетных кредитов приходится кредитам выданных в период 1992-2000 годы (до образования Фонда) на 4 088,2 млн. сомов, в том числе просроченная задолженность -

2 763,7 млн. сомов или 63 %. Основой допущения просроченной задолженности является отсутствия условий гарантии возврата бюджетных кредитов при их оформлении.

### **Рекомендация**

#### **Финансово-кредитному фонду при Министерстве финансов Кыргызской Республики**

Продолжить погашение просроченной задолженности и урегулировать задолженность по безнадежным долгам, согласно законодательству Кыргызской Республики.

Совместно с органами местного самоуправления ежегодно предусматривать средства в местных бюджетах для погашения бюджетных кредитов, полученных мэриями городов и муниципальными предприятиями, согласно графику погашения.

### **Обнаружение**

В соответствии с пунктом 2 статья 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджетные кредиты предоставляются заемщику при условии обеспечения исполнения своего обязательства по возврату кредита и уплаты процентов, предусмотренных договором, отсутствия просроченной задолженности по ранее выданным кредитам, по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Однако, распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19.07.2023 года №429-р в нарушение пункта 2 статьи 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета выделен бюджетный кредит ГП «Бишкекский штамповочный завод» (БШЗ) на 476,8 млн. сомов, для осуществление ремонтно-восстановительных работ в помещениях государственного предприятия и погашение кредиторских задолженностей включающей в составе налоговую задолженность на 355,7 млн. сомов.

Бизнес-план представленный для получения бюджетного кредита составлен не для решения таких приоритетных задач, как совершенствование технологии и модернизация оборудования основного производства, увеличения загрузки производственных мощностей и наращивания объемов производства, улучшения качества выпускаемой продукции, создания рабочих мест и т.д., а составлен всего лишь в основном, только для погашения налоговых и других задолженностей ГП «БШЗ».

По представленным отчетным данным для получения бюджетного кредита, объем производственных показателей ГП «БШЗ» не являются достаточным в перспективе о надежности возврата бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2024 года из полученных 476,8 млн. сомов бюджетного кредита сверх плана использованы на погашение налоговой задолженности в сумме 24,4 млн. сомов, что отражает введение ГП «БШЗ» в заблуждение Кабинета Министров Кыргызской Республики и

необоснованного приготовления подтверждающих документов для выделения бюджетного кредита.

### **Вывод**

На основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19.07.2023 года №429-р, принятого в нарушение пункта 2 статьи 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики выделен бюджетный кредит из республиканского бюджета на 476,8 млн. сомов ГП «Бишкекский штамповочный завод» для погашения кредиторских задолженностей по налогам, страховым взносам и электроэнергии.

То есть, фактически бюджетный кредит выделен не на цели обеспечения устойчивого экономического роста с оказанием поддержки и развития отраслей экономики, улучшения инфраструктуры, коммунальной системы жизнеобеспечения населения и обеспечения национальной безопасности страны, а для погашения налоговых и страховых задолженностей ГП «БШЗ».

### **Рекомендация**

**Финансово-кредитному фонду при Министерстве финансов Кыргызской Республики:**

Своевременно и качественно проводить анализ и мониторинг по целевому использованию бюджетных кредитов заемщиками, также при составлении отчетности целевого использования бюджетного кредита по выделенным бюджетным кредитам отразить только достоверные информации.

В соответствии с требованиями и порядком Закона Кыргызской Республики «О залоге», необходимо подготовить соответствующие документы для заключения договора о Залоге с Кредитором Финансово-кредитным фондом при Минфине КР и предоставить залоговое обеспечение, нотариально оформив договор о залоге в обеспечение исполнения обязательств по Кредитному договору и зарегистрировать его в органах государственной регистрации в соответствии законодательством Кыргызской Республики.

Обеспечить:

- строгое соблюдение норм и требований Бюджетного кодекса Кыргызской Республики;

- прекращение необоснованных выдач бюджетных кредитов субъектам, имеющим задолженность по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет.

### **Обнаружение и вывод**

Военно-подсобным хозяйством «Тамга» Министерства обороны Кыргызской Республики (далее - ВПХ «Тамга» МО КР) допущено нецелевое использование бюджетного кредита, выданного согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 мая 2023 года № 253-р в сумме 25,3 млн. сомов на увеличение поголовья крупного рогатого скота,

приобретение сельскохозяйственной техники, развитие садоводства, а также переработка фруктов и овощей.

Аудитом установлено использование 2,2 млн. сомов на погашение ранее образованной кредиторской задолженности, погашение процентов ранее полученного кредита и комиссионные расходы банка. Остаток не использованного кредита составляет 23,1 млн. сомов.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству обороны Кыргызской Республики:**

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Кабинета Министров от 17.05.2023 года №253-р обеспечить надлежащий контроль за целевым использованием и своевременным освоением кредитных средств в целях достижения его целевого назначения.

Рассмотреть ответственность должностных лиц Военно-подсобного хозяйства «Тамга» Министерства обороны Кыргызской Республики, допустивших нецелевое использование кредитных средств на погашение начисленных процентов по бюджетному кредиту.

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Обеспечить мониторинг использования кредитных средств по целевому назначению и своевременное оформление отчетности об использовании выделенного кредита ВПХ «Тамга» МО КР.

#### **Обнаружение**

При получении ГП «Солнышко» бюджетного кредита на 101,1 млн. сомов на приобретение и капитальный ремонт основных фондов, отчетность целевого использования бюджетного кредита ГП «Солнышко» представлена расходованием 73,4 млн. сомов, где проведение строительных работ не было подтверждено локальными сметами и Актами выполненных работ.

#### **Рекомендация**

##### **Финансово-кредитному фонду при Министерстве финансов Кыргызской Республики:**

Отчеты об использовании бюджетного кредита по целевому назначению Заемщиками, в обязательном порядке подтверждать необходимыми документами.

#### **Обнаружение**

В 2023 году на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23.02.2023 года №78-р, ОАО «Чакан ГЭС» выделен бюджетный кредит в размере 30 % от стоимости проекта строительства малой гидроэлектростанции «Орто-Токой» в сумме 350,0 млн. сомов.

Технико-экономическое обоснование и проектно-сметная документация для строительства малой гидроэлектростанции на Орто-Токойском водохранилище мощностью 21МВт предоставлены в ходе аудита с нарушением сроков на один год.

В качестве залогового обеспечения приняты несуществующие «Сооружения, оборудования и иное имущество, приобретенное в рамках

проекта строительства малой гидроэлектростанции на Орто-Токойском водохранилище за счет средств бюджетного кредита».

Со стороны ОАО «Чакан ГЭС» отмечен несвоевременный возврат сэкономленных бюджетных средств в размере 1 744,0 тыс. сомов за счет курсовой разницы (конвертация от 8 августа 2023 года).

Со стороны Подрядчика «China National Heavy Machinery Corporation» (СНМС) допущено отставание от строительного графика по подготовительным работам и подводящему туннелю; не подтверждение даты вступления в силу контрактного соглашения; не представление разработанных и согласованных программ с Заказчиком ОАО «Чакан ГЭС».

### **Вывод**

Из-за несоблюдения и не выполнения отдельных условий Контракта со стороны Заказчика ОАО "Чакан ГЭС" и Подрядчика «China National Heavy Machinery Corporation» (СНМС) на дату аудита не начаты строительные работы по проекту строительства малой гидроэлектростанции на Орто-Токойском водохранилище, хотя со дня заключения Контракта прошло 1 год 3 месяца.

Перечисленные 348,2 млн. сомов Заказчиком на счет Подрядчика признаются в порядке отвлеченных средств начиная с 8 августа 2023 года по настоящее время.

ОАО «Чакан ГЭС» допущен несвоевременный возврат сэкономленных бюджетных средств в размере 1 744,0 тыс. сомов за счет курсовой разницы (конвертация от 8 августа 2023 года).

Подрядчиком «China National Heavy Machinery Corporation» (СНМС) допущено отставание от строительного графика по подготовительным работам и подводящему туннелю; не подтверждение даты вступления в силу контрактного соглашения; не представление разработанных и согласованных программ с Заказчиком ОАО «Чакан ГЭС».

### **Рекомендация**

#### **Финансово-кредитному фонду при Министерстве финансов Кыргызской Республики:**

В соответствии с требованиями и порядком Закона Кыргызской Республики «О залоге» подготовить соответствующие документы для заключения договора о Залоге с Кредитором ФКФ при Минфине КР и предоставить залоговое обеспечение, нотариально оформив договор о залоге в обеспечение исполнения обязательств по Кредитному договору и зарегистрировать его в органах государственной регистрации в соответствии законодательством Кыргызской Республики.

#### **Министерству энергетики Кыргызской Республики:**

Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц ОАО «Чакан ГЭС», которые не своевременно возвратили в доход бюджета сэкономленные бюджетные средства в сумме 1 744,0 тыс. сомов.

Истребовать с Подрядчика согласно условиям контракта, Часть II «Условия особого применения», пункт 4,14 «Программа», которая должна

была разработана и согласована с Заказчиком ОАО «Чакан ГЭС». Ускорить решение вопроса об отводе дополнительных земельных площадей для строительства водоприемника и тоннелей, с соответствующими государственными органами Кыргызской Республики.

#### **Обнаружение и вывод**

Аудитом выявлено нецелевое использование 4,9 млн. сомов на собственные цели из 5,0 млн. сомов бюджетного кредита полученного по распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.04.2023 года № 209-р ГП «Кыргызтранснефтегаз» при Министерстве энергетики Кыргызской Республики для начала деятельности по реализации проекта по эксплуатации подземного хранилища газа «Северный Сох» находящиеся на территории Баткенской области.

При этом, форма отчетности целевого использования бюджетного кредита ГП «Кыргызтранснефтегаз» составлена ФКФ МФ КР непрозрачно в статусе «освоенного» на 5,3 млн. сомов без расшифровки целей расходования.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству энергетики Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших нецелевое использования 4,9 млн. сомов на собственные цели из 5,0 млн. сомов бюджетного кредита полученного по распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.04.2023 года № 209-р ГП «Кыргызтранснефтегаз» при Министерстве энергетики Кыргызской Республики для начала деятельности по реализации проекта по эксплуатации подземного хранилища газа «Северный Сох» находящиеся на территории Баткенской области.

#### **Обнаружение и вывод**

Аудитом целевого использования бюджетных кредитов, выделенных Мэрии г. Джалал-Абад и Мэрии г. Нарын, соответственно, на 100,0 млн. сомов и 66,0 млн. сомов, для приобретения электробусов и зарядных устройств, установлены факты несоответствия Закону Кыргызской Республики «О государственных закупках» при проведении тендерных мероприятий; несоответствия представленных документов при проведении таможенных процедур и при приеме-передаче покупателю ОсОО «Оомат-Нурдос», то есть поставка электробусов и зарядных устройств в ГТС проходила таможенную очистку по одной стоимости (были представлены одни контракты, инвойсы), а при передаче этой техники в Мэрии г. Джалал-Абад и г. Нарын по другой стоимости (были представлены другие документы), несоответствия сроков поставки техники контрактным данным.

Так, риск завышения общей стоимости 10 электробусов, поставленных в г. Джалал-Абад, в сравнении с таможенной стоимостью составила порядка 68,5 млн. сомов, при этом нарушены сроки поставки, где штрафные санкции составили бы 2,3 млн. сомов.

Аналогично, при поставке 5 электробусов и 3 зарядных устройств в г. Нарын, имеются риски завышения их стоимости, в сравнении с таможенной стоимостью, на 40,3 млн. сомов, при этом, нарушены сроки поставки, где штрафные санкции составили бы 660,0 тыс. сомов.

Отмечается, что одним и тем же поставщиком ОсОО «Оомат Нурдос» осуществлены поставки электробусов и зарядных устройств как в г. Джалал-Абад, так и в г. Нарын от одной и той же Китайской Компании «Safe road Import & Export Co.Ltd», где стоимости, возможно идентичных, электробусов и зарядных устройств существенно отличаются.

### **Программа государственных инвестиций**

#### **Составление и исполнение отчета об исполнении бюджета государственных инвестиций**

Исполнение бюджета государственных инвестиций за 2023 год представлено в сумме 40565,7 млн.сомов на 98,3%, из них:

-по внешнему финансированию на 39 596,7 млн. сомов с исполнением на 98,3%, из них кредиты - 24 555,7 млн. сомов и гранты - 15 040,9 млн. сомов;

-по внутреннему финансированию 969,1 млн. сомов с исполнением на 98,1 %.

Фактически программной помощи от международных финансовых институтов и стран доноров на поддержку бюджета поступило 15 040,9 млн. сомов, с выполнением прогноза на 98,2%, из них: кредиты – 14 818,5 млн. сомов (167,4 млн. долл. США).

Однако, в Отчете об итогах исполнения государственного бюджета за 2023 год «Отчет исполнения государственных инвестиций» составлен неполно и непрозрачно в виде Перечня проектов без сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов бюджетов по каждому Проекту при соблюдении процессов утверждения исполнителями и согласовании с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Кроме того, средства государственных инвестиций на 24 555,7 млн. сомов, находящиеся на счетах в коммерческих банках вне системы ЕКС, использованы в качестве финансовых инструментов для покрытия профицита бюджета.

Допущено неосвоение полученных государственных инвестиций на 1 176,3 млн. сомов в связи с чем выплачены дополнительно из расходной части республиканского бюджета 59,4 млн.сомов штрафные санкции в виде комиссии за резервирование (по проектам Министерства транспорта и коммуникаций КР - 545,6 млн сомов, Министерства энергетики КР - 173,2 млн. сомов, Государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР – 154,0 млн. сомов, Министерства финансов КР - 109,3 млн.сом, Министерства экономики и коммерции КР - 92,2 млн. сомов,

Службы водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства КР - 60,7 млн.сомов и др.).

Установлено расходование с превышением плановых на 515,5 млн.сомов без раскрытия причин их допущения, из них проектами Министерства транспорта и коммуникаций КР – 222,9 млн. сомов, Государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР – 206,3 млн. сомов, Министерства финансов КР – 69,8 млн. сомов и др.

Отмечено уточнение первоначально утвержденного бюджета в сторону уменьшения на **3 923,1 млн.сомов** (41,2 млн. долл. США), в основном по программе ЕС «Поддержка сектора цифровизации» гранта на 290,7 млн. сомов (3,3 млн. долл. США) связанного с принятием Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О некоммерческих организациях в КР».

Допущено неподтверждение остатков средств на специальных и процентных счетах на 6440,8 млн.сомов в связи с невыполнением функциональных обязанностей по составлению сверок с коммерческими банками в порядке мониторинга за движением денежных средств.

#### **Рекомендация**

Внести уточнения в проект Отчета об итогах исполнения государственного бюджета за 2023 год в приложение «Исполнение бюджета государственных инвестиций» с приведением сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов бюджетов по каждому Проекту.

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших:

- непрозрачное и неполное составление отчета об исполнении бюджета государственных инвестиций за 2023 год в виде Перечня проектов без сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов бюджетов по каждому Проекту при соблюдении процессов утверждения исполнителями и согласовании с Министерством финансов Кыргызской Республики;

- неподтверждение остатков средств на специальных и процентных счетах на 6440,8 млн.сомов в связи с невыполнением функциональных обязанностей по составлению сверок с коммерческими банками в порядке мониторинга за движением денежных средств;

- расходование с превышением плановых на 515,5 млн.сомов, из них проектами Министерства транспорта и коммуникаций КР – 222,9 млн. сомов, Государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР – 206,3 млн. сомов, Министерства финансов КР – 69,8 млн. сомов и др.

Рассмотреть возможность исполнения пункта 10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР в части перечисления остатков бюджетных средств, находящихся вне Единого казначейского счета в соответствующие бюджеты в сумме 6440,8 млн. сомов.

## **Состояние соблюдения принципов составления и представления финансовой отчетности, проведения независимого аудита деятельности, финансируемой Всемирным банком**

### **Обнаружения и выводы**

Аналитическим обзором проведенным Счетной палатой КР на предмет соблюдения принципов составления и представления финансовой отчетности, проведения независимого аудита по деятельности 22 проектов, финансируемых Всемирным банком установлены нижеследующие системные недостатки и упущения:

- сплошное несоставление исполнителями и невостребование Министерством финансов Кыргызской Республики «Отчетов о фактическом исполнении бюджетов» при их утверждении и согласовании с Министерством финансов КР по 5 категориям расходов. Изложенное повлекло неполное и непрозрачное составление приложения «Отчет об исполнении Программы Государственных Инвестиций» в разрезе Перечня проектов без сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов;

- допущение сверхплановых расходов, связанных с неуточнением по отдельным проектам первоначально утвержденного бюджета, наличием несоответствия между финансовой отчетностью и бюджетами согласованными с Министерством финансов в части включения расходов по содержанию сотрудников ОРП в составе «Консультационных услуг» при утвержденном Руководствах по операционному управлению - в составе «Операционных расходов» на 3411,2 тыс. долл. США;

- несоответствие бюджета и отчетности «Экстренного проекта COVID-19» в части выплат денежных средств на ремонтные работы объектов Министерства здравоохранения в сумме 130,5 тыс. долл. США;

- осуществление в 10 проектах прямых платежей на 58654,6 тыс.долл. США. при полученных 95223,5 тыс.долл. США или в среднем 61,6 %, включая «Проект по передаче и торговле электроэнергией Центральная Азия - Южная Азия «CASA 1000» за счет Кредитных средств на 10890,5 тыс.долл. США (кумулятивно - 34063,1 тыс.долл. США).

Аудиторские заключения по 20 проектам финансируемым Всемирным банком проведены исключительно ОсОО «Бейкер Тилли Бишкек» предварительно стоимостью 133,0 тыс. долл. США в течение короткого периода - трех месяцев или за 3 дня на каждый проект, подготовлены стандартно, без оговорок и модифицированного мнения, где:

- признано о том, что утвержденный бюджет по Проектам, развернутый по категориям расходов, не является публичной информацией, и, соответственно, сравнение бюджета с фактическими суммами не представляется. Вместе с тем, в требованиях ВБ в процессах по финансовому управлению первостепенными является планирование и составление

бюджетов, соблюдение полного цикла составления бюджета, учета и отчетности;

- не подготовлены отдельные аудиторские заключения от ОсОО «Бейкер Тилли Бишкек» относительно приемлемости расходов, включенных в процедуры заявок на снятие прямых средств и средств специального счета, а также о соответствии процедур по выплатам принципам МАР;

- отсутствует оценка прогресса реализации проектов, функционирования системы управления финансами, так и обзор механизмов внутреннего контроля.

Вышеизложенное свидетельствует о необеспечении Министерством финансов КР рационального финансового управления государственными инвестициями, соблюдения полного цикла качественного планирования и исполнения бюджета Проектов, ведения отделами реализации Проектов надежного учета и представления достоверной финансовой отчетности, осуществления контроля и мониторинга за движением денежных средств и выплат, прогрессом реализации ГИ и оценки состояния индикаторов, а также осуществления независимыми частными компаниями эффективного аудита финансовой отчетности.

#### **Рекомендации**

Усилить ответственность должностных лиц:

- Управления международного сотрудничества Министерства финансов Кыргызской Республики за обеспечением рационального финансового управления государственными инвестициями, соблюдения полного цикла качественного планирования и исполнения бюджета Проектов, ведением отделами реализации Проектов надежного учета и представления достоверной финансовой отчетности, осуществления контроля и мониторинга за движением денежных средств и выплат, прогрессом реализации ГИ и оценкой состояния индикаторов, а также осуществления независимыми частными компаниями эффективного аудита финансовой отчетности согласно Стандартам ВБ;

- за непревышение плановых, своевременным уточнением первоначально утвержденного бюджета, соответствием между финансовой отчетностью и бюджетами согласованными с Министерством финансов в части включения расходов по содержанию сотрудников ОРП;

- за соответствие бюджета и отчетности «Экстренного проекта COVID-19» в части выплат денежных средств на ремонтных работ объектов Министерства здравоохранения;

- за приемлемостью осуществления прямых платежей на 58654,6 тыс.долл. США при полученных 95223,5 тыс. долл. США.

Обеспечить качественный надзор за рациональным финансовым управлением государственными инвестициями, соблюдением полного цикла качественного планирования и исполнения бюджета Проектов, ведением отделами реализации Проектов надежного учета и представления достоверной финансовой отчетности, за движением денежных средств и

выплат, прогрессом реализации ГИ и оценки состояния индикаторов, а также осуществления независимыми частными компаниями эффективного аудита финансовой отчетности согласно Стандартам ВБ.

**Тематическими аудитами** «Экстренная поддержка микро, малого и среднего предпринимательства» (далее ЭПММСП) и «Модернизация налогового администрирования и статистической системы» (далее - МНАСС) установлены системные недостатки:

- несоответствия между утвержденным бюджетом и финансовой отчетностью в части отражения расходов на содержание ОРП/УОКЛ;

- ограничения доступности к средствам проекта ЭПММСП из-за исключения из-под кредитования сферы сельского хозяйства, отсутствия в большинстве коммерческих банках условий беззалоговости, предъявления жестких требований по платежеспособности, финансовой отчетности и др.;

- распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.09.2022 года № 521-р коммерческим банкам участникам программы предоставлена возможность получения дополнительных доходов до 2186,5 млн.сомов, из них от использования до 30 месяцев в своих активах возвращенных средств проекта ЭПММСП от 341,1 - 2 160,3 млн. сомов (при процентных ставках от 3 -19 % годовых) и 3% комиссионных от освоенных средств (26,2 млн. сомов);

- использование средств Проекта ЭПММСП на финансирование расходов лиц не являющихся сотрудниками ОУКЛ или МФ КР на 550,9 тыс. сомов, из них 492,1 тыс.сомов для обучения главного специалиста Управления по противодействию коррупции и надзора за исполнением законов Генеральной прокуратуры КР;

- несвоевременное внедрение системы по учету и мониторингу в проекте ЭПММСП стоимостью 47 790 тыс. долларов из-за неоднократного продления сроков исполнения обязательств ОсОО «Улут Софт»;

- неутверждение консолидированного бюджета Проекта МНАСС по состоянию на 31 декабря 2023 года;

- исполнения прогресса реализации проекта МНАСС с отклонением относительно запланированных мер, связанный с изменением технического задания и квалификационных требований закупок;

- превышение плановых расходов по категории «Товары» проекта МНАСС со стороны Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики;

- осуществление прямых платежей составляющих кумулятивно на 31 декабря 2023 года 4 641,6 тыс. долл. из 8 726,6 тыс. долл. или 53,2% от общих грантовых средств ( НСК КР - 1 888,5 тыс. долл., ГНС – 2 753,1 тыс. долл.);

- специфичность услуг по разработке системы по учету и мониторингу ВФП для организации обмена между учреждениями по проекту ЭПММСП, а также мер проекта МНАСС касающихся повышения потенциала и

улучшения ИТ – инфраструктуры ГНС КР, вызывает необходимость проведения соответствующего ИТ аудита.

### **Министерство финансов Кыргызской Республики**

#### **Обеспечить:**

- приведение в соответствие между бюджетом и финансовой отчетностью в части отражения расходов на содержание ОРП/УОКЛ;
- повышение доступности к средствам проекта ЭПММСП для сферы сельского хозяйства и государственной службы, расширения условий беззалоговости, облегчения условий по финансовой отчетности, платежеспособности и др.;
- исполнение прогресса реализации проекта МНАСС согласно запланированным мерам;
- непревышение плановых расходов в разрезе категорий расходов;
- рассмотрение приемлемости прямых платежей составляющих кумулятивно на 31 декабря 2023 года 4 641,6 тыс. долл. из 8 726,6 тыс. долл. или 53,2% от общих грантовых средств ( НСК КР - 1 888,5 тыс. долл., ГНС – 2 753,1 тыс. долл.);
- утверждение консолидированного бюджета Проекта МНАСС;
- усилить контроль за прозрачным составлением отчетов и надлежащим освоением бюджетов государственных инвестиций.

#### **Рекомендация**

#### **Кабинету министров Кыргызской Республики**

В целях обеспечения качественного управления и эффективного использования государственными инвестициями, соблюдения полного цикла качественного планирования и исполнения бюджета, ведения надежного учета и представления достоверной финансовой отчетности, движения денежных средств и выплат, оценки состояния индикаторов принять меры по созданию единого централизованного государственного органа.

### **По Центральному Казначейству**

***1. Обеспечение кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета посредством учета операций и управления средствами на Едином казначейском счете, в порядке очередности и в пределах фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.***

#### **Обнаружение:**

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики защищенные статьи - статьи экономической классификации расходов, рекомендуемые для финансирования в первоочередном порядке и не подлежащие сокращению: заработная плата, взносы в Социальный фонд, приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, приобретение продуктов питания, пособия по

социальному обеспечению, пособия по социальной помощи населению, стипендии.

Статьей 6 закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» установлено, что в первоочередном порядке производится финансирование расходов по защищенным статьям.

Согласно отчету об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики на 2023 год, по защищенным статьям расходов республиканского бюджета уточненный бюджет и расходы по ним составили, соответственно, 133366,7 млн. сомов и 131285,0 млн. сомов, или не до исполнено расходов на 2081,7 млн. сомов, в том числе по статьям:

– 2111 «Заработная плата» на 1261,3 млн.сомов. По состоянию на 31.12.2023 года имеется кредиторская задолженность на сумму 47,9 млн.сомов;

– 2121 «Взносы в Социальный фонд» на 288,9 млн.сомов. По состоянию на 31.12.2023 года имеется кредиторская задолженность на сумму 17,8 млн.сомов;

– 2217 «Приобретение медицинских товаров и услуг» на 253,2 млн.сомов, при наличии на 31.12.2023 года кредиторской задолженности по статье 22171 «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» на 28,1 млн.сомов;

– 2218 «Приобретение продуктов питания» на 236,1 млн.сомов, при наличии на 31.12.2023 года кредиторской задолженности на 23,8 млн.сомов;

– 2711 «Пособия по социальному обеспечению» на 5,5 млн.сомов, при наличии на 31.12.2023 года кредиторской задолженности на 0,2 млн.сомов;

– 2721 «Пособия по социальной помощи населению» на 36,7 млн. сомов, при наличии на 31.12.2023 года кредиторской задолженности на 66,5 млн.сомов.

Общая сумма внутренней кредиторской задолженности по бюджетным средствам (без учета государственного внутреннего долга) по состоянию на 31.12.2023 года составила **2297,6 млн.сомов**, в том числе по защищенным статьям расходов - 184,3 млн.сомов.

#### **Вывод:**

В нарушение пункта 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 6 закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не обеспечено освоение бюджетными учреждениями защищенных статьей на 2081,7 млн. сомов, в то же время отдельными получателями бюджетных средств сформирована кредиторская задолженность по защищенным статьям на общую сумму 184,3 млн.сомов.

#### **Рекомендация:**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Обеспечить исполнение обязательств по защищенным статьям республиканского бюджета в первоочередном порядке.

### **Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность лиц, допустивших нарушение пункта 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 6 закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», в части необеспечения освоения в первоочередном порядке защищенных статьей расходов.

#### **Обнаружение:**

Республиканский бюджет за 2023 год, исполнен с профицитом в сумме 13600,2 млн.сомов, при поступлении доходов на 357747,6 млн.сомов и расходов на 344147,4 млн. сомов. Исходя из уточненных показателей доходной и расходной частей бюджета за 2023 год дефицит планировался в размере 8987,7 млн.сомов. При этом, по бюджетным средствам (без учета специальных средств: профицит – 2827,6 млн. сомов и ПГИ: дефицит - 9213,4 млн. сомов) запланирован профицит на 6127,5 млн. сомов, фактически профицит составил 19985,9 млн.сомов или на 13858,4 млн.сомов больше уточненного бюджета.

Совокупные доходы республиканского бюджета (без учета специальных средств и ПГИ) составили 315 757,7 млн.сомов при уточненном плане 309 825,8 млн.сомов или больше на **5931,9 млн.сомов**.

При этом, совокупные расходы республиканского бюджета (без учета специальных средств и ПГИ) составили 295771,8 млн.сомов при уточненном плане 303698,4 млн.сомов или меньше на 7926,6 млн.сомов. То есть, совокупные расходы республиканского бюджета (без учета специальных средств и ПГИ) не исполнены на **7926,6 млн.сомов** при наличии достаточных средств для их покрытия.

Анализом исполнения бюджета за 2023 год установлено, что при наличии уточненного бюджета, утвержденного Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» и наличие достаточных средств для покрытия расходной части, кассовые планы не открыты на 6 919,2 млн.сомов. При этом, общая сумма внутренней кредиторской задолженности по бюджетным средствам республиканского бюджета (без учета государственного внутреннего долга) по состоянию на 31.12.2023 года составила **2297,6 млн.сомов**.

Таким образом, на исполнение республиканского бюджета за 2023 год с профицитом на 19985,9 млн.сомов вместо запланированного профицита 6127,5 млн.сомов оказали существенное влияние: перевыполнение доходной части на **5931,9 млн.сомов** и неполное исполнение его расходных обязательств на **7926,6 млн.сомов** (в том числе повлекшее образование кредиторской задолженности на **2297,6 млн.сомов**).

#### **Вывод:**

Республиканский бюджет за 2023 год был исполнен с профицитом в 13600,2 млн. сомов при планируемом дефиците 8 987,7 млн. сомов. При этом,

по бюджетным средствам (без учета специальных средств и ПГИ) запланирован профицит на 6127,5 млн.сомов. Фактический профицит по бюджетным средствам (без учета специальных средств и ПГИ) составил 19 985,9 млн. сомов, что на 13 858,4 млн. сомов больше уточненного бюджета. Доходная часть была перевыполнена на 5 931,9 млн. сомов, расходная часть не исполнена на 7 926,6 млн. сомов, что способствовало образованию кредиторской задолженности на 2297,6 млн. сомов.

**Рекомендация:**

- Повысить точность прогнозов доходов и расходов для уменьшения отклонений между планируемыми и фактическими показателями;
- проводить регулярный анализ факторов, влияющих на исполнение бюджета, с целью своевременной корректировки планов;
- усилить ответственность распорядителей бюджетных средств за неполное освоение утвержденных бюджетных ассигнований;
- обеспечить своевременное финансирование расходов для снижения уровня кредиторской задолженности, путем своевременного открытия кассовых планов в полном объеме в соответствии с утвержденным бюджетом;
- ввести регулярный мониторинг и анализ состояния кредиторской задолженности, с целью принятия своевременных мер по ее сокращению;
- рассмотреть возможность усовершенствования автоматизации процесса управления кассовыми планами для повышения прозрачности и оперативности;
- улучшить взаимодействие с распорядителями бюджетных средств для оперативного решения вопросов, связанных с освоением бюджетных ассигнований.

***2. Обязательному и незамедлительному перечислению всех ресурсов бюджета Кыргызской Республики на Единый казначейский счет.***

**Обнаружение/Вывод:**

В несоблюдение пункта 3 части 1 статьи 6 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики принципа единства, а также в нарушение частей 6 и 8 статьи 105 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, части 2 статьи 16 закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», подведомственными подразделениями и территориальными управлениями Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики, находящиеся на самофинансировании и оказывающие государственные платные услуги, не закрыты счета в коммерческих банках и не произведены зачисление всех ресурсов бюджета на единый казначейский счет.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Инициировать решение Кабинета Министров Кыргызской Республики о незамедлительном закрытии расчетных счетов Государственного агентства

архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики (включая его подведомственные управления, территориальные подразделения и иные учреждения) вне системы казначейства и переводу остатков средств на Единый казначейский счет.

**3. *Перечисление получателями бюджетных средств не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года на счета соответствующих бюджетов неиспользованных остатков бюджетных средств, находящиеся вне Единого казначейского счета.***

**Обнаружение/Вывод:**

В нарушение части 10 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики остатки бюджетных средств на 31.12.2023 года, неиспользованные получателями бюджетных средств, не перечислены получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года. Согласно представленным данным на 31.12.2023 года наличные денежные средства в кассе учреждений составляют в сумме 27097,6 тыс. сомов.

Кроме того, в нарушение Положения «О порядке работы по организации выпуска и использования платежной карты «Получателя бюджетных средств» (ПБС), территориальными управлениями Министерства финансов Кыргызской Республики в срок до 25 декабря текущего финансового года не обеспечено получение бюджетными учреждениями наличных денежных средств по карте ПБС в полном объеме и обнуление счетов по карте ПБС. По данным Сводного отчета баланса главной книги на 31.12.2023 года наличные денежные средства составляют 35275,3 тыс. сомов.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Провести сверку с ЗАО «Межбанковский процессинговый центр» по остаткам средств на картах «Получателя бюджетных средств» (ПБС) на 31.12.2023 года, обеспечить восстановление на счета соответствующих бюджетов неиспользованные остатки бюджетных средств на картах ПБС. Рассмотреть ответственность лиц, допустивших нарушение норм Положения «О порядке работы по организации выпуска и использования платежной карты «Получателя бюджетных средств», а именно не обеспечивших в срок до 25.12.2023 года получения бюджетными учреждениями наличных денежных средств по карте ПБС в полном объеме и обнуление счетов по карте ПБС.

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть ответственность должностных лиц министерств и ведомств, допустивших нарушение части 10 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, в части необеспечения своевременного перечисления остатков бюджетных средств, находящихся вне Единого казначейского счета.

#### ***4. Соответствие законодательству Кыргызской Республики учета и использования остатков денежных средств на счетах Центрального казначейства Министерства финансов КР в Национальном банке КР.***

##### **Обнаружение:**

В соответствии с пунктом 4 «Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №135, минимальный размер денежных средств на Едином казначейском счете после размещения в коммерческих банках устанавливается в сумме, не менее объема месячного фонда оплаты труда по республиканскому бюджету Кыргызской Республики.

Согласно приложению 7 к Закону «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» годовой фонд оплаты труда составляет 123 346,7 млн.сомов, что в среднем за месяц составляет 10 278,9 млн.сомов. Соответственно, минимальный размер денежных средств на Едином казначейском счете после размещения в коммерческих банках не может быть ниже 10 278,9 млн.сомов.

За аудируемый период на специальный счет Министерства финансов Кыргызской Республики поступило 433334,6 тыс. сомов в виде процентов от размещения временно-свободных денежных средств.

В нарушение пункта 4 «Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №135, ввиду отсутствия реального прогноза остатков денежной наличности, в течение 2023 года были размещены в коммерческих банках 5000,0 млн сомов, что привело к снижению размера остатка денежных средств на Едином казначейском счете до 7 675,5 млн сомов или меньше минимального допустимого уровня на 2603,4 млн сомов или 25,3 %.

##### **Вывод :**

В нарушение пункта 4 «Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №135, ввиду отсутствия реального прогноза остатков денежной наличности, в течение 2023 года были размещены в коммерческих банках 5000,0 млн сомов, что привело к снижению размера остатка денежных средств на Едином казначейском счете до 7 675,5 млн сомов или меньше минимального допустимого уровня на 2603,4 млн сомов или 25,3 %.

##### ***Комментарии субъекта аудита***

*Отмеченные суммы остатка по датам в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы являются не критичными для отзыва*

*размещенных временно свободных средств, так как на начало и на конец периодов по месяцам уровень остатков составляет свыше 10,0 млрд.сомов.*

**Обнаружение:**

Несмотря на неоднократные запросы аудита, Центральным Казначейством (далее–ЦК) не представлено подписанное соответствующими сотрудниками сведения об источниках средств, за счет которых образовались временно свободные средства бюджетов бюджетной системы.

По устному пояснению ЦК, в соответствии с приказом МФ КР от 26.04.2022 года №78-п «О порядке временного учета и отчетности по размещению временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики» учет и отчетность по размещенным средствам ведется на техническом счете Сводного баланса главной книги «Размещенные средства». При этом, не отражается в финансовых отчетах и не ведется учет по источникам временно свободных средств, размещенных в коммерческих банках.

**Вывод:**

При размещении временно свободных средств (ВСС) бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики в коммерческих банках не обеспечено соблюдение принципа прозрачности, предусмотренный частью 8 статьи 6 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики. ЦК не отражает в финансовых отчетах и не ведет учет по источникам ВСС, размещенных в коммерческих банках.

В связи с чем, настоящим аудитом не представилось возможным определить из каких источников образованы ВСС.

**Рекомендации:**

- Обязать Центральное казначейство отражать все операции с временно свободными средствами в финансовых отчетах.

- Установить регулярный мониторинг операций с временно свободными средствами для своевременного выявления и устранения возможных нарушений.

- Усовершенствовать существующие информационные системы для автоматизации учета и отчетности по операциям с временно свободными средствами.

**Операции по обмену валютными активами (своп-операции) за 2023 год**

**Обнаружение:**

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 июня 2023 года № 305 было утверждено «Положение о порядке проведения операций по обмену валютными активами». Также издан приказ Министерства финансов Кыргызской Республики «О вопросах проведения операций по обмену валютными активами» от 04 октября 2023 года № 121-п.

**Валютная своп-операция** - операция по обмену национальной валюты на эквивалентную сумму в иностранной валюте с обязательством обратного обмена этой суммы и начисленных процентов за пользование национальной валютой через оговоренный срок.

За 2023 год подписаны соглашения с участниками на проведение своп-операций на сумму 72,0 млн. долларов США, в том числе:

- с Российско-Кыргызским Фондом развития (далее-РКФР) на 60,0 млн. долларов США;

- с ОАО Бакай Банк на 12,0 млн. долларов США.

Из них совершен обмен валютными активами на сумму 44,3 млн. долларов США (всего 5 договоров) или в эквиваленте в национальной валюте 3 954,18 млн. сомов, в том числе: РКФР на 4,55 млн.долларов США; РКФР на 14,0 млн.долларов США; РКФР на 11,7 млн.долларов США; РКФР на 13,09 млн.долларов США; ОАО Бакай Банк на 1,0 млн.долларов США.

Следует отметить, что соглашения между Министерством финансов и участниками о проведении операций по обмену валютными активами предусматривают обязательный обратный обмен указанными активами через пять лет с автоматической пролонгацией до трех лет, но не более двух раз. При этом, участник оплачивает Минфину проценты за пользование денежными средствами в национальной валюте в размере от 3,3 % годовых от суммы своп-операции, в национальной валюте, за весь срок действия валютной своп-операции.

#### **Динамика изменений среднего курса доллара США к сому за период с 2013 по 2024 годы**

Годы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Динамика за 10 лет
Курс долл. США к сому	47,38	49,24	58,88	75,89	69,23	68,83	69,85	69,64	82,64	84,75	85,68	89,09	
Среднегодовой прирост в % (тек год-пред.год/пред.год)*100		3,93	19,58	28,89	-8,78	-0,58	1,48	-0,3	18,67	2,55	1,1	3,98	6,7



Диаграмма отображает среднегодовую динамику изменения курса доллара США за период с 2013 по 2024 год. Курс проявляет регулярные колебания: то растет, то снижается, но в целом склонен к повышению. В 2023 году средний курс доллара возрос на 18,07 сомов или 25,9 %, по сравнению с 2019 годом. В динамике за 10 лет среднее значение прироста составляет 6,7 %. При этом, процент за пользование денежными средствами в национальной валюте составляет только 3,3 % годовых. Это указывает на наличие риска потери бюджетных средств от долгосрочных своп-операций. Прогнозируемая сумма потерь от таких операций за 2023 год, совершенных с РКФР, составляет расчетно 656,9 млн.сомов. Это значение рассчитано исходя из темпа роста курса доллара за предыдущие годы и ставки за пользование денежными средствами  $(6,7\% - 3,3\%) * 3864,18 \text{ млн сомов} * 5 \text{ лет}$ . Однако точная сумма потерь будет известна только после завершения своп-операции или в 2028 году (момент совершения обратной своп-операции).

Приказом Министра финансов КР от 4 октября 2023 года №121-П утвержден «Порядок проведения операций по обмену валютными операциями». Согласно указанному Порядку, для коммерческих банков со 100 % государственной долей участия в капитале и фондов развития годовая процентная ставка за пользование Участников национальной валютой должна быть равной 50 % среднегодовой динамики изменений в процентах. Таким образом, потенциальные потери от своп-операций изначально заложены в «Порядке проведения операций по обмену валютными операциями», утвержденном приказом Министра финансов КР от 4 октября 2023 года №121-П.

**Вывод:**

Курс доллара США с 2013 по 2024 год имеет тенденцию к повышению, несмотря на регулярные колебания. В 2023 году средний курс доллара вырос на 18,07 сомов (25,9 %) по сравнению с 2019 годом. За последние 10 лет средний прирост курса составил 6,7 % в год, тогда как процент за пользование денежными средствами в национальной валюте составляет лишь 3,3 % годовых. Это создает риск потери бюджетных средств от долгосрочных

своп-операций. Следует отметить, что потенциальные потери от своп-операций изначально заложены в «Порядке проведения операций по обмену валютными операциями», утвержденном приказом Министра финансов КР от 4 октября 2023 года №121-П, где процентная ставка за пользование Участников национальной валютой должна быть равной 50 % среднегодовой динамики изменений в процентах.

Прогнозируемая сумма потерь от операций с РКФР за 2023 год составляет расчетно 656,9 млн сомов.

**Рекомендации:**

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Обязать Министерство финансов Кыргызской Республики предоставлять регулярные отчеты о состоянии и результатах своп-операций, включая данные о рисках и финансовых результатах.

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

- разработать методику оценки экономической целесообразности своп-операций. Эта методика должна учитывать все возможные риски и выгоды, включая мультипликативный эффект от предоставления кредитов;

- рассмотреть возможность использования дополнительных инструментов для хеджирования валютных рисков, связанных с долгосрочными своп-операциями;

- установить систему регулярного мониторинга и анализа динамики курса доллара США и других ключевых валют для своевременного принятия решений по корректировке стратегии своп-операций;

- рассмотреть возможность включения плавающей процентной ставки, которая будет корректироваться в зависимости от среднегодового изменения валютного курса;

- обеспечить публичный доступ к ключевой информации о своп-операциях и их экономической целесообразности для повышения прозрачности и подотчетности.

**5. Анализ открытых в Национальном банке Кыргызской Республики счетов Кабинета Министров Кыргызской Республики и эффективность их использования.**

Согласно представленным данным по состоянию на 31.12.2023 года в Национальном банке КР открыты 66 расчетных счетов ЦК, из которых: в национальной валюте 40 счетов, казахских тенге 3 счета, российских рублях 3 счета, белорусских рублях 1 счет, армянских драмах 1 счет, в евро 5 счетов, долларах США 12 счетов и специальных правах заимствований 1 счет.

Общая сумма остатка на счетах Кабинета Министров Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики на 31.12.2023 года составляет расчетно - 42 491,80 млн.сомов (по курсу НБКР на 31.12.2023 г.), из них за счет:

– кредитов и грантов иностранных доноров (ЕАБР, КФВ, ЮСАИД, МАР, ВБ, Японии, Швейцарии, КНР и др.), зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС,

средства Стабилизационного фонда КР и др. в национальной валюте - 42 179,16 млн.исомов;

– поступлений от распределения ввозных таможенных пошлин - 112,73 млн. тенге или 22,09 млн. сомов;

– поступлений от распределения ввозных таможенных пошлин - 27,83 млн. рублей и по мультивалютному счету - 4,70 млн. рублей. Итого - 32,53 млн. рублей или 32,31 млн.сомов;

– поступления от распределения ввозных таможенных пошлин - 0,20 млн. белорусских рублей или 5,66 млн.сомов;

– поступления от распределения ввозных таможенных пошлин - 11,95 млн. армянских драмах или 2,63 млн.сомов;

– кредиту KfW для частных предприятий - 0,64 млн. евро. Общий остаток - 0,64 млн. евро или 63,18 млн. сомов;

– аккумулирования возвратных денежных средств по проекту «Развитие женского предпринимательства» - 0,51 млн. долл. США, Евразийского фонда стабилизации и развития в рамках реализации проекта «Караван здоровья» - 0,00 млн. долл. США, текущий счет в долларах США - 1,51 млн. долл. США, мультивалютный счет - 0,07 млн. долл. США. Итого - 2,09 млн. долл. США или 185,55 млн.сомов.

Из 66 расчетных счетов, открытых в НБКР для аккумулирования и использования средств встречных фондов открыты 30 расчетных счетов, из них 28 счетов в национальной валюте и по одному счету в долл. США и в евро.

Движение денежных средств встречного фонда за 2023 год составило следующим образом:

– остаток средств на начало 2023 года составлял в сумме - 3 063,39 млн.сомов, 0,51 млн. долл. США и 7,89 млн. евро;

– поступили средства в сумме - 2 570,95 млн. сомов и 8,12 млн. евро, использованы средства - 389,26 млн.сомов и 7,34 млн. евро;

– остаток по состоянию на 31.12.2023 года составляет - 42 491,80 млн. сомов, 2,08 млн. долл. США и 0,65 млн. евро.

Следует отметить, что в законе КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» и в Отчете об исполнении республиканского бюджета средства встречных фондов не отражаются в ресурсной части республиканского бюджета. Пунктом 115 Порядка функционирования Единого казначейского счета (далее-ЕКС), утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01.08.2022 года №438 отмечено, что средства, поступившие на счета встречных фондов, не отражаются в ресурсной части республиканского бюджета. При этом, в соответствии со статьей 17 Бюджетного кодекса КР, ресурсы республиканского и местных бюджетов включают следующие поступления в бюджет: доходы бюджета, поступления от операций с нефинансовыми активами, поступления от операций с финансовыми активами, поступления в результате принятия обязательств.

### **Обнаружение:**

По состоянию на 01.01.2023 года на счете №1013350200000150 «ЦК МФКР, счет по кредиту KFW для частных компаний в EURO, в евро» числился остаток в сумме 7893,7 тыс. евро.

Данный счет был открыт в мае 2003 года для учета поступления средств от кредитополучателей в погашение кредита, полученного по кредитной линии KFW в рамках подписанного Межправительственного Соглашения от 15.07.1994 года.

Согласно заключенным договору №Д-3-3-7/770 от 28.05.2003 года и дополнительным соглашениям с Национальным банком по счету KFW в евро №Д-3-6-2/1256 от 29.09.2006 года, №Д-3-6-2/0317 от 26.03.2015 года, №2022-Д-194/566-3-6-2 от 30.05.2022 года, №2022-Д-194/1064-3-6-2 от 30.09.2022 года по дебету счета производится перечисление средств для погашения внешнего долга, а также конвертация евро в национальную валюту согласно платежному документу Центрального казначейства. В августе 2023 года было подписано Дополнительное соглашение № 2023-Д-194/922-3-6-2 от 21.08.2023 года, где было внесено изменение, где со счета в евро также производится перечисление средств на цели, отличные от погашения внешнего долга, при наличии письменного согласия KFW.

В августе 2023 года с этого счета Центральным казначейством перечислено 4 926 600 евро турецкой корпорации «ANADOLU ISUZU OTOMOTIV SANAYI VE TICARET A.S.» за 17 автобусов модели «Isuzu Citiport CNG E6E» согласно договору купли-продажи транспортных средств №AIOS/001/23 от 21.07.2023 года, заключенного с муниципальным предприятием «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие», в том числе:

- 492 660 евро перечислено 21.08.2023 года платежное поручение №1217;

- 4 433 940 евро перечислено 24.08.2023 года платежное поручение №1238.

Между тем, договор купли-продажи транспортных средств от 21.07.2023 года заключен директором муниципального предприятия «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие» Темикеевым Б.А.

### **Вывод:**

Расходы по перечислению денежных средств со счета KFW в сумме 472 639,3 тыс. сомов (сомовый эквивалент 4926600 евро по курсу 1 евро – 95,9362 сом на 21 августа 2023 г.) **не были предусмотрены в Законе КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»** ни в ресурсной, ни в расходной части республиканского бюджета, то есть не соблюден принцип полноты согласно статьи 6 Бюджетного кодекса КР. Соответственно, **эти операции не нашли отражения в отчете об исполнении государственного бюджета за 2023 год, сводном отчете баланса главной книги по консолидированному**

**бюджету, тем самым не соблюден принцип полноты отражения в бюджетах** в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством КР (часть 2 статьи 6 Бюджетного кодекса КР).

Кроме того, вышеуказанное перечисление средств было произведено Центральным казначейством за муниципальное предприятие «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие» без заявки (на основании письма мэрии г. Бишкек) на кассовый расход предприятия, которое не финансируется из республиканского бюджета в нарушение пунктов 82, 95 Порядка функционирования Единого казначейского счета, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года № 438. Между тем, договор купли-продажи транспортных средств от 21.07.2023 года заключен директором муниципального предприятия «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие» Темикеевым Б.А.

**Рекомендация:**

Обеспечить соблюдение бюджетных правил и процедур, установленных Бюджетным кодексом Кыргызской Республики. При необходимости осуществления дополнительных расходов сверх утвержденного бюджета соблюдать требования статьи 115 Бюджетного кодекса КР путем внесения соответствующих изменений в утвержденные параметры республиканского бюджета.

***Выдача бюджетного кредита ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод»***

**Обнаружение:**

Кабинетом Министров Кыргызской Республики было издано распоряжение от 09.08.2022 года № 424-р о выделении Министерством финансов Кыргызской Республики бюджетного кредита ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» (МСЛЗ) в сумме 1000000000,0 (один миллиард) сомов за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в Национальном банке Кыргызской Республики по проекту Германского банка развития (KfW) «Для частных предприятий» (евровые счета), по программе «Финансирование субъектов предпринимательства», а также возвратных средств Встречных фондов Правительства КНР, ЮСАИД, Турции следующими траншами:

- 200 000 000 (двести миллионов) сомов – в июле 2022 года;
- 200 000 000 (двести миллионов) сомов – в сентябре 2022 года;
- 300 000 000 (триста миллионов) сомов – в январе 2023 года;
- 300 000 000 (триста миллионов) сомов – в марте 2023 года.

Бюджетный кредит предназначен для освоения производства стеклянной тары (банок и бутылок) с реконструкцией стекловаренной печи «Риббон-процесс» или возведением новой стекловаренной печи. Срок возврата кредита составляет 12,5 лет с момента перечисления средств равномерными ежеквартальными платежами, в том числе льготный период на погашение основной суммы и процентов – 2,5 года, процентная ставка за

пользование бюджетным кредитом – 6 процентов годовых, финансовые санкции – 12 процентов годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности.

Во исполнение вышеуказанного распоряжения между Министерством финансов Кыргызской Республики и ОАО «МСЛЗ» заключен Кредитный договор от 06.09.2022 года №19-04-01/100. Согласно условиям Кредитного договора бюджетный кредит будет предоставляться на основании письменной заявки ОАО «МСЛЗ».

С целью исполнения распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 09.08.2022 года №424-р Управление международного сотрудничества в служебной записке от 26.09.2022 года № 16-2/84, адресованной Центральному казначейству, сообщает, что в адрес регионального бюро Германского банка развития (KfW) по Центральной Азии направлено письмо-уведомление о снятии вышеуказанных средств Встречных фондов Германского банка развития №16-2/9751 от 18.08.2022 года. В связи с чем, просит произвести конвертацию средств Встречных фондов Германского банка развития в сумме 7 525 325,64 евро, эквивалентной 400,0 млн.сомов, и их перечисление на расчетный счет ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 09.08.2022 года № 424-р.

Центральное казначейство на основании служебных записок Управления международного сотрудничества (УМС) от 22.09.2022 года № 16-2-10/252, от 26.09.2022 года № 16-2/84, письменной заявки ОАО «МСЛЗ» от 30.09.2022 года производит конвертацию 5 160 970,68 евро (по курсу 77,5048 сом) со счета №1013350200000150 «ЦК МФКР, счет по кредиту KfW для частных предприятий» в евро (заявка на конвертацию №1439 от 30.09.2022 г.), которые зачисляются в сумме 400 000 000,36 сомов на счет №1013750000000943 «ЦК МФКР, счет по кредиту KfW» (в сомах). В этот же день со счета №1013750000000943 «ЦК МФКР, счет по кредиту KfW» (в сомах) перечисляется 400 000 000 (четыреста миллионов) сомов на счет №1350540020014943 ОАО «МСЛЗ», как первые два транша бюджетного кредита (п/п №1440 от 30.09.2022 г.).

Далее аналогично 11.07.2023 года на счет ОАО «МСЛЗ» перечислен 3 транш в сумме 300 000 000 (триста миллионов) сомов двумя платежами со счета №1013750000000943 «ЦК счет по кредиту KfW» (в сомах) выделено 230 000 000 (двести тридцать миллионов) сомов (п/п №994 от 11.07.2023 г.) путем конвертации 2 409 580,49 евро (по курсу 95,4523 сом) и со счета №1013750000590421 «ЦК МФКР, счет для аккумулирования средств, поступивших в счет погашения кредитов, полученных по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» перечислено 70 000 000 (семьдесят миллионов) сомов (п/п №993 от 11.07.2023 г.).

В 2024 году выделен последний транш в сумме 300 000 000 (триста миллионов) сомов со счета №1013750000590421 «ЦК МФКР, счет для аккумулирования средств, поступивших в счет погашения кредитов,

полученных по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» (п/п №262 от 04.03.2024 г.). Всего за период сентябрь 2022 года – март 2024 года выделено 1 000 000 000 (один миллиард) сомов.

Согласно абзацу 10 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики **бюджетный кредит** - денежные средства, выделяемые из республиканского бюджета и местного бюджета получателям бюджетных средств на условиях возвратности, срочности и платности. Однако, выдача указанного бюджетного кредита ОАО «МСЛЗ» произведена за счет средств, накопленных на счетах Встречных фондов, размещенных в Национальном банке КР, минуя республиканский бюджет.

Выдача бюджетных кредитов регулируется Положением о работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 июля 2022 года №406 (далее - Положение). Согласно пункту 6 этого Положения уполномоченный государственный орган (МФКР) обеспечивает формирование проекта республиканского бюджета и организацию его исполнения в части бюджетного кредитования в соответствии с бюджетным законодательством КР и решением Кабинета Министров. Согласно пункту 21 решение Кабинета Министров о предоставлении бюджетных кредитов принимается в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в республиканском бюджете на соответствующий год. При отсутствии в республиканском бюджете средств, предусмотренных на предоставление бюджетных кредитов, необходимо согласование с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с замечанием «при изыскании дополнительных средств».

#### **Вывод:**

Выдача бюджетного кредита ОАО «МСЛЗ» **не предусмотрена в Законе КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»** при наличии источника финансирования, а также не проходила процедуры согласования с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при выдаче бюджетного кредита в 2022-2023 годах, что является **нарушением бюджетного законодательства** (ст.115 Бюджетного кодекса КР).

#### **Рекомендация**

При необходимости осуществления дополнительных расходов сверх утвержденного бюджета обеспечить соблюдение требований статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики путем внесения соответствующих изменений в утвержденные параметры республиканского бюджета.

#### ***6. Анализ специальных и депозитных счетов бюджетных учреждений.***

По данным консолидированных балансов министерств и ведомств за 2023 год по республиканскому бюджету остаток средств на начало отчетного периода на специальных счетах составлял 6185,6 млн.сомов, поступило –

25985,7 млн.сомов, израсходовано 23757,1 млн.сомов, остаток на конец года – 8414,2 млн.сомов. На депозитных счетах остаток на начало года – 3672,9 млн.сомов, поступило – 23330,3 млн.сомов, расходование – 20128,5 млн.сомов, остаток на конец года – 6874,7 млн.сомов.

При анализе средств специальных счетов за 2020-2023 годы обнаружено, что ежегодно остаются значительные не освоенные средства на специальных счетах бюджетных учреждений. Так, за 2020 год остаток составил в сумме 5 149,9 млн.сомов, за 2021 год 6 582,0 млн.сомов, за 2022 год 6 185,6 млн.сомов и за 2023 год 8 414,2 млн.сомов.

#### **Обнаружение:**

Ранее полученные специальные средства в сумме 1240,0 млн. сомов согласно протоколу совещания у министра финансов КР от 29 июня 2023 года были возвращены/восстановлены на специальные счета учреждений в течение июня-декабря 2023 года семи учреждениям через доходную часть республиканского бюджета. Двум учреждениям в сумме 760,0 млн. сомов (Ошский государственный университет – 700,0 млн. сомов и Кыргызский государственный технический университет имени И.Раззакова – 60,0 млн. сомов) были возвращены через расходную часть республиканского бюджета по коду 26637 «Министерство финансов (общегосударственные расходы) – восстановление средств на специальных счетах» по статье 2821 «Другие неклассифицированные расходы» перечислением на расчетные счета этих учреждений в коммерческих банках. Следует отметить, что в Бюджетном кодексе и Кодексе о неналоговых доходах отсутствуют нормы по перечислению специальных средств бюджетных учреждений в виде отчислений в доход республиканского бюджета. Также аудиту не представлены письменные согласия бюджетных учреждений о перечислении ими специальных средств в доход республиканского бюджета.

Учитывая, что средства со специальных счетов бюджетных учреждений были использованы на текущие расходы республиканского бюджета с последующим восстановлением, то их следует рассматривать как временное внутреннее заимствование средств, при этом бюджетные правоотношения между Министерством финансов КР и бюджетными учреждениями в форме заключения кредитных соглашений/долговых обязательств не были оформлены надлежащим образом, как определено Положением о работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета, утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 июля 2022 года №406.

#### **Вывод:**

Средства специальных счетов отдельных государственных учреждений, перечисленные в 2022 году в доход республиканского бюджета в сумме 2000,0 млн.сомов, в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 октября 2022 года №535-р (ДСП) были временно заимствованы на текущие расходы республиканского бюджета.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Разработать порядок временного заимствования средств со специальных счетов бюджетных учреждений и инициировать внесение необходимых изменений в Бюджетный кодекс Кыргызской Республики и соответствующие нормативные правовые акты о государственных внутренних займах, при этом четко определив цели временного заимствования и случаи, при которых заимствуются специальные средства бюджетных учреждений.

**7. Анализ формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонентов «Безопасный город», Проекта «Умный город».**

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 июня 2022 года №299 утвержден «Порядок формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение правонарушений, обработанных в автоматизированной информационной системе «Единый реестр правонарушений», в том числе зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» (Порядок).

Согласно представленным данным за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» Проекта «Умный город» в доход республиканского бюджета за 2023 год поступили средства в сумме 707,4 млн.сомов, из них: штрафы - 591,3 млн.сомов, пени, финансовые санкции по штрафам - 116,1 млн.сомов.

Поступившие средства от штрафов в сумме 591,3 млн.сомов распределены в соответствии с Порядком следующим образом: ГУОБДД - 58,7 млн.сомов, ГКИТиС (МЦР) - 187,5 млн.сомов, Генеральной прокуратуре - 46,5 млн.сомов, госорганам и органам МСУ - 9,3 млн.сомов (почтовые услуги), ГКНБ КР - 8,7 млн.сомов, органам МСУ - 43,4 млн.сомов. Нераспределенная часть составила 237,2 млн.сомов.

**8. Осуществление платежей по расходам республиканского бюджета в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете (п.3 статья 105). Обеспеченность ресурсами кассовых расходов из республиканского бюджета**

**Обнаружение:**

При выборочном анализе установлено, что несмотря на отсутствие фактического остатка бюджетных средств (республиканский бюджет) на Едином казначейском счете, производились кассовые расходы по бюджетным средствам, вследствие чего образовалось кассовые разрывы до

10 081,6 млн.сомов, т.е. расходовались средства местных бюджетов, специальных и/или депозитных счетов, которые содержатся на ЕКС. При этом, в соответствии с частью 5 статьи 105 Бюджетного кодекса КР уполномоченный государственный орган осуществляет платежи по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

Статьей 113 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что кассовые ограничения объемов кассовых выплат по исполнению бюджетных обязательств вводятся при временном превышении расходов бюджета над объемом поступления доходов в пределах текущего бюджетного года. Решение о введении кассовых ограничений принимается уполномоченным государственным органом, исполнительными органами местного самоуправления. Порядок введения кассовых ограничений устанавливается Кабинетом Министров. Однако, порядок введения кассовых ограничений не разработан и не утвержден.

**Вывод:**

В нарушение части 5 статьи 105 и пункта 3 части 3 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, в 2022 году производились кассовые расходы по бюджетным средствам несмотря на отсутствие фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на ЕКС. Вследствие чего, имелись случаи возникновения кассовых разрывов до 10 081,6 млн.сомов, т.е. расходовались средства местных бюджетов, специальных и/или депозитных счетов, которые содержатся на ЕКС.

Вместе с тем, в несоблюдение требования нормы статьи 113 Бюджетного кодекса КР не разработан и не установлен порядок введения кассовых ограничений.

**Рекомендация:**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

- Кассовые расходы производить строго в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, в части осуществления платежей по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на ЕКС;

- внедрить систему автоматизированного мониторинга кассовых операций, которая будет отслеживать остатки бюджетных средств в реальном времени и предупреждать о превышении лимитов;

- установить четкие процедуры для проведения кассовых операций, включающие обязательные проверки наличия средств перед совершением платежей;

- регулярно обновлять прогнозы и корректировать бюджетные планы в зависимости от изменений;

- организовать обучение для сотрудников, занимающихся кассовыми операциями, по вопросам управления бюджетными средствами, прогнозирования кассовых разрывов и использования современных финансовых инструментов.

- разработать внутренние регламенты и руководства по управлению кассовыми операциями и бюджетными средствами.

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок ведения кассовых операций и управление бюджетными средствами, чтобы исключить возможность использования средств местных бюджетов и специальных счетов для покрытия кассовых разрывов республиканского бюджета.

*9. Анализ состава представляемых в Кабинет Министров Кыргызской Республики отчетов по исполнению республиканского бюджета и методических руководств по их составлению. Отражение показателей бюджета в Отчете доходов, расходов, активах и обязательствах*

**Обнаружение:**

Министерством финансов Кыргызской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год направлен в Кабинет Министров КР исходящим письмом №05-4/5275 от 25.04.2024 года с соответствующими приложениями. Однако, представленный отчет об исполнении бюджета не содержит информацию о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

**Вывод:**

В нарушение статьи 116 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики направленный Министерством финансов Кыргызской Республики в Кабинет Министров Кыргызской Республики исходящим письмом №05-4/5275 от 25.04.2024 года Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год не содержит информацию о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений и о состоянии государственного долга.

**Рекомендация:**

Обеспечить исполнение статьи 116 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и направить в Кабинет Министров Кыргызской Республики Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год включающий информацию о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

**Обнаружение:**

В отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год включены доходы по дивидендам на 1 миллиард 335 миллионов 510,4 тыс. сомов в отсутствие реальных **денежных поступлений** от операций с нефинансовыми активами.

Кроме того, в расходной части отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год в отсутствие кассового исполнения также включены расходы по статье 3111 на сумму 1 миллиард 335 миллионов 510,4 тыс. сомов.

Таким образом, в несоответствие ст.20 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год включены доходы по дивидендам на 1 миллиард 335 миллионов 510,4 тыс. сомов в отсутствие реальных **денежных поступлений** от операций с нефинансовыми активами и расходы по статье 3111 на аналогичную сумму.

**Вывод:**

В несоответствие ст.20 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики в отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год включены доходы по дивидендам на 1 миллиард 335 миллионов 510,4 тыс. сомов в отсутствие реальных **денежных поступлений** от операций с нефинансовыми активами и расходы по статье 3111 на аналогичную сумму.

**Рекомендация:**

Обеспечить строгое соблюдение положений статьи 20 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики. Включение доходов и расходов в бюджетный отчет должно основываться только на реальных денежных поступлениях и кассовых расходах.

*Обеспечение сохранности оборотной кассовой наличности*

**Обнаружение:**

Согласно приложению 7 к Закону Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» годовой фонд оплаты труда составляет 123 346,7 млн.сомов, что в среднем за месяц составляет 10 278,9 млн.сомов. При этом, частью 1 статьи 8 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не указан точный объем оборотной кассовой наличности и установлено только минимальное значение в сумме не менее 500,0 млн.сомов, что меньше от уточненного месячного объема фонда оплаты труда на 9778,9 млн.сомов или в 20 раз (9778,9/500,0). Что свидетельствует о формальности определения объема оборотной кассовой наличности и возникновения рисков несостоятельности оплаты защищенных статьей расходов, в связи с несоблюдением обязательного бюджетного резерва.

Счетной палатой Кыргызской Республики ежегодно в предыдущих аудитах также отмечалось, что утвержденный законом объем оборотно-кассовой наличности не может обеспечить бесперебойное финансирование расходов бюджета, следовательно, данный показатель должен рассчитываться по определенной методике и, следовательно, должен быть пересмотрен.

**Вывод:**

Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» не утвержден точный объем оборотной кассовой наличности, а установлено только минимальное значение в сумме 500,0 млн.сомов, что меньше от уточненного месячного объема фонда оплаты труда на 9778,9 млн.сомов или в 20 раз (9778,9/500,0). Что свидетельствует о формальности определения

объема оборотной кассовой наличности и возникновения рисков несостоятельности оплаты защищенных статьей расходов в связи с несоблюдением обязательного бюджетного резерва, установленного частью 1 статьи 110 Бюджетного кодекса КР.

Аудитами исполнения республиканского бюджета исторически ежегодно отмечается, что утвержденный законом объем оборотно-кассовой наличности не может обеспечить бесперебойное финансирование расходов бюджета, следовательно, данный показатель должен рассчитываться по определенной методике и должен быть пересмотрен.

**Рекомендация:**

Министерством финансов Кыргызской Республики при формировании бюджета на очередной финансовый год объем оборотной кассовой наличности предусматривать в пределах месячного объема фонда оплаты труда и обеспечить соблюдение обязательного бюджетного резерва (оборотная кассовая наличность), предназначенного для бесперебойного осуществления расходов государственного бюджета при возникновении временных кассовых разрывов.

**Информация о зачислении средств в Стабилизационный фонд Кыргызской Республики**

**Обнаружение:**

Пунктом 7 «Порядка формирования и использования Стабилизационного фонда Кыргызской Республики», утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 4 марта 2022 года № 70, Стабилизационный фонд формируется за счет источников, предусмотренных Бюджетным кодексом, которые поступают на Единый казначейский счет, открытый в Национальном банке Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) и средств депозитных счетов правоохранительных органов Кыргызской Республики (за исключением всех обязательств перед бюджетом). При этом, в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса КР, в республиканский бюджет поступают: средства, получаемые в результате применения государственными органами, их подведомственными учреждениями мер материальной, административной и уголовной ответственности, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда, за исключением штрафов, санкций, компенсаций, сумм возмещения ущерба за нарушение законодательства Кыргызской Республики о государственном социальном страховании и пенсионном обеспечении; иные неналоговые доходы, установленные законодательством Кыргызской Республики. Из чего следует, что средства, перечисленные с депозитных счетов правоохранительных и надзорных органов в виде добровольно возмещенного ущерба, нанесенного государству в первую очередь подлежат зачислению в доход республиканского бюджета и затем перечислению в Стабилизационный фонд в установленном порядке.

Прямое перечисление указанных средств из депозитного счета Министерства финансов приводит к неотражению сумм, возмещенных правоохранительными органами как в доходной так и расходной частях республиканского бюджета. Так, за аудлируемый период 2801,3 млн. сомов поступили в Стабилизационный фонд напрямую из депозитного счета Министерства финансов, которые не отражены в доходной и расходной частях республиканского бюджета.

**Вывод:**

За аудлируемый период 2801,3 млн. сомов поступили в Стабилизационный фонд напрямую из депозитного счета Министерства финансов, которые не отражены в доходной и расходной частях республиканского бюджета ввиду наличия коллизии в бюджетном законодательстве.

**Рекомендация:**

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

В целях исключения коллизий в бюджетном законодательстве и обеспечения прозрачности отражения сумм, возмещаемых правоохранительными органами, внедрить норму предусматривающую обязательное зачисление средств, полученных с депозитных счетов этих органов в качестве добровольно возмещенного ущерба, нанесенного государству, в доход республиканского бюджета, с последующим зачислением в Стабилизационный фонд.

**Обнаружение/вывод:**

В несоответствие распоряжениям Президента КР о выделении средств, средства Стабилизационного фонда систематически направлялись напрямую поставщикам вместо открытия финансирования получателям средств. По устным пояснениям ответственных сотрудников Министерства финансов это обусловлено тем, что Стабилизационный фонд является внебюджетным фондом, при этом отсутствует механизм финансирования бюджетных организаций из указанного фонда.

**Рекомендация:**

Разработать и внедрить отдельный механизм финансирования бюджетных организаций из Стабилизационного фонда, не противоречащий бюджетному законодательству Кыргызской Республики.

Аудит выделенных средств из Стабилизационного фонда в ОсОО «Зигпонер Азия» в объеме **2 170,7 млн. сомов** в соответствии с распоряжением Президента Кыргызской Республики от 18.12.2023 года № 251дсп на приобретение воздушного судна, не произведен в отсутствие получателя этих средств по месту регистрации.

Аудитом выделенных средств из Стабилизационного фонда Общественному объединению «Алгакадам» в объеме 100,0 млн. сомов установлено, что кроме этих средств, выделено из Резервного фонда Президента КР - 50,0 млн. сомов; Фонда развития Баткенской области - 100,0

млн. сомов, учет и отчетность которых в соответствии с нормативными правовыми актами не ведется. Бухгалтером-кассиром Т. Касымовым предоставлены две тетради: «приходы с 01.01.2023», «расходы с 01.01.2023» и блокнот с записями о расходах с 06.12.2023 года. В указанных тетрадях и блокноте не отражены суммы расходов РКО, приложенных как расходы средств, поступивших из Стабилизационного фонда. Соответственно, обналиченные денежные средства Стабилизационного фонда в сумме 12,0 млн. сомов не оприходованы в кассу ОО «Алгакадам». Аудит не смог получить достаточную уверенность в достоверности расходов обналиченных 12,0 млн. сомов, выделенных из Стабилизационного фонда Кыргызской Республики.

### ***Аудит составления финансовой отчетности***

#### **Обнаружение/вывод:**

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 мая 2023 года №298-р Министерству энергетики Кыргызской Республики по смете расходов выделено 598 915,7 тыс. сомов для увеличения уставного капитала ОАО «Нарынгидроэнергострой». Кассовые расходы Министерства энергетики Кыргызской Республики по статье 3215 «Акции и другие формы участия в капитале» составили 598 915,7 тыс. сомов. Однако, стоимость приобретенных акций на общую сумму 598 915,7 тыс. сомов была необоснованно списана с баланса Министерства энергетики Кыргызской Республики и отражена в качестве расходов. В то же время в бухгалтерской отчетности Министерства энергетики Кыргызской Республики по учету акций (отдельный баланс) указанная сумма была оприходована в качестве безвозмездно полученного дохода. Вследствие указанных бухгалтерских операций, в нарушение пунктов 102, 106, 608, 755 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Минфина Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П доходы и расходы Министерства энергетики были необоснованно завышены на 598 915,7 тыс. сомов. В ходе аудита указанные суммы восстановлены по бухгалтерскому учету.

#### **Рекомендация:**

Провести дополнительное обучение бухгалтерского персонала Министерства энергетики Кыргызской Республики в отношении учета акций и других форм участия в капитале. Усилить внутренний контроль за бухгалтерскими операциями.

#### **Обнаружение:**

Установлено, что финансовая отчетность по республиканскому бюджету за 2023 год содержит частичную информацию о дебиторской и кредиторской задолженности аккумуляционных счетов республиканского бюджета. Такие бухгалтерские проводки осуществляются бюджетными организациями, которые одновременно выступают администраторами

ресурсов бюджета. Однако, не все администраторы ресурсов бюджета отражают недоимки и полученные авансы в своей финансовой отчетности.

Следует отметить, что Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденное приказом Минфина Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, и аналогичные положения, действовавшие до и после его принятия, не предусматривают признание дебиторской или кредиторской задолженности по аккумуляционным счетам республиканского бюджета. Эти счета используются исключительно для учета поступлений месячных ресурсов, аккумулируемых на Едином казначейском счете (в разрезе администраторов), и не являются доходами самой бюджетной организации. Учет недоимок и полученных авансов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики осуществляется администраторами ресурсов бюджета на различных регистрах вне системы.

Таким образом, в Кыргызской Республике отсутствует единая методология учета недоимок и полученных авансов бюджетов бюджетной системы, интегрированная с финансовой отчетностью страны. Это приводит к составлению неполной финансовой отчетности республиканского бюджета и сектора государственного управления.

**Вывод:**

В бюджетной системе Кыргызской Республики отсутствует единая методология учета недоимок и полученных авансов бюджетов бюджетной системы, интегрированная с финансовой отчетностью страны, что приводит к составлению неполной финансовой отчетности республиканского бюджета и сектора государственного управления в нарушение ч.2 статьи 3 Закона Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете».

**Рекомендация:**

Для повышения точности и полноты финансовой отчетности разработать и внедрить единую методологию учета недоимок и полученных авансов сектора государственного управления, интегрировав его с финансовой отчетностью страны.

***Анализ выделенных средств на капитализацию  
ОАО “Кыргызиндустрия”***

**Обнаружение:**

В соответствии с уточненным республиканским бюджетом на 2023 год открытому акционерному обществу «Кыргызиндустрия» было предусмотрено выделение **770000 тыс. сомов** по статье 3215 «Акции и другие формы участия в капитале». Кассовые расходы на приобретение других форм участия в капитале ОАО «Кыргызиндустрия» составили 769999,96 тыс. сомов.

В нарушение ч.1 ст.28 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» Минфином оплачено 769999,96 тыс. сомов за

приобретение дополнительных акций ОАО «Кыргызиндустрия» до принятия решения о его выпуске.

**Вывод:**

В нарушение ч.1 ст.28 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» Минфином оплачено 769999,96 тыс. сомов за приобретение дополнительных акций ОАО «Кыргызиндустрия» до принятия решения о его выпуске. В ходе аудита принято решение о государственной регистрации четвертого выпуска простых именных акций ОАО «Кыргызиндустрия», рег№ KG 0104225410 от 19.07.2024 года.

**Рекомендация:**

Обеспечить строгое соблюдение ч.1 ст.28 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах». Прекратить практику перечисления денежных средств за приобретение акций до принятия решения о его выпуске.

**Обнаружение/вывод:**

Несмотря на фактическое перечисление денежных средств из республиканского бюджета на приобретение акций 769999,96 тыс. сомов со стороны ОАО «Кыргызиндустрия» своевременно не осуществлена дополнительная эмиссия на указанную сумму. При этом, в финансовой отчетности указанная сумма не отражена в качестве дебиторской задолженности (сокрытая дебиторская задолженность). В ходе аудита дебиторская задолженность восстановлена по учету.

**Рекомендация:**

**Кабинету Министров Кыргызской Республики:**

Рассмотреть персональную ответственность руководства ОАО «Кыргызиндустрия» и ответственных должностных лиц, своевременно не обеспечивших дополнительную эмиссию акций и допустивших сокрытие дебиторской задолженности.

**Обнаружение:**

Несмотря на фактическое перечисление денежных средств из республиканского бюджета на приобретение акций в размере 769 999,96 тыс. сомов, ОАО «Кыргызиндустрия» своевременно не осуществило дополнительную эмиссию на указанную сумму. По завершению отчетного периода в 2024 году были размещены акции на сумму 499 999,96 тыс. сомов. На оставшуюся часть в размере 270 000 тыс. сомов, в нарушение ст. 145 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, акции не были выпущены. Данный вопрос остался без должного контроля со стороны начальника управления планирования расходов государственного сектора Стамалиева Т.А. Соответственно, активы государства в виде государственного пакета акций ОАО «Кыргызиндустрия» не увеличились на 270 000 тыс. сомов. В ходе аудита данное нарушение было устранено путем выпуска 270 000 простых акций номиналом 1000 сомов за единицу в пользу Государственного агентства по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

**Вывод:**

В нарушение ст. 145 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики активы государства в виде государственного пакета акций ОАО «Кыргызиндустрия» не увеличены на 270000 тыс. сомов. Данный вопрос остался без должного контроля со стороны начальника управления планирования расходов государственного сектора Стамалиева Т.А. Восстановлено в ходе аудита в виде выпуска 270 000 шт. простых акций номиналом 1000 сомов за единицу в пользу Государственного агентства по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

**Рекомендация:**

Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики рассмотреть ответственность руководства ОАО «Кыргызиндустрия», за неподготовку соответствующих решений об увеличении уставного капитала ОАО «Кыргызиндустрия» и не принявших своевременные меры по увеличению государственного пакета акций ОАО «Кыргызиндустрия» на сумму 270 000 тыс. сомов, несмотря на их оплату.

**По капитальным вложениям**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» уточненные объемы ассигнований на капитальные вложения составили 16 830,1 млн. сомов, из них профинансировано 16 789,3 млн. сомов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 04.11.2022 года № 616 «О мерах по погашению кредиторской задолженности государственных органов и финансирования объектов строительства, капитального ремонта и реконструкции путем выпуска казначейских обязательств», распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17.04.2023 года № 177-р был осуществлен выпуск казначейских обязательств на 10,0 млрд. сомов, сроком обращения 3 года, купонной ставкой 13 % для финансирования задолженности государственных органов и финансирования объектов строительства 117 подрядчикам, которые были приобретены ОАО «РСК Банк» на 4064,8 млн. сомов, ОАО «Айыл Банк» на 4114,9 млн. сомов.

В соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.10.2023 года № 660-р и от 01.11.2023 года № 667-р осуществлено досрочное погашение казначейских обязательств на 8 179,7 млн. сомов путем перечисления денежных средств источником, которого явились выпущенные Государственные казначейские облигации (ГКО).

На 31.12.2023 года объем ГКО, выпущенный под погашение кредиторской задолженности капитального строительства республики составлял 8 179,7 млн. сомов, фактически профинансированы

коммерческими банками освоение капитального строительства на 7062,8 млн. сомов, или в комбанках остаток неосвоенных средств составил 1116,9 млн. сомов.

Общая динамика капитальных вложений в ходе исполнения республиканского бюджета за 2023 год представлена следующим.

(млн. сомов)

Наименование госзаказчика	Утверж. на 2023г.	Уточн. на 2023г.	Факт финан. из РБ	Факт финан. через ГКО	Кол-во объект	Факт фин-я (с учетом ГКО)
<b>Всего по республике (млн.сом):</b>	<b>5000,0</b>	<b>16830,1</b>	<b>16789,3</b>	<b>7062,8</b>	<b>1049</b>	<b>23852,1</b>
<b>Госагентство архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР</b>	<b>1350,0</b>	<b>5078,8</b>	<b>5045,2</b>	<b>3661,5</b>	<b>665</b>	<b>8706,7</b>
<i>Капитальное строительство</i>	<i>1000,0</i>	<i>3234,9</i>	<i>3207,8</i>	<i>3661,5</i>	<i>478</i>	<i>6869,3</i>
<i>Капитальный ремонт</i>	<i>100,0</i>	<i>856,2</i>	<i>855,3</i>		<i>121</i>	<i>855,3</i>
<i>Водоснабжение</i>	<i>200,0</i>	<i>825,6</i>	<i>820,0</i>		<i>66</i>	<i>820,0</i>
<i>Строительство индивидуальных жилых домов в Баткенской области</i>	<i>50,0</i>	<i>82,0</i>	<i>82,0</i>			<i>82,0</i>
<b>Мэрия города Бишкек</b>	<b>20,0</b>	<b>39,4</b>	<b>39,4</b>		<b>11</b>	<b>39,4</b>
<b>Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций КР</b>	<b>1000,0</b>	<b>1697,0</b>	<b>1697,0</b>	<b>2611,4</b>	<b>259</b>	<b>4308,4</b>
<i>Минтранспорта и коммуникаций КР (строительство железной дороги)</i>		<i>52,7</i>	<i>52,7</i>			<i>52,7</i>
<b>Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства КР (ирригация)</b>	<b>700,0</b>	<b>700,0</b>	<b>700,0</b>	<b>50,0</b>	<b>39</b>	<b>750,0</b>
<b>Мэрия города Ош (Управление капстроительства г. Ош)</b>	<b>150,0</b>	<b>364,6</b>	<b>364,6</b>	<b>103,6</b>	<b>17</b>	<b>468,2</b>
<b>Министерство сельского хозяйства КР</b>	<b>2,6</b>	<b>2,6</b>	<b>2,5</b>		<b>2</b>	<b>2,5</b>
<b>Архивная служба при Мин. цифрового развития КР</b>		<b>13,0</b>	<b>10,5</b>		<b>6</b>	<b>10,5</b>
<b>Силовой блок и стратегические объекты</b>	<b>1777,4</b>	<b>8787,7</b>	<b>8783,2</b>	<b>636,3</b>	<b>46</b>	<b>9419,5</b>
<b>Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики</b>		<b>94,2</b>	<b>94,2</b>		<b>3</b>	<b>94,2</b>

В 2023 году завершено строительство 110 объектов, тендерной стоимостью 6951,1 млн. сомов, на которые было профинансировано 3363,4 млн. сомов, из них: за счет республиканского бюджета – 786,6 млн. сомов, за счет выпуска ГКО – 2587,7 млн. сомов. При этом, завершено: 87 школ и спортивные залы к ним, 8 детских садов, 2 учреждения здравоохранения, 6 спортивных объектов, 1 учреждение культуры, 3 объекта жилья, 3 прочих объектов.

#### Обнаружение и выводы

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджетные инвестиции в виде капитальных вложений в первоочередном порядке направляются на завершение ранее начатых внутренних инвестиционных проектов с учетом оценки эффективности реализации инвестиционного проекта.

Порядок разработки и рассмотрения технико-экономических обоснований, отбора, реализации и составления перечня внутренних инвестиционных проектов определен в «Положении о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2017 года № 855.

В перечень строительства по статье «Капитальные вложения» были включены 28 новых объектов строительства на сумму 1504,9 млн. сомов, тогда как по состоянию на 01.01.2023 года числились 368 объектов незавершенного строительства с общим объемом капитального строительства в сумме 21484,8 млн. сомов.

#### **Рекомендация**

##### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Проводить работу по приоритетному включению в Перечень проектов бюджетных инвестиций, проектов, подлежащих к завершению в бюджетном году, строго в соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и пунктом 7 главы 2 «Положения о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2017 года № 855.

#### **Обнаружение**

На 01.01.2023 года потребность ассигнований для завершения 368 объектов строительства составляла 21 484,8 млн. сомов, на 01.01.2024 года – 27413,9 млн. сомов, или потребность в завершении строительства объектов капвложений увеличилась на 5929,1 млн. сомов, увеличилось и число объектов капвложений, имеющих статус незавершенных с 368 до 388 объектов, с увеличением на 14 объектов.

Так, несмотря на то, что количество незавершенных школ сократилось на 48 ед., с 242 в начале года до 194 в конце года, их общая сметная стоимость увеличилась на 1271,4 млн. сомов, за счет удорожания сметной стоимости новых включенных в Перечень строительства объектов, за также удорожания строительных материалов и услуг.

Увеличилось количество незавершенных объектов:

- детских садов с 58 до 88 ед., на сумму 2378,1 млн. сомов;
- объектов здравоохранения с 25 до 31 ед., на 474,1 млн. сомов;
- объектов культуры с 10 до 13 ед., на 397,7 млн. сомов;
- объектов спорта с 25 до 30 ед., на 787,7 млн. сомов;

- прочих объектов с 7 до 26 ед., на 731,9 млн. сомов и т.д.

Указанное явилось следствием включения Уполномоченным органом в перечень финансирования объектов капвложений на текущий год средств сумма, которых составляет 1-5 % от потребности, что является не достаточным для завершения строительства, а также ведет к увеличению незавершенного строительства, соответственно, и потребности в завершении строительства и потери эффективности их расходования.

Так, по данным Управления капитального строительства Министерства финансов из 278 объектов, включенных в Перечень финансирования объектов капитального вложения, числятся объекты начало, строительство которых приходится на период с 2002 по 2022 годы, в том числе в:

- 2002 году – 3 объекта (завершение школы в с. Кожояр Семеновского а/о Иссык-Кульского района, строительство школы в с. Чомо-Батыр и с. Эрдик Узгенского района);

- 2012 году - 1 объект (строительство Новопокровского детского сада Иссык-Атинского района);

- 2013 году – 2 объекта (строительство школы им. Сатыбалдиева в с. Кара-Суу Тогуз-Тороузского района, строительство школы-гимназии № 20 им.Раззакова на ул. Урицкого г. Ош);

- 2014 году – 9 объектов; 2015 году – 31 объект; 2016 году – 16 объектов; 2017 году – 15 объектов; 2018 году – 32 объекта; 2019 году – 27 объектов; 2019 году – 27 объектов; 2020 году – 15 объектов; 2021 году – 16 объектов; 2022 году – 111 объектов.

### **Вывод**

Уполномоченным органом в перечень финансирования объектов капвложений на текущий год включаются средства, объем которых составляет 1-5 % от потребности, что является не достаточным для завершения строительства, а также ведет к увеличению незавершенного строительства, соответственно, и потребности в завершении строительства и потери эффективности их расходования. Так, за 2023 год общее финансирование 375 школ составило 2752210,2 тыс. сомов, или в среднем одна школа профинансирована в объеме 7339,2 тыс. сомов, аналогично, 105 детских садов профинансированы на 808772,3 тыс. сомов, или 1 детсад профинансирован в объеме 7702,6 тыс. сомов и т.д.

При этом, из 278 объектов, включенных в Перечень финансирования объектов капитального вложения, числятся объекты начало строительство, которых приходится на период с 2002 по 2022 годы.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

В целях недопущения нерационального использования бюджетных средств и увеличения количества незавершенных объектов:

- не допускать включения в Перечень проектов бюджетных инвестиций новых объектов в отсутствии оценки социальной и экономической эффективности и утвержденной сметной стоимости;

### **Обнаружение и выводы**

Министерством финансов Кыргызской Республики в 2023 году к финансированию по статье «Капитальные вложения» утвержден перечень объектов капитального ремонта, где были предусмотрены и выделены средства на капитальный ремонт объектов средства на сумму 855,3 млн. сомов.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики «Капитальные вложения» — это бюджетные средства, направленные на создание и воспроизводство основных фондов: строительство новых объектов, реконструкция и разработка проектно-изыскательских работ; техническое оснащение государственных (муниципальных) органов; приобретение машин, оборудования и другой техники.

В этой связи, Министерством финансов Кыргызской Республики вносятся изменения в указанный Кодекс, где после слов «..строительство новых объектов, реконструкция, (добавляется) *капитальный ремонт и ....*»

На основании вышеизложенного, до принятия новой формулировки, в соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики необходимо рассмотреть обоснованность и целесообразность включения в Перечень объектов капвложения объектов по капремонту на текущее содержание зданий и сооружений, входящих в компетенцию органов местного самоуправления.

### **Рекомендация**

#### **Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Проводить работу по формированию Перечня проектов бюджетных инвестиций, строго в соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

### **Обнаружение/ выводы**

Объем финансирования объектов капитального вложения за 2023 год составил 23852,1 млн. сомов (профинансировано – 1049 объектов), что в почти в 5 раз превышает первоначальные параметры капвложений и 1,4 раза уточненные бюджетные обязательства.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» утвержденный объем средств, выделенных на финансирование капитальных вложений в 2023 году, составлял 16830,1 млн. сомов, и кассовые расходы по ним отражены в отчетности Центрального Казначейства на 16789,3 млн. сомов. Следовательно, средства в объеме 7062790,6 тыс. сомов не установлены названным Законом, не вошли в расходную часть республиканского бюджета, так как профинансированы коммерческими банками посредством приобретения Государственных казначейских облигаций.

### **Рекомендация**

**Центральному Казначейству, Управлению бюджетной политики  
Министерства финансов Кыргызской Республики:**

В целях недопущения искажения и обеспечения достоверности и прозрачности данных отчета об исполнении государственного бюджета, в части финансирования капитальных вложений, финансирование объектов капитального строительства, осуществленных за счет выпуска Государственных ценных бумаг (ГКО, КО), отражать в законе о республиканском бюджета на текущий год и отчете об его исполнении отдельным приложением.

**По службе внутреннего аудита**

Предыдущим аудитом Счетной палаты Кыргызской Республики отмечено, что в несоответствие нормам Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите» в части функционирования служб внутреннего аудита министерств и ведомств, постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.05.2022 года №280 «О совершенствовании системы внутреннего аудита Кыргызской Республики», в отсутствие консультативных предложений Совета по внутреннему аудиту образована Служба внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики (подведомственное подразделение со статусом юридического лица), на базе действующих структурных подразделений 22 государственных органов и учреждений Кыргызской Республики, обязанных иметь службы внутреннего аудита, с исполнением функций, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

**Обнаружение и вывод**

В пункте 2 положения о Службе внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.05.2022 года №280 указывается что Служба является подведомственным подразделением Министерства финансов Кыргызской Республики, что противоречит ст. 3 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите», где указывается, что служба внутреннего аудита – структурное подразделение объекта внутреннего аудита.

**Рекомендация**

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Привести в соответствие пункт 2 положения о Службе внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.05.2022 года №280, к ст. 3 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите», где указывается, что служба внутреннего аудита является структурным подразделением объекта внутреннего аудита.

### **Обнаружение и вывод**

В соответствии со ст.72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Счетная палата Кыргызской Республики в области регулирования бюджетных правоотношений: имеет исключительное право проводить финансовый аудит и аудит эффективности; исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики и бухгалтерской отчетности, деятельности получателей бюджетных средств - юридических лиц с частной или иной формой собственности - в отношении предоставленных бюджетных средств. Исключительное право означает, что только автор или тот, кто получил специальное разрешение на законном основании, имеет право производить соответствующие действия.

Службой в 2023 году, в государственных органах проведено всего 404 аудитов. Анализ отчетов по результатам проведенных аудитов показывает, что аудитом охватывается весь перечень вопросов финансово-хозяйственной деятельности «среды внутреннего контроля» государственных органов. Таким образом, производится дублирование функции Счетной палаты Кыргызской Республики, органа со специальным статусом и обладающим исключительным правом проведения финансового аудита и аудита эффективности.

### **Рекомендация**

#### **Министерство финансов Кыргызской Республики**

Принять необходимые меры по устранению подмены и дублирования деятельности Службы внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики с конституционными функциями независимого высшего органа внешнего государственного аудита, неукоснительного соблюдения Службой внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики ст.72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики по исключительности права Счетной палаты Кыргызской Республики на проведение финансового аудита и аудита эффективности; бюджетов и бухгалтерской отчетности.

### **Обнаружение и вывод**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите», Служба обязана разрабатывать стратегические и годовые планы проведения внутреннего аудита на основе оценки рисков с учетом мнения руководителя объекта внутреннего аудита.

В соответствии с п. 4, р. 3, «Положения о Совете по внутреннему аудиту», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 09.09.2013 года №498, Совет по внутреннему аудиту осуществляет функцию по согласованию с уполномоченным органом сроков проведения внутреннего аудита на тех объектах внутреннего аудита, где отсутствуют службы внутреннего аудита.

Годовой план аудита на 2023 год (*469 объектов*) и стратегические планы на 2023-2027 годы Службы, утвержден приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 26.01.2023 года №10-П. Разработка

годового плана и оценка рисков осуществлена на основании Руководства по внутреннему аудиту, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 17.03.2008 года №54-П. Службой, спустя 4 месяца после утверждения плана, 12.05.2023 года направлены письма министерствам и ведомствам по внесению предложений в план аудита. Соответственно, в нарушение с п. 1 ч. 1 ст. 14 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите», Стратегические и годовой план внутреннего аудита разработан без учета мнения руководителей объекта внутреннего аудита.

Так, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики (исх. №07-3/4374 от 25.05.2023 года) сообщает, что Службой уже проводится аудит подразделений министерства согласно годового плана аудита на 2023 год, при этом, требуют исполнение ст.14 Закона Кыргызской Республики «О внутреннем аудите», в части разработки планов аудита с учетом мнения руководителя объекта внутреннего аудита; ГНС при Минфине КР (исх. №16-1-10/3318 от 18.05.2023 года) просит пересмотреть план аудита в связи с проводимой проверкой Счетной палатой КР; МИД КР (исх.09-025/8132 от 19.05.2023 года) сообщает, что в соответствии со ст.72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, Счетная палата имеет исключительное право проводить финансовый аудит и аудит эффективности. Учитывая, что в министерстве, включая подведомственные подразделения проводятся ежегодный плановый аудит со стороны Счетной палаты Кыргызской Республики, просит исключить МИД из годового плана на 2023 год и последующие годы. Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики просит установить частоту аудита в министерствах 1 раз в 5 лет и т.д.

#### **Рекомендация**

**Службе внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики:**

Разрабатывать стратегические и годовые планы проведения внутреннего аудита на основе оценки рисков с учетом мнения руководителя объекта внутреннего аудита.

#### **Обнаружение и вывод**

В нарушение п.п.9 п.12 раздела 3 и п. 25, 26, 27 раздела 8 Положения о Службе внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.05.2022 года №280, в Службе не образован Комитет по аудиту, не подготовлены аудиторские отчеты по каждому проведенному аудиту на рассмотрение Комитета по аудиту Службы. Также не рассмотрены основные вопросы совершенствования методов и эффективности внутреннего аудита, принятия решений по результатам внутреннего аудита, по исполнению ранее принятых решений, подбору, расстановке, переподготовке кадров.

#### **Рекомендация**

Службой внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики приняты меры по подготовке аудиторских отчетов по каждому проведенному аудиту на рассмотрение Комитета по аудиту Службы внутреннего аудита.

Комитетом по аудиту Службы внутреннего аудита, образованного согласно приказу Министерства финансов Кыргызской Республики от 26.04.2024 года №63-П, приняты меры по рассмотрению: подготовленные аудиторские отчеты по каждому проведенному аудиту, основные вопросы совершенствования методов и эффективности внутреннего аудита и т.д.

#### **Обнаружение и вывод**

В Службе не утвержден «Классификатор финансовых нарушений». В отсутствие «Классификатора финансовых нарушений», отнесены к финансовым нарушениям 152 600,0 тыс. сомов, являющиеся, процедурными нарушениями ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности, неосвоенными средствами, резервами и потерями бюджета, нерационально использованными средствами, в т.ч.:

- неосвоенные средства в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики (центральный аппарат) на сумму 116 195,0 тыс. сомов (*причина не освоения: не своевременное внесение изменений в Закон КР «О государственных закупках» и разработки Порядка осуществления закупок товаров и услуг по издательской работе и тиражированию учебных материалов для образовательных организаций, что привело к нехватке книг по всей республике*).

- медикаменты с истекшим сроком годности на сумму 36 405,0 тыс. сомов.

#### **Рекомендации**

Службой внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики: рассмотреть разработку Классификатора финансовых нарушений.

Согласно отчету о деятельности Службы за 2023 год, из установленных финансовых нарушений на сумму 872 653,4 тыс. сомов, подлежит к возмещению 40 776,6 тыс. сомов или 4,67 % от выявленной суммы.

При этом, со стороны Службы подлежащее к возмещению 167 640,1 тыс. сомов, не были отнесены к возмещению, так как были рассмотрены в рамках уголовных дел.

- в нарушение ч.1 ст.16 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», в Департаменте дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики не целевое использование бюджетных средств на сумму 67 455,3 тыс. сомов. В акте указано, что материалы по закупке битума изъяты Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики;

- в Научно-исследовательском институте энергетики и экономики при МЭ КР, в нарушение п. 6 статьи 105 Бюджетного Кодекса Кыргызской

Республики использовался счет в коммерческом банке, в котором аккумулировались денежные средства, минуя Единый казначейский счет в сумме 3 416,0 тыс. сомов. Материалы переданы в ГКНБ КР (*исх. от 10.07.2023 г №29/353*);

- в территориальных подразделениях Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики, минуя Единый казначейский счет в сумме 12 945,0 тыс. сомов;

- в ГП «Кыргызтеплоэнерго» завышена потребность в субсидировании на сумму 83 823,8 тыс. сомов. Материалы переданы в ГКНБ КР (*исх. от 28.12.2023 г №29/682*).

Аудит проведен под руководством Аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики В.А. Садовникова, главными государственными инспекторами: Д.М. Такырбашевой, Г.К. Джумагуловой, Т.А. Балбаковым, К.С. Сапарбаевым, А.Ж. Жакшылыковым, государственными инспекторами: У.А. Байтерековым, А.Т. Тилекбековым, Бакир луу Э., К.Б. Джумагуловым.

**Аудитор  
Счетной палаты  
Кыргызской Республики**

**В.А.Садовников**