



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

email: esep@esep.kg тел: +996 (312) 32 34 30 ФАКС: +996 (312) 32 35 11 Телефон доверия: +996 (312) 50 09 85

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

# 2024

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[www.esep.kg](http://www.esep.kg)



Бишкек 2025

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 100 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 11 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2024 год.

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11, электронная почта: [esep@esep.kg](mailto:esep@esep.kg), веб-сайт: [www.esep.kg](http://www.esep.kg)

## ***Открытость и ответственность — основа доверия государству!***

### ***Уважаемые читатели!***

Счетная палата Кыргызской Республики — независимый высший орган внешнего государственного аудита, призванный обеспечивать прозрачность и эффективность управления государственными средствами в нашей стране. Основанная на Конституции Кыргызской Республики, Счетная палата подотчетна Жогорку Кенешу и Президенту Кыргызской Республики и осуществляет свою деятельность, опираясь на принципы организационной, функциональной и финансовой независимости, в соответствии с международными стандартами.

Прошедший 2024 год стал временем активных перемен и уверенного движения вперед для нашей команды. Мы сосредоточили усилия на новых приоритетах: развитии аналитической составляющей аудита, расширении практики аудита эффективности, внедрении цифровых технологий и укреплении взаимодействия с обществом. Наша работа становится все более открытой, а результаты — понятными и полезными для граждан.

В своей ежедневной работе мы опираемся на принципы объективности, профессионализма и независимости. Важно отметить, что для нас аудит — это не просто проверка и констатация фактов. Это глубокий анализ, который помогает выявлять пути повышения эффективности в управлении государственными средствами и способствовать принятию более взвешенных и обоснованных решений на всех уровнях власти.

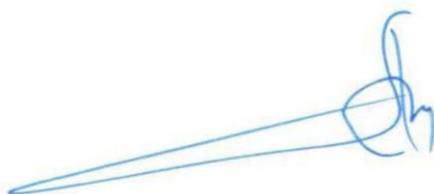
В 2024 году мы уделили особое внимание развитию в нашей стране аудита эффективности — направлению, которое позволяет оценивать не только законность расходов, но и их пользу для общества. Мы продолжаем развивать методы аналитической работы, стремясь предоставлять Жогорку Кенешу, Президенту, Кабинету Министров Кыргызской Республики и широкой общественности информацию, способствующую принятию решений, основанных на фактах и объективной оценке.

Важной частью нашей деятельности остается взаимодействие с обществом через средства массовой информации и социальные сети. Мы убеждены, что открытость результатов аудита, доступность отчетности и прозрачная коммуникация с обществом усиливают доверие к институтам государства и повышают эффективность нашего контроля.

Международное сотрудничество также занимает важное место в нашей работе. В 2024 году Счетная палата активно участвовала в обмене опытом с коллегами из других стран, принимала участие в международных форумах и проектах, направленных на совершенствование систем государственного аудита. Мы открыты для новых идей и стремимся применять лучшую мировую практику в систему государственного аудита Кыргызской Республики.

В этом отчете мы стремились отразить не только цифры и факты, но и дух нашей работы — работу, которая строится на стремлении к совершенствованию, служении интересам общества и развитию эффективного государственного управления.

Благодарим всех партнеров, коллег и граждан за поддержку и взаимодействие. Вместе мы строим более прозрачную, эффективную и ответственную систему управления ресурсами Кыргызской Республики.



***С уважением,***

***председатель Счетной палаты  
Алмазбек Акматов***

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы .....	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты .....	8
2.1. Итоги аудиторской деятельности .....	8
2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов .....	29
2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений .....	29
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики .....	30
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2023 год .....	31
3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2023 год .....	31
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2023 год .....	32
4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) .....	33
5. Параллельный аудит в сфере сельского хозяйства государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) на 2023-2024 годы .....	35
6. Взаимодействие и сотрудничество .....	37
6.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями .....	37
6.2. Взаимодействие с правоохранительными органами .....	38
6.3. Международное сотрудничество .....	38
6.4. Связь с общественностью .....	39
7. Антикоррупционные мероприятия .....	40
8. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты .....	41
8.1. Методологическое обеспечение .....	41
8.2. Кадровое обеспечение .....	43
8.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты .....	45
8.4. Финансово-хозяйственное обеспечение .....	46
Заключение .....	48
Список сокращений: .....	49

## Введение

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». Отчет отражает информацию о мероприятиях, проводимых в рамках исполнения полномочий и обязанностей, возложенных на Счетную палату.

Основной целью Счетной палаты является проведение проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности и данных учета, и выражение по результатам такой проверки обоснованного независимого мнения о достоверности такой отчетности в форме письменного аудиторского отчета.

По итогам аудитов Счетная палата ведет статистику выявленных нарушений, при этом нарушениями финансовой дисциплины считаются нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, выраженные в денежном эквиваленте, подлежащие возмещению в соответствующие бюджеты. Совокупные данные этих нарушений, выявленных в 2024 году, а также меры, принятые по итогам аудитов отражены в данном отчете.

В отчете также отражены организационные мероприятия, направленные на улучшение качества аудиторских мероприятий, проводимых в течение отчетного периода, антикоррупционные мероприятия, обеспечивающие максимальную прозрачность своей деятельности, цифровизация внутренних и внешних процедур, проведенные аналитические мероприятия, новые методологические разработки, продолжение работы по внедрению международных стандартов аудита, повышение кадрового потенциала, организация международной деятельности Счетной палаты.

Также, в данном отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами, общественностью и другими заинтересованными сторонами.

В соответствии с требованиями Законов Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», «О коммерческой тайне» и других соответствующих нормативных правовых актов, представленный отчет не содержит материалы аудитов, имеющих гриф «для служебного пользования», «секретно» и «совершенно секретно».

## 1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы

Стратегия развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы (далее – Стратегия) была разработана на основе Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, с учетом результатов Системы оценки деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, проведенной в соответствии с международными стандартами аудита.

В данной стратегии Счетная палата определила следующие приоритетные цели и задачи:

### • **Цель 1: Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами**

Данная цель направлена на усиление эффективности управления государственными финансами в Кыргызской Республике. Роль Счетной палаты заключается в оценке и анализе осуществляемых мероприятий государственных органов в эффективном управлении выделяемых им государственных финансов и принятии своевременных и актуальных решений, для устранения недостатков и принятии превентивных мер. Для достижения указанных целей, с внедрением международных стандартов высших органов аудита, усилия Счетной палаты направлены на выполнение следующих задач:

- более целесообразный охват аудита соответствия и составление качественных отчетов по ним;
- увеличение количества аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним;
- внедрение финансового аудита и повышение его качества.

### • **Цель 2: Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию**

Данная цель направлена на демонстрацию гражданам, парламенту и иным заинтересованным лицам проведенную Счетной палатой работу, путем отклика на события и проблемы страны, использования эффективных и активных связей и поддержки изменений в правительстве и государственных организациях. Выполнение роли образцовой организации путем предоставления примера в области должного управления, прозрачности и подотчетности деятельности Счетной палаты и неукоснительного следования этическим стандартам. Для достижения этой цели, Счетной палатой определены следующие задачи:

- публикация годовых отчетов о деятельности Счетной палаты, отчетов по итогам аудитов, оценок деятельности и этики служащих Счетной палаты согласно международным стандартам аудита;
- повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, СМИ и общественностью.

Достижение стратегических целей осуществляется путем принятия годового плана действий и его исполнения в течении года. Годовой план работы учитывает направления, указанные в стратегии, стратегические задачи разбиты на годы, а годовой план работы принимается каждый год. В 2024 году в рамках достижения стратегических целей и выполнения задач, проведены следующие мероприятия:

**Для достижения цели – «Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами»:**

С 1 апреля 2024 года создан отдел по проведению аудита эффективности. В годовой план аудиторской деятельности Счетной палаты на 2024 год были включены четыре аудита эффективности. В рамках соглашения между Счетной палатой, Высшим органом аудита Республики Польша и Инициативой развития международной организации высших органов аудита, в рамках реализации 1-й фазы проекта взаимопомощи «Глобальная инициатива отчетности высшего органа аудита» (GSAI) на 2023-2025 годы (далее-проект GSAI Кыргызстан) вносятся соответствующие изменения и дополнения в Руководства по аудитам эффективности, соответствия и финансовому аудиту. Изменения направлены на повышение качества аудита и приведение аудитов в соответствие с международными стандартами.

В целях апробации Руководств были проведены пилотные аудиты:

- по аудиту эффективности проведен аудит эффективности мероприятий по развитию органического сельского хозяйства. В настоящее время проводится 2 аудита эффективности (реализация отдельных проектов в сфере образования, финансируемых Всемирным банком и деятельность Центрально-азиатского института прикладных исследований Земли КР);
- по аудиту соответствия проведен пилотный аудит в Национальной аттестационной комиссии при Президенте КР;
- по финансовому аудиту проведен пилотный аудит в Агентстве по защите депозитов КР.

По итогам пилотных аудитов совместно с сотрудниками Высшего органа аудита Польши проведено обсуждение, которое состоялось в городе Бишкек. В настоящее время рассматриваются итоговые проекты этих Руководств.

Также 10 сотрудников Счетной палаты приняли участие в тренинге по использованию обновленных руководств и рабочей документации для проведения аудита соответствия и финансового аудита в рамках проекта GSAI Кыргызстан.

Техническую подготовку по практическому применению руководства по аудиту соответствия с начала года прошли 54 государственных инспектора. В рамках сотрудничества Счетной палаты и Высшего органа аудита Польши по инициативе развития INTOSAI были проведены семинары на тему «анализ данных» (приняли участие 16 сотрудников), «аудит информационных технологий» (приняли участие 13 сотрудников).

Также в рамках проекта, финансируемого Всемирным банком, сотрудники Счетной палаты приняли участие в онлайн и офлайн тренингах по финансовому аудиту, организованных компанией «Ernst&Young», и получили сертификаты.

В целях повышения качества отчетов проведенных аудитов в Счетной палате разработаны временный порядок подготовки и реализации аудиторских материалов и инструкция по оформлению отчета об аудите соответствия.

***Для достижения цели – «Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию»:***

Разработаны и утверждены политика и процедуры информационного взаимодействия, медиаплан.

Деятельность Счетной палаты осуществляется посредством информирования общественности, размещения соответствующей информации на официальном сайте государственного органа, распространения пресс-релизов, публикации статей на официальных страницах социальных сетей (фейсбук, Инстаграм), организации теле-радио эфиров, интервью, а также подготовки сюжетных материалов силами пресс-секретаря и других сотрудников аппарата.

Видеоматериалы о деятельности Счетной палаты также размещаются на видеохостинге YouTube. Работает телеграм-канал Счетной палаты.

Мероприятия, направленные на совершенствование и улучшение взаимодействия Счетной палаты с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом министров, средствами массовой информации и общественностью Кыргызской Республики, проводятся на постоянной основе. Периодически и по мере необходимости проводятся встречи и обсуждения с указанными институтами по вопросам, отнесенным к компетенции Счетной палаты. Практически все отчеты по проведенным аудитам направляются Жогорку Кенешу, Президенту, Кабинету Министров КР и в другие соответствующие государственные органы. Кроме того, пресс-служба Счетной палаты активно осуществляет рассылку новостей для СМИ, а также освещает деятельность Счетной палаты на официальном сайте и на страницах социальных сетей. Также, в Счетной палате функционирует Общественная приемная граждан и телефон доверия.



[С полной версией Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период с 2022-2026 годы можно ознакомиться здесь.](#)

Или отсканируйте указанный QR-код

## 2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

### 2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2024 год, Счетной палатой проведено 88 аудиторских мероприятий, в ходе которых охвачена деятельность 1 848 структурных и подведомственных подразделений субъектов аудита, из них: бюджетные учреждения – 1 150, хозяйствующие субъекты – 351, учреждения и организации, финансируемые из местного бюджета – 339 и прочие организации – 8.

По результатам аудиторской деятельности за отчетный год, Счетной палатой выявлены **нарушения финансовой дисциплины**, подлежащие возмещению, в сумме **13 112,2 млн сомов**, в результате принятых мер, в соответствующие бюджеты **возмещены 10 005,1 млн сомов**. Возмещаемость составила 76,3 процентов.

**Нарушения финансовой дисциплины** – это нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, выраженные в денежном эквиваленте, подлежащие возмещению в соответствующие бюджеты.

**В свою очередь финансовые нарушения подразделяются на:**

- нарушения по учету – нарушения, связанные с несоблюдением требований бюджетного законодательства и МСФО связанные с не отражением и/или излишним отражением в учетных регистрах бухгалтерского учета соответствующей информации, подлежащих принятию на учет и/или выведению из учета;
- нарушения по бюджету – нарушения, связанные с несоблюдением требований бюджетного законодательства при использовании средств, которые подлежат возмещению в соответствующие бюджеты в виде денежных средств, имущества или через выполнение работ или оказание услуг.

Счетной палатой, в рамках аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, установлены следующие обнаружения, не относящиеся к категории нарушений финансовой дисциплины:

- возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме 88 612,3 млн сомов;
- нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме 29 960,5 млн сомов;
- нарушения процедурного характера – 1 617 фактов.

**Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета)** – возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения бюджетов, при осуществлении определенных мероприятий.

**Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета)** – расчетно установленные суммы, не поступившие в соответствующие бюджеты из-за непринятия своевременных мер и/или использование средств нерационально и без достижения установленных целей.

**Нарушения процедурного характера** – это несоблюдение норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, не выраженные в денежном эквиваленте.

## Нарушения финансовой дисциплины

Таблица 1. Итоги по нарушениям финансовой дисциплины (млн сомов)

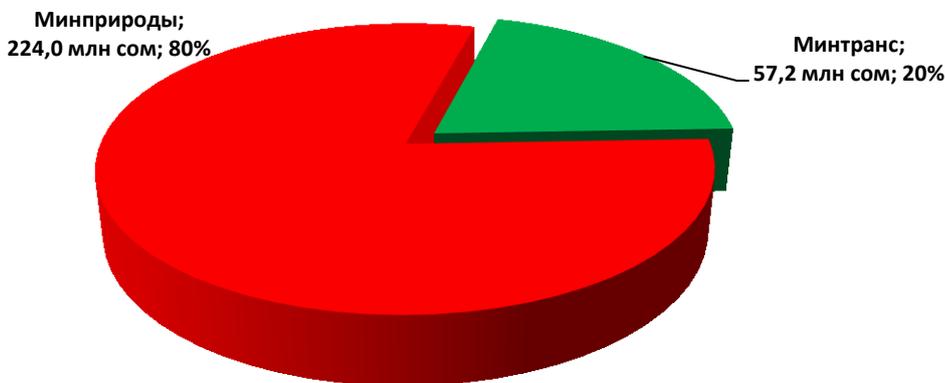
	Выявлено	Возмещено		
		Всего	По бюджету	По учету
Нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению	13 112,2	10 005,1	5 037,2	4 967,9

## Нарушения финансовой дисциплины по видам:

### 1. Нарушения, совершаемые при формировании бюджетов (планирование)

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составила **281,2 млн сом.**

Диаграмма 1.



Согласно диаграмме 1, 80% нарушений финансовой дисциплины в этом разделе или 224,0 млн сомов выявлены по результатам аудита в Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора КР. Эти нарушения допущены в части взыскания и учета сбора за удержание лицензий на право пользования недрами.

Нарушения в 57,2 млн сомов выявлены при аудите Министерства транспорта и коммуникаций КР. Минтранс перечислил на оплату таможенных процедур 124 ед. автобусов 211,6 млн сомов, автобусы были приобретены Муниципальным предприятием «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие», что является нарушением Бюджетного кодекса КР, данные расходы в соответствии со статьей 53 Бюджетного кодекса должны предоставляться из республиканского бюджета исполнительному органу местного самоуправления в виде целевых трансфертов. При этом остаток неиспользованных средств (из-за оплаты сверх надобности) составляет 57,2 млн сомов, которые необходимо восстановить в пользу республиканского бюджета.

### 2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины при исполнении бюджетов составила **6 749,8 млн сомов**. Нарушения по данной группе классификации составляют почти 52 процента от общей суммы нарушений финансовой дисциплины, так как, именно при исполнении соответствующих бюджетов часто допускаются систематические нарушения.

Как показано в диаграмме 2, значительную долю (70%) нарушений при исполнении бюджетов составляют нарушения, выявленные в **мэрии г. Бишкек**, составив 4 720,8 млн сомов. Основную часть из них составляет 4 574,4 млн сомов, связанные со строительством многоквартирных жилых домов на муниципальных земельных участках, из них 1 659,5 млн сомов восстановлены в местный бюджет города Бишкек в виде имущества и денежных средств.

Всего в городе Бишкек заключено 267 договоров аренды земельных участков для проектирования и строительства многоквартирных жилых домов на земельной площади 91,3 га, из

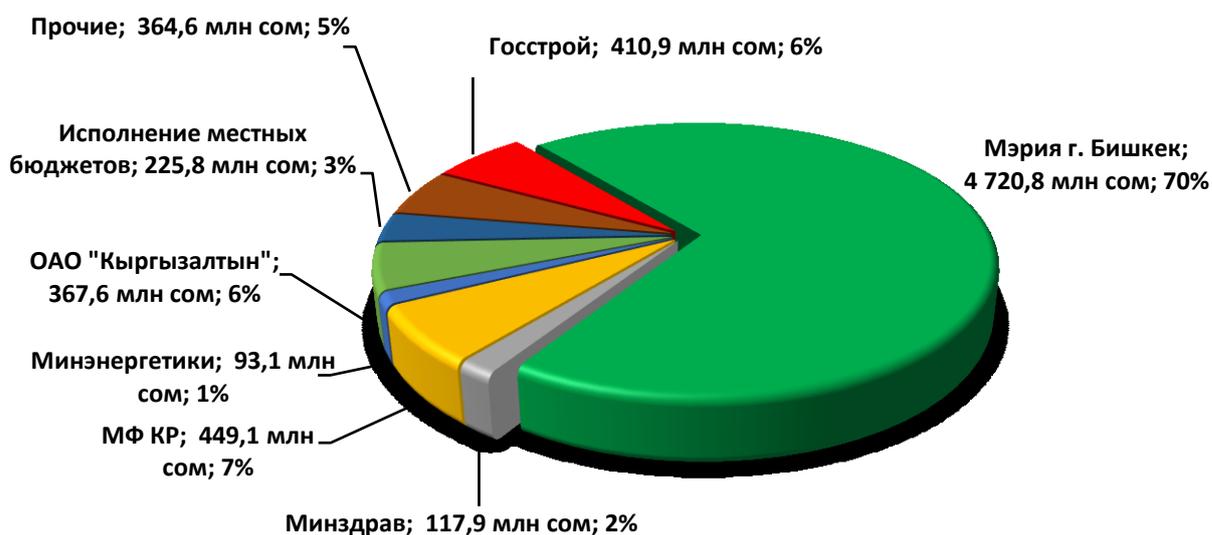
них по 81 договору завершены строительства многоквартирных жилых домов и сданы в эксплуатацию. Сданы в эксплуатацию дома на земельной площади 29,994 га или освоено только 32,8%. Однако несмотря на то, что строительные работы домов завершены и дома сданы в эксплуатацию, пункты нормативных актов и договоров, в которых указывается, что право собственности на земельный участок должны быть приобретены у Департамента по управлению муниципальным имуществом мэрии города Бишкек до сдачи объекта в эксплуатацию, не выполнены, в результате чего в местный бюджет не были уплачены средства в сумме 4 574,4 млн сомов.

Материалы данного аудита направлены в Государственный комитет национальной безопасности КР для представления правовой оценки.

Так же аудитом установлено, что в 2022 году на субсидирование перевозок пассажиров, пользующихся правом бесплатного и льготного проезда муниципальным транспортом без учета фактически выполненных маршрутов, мэрией города Бишкек произведено излишнее финансирование Муниципальным предприятиям «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие» средств в сумме 73,4 млн сомов и «Бишкекское троллейбусное управление» средств в сумме 27,7 млн сомов. Более того на закупку 120 автобусов Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры мэрии города Бишкек было направлено излишнее финансирование средств в сумме 20,4 млн сомов, из них нецелевое расходование – 16,7 млн сомов.

Необоснованное завышение объемов капитальных строительных и ремонтных работ и приема некачественно выполненных работ, выполненных на подрядной основе, на общую сумму 20,6 млн сомов.

Диаграмма 2



Далее, 449,1 млн сомов (7% от объема выявленных нарушений данного раздела), эти нарушения были выявлены при аудите **исполнения республиканского бюджета в Министерстве финансов КР**, в частности:

- неиспользованные бюджетные средства на конец 2023 года на счетах Социального фонда КР в объеме 270,8 млн сомов, из-за некачественного планирования трансфертов по Социальному фонду КР. Данные средства в ходе аудита были зачтены в счет уменьшения расходов Социального фонда КР в 2024 году;

- по министерствам и ведомствам, и их подведомственным учреждениям рассчитаны сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей (ТМЦ) и превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью на общую сумму 149,7 млн сомов. В ходе аудита были уменьшены сметы расходов учреждений министерств и ведомств на 79,3 млн сомов, что привело к экономии государственных средств. На остаток средств в сумме 70,4 млн сомов было направлено предписание с требованием уменьшения данных расходов.

Далее с удельным весом в 6% от суммы нарушений данного раздела с суммой 410,9 млн сомов расположилось **Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства КР** (госстрой). Основная часть – 354,6 млн сомов это выявленные завышения объемов и стоимости строительно-монтажных работ в подведомственных подразделениях министерства.

6% или 367,6 млн сомов нарушения, выявленные при аудите **ОАО «Кыргызалтын»**. Вся информация о нарушениях финансовой дисциплины, выявленных в ОАО «Кыргызалтын» в силу того, что материалы аудита по нему имеют гриф «для служебного пользования», могут быть предоставлены только в установленном соответствующим законом порядке.

3% от удельного веса или 225,8 млн сомов – это нарушения выявленные при аудите **исполнения местных бюджетов**. Основная часть при аудите местных бюджетов выявлены по статьям:

- завышения объемов и стоимости строительно-монтажных работ – 179,5 млн сомов, из них по состоянию на 31.12.2024 года восстановлены 60,3 млн сомов;
- сверхнормативные остатки товарно-материальных ценностей (ТМЦ), и превышение дебиторской задолженности над кредиторской на общую сумму 23,8 млн сомов;
- 20,5 млн сомов дополнительно начисленные и подлежащие уплате обязательные платежи в бюджет (налоги, платежи в социальный фонд, пеня и штрафы, аренда и тд).

117,9 млн сомов (2%) выявлено при аудите **Министерства здравоохранения КР**. Из них 58,1 млн сомов это средства Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения КР, которые должны быть перечислены на его счет со стороны Социального фонда КР.

Также при аудите Оздоровительно-реабилитационного центра «Алтын Балалык» (в 2025 году данное учреждение передано в ведение Управления делами Президента КР) выявлено завышение строительно-монтажных работ в сумме 11,9 млн сомов.

10,8 млн сомов не использованные средства республиканского бюджета на счетах Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения КР, которые согласно нормам Бюджетного кодекса КР должны были быть перечислены обратно в республиканский бюджет.

При аудите Кыргызской государственной медицинской академии им. И.К. Ахунбаева по 10 объектам строительства было выявлено завышение объемов строительно-монтажных работ на сумму 7,1 млн сомов, в ходе аудита было восстановлено 0,9 млн сомов и сметы строящихся объектов уменьшены на 6,1 млн сомов.

При аудите **Министерства энергетики КР** выявлено нарушений, относящиеся к разделу «Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов» в сумме 93,1 млн сомов или 1%.

В нарушение требований «Методики определения тарифов на электрическую энергию» были повышены регулирующие тарифы (цены) на электроэнергию, следовательно, общая сумма

экономически необоснованного увеличения и повышения статей расходов при формировании себестоимости по передаче электрической энергии на 2021 год составила 14,1 млн сомов, на 2022 год – 33,1 млн сомов. Так же ОАО «НЭСК» в 2021-2022 годы получила доходы от необоснованно оказанных платных услуг в сумме 15,4 млн сомов. В период аудита ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» вышеуказанные средства в сумме 62,6 млн сомов уплатило в доход республиканского бюджета.

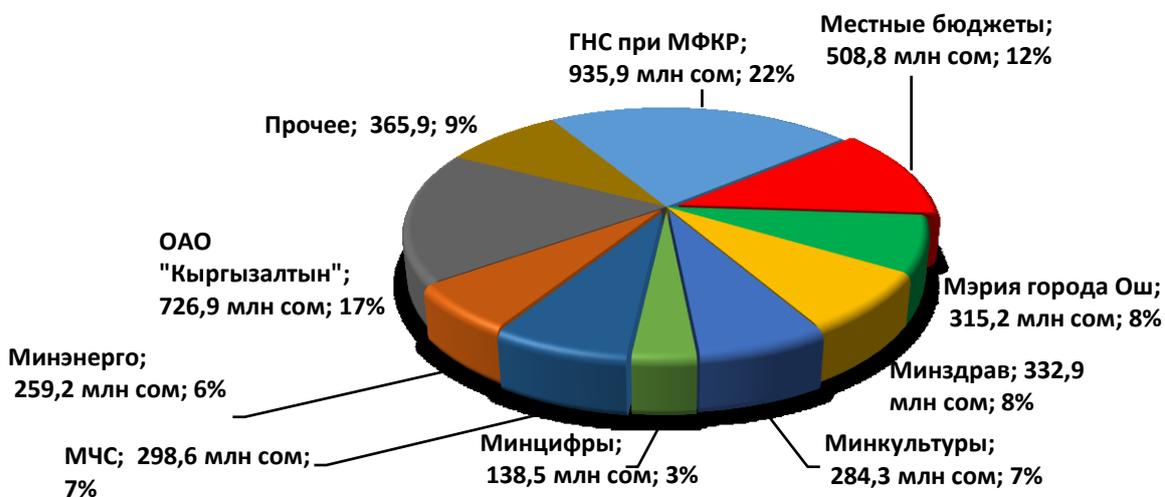
В ОАО «Нарынспецгидроэнергоремонт» по итогам 2022 года необоснованно увеличены показатели пени и штрафов за налоги и социальные выплаты в сумме 16,4 млн сомов.

В ОАО «Ошэлектро» выявлено необоснованное завышение строительно-монтажных работ в сумме 8,2 млн сомов, из них 8,1 млн сомов восстановлены в ходе проведения аудита.

### 3. Нарушения и недостатки при использовании имущества

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании имущества составила **4 166,2 млн сомов.**

Диаграмма 3



В последние годы Счетная палата проводит постоянную работу по выявлению и принятию на учет имущества государственных, муниципальных учреждений, предприятий и акционерных обществ с большой долей государственного участия. Такая работа проводится в целях обеспечения сохранности государственного имущества как движимого, так и недвижимого, а также адекватной оценке государственного имущества и земли. Особое внимание уделяется адекватной оценке земли предприятий и акционерных обществ с большой долей государственного участия, ведь справедливая оценка активов предприятий исключит возможности манипуляций, в случае если будут привлечены инвестиции, и доля государственных активов будет переданы или продана третьим лицам.

По данной группе классификации нарушений основную долю в сумме 935,9 млн сомов (22%) занимают нарушения, выявленные в **Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР**. В ходе аудита, со стороны ГНС проведена работа по оценке и восстановлению по учету земельных участков территориальных управлений ГНС, по итогам которой, земельные участки, общей площадью 47 208,48 квадратных метров, оценены на общую сумму 935,9 млн сомов и восстановлены по бухгалтерскому учету.

726,9 млн сомов (17%) занимают нарушения, выявленные по итогам аудитов, выявленные при аудите в **ОАО «Кыргызалтын»**.

508,8 млн сомов или 12% это нарушения, выявленные в **органах местного самоуправления**, где значительными из них являются неоприходованные на балансовый учет имущества в сумме 488,7 млн сомов. Наиболее крупные нарушения выявлены в следующих органах местного самоуправления:

- Ормон-Ханский айыл окмоту Кочкорского района – 107,7 млн сомов;
- Кара-Сууйский айыл окмоту Кочкорского района – 134,3 млн сомов;
- Ак-Моюн айыл окмоту Ат-Башинского района – 44,0 млн сомов;
- Каркыра айыл окмоту Тյүпского района – 34,1 млн сом;
- Баш-Кайынды айыл окмоту Ат-Башинского района – 22,9 млн сомов;
- Кара-Суйский айыл окмоту Ат-Башинского района – 19,4 млн сомов;
- Сары-Булакский айыл окмоту Кочкорского района – 18,6 млн сом;
- Логвиненко айыл окмоту Ысык-Атинского района – 16,5 млн сомов;
- Чолпон айыл окмоту Кочкорского района – 16,2 млн сомов.
- Казыбек айыл окмоту Ат-Башинского района – 10,0 млн сомов;

В **мэрии города Ош** установлены нарушения в сумме 315,2 млн сомов. Основными нарушениями являются также неоприходованные на балансовый учет имущества в сумме 314,6 млн сомов. Основная часть из них — это имущества, не принятые на баланс в Муниципальном предприятии «Ошские городские дороги» и в Ошском городском муниципальном автотранспортном предприятии.

В **Министерстве здравоохранения КР** выявлены нарушения по данному разделу на 332,9 млн сомов, основная часть из них — это нарушения, выявленные в Оздоровительно-реабилитационном центре «Алтын Балалык» в сумме 313,1 млн сомов, не принятые на учет имущество.

В **Министерстве чрезвычайных ситуаций КР** выявлены нарушения в сумме 298,6 млн сомов или 7%. Из них 284,8 млн сомов – это имущества, не принятые на баланс в Управлениях МЧС КР. Земельные участки в количестве 50 единиц общей площадью 81,424 га, выданные структурным подразделениям МЧС КР: УМЧС по Баткенской области в количестве 20 единиц общей площадью 12,641 га, УМЧС по Нарынской области в количестве 10 единиц общей площадью 1,7 га, ГЦПС в количестве 5 единиц общей площадью 62,359 га и УМЧС по Иссык-Кульской области в количестве 15 единиц общей площадью 4,724 га не были оценены по справедливой стоимости и приняты на баланс.

В **Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики КР** по данной группе установлены нарушения в сумме 284,3 млн сомов. Значительная часть нарушений выявлена в Таласском областном музыкально-драматическом театре им. К. Медетбекова – 213,7 млн сомов (строительство театра было завершено в 2017 году и полностью было сдано в эксплуатацию, здание, а также механизмы, оборудование, мебель и другие ТМЦ не были учтены в соответствующих счетах бухгалтерского учета и не отражены в бухгалтерском учете).

Нарушения, выявленные в **Министерстве энергетики КР**, составили 259,2 млн сомов, где основную долю или 246,8 млн сомов составляют нарушения, связанные с неурегулированностью

поставок электроэнергии между ОАО НЭСК и ЗАО «Кумтор Голд Компани». В период аудита средства в сумме 246,8 млн сомов со стороны ЗАО «Кумтор Голд Компани» были выплачены ОАО НЭСК.

В Министерстве цифрового развития и инновационных технологий КР были выявлены нарушения в сумме 138,5 млн сомов или 3% от общей доли этого раздела. Основная часть этих нарушений — это нарушения связанные с отсутствием оценки и отражения в учетных регистрах имущества в ОАО «Кыргызтелеком» – 110,3 млн сомов; Ысык-Атинском районном отделе ОАО «Кыргыз почтасы» допущена ошибочная амортизация имущества в сумме 14,6 млн сомов.

Также, в этом же разделе, классифицированы грубые нарушения выявленные в Министерстве образования и науки КР. По итогам сравнительного анализа данных начисления в бухгалтерской программе, ведомостях на оплату и данных предоставленной коммерческими банками (выписки) выявлены избыточные перечисления средств на зарплатные карточки сотрудников. Такие случаи были зафиксированы в Управлении образования города Ош – на сумму 32,8 млн сомов, и в Отделе образования Бакай-Атинского района – на сумму 11,0 млн сомов. В целом выявлено 43,8 млн сомов.

Избыточные перечисления производились следующими способами:

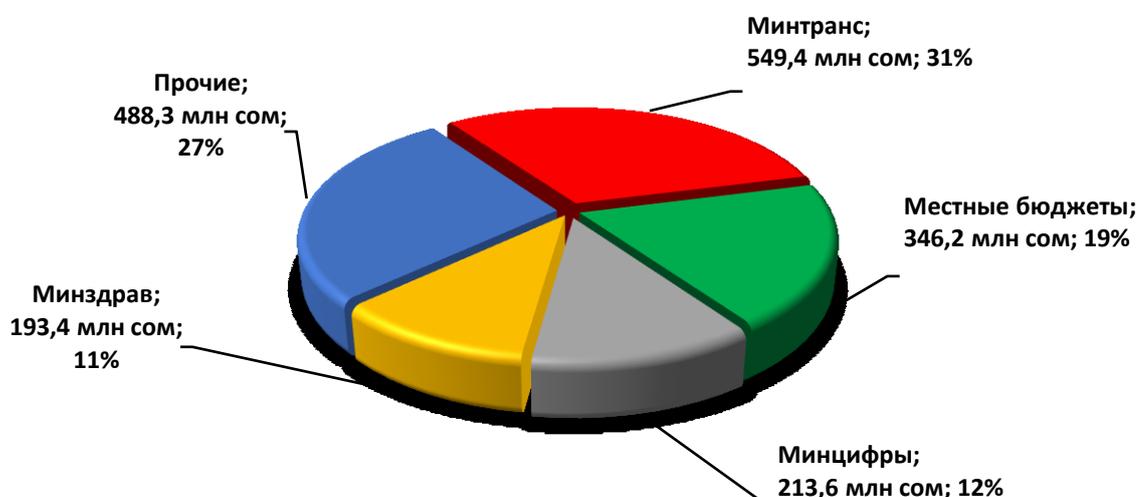
- в ведомостях на оплату, предоставленных банкам, суммы были завышены;
- в ведомостях указывались фамилии и имена сотрудников, но номера карточек принадлежали другим лицам;
- средства перечислялись на карточки лиц, не работающих или находящихся в декретном отпуске и т. д.

Материалы данного аудита были направлены в Государственный комитет национальной безопасности КР.

#### 4. Нарушения порядка учета и отчетности

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составила 1 790,9 млн сомов.

Диаграмма 4



Согласно диаграмме 31% или 549,4 млн сомов – это выявлены в Министерстве транспорта и коммуникаций КР нарушения. Основная часть из них — это сокрытая по учету дебиторская задолженность в сумме 534,9 млн сомов. В том числе безнадежная дебиторская задолженность,

переданная при создании ГП «Кыргызавтожол», в том числе не подтвержденные актами сверок на сумму 61,2 млн сомов.

19% или 346,2 млн сомов, это нарушения, выявленные при аудите **местных бюджетов**. Основная часть этих нарушений, это нарушения, связанные с сокрытием дебиторской и кредиторской задолженностей, а также непринятие на баланс основных средств и товарно-материальных ценностей, в некоторых случаях указанные товарно-материальные ценности были переданы органам местного самоуправления со стороны спонсоров.

В **Министерстве цифрового развития и инновационных технологий КР** были выявлены нарушения в сумме 213,6 млн сомов или 12% от общей доли этого раздела. Это такие нарушения как:

- 89,8 млн сомов – не востребованная сумма на депозитном счете Службы по регулированию и надзору в отрасли связи при МЦР КР;
- 54,5 млн сомов – сокрытая по учету дебиторская задолженность в ЗАО «Альфа Телеком»;
- 25,2 млн сомов – необоснованное создание резерва на обесценивание имущества и увеличение расходов на эту сумму в ОАО «Кыргызтелеком»;
- 17,7 млн сомов – сокрытая по учету дебиторская задолженность в ГП «Инфоком»;
- 13,2 млн сомов – необоснованное завышение тарифов по отдельным государственным услугам в Департаменте регистрации населения при МЦР КР.

11% или 193,4 млн сомов, это нарушения выявленные в **Министерстве здравоохранения КР**, наиболее крупные нарушения — это такие нарушения как:

- 105,5 млн сомов – в подведомственных организациях расходы на капитальный ремонт за отчетный период списаны с бухгалтерского учета без проведения капитализации и увеличения балансовой стоимости основных средств;
- 33,6 млн сомов сокрытая по учету дебиторская задолженность;
- 54,3 млн сомов – это средства направленные на обучение 193 ординаторов. С 2022 по 2024 учебные годы в Кыргызской государственной медицинской академии имени И.К. Ахунбаева закончили обучение в общей сложности 546 ординаторов, из них: 290 ординатора работают по направлению, 61 ординаторов находятся в отпуске по уходу за ребенком, 2 ординатора освобождены, а 193 ординатора обязаны отработать в регионах по направлению не менее двух лет, однако не работают по месту направления.

## **5. Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг**

Общая сумма выявленных нарушений законодательства КР в сфере государственных закупок, подлежащих возмещению, составила **123,1 млн сомов**.

В общей сумме нарушений, 83 процента занимает сумма 92,1 млн сомов, выявленная при аудите ГП «Кыргызфармация» при **Министерстве здравоохранения КР**. Данные нарушения — это нарушения, связанные с представленными бонусами (скидками) поставщиками при проведении процедур закупок, то есть суммы бонусов остались на счетах ГП «Кыргызфармация», при этом закупленные лекарственные средства были отпущены (распроданы) далее без учета бонусов (по завышенной цене). В период проведения аудита были заключены дополнительные договора на сумму этих бонусов и обеспечена поставка дополнительных лекарственных средств.

Также одним из крупных нарушений в этом разделе является – 21,9 млн сомов. **ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана»** необоснованно уплатило таможенные

платежи, брокерские услуги и платежи за склад временного хранения в сумме 21,9 млн сомов за поставщиков. В период проведения аудита данные средства были возвращены на счета ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».

#### **6. Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений**

Общая сумма нарушений, связанных с нарушениями процедур, норм нормативных правовых актов и международных соглашений, составила **1,1 млн сомов**. Основная часть нарушений в данной группе — это нарушения, связанные с неначислением обязательных платежей в бюджет и нарушения, связанные с выплатой материальной помощи.

#### **Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета)**

Счетной палатой в 2024 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, обозначены возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме **88 612,3 млн сомов**, эти суммы не относятся к категории нарушений финансовой дисциплины, но при осуществлении определенных мероприятий могут быть мобилизованы в соответствующие бюджеты. По результатам этих экспертно-аналитических мероприятий соответствующие рекомендации направлены в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров, Министерству финансов КР и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

Таблица 2. Резервы соответствующих бюджетов (млн сомов)

№	Субъект аудита	Выявлено	в %
1	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета на 2023 г.)	40 407,2	45,6
2	Государственная налоговая служба при Министерстве финансов	23 987,0	27,1
3	Мэрия города Бишкек	9 458,7	10,7
4	Министерство энергетики	8 150,4	9,2
5	ОАО «Кыргызалтын»	5 140,1	5,8
6	Государственное агентство по управлению государственным имуществом	506,9	0,6
7	Объединение профессиональных союзов «Объединение Профсоюзов Кыргызстана»	416,3	0,5
8	Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора	219,4	0,2
9	Местные бюджеты	187,3	0,2
10	Прочие	139,0	0,1
	<b>ИТОГО</b>	<b>88 612,3</b>	<b>100,0</b>

#### ***По Министерству финансов КР (исполнение республиканского бюджета КР)***

По итогам аудита, отмечены возможные дополнительные источники пополнения республиканского бюджета на **40 407,2 млн сомов**, которые обозначены в рамках аудита исполнения республиканского бюджета КР на 2023 год. Например:

Фактический выпуск ценных бумаг, осуществлен Министерством финансов КР на 54 640,9 млн сомов (без учета КО – 1 864,3 млн сомов), при этом, дисконт выпущенных ГЦБ (разница между номиналом ГЦБ и стоимостью поступления) составил 16 594,8 млн сомов. Стратегией управления госдолгом КР на 2022–2024 годы в отношении внутреннего долга предусмотрено, что «срочная структура предлагаемых государственных ценных бумаг будет определяться в большей мере исходя из соображения минимизации затрат...», однако, сложившееся положение дел по управлению ГЦБ в

2023 году показывает их значительную затратность, как при их выпуске: низкая цена реализации (поступило лишь 69,7 % от номинала), так и при их погашении (ГЦБ будут погашены по их номиналу). Таким образом, при выпуске ГЦБ на 54 640,9 млн сомов, получено за них 38 046,1 млн сомов, Министерством финансов КР будет выплачено всего 62 204,6 млн сомов, из них дисконт – **16 594,8 млн сомов**.

Счетная палата считает, что дисконт ГЦБ, выпущенных в 2023 году, в объеме 16 594,8 млн сомов, будет дополнительной нагрузкой на бюджет в будущем.

Допущено выпадение в 2023 году неналоговых доходов на **10,8 млрд сомов** в связи предоставлением рассрочки ОАО «Государственный банк развития Кыргызской Республики» от покупки 100% государственного пакета ЗАО «Альфа Телеком» (9,8 млрд сомов, данные средства по итогам аудита мобилизованы в республиканский бюджет) и отменой 7% комиссионного сбора (1,0 млрд сомов) согласно части 4 статьи 33 Закона Кыргызской Республики «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 5 октября 2023 года и постановления Кабинета Министров КР от 18 сентября 2023 года №483 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кыргызской Республики в сфере приватизации государственной собственности», вступающих в силу согласно пункту 2 статьи 4 Бюджетного кодекса КР не ранее 1 января, следующего за очередным бюджетным годом или в 2024 году.

Кроме того, постановлением Кабинета Министров КР №533 от 9 октября 2023 года функции акционера переданы Министерству финансов КР. Согласно протоколу решения Общего собрания акционеров №2/2024 от 26 апреля 2024 года, сумма чистой прибыли ОАО «Государственный банк развития» утверждена в размере 559,6 млн сомов с выплатой дивидендов акционерам в размере 25% или 139,9 млн сомов.

Согласно Консолидированной финансовой отчетности банка, чистая прибыль Группы составила 1 012,9 млн сомов, когда в отдельной финансовой отчетности ОАО «Государственный банк развития» совокупный доход составил 559,6 млн сомов и по финансовой отчетности ЗАО «Альфа Телеком» прибыль составила 1 816,7 млн сомов.

Протоколом годового общего собрания акционеров ЗАО «Альфа Телеком» от 24 апреля 2024 года принято решение о направлении на выплату дивидендов 25% от неконсолидированной чистой прибыли за 2023 год составляющей 445,9 млн сомов акционеру, то есть банку.

Протоколом годового общего собрания акционеров банка от 26 апреля 2024 года принято решение Совету директоров рассмотреть и внести предложение Министерству финансов относительно перечисления части дивидендов, полученных от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год. Письмом от 5 июня 2024 года №17-03/248 (Правление и Совет директоров ГБР) сумма распределенной прибыли ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год признана инвестиционными доходами банка в 2024 году, не рассматриваются прибылью 2023 года и будут выплачены по итогам 2025 года.

Таким образом, признание Советом директоров и правлением ОАО «Государственный банк развития» части дивидендов, полученных от деятельности ЗАО «Альфа Телеком» за 2023 год инвестиционными доходами банка в 2024 году в сумме **445,9 млн сомов**, представляется Счетной палате позицией, несоответствующей государственным интересам и влекущей выпадение доходной части республиканского бюджета в виде дивидендов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 28.11.2022 года №661 «О финансовом оздоровлении открытых акционерных обществ «Электрические станции» и «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», в целях повышения финансовой устойчивости

государственных стратегических энергетических предприятий предусмотрено выделение из республиканского бюджета денежных средств для увеличения уставных капиталов на общую сумму 123 708,3 млн сомов в течении 2023-2030 годов для дальнейшего направления средств на погашение задолженности по бюджетным кредитам.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета на 2023 год, на капитализацию направлено 10 795,3 млн сомов, в том числе: по ОАО «Электрические станции» - 5 400,0 млн сомов и ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» - 5 395,3 млн сомов. Согласно платежным поручениям, вся сумма капитализированных средств направлена на погашение задолженности перед Финансово-кредитным фондом при МФКР по бюджетным кредитам.

То есть, средства в сумме 10 795,3 млн сомов были израсходованы энергетическими компаниями не на увеличение основных фондов и модернизацию энергетической инфраструктуры, а на погашение обязательств по бюджетным кредитам.

Таким образом, обязательства хозяйствующего субъекта перед бюджетом были погашены за счет капитализированных средств из республиканского бюджета, вследствие чего, доходы республиканского бюджета были сформированы не за счет средств заемщика-хозяйствующего субъекта, а за счет средств республиканского бюджета.

В процессе зачисления указанных средств в доход республиканского бюджета, было перечислено всего **10 729,6** млн сомов, а средства в сумме 65,7 млн сомов в соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса КР перечислены на специальный счет Финансово-кредитного фонда при МФ КР.

Таким образом, фактически за счет средств республиканского бюджета, Финансово-кредитным фондом при МФ КР сформированы средства на специальном счете для дальнейшего использования на текущие расходы.

Таким же образом, были погашены налоговые задолженности ОсОО «Техно-Стиль» перед ГНС при МФ КР на 547,9 млн сомов. Посредством выделения средств из расходной части республиканского бюджета ГАУГИ для покупки недвижимости, а не путем передачи имущества по собственному волеизъявлению в счет погашения задолженности ОсОО «Техно-Стиль» как было представлено в Справке-обосновании.

Одновременно, допущено необоснованное списание с лицевого счета оставшихся 50% пени и налоговой санкции в сумме 273,9 млн сомов в порядке применения льготного режима исполнения налогового обязательства по статье 72 Налогового кодекса КР.

В результате, дополнительные расходы из республиканского бюджета на приобретение имущества составили – 547,9 млн сомов, а общая сумма не поступивших в доходную часть республиканского бюджета налоговой задолженности ОсОО «Техно-Стиль» - **821,8** млн сомов.

Также, распоряжением Кабинета Министров КР от 19.07.2023 года №429-р, в нарушение пункта 2 статьи 31 Бюджетного кодекса КР, из средств республиканского бюджета выделен бюджетный кредит ГП «Бишкекский штамповочный завод» (БШЗ) на сумму **476,8 млн сомов**, для осуществления ремонтно-восстановительных работ в помещениях государственного предприятия и погашения кредиторских задолженностей включающей в состав налоговую задолженность на 355,7 млн сомов.

Бизнес-план представленный для получения бюджетного кредита составлен не для решения таких приоритетных задач, как совершенствование технологии и модернизация оборудования основного производства, увеличения загрузки производственных мощностей и наращивания объемов производства, улучшения качества выпускаемой продукции, создания рабочих мест и т.д., а

составлен всего лишь в основном, только для погашения налоговых и других задолженностей ГП «БШЗ».

Осуществлены расходы со счета KFW в сумме **472,6 млн сомов** (сомовый эквивалент 4 926 600 евро по курсу 1 евро – 95,9362 сом на 21 августа 2023 г.) вне Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Соответственно, эти операции не нашли отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, в сводном отчете баланса главной книги по консолидированному бюджету. В результате, не соблюден принцип полноты отражения в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных частью 2 статьи 6 Бюджетного кодекса КР.

### ***По Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР***

Как видно из таблицы №2, по результатам аудиторского мероприятия в Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР отмечены возможные дополнительные источники пополнения республиканского бюджета на сумму **23 987,0 млн сомов**.

Из указанной суммы **14 500,0** млн сомов рассматриваются как возможные резервы бюджета по налоговым доходам. Резервы рассчитаны исходя из норм «Методики прогнозирования доходов государственного бюджета», утвержденной постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года №604, в том числе по:

– подоходному налогу	1,9 млрд сомов;
– отчислениям страховых взносов	1,8 млрд сомов;
– налогу на прибыль	3,5 млрд сомов;
– налогу на добавленную стоимость	1,1 млрд сомов;
– налогу с продаж	4,8 млрд сомов;
– акцизному налогу	1,4 млрд сомов.

К примеру: в соответствии с данными Национального статистического комитета КР, среднемесячная заработная плата в 2023 году составила 33 258 сом. Согласно данным Национального статистического комитета КР о количестве «Занятых на основной работе по статусу занятости и видам экономической деятельности» количество наемных работников равно 708,4 тыс. человек. По отчетным данным, предоставленным налогоплательщиками в налоговые органы в 2023 году, количество наемных работников равно 658,5 тыс. человек. Таким образом, порядка 49,9 тыс. человек работают в тени. По средним расчетам фонд оплаты труда (далее – ФОТ) наемных работников, находящихся в тени, составляет порядка 19,9 млрд сомов. При применении реальной ставки подоходного налога в размере 10%, недопоступления в год по подоходному налогу составят расчетно 1,9 млрд сомов, отчислениям страховых взносов - расчетно 1,8 млрд сомов.

Резервы по налогу на прибыль рассчитаны исходя из данных Национального статистического комитета КР, показателей валовой добавленной стоимости и прибыли рентабельных предприятий в налогооблагаемых секторах экономики, результатов деятельности предприятий реального и финансового секторов экономики. Так, по итогам 2023 года прибыль рентабельных предприятий реального сектора экономики сложилась на уровне 211,9 млрд сомов с ростом от уровня 2022 года на 108,4%. Фактические поступления налога на прибыль 2023 года составили 17,6 млрд сомов, при расчетных 21,1 млрд сомов или ниже на 3,5 млрд сомов.

Несоответствия между отчетностью налогоплательщиков STI 123 (Порядок заполнения и представления формы отчета по косвенным налогам) по косвенным налогам по стоимости облагаемого импорта (279,5 млрд сомов с НДС на импорт 33,5 млрд сомов) с данными отчетности

формы STI 136 (Порядок заполнения заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов) по заявлениям о ввозе товаров и уплате косвенных налогов (270,4 млрд сомов, НДС на импорт 32,5 млрд сомов) на 9,1 млрд сомов с условным НДС на 1,1 млрд сомов, где основанием наличия расхождения является неполное предоставление заявлений ввозящей стороной о ввозе товаров в налоговый орган для подтверждения уплаты косвенных налогов, в частности неплательщиками НДС на внутреннюю продукцию или частными предпринимателями.

По налогу с продаж в качестве базы для расчета аудитом использована выручка от реализации товаров (работ, услуг) предприятий реального и финансового секторов экономики, проиндексированная на изменение макроэкономических показателей, и проиндексированная выручка от реализации товаров (работ, услуг) по сводным данным ККМ.

По данным Национального статистического комитета КР объем розничной торговли в 2023 году составил 1 200,0 млрд сомов, сводная выручка по данным ККМ – 564,8 млрд сомов. То есть, расчетные поступления НСП составляют до 24,0 млрд сомов при фактических поступлениях в 2023 году 19,2 млрд сомов или с резервами до 4,8 млрд сомов.

Резервы по страховым взносам составили **7 010,7** млн сомов. В 2023 году в виде страховых взносов собрано 64 387,4 млн сомов при прогнозе 62 878,0 млн сомов, что составило 102,4% или собрано больше прогнозируемого на 1 509,4 млн сомов, по сравнению с 2022 годом собрано больше на 12 644,2 млн сомов или темп роста составил 124,4%.

Согласно данным автоматизированной информационной системы Администрирования страховых взносов, в 2023 году по подоходному налогу и по средствам государственного социального страхования сдавали отчет 90,0 тысяч плательщиков (в 2022 году – 75,4) страховых взносов с указанием в отчетах 658,5 тысяч наемных работников (в 2022 году – 643,9).

Анализ показывает, что количество работников, уплачивающих страховые взносы по сравнению с 2022 годом, увеличилось на 14,6 тыс. человек. При этом, согласно данным Национального статистического комитета КР, в 2023 году по республике создано всего 109,2 тыс. рабочих мест, из них, на действующих предприятиях, организациях и учреждениях, на новых предприятиях и на индивидуальной основе – 86,3 тыс. человек, разница составляет 71,7 тыс. человек (86,3-14,6), по которым имеется риск неуплаты страховых взносов (резервы) на сумму 7 010,7 млн сомов ( $64\,387,4 / 658,5 * 71,7$ ).

Кроме этого, наблюдается тенденция искусственного занижения размеров фонда оплаты труда путем предоставления недостоверных, значительно заниженных данных как по количеству работников, так и размеров заработной платы со стороны отдельных крупных налогоплательщиков, в целях уклонения от налогообложения, где размер заработной платы указывается от 5 500 сомов до 11 145 сомов. При этом, со стороны ГНС, должным образом не проводятся мероприятия по обеспечению своевременности и полноты поступления страховых взносов и налогов.

2 402,3 млн сомов – дополнительные поступления, которые могут быть получены в случае снижения налоговых льгот. Согласно (пункт 4.4) «Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года», утвержденной Указом Президента КР от 12.10.2021 года УП № 435, одним из основных направлений вывода из тени «серого» бизнеса и формирования справедливой системы налогообложения является совершенствование акцизного налогообложения и системы возмещения НДС, а также сокращение налоговых льгот.

Вместе с тем, в 2023 году на основании нормативных правовых актов в форме постановлений Кабинета Министров КР в разрез направлениям Национальной программы развития КР до 2026 года вновь предоставлены освобождения по налогам в сумме 2 402,3 млн сомов.

Также выявлены резервы доходов, установленные аудитом по результатам анализа отчетов налогоплательщиков для доначисления 74,0 млн сомов, из них восстановлено в ходе аудита 4,0 млн сомов.

#### ***По мэрии города Бишкек***

9 458,7 млн сомов (10,7%) установлены по итогам аудита муниципалитета города Бишкек. Основная часть резервов связана с арендой и продажей земельных участков под строительство многоквартирных жилых домов. Также, небольшая часть резервов (64,6 млн сомов) связано с управлением кладбищ, относящимся к мэрии города Бишкек.

#### ***По Министерству энергетики КР***

Резервы по Министерству энергетики КР составили 8 150,4 млн сомов или 9,2%. Это такие резервы как:

- 3 819,2 млн сомов, связанные с тарифной политикой. В разрез требований методики «Определение себестоимости электрической энергии и формирование тарифов», утвержденной приказом Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса от 24 ноября 2016 года №4, затраты на импортируемую электроэнергию не включаются в тариф электроэнергии;
- В 2021-2022 годах при производстве тепловой энергии за счет доходов от электроэнергии были оплачены расходы на тепловую энергию, что привело к потере доходов от электроэнергии на 4 331,2 млн сомов.

#### ***По Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров КР***

По Государственному агентству по управлению государственным имуществом резервы составили 506,9 млн сомов или 0,6%. Это такие резервы как:

- 105,0 млн сомов – невзысканная долгосрочная задолженность по заявленным дивидендам, образовавшаяся за субъектами, перешедшими отраслевым министерствам;
- 31,6 млн сомов – остаток не погашенных задолженностей по отчислениям от прибыли государственных предприятий;
- невзысканная задолженность по штрафным санкциям за просрочку отчислений от прибыли в сумме 27,4 млн сомов;
- неиспользование 50% чистой прибыли государственных предприятий за 2022 год на обновление материально-технической базы и реализацию стратегического плана развития в течение 2023 года на 229,2 млн сомов, подлежащее изъятию в доходную часть республиканского бюджета;
- отсутствие работы по эффективному и рациональному использованию государственного имущества, а также отсутствие анализа состояния по среднерыночному ценообразованию в сфере арендных взаимоотношений для разработки проектов об определении порядка начисления арендной платы за пользование государственным имуществом, повлекшее не привлечение средств до 92,4 млн сомов.

**По Объединению профессиональных союзов «Объединение Профсоюзов Кыргызстана».** Выявлено резервов в сумме 416,3 млн сомов, это резервы, связанные с предоставлением минеральных вод третьим лицам, а также резервы по аренде имущества.

**По Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора КР**

Выявлено резервов в сумме 219,4 млн сомов, согласно расчетам, проведенным на основе информации по количеству проданного топлива (бензин, дизтопливо, сжиженный газ, авиационное топливо) хозяйствующим субъектам, занятыми производством в течение 2023 года, сумма платы за загрязнение атмосферного воздуха из переносных источников составила 367,8 млн сомов. При этом, по отчетным данным министерства, в 2023 году сумма поступлений за загрязнение атмосферного воздуха составила 148,4 млн сомов, сумма резервов составила 219,4 млн сомов.

**По местным бюджетам**

187,3 млн сомов это резервы местных бюджетов. Основная часть которых связана с арендой земли и имущества.

**Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета)**

Счетной палатой в 2024 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме **29 960,5 млн сомов**, это средства использованные нерационально и без достижения установленных целей. По результатам этих аудитов также были направлены рекомендации, предписания и представления в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров КР и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

Таблица 3. *Нерационально и неэффективно использованные ресурсы (потери бюджета)*  
(млн сомов)

№	Субъект аудита	Выявлено	в %
1	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета на 2023 г.)	11 238,6	37,5
2	Министерство энергетики	7 454,3	24,9
3	Министерство здравоохранения (с учетом ФОМС)	2 999,8	10,0
4	ОАО «Кыргызалтын»	1 451,4	4,8
5	Объединение профессиональных союзов «Объединение Профсоюзов Кыргызстана»	1 002,2	3,4
6	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства	942,9	3,2
7	Министерство цифрового развития	941,0	3,1
8	Мэрия города Бишкек	751,0	2,5
9	Министерство транспорта и коммуникаций	686,0	2,3
11	Прочее	2 493,3	8,3
	<b>ИТОГО</b>	<b>29 960,5</b>	<b>100</b>

**По Министерству финансов КР (исполнение республиканского бюджета КР)**

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета КР на 2023 год выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы республиканского бюджета в сумме 11 238,6 млн сомов (37,5%). Основная часть — это такие нарушения как:

5 130,8 млн сомов – это некорректное планирование расходной части бюджета. В 2023 году поступили средства в Стабилизационный фонд 2 801,3 млн сомов напрямую из депозитного счета Министерства финансов КР, которые не отражены в доходной и расходной частях республиканского бюджета ввиду наличия коллизии в бюджетном законодательстве. Осуществлено проведение зачетов дивидендов размере 1 334,8 млн сомов, передано имущество в счет будущих дивидендов акционерных обществ с большой долей государственного участия. Были выделены средства в сумме 598,9 млн сомов для приобретения акций ОАО «Нарынгидрострой». Однако, из капитализированных средств, средства были израсходованы ОАО «Нарынгидрострой» не на увеличение основных фондов и инфраструктурное развитие, а на погашение обязательств по налогам и взносам в Социальный фонд.

5 644,1 млн сомов – это нарушения при исполнении бюджета. Наиболее крупные из них:

Прогнозируемая сумма потерь от своп-операций (обменные операции) с Российско-Кыргызским Фондом развития за 2023 год составляет расчетно 656,9 млн сомов. Курс доллара США с 2013 по 2024 год имеет тенденцию к повышению, несмотря на регулярные колебания. В 2023 году средний курс доллара вырос на 18,07 сомов (25,9 %) по сравнению с 2019 годом. За последние 10 лет средний прирост курса составил 6,7% в год, тогда как процент за пользование денежными средствами в национальной валюте составляет лишь 3,3% годовых. Это создает риск потери бюджетных средств от долгосрочных своп-операций.

Выдача бюджетного кредита ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» в сумме 1 000,0 млн сомов не предусмотрена в Законе КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», а также не проходила процедуры согласования с профильным комитетом Жогорку Кенеша КР при выдаче бюджетного кредита в 2022-2023 годах, что является нарушением бюджетного законодательства (ст.115 Бюджетного кодекса КР).

Министерством финансов КР в 2023 году к финансированию по статье «Капитальные вложения» утвержден перечень объектов капитального ремонта, где были предусмотрены и выделены средства на капитальный ремонт объектов средства на сумму 855,3 млн сомов. Министерством финансов КР вносятся изменения в Бюджетный кодекс, где после слов «..строительство новых объектов, реконструкция, (добавляется) капитальный ремонт и ....». Таким образом, до принятия новой формулировки, в соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса необходимо рассмотреть обоснованность и целесообразность включения в Перечень объектов капвложения объектов по капремонту на текущее содержание зданий и сооружений, входящих в компетенцию органов местного самоуправления.

2023 году профинансированы сверх установленных лимитов 92 организации начального профессионального образования на 922,3 млн сомов, 24 организации среднего профессионального образования на 131,2 млн сомов, 20 организаций высшего профессионального образования на сумму 231,0 млн сомов (разница между потребностью согласно указанному постановлению и произведенных кассовых расходов). Всего 1 284,5 млн сомов.

Проведенным Счетной палатой КР анализом на предмет соблюдения принципов составления и представления финансовой отчетности, проведения независимого аудита по деятельности 22 проектов, финансируемых Всемирным банком выявлены нарушения в части составления отчетности, такие как:

– сверхплановые расходы, связанные с не уточнением по отдельным проектам первоначально утвержденного бюджета, наличием несоответствия между финансовой отчетностью и бюджетами, согласованными с Министерством финансов КР в части включения расходов по содержанию сотрудников ОРП в составе «Консультационных услуг» при утвержденном Руководствах по операционному управлению - в составе «Операционных расходов» на 3 411,2 тыс. долл. США (303,9 млн сомов);

– несоответствие бюджета и отчетности «Экстренного проекта COVID-19» в части выплат денежных средств на ремонтные работы объектов Министерства здравоохранения КР в сумме 130,5 тыс. долл. США (11,6 млн сомов).

При аудите государственных закупок выявлены риски завышения стоимости на 108,8 млн сомов. Стоимость 10 электробусов, поставленных в г. Джалал-Абад, в сравнении с таможенной стоимостью составила порядка 68,5 млн сомов, при этом нарушены сроки поставки, где штрафные санкции составили бы 2,3 млн сомов. Аналогично, при поставке 5 электробусов и 3 зарядных устройств в г. Нарын, имеются риски завышения их стоимости, в сравнении с таможенной стоимостью, на 40,3 млн сомов, при этом, нарушены сроки поставки, где штрафные санкции составили бы 660,0 тыс. сомов. Также отмечается, что одним и тем же поставщиком осуществлены поставки электробусов и зарядных устройств как в г. Джалал-Абад, так и в г. Нарын от одной и той же Китайской Компании, где стоимости, возможно идентичных, электробусов и зарядных устройств существенно отличаются.

### ***По Министерству энергетики КР***

При аудите исполнения бюджета Министерства энергетики КР и его подведомственных организаций за 2021-2022 годы выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы в сумме 7 454,3 млн сомов (24,9%). Наиболее крупные нарушения — это такие нарушения как:

в ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана»:

- вследствие недостаточно эффективной и правильной работы руководителей и соответствующих сотрудников ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» понесла затраты по уплате штрафов и пени в сумме 137,5 млн сомов (в 2021 году-74,3 млн сомов, в 2022 году – 63,2 млн сомов);
- из 6,0 млрд сомов, выделенных на импорт электроэнергии из Республики Казахстан и закупку топливных ресурсов, 1 859,5 млн сомов было нецелесообразно потрачено на оплату электроэнергии, закупленной из Республики Туркменистан.

в Бишкекской ТЭЦ:

- за 2021 год увеличена себестоимость товарной продукции, вырабатываемой Бишкекской ТЭЦ на 643,7 млн сомов, за 2022 год - на 635,9 млн сомов;
- в результате использования некачественного угля на Бишкекской ТЭЦ был произведен ремонт и техническое обслуживание котлов, агрегатов, трубопроводов и золоотвода. В период аудита на указанные работы было затрачено 101,7 млн сомов, при этом себестоимость произведенной продукции была увеличена на указанную сумму;
- общий нормативный КПД котлоагрегатов в 2022 году составил 90%, норматив расхода условного топлива - 948,831 тыс. тонн, фактический удельный расход-966,560 тыс. тонн условного топлива. Стоимость 1 тонны условного топлива в 2022 году составила 5 796,7 сома. Перерасход составил 17 729 тыс. тонн условного топлива или 102,8 млн сомов. За период, охватывающий общий аудит, перерасход составил 168,8 млн сомов;
- в течение двух лет имущество стоимостью более 10,0 тыс. сомов, которое должно быть классифицировано как основные средства были отнесены к малоценным быстроизнашивающимся предметам и списаны с учета. Общая сумма списанного имущества составило 1 803,8 млн сомов.

По проекту «Реконструкция Ат-Башинской ГЭС» вклад ОАО «Электрические Станции», согласно договору с Консорциум GE Renewable (Швейцария) и Alstomhydro (Франция) составил 238,3 млн сомов. По состоянию на 23 февраля 2017 года по курсу НБ КР произведена конвертация по курсу 1CHF(швейцарский франк)=69,1434 сом и выплачено 3 445,9 тыс. CHF. При оплате вклада в проект ОАО «Электрические Станции» из-за курсовой разницы выплатило на 1 474,1 тыс. швейцарских франков, или на 73,6 млн сомов меньше, что привело к неполному выполнению работ по реконструкции, предусмотренных Соглашением.

В 2021-2022 годы цехом теплоснабжения при каскаде Токтогульских ГЭС ОАО «Электрические станции» произведен перерасход тепловой энергии, потери электроэнергии при производстве тепловой энергии составили в общей сложности 55 369,1 тыс. кВт/ч, или 125,9 млн сомов.

### ***По Министерству здравоохранения КР (в том числе Фонд обязательного медицинского страхования)***

При аудите Министерства здравоохранения КР и Фонда обязательного медицинского страхования и его структурных и подведомственных организаций выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы в сумме 2 999,8 млн сомов (10,0%).

В 2023 году в нарушение требований раздела 4 Положения «О фонде высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи» в отсутствие решения лечебно-контрольной комиссии на оказание высокотехнологичных (дорогостоящих) медицинских услуг пациентам, Национальным центром онкологии и гематологии израсходовано 300,7 млн сомов, Национальным госпиталем – 78,3 млн сомов.

Несмотря на то, что количество вакансий в организациях здравоохранения превысило 16 567,7 штатных единиц, были приняты внештатные работники (принятые на основании трудового договора), что привело к дополнительным затратам в размере 7,6 млн сомов. При этом произведены выплаты коэффициента участия в труде, за счет экономии средств консолидированного фонда организаций здравоохранения на общую сумму 1 360,1 млн сомов.

По данным Министерства образования КР, несмотря на то, что в 2022-2023 учебном году было 3079 выпускников высших медицинских учебных заведений и 2392 выпускника средних профессиональных учебных заведений, в 2023 году в организациях здравоохранения сохраняются вакансии медицинских, средних медицинских и других работников. Основными причинами наличия 16 567,75 штатных единиц на конец 2023 года по мнению аудита является отсутствие единой политики в отношении порядка найма медицинских работников.

Использование бюджетных средств сверх установленных норм: сверхнормативные расходы на продукты питания – 17,7 млн сомов, на лекарственные средства – 161,0 млн сомов.

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Кабинета Министров КР от 21 июня 2023 года №361-т Министерством здравоохранения КР для обеспечения централизованных закупок лекарственных средств и медицинских изделий государственному предприятию «Кыргызфармация» перечислены средства в размере 1,0 млрд сомов. Однако 418,1 млн сомов из выделенных средств не были освоены и остались на счетах предприятия.

В связи с невыполнением договоров, заключенных в рамках проекта «Приобретение медицинского оборудования и автомобилей скорой медицинской помощи» Германскому Банку Развития (KfW), было направлено предложение о сокращении оставшихся неосвоенными 528 900,93 евро, из платежей по кредиту. Получен ответ банка о невозможности сокращения за счет кредита, в результате чего не освоенными остается грантовая часть в сумме 49,8 млн сомов.

### ***По объединению профессиональных союзов «Объединение Профсоюзов Кыргызстана»***

Согласно поручению Президента КР Счетная палата провела аудит объединения профессиональных союзов «Объединение Профсоюзов Кыргызстана» по вопросам реализации и приватизации санаториев, пансионатов, недвижимости, арендных отношений и использования первичными членскими организациями средств от членских взносов за 2013-2022 годы. По итогам аудита выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы в сумме 1 002,2 млн сомов (3,4%). Из них наиболее крупные нарушения — это такие нарушения как:

- 416,1 млн сомов – занижение стоимости при обмене и продаже имущества;
- 229,0 млн сомов – завышение стоимости путевок;
- 162,1 млн сомов – потери по арендным платежам;
- в Управлении кыргызкурорттуризм всего нарушений 40,3 млн сомов: присвоение денежных средств – 0,2 млн сомов; списание ГСМ, без надлежащего оформления документов – 0,9 млн сомов; не эффективное использование фонда предприятия туризма – 33,1 млн сомов; не целевое использование Фонда предприятия при продаже квартир – 4,8 млн сомов; не целевое использования ФОТа (фонда оздоровления трудящихся) – 0,4 млн сомов; не целевое использование средств дома отдыха Иссыккуль – 0,9 млн сомов.

### ***По Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства КР***

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства КР составили 942,9 млн сомов (3,2%). Наиболее крупные из выявленных нарушений нижеследующие:

- 293,0 млн сомов – доходы за оказание услуг, которые не включены в реестре государственных услуг (отсутствует право предоставления таких услуг), по тарифам, которые не были согласованы с антимонопольной службой;
- 255,2 млн сомов средства израсходованные вне системы казначейства;
- 250,0 млн сомов – завышение стоимости строительно-монтажных работ и необоснованно перечисленные авансовые платежи, которые в течение года не были освоены со стороны подрядчиков.

### ***По Министерству цифрового развития КР***

В рамках аудита Министерства цифрового развития КР выявлены нерационально и неэффективно использованные ресурсы бюджета в сумме 941,0 млн сомов (3,1%). Наиболее крупные из них это:

- 304,4 млн сом – потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой;
- 245,3 млн сом – имеющиеся на балансе ОАО «Кыргызтелеком» земельные участки, которые числятся на балансе без балансовой стоимости, земельные участки не были оценены;
- ЗАО «Альфа Телеком» выплатило 137,3 млн сомов в виде аренды за склады в которых содержится ТМЦ, по которым ведутся судебные разбирательства последние 10 лет, при этом ТМЦ не были использованы и частично пришли в негодность;
- просроченная дебиторская задолженность в сумме 50,3 млн сомов, образовавшаяся вследствие недостаточного контроля и проведения соответствующей работы Службой по регулированию и надзору в отрасли связи.

### ***По мэрии города Бишкек***

В рамках аудита исполнения местного бюджета города Бишкек на 2022 год выявлены потери местного бюджета в сумме 751,0 млн сомов (2,5%). Из них:

- 500,6 млн сомов – потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой в аппарате, структурных подразделениях и муниципальных предприятиях мэрии, в том числе – необоснованное расходование средств местного бюджета на содержание учреждений, финансируемых из республиканского бюджета;
- 67,4 млн сомов – доходы МП «Бишкекглавархитектура» за оказание услуг, которые не включены в реестре государственных услуг (отсутствует право предоставления таких услуг), по тарифам, которые не были согласованы с антимонопольной службой;
- 47,7 млн сомов потери в связи с не начислением пени за несвоевременную поставку автобусов;
- 43,8 млн сомов – отклонение в реестре основных средств между данными Управления муниципальной собственности мэрии города Бишкек и данными бухгалтерского учета Центра образования Октябрьского района.

#### **По Министерству транспорта и коммуникаций КР**

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в Министерстве транспорта и коммуникаций КР составили 686,0 млн сомов (2,3%).

МТК КР перечислены на оплату таможенных процедур 124 ед. автобусов на счет Северо-Восточной таможни 211,6 млн сомов, которые предназначались передаче Муниципальному предприятию «Бишкекское пассажирское автотранспортное предприятие», что является нарушением Бюджетного кодекса КР, где указанные расходы в соответствии со статьей 53 Бюджетного кодекса КР должны предоставляться из республиканского бюджета исполнительному органу местного самоуправления в виде целевых трансфертов. Остаток не использованных средств составляет 57,2 млн сомов, который необходимо восстановить в доход республиканского бюджета. Таким образом разница составила 154,4 млн сомов.

298,8 млн сомов расходы Министерства на ремонт дорог местного значения, ремонт этих дорог согласно Закона КР «Об автомобильных дорогах» и Закона КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» является компетенцией местных органов власти.

#### **Нарушения процедурного характера**

Нарушения процедурного характера, не повлекшие необоснованного использования средств бюджетов (бюджетных и средств на специальных счетах), государственного (муниципального) имущества, средств иностранных кредитов и грантов, бюджетных кредитов и займов, предоставленных хозяйствующим субъектам, а также кредитов и займов, привлекаемых под гарантии Кабинетом Министров КР.

По результатам проведенных аудиторских мероприятий, Счетной палатой установлены нарушения процедурного характера – 1 617 фактов.

*Таблица 4. Нарушения процедурного характера*

<b>Виды нарушений</b>	<b>Кол-во выявленных случаев</b>	<b>в %</b>
Нарушения, совершаемые при формировании бюджета	45	2,8
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	189	11,7
Нарушения и недостатки при использовании имущества	171	10,6
Нарушения порядка учета и отчетности	295	18,2
Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг	419	25,9
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	498	30,8
<b>Итого</b>	<b>1 617</b>	<b>100</b>

## 2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса КР, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой не реже одного раза в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 29-ти городов и 310 айыл окмоту.

### **Исполнение бюджетов городов**

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 29-х городов (из них: 8 городов областного значения – Нарын, Токмок, Кара-Балта, Жалал-Абад, Майлуу-Суу, Кара-Куль, Баткен, Сулюкта, без учета городов республиканского значения – Бишкек и Ош) выявлены нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению в сумме 141,1 млн сомов, из них восстановлены 68,6 млн сомов или 48,6%. Сумма выявленных резервов и потерь – 123,6 млн сомов.

Таблица 5. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

<b>Виды нарушений</b>	<b>Сумма, млн сомов</b>	<b>в %</b>
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	95,0	67,3
Нарушения и недостатки при использовании имущества	15,4	10,9
Нарушения порядка учета и отчетности	30,5	21,6
Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг	0,2	0,2
<b>Итого</b>	<b>141,1</b>	<b>100</b>

### **Исполнение бюджетов айыл окмоту**

Общая сумма выявленных нарушений финансовой дисциплины, подлежащих возмещению – 960,6 млн сомов, возмещено 869,6 млн сомов, что составляет 90,5% от подлежащей возмещению суммы. Общая сумма выявленных резервов и потерь – 367,4 млн сомов.

Таблица 6. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

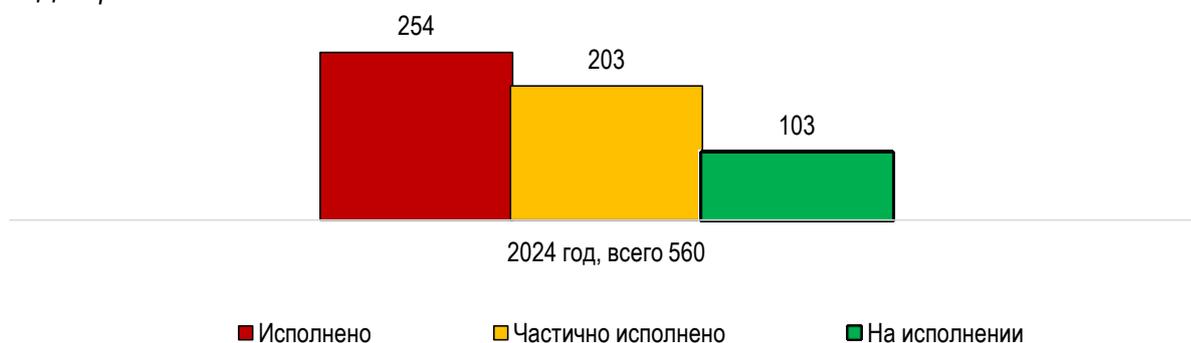
<b>Виды нарушений</b>	<b>Сумма, млн сомов</b>	<b>в %</b>
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов	133,3	13,88
Нарушения и недостатки при использовании имущества	497,8	51,82
Нарушения порядка учета и отчетности	329,0	34,25
Нарушения при проведении закупок товаров, работ и услуг	0,1	0,01
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	0,4	0,04
<b>Итого</b>	<b>960,6</b>	<b>100</b>

## 2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений

В соответствии со статьей 7 конституционного Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе направлять субъектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в

расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата направляет субъектам аудита соответствующие рекомендации и представления. Представления – это предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, руководителей субъектов аудита, по вине которых допущены нарушения финансовой дисциплины, а также представления направляются в случаях невыполнения или несоблюдения сроков выполнения требований Счетной палаты.

Диаграмма №5.



В 2024 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий субъектам аудита направлено **560 предписаний, 233 рекомендаций и 5 представлений**. Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме 254 (45,4%), частично исполнены – 203 (36,2%), на исполнении – 103 предписания (18,4%).

Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты субъектами аудита является одним из приоритетных направлений и стоит на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов. Так, при составлении программы аудита, обязательно учитывается вопрос аудита исполнения предписаний Счетной палаты по итогам аудита за предыдущий период. Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей субъектов аудита об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупная сумма нарушений, выявленная при аудитах, подлежащая возмещению по предписаниям: по Мэрии города Бишкек – 4 817,8 млн сомов; по предписанию, направленному в Оздоровительно-реабилитационному центру «Алтын Балалык» – 338,1 млн сомов, по мэрии города Ош – 251,7 млн сомов или 41,2% от общей суммы средств, подлежащей возмещению.

Во исполнение предписаний и представлений Счетной палаты, субъектами аудита в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 96 должностных лиц, а также 6 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

### **3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики**

### 3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2023 год

В результате проведенного аудита обнаружено, что исполнение республиканского бюджета за 2023 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением отдельных позиций, изложенных в отчете Счетной палаты.

1. В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год в несоответствие статье 20 Бюджетного Кодекса КР в отсутствии реальных денежных поступлений, а также при отсутствии в законодательстве порядка осуществления зачетов на основании решений собраний акционеров и директоров с опорой на распоряжения Кабинета Министров КР, рекомендующих передачу имущества в счет будущих дивидендов, 1 335,5 млн сомов отражены в доходах и расходах в порядке нефинансовых активов.

2. Допущено не подтверждение остатков средств государственных инвестиций на специальных и процентных счетах в размере 6 440,8 млн сомов.

3. Выявлен просроченный платеж по кредиту КФАЭР на 441 182,07 долларов США на 15.11.2022 года из-за неполучения адресатом платежа Министерства финансов КР осуществленного 17.01.2023 года, что подтверждено перепиской и результатами сверок с КФАЭР. Указанные суммы не были отнесены на раздел «невыясненные суммы», а консолидированы в обслуживании внешнего государственного долга.

4. Осуществлены расходы со счета KFW в сумме 472,6 млн сомов (сомовый эквивалент 4 926 600 евро по курсу 1 евро – 95,9362 сом на 21 августа 2023 г.) вне Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов». Соответственно, эти операции не нашли отражения в Отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, в сводном отчете баланса главной книги по консолидированному бюджету. В результате, не соблюден принцип полноты отражения в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных частью 2 статьи 6 Бюджетного кодекса КР.

5. В 2023 году поступили в Стабилизационный фонд 2 801,3 млн сомов напрямую из депозитного счета Министерства финансов КР, которые не отражены в доходной и расходной частях республиканского бюджета ввиду наличия коллизии в бюджетном законодательстве.

6. Приложение «Отчет исполнения государственных инвестиций» составлено на 40,5 млрд сомов неполно и непрозрачно в виде Перечня проектов без сравнения плановых и фактических сумм по категориям расходов бюджетов по каждому Проекту при утверждении реализующими ведомствами бюджетной росписи в разрезе категорий расходов и их согласовании Министерством финансов КР.



[С подробным отчетом об исполнении республиканского бюджета КР на 2023 год можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

### 3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2023 год

Аудитом установлено, что исполнение бюджета Социального фонда КР за 2023 год во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных в отчете Счетной палаты.

Счетной палатой выявлены нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению, в сумме 4 373,8 тыс. сомов, в том числе 4 369,8 тыс. сомов по учету. В результате принятых мер в

2024 году, восстановлены средства в сумме 4 373,8 млн сомов. Возмещаемость составила 100 процентов.

Так же выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме 5 385,5 тыс. сомов.

подавляющая часть выявленных нарушений относятся к нарушениям порядка учета и отчетности, в частности нарушения при капитализации и амортизации имущества.



[С подробным отчетом об аудите исполнения бюджета Социального фонда КР за 2023 год \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

### **3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2023 год**

По итогам аудита установлено, что использование средств в Фонде обязательного медицинского страхования (ФОМС), его территориальных подразделениях и организациях здравоохранения в целом соответствует требованиям законодательства во всех существенных аспектах, за исключением отдельных моментов, описанных в отчете Счетной палаты.

Общая сумма выявленных нарушений финансовой дисциплины, подлежащих возмещению – 250,6 млн сомов, возмещено 207,1 млн сомов, что составляет 82,6% от подлежащей возмещению суммы. Основная часть выявленных финансовых нарушений классифицировано по разделу:

- «Нарушения порядка учета и отчетности» – 126,4 млн сомов, это нарушения, связанные с несоблюдением требований законодательства по признанию, порядку учета и амортизации основных средств, а также нарушения по учету дебиторской и кредиторской задолженности;
- 91,3 млн сомов – выявлены по разделу «Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов», в этот раздел входят такие нарушения как неперечисление обязательных платежей в бюджет, несоответствие или отсутствие правовых оснований при получении средств в бюджеты и возмещении средств из бюджетов, завышение стоимости или объемов строительно-монтажных работ;
- 32,9 млн сомов – «Нарушения и недостатки при использовании имущества», в этом разделе учитываются такие нарушения как занижение арендных плат, не оприходованные основные средства и другие нарушения связанные с использованием имущества.

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в ФОМСе составили 2 357,6 млн сомов. Основная часть этих нарушений связано с выплатой заработной платы, премий и надбавок – 1 634,6 млн сомов, 379,0 млн сомов – оказание высокотехнологичных (дорогостоящих) медицинских услуг пациентам без решения лечебно-контрольной комиссии, 167,0 млн сомов – сверхнормативные расходы, 52,0 млн сомов – это потери, связанные с истечением срока использования медикаментов вследствие неэффективного управления запасами.



[С подробным отчетом об аудите исполнения бюджета ФОМС за 2023 год \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

#### **4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

**Контрольное мероприятие, проведенное высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС, по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.**

В отчетном году, под председательством Аудиторской палаты Республики Армения, в составе группы из представителей Счетной палаты Кыргызской Республики, Счетной палаты Российской Федерации, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан проведено контрольное мероприятие соблюдения в 2023 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов Союза.

В 2023 году уполномоченными органами государств – членов Союза в целом обеспечено соблюдение порядка зачисления ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Союза.

Республикой Армения переводы, осуществленные 5 июня 2023 года через электронную систему государственных платежей «e-payments», были ошибочно (дважды) зачислены на соответствующие казначейские счета государств – членов ЕАЭС в счет уплаты ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин. Вопрос по возврату ошибочно (дважды) перечисленных сумм пошлин находится на стадии обсуждения.

В 2023 году поступление в бюджеты государств – членов Союза сумм ввозных таможенных пошлин составило 15,0 млрд долл. США и увеличилось по сравнению с 2022 годом на 4,7 млрд долл. США, или на 45,6%.

Анализ динамики сумм поступлений ввозных таможенных пошлин показал, что в 2023 году поступления ввозных таможенных пошлин увеличилось по сравнению с предыдущими годами. Так, в 2017 году общий объем поступлений составил 11,6 млрд долл.США, в 2018 году 12,3 млрд долл.США, в 2019 году 12,7 млрд долл.США, в 2020 году 11,2 млрд долл.США, в 2021 году 13,5 млрд долл.США, в 2022 году 10,2 млрд долл.США.

В 2023 году сложилось отрицательное сальдо встречных потоков сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Союза для:

- Республики Армения – «минус» 290,0 млн долл. США;
- Республики Казахстан – «минус» 768,3 млн долл. США;
- Кыргызской Республики – «минус» 291,0 млн долл. США;

Положительное сальдо сложилось для:

- Республики Беларусь – 34,3 млн долл. США;
- Российской Федерации – 1 336,8 млн долл. США.

Применяемые в 2023 году нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин были установлены Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров (далее – Протокол от 1 октября 2019 года). В соответствии со статьей 12 данного протокола

установлены следующие нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена:

- Республика Армения – 1,220%;
- Республика Беларусь – 4,860%;
- Республика Казахстан – 6,955%;
- Кыргызская Республика – 1,900%;
- Российская Федерация – 85,065%.

При проверке соблюдения в 2023 году уполномоченными органами нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

В связи с введенными в 2022 году ограничительными мерами Национальный банк Республики Беларусь и Центральный банк Российской Федерации в 2023 году осуществляли исполнение встречных обязательств по перечислению сумм ввозных таможенных пошлин в российских рублях между собой и с национальными (центральными) банками Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики. Между национальными (центральными) банками Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики сохранился порядок осуществления расчетов в долларах США.

В Кыргызской Республике установлено несвоевременное направление Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики в Национальный (центральный) банк расчетных (платежных) документов (платежных поручений) на сумму 71,4 млн сомов на перечисление распределенных сумм ввозных таможенных пошлин государствам – членам Союза.

В 2023 году уполномоченными органами государств – членов Союза в целом соблюдался обособленный учет поступлений, предусмотренный пунктом 5 Протокола.

В 2023 году в Республике Казахстан сумма ввозных таможенных пошлин от непропользователей составила 6 610,1 млн тенге. Указанная сумма не распределена, не перечислена в бюджеты государств – членов Союза и не отражена в Отчете об исполнении Протокола.

В 2023 году суммы не распределяемых ввозных таможенных пошлин составили (с учетом возвратов) в Республике Беларусь – 106,9 тыс. бел. рублей, Республике Казахстан – 6 610,1 млн тенге, Российской Федерации – «минус» 8 944,9 тыс. росс. рублей. В Республике Армения и Кыргызской Республике не распределяемые ввозные таможенные пошлины не поступали.

В 2023 году возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин осуществлялся уполномоченными органами в соответствии с положениями Протокола.

Обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, предусмотренный пунктом 51 Протокола, между центральными таможенными органами с использованием общего процесса ИИС Союза в 2023 году не осуществлялся.

По итогам контрольного мероприятия на совместном заседании коллегий (советов, уполномоченных лиц), проведенного в онлайн формате Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации утвержден отчет и направлены соответствующие рекомендации.

### **Осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС**

Согласно плану и программ осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС в 2024 году, инспекторской группой из представителей Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики

Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации проведены:

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС за 2023 год (последующий аудит), в рамках аудита осуществлена проверка использования средств бюджета ЕАЭС в 2023 году и достоверности бюджетной отчетности за 2023 год;
- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2024 года (текущий аудит), в рамках аудита осуществлен анализ использования средств бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2024 года, анализ формирования доходов и исполнения расходов бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2024 года;
- внешний аудит (контроль) формирования бюджета ЕАЭС на 2025 год (предварительный аудит), в рамках аудита осуществлена проверка и анализ обоснованности проектов бюджетных смет органов Евразийского экономического союза на 2025 год, их соответствия праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, проверка соответствия порядка формирования проекта бюджета ЕАЭС на 2025 год нормативным правовым актам государств-членов, полноты отражения доходов и расходов в проекте бюджета ЕАЭС на 2025 год, сбалансированности планируемых совокупных расходов органов ЕАЭС и планируемых доходов бюджета органов ЕАЭС.

Субъектами внешнего аудита (контроля) являлись органы ЕАЭС:

1. Евразийская экономическая комиссия.
2. Суд Евразийского экономического союза.

По результатам осуществления внешнего аудита (контроля) в органах Евразийского экономического союза, Высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС утверждены итоговые отчеты и принято совместное решение внести итоговые отчеты на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, повышения эффективности управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, использования имущества и других активов ЕАЭС, совершенствования актов, входящих в право ЕАЭС, даны соответствующие рекомендации субъектам аудита.

## **5. Параллельный аудит в сфере сельского хозяйства государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) на 2023-2024 годы**

В соответствии с Планом действий высших органов аудита государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) на 2023-2024 годы, утвержденным по итогам 6-й встречи первых руководителей высших органов аудита (ВОА) стран ШОС, состоявшейся 6-8 февраля 2023 года в г. Лакхнау, Индия, и Меморандумом о взаимопонимании о проведении параллельного аудита в сфере сельского хозяйства, Офисом национального аудита Китайской Народной Республики, Счетной палатой Кыргызской Республики, Высшей аудиторской палатой Республики Казахстан и Офисом Генерального аудитора Пакистана в течение 2024 года проведены аудиты эффективности в сфере сельского хозяйства.

В соответствии с планом аудиторской деятельности Счетной палаты КР на 2024 год, Счетной палатой проведен аудит эффективности на тему: эффективность мер по развитию органического сельского хозяйства в Кыргызской Республике за период с 1 января 2023 года по 30 июня 2024 года.

Основная цель аудита: Оценка эффективности мер, направленных на создание благоприятных условий для развития органического сельского хозяйства в КР.

Основным объектом аудита выбран Департамент перерабатывающей промышленности и органического сельского хозяйства при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР.

В качестве методологии аудита применены международные стандарты аудита INTOSAI в части аудита эффективности, а также Руководство по проведению аудита эффективности Счетной палаты КР.

При проведении аудита, аудиторская группа Счетной палаты использовала системно-ориентированный подход, ориентированный на систему, фокусирующийся на надлежащем функционировании управленческих систем.

В рамках аудита особое внимание уделялось на соответствие выполняемых мер национальным стратегическим программам развития страны, анализу исполнения принятых планов мероприятий, нормативно-правовых актов, изучению отчетов о результатах работы субъекта аудита и других имеющихся данных, также проводились интервью с заинтересованными сторонами и опрос фермеров.

По результатам проведенного аудита были установлены следующие основные наблюдения:

1. Развитие органического сельского хозяйства направлено на создание здоровой и питательной пищи для населения. Однако, данная отрасль в Кыргызской Республике, как и во всем мире развивается медленно, или 0,3 % к среднемировому показателю.

2. В марте 2023 года был принят новый Закон КР «Об органическом производстве». Однако, аудит выявил, что на сегодняшний день, нормы данного закона реализуются на недостаточном уровне, выраженном в отсутствии и несвоевременной разработке подзаконных нормативных актов.

3. В Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики, отражено, что «Стратегическим приоритетом развития сельского хозяйства должно быть сохранение экологичности и ориентация на органическое производство». Также данным стратегическим документом предусмотрен запуск Программы «Органическая продукция». Аудитом установлено, что до настоящего времени, данная программа находится на стадии разработки, что может привести к отсутствию общей концепции, видения, направления, стратегического плана развития органического сельского хозяйства и финансовых ресурсов.

4. Также аудитом выявлено, что практически не внедрена система сертификации органического производства. При этом, Положение «О порядке проведения сертификации органического производства» было принято только лишь в июле 2024 года. На момент проведения аудита, органы по сертификации органического производства не созданы. Отсутствие системы сертификации отрицательно влияет на подтверждение качества органической продукции установленным стандартам.

5. Аудитом установлены случаи неэффективного использования средств республиканского бюджета, основных средств и оборудования, а также средств международных финансовых институтов, выделенных на развитие органического сельского хозяйства.

Исходя из вышеизложенных выводов, аудиторская группа сделала выводы, что в целях создания благоприятных условий для развития органического сельского хозяйства, перед соответствующими государственными органами стоят такие основные задачи как:

– принятие стратегического документа по развитию органического производства на соответствующий период;

- принятие подзаконных актов, вытекающих из требований Закона КР «Об органическом производстве»;
- принятие активных мер по практическому внедрению системы сертификации органического производства;
- оказание поддержки субъектам органического сельского хозяйства в получении государственных льготных кредитов;
- создание условий по развитию цепочки добавленной стоимости органического производства;
- эффективное использование средств международных организаций и доноров.

По итогам проведенного аудита, Счетной палатой в адрес Кабинета Министров КР и Департамента перерабатывающей промышленности и органического сельского хозяйства Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР, а также самому министерству направлены соответствующие рекомендации.

Итоги параллельных аудитов были рассмотрены в феврале 2025 года (в режиме онлайн конференции) на совместном заседании высших органов аудита Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Республики Казахстан и Пакистана.



[С подробным отчетом об аудите эффективности \(на государственном языке\) можно ознакомиться здесь](#)

[Или отсканируйте указанный QR-код](#)

## **6. Взаимодействие и сотрудничество**

### **6.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями**

В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу КР.

В 2024 году из Администрации Президента и Жогорку Кенеша в Счетную палату поступило 302 запроса, поручений, писем и документов.

В течение 2024 года в адрес Счетной палаты из Администрации Президента КР поступило 201 письмо относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Администрации Президента КР направлено 56 отчетов по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша КР поступило 101 письмо, в том числе 36 запросов о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 3 поручения о проведении аудита, 45 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях, 17 писем другого характера.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша КР, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 25 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов.

## 6.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



Деятельность Счетной палаты по взаимодействию с правоохранительными органами ведется на постоянной основе. Согласно нормам конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», определена функция Счетной палаты по взаимодействию с государственными, правоохранительными и иными органами, заключение с ними соглашений о сотрудничестве. В рамках данного направления Счетная палата вправе передавать материалы в правоохранительные органы при наличии в них признаков состава преступления по результатам аудиторских и экспертно-аналитических мероприятий.

Таким образом, за отчетный 2024 год, Счетной палатой для соответствующего рассмотрения в правоохранительные органы направлено всего 119 материалов аудитов на сумму 9,8 млрд сомов.

Из них в органы прокуратуры – 73 материала аудита на 4,5 млрд сомов; в органы национальной безопасности - 41 материал аудита на 5,2 млрд сом, в органы внутренних дел – 3 материала на сумму 110,4 тыс. сомов.

По итогам рассмотрения правоохранительными органами, по 29 материалам аудита возбуждены уголовные дела, из них: 4 уголовных дела направлены в суд; прекращено 6 уголовных дел; производство по 10 уголовным делам приостановлено; по 9 уголовным делам ведется следствие. Кроме того, 6 материалов приобщены к материалам других уголовных дел.



По 4 материалам составлены соответствующие справки, по 23 материалам аудита принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. По 21 материалу аудита внесены акты прокурорского реагирования. По 35 материалам, дела находятся на стадии рассмотрения правоохранительными органами и 1 материал передан в другие государственные органы.

По судебным решениям виновным был признан 1 человек, к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования привлечены 7 человек. По состоянию на конец 2024 года правоохранительными органами восстановлено 15,4 млн сомов.

## 6.3. Международное сотрудничество

**Сотрудничество высших органов аудита стран экономического сотрудничества (ECOSAI).** В сентябре 2024 года Счетная палата приняла участие в 28-м заседании Управляющего



совета высших органов аудита стран экономического сотрудничества (ECOSAI). В рамках встречи стороны обсудили дальнейшее сотрудничество и обмен лучшими практиками в проведении государственного аудита, а именно, аудита информационных технологий в министерствах и ведомствах. Согласно повестке дня встречи, были обсуждены вопросы деятельности ECOSAI и информация о проведенных обучении в 2023-2024 годах. По итогам Сессии участники приняли отчет о деятельности Генерального секретаря ECOSAI (BOA Пакистана).

Также, на полях встречи прошло 23-е заседание Комитета по обучению ECOSAI, где были рассмотрены вопросы проведения тренингов и семинаров по темам, представляющим взаимный интерес.



**Взаимодействие в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ).** Согласно Плану работы Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ на период между XX и XXI сессиями, в 2024 году были проведены онлайн семинары по обмену опытом на такие темы, как «Подходы к аудиту

осуществления контрольной (надзорной) деятельности» и «Аудит процессов в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Вместе с этим, в 2024 году состоялось XXIV заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного аудита (финансового контроля) высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников СНГ в формате видеоконференции.



**Сотрудничество с Азиатской организацией высших органов аудита (ASOSAI).** В сентябре 2024 года состоялась 16-я Ассамблея Организации высших органов аудита стран Азиатского континента (ASOSAI – Asian Organization of Supreme Audit Institutions) в городе Нью-Дели, Индия. Ассамблея создает платформу для обмена опытом и обсуждения актуальных вопросов среди представителей высших органов аудита из различных стран Азии.

Также, в рамках Ассамблеи прошел 9-й Симпозиум ASOSAI на тему: «Цифровая общественная инфраструктура и гендерное неравенство - вопросы инклюзивности и доступности».

По итогам Ассамблеи состоялись выборы в Совет управляющих и Аудиторский комитет ASOSAI на период 2024-2027 годы.

#### **Сотрудничество с высшими органами аудита зарубежных стран.**

В мае 2024 года в Бишкеке был подписан Меморандум о взаимопонимании между Счетной палатой и Генеральным аудиторским судом Королевства Саудовская Аравия. Документ предусматривает разнообразные формы сотрудничества, включая обмен опытом, проведение совместных обучающих мероприятий, обмен методологиями аудита и другие виды совместной работы, согласованные сторонами.

В рамках меморандума двое сотрудников Счетной палаты приняли участие в программе стажировки в Офисе Генерального аудиторского суда Королевства Саудовская Аравия. Программа стажировки носит международный характер, и предназначена для служащих высших органов аудита разных стран.

#### **6.4. Связь с общественностью**

В целях повышения эффективности аудиторских мероприятий Счетная палата проводит политику открытости и прозрачности, одним из важнейших компонентов которой является взаимодействие с гражданским обществом.

В рамках действующего законодательства, все отчеты об итогах аудитов, проведенных специалистами Счетной палаты, находятся в открытом доступе.

Для широкого информирования граждан о своей деятельности, Счетная палата размещает соответствующие материалы на официальном сайте государственного органа, а также в социальных сетях и на видеоплатформе YouTube. Также используется Telegram-канал, на который подписаны все заинтересованные стороны, включая экспертов и журналистов. Пресс-релизы и публикации Счетной палаты распространяются через ведущие информационные агентства страны, что позволяет обеспечить широкий охват и привлечь внимание к важным вопросам.

За 2024 год было подготовлено и опубликовано более 180 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты на государственном и официальном языках, которые были перепечатаны ведущими информационными агентствами страны. Республиканские СМИ опубликовали более 700 материалов, касающихся деятельности Счетной палаты. Это стало результатом целенаправленной работы по распространению информации о результатах аудитов и деятельности государственного органа. Также в отчетном году от граждан поступило 51 письменных и электронных обращений, по которым ведется отдельный контроль и обращения рассматриваются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Публикации, касающиеся аудиторских проверок, порой вызывают негативную реакцию со стороны проверенных государственных органов, так как отчеты часто содержат информацию о выявленных нарушениях. В связи с этим в 2024 году Счетной палатой был проведен трехдневный семинар для пресс-служб и пресс-секретарей государственных органов. На нем рассматривались вопросы работы Счетной палаты, часто встречающиеся финансовые нарушения и методы предотвращения таких ситуаций в будущем.

Счетная палата активно отвечает на запросы и обращения СМИ, других государственных органов, предоставляя исчерпывающие комментарии и разъяснения. В рамках этой работы продолжается активное сотрудничество с пресс-службами других государственных органов для более эффективного освещения аудиторских результатов.

Счетная палата намерена продолжить свою работу по обеспечению прозрачности и доступности информации. В дальнейшем будет продолжаться активное взаимодействие с общественностью через официальные каналы, через официальный сайт, социальные сети и YouTube.

## **7. Антикоррупционные мероприятия**

Счетная палата проводит активную работу в рамках Указа Президента КР от 25 сентября 2020 года №180 «О государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы».

В целях улучшения работы в этом направлении в Счетной палате, в 2024 году создан Сектор внутренней безопасности, который осуществляет предупреждение и выявление коррупционных проявлений в Счетной палате и ее территориальных подразделениях. Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции Счетной палаты регулярно принимал участие на Совете Счетной палаты.

В 2024 году на основании Указа Президента КР от 5 июня 2024 года № 137 «О Государственной стратегии противодействия коррупции в КР на 2025-2030 годы» разработан и утвержден План мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2025-2030 годы.

В целях соблюдения сотрудниками трудовой дисциплины осуществлялись различные выездные проверки по субъектам аудитов, всего за 2024 год составлено 14 актов на местах аудита.

В целях предотвращения коррупции в Счетной палате, проводились обучения сотрудников, направленные на снижение коррупционных рисков.

За уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции закреплен телефон доверия. В течение года на «телефон доверия» СПКР поступило 37 звонков и сообщений WhatsApp. Из них три были поданы официально, остальные — анонимно. Также Счетной палатой осуществляется мониторинг публикаций в СМИ по проблемам коррупции, факторам коррупции, мерам по реализации антикоррупционной политики, а также проводятся служебные расследования по фактам коррупционных правонарушений, совершенных сотрудниками Счетной палаты.

## 8. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты

### 8.1. Методологическое обеспечение

Эффективный государственный аудит играет важную роль в формировании экономически развитого государства. В рамках государственного аудита высшим органам государственного аудита возлагается ответственность за анализ эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности. В связи с этим возникает вопрос о разработке методологической базы на основе передового международного опыта. Согласно конституционному Закону «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата свою деятельность осуществляет в соответствии с международными стандартами государственного аудита (ISSAI).

ISSAI являются авторитетными международными стандартами аудита в государственном секторе. Задачи ISSAI заключаются в следующем:

- обеспечение качества проводимых аудиторских проверок;
- повышение доверия пользователей к отчетам о аудиторских проверках;
- повышение прозрачности процесса аудита;
- определение ответственности аудиторов по отношению к другим вовлеченным сторонам;
- определение различных видов аудиторских заданий и связанных с ними концепций, которые обеспечивают единую терминологию для аудита в государственном секторе.

С целью совершенствования рабочих процессов Счетной палаты, в том числе методологической базы аудита, 14 июля 2023 года в Бишкеке подписано трехстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики, Высшим органом аудита Республики Польша (ВОАП) и Инициативой развития INTOSAI (IDI) в рамках Глобальной инициативы по подотчетности высших органов аудита (GSAI), а также двухстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Высшим органом аудита Республики Польша.

При финансовой поддержке IDI, в 2023 году Счетная палата присоединилась к инициативе GSAI для эффективного достижения целей Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, а также конституционного Закона «О Счетной палате Кыргызской Республики». В рамках данной инициативы Высший Орган Аудита Польши, который имеет многолетний опыт в области взаимной поддержки, выступил в качестве партнера.

Основной целью проекта является укрепление потенциала Счетной палаты и усиления взаимодействия с заинтересованными сторонами. Проект состоит из четырех компонентов:

1. Методология аудита, качество и отчеты.
2. Цифровизация процессов аудита.
3. Коммуникация и повышение осведомленности заинтересованных сторон.
4. Стратегическое управление Счетной палаты.

В 2024 году в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской, Высшим органом аудита Польши и IDI начата реализация проекта, направленного на укрепление

потенциала Счетной палаты. Основной задачей данного проекта является совершенствование методологий аудита с учетом требований стандартов INTOSAI (международных стандартов). Отдельным вопросом выделено развитие ИТ-системы в Счетной палате, включающим разработку и внедрение ИТ-аудита в деятельность Счетной палаты.

Кроме того, особое внимание было уделено усилению взаимодействия с заинтересованными сторонами, внедрению современных коммуникационных инструментов в деятельность Счетной палаты в целях повышения прозрачности деятельности как самой Счетной палаты, так и процесса управления государственными ресурсами в целом.

Реализуемый проект рассчитан в целом на 2024-2025 годы. План работы проекта включает в себя мероприятия по разработке методологических инструментов, проведение пилотных аудитов, обучение сотрудников.

На конец 2024 года завершена первая фаза данного проекта, результаты которой были высоко оценены как представителями Счетной палаты, так и представителями ВОА Польши и IDI.

Так, представлены предложения по обновлению и усовершенствованию руководств по аудиту эффективности, финансовому аудиту и аудиту соответствия. На основе обновленных методологий сотрудниками Счетной палаты, при консультативной поддержке экспертов из ВОА Польши, проведены пилотные аудиты по всем трем видам аудитов.

В целях успешного внедрения разработанных методологий экспертами из ВОА Польши проведены обучающие тренинги для инспекторского состава Счетной палаты. В 2024 году обучение прошли 20 человек. Следует отметить, что в число обученных сотрудников вошли не только инспектора, но и должностные лица, обеспечивающие контроль качества проводимых аудитов.

В настоящее время Счетная палата проводит активную работу по внедрению компонентов цифровизации в свою деятельность. В целях усиления проводимой работы, в рамках программы IDI «rICTure», при участии экспертов из ВОА Польши, в 2024 году проведена оценка ИТ-потенциала Счетной палаты, установлены сильные и слабые стороны, определены основные направления дальнейшего развития. С учетом результатов проведенной оценки начата работа по разработке проекта Стратегии развития ИТ. Обучение по данной тематике прошли 29 человек.

Кроме того, в текущем году проведен анализ и оценка коммуникационной системы Счетной палаты касательно взаимодействия с объектами аудитов, парламентом, госорганами, СМИ и общественностью. По итогам проведенного анализа польскими коллегами разработаны и представлены рекомендации по улучшению и дальнейшему развитию.

В 2025 году работа по указанным направлениям будет продолжена. Запланирован ряд консультационных встреч с польскими коллегами, обучающие тренинги, проведение пилотных аудитов по усовершенствованным аудиторским методикам.

Активизируется работа по развитию в системе коммуникаций. В рамках данного процесса планируется провести анализ применяемых Счетной палатой нормативных документов касательно подготовки отчетов по результатам проведенных аудитов, предусмотрены обучающие тренинги по данному направлению.

Также, запланирована разработка Коммуникационной стратегии, в которой будут отражены основные мероприятия по развитию коммуникаций, определены инструменты и сроки. В течении года также предполагается проведение встреч, презентаций и т.д. для улучшения прозрачности деятельности и повышения уровня доверия со стороны общественности.

Параллельно, в рамках укрепления методологической базы Счетной палаты в 2024 году разработаны и утверждены Методические рекомендации по проведению аудита исполнения республиканского бюджета, Методические рекомендации по проведению аудита исполнения доходной части республиканского бюджета. Применение утвержденных рекомендаций позволит упорядочить процесс проведения указанных аудитов и приведет к повышению качества аудиторских отчетов.

## 8.2. Кадровое обеспечение

На конец отчетного года, штатная численность государственных служащих Счетной палаты Кыргызской Республики составила 246 единиц, из которых фактически замещены 240 единицы, из них, в:

- центральном аппарате -158;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям -31;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям – 19;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям – 32;

Качественный состав государственных служащих Счетной палаты:

- по гендерному составу: 77,1 процента государственных служащих составляют мужчины, 22,9 процента – женщины;
- по уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 34,1 процента имеют два и более высшего образования. Три государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;
- по специальностям: экономика, бухгалтерский учет и финансы имеют 77,1 процента государственных служащих; юридическое – 6,3 процента; гуманитарные – 2,9 процента; другие - 13,7 процента;
- по возрасту: до 28 лет – 0,8 процента; от 29 лет до 37 лет – 16,7 процента; от 38 лет до 46 лет – 26,7 процента; от 47 лет до 55 лет – 24,2 процента; от 55 лет до 64 лет – 30,8 процента, 65 лет – 0,8%.

Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

По результатам открытого конкурса на административные государственные должности в резерв кадров государственной гражданской службы Счетной палаты включены - 51 кандидата.

В 2024 году освобождены от занимаемых должностей всего 45 человек, из них:

- по собственному желанию – 21 государственных служащих и 12 сотрудников технического и младшего обслуживающего персонала центрального аппарата Счетной палаты, 11 государственных служащих территориальных подразделений Счетной палаты, 1 – по истечению срока полномочий аудитора.

Назначены (избраны) на должности всего 76 государственных служащих и 16 в состав технического и младшего обслуживающего персонала, из них:

- избран Жогорку Кенешем КР на должность аудитора Счетной палаты – 1;
- в порядке ротации внутри Счетной палаты – 3 государственных служащих;
- в порядке ротации между государственными органами 4 государственных служащих;
- по итогам открытого конкурса всего 44 государственных служащих, из них 34 в центральный аппарат и 10 – территориальные подразделения;
- из резерва кадров государственной гражданской службы Счетной палаты всего 24 государственных служащих, из них 15 в центральный аппарат и 9 в территориальные подразделения;
- технический и младший обслуживающий персонал – 16.

Применены дисциплинарные взыскания: замечание в отношении 2 государственным служащим; выговор в отношении 4 государственных служащих Счетной палаты и 1 сотрудника технического обслуживающего персонала; строгий выговор – 3 государственным служащим Счетной

палаты; в отношении 5 сотрудников проведено служебное расследование, по итогам одного расследования, уволен с занимаемой должности 1 государственный инспектор.

### **Организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты согласно плану обучения**

В течение отчетного года были проведены технические тренинги и обучения для сотрудников Счетной палаты, в ходе которых были рассмотрены и обсуждены актуальные темы по процессам деятельности, а также состоялся обмен опытом сотрудников Счетной палаты и лекторами:

– Вводное техническое обучение прошли все вновь вступившие на должность сотрудники;



– 33 сотрудника Счетной палаты прошли тренинг, организованный представителями Всемирного банка на тему «процедура закупок Всемирного банка»;

– 25 сотрудников Счетной палаты прошли обучение и получили сертификаты в учебном центре Министерства финансов КР по базовому учебному курсу «Управление государственными закупками».

– В рамках государственного заказа на обучение государственных служащих на 2024 год - 9 сотрудников прошли обучение и получили сертификаты.

– Всемирный банк и международная аудиторская компания «Ernst&Young» провели тренинги по финансовому аудиту и аудиту эффективности для сотрудников Счетной палаты. В тренинге по аудиту эффективности принял участие 21 сотрудник, а в тренинге по финансовому аудиту-20 сотрудников.

#### **Повышение квалификации.**

В рамках проекта «Глобальная инициатива по подотчетности высшего органа аудита» (GSAI) между миссией высшего органа аудита Республики Польша и программой «rICTure» Инициативы по развитию международной организации высших органов аудита проведены учебные семинары на темы: «аудит информационных технологий» и «анализ данных».

В рамках обмена опытом со Счетной палатой Российской Федерации:

– «Компетентный подход в управлении персоналом: практика Счетной палаты Российской Федерации» – участвовал 1 сотрудник;

– «Аудиторские процедуры: применение контрольных и аналитических процедур в ходе деятельности, осуществляемой в форме финансового аудита (контроля)» – участвовало 13 сотрудников;

– «Аудит процессов в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» – участвовало 9 сотрудников;

– «Подходы к аудиту осуществления контрольной (надзорной) деятельности» – участвовало 7 сотрудников.

Завершил двухгодичное обучение по магистерской программе «Государственное и муниципальное управление» в Академии государственного управления имени Ж. Абдрахманова при Президенте Кыргызской Республики на период 2022-2024 годы – 1 сотрудник;

2 сотрудника проходят обучение по проекту профессионального образования для аудиторов высших аудиторских органов (PESA-P) инициативы развития INTOSAI (IDI).

Так же сотрудники Счетной палаты в 2024 году участвовали в нижеследующих различных семинарах и встречах:

- Региональный онлайн семинар на тему «Оценка эффективности управления долгом» - 2 сотрудника;
- Международный семинар, организованный совместно с университетом Кастилья-Ла-Манча (Испания) в рамках программы «pICTure» (INTOSAI) на тему «цифровое преобразование», - принял участие 1 сотрудник;
- Семинар по аудиту для стран, входящих в Шанхайскую организацию сотрудничества в Нанкине и Шэньяне Китайская Народная Республика – 4 сотрудника;
- Онлайн форум «Азиатская неделя оценки – 2024» –2 сотрудника;
- Международный онлайн семинар «разработка стратегии информационных коммуникационных технологий» - 2 сотрудника;
- Учебный семинар, организованный Генеральным аудиторским судом королевства Саудовская Аравия - 2 сотрудника;
- Онлайн – курс по экологическому аудиту, организованный членами ECOSAI - 2 сотрудника.

### 8.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты

Внедрение информационных технологий становится важным направлением в деятельности Счетной палаты и одним из ключевых факторов повышения эффективности государственного аудита. Счетная палата определяет приоритетные направления своего развития с учетом новых задач, связанных с цифровизацией. Особое внимание уделяется созданию цифровой инфраструктуры, которая будет поддерживать проведение аудита и аналитической работы на более высоком уровне.

В этом направлении Счетная палата ведет работу в рамках трехстороннего соглашения о сотрудничестве с Высшим органом аудита Республики Польша и Инициативы развития INTOSAI (IDI) в рамках Глобальной инициативы по подотчетности высших органов аудита (GSAI) (Инициатива pICTure (Planning and Implementing ICT Governance for SAIs)).

Соглашение предусматривает обмен опытом в области методологии и проведения внешнего государственного аудита, совершенствование профессиональных навыков сотрудников, обмен информационно-справочными материалами, а также организацию совместных исследований, семинаров и конференций.

В рамках сотрудничества между Счетной палатой и польским органом аудита ежемесячно проводятся онлайн конференции по теме «Роль информационных технологий в аудите: использование современных технологий для повышения эффективности аудиторской деятельности», а также планируются провести несколько ИТ-аудитов. Внедрение ИТ-аудита соответствует требованиям INTOSAI и лучшим мировым практикам, что укрепляет международную репутацию Счетной палаты, а также, облегчается участие в международных программах и грантах.

ИТ-аудит позволяет выявлять уязвимости в государственных ИТ-системах, предотвращая киберугрозы и утечку данных. Выявление неэффективного расходования средств или дублирующихся ИТ-систем поможет сэкономить бюджетные ресурсы. Позволит более точно планировать инвестиции в цифровизацию.



Инициатива pICTure — это глобальная программа Инициативы по развитию INTOSAI (IDI), направленная на поддержку высших органов аудита (Supreme Audit Institutions, SAIs) в разработке, внедрении и мониторинге стратегий цифровой трансформации и управления информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ).

Счетная палата приняла участие в инициативе рiCTure с целью повышения эффективности использования ИКТ в аудиторской деятельности и укрепления внутреннего цифрового управления.

В рамках инициатива рiCTure в 2024 году была проведена нижеследующая работа:

- вступительная оценка зрелости ИКТ (SAI ITMA);
- участие в онлайн и оффлайн сессиях IDI по разработке ИКТ-стратегии;
- формирование проекта стратегии цифровой трансформации;
- в январе 2025г. — утвержден план внедрения стратегии и определены ключевые индикаторы мониторинга и в 2025 году начата реализация приоритетных направлений стратегии.



Участие Счетной палаты в инициативе рiCTure является важным шагом к цифровой модернизации аудиторского органа. Программа обеспечивает институциональное укрепление, повышение прозрачности и эффективности, а также соответствие международным стандартам в сфере аудита и управления ИКТ.



Предварительные результаты:

- Завершена внутренняя ИТ-оценка и выявлены критические направления для развития;
- Сформирована рабочая группа по цифровой трансформации;
- Получена методическая и экспертная поддержка от IDI;
- Определены ключевые ИТ-приоритеты на 2025–2026 гг.

#### 8.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Таблица 7. Исполнение сметы расходов за 2024 год (млн сом)

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2024 год	Уточненная смета на 2024 год	Кассовые расходы
Бюджет*	446,9	453,2	392,9
Фонд**	66,9	78,9	77,9
<b>Итого:</b>	<b>513,8</b>	<b>532,1</b>	<b>470,8</b>

\*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

\*\*финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности.

В целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты был создан фонд Счетной палаты.

Счетной палате в рамках членства в Международных организациях высших органов аудита, была выделена грантовая помощь для технической поддержки в целях борьбы с COVID-19 от Саудовского фонда в рамках членства в INTOSAI 29 955 долларов США или 2 656,4 тыс. сомов, остаток средств с 2023 года составил 934,9 тыс. сомов, которые аккумулированы на специальном счете. В 2024 году были приобретены основные средства (сетевое и офисное оборудование) на сумму 786,8 тыс. сомов, остаток средств в сумме 2 804,5 тыс. сомов будет освоен в 2025 году.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 80, в том числе в центральном аппарате 34 и 46 конкурсов в территориальных подразделениях.

Согласно статье 36 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», аудит финансовой отчетности Счетной палаты был осуществлен независимой аудиторской компанией в 2024 году (за 2020-2022 годы).

## Закключение

2024 год стал важным этапом в развитии Счетной палаты Кыргызской Республики как независимого высшего органа внешнего государственного аудита. В течение отчетного периода мы провели 88 аудиторских мероприятий, охватив почти 1 800 объектов в различных сферах государственного и муниципального управления. По итогам проверок выявлены нарушения финансовой дисциплины на сумму 13,1 млрд сомов, из которых более 8,3 млрд сомов уже возмещены в бюджеты всех уровней. Дополнительно обозначены возможные резервы бюджета на сумму 88,6 млрд сомов и неэффективно использованные ресурсы на сумму 30 млрд сомов.

Эти данные свидетельствуют о том, что Счетная палата не только фиксирует нарушения, но и играет ключевую роль в предупреждении потерь бюджета, повышении прозрачности и обеспечении подотчетности государственных институтов. Особое внимание мы уделили развитию аудита эффективности — направлению, которое позволяет оценить не только соблюдение законодательства, но и результативность использования бюджетных средств. Мы провели первые пилотные проекты, получили положительную экспертную оценку и будем масштабировать эту практику.

В ближайшие годы мы сосредоточим усилия на развитие кадрового потенциала Счетной палаты. В 2025 году планируется внедрение системы обязательной аттестации и сертификации государственных auditors. Это позволит объективно оценивать профессиональный уровень сотрудников, обеспечивать соответствие международным стандартам и формировать культуру постоянного профессионального роста.

Также мы продолжим цифровизацию процессов, совершенствование методологии и внедрение лучших международных практик. Работа Счетной палаты станет ещё более открытой и ориентированной на результат. Мы видим своей задачей не только контроль, но и содействие повышению эффективности и устойчивости системы государственного управления.

### Список сокращений:

- ARABOSAI ITWG – Рабочая группа по информационным технологиям Арабской организации высших органов финансового контроля (Arab Organization of Supreme Audit Institutions IT Working Group )
- ASOSAI – Азиатская организация высших органов аудита (Asian Organization of Supreme Audit Institutions)
- ECOSAI – Организация высших органов аудита стран экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization of Supreme Audit Institutions)
- GSAI – Глобальная инициатива по подотчетности BOA (Global SAI Accountability Initiative)
- IDI – Инициатива развития INTOSAI (INTOSAI Development Initiative)
- INTOSAI – Международная организация высших органов аудита (International Organization of Supreme Audit Institutions)
- ISSAI – Международные стандарты высших органов аудита (International Standards of Supreme Audit Institutions)
- KFW – Kreditanstalt für Wiederaufbau — немецкий государственный банк
- PESA-P – Профессиональное образование для аудиторов BOA (Professional Education for SAI Auditors)
- pICTure – Planning and Implementing ICT Governance for SAIs Планирование и реализация управления ИКТ для BOA
- ВВП – Внутренний валовый продукт
- BOA – Высшие органы аудита
- ГНС – Государственная налоговая служба
- ГП – Государственное предприятие
- ГЦБ – Государственные ценные бумаги
- ЕАЭС – Евразийский экономический союз
- ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
- ЗАО – Закрытое акционерное общество
- ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
- ККМ – Контрольно-кассовая машина
- КПД – Коэффициент полезного действия
- КР – Кыргызская Республика
- КФАЭР – Кувейтский фонд арабского экономического развития
- МТик – Министерство транспорта и коммуникаций КР
- МФКР – Министерство финансов КР
- МЦР – Министерство цифрового развития и инновационных технологий
- НДС – Налог на добавленную стоимость
- ОАО – Открытое акционерное общество
- ОРП – Отдел реализации проекта
- РБ – Республиканский бюджет
- СМИ – Средства массовых информационных
- СНГ – Содружество независимых государств
- ТЭЦ – Теплоэлектроцентраль
- ФОМС – Фонд обязательного медицинского страхования
- ШОС – Шанхайская организация сотрудничества