

## Отчет

### об аудите использования бюджетных и специальных средств в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики за период с 1 октября 2010 года по 31 декабря 2012 года

**Основание для проведения аудита:** План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики на 2013 год.

**Объект аудита:** Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и его структурные и подведомственные подразделения.

**Цель аудита:** использование бюджетных и специальных средств.

**Аудируемый период:** с 01.10.2010 года по 31.12.2012 года.

**За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:**

- с правом первой подписи: Председатель Абдыкалыков О.А. с 01.10.2010 года по 12.02.2012 года; Осмоналиев А.Ш. с 13.02.2012 года по настоящее время; первый заместитель председателя Байжуманов Дж.Б. за весь аудируемый период;

- с правом второй подписи: заведующий отделом бухгалтерского учета и финансового обеспечения Рысалиев Р.С. за весь аудируемый период.

**Исполнение предписания по результатам предыдущего аудита**

По итогам предыдущего финансового аудита за период с 01.07.2007 года по 01.10.2010 года выявленные нарушения полностью устранены.

**Краткая характеристика объекта аудита**

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее – НСК КР) является государственным органом, осуществляющим государственную статистическую деятельность на принципах профессиональной независимости и самостоятельности и координирующим деятельность в области учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики.

НСК КР и его органы в областях, районах и городах (7 областных управлений, Бишкекское, Ошское городские управления и 7 городских отделов государственной статистики, 40 районных отделов), а также его подведомственные учреждения (Главный вычислительный центр, Ресурсно-методический центр) составляют единую систему.

Основными задачами являются:

- реализация государственной политики в области статистики;  
- сбор, обработка, анализ и распространение статистической информации о массовых экономических, социальных, демографических, экологических явлениях и процессах, происходящих в Кыргызской Республике;

- обеспечение достоверности, целостности, полноты и своевременности официальной статистической информации;

- обеспечение доступности и открытости статистической информации, ее источников и методологии составления;

- разработка, совершенствование и внедрение научно обоснованной методологии;

-обеспечение разработки, совершенствования и внедрения единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, используемой для проведения статистических наблюдений;

-создание и ведение Единого государственного регистра статистических единиц и др.

Содержание центрального аппарата, областных, районных и городских органов НСК КР, а также выполнение Программы статистических работ финансируется из республиканского бюджета.

Кроме того, для развития органов государственной статистики направляются денежные поступления от оказания платных услуг потребителям статистической информации, а также финансовые средства, поступающие по каналам международного сотрудничества и средства из иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

#### **Аудит исполнения сводной сметы расходов бюджетных средств**

**В 2010** году по смете расходов бюджетных средств утверждено 182 566,6 тыс. сомов. Открыто кредитов на 172 480,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 172 321,7 тыс. сомов, фактические расходы - 171 844,0 тыс. сомов.

Превышение кассовых расходов над фактическими на 477,7 тыс. сомов произошло за счет переходящего остатка по статьям: 2212 «Коммунальные услуги», 2213 «Арендная плата» и 2214 «Транспортные услуги».

**В 2011** году по смете расходов бюджетных средств утверждено 174 712,7 тыс. сомов, открыто кредитов на 172 175,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 172 104,0 тыс. сомов и фактические расходы - 171 771,1 тыс. сомов.

Превышение кассовых расходов над фактическими на 332,9 тыс. сомов произошло за счет приобретения хозяйственных материалов для производственных нужд по статье 2215 «Приобретение прочих услуг», которые будут использоваться в будущем периоде.

**В 2012** году по смете расходов бюджетных средств утверждено 145 404,1 тыс. сомов, открыто кредитов на 144 614,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 144 505,6 тыс. сомов и фактические расходы - 145 684,1 тыс. сомов.

Превышение фактических расходов над кассовыми на 1178,5 тыс. сомов произошло за счет оплаты переходящего остатка предыдущего года по статьям: 2111 «Заработная плата», 2121 «Взносы в Социальный фонд» и 2211 «Расходы на служебные поездки».

#### **Аудит исполнения сводной сметы доходов и расходов специальных средств**

Остаток спецсредств по состоянию на 01.01.2010 года составляет 5 486,9 тыс. сомов.

**В 2010** году по смете доходов специальных средств утверждено 43 639,7 тыс. сомов. Поступило 38 239,1 тыс. сомов, из них внесено в доход

бюджета 2 525,9 тыс. сомов, прочие перечисления - 5 578,4 тыс. сомов. Всего доходы составили 30 134,8 тыс. сомов.

Расходы утверждены по смете специальных средств на 43 639,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 32 703,2 тыс. сомов и фактические расходы - 27 669,1 тыс. сомов. Фактические расходы меньше чем кассовые на 5 034,1 тыс. сомов, в связи с тем, что получены материалы, которые были использованы в следующем году. Также в Положении по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2011 года № 224, предписано, что ф. №2 «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» и ф. № 4 «Отчет об исполнении сметы расходов по специальным средствам» не указываются фактические расходы по статье 3111 «Здания, сооружения» и по статье 3112 «Машины, оборудование».

На 01.01.2011 года остаток спецсредств составляет 2 918,5 тыс. сомов.

**В 2011 году** по смете доходов специальных средств утверждено 22 019,2 тыс. сомов. Поступило 23 473,9 тыс. сомов, из них внесено в доход бюджета 1 688,5 тыс. сомов, прочие перечисления - 2 604,3 тыс. сомов. Всего доходы составили 19 181,2 тыс. сомов.

Расходы утверждены по смете специальных средств 22 465,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 19 823,9 тыс. сомов и фактические расходы - 14 022,7 тыс. сомов. Фактические расходы меньше чем кассовые на 5 801,2 тыс. сомов, в связи с тем, что были приобретены материалы, часть которых списывается по мере использования в следующем году, а также в фактических расходах не отражаются расходы по статьям 3111 «Здания и сооружения» и 3112 «Машины, оборудование».

На 01.01.2012 года остаток спецсредств составляет 2275,7 тыс. сомов.

**В 2012 году** по смете доходов специальных средств утверждено 37 777,6 тыс. сомов. Поступило 34 301,4 тыс. сомов, из них внесено в доход бюджета 2 266,4 тыс. сомов, прочие перечисления - 575,6 тыс. сомов. Всего доходы составили 31 459,4 тыс. сомов.

Расходы утверждены по смете специальных средств 35 662,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 31 049,7 тыс. сомов и фактические расходы - 31 644,9 тыс. сомов. Фактические расходы больше на 595,2 тыс. сомов, чем кассовые, в связи с тем, что материалы, приобретенные в конце года, списываются в следующем году по мере использования.

На 01.01.2013 года остаток спецсредств составляет 1 069,6 тыс. сомов.

**Соблюдение штатных нормативов, должностных окладов, надбавок и доплат при определении фонда заработной платы**

Штатная численность НСК КР утверждены Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июня 2011 года №45 «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики».

В центральном аппарате НСК КР фонд заработной платы по бюджету на 2010 год составил 19970,7 тыс. сомов, 2011 год – 20797,3 тыс. сомов, 2012 год – 16891,7 тыс. сомов.

За аудируемый период водителям центрального аппарата НСК КР в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.01.2008 года №22 «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» выплачивалась надбавка за ненормированный рабочий день в размере 25 процентов от размера должностного оклада за фактически отработанное время. Однако в табелях учета использования рабочего времени и в путевых листах водителей отсутствуют данные о количестве отработанного времени сверх установленной нормы.

Всего выплачено надбавок на 95,7 тыс. сомов.

### **Аудит подведомственных и структурных подразделений**

#### **Главный вычислительный центр при НСК Кыргызской Республики (ГВЦ)**

Штатное расписание с учетом обслуживающего персонала на 2010 и 2011 годы утверждено количестве 175,5 единиц с месячным фондом заработной платы 1009,6 тыс. сомов и 1012,5 тыс. сомов, соответственно, на 2012 год 132 единицы - 806,1 тыс. сомов.

Заработная плата в ГВЦ начисляется в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.07.2008 года №372 «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти», согласно которому, кроме должностных окладов выплачивается пособие на оздоровление в размере двухмесячного фонда заработной платы и в конце календарного года выплачивается тринадцатая заработная плата в размере среднемесячного фонда заработной платы.

Вместе с тем, за аудируемый период сверх предусмотренных размеров за счет образовавшейся экономии фонда заработной платы, произведены премирования на 3423,3 тыс. сомов, в том числе за IV квартал 2010 года - 420,1 тыс. сомов, 2011 год - 2032,7 тыс. сомов, 2012 год - 970,5 тыс. сомов.

В нарушении Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» без уведомления Министерства финансов Кыргызской Республики и вышестоящей организации, в ГВЦ практикуется заимствование бюджетных средств на специальный счет с последующим возмещением по мере их поступления.

Так, за аудируемый период заимствованы с бюджетного счета на специальный счет 253,0 тыс. сомов, в том числе в 2010 году - 52,0 тыс. сомов, 2011 году март - 72,0 тыс. сомов, июнь - 15,0 тыс. сомов, 2012 году апрель - 82,0 тыс. сомов, август - 16,5 тыс. сомов и октябрь - 15,5 тыс. сомов, которые в последующем были восстановлены по мере их поступления.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», из поступивших доходов использованы денежные средства, минуя систему казначейства на 687,1 тыс. сомов, в том числе за 4 квартал 2010 года - 126,3 тыс. сомов, 2011 год - 363,9 тыс. сомов, 2012 год - 196,9 тыс. сомов.

#### **Ресурсно – методический центр НСК КР**

В Ресурсно – методическом центре НСК КР установлена необоснованная выплата спонсорской помощи на 1,5 тыс. сомов.

#### **Бишкекское городское управление государственной статистики (БГУГС)**

В БГУГС при формировании сметы расходов бюджетных средств на оплату труда излишне заложено в смету расходов 1785,3 тыс. сомов, в том числе в 2010 году - 666,2 тыс. сомов, 2011 году - 733,0 тыс. сомов, 2012 году - 386,1 тыс. сомов.

В нарушение постановлений Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 23.01.2008 года №22 и «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти» от 11.07.2008 года №372, за счет экономии фонда заработной платы и излишне заложенных в смету расходов средств произведены премирования на 2839,2 тыс. сомов, в том числе в 2010 году - 870,3 тыс. сомов, 2011 году - 1175,3 тыс. сомов, 2012 году - 793,6 тыс. сомов.

Таким образом, из-за излишне заложенной суммы в смету БГУГС за аудируемый период не обоснованно выплачивались премии на 1785,3 тыс. сомов.

Также, в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», в 2012 году, из поступивших доходов использованы денежные средства, минуя систему казначейства на 3,4 тыс. сомов.

#### **Чуйское областное управление государственной статистики (ЧОУГС)**

При формировании сметы расходов бюджетных средств на оплату труда было излишне заложено 1122,3 тыс. сомов, в том числе: в 2010 году - 480,1 тыс. сомов, 2011 году - 375,4 тыс. сомов и 2012 году - 266,8 тыс. сомов.

В аудируемом периоде сверх предусмотренного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.01.2008 года №22 «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской

Республики» за счет фонда заработной платы произведены премирования и оказана материальная помощь к различным знаменательным датам на 1004,4 тыс. сомов, в том числе за 4 квартал 2010 года -299,8 тыс. сомов, 2011 год - 566,6 тыс. сомов, 2012 год - 138,0 тыс. сомов.

Таким образом, из-за излишне заложенной суммы в смету расходов бюджетных средств на заработную плату ЧОУГС выплачивались премии и оказана материальная помощь на 1004,4 тыс. сомов.

Бухгалтерией в IV квартале 2010 года списаны в отсутствии авансовых отчетов и подтверждающих документов 150,4 тыс. сомов, выданных подотчетному лицу Усановой Л. для оплаты интервьюерам.

#### **Пансионат «Белек»**

Пансионат «Белек» является структурным подразделением НСК КР. Приказом НСК КР Главный вычислительный центр осуществляет управление хозяйственной деятельностью пансионата «Белек».

Пансионате «Белек» осуществляет деятельность на хозрасчетной основе, баланс не составляется, отчеты сдаются только в налоговую службу (подходный и земельный налог, налог на мусор) и в Социальный фонд по месту регистрации.

Бухгалтерские документы пансионата за 2010-2011 годы отсутствуют. Вновь назначенными руководителями пансионата «Белек» 06.04.2012 года комиссионно произведена прием-передача материальных ценностей, документации (Госакт на пользование землей, чековая книжка, печать, регистрационное дело, свидетельство об учетной регистрации, стат. регистрационная карточка, карточка ИНН и Положение пансионата).

В 2012 году на расчетный счет пансионата поступило 3 809,7 тыс. сомов, в том числе за проведение тренинга по проекту ЮСАИД - 1 978,9 тыс. сомов, Норвежскому проекту – 1 638,0 тыс. сомов, от отдыхающих пансионата - 192,8 тыс. сомов.

Основные средства (здания) пансионата находятся в плачевном состоянии, что может привести в последующем к их разрушению. Отсутствует программа по оздоровлению пансионата.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Иссык-Кульской и Нарынской областям проведены аудиты использования бюджетных и специальных средств в Иссык-Кульском областном управлении государственной статистики за период с 01.01.2011 г. по 31.12.2012 г. и в Нарынской областном управлении государственной статистики за период с 01.10.2010 г. по 31.12.2012 г.

В Иссык-Кульском областном управлении государственной статистики установлены нарушения налогового и таможенного законодательства на 8,3 тыс. сомов, доначислен налог на спецсредства. В ходе аудита восстановлено.

В Нарынской областном управлении государственной статистики установлена недостача МБП (огнетушителя) на сумму 6,0 тыс. сомов, у материально-ответственного лица, восстановлено. Кроме того, установлена переплата командировочных расходов на 2,2 тыс. сомов, восстановлено.

Территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям проведены аудиты использования бюджетных и специальных средств в Ошском областном управлении государственной статистики, Ошском городском управлении государственной статистики, Жалал-Абадском управлении государственной статистики и Баткенском управлении государственной статистики за период с 01.10.2010 г. по 31.12.2012 г.

В Ошском областном управлении государственной статистики необоснованно списаны подотчетные суммы на 5,1 тыс. сомов. Завышена кредиторская задолженность на 1 018,1 тыс. сомов, в том числе: в 2012 году по бюджетным средствам на 641,6 тыс. сомов и по специальным средствам на 376,5 тыс. сомов за безвозмездно полученную оргтехнику.

В Ошском городском управлении государственной статистики установлено финансовое нарушение на 30,1 тыс. сомов, сокрытие по учету дебиторской задолженности (восстановлена).

В Жалал-Абадском управлении государственной статистики недоначислен подоходный налог на 43,5 тыс. сомов и отчисления в Соцфонд в сумме 82,7 тыс. сомов. Без подтверждающих документов необоснованно списан компьютер марки «Пентиум - 4» на 5,0 тыс. сомов (в ходе аудита восстановлено 126,2 тыс. сомов).

В Баткенском управлении государственной статистики необоснованно выплачена заработная плата на 2,3 тыс. сомов, где выдан аванс по расходному кассовому ордеру без номера (в ходе аудита восстановлено). Необоснованно списаны приобретенные ТМЗ, не оприходовав по учету и без соблюдения сроков эксплуатации на 24,5 тыс. сомов, необоснованно начислены командировочные расходы на 5,7 тыс. сомов.

Завышена кредиторская задолженность на 769,1 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам на 313,8 тыс. сомов и по специальным средствам на 455,3 тыс. сомов.

Не начислен и не отчислен в доход бюджета 20% налог на спецсредства на 11,9 тыс. сомов.

В ходе аудита восстановлено 26,8 тыс. сомов, из них в бюджет - 2,3 тыс. сомов и в БОУГС - 24,5 тыс. сомов.

По итогам аудитов проведены заседания в Территориальных подразделениях, на которых приняты решения и направлены предписания руководителям учреждений, допустивших нарушения финансовой дисциплины.

### **Заключение**

1. В центральном аппарате НСК КР выплачивалась надбавка водителям за ненормированный рабочий день в размере 25 процентов от размера должностного оклада за фактически отработанное время. Однако в таблице учета использования рабочего времени и в путевых листах водителей отсутствуют данные о количестве отработанного времени сверх установленной нормы. Всего выплачено надбавок на 95,7 тыс. сомов.

2. В ГВЦ при НСК КР в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» без уведомления Министерства финансов Кыргызской Республики и вышестоящей организации, практикуется заимствование бюджетных средств на специальный счет с последующим восстановлением по мере их поступления. За аудлируемый период заимствовано из бюджетного счета на специальный счет 253,0 тыс. сомов.

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.08.2000 года №531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», из поступивших доходов, использованы денежные средства, минуя систему казначейства, на 687,1 тыс. сомов, в том числе, за 4 квартал 2010 года - 126,3 тыс. сомов, в 2011 году - 363,9 тыс. сомов, 2012 году - 196,9 тыс. сомов.

3. Подведомственными подразделениями НСК КР сверх предусмотренного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.07.2008 года №372 «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти» и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.01.2008 года №22 «Об условиях оплаты труда работников занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» за счет экономии фонда заработной платы произведены премирования на общую сумму 7266,9 тыс. сомов.

4. В Чуйском областном управлении государственной статистики и Бишкекском городском управлении государственной статистики при формировании сметы расходов бюджетных средств на оплату труда излишне заложены средства в сумме 1122,3 тыс. сомов и 1785,3 тыс. сомов соответственно.

5. В Бишкекском городском управлении государственной статистики в январе 2012 года из поступивших доходов использованы денежные средства, минуя систему казначейства, в сумме 3,4 тыс. сомов.

6. Бухгалтерией ЧОУГС не востребовав авансовых отчетов, у подотчетного лица Усановой Л. списаны в IV квартале 2010 года денежные средства, без подтверждающих документов на 150,4 тыс. сомов.

7. В Ресурсно-методическом центре НСК КР установлена необоснованная выплата спонсорской помощи на 1,5 тыс. сомов.

8. Бухгалтерские документы пансионата «Белек» за 2010-2011 годы отсутствуют. Основные средства (здания) пансионата находятся в плачевном состоянии, что может привести в последующем к их разрушению. Нет программы по оздоровлению пансионата.

9. Территориальными подразделениями Счетной палаты Кыргызской Республики по Иссык-Кульской и Нарынской областям и г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям проведены аудиты использования

бюджетных и специальных средств структурных подразделений НСК КР за период с 01.10.2010 г. по 31.12.2012 г. по итогам которых проведены заседания в Территориальных подразделениях, где были приняты решения и направлены предписания руководителям учреждений, допустивших нарушения финансовой дисциплины.

### **Предложения**

1. Рассмотреть итоги аудита и принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

2. Принять меры:

- по недопущению заимствования бюджетных средств на спецсчет без уведомления Министерства финансов Кыргызской Республики, в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»;

- в отношении руководителей подведомственных подразделений, допустивших формирование завышенной сметы расходов бюджетных средств, а также премирование сверх предусмотренного постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 23.01.2008 года №22 и «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти» от 11.07.2008 года №372.

- в Чуйском областном управлении государственной статистики по восстановлению необоснованно списанных без подтверждающих документов подотчетных средств на 150,4 тыс. сомов;

- по улучшению финансово-хозяйственной деятельности и материально-технической базы пансионата «Белек» и восстановлению бухгалтерской документации за 2010-2011 годы.

3. Восстановить в республиканский бюджет:

- по Главному вычислительному центру при НСК денежные средства, использованные минуя систему казначейства, за 4 квартал 2010 года – 63,2 тыс. сомов (50%), в 2011 году - 363,9 тыс. сомов (100%), 2012 году - 196,9 тыс. сомов (100%);

- по Бишкекскому городскому управлению государственной статистики денежные средства, использованные минуя систему казначейства, в сумме 3,4 тыс. сомов (100%).

По итогам аудита направить в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики отчет и предписание, Министерство финансов Кыргызской Республики предписание.