

Отчет об аудите исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2021 год

Основание для проведения аудита: статья 108 Конституции КР, статья 72 Бюджетного кодекса КР, статьи 4, 7, 31 Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», план аудиторской деятельности Счетной палаты КР на 2022 год.

Цель аудита: исполнение республиканского бюджета за 2021 год в соответствии с параметрами, утвержденными Законом «О республиканском бюджете на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» и другими НПА в сфере бюджетного законодательства.

Вид аудита: аудит соответствия.

Обязанность аудитора

Обязанность аудитора заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия исполнения республиканского бюджета за 2021 год требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

Ответственность руководства

Центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в области управления государственными финансами, а также уполномоченным органом по прогнозированию и исполнению бюджета является Министерство финансов КР¹.

Министр осуществляет общее руководство за деятельностью Минфина и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач.

Предмет аудита

Предметом аудита является Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 год.

Критерии аудита

Критериями, по которым мы оцениваем соответствие исполнения республиканского бюджета за 2021 год требованиям действующего законодательства являются: Бюджетный кодекс КР, Закон о бюджете на 2021 год, Бюджетная резолюция КР на 2021 год, указы и распоряжения Президента КР, постановления и поручения Жогорку Кенеша КР, постановления и распоряжения Кабинета Министров КР, другие нормативные правовые акты КР, регулирующие деятельность участников бюджетного процесса в 2021 году.

Стандарты аудита, примененные при выполнении работы

Работа проведена в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), а

¹ постановление Кабинета Министров КР от 15.11.2021 №253 «О вопросах Министерства финансов Кыргызской Республики»

также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты КР от 19.12.2018 №01-26/123.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Аудитом изучены вопросы, касающиеся соответствия деятельности Кабинета министров, в лице Минфина, требованиям законодательства по обеспечению функций по разработке и реализации государственной политики в области управления государственными финансами и составления финансовой отчетности.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы, что исполнение республиканского бюджета осуществлялось в соответствии с нормативными актами.

Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

Аудитом охвачены центральный аппарат Минфина, его структурные и подведомственные подразделения - Центральное казначейство, Финансово-кредитный фонд, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба.

Заключение

В результате проведенной аудиторской работы мы обнаружили, что исполнение республиканского бюджета за 2021 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением отдельных позиций, изложенных в настоящем отчете.

Исполнение предписаний и рекомендаций по итогам предыдущих аудитов Счетной палаты КР

Обнаружения

По итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2020 год из 9 пунктов предписания Счетной палаты Минфином исполнено 4 пункта, частично исполнены 3 пункта, не исполнены 2 пункта.

Из подлежащей восстановлению в бюджет суммы 22 373,0 млн. сомов, восстановлено 17 449,0 млн. сомов. Остаток не восстановленной суммы составил 4 924,2 млн. сомов, в том числе:

- использованные не по целевому назначению средства от ЗАО «Кумтор Голд Компани» в сумме 4 915,7 млн. сомов;
- сверхнормативные остатки ТМЦ и средства в расчетах – 7,3 млн. сомов;

- остатки средств на счетах в коммерческих банках у Межотраслевого учебного центра ГКПЭН – 1 224,1 тыс. сомов.

Из 12 пунктов рекомендации Счетной палаты исполнено 5 пунктов, частично исполнены 4 пункта, не исполнено 3 пункта.

По итогам аудитов исполнения республиканского бюджета за 2019 и 2018 годы остатки не восстановленных сумм составили 733,7 млн. сомов и 44,7 млн. сомов, соответственно.

Вывод

Министерством финансов не обеспечивается исполнение предписаний и рекомендаций в полном объеме.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Принять меры по исполнению в полном объеме предписаний и рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам аудитов исполнения республиканского бюджета за 2020, 2019 и 2018 годы, где не восстановленные суммы составили 4 924,2 млн. сомов, 733,7 млн. сомов и 44,7 млн. сомов, соответственно.

Анализ исполнения основных макроэкономических показателей и их влияние на показатели исполнения государственного бюджета за 2021 год

В 2021 году реальный рост ВВП сложился на уровне 3,6%, что выше уровня соответствующего периода 2020 года на 12,0 процентных пунктов, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 723,1 млрд. сомов².

Рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 3,9% (спад на 8,9% в 2020 году).

Индекс потребительских цен за 2021 год к декабрю предыдущего года составил 11,2% (за 2020 год к декабрю 2019 года 9,7%).

Учетный курс доллара увеличился на 2,55% по отношению к концу декабря 2020 года и на конец декабря 2021 года составил 84,7586 сом/доллар США.

По итогам 2021 года производство промышленной продукции в реальном выражении увеличилось на 9,0% (спад на 6,6% в 2020 году) за счет увеличения в обрабатывающей промышленности на 7,0%, энергетическом секторе на 1,2% и добыче полезных ископаемых на 21,2%. В промышленности без учета Кумтора рост произошел на 15,6% (спад на 8,6% в 2020 году).

В сфере услуг в 2021 году реальный рост составил 6,9% (спад на 11,1% в 2020 году). Рост услуг оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов составил 10,5%, при этом рост розничной торговли (кроме торговли автомобилями и мотоциклами) составил 12,9%.

Услуги гостиниц и ресторанов в 2021 году выросли на 13,7% (спад на 42,4% в 2020 году) в связи с увеличением потребительского спроса.

Услуги почтовой и курьерской деятельности в 2021 году снизились на 0,1% по сравнению с 2020 годом, услуги связи увеличились на 13,2%.

² Предварительные данные Нацстаткомитета КР

Услуги перевозок пассажиров в 2021 году увеличились на 19,5%. Объем грузов, перевезенных всеми видами транспорта, увеличился на 15,9% (спад на 27,9% в 2020 году).

За 2021 год объем продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства составил 324 283,1 млн. сомов, со спадом на 5,0% (рост на 1,0% в 2020 году).

За 2021 год уровень освоения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования снизился на 5,9% по сравнению с прошлым годом (спад на 24,3% в 2020 году). За отчетный год фактически освоено 122 260,6 млн. сомов инвестиций в основной капитал.

Исходя из общего объема использованных капитальных инвестиций, общий объем валовой продукции строительства за 2021 год составил 146 964,1 млн. сомов со спадом на 4,8% (спад на 15,6% в 2020 году).

Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря 2021 года составила 76,0 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 0,9% (рост на 0,7% в 2020 году).

Спад реального роста среднемесячной заработной платы в 2021 году составил 2,1%, в номинальном выражении среднемесячная заработная плата сложилась на уровне 20 249 сомов.

По предварительным данным внешнеторговый оборот за 2021 год составил 7 229,0 млн. долл. США и увеличился по сравнению с 2020 годом на 27,0%, в том числе, экспорт – 1 658,9 млн. долл. США (снижение на 15,9%) и импорт – 5 570,1 млн. долл. США (увеличение на 49,8%).

В связи с опережающим ростом объемов импорта над экспортом отрицательное сальдо торгового баланса составило 3 911,2 млн. долл. США.

Исполнение республиканского бюджета за 2021 год составило по доходам 187,4 млрд.сомов (99,6%), расходам 191,0 млрд.сомов (92,1%). Предельный размер дефицита бюджета составил 3,5 млрд.сомов.

(млн.сомов)

Потоки денежных средств в связи с операционной деятельностью	2021 год (утв. бюджет)	2021 год (уточн. бюджет)	2021 год (факт)	откл	% выпол.
Доходы (1)	172 891,6	188 189,6	187 439,7	-749,9	99,6
Расходы (без учета ФА) (2)	181 354,8	207 400,6	190 981,9	-16 418,6	92,1
Дефицит (1-2)	-8 463,2	-19 211,0	-3 542,2	15 668,8	18,4

В сравнении с предыдущим годом доходы республиканского бюджета увеличились на 52,8 млрд. сомов, или на 39,3%. Поступления от операций с нефинансовыми активами составили 3,0 млн. сомов (от продажи транспортных средств) (таблица 1).

Объем налоговых доходов республиканского бюджета за отчетный год составил 132,1 млрд.сомов, или 99,5% от плана. По сравнению с предыдущим годом налоговые доходы увеличились на 40,3 млрд. сомов, или на 43,8%³.

Не исполнены прогнозные показатели поступлений по налоговым доходам ГТС. При прогнозных показателях на 48,4 млрд.сомов фактические поступления составили 46,9 млрд.сомов (96,9%). Основной причиной неисполнения прогнозных показателей по таможенным платежам являются введенные санитарно-эпидемиологические меры со стороны КНР.

По сравнению с предыдущим годом, поступления таможенных платежей выросли на 62,2 %, или на 18,0 млрд. сомов, что связано с ростом объема импорта (по данным Национального статистического комитета общий объем импорта за 2021 год составил 5 570,1 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 48,9%).⁴

Неналоговые поступления республиканского бюджета составили 41,5 млрд. сомов, или 102,6% от плана и по сравнению с предыдущим годом увеличились на 10,6 млрд. сомов.

Поступления официальных трансфертов составили 13,7 млрд. сомов. Плановый показатель выполнен на 92,1%, в основном в связи с недопоступлением грантов государственных инвестиций. В сравнении с соответствующим периодом 2020 года, поступления увеличились на 1,9 млрд. сомов (таблица 2).

Аудитом отмечены случаи пополнения доходов республиканского бюджета за счет поступлений в счет будущих платежей (авансы).

Так, согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 26.07.2021 года №111-рс и постановлению Правления Нацбанка от 02.08.2021 года №41/1, часть прибыли в сумме 2,5 млрд. сомов по предварительным итогам деятельности Нацбанка за 2021 год перечислена в доход республиканского бюджета в августе 2021 года.

Аналогично, ОАО «Кыргызалтын» в счет уплаты дивидендов будущих периодов перечислено авансом 1 245,7 млн. сомов.

Целью политики государственных расходов в 2021-2023 годы в соответствии с Бюджетной резолюцией и ОНФП, является сохранение социальной направленности государственных расходов с выполнением всех социальных обязательств, наряду с сокращением неприоритетных расходов.

В сравнении с аналогичным периодом 2020 года расходы республиканского бюджета увеличились на 36,5 млрд.сомов (из них: бюджетные средства – 25,9 млрд. сомов, средства специального счета – 3,9 млрд. сомов, средства ПГИ – 6,7 млрд. сомов).

Совокупные расходы республиканского бюджета за 2021 год (без учета средств специального счета, внешних грантов и кредитов ПГИ) составили

³ Подробная информация о деятельности ГНС по выполнению доходной части республиканского бюджета за 2021 год в отчете ГНС

⁴ Подробная информация о деятельности ГТС по выполнению доходной части республиканского бюджета за 2021 год в отчете ГТС

159,1 млрд. сомов при уточненном плане 165,0 млрд. сомов (96,4%). К объему ВВП совокупные расходы республиканского бюджета составили 22,0 % (таблица 3).

При этом по мнению аудита поступления в ресурсную часть бюджета в сумме 6 809,1 млн. сомов увеличили статистические показатели доходной и расходной части бюджета, в том числе:

- погашение ссуды ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» в сумме 500,0 млн сомов за счет выделенных финансово - кредитным фондом средств согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 10.12.2021 года №326-р;

- перечисления ОАО «РСК Банк» по статьям «Дивиденды, начисленные на государственный, муниципальный пакет акций» в сумме 285,0 млн. сомов и «Доходы, обращенные в пользу государства» в сумме 600,0 млн. сомов, всего 885,0 млн. сомов. Согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 20.09.2021 года №191-р средства в сумме 885,0 млн. сомов направлены на увеличение уставного капитала ОАО «РСК Банк». В результате, увеличение доходной части бюджета произошло за счет выплат ОАО «РСК Банк», которые в свою очередь направлены на увеличение уставного капитала ОАО «РСК Банк»;

- поступления по статье «Погашение ссуды финансовыми учреждениями» в сумме 4 680,1 млн. сомов от ОАО «ГИК» в соответствии с распоряжением Кабинета Министров КР от 27.07.2021 года №115-р направлены на увеличение уставного капитала ОАО «ГИК».

На основании распоряжения Кабинета Министров КР от 22.10.2021 года №252-р местному бюджету г.Бишкек выделены целевые трансферты в сумме 744,0 млн сомов на компенсацию финансовых разрывов и выпадения доходов, которые мэрией г.Бишкек возвращены в республиканский бюджет на погашение бюджетной ссуды. Данные средства поступили на счет «Погашение бюджетных ссуд местными органами управления» как ресурсы республиканского бюджета.

Соответствие формата и структуры отчета об исполнении бюджета Закону о бюджете на 2021 год, соблюдение норм, регулирующих процессы составления и исполнения республиканского бюджета

Обнаружение

Согласно ст. 14 Бюджетного кодекса КР республиканский и местные бюджеты образуют государственный бюджет КР. Однако в пояснительной записке к отчету об исполнении государственного бюджета КР за 2021 год в составе предварительных отчетных данных указана ресурсная часть консолидированного бюджета КР в сумме 312,2 млрд. сомов, включающая также бюджеты Соцфонда и Фонда ОМС в общей сумме 40,5 млрд. сомов.

В результате нарушения сроков представления отчетности Министерством обороны КР и Фондом по управлению государственным имуществом, установленных приказом Минфина от 25.11.2021 года «О

составлении отчета об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за 2021 год», не своевременно сформированы отчетные данные о дебиторской и кредиторской задолженности республиканского бюджета.

Вывод

В пояснительной записке к отчету об исполнении государственного бюджета за 2021 год отражена ресурсная часть консолидированного бюджета, включающая суммы бюджетов Соцфонда и Фонда ОМС.

В результате несвоевременного представления отчетности Министерством обороны КР и Фондом по управлению государственным имуществом не своевременно сформированы отчетные данные о дебиторской и кредиторской задолженности республиканского бюджета.

Рекомендации

Министерству финансов КР

Привести в соответствие со статьей 14 Бюджетного кодекса КР пояснительную записку к Отчету об исполнении государственного бюджета КР за 2021 год, отразив показатели государственного бюджета.

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность Министерства обороны КР и Фонда по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции КР, нарушивших сроки представления отчетности за 2021 год.

Обнаружение

Статьей 6 Бюджетного кодекса КР определено действие единого порядка установления, формирования и исполнения доходов и осуществления расходных обязательств бюджетов бюджетной системы КР, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности бюджетных учреждений.

Порядок финансирования организаций высшего профессионального образования из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта⁵ противоречит принципу единства бюджетной системы КР. Так, согласно Положению, в отчете об исполнении сметы расходов по средствам республиканского бюджета за отчетный период отражаются суммы финансирования из республиканского бюджета, за исключением расходов на выплату стипендий и питания студентов, в единой аккумуляционной статье. При этом сумма фактических и кассовых расходов отражается в разбивке по всем статьям расходов экономической классификации.

Согласно отчету об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам ДДХ при Минтрансе по элементу 31113320 «Капитальный ремонт дорог» статьи «Основные фонды» учтены текущие расходы на сумму 1 053 994,6 тыс. сомов, в том числе: запасы на 400 830,1 тыс. сомов, услуги - 342 942,5 тыс. сомов, заработная плата - 262 143,6 тыс. сомов,

⁵ утверждено постановлением Правительства КР от 01.07.2016 №370

командировочные расходы - 4 603,5 тыс. сомов и отчисления в Соцфонд - 43 474,9 тыс. сомов.

Бюджетной классификацией⁶ для текущих расходов предусмотрены соответствующие группы и статьи, такие как «Заработная плата», «Взносы/отчисления на социальные нужды», «Приобретение и использование товаров и услуг», «Расходы на текущий ремонт имущества» и др.

Согласно статье 105 Бюджетного кодекса КР все ресурсы бюджетов Кыргызской Республики подлежат незамедлительному перечислению на Единый казначейский счет. Однако, внесенные постановлением Кабинета Министров КР от 10.12.2021 №301 изменения в Инструкцию о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности⁷ в части соответствия данных отчетов об исполнении государственного (республиканского и местного) бюджета и бюджета ФОМС данным КСК и сводного отчета баланса Главной книги по государственному бюджету за исключением средств, определенных в исключительных случаях по решению Президента и Кабинета Министров для устранения ситуаций, угрожающих политической, экономической, экологической и социальной стабильности Кыргызской Республики противоречат указанной норме Бюджетного кодекса.

Имеются противоречия Положения о порядке планирования и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений в Кыргызской Республике, утвержденного приказом Минтранса от 02.05.2017 №162, Положению о ДДХ при Минтрансе, утвержденному постановлением Правительства КР от 03.02.2017 №68, в части утверждения титульного списка. Таким образом, в нарушение нормы Положения согласно постановлению Правительства, проект титульного списка на 2021 год на сумму 1 563,5 млн. сомов утвержден министром без согласования с Правительством КР.

В бюджетном законодательстве отсутствует норма не допускающая перечисление средств с депозитных счетов при недостаточности денежных средств на соответствующем депозитном лицевом счете, что влечет риски потерь денежных средств, аккумулируемых на ЕКС. Так, при выборочном формировании выписки по депозитному счету и сличении с данными отчета об исполнении сметы расходов по данному счету, отрицательное сальдо составило на: 31.03.2021 года -44,9 тыс.сомов, на 15.04.2021 года -676,5 тыс.сомов. Допущенное отрицательное сальдо на конец дня, говорит о фактическом перечислении средств с депозитного счета при отсутствии достаточных ресурсов на счете.

Вывод

Порядок финансирования организаций высшего профессионального образования из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта и внесенные постановлением

⁶ Утверждена приказом Минфина от 21.12.2017 №161-П

⁷ утверждена постановлением Правительства КР от 16.08.2017 №488

Кабинета Министров КР от 10.12.2021 №301 изменения в Инструкцию о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности противоречат нормам Бюджетного кодекса КР.

ДДХ при Минтрансе текущие расходы (заработная плата, командировочные расходы, отчисления в Соцфонд) отражены по категории расходов 311 «Основные фонды» тогда как согласно Бюджетной классификации КР расходы распределяются по группам, статьям и элементам.

В бюджетном законодательстве отсутствует норма не допускающая перечисление средств с депозитных счетов при недостаточности денежных средств на соответствующем депозитном лицевом счете, что влечет риски потерь денежных средств, аккумулируемых на ЕКС.

Имеются противоречия Положения о порядке планирования и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений в Кыргызской Республике, утвержденного приказом Минтранса от 02.05.2017 №162, Положению о ДДХ при Минтрансе, утвержденному постановлением Правительства КР от 03.02.2017 №68, в части утверждения титульного списка.

Рекомендации

Министерству финансов КР

Внести в Кабинет Министров КР предложения о приведении в соответствие с нормами Бюджетного кодекса КР:

- Порядка финансирования организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта⁸;
- Инструкции о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности⁹ (с учетом внесенных изменений постановлением Кабинета Министров КР от 10.12.2021 года №301);
- совместно с Центральным казначейством рассмотреть вопрос правильности формирования прогнозных показателей и составления отчетности ДДХ при Министерстве транспорта и коммуникаций КР в соответствии с принципом единства, установленного в статье 6 Бюджетного кодекса КР.
- инициировать в установленном порядке соответствующее изменение в Порядок функционирования Единого казначейского счета, утвержденный постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444, предусматривающий недопущение перечисления средств с депозитных счетов при недостаточности денежных средств на соответствующем депозитном лицевом счете.

Министерству транспорта и коммуникаций КР

⁸ утверждено постановлением Правительства КР от 01.07.2016 №370

⁹ утверждено постановлением Правительства КР от 16.08.2017 №488

- принять меры по устранению противоречия Положения о порядке планирования и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений в Кыргызской Республике, утвержденного приказом Министерства транспорта и дорог КР от 02.05.2017 года № 162, Положению о Департаменте дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций КР¹⁰ в части утверждения титульного списка;
- обеспечить утверждение титульного списка на следующий бюджетный год в соответствии с Положением о Департаменте дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций КР.

Обнаружения

Согласно ст.14 Закона КР “О республиканском бюджете КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы” государственным органам и органам местного самоуправления, а также учреждениям, созданным государственными органами и органами местного самоуправления, следует закрыть все счета вне системы казначейства.

В нарушение пункта 6 статьи 105 Бюджетного кодекса КР и статьи 14 Закона о бюджете на 2021 год имели расчетные счета вне системы казначейства в коммерческих банках, где остатки на конец 2021 года составили:

- подведомственные организации ГКПЭН: Научно-исследовательский институт энергетики и экономики (НИИЭЭ) и Кыргызский государственный научно-исследовательский и проектно-изыскательный институт «Энергопроект» (Энергопроект) 295,9 тыс. сомов и 3 993,0 тыс. сомов соответственно;
- ГНС, открытый для зачисления средств от реализации акцизных марок и дальнейшего перечисления их за изготовление, согласно договору с поставщиком, - 418,9 тыс. долларов США и 2,7 тыс. сомов;
- Генеральная прокуратура - 700,0 долл.США и 1 500 росс. рублей (61,0 тыс.сомов);
- МИД – 3 492,0 тыс. сомов (перечислены на ЕКС 10.01.2022 года);
- Государственное учреждение «Кадастр» при Службе земельных ресурсов при Минсельхозе 124 950,5 тыс. сомов. В течение года учреждением вне системы казначейства использовано 895 372,5 тыс. сомов (с 2022 года денежные операции осуществляются через счета, открытые в Центральном казначействе).

Департамент жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР обслуживается в коммерческом банке ОАО «РСК», где производится содержание за счет 2,9%

¹⁰ утверждено постановлением Правительства КР от 03.02.2017 № 68

средств от финансирования по статье «капитальные вложения». Разрешение на открытие расчетного счета в ОАО «РСК» дано Центральным казначейством министерства финансов КР 13.03.2015 года (до введения Бюджетного кодекса КР). В 2021 году поступления на счет в коммерческом банке Департамента жилищно-гражданского строительства Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики составили 93,1 млн. сомов, данные средства в нарушение статьи 105 Бюджетного кодекса КР были зачислены на счет в коммерческом банке вне системы казначейства.

В нарушение статей 6 и 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики средства Фонда развития природы и Фонда социального партнерства по развитию регионов в сумме 6 804,7 тыс. долл. США (459 769,7 тыс. сомов), не были зачислены на Единый казначейский счет Центрального казначейства.

Вывод

В нарушение пункта 6 статьи 105 Бюджетного кодекса КР и статьи 14 Закона о бюджете на 2021 год отдельные государственные органы и учреждения имели расчетные счета вне системы казначейства в коммерческих банках.

В 2021 году поступления на счет в коммерческом банке Департамента жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики составили 93,1 млн. сомов, данные средства в нарушение статьи 105 Бюджетного кодекса КР были зачислены на счет в коммерческом банке вне системы казначейства.

В нарушение статей 6 и 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики средства Фонда развития природы и Фонда социального партнерства по развитию регионов в сумме 6 804,7 тыс. долл. США (459 769,7 тыс. сомов), не были зачислены на Единый казначейский счет Центрального казначейства.

Рекомендации

Кабинету министров КР

В соответствии со статьями 6 и 106 Бюджетного кодекса КР принять меры по незамедлительному перечислению средств Фонда развития природы и Фонда социального партнерства по развитию регионов на Единый казначейский счет.¹¹

Министерству финансов КР

Принять меры по закрытию счетов в коммерческих банках Научно-исследовательского института энергетики и экономики (НИИЭЭ) и

¹¹ *подробный Анализ поступивших средств на счета «Фонда социального партнерства по развитию регионов» и «Фонда развития природы» в приложении 1.*

Кыргызского государственного научно-исследовательского и проектно-изыскательного института «Энергопроект» (Энергопроект), Государственной налоговой службы, учреждения №16 ГСИН при Минюсте КР; Генеральной прокуратуры; Министерства иностранных дел в соответствии со статьей 105 Бюджетного кодекса КР и переводу остатков средств на единый казначейский счет.

Совместно с ГААСиЖКХ при Кабинете Министров КР внести на рассмотрение Кабинета Министров КР вопрос эффективности перевода Департамента жилищно-гражданского строительства на финансирование из республиканского бюджета с открытием счета в рамках ЕКС.

Обнаружение

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений¹² Минфином по отдельным госорганам не произведены зачеты сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей на общую сумму 63 036,7 тыс.сомов и остатков средств в расчетах на общую сумму 28 042,5 тыс.сомов (приложение 2).

Также по итогам 2021 года не проведен зачет сверхнормативных остатков ТМЦ подразделений ДДХ в сумме 34 233,1 тыс. сомов (в 2022 году присоединены к вновь созданному государственному предприятию "Кыргызавтожол" при Минтрансе).

Вывод

Минфином и его структурными подразделениями по отдельным госорганам не произведены зачеты сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей на общую сумму 63 036,7 тыс.сомов и остатков средств в расчетах на общую сумму 28 042,5 тыс.сомов (в ходе аудита зачтено соответственно 20 508,8 тыс.сомов и 3 551,2 тыс.сомов).

Также не проведен зачет сверхнормативных остатков ТМЦ на конец 2021 года подразделений ДДХ в сумме 34 233,1 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов КР при формировании уточненного бюджета на 2022 год учесть наличие:

- сверхнормативных запасов ТМЦ на сумму 42 527,9 тыс.сомов и остатки средств в расчетах на сумму 24 491,3 тыс.сомов;
- сверхнормативных запасов ТМЦ на конец 2021 года по подразделениям Департамента дорожного хозяйства на сумму 34 233,1 тыс. сомов.

Деятельность администраторов ресурсов по выполнению доходной части республиканского бюджета

Обнаружение

¹² утверждена постановлением Правительства КР от 03.11.2011 год №694

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса КР с 1 января 2017 года средства, поступающие от осуществления лесных пользований в государственном лесном фонде лесными хозяйствами, вносятся в доход республиканского бюджета.

Функции администратора осуществляются Госагентством лесного хозяйства согласно Руководству по выполнению функций администраторов ресурсов бюджета КР¹³.

Следует отметить, что Минфином при наличии задолженности по поступлениям от лесных пользований в сумме 42 097,1 тыс. сомов до Госагентства лесного хозяйства, как администратору, не доведен план-прогноз по неналоговым доходам на 2021 год.

Вывод

Министерством финансов при наличии задолженности по поступлениям от лесных пользований в сумме 42 097,1 тыс. сомов до Госагентства лесного хозяйства, как администратору, не доведен план-прогноз по неналоговым доходам на 2021 год.

Рекомендации

Министерству финансов КР принять меры по соблюдению принципа полноты отражения в бюджете всех доходов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса КР.

Государственному агентству лесного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства КР провести инвентаризацию дебиторской задолженности и принять меры по поступлению задолженностей в доход бюджета.

Обнаружение

По отчетным данным Нацстаткомитета КР по пиву, при произведенном объеме 20 424,9 тыс. литров и базовой ставки 17 сом за литр, сумма акцизного налога по поступлениям в бюджет расчетно должна была составить 347,2 млн. сомов, фактически в доход бюджета поступило 288,7 млн. сомов, или расчетно сумма недопоступлений составила 58,5 млн. сомов.

Вывод

Анализ поступлений акцизного налога по пиву в бюджет проводится не на должном уровне.

Рекомендация

Министерству финансов КР в соответствии с Положением о мониторинге исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики¹⁴ усилить работу по отслеживанию поступлений доходов в бюджет и принятию мер по имеющимся резервам поступлений доходов в республиканский бюджет.

¹³ утверждено постановлением Правительства КР от 26.08.2015 №604

¹⁴ утверждено приказом Минфина КР от 24.08.2018 №91-п

Обнаружение

В нарушение ч.8 Положения о государственной системе электронных платежей¹⁵ ГП «Инфо-Система» (вошло в состав ГП «Инфоком») фактически осуществляло не свойственные техническому оператору функции в виде аккумулирования бюджетных средств на своих расчетных счетах, открытых в ЗАО «Демир кыргыз интернэшнл банк», ОАО «РСК Банк», ЗАО «Оптимал банк» и дальнейшего перечисления в систему казначейства путем оформления соответствующих платежных поручений. При этом, банки взимали оплату за обслуживание указанных счетов ГП «Инфо-Система» за счет платежей, подлежащих перечислению в государственный бюджет, сумма которых составила 149,9 тыс.сомов, в том числе по: ЗАО «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк» – 2,3 тыс.сомов, ОАО «РСК Банк» – 125,0 тыс.сомов, ЗАО «Оптимал банк» - 22,6 тыс.сомов.

Более того, средства, поступившие от штрафов за нарушение ПДД на расчетный счет ГП «Инфо-Система», предназначенный для аккумулирования налоговых и неналоговых платежей и дальнейшего перечисления в ЦК Минфина в 2020 году в сумме 44,1 тыс.сомов на момент аудита не зачислены в доход бюджета.

За период с 2019 по 2021 годы, средства в сумме 2 112,6 тыс. сомов, поступившие от налоговых, неналоговых платежей и подлежащие зачислению в ЦК Минфина, со стороны Технического оператора необоснованно перечислены на свой расчетный счет по основной деятельности, из них возвращено 1 044,6 тыс.сомов, остаток не возвращенных средств составил 1 068,0 тыс. сомов. Вследствие чего, в доход государственного бюджета от налоговых и неналоговых платежей недопоступили средства на общую сумму 1 068,0 тыс. сомов. Согласно бухгалтерскому балансу ГП «Инфосистема» на 01.10.2021 года остаток по обязательствам перед бюджетом не числится.

По мнению аудита в действиях технического оператора государственной системы электронных платежей имеются признаки платежной организации, деятельность которой является лицензируемой.

Вывод

ГП «Инфо-Система» осуществляло не свойственные техническому оператору функции в виде аккумулирования бюджетных средств на своих расчетных счетах.

Коммерческие банки взимали оплату за обслуживание счетов ГП «Инфо-Система» за счет платежей, подлежащих перечислению в государственный бюджет. Их сумма составила 149,9 тыс.сомов.

Штрафы за нарушение ПДД поступившие на расчетный счет ГП «Инфо-Система», предназначенный для аккумулирования налоговых и неналоговых платежей и дальнейшего перечисления в ЦК Минфина в 2020 году в сумме 44,1 тыс.сомов не зачислены в доход бюджета.

Средства в сумме 2 112,6 тыс. сомов, поступившие от налоговых, неналоговых платежей и подлежащие зачислению в ЦК Минфина,

¹⁵ утверждено постановлением Правительства КР от 28.10.2017 № 709

Техническим оператором необоснованно перечислены на свой расчетный счет по основной деятельности, из них возвращено 1 044,6 тыс.сомов, остаток не возвращенных средств составил 1 068,0 тыс. сомов.

Рекомендации

Министерству финансов КР принять меры:

- по прекращению удержания комиссий банками за перечисление платежей, подлежащих зачислению в государственный бюджет;
- по восстановлению с ГП «Инфо-Система» (вошло в состав ГП «Инфоком») в доход республиканского бюджета 44,1 тыс.сомов, не доперечисленных поступивших штрафов за нарушение правил дорожного движения, и остатка подлежащих перечислению средств от налоговых, неналоговых платежей в сумме 1 068,0 тыс.сомов.

Материалы аудита ГП «Инфо-Система» направить в Генеральную прокуратуру КР.

Обнаружение

Плательщики осуществляют налоговые и неналоговые платежи в пользу государственного бюджета через платежные системы операторов платежной системы. Аудитом установлено, что не все совершенные платежи поступили на счета администраторов ресурсов бюджета в системе казначейства. Так, за 2021 год 1398 платежей на общую сумму 2683,9 тыс.сомов не перечислены коммерческими банками на ЕКС.

Аудитом отмечен высокий риск ввода техническим оператором фиктивных данных в платформу <https://pay.okmot.kg> с целью сокрытия/закрытия задолженности по штрафам и налоговым платежам по проектам «Безопасный город» и «Электронный патент».

Отсутствует единый подход учета данных различных систем, подключенных к государственной системе электронных платежей, учитывая, что чистое отклонение успешно проведенных платежей через платформу pay.okmot.kg от поступивших сумм на депозитный счет составило 11 365,6 тыс.сомов.

Средства, полученные от ОсОО «Грин телеком сервис» на сумму 5 227,6 тыс.сомов в остатках депозитного счета на 01.01.2022 года отсутствуют.

Отсутствие полученных от ОсОО «Грин телеком сервис» средств на сумму 5 227,6 тыс.сомов в остатках депозитного счета является существенным отклонением.

Несмотря на то, что принятые от плательщиков платежи не перечислены в доход бюджета, со стороны операторов платежной системы указанным платежам на сумму 11 365,6 тыс.сомов необоснованно присвоен статус «сел в казну».

Вывод

За 2021 год 1398 платежей на общую сумму 2683,9 тыс.сомов, произведенные через платежные системы операторов платежной системы, не перечислены коммерческими банками на ЕКС.

Аудитом отмечен высокий риск ввода техническим оператором фиктивных данных по штрафам и налоговым платежам.

Отсутствует единый подход учета данных различных систем, подключенных к государственной системе электронных платежей.

Средства, полученные от ОсОО «Грин телеком сервис» на сумму 5 227,6 тыс.сомов в остатках депозитного счета на 01.01.2022 года отсутствуют.

Рекомендации

Министерству финансов КР:

- установить причины отсутствия полученных от ОсОО «Грин телеком сервис» средств на сумму 5 227,6 тыс.сомов в остатках депозитного счета 4402011103031309;
- совместно с администраторами ресурсов бюджета и участниками государственной системы электронных платежей обеспечить незамедлительное перечисление всех принятых государственных платежей, не перечисленных в доход бюджета со стороны операторов платежной системы на сумму 11 365,6 тыс.сомов, по которым необоснованно присвоен статус «сел в казну»;
- совместно с администраторами ресурсов бюджета обеспечить поступление на единый казначейский счет платежей со статусом 41 «уведомление об оплате отправлено», составившей на конец 2021 года 2 683,9 тыс.сомов;
- совместно с участниками государственной системы электронных платежей обеспечить единый подход учета данных различных систем, подключенных к государственной системе электронных платежей;
- принять меры по недопущению отклонений между успешно проведенными платежами и поступившими суммами на депозитный счет и обеспечению совместно с администраторами ресурсов бюджета и участниками государственной системы электронных платежей перечисления в доход республиканского бюджета всех принятых государственных платежей.

Министерству цифрового развития КР принять меры по исключению рисков ввода техническим оператором фиктивных данных в платформу <https://pay.okmot.kg>, позволяющих сокрыть задолженности по штрафам и налоговым платежам по проектам «Безопасный город» и «Электронный патент».

Обнаружение¹⁶

Архив документов ГП «Инфо-Система» при ГКИТС по реестрам принятых платежей от банков для дальнейшей загрузки в АИС «Платежный шлюз» не были переданы в ГП «Инфоком», а также не представлены аудиту.

¹⁶ Подробная информация об аудите правильности и полноты поступления налоговых и неналоговых поступлений в республиканский бюджет через систему государственных электронных платежей в приложении 3.

В нарушение ч.8 Положения о государственной системе электронных платежей¹⁷ у ГП «Инфо-Система» на момент аудита отсутствовали в полном объеме акты сверок с операторами государственной платежной системы за 9 месяцев 2021 года. Финансовая отчетность по принятым и перечисленным платежам не составляется.

Кроме того, ГП «Инфоком» не осуществлял сверку с ЗАО «Финка-Банк», ЗАО «Кыргызский инвестиционный кредитный банк», ГП «Кыргыз почтасы». В ходе аудита ГП «Инфоком» проводилась работа по составлению актов сверок со всеми операторами платежной системы за 2021 год.

Имеется расхождение в учетных данных ГП «Инфоком» (правопреемник) с ГП «Кыргыз почтасы» на сумму около 1,0 млн.сомов.

Вывод

Архив документов ГП «Инфо-Система» при ГКИТС по реестрам принятых платежей от банков для дальнейшей загрузки в АИС «Платежный шлюз» не были переданы в ГП «Инфоком».

В ГП «Инфо-Система» на 01.09.2021 года отсутствуют в полном объеме акты сверок с операторами государственной платежной системы и коммерческими банками.

Имеется расхождение в учетных данных ГП «Инфоком» (правопреемник) с ГП «Кыргыз почтасы» на сумму около 1,0 млн.сомов.

Финансовая отчетность по принятым и перечисленным платежам не составляется.

Рекомендации

ГП «Инфоком»:

- обеспечить составление актов сверок со всеми операторами платежной системы, коммерческими банками и ГП «Кыргыз почтасы»;
- выяснить причину расхождения в учетных данных ГП «Инфоком» (правопреемник) с ГП «Кыргыз почтасы», составившей сумму около 1,0 млн.сомов.

Исполнение расходной части республиканского бюджета

Обнаружение

В отсутствии необходимых расчетов, подтверждающих потребность в расходах, излишние бюджетные ассигнования по сметам расходов, профинансированные на содержание Госслужбы финразведки, Госфиннадзора, НИСИ КР, Конституционного суда КР по транспортным и коммунальным услугам, аренде зданий составили 1 288,1 тыс.сомов.

Министерствами и ведомствами при формировании бюджета государственного органа предоставлены необоснованные расчеты по заработной плате, в результате чего излишнее финансирование бюджетных ассигнований по статье “Заработная плата” составило 48,7 млн. сомов (таблица 4).

Без представления соответствующих расчетов сформированы сметы расходов учебных заведений на 2021 год. В результате, расходы на обучение

¹⁷ утверждено постановлением Правительства КР от 28.10.2017 №709

учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств в общей сумме на 86 698,5 тыс.сомов, в том числе по:

- КГУ культуры и искусства им. Б. Бейшеналиевой МКИСМП КР в сумме 19 535,0 тыс. сомов;
- Республиканскому колледжу культуры МКИСМП КР (г.Токмок) в сумме 6 110,3 тыс. сомов;
- 16 СПУЗам МОиН КР в сумме 35 097,6 тыс. сомов;
- 8 медицинским колледжам в сумме 23 984,2 тыс.сомов;
- Дипломатической академии МИД в сумме 1 971,4 тыс. сомов.

Вывод

В отсутствии необходимых расчетов излишние бюджетные ассигнования по сметам расходов, профинансированные на содержание Госслужбы финразведки, Госфиннадзора, НИСИ КР, Конституционного суда КР по транспортным и коммунальным услугам, аренде зданий составили 1 288,1 тыс.сомов.

Отдельными государственными органами при формировании бюджета государственного органа предоставлены необоснованные расчеты по заработной плате, в результате чего излишнее финансирование бюджетных ассигнований по статье “Заработная плата” составило 48,7 млн. сомов.

Без представления соответствующих расчетов сформированы сметы расходов учебных заведений на 2021 год. В результате, расходы на обучение учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств в общей сумме на 86 698,5 тыс.сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть персональную ответственность:

- государственных органов за отсутствие надлежащего контроля по представлению обоснованных расчетов, что привело к излишнему финансированию бюджетных ассигнований на 1,3 млн.сомов, а также по заработной плате на сумму 48,7 млн.сомов;
- должностных лиц Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики за отсутствие на протяжении более двух лет разработки и утверждения в установленном порядке нормативов финансирования средних учебных заведений, колледжей и лицеев, что привело к дополнительным расходам республиканского бюджета на обучение учащихся, поступивших на контрактной основе.

Министерству финансов КР

Осуществлять согласование смет расходов бюджетных средств министерств и ведомств с учетом проведения мониторинга запланированных сумм расходов, подтверждаемых обоснованными расчетами.

Обнаружение

Постановлением Правительства КР от 05.07.2011 года N 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому» определены нормы функционирования отдела/сектора адресной социальной защиты для лиц, нуждающихся в социальном обслуживании за счет средств республиканского бюджета.

Согласно постановлению Правительства КР от 05.07.2011 года N 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», по штатным расписаниям айыл окмоту числятся социальные работники за счет средств местного бюджета, выполняющие те же функции, что и соцработники МТСОМ.

На содержание 873 ед.социальных работников МТСОМ направлено из республиканского бюджета 120 939,5 тыс. сомов, при том, что по штатным расписаниям айыл окмоту числятся социальные работники за счет средств местного бюджета, выполняющие те же функции, что и соцработники Министерства труда, социального обеспечения и миграции.

Вывод

На содержание 873 ед.социальных работников МТСОМ направлено из республиканского бюджета 120 939,5 тыс. сомов, при том, что по штатным расписаниям айыл окмоту числятся социальные работники за счет средств местного бюджета, выполняющие те же функции, что и соцработники МТСОМ.

Рекомендация

Рассмотреть совместно с МТСОМ эффективность действия постановления Правительства КР от 05.07.2011 года № 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», предусматривающего содержание социальных работников за счет средств местного бюджета, учитывая выделение средств для лиц, нуждающихся в социальном обслуживании, из республиканского бюджета.

Обнаружение

В результате несоблюдения отдельными госорганами нормативных правовых актов, регулирующих штатные нормативы и условия оплаты труда, в части установления должностных окладов, вследствие отсутствия обоснованных расчетов или завышения сметы расходов по фонду оплаты труда, включая отчисления в Соцфонд, выплатам отпускных, тринадцатой заработной платы и премиальных, излишнее финансирование из республиканского бюджета составило всего 83 656,6 тыс.сомов.

Сверх установленных штатов содержались работники в отдельных государственных и муниципальных органах, в общем количестве 219 единиц на которых из республиканского бюджета израсходовано 100 744,2 тыс.сомов.

Условия оплаты труда работников в отдельных госорганах и учреждениях (ГП Центр «Единое окно», Представительство МЭЖ по вопросам Всемирной торговой организации (ВТО), Высшая школа правосудия при Верховном суде КР, Ответственный секретарь Нацкомиссии по делам ЮНЕСКО) нормативными правовыми документами не определены.

В 2021 году в нарушение постановления Правительства КР от 01.03.2017 года № 131 “Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики” в некоторых госорганах работникам выплачены необоснованные премии и материальная помощь на 38 648,7 тыс.сомов.

В нарушение Трудового кодекса КР (статьи 100,106,107,174) работникам Жогорку Кенеша КР и его подведомственных учреждений, Администрации Президента КР, Аппарата Кабинета Министров КР выплачивалась надбавка за работу в сверхурочное время в отсутствие установленного перечня лиц, задействованных в сверхурочное время, без точного учета сверхурочных работ, выполненных каждым работником на общую сумму 236 657,0 тыс.сомов.

Без соблюдения норм, установленных Положением об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 26.05.2011 года №246, по 14 организациям здравоохранения, финансируемым через систему Единого плательщика (ФОМС) произведены расчетно дополнительные выплаты из республиканского бюджета на сумму 38 618,9 тыс.сомов, за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника, превышающие размер 50% по совмещаемой должности.

Предусмотренное постановлением Правительства КР от 23.03.2021 года №112 перечисление в республиканский бюджет экономии бюджетных средств, полученных в результате сокращения штатной численности, Нацстаткомом исполнено не в полной мере. Из предусмотренной к перечислению суммы 2 678,0 тыс.сомов, перечислено в бюджет 2 580,8 тыс.сомов, или недоперечислено 97,2 тыс.сомов.

Вывод

Отдельными госорганами не в полной мере соблюдаются нормативные правовые акты, регулирующие штатные нормативы и условия оплаты труда, отсутствуют обоснованные расчеты расходов по фонду оплаты труда, что привело к излишнему финансированию из республиканского бюджета на 83 656,6 тыс.сомов.

На содержание 219 работников сверх установленных штатов из республиканского бюджета израсходовано 100 744,2 тыс.сомов.

Условия оплаты труда работников в отдельных госорганах и учреждениях нормативными правовыми документами не определены.

В некоторых госорганах работникам выплачены необоснованные премии и материальная помощь на 38 648,7 тыс.сомов.

Выплачена надбавка за работу в сверхурочное время в отсутствие установленного перечня лиц, задействованных в сверхурочное время, без точного учета сверхурочных работ на общую сумму 236 657,0 тыс.сомов.

Организациям здравоохранения, финансируемым через систему Единого плательщика (ФОМС) произведены дополнительные выплаты из республиканского бюджета на сумму 38 618,9 тыс.сомов, за выполнение

обязанностей временно отсутствующего работника, превышающие размер 50% по совмещаемой должности.

Нацстаткомом недоперечислено в республиканский бюджет экономии бюджетных средств, полученных в результате сокращения штатной численности, в сумме 97,2 тыс.сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР принять меры:

- по обеспечению контроля за соблюдением государственными органами минимальных норм штатных единиц управленческих структур;
- по приведению государственными органами штатной численности в соответствие с нормами, утвержденными НПА КР;
- по проведению Министерством финансов КР анализа штатной численности государственными органами и бюджетными учреждениями в соответствии с нормативными правовыми актами и контроля над формированием фонда оплаты труда.

Министерству финансов КР:

- при формировании изменений в бюджет 2022 года уточнить бюджетные ассигнования Нацстаткомитету на сумму 97,2 тыс.сомов, недоперечисленной в республиканский бюджет;

- осуществлять открытие финансирования расходов организациям здравоохранения, финансируемым через систему Единого плательщика (ФОМС) по статье “Заработная плата” в соответствии с фондом заработной платы, сформированным исходя из расчетов, согласно постановлению Правительства КР от 26.05.2011 года № 246 "Об оплате труда работников здравоохранения Кыргызской Республики”.

Обнаружение

В нарушение постановления Правительства КР “О мерах по внедрению нормативного финансирования в государственных образовательных организациях начального профессионального образования КР” от 22.11.2018 года №545, которым запрещено открытие финансирования расходов учреждениям начального профессионального образования по статье 3111 “Основные фонды”, указанным учреждениям открыто финансирование на 17 588,2 тыс. сомов.

Вывод

Министерством финансов КР произведено не предусмотренное постановлением Правительства КР “О мерах по внедрению нормативного финансирования в государственных образовательных организациях начального профессионального образования КР” от 22.11. 2018 года №545 финансирование на 17 588,2 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Принять меры дисциплинарной ответственности к соответствующим работникам структурных подразделений, допустивших открытие

финансирования расходов учреждениям начального профессионального образования МОиН КР по статье 3111 “Основные фонды”, в нарушение постановления Правительства КР “О мерах по внедрению нормативного финансирования в государственных образовательных организациях начального профессионального образования КР” от 22.11. 2018 года №545.

Обнаружение

В результате излишнего перечисления бюджетных средств на конец года на счетах Соцфонда и МТСОМ остались неиспользованными 399,6 млн. сомов, из которых в ходе аудита Соцфондом перечислено в бюджет 380,8 млн. сомов.

По МТСОМ Минфином уменьшены сметные расходы на 2022 год на сумму 18,7 млн. сомов.

Вывод

На конец года на счетах Соцфонда и МТСОМ остались неиспользованными 399,6 млн. сомов (восстановлено в республиканский бюджет 399,5 млн. сомов).

Рекомендация

Министерству финансов КР в целях исключения необоснованного отвлечения бюджетных средств обеспечить систематическое проведение мониторинга финансирования Социального фонда и Министерства труда, социального обеспечения и миграции.

Обнаружение

В нарушение Положения о порядке финансирования, учета и отчетности по денежным средствам, выделенным из республиканского бюджета на проведение выборов, утвержденного постановлением ЦИК, предусматривающего, что неизрасходованные МИД КР средства, оставшиеся на расчетных счетах в период подготовки и проведения выборных процессов, подлежат возврату в доход бюджета, МИДом не возвращены в республиканский бюджет средства в сумме 4 126,0 тыс. сомов.

На данную сумму постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов от 16.09.2021 года дано разрешение на использование оставшихся средств, без перечисления в доход бюджета.

Вывод

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 16.09.2021 года дано разрешение МИДу на использование 4 126,0 тыс. сомов, оставшихся от проведения выборов.

Рекомендация

Министерству финансов КР

При формировании изменений в бюджет 2022 года учесть 4 126,0 тыс. сомов, оставленных в распоряжении Министерства иностранных дел КР согласно постановлению Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов от 16.09.2021 года.

Обнаружение

В утвержденном бюджете на 2021 год по коду ведомственной классификации 26653 «Повышение социальных выплат» при отсутствии точных расчетов предусматривалось 1 237,8 млн. сомов по следующим статьям:

- «Заработная плата» и «Взносы в Социальный фонд» всего 682,2 млн. сомов,
- «гранты другим единицам госсектора» 555,6 млн.сомов.

В течении года средства дополнительно распределялись по бюджетополучателям с внесением соответствующих изменений в их бюджеты. Общая сумма этих изменений составила 1 138,1 млн. сомов, часть из которых послужила источником покрытия дополнительных расходов.

Кроме того, из-за завышенных объемов в планировании данного источника, по итогам оптимизации расходов в конце 2021 года было сокращено 99,7 млн. сомов.

Вывод

Сметные назначения, предусмотренные по коду «Повышение социальных выплат» в отсутствии распределения по бюджетополучателям, используются Минфином в течение года в качестве резервного источника.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Обеспечить строгое соблюдение Порядка формирования проекта республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, при формировании расходов на повышение социальных выплат.

Использование средств, выделенных на финансирование капитальных вложений

Бюджетной резолюцией на 2021 год приоритетом в расходах республиканского бюджета определялось принятие кардинальных мер по обязательному завершению незавершенных объектов капитального строительства готовностью более 80%. Законом о бюджете на 2021 год средства на финансирование капитальных вложений из республиканского бюджета утверждались в сумме 3000,0 млн. сомов, с направлением на завершение строительства объектов, предусмотренных в предыдущие периоды и на строительство, реконструкцию объектов, утвержденных в перечне на 2021 год, учитывая их приоритетность.

Перечень объектов строительства и реконструкции на 2021 год утвержден распоряжением Правительства КР от 27.01.2021 года сумму 3000,0 млн. сомов.

Уточненным бюджетом на финансирование капитальных вложений предусматривалось направить 6 206,5 млн. сомов, профинансированы средства в сумме 6 111,2 млн.сомов, исполнение составляет 98,5% (таблица 5).

Обнаружение

Формирование Перечня объектов строительства на 2021 год произведено без соблюдения Положения о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета¹⁸.

Так, из 245 аварийных школ в Перечень объектов строительства включено только 42 школы.

Распоряжением Правительства КР от 27.01.2021 года № 11-р, в отсутствие социально-экономических обоснований, включены в Перечень новые объекты на 118,0 млн. сомов.

При правильном планировании этих средств с соблюдением ориентиров Бюджетной резолюции на 2021 год, имелась возможность направить средства на завершение 16 объектов долгостроя с готовностью от 80%.

Вывод

Формирование Перечня объектов строительства на 2021 год произведено без соблюдения Положения о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Обеспечить при подготовке Перечня объектов строительства на соответствующий бюджетный год соблюдение Положения о формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2017 года № 855.

Обнаружение

Несмотря на проведенное финансирование средств капитальных вложений в общем объеме на 98,5%, ДЖГС исполнен план по завершению объектов строительства на 85,7%, ДДХ - на 87,3%, что является одной из причин роста сумм дебиторской задолженности, числящихся за подрядчиками.

По 3 государственным заказчикам (ДЖГС, ДДХ, ГАВР) дебиторская задолженность на 01.01.2021 года составила 2 334,1 млн. сомов, на 31.12.2021 года – 2 830,4 млн. сомов, или по сравнению с началом года рост задолженности составил 496,3 млн. сомов (21,2%).

Выборочным аудитом правильности открытия кредитов и соблюдения приоритетности финансирования социально-значимых объектов, установлены факты открытия кредитов без изучения реальной потребности и при наличии дебиторской задолженности на начало 2021 года, на сумму 151,0 млн. сомов (таблица б).

Вывод

¹⁸ утверждено постановлением Правительства КР от 30.12.2017 №855

При финансировании капитальных вложений на 98,5%, ДЖГС исполнен план по завершению объектов строительства на 85,7%, ДДХ - на 87,3%, что является одной из причин роста сумм дебиторской задолженности.

По 3 государственным заказчикам (ДЖГС, ДДХ, ГАВР) наблюдается рост дебиторской задолженности на 21,2%.

Выборочным аудитом установлены факты открытия кредитов без изучения реальной потребности и при наличии дебиторской задолженности на начало 2021 года, на сумму 151,0 млн. сомов¹⁹.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Поручить государственным органам представлять в Министерство финансов полный список объектов с подтверждающими расчетами и техническими обоснованиями для подготовки Перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета.

Министерству финансов КР

Принять меры по приостановлению открытия кредитов при наличии дебиторской задолженности и в отсутствие принятых актов выполненных работ.

Стимулирующие (долевые) гранты

Обнаружение

Уточненным бюджетом на 2021 год по статье «Стимулирующие (долевые) гранты» предусматривались средства в сумме 526,6 млн. сомов с приоритетностью их финансирования органам местного самоуправления, получающим дотацию из республиканского бюджета.

За счет стимулирующих (долевых) грантов на реализацию в 2021 году утверждались 272 проекта, из которых профинансировано по статье «Стимулирующие гранты» 267 проектов на сумму 514,2 млн. сомов. Кассовый расход составил 514,0 млн. сомов, или 97,6% к уточненному плану. Незавершенным строительством на конец 2021 года остались 10 проектов, по которым недофинансировано за счет средств из местных бюджетов (таблица 7).

Аудитом отмечено отсутствие в отделе стимулирующих грантов Минфина специалистов-строителей для мониторинга реализации проектов и ведения работы с производственно-техническими документами.

Вывод

Незавершенным строительством за счет средств стимулирующих грантов на конец 2021 года остались 10 проектов, по которым недофинансировано за счет средств из местных бюджетов.

Рекомендация

Кабинету Министров КР

¹⁹ Подробный Анализ дебиторской задолженности по статье «Капитальные вложения» в приложении 4

Поручить исполнительным органам местного самоуправления, имеющим незавершенные проекты за счет стимулирующих (долевых) грантов, принять кардинальные меры по обязательному завершению данных объектов за счет средств местного бюджета и вводом их в эксплуатацию.

Обнаружения

При выборочном аудите достоверности выполненных объемов строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ установлены завышения стоимости на объектах в регионах на сумму 14 130,2 тыс. сомов (таблица 8).

Формы актов выполненных работ, заполненных подрядчиками, не соответствуют форме, утвержденной постановлением Нацстаткомитета КР и Госагентства по строительству и региональному развитию при Правительстве КР от 16.04.2012 года «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, ремонтно-строительных и проектно-изыскательских работ и указаний по их применению и заполнению».

Кроме того, по объекту «Замена кровли и ремонт пищеблока СШ им. Тилекмата в с. Чон-Арык, Ак-Суйского айылного аймака» на 955,1 тыс. сомов, выполняемых подрядчиком ОсОО «Хассан Феррум ЛТД», согласно условиям договора, начислена неустойка в сумме 69,6 тыс. сомов за невыполнение срока окончания работ.

В проаудированных районах Нарынской области установлено низкое качество подготовленных материалов конкурсной документации и разработанных проектно-сметных документаций на строительство объектов.

В результате объемные и стоимостные показатели выполненных работ в актах приемки по форме КС-2 подлежали корректировке путем составления наряд-заказов. Не на должном уровне велся технический надзор за ходом реализации проектов и оформлялась исполнительно-техническая документация.

Вывод

Остаток не восстановленной суммы завышения объемов строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ по объектам в регионах составил 13 539,4 тыс.сомов.

Формы актов выполненных работ, заполненных подрядчиками, не соответствуют утвержденной форме.

Подрядчику ОсОО «Хассан Феррум ЛТД», согласно условий договора начислена неустойка в сумме 69,6 тыс. сомов за невыполнение срока окончания работ.

В проаудированных районах Нарынской области установлено низкое качество подготовленных материалов конкурсной документации и разработанных проектно-сметных документаций на строительство объектов. Не на должном уровне велся технический надзор за ходом реализации проектов и оформлялась исполнительно-техническая документация.

Рекомендации

Кабинету Министров КР обязать органы МСУ принять меры:

- по восстановлению сумм завышения объемов и стоимости строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ, выполняемых по объектам за счет стимулирующих **грантов в соответствии**²⁰;
- по улучшению качества, полноты и своевременности разработки проектно-сметной документации на строительство объектов за счет стимулирующих (долевых) грантов, а также ведения технического надзора за ходом проводимых работ и оформлением исполнительной документации в соответствии с Законом КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики».

Министерству финансов КР

При финансировании стимулирующих (долевых) грантов органам местного самоуправления обеспечить доведение обязательного условия принятия актов выполненных работ подрядчиками согласно форме, утвержденной постановлением Нацстаткомитета КР и Госагентства по строительству и региональному развитию при Правительстве КР от 16.04.2012 года «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, ремонтно-строительных и проектно-изыскательских работ и указаний по их применению и заполнению»²¹.

Кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета и соблюдение порядка его исполнения Центральным казначейством

Обнаружение

Согласно ст.110 Бюджетного кодекса КР объем оборотной кассовой наличности утверждается в пределах месячного объема фонда оплаты труда. Законом о бюджете на 2021 год предусмотрен объем оборотной кассовой наличности в сумме 500,0 млн. сомов.

Уточненный годовой фонд оплаты труда составил 50 928,0 млн.сомов, или в среднем на месяц 4 244,0 млн.сомов. В результате утвержденный Законом о бюджете на 2021 год объем оборотной кассовой наличности составил в 8,5 раза меньше среднемесячного фонда оплаты труда.

В нарушение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года №632, при составлении кассового плана не применялась единая формула кассового планирования.

При формировании кассового плана не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета. Уточненные кассовые планы не размещались на сайте

²⁰ Перечень объектов в регионах Кыргызской Республики с суммами завышения объемов работ, выполненных за счет стимулирующих грантов в 2021 году в приложении 5

²¹ Подробная информация по стимулирующим грантам в приложении 6

Минфина, тем самым не обеспечивалась полная прозрачность бюджетных процедур.

Допускались финансовые разрывы между ресурсной и расходной частями республиканского бюджета (отрицательное сальдо ресурсов), доходивших до 5,4 млрд. сомов.

В 2021 году 155 дней закрывались с финансовым разрывом республиканского бюджета. В результате расходовались денежные средства местных бюджетов, специальных, депозитных и др. средств, находящиеся на ЕКС.

Формируемая в программе «IS Казна.Бюджет» отчетность по видам доходов имеет отклонения со сводным реестром по доходам. При сопоставлении данных показателей доходной части бюджета, полученных из программы «IS Казна.Бюджет» имеются отклонения с данными сводных реестров по доходам. Отклонение сумм первичных реестров по сравнению со сводными данными составило более 6,0 млрд. сомов.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля и проведения анализа отчетности соответствующим структурным подразделением Центрального казначейства.

Имеются расхождения по суммам заключенных в 2021 году контрактов между данными программы «IS Казна.Бюджет» и представленными данными Департаментом государственных закупок при Минфине на сумму 2 675,7 млн. сомов.

Отмечается отсутствие порядка введения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов в пределах текущего бюджетного года, который согласно пунктам 1 и 2 ст.113 Бюджетного кодекса устанавливается Кабинетом Министров КР.

Выводы

Утвержденный Законом о бюджете на 2021 год объем оборотной кассовой наличности в сумме 500,0 млн. сомов не соответствует норме ст.110 Бюджетного кодекса КР.

При составлении кассового плана не применялась единая формула кассового планирования, не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета. Уточненные кассовые планы не размещались на сайте Минфина.

Допускалось отрицательное сальдо ресурсов до 5,4 млрд. сомов, расходование средств местных бюджетов, специальных, депозитных и др. средств, находящиеся на ЕКС.

Формируемая в программе «IS Казна.Бюджет» отчетность по видам доходов имеет отклонения со сводным реестром по доходам.

Имеются расхождения по суммам заключенных в 2021 году контрактов между данными программы «IS Казна.Бюджет» и представленными данными Департаментом государственных закупок при Минфине на сумму 2 675,7 млн. сомов.

Отмечается отсутствие порядка ведения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов в пределах текущего бюджетного года, который согласно пунктам 1 и 2 ст.113 Бюджетного кодекса устанавливается Кабинетом Министров КР.

Рекомендации

Министерству финансов КР:

- в целях обеспечения наличия средств на покрытие временных кассовых разрывов в соответствии со статьей 110 Бюджетного кодекса КР при формировании бюджета на очередной финансовый год увеличить объем оборотной кассовой наличности;
- принять меры к работникам Центрального казначейства за несоблюдение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года №632 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики»;
- обеспечить исполнение постановления Правительства КР от 02.10.2017 года №632, в части применения единой формулы кассового планирования, учета рисков неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета, а также размещения информации об уточненных кассовых планах на сайте Минфина;
- принять меры дисциплинарной ответственности к соответствующим работникам Центрального казначейства за отсутствие контроля и проведения анализа отчетности, что привело к отклонению суммы первичных реестров по доходам по сравнению со сводными данными по доходам;
- исключению расхождения данных портала государственных закупок и программы «IS Казна. Бюджет» в части учета заключенных контрактов с поставщиками на закупку товаров (работ, услуг), приобретаемых за счет бюджетных средств;
- разработать и внести в установленном порядке на рассмотрение Кабинета Министров КР проект нормативного документа о порядке введения кассовых ограничений объемов кассовых выплат при временном превышении расходов бюджета над объемами поступления доходов в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса КР.

Обнаружение

В нарушение п.20 Положения о порядке работы по организации выпуска и осуществлению расчетов платежной картой, утвержденного приказом Минфина от 28.09.2017 года №131, предусматривающего запрет на проведение операций по карте получателя бюджетных средств (ПБС) с 25 декабря финансового года, в период с 26 декабря по 31 декабря 2021 года проведены расходы по карте ПБС в сумме 17 505,3 тыс. сомов.

В нарушение п. 22 этого же Положения, на 31.12.2021 года числился остаток средств на картах ПБС по бюджетным средствам в сумме 17 586,4 тыс.

сомов (в ходе аудита 17 586,4 тыс. сомов зачислены в доход республиканского бюджета).

Согласно Порядку функционирования ЕКС, утвержденному постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444, поступления по невыясненным суммам могут учитываться на счете в течение 2 месяцев, по истечении которого автоматически должны зачисляться в доход республиканского бюджета по элементу классификации доходов "Прочие неналоговые поступления" согласно п.104 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444.

На 31.12.2021 года на счете «Невыясненные суммы» числилось 9 839,9 тыс. сомов, которые в период проведения аудита зачислены в доход республиканского бюджета.

Вывод

Не в полной мере соблюдается порядок осуществления расчетов платежной картой.

На конец 2021 года на счете «Невыясненные суммы» числилось 9 839,9 тыс. сомов (зачислены в бюджет).

Рекомендация

Министерству финансов КР

Обеспечить проведение расчетов платежной картой получателя бюджетных средств в соответствии с утвержденным Положением.

Счета Кабинета Министров КР, открытые в Национальном банке КР

На 31.12.2021 года в Нацбанке числилось открытыми 53 счета ЦК Минфина, из которых 34 счета в национальной валюте и 19 счетов – в иностранной валюте. По данным отчета Нацбанка на счетах в национальной и иностранных валютах на начало и конец 2021 года числилось 21 256,6 млн.сомов (таблица 9).

Обслуживание Нацбанком счетов ЦК Минфина осуществляется в соответствии с заключенными между ЦК Минфина и Нацбанком договорами по обслуживанию каждого счета.

Анализ исполнения программного бюджета

Постановлением Правительства КР от 28.01.2019 года №17 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ», устанавливалось, что ГРБС представляют в уполномоченный государственный орган (Минфин) отчеты о достижении индикаторов результативности по установленным формам и сводную информацию об исполнении Плана мероприятий по исполнению программного бюджета за соответствующий отчетный период. Минфином по результатам анализа должен формироваться сводный отчет о достижении индикаторов результативности по всем ГРБС с представлением сводной информации в Кабинет Министров КР и отражением в отчетах об исполнении республиканского бюджета.

Согласно статье 17 Закона о бюджете на 2021 год, для министерств, госкомитетов и административных ведомств одобрялись программные бюджеты на 2021-2023 годы (приложения 11 и 11¹), а также предусматривалось представлять в Минфин полугодовые и годовые отчеты о достижении индикаторов результативности по бюджетным программам и бюджетным мерам.

В 2021 году пилотными министерствами, задействованными в формировании и исполнении бюджета на программной основе, определены Минздрав и МТиК. Приложением 11-2 к утвержденному Закону о бюджете на 2021 год Минздраву и МТиК утверждены программные бюджеты и целевые значения индикаторов результативности.

Обнаружения

Несмотря на поставленные цели по формированию программных бюджетов на протяжении более 6 лет и переходу на полноценное бюджетирование, основанное на реализацию отраслевых программ развития, ориентированных на результат, со стороны Минфина не в полной мере осуществляется работа по проведению мониторинга и анализа достижения целевых значений индикаторов результативности.

Основными причинами слабой постановки работы являются:

- отсутствие автоматизированной системы управления государственными финансами;
- сложности в интеграции программной классификации в существующую автоматизированную систему исполнения бюджета;
- отсутствие надежных баз данных об установленных индикаторах результативности и достижении их результатов с целью перепроверки данных;
- существование в государственных органах слабой системы мониторинга за исполнением программных бюджетов и достижением индикаторов результативности бюджетных программ;
- формальный подход министерств к формированию и исполнению программных бюджетов, недостаточный потенциал специалистов отдельных министерств и ведомств по формированию бюджетов на программной основе, связанный с постоянной текучестью кадров в госорганах.

Следует отметить, что в рамках грантовых средств Второго проекта «Развитие потенциала в области управления государственными финансами в Кыргызской Республике (КР)», реализуемого Многосторонним донорским трастовым фондом (МДТФ) для Минфина на компанию по усовершенствованию бюджетирования на программной основе и планирования бюджетных инвестиций, включая улучшение в планировании отраслевых расходов, реализуемую консультантом Policy and Management Consulting Group-PMCG в период 2021 года и первой половине 2022 года, использовано 587,7 тыс.долл.США.

В уточненном Законе о бюджете на 2021 год по ГТС процент выполнения плановых показателей сбора таможенных платежей, сборов и других видов платежей установлен на уровне 90%. То есть, ГТС заведомо

предоставлена возможность невыполнения плана по доходной части на 10% или на 4,8 млрд.сомов, что не соответствует принципу последовательности бюджетной системы согласно ч.5 статьи 6 Бюджетного кодекса КР.

Аналогично, по ГНС процент выполнения плановых показателей налогового администрирования установили на уровне 96,9%, или налоговой службе заведомо предоставлена возможность не выполнения плана по доходной части на 3,1%, или на сумму до 3,2 млрд.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР от 28.01.2019 года №17 и отсутствия контроля со стороны соответствующих структурных подразделений Минфина не представили отчеты: Военная прокуратура КР; МОиН, ОО «Республиканский Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов и тружеников тыла КР», Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли, Нацкомиссия по госязыку при Президенте КР, Госстрой, Госкомиссия по делам религий, ГУ «Национальная академия “Манас” и Чингиза Айтматова”. Не сформирован сводный отчет о достижении индикаторов результативности по всем ГРБС за 2021 год и не представлен в Кабинет Министров КР.

В связи с отсутствием по программному бюджету сводного отчета, отсутствует соответствующее приложение к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2021 год.

Вывод

Затраченные грантовые средства по усовершенствованию бюджетирования на программной основе на сумму 587,7 тыс.долл. США не дали должного результата, несмотря на поставленные цели. Не осуществляются реформы в части усиления программного бюджетирования путем выделения бюджетных ассигнований только по программам и мерам. Решения о распределении бюджета принимаются без учета бюджетных программ и их предполагаемых результатов.

Необходимо проведение реформы в части усиления программного бюджетирования, путем выделения бюджетных ассигнований по программам и мерам.

При формировании уточненного бюджета на 2021 год Минфином планировалось недопоступление в доходную часть республиканского бюджета налоговых, таможенных и иных платежей со стороны ГНС и ГТС. Фактически, неисполнение плановых поступлений по ГТС составило 1,5 млрд.сомов, или 3,1%.

ГРБС не представлены отчеты по исполнению программного бюджета.

Отсутствует соответствующее приложение по программному бюджету к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2021 год.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность государственных органов, не предоставивших отчеты о достижении индикаторов результативности по бюджетным программам и бюджетным мерам.

Рассмотреть необходимость осуществления реформы в части усиления программного бюджетирования путем распределения бюджета с учетом бюджетных программ и их предполагаемых результатов.

Министерству финансов КР

Рассмотреть ответственность сотрудников Министерства финансов КР не обеспечивших контроль за соблюдением статьи 17 Закона о бюджете на 2021 год и постановления Правительства КР от 28.01.2019 года №17 по итогам исполнения бюджета за 2021 год и за отсутствие соответствующего приложения в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2021 год.

Обнаружение

Законом о бюджете на 2021 год одобрен программный бюджет на 2021-2023 годы министерств, государственных комитетов и административных ведомств и утверждены целевые значения индикаторов результативности на 2021-2023 годы для пилотных министерств, к числу которых относится Минтранс. Утвержденный программный бюджет Минтранса на 2021 год включал 6 программ на сумму 9 153 386,7 тыс. сомов. Уточненный бюджет составил 11 814 230,1 тыс. сомов, или увеличился на 2 660 843,4 тыс. сомов.

Плановые показатели и индикаторы программного бюджета министерств утверждены Законом и подлежат исполнению строго в пределах установленных значений.

Однако, отчет о достижении индикаторов результативности бюджетных программ имеет неточности в утвержденных показателях. Так, между суммами, утвержденными Законом о бюджете и плановыми показателями, отраженными в отчете Минтранса, имеются отклонения по позициям - реабилитация международных транспортных коридоров на 85,0 млн.сомов и представление среднего и высшего профессионального авиационного образования на 2,1 млн.сомов (таблица 10).

Имеются также отклонения в уточненных показателях индикаторов, которые кураторами Минфина совместно с Минтрансом не устранены и представлены для оценки межведомственной рабочей группе.

Отклонения между уточненными данными составляют 250,0 млн.сомов по позиции «Приведение внутренней сети дорог к рабочим стандартам».

Установлено, что без внесения изменений в утвержденный Закон о бюджете на 2021 год и приложение 11-2 к Закону, распоряжением Кабинета Министров КР от 29.12.2021 года №349-р за счет программы государственных инвестиций выделено 250,0 млн.сомов на оплату выполненных работ в рамках реконструкции автодороги Балыкчы-Боконбаево-Каракол.

Вывод

В отчете Минтранса о достижении плановых/уточненных значений индикаторов результативности бюджетных программ имеются отклонения с утвержденными и уточненными суммами по программам, отраженных в Законе о бюджете на 2021 год. Отклонение в утвержденных показателях по позициям - реабилитация международных транспортных коридоров составило 85,0 млн.сомов, по позиции - представление среднего и высшего профессионального авиационного образования – 2,1 млн.сомов.

В отсутствие внесения изменений в утвержденный Закон о бюджете на 2021 год и приложение 11-2 к Закону, распоряжением Кабинета Министров КР от 29.12.2021 года №349-р за счет программы государственных инвестиций выделено 250,0 млн.сомов на оплату выполненных работ в рамках реконструкции автодороги Балыкчы-Боконбаево-Каракол.

Рекомендации

Министерству транспорта и коммуникаций КР:

-рассмотреть ответственность лиц, допустивших внесение некорректных данных в отчет о достижении плановых/уточненных значений индикаторов результативности бюджетных программ;

-обеспечить соответствие данных отчета по плановым/уточненным значениям индикаторов результативности бюджетных программ с утвержденными/уточненными показателями согласно закону о бюджете на соответствующий бюджетный год.

Министерству финансов КР

- рассмотреть ответственность соответствующих лиц за отсутствие контроля по внесению изменений в Закон о бюджете на 2021 год в связи с принятым распоряжением Кабинета Министров КР от 29.12.2021 года №349-р о выделении 250,0 млн.сомов на оплату выполненных работ в рамках реконструкции автодороги Балыкчы-Боконбаево-Каракол за счет программы государственных инвестиций.

Анализ состояния и управления государственным долгом

На 31.12.2021 года размер государственного долга составил 5 150,94 млн. долл.США (436 586,84 млн. сомов), из них:

- государственный внешний долг - 4 298,30 млн. долл.США (364 318,06 млн. сомов), или 83,4%;
- государственный внутренний долг - 852,64 млн. долл.США (72 268,78 млн. сомов), или 16,6%.

Соотношение государственного внешнего долга к ВВП за 2021 год составило 50,38%. Всего государственный долг к ВВП составил за 2021 год 60,38%.

В 2021 году подписано кредитных и грантовых соглашений на общую сумму 353,1 млн. долл.США (121,2 млн. долл.США - гранты, 231,9 млн. долл.США – кредиты), из них инвестиционной помощи на сумму 261,6 млн. долл.США, программной помощи на сумму 91,5 млн. долл.США.

Основными донорами, предоставившими кредитные/грантовые средства в 2021 году, являются: АБР на сумму 190,7 млн. долл.США (54,0%), ВБ в сумме 54,0 млн. долл.США (15,3%), ЕББР в сумме 38,0 млн. долл.США (10,8%), ИБР в сумме 20,0 млн. долл.США (5,7%) и другие.

Наибольший объем финансирования из этих средств получили следующие отрасли: транспорт - 142,5 млн. долл. США, или 40,4% от всей помощи, экономики – 80,0 млн. долл.США (22,7%), здравоохранение – 45,0

млн. долл.США, или 12,7%, чрезвычайных ситуаций – 35,0 млн. долл.США, или 9,9% от общей суммы подписанных кредитных/грантовых соглашений²².

Обнаружение

В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2021 год искажены данные по исполнению государственного долга по следующим кредитам:

- Саудовского Фонда Развития по проекту «Автодорога Тараз-Талас», фаза III, - сумма основного долга в размере 21 248,2 тыс.сомов отражена как погашение процентов, а погашение процентов на 3 092,7 тыс. сомов – как основная сумма;

- по кредиту АБИИ «Экстренная поддержка частного и финансового сектора» указана сумма 0,1 млн. сомов вместо 0,04 млн. сомов.

Вывод

Выявлено искажение отчетных данных в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2021 год в части исполнения государственного долга по кредитам Саудовского Фонда Развития и АБИИ.

Рекомендация

Провести корректировки в Отчете об исполнении республиканского бюджета КР за 2021 год:

- по разделу «Государственный долг» с исправлением данных по основной сумме и по процентам в целом и в разрезе Кредиторов (по Саудовскому фонду развития и по АБИИ);

- в финансовой отчетности (бухгалтерском балансе) управления госдолга за 2021 год;

- в консолидированной отчетности Центрального казначейства за 2021 год.

Исполнение бюджета проектов государственных инвестиций

Обнаружение

Снижение бюджета ПГИ на 12,3% противоречит статье 89 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей снижение объемов бюджетных ассигнований не более 3% от показателей, предусмотренных в предыдущие циклы формирования бюджета.

Проведенные корректировки свидетельствуют о низком качестве планирования ПГИ Минфином и исполнительными реализующими агентствами, об отсутствии необходимых мероприятий и точных расчетов по определению размеров предполагаемых затрат по действующим инвестиционным проектам, а также отсутствию должного анализа при привлечении государственных инвестиций в экономику республики со стороны Минфина.

Исполнение бюджета ПГИ по внешнему финансированию из кредитных средств составило 83,4%, или не освоено 3 570,5 млн. сомов, из грантовых средств – 78,8%, или не освоено 2 282,2 млн. сомов; по внутреннему

²² подробная информация о состоянии государственного долга в приложении 7.

финансированию не освоено 237,0 млн. сомов, или 14,5% от суммы софинансирования из республиканского бюджета.

Основными причинами слабого освоения финансовых средств являются задержки со стороны доноров в оплате подписанных Минфином заявок, слабое взаимодействие исполнительных агентств с подрядчиками, задержки при рассмотрении документов со стороны государственных органов, затягивание тендерных процедур (отбор подрядчика) в рамках проектов, которые приводят к существенным задержкам как в исполнении бюджетов ПГИ, так и в реализации проектов в целом.

Уполномоченным государственным органом по экономическому прогнозированию в лице МЭиК не разработана методика проведения оценки на предмет эффективности ПГИ.

Выводы

Снижение бюджета ПГИ на 12,3% противоречит статье 89 Бюджетного кодекса КР.

Проведенные корректировки свидетельствуют о низком качестве планирования ПГИ.

Не освоено средств ПГИ на 3 570,5 млн. сомов. Основными причинами слабого освоения финансовых средств являются задержки со стороны доноров в оплате подписанных Минфином заявок, задержки при рассмотрении документов, затягивание тендерных процедур.

Не разработана методика проведения оценки на предмет эффективности ПГИ.

Рекомендации

Министерству финансов КР

Обеспечить должный анализ потребной суммы при планировании бюджета ПГИ с применением точных расчетов по определению размеров предполагаемых затрат и сроков реализации действующих инвестиционных проектов.

Осуществлять внесение изменений в бюджет ПГИ в соответствии с нормами статьи 89 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей не более 3% от показателей, предусмотренных в предыдущие циклы формирования бюджета.

Обеспечить разработку и утверждение в установленном порядке методики оценки эффективности проектов государственных инвестиций.

Министерству финансов КР совместно с Министерством экономики и коммерции КР принять меры по проведению мониторинга и оценки реализации проектов в постпроектный период согласно Положению по управлению государственными инвестициями, утвержденному постановлением Правительства КР от 28.05.2019 года №232.

Обнаружение

В рамках реализации проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС Фаза-2» в 2016 году началась работа по подготовке тендера, по результатам которого ОАО «Электрические станции» подписан контракт с консорциумом «GE Hydro France» (Франция) и «GE Renewable» (Швейцария) от 12.02.2018

года для проведения работ по замене агрегатов 2 и 4 на сумму 6 023,0 тыс. долл. США, 54 682,0 тыс. евро и 119 415,2 тыс. сомов (всего 64 972,8 тыс. долл. США на момент оценки тендерного предложения). Тендерный процесс проходил на протяжении 1,5 лет.

Однако, введение ограничительных мер (COVID 19) повлияло на график выполнения работ по контрактам. Фактические работы по замене 4-го гидроагрегата на Токтогульской ГЭС начаты в марте 2021 года. Согласно условиям контракта работы должны были быть завершены в ноябре 2021 года, которые к установленному сроку не завершены по причине задержки поставки оборудования для замены гидроагрегата. Оборудование с ноября по декабрь 2021 года простаивало на границах Кыргызстана с Китаем и Казахстаном.

В соответствии с пунктом 45.2 Общих условий контракта Стороны назначили Совет по спорным вопросам для его рассмотрения и решения. ОРП произведена оплата Совету по спорам за счет средств донора в сумме 82,5 тыс. долл.США.

Согласно пункту 26.2 Специальных условий контракта, за невыполнение условий должны быть начислены штрафные санкции, которые не могут превышать 10% от суммы контракта, или 602,3 тыс. долл.США, 5 468,2 тыс. евро и 11 941,5 тыс. сомов.

Вывод

Тендерный процесс по проекту «Реабилитация Токтогульской ГЭС Фаза-2» проходил на протяжении 1,5 лет.

Введение ограничительных мер (COVID 19) повлияло на график выполнения работ по контрактам.

Согласно условиям контракта, за невыполнение условий должны быть начислены штрафные санкции в суммах 602,3 тыс. долл.США, 5 468,2 тыс. евро и 11 941,5 тыс. сомов.

Рекомендация

ОАО «Электрические станции»

Рассмотреть вопрос начисления штрафных санкций и принятия мер по взысканию штрафных санкций с Консорциума «GE Hydro France» (Франция) и «GE Renewable» (Швейцария) за невыполнение условий согласно пункту 26.2 Специальных условий контракта в суммах 602,3 тыс. долл. США, 5 468,2 тыс. евро и 11 941,5 тыс. сомов.

Обнаружение

Несвоевременное освоение кредитных ресурсов в результате слабого администрирования по реализации ПГИ привело к потерям республиканского бюджета.

Из-за срывов сроков в реализации ПГИ и не освоения средств в 2021 году из республиканского бюджета выплачено комиссий на 562,8 тыс. долл.США и 216,7 тыс. евро, что эквивалентно общей сумме 69,1 млн. сомов.

В 2021 году из-за задержки внутригосударственных процедур не были запущены 3 проекта на общую сумму 95,7 млн. долл.США, в том числе:

- электрофикация городского транспорта на 50,7 млн. долл.США (АБР), из них кредит 25,0 млн. долл.США и грант 25,7 млн. долл.США;

- поддержка вакцинации против COVID-19 в рамках механизма доступа к вакцинам в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 25,0 млн. долл. США (АБР), из них кредит 12,5 млн. долл.США и грант 12,5 млн. долл.США;

- реконструкция Иссык-Кульской кольцевой автодороги на 20,0 млн. долл.США (кредит ИБР).

Проект «Реконструкция Иссык-Кульской кольцевой автодороги» включен в уточненный бюджет 2021 года, принятый Законом КР от 17.12.2021 года №152, с бюджетом на 4 305,0 млн. сомов.

Вывод

В соответствии с условиями соглашений внешним кредиторам выплачено комиссий за неосвоенную часть кредита в 2021 году в сумме 69,1 млн. сомов, что привело к потерям средств республиканского бюджета.

В 2021 году из-за задержки внутригосударственных процедур не были запущены в течении года 3 проекта на общую сумму 95,7 млн. долл.США.

При этом, проект «Реконструкция Иссык-Кульской кольцевой автодороги» включен в уточненный бюджет 2021 года, принятый Законом КР от 17.12.2021 года №152, с бюджетом на 4 305,0 млн. сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть персональную ответственность соответствующих должностных лиц министерств и ведомств, получивших кредитные ресурсы на выполнение проектов государственных инвестиций и не обеспечивших их эффективное и целевое назначение.²³

Министерству финансов КР

Усилить меры администрирования по реализации проектов государственных инвестиций, не допуская срывов в реализации и не освоении кредитных ресурсов.

Планирование и уточнение сумм поступлений/уменьшений ресурсной части республиканского бюджета осуществлять с учетом фактического поступления средств от доноров и реальных сроков использования выделенных средств.

Обнаружение

В 2021 году завершены всего 10 проектов на сумму 105,9 млн. долл. США при наличии подписанных соглашений на сумму 119,1 млн. долл.США.

Не обеспечено представление исполнительными агентствами в Минфин соответствующих отчетов по завершенным проектам.

На счетах 34 проектов сумма начисленных процентов составила 48,5 млн.сомов (перечислены в бюджет в ходе аудита).

Вывод

Не обеспечено представление исполнительными агентствами в Минфин соответствующих отчетов по завершенным проектам и перечисление со счетов начисленных процентов в общей сумме 48,5 млн.сомов.

²³ подробный анализ исполнения проектов госинвестиций в приложении 8.

Рекомендации

Министерству финансов КР

Обеспечить перечисление в доход республиканского бюджета остатков средств по завершённым проектам государственных инвестиций в соответствии с Положением по управлению государственными инвестициями, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2019 года №232 «Об утверждении Положения по управлению государственными инвестициями».

Осуществлять на постоянной основе мониторинг остатков средств на специальных счетах проектов в коммерческих банках и принимать меры по перечислению начисленных процентов в доход бюджета в соответствии с п.10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР.

Программная помощь на бюджетную поддержку

Обнаружение

Утвержденным бюджетом на 2021 год программная помощь планировалась в сумме 6 954,7 млн. сомов. В Уточненном бюджете прогноз составил 16 006,9 млн. сомов, фактически исполнено на 11 403,1 млн. сомов, в том числе по грантовой помощи на 5 261,2 млн. сомов, кредитным средствам – 6 138,9 млн. сомов, или меньше уточненного бюджета на 4 603,8 млн. сомов.

Основной причиной неисполнения бюджета явилось непоступление первого транша финансового кредита на бюджетную поддержку от Евразийского фонда стабилизации и развития на сумму 5 950,0 млн.сомов (70,0 млн.долл.США) по причине задержки рассмотрения со стороны Совета ЕФСР и одобрения заявки на выделение финансового кредита в конце 2021 года.

Вывод

Основной причиной неисполнения бюджета программной помощи явилось непоступление первого транша финансового кредита на бюджетную поддержку от Евразийского фонда стабилизации и развития в размере 5 950,0 млн.сомов (70,0 млн.долл.США) по причине задержки рассмотрения со стороны Совета ЕФСР и одобрения заявки на выделение финансового кредита в конце 2021 года.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Осуществлять планирование прогнозных показателей поступлений/уменьшений ресурсной части республиканского бюджета с учетом фактического поступления средств от доноров.

Финансирование членских, долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения

Обнаружение

Согласно представленным данным Минфина, кредиторская задолженность перед международными организациями и интеграционными объединениями на начало 2021 года составила 1 022,6 млн. сомов.

Вне соблюдения постановления Правительства КР от 02.12.2015 года №817 «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами», в отсутствие предложений МИДа по перечню международных организаций для уплаты членских взносов в 2021 году, Минфином самостоятельно сформирован бюджет в сумме 500,0 млн.сомов, включенных в общегосударственные расходы и утвержденных Законом о бюджете на 2021 год, без определения перечня международных организаций и интеграционных объединений.

Распоряжением Правительства КР от 19.04.2021 года №98-р утвержден Перечень 39 международных организаций по уплате членских, долевых взносов на 2021 год на сумму 535,0 млн. сомов, или больше суммы, утвержденной Законом, на 35,0 млн. сомов. В связи с чем, уточненным бюджетом сумма для исполнения международных обязательств доведена до 535,0 млн. сомов.

Фактически уплачено членских, долевых взносов в сумме 529,7 млн.сомов, или меньше суммы, предусмотренной распоряжением Правительства КР от 19.04.2021 года №98-р, на 5,3 млн.сомов.

Кредиторская задолженность на конец 2021 года составила 950,2 млн.сомов, или уменьшилась по сравнению с началом года на 72,4 млн. сомов.

Выводы

Минфином не обеспечивается соблюдение статьи 32 Закона КР «О международных договорах Кыргызской Республики», предусматривающей исполнение принятых обязательств по международным договорам.

Также не в полной мере исполняется постановление Правительства КР от 02.12.2015 года №817 в части погашения задолженности и соблюдения сроков выплат в рамках международно-договорных обязательств КР.

Со стороны МИДа совместно с государственными органами не проводится соответствующая работа по реструктуризации или списанию задолженности перед международными организациями.

Рекомендация

Министерству финансов КР

Осуществлять на постоянной основе мониторинг соблюдения сроков выплат в рамках международно-договорных обязательств Кыргызской Республики на основе информации государственных органов и учреждений КР, а также производить уплату членских взносов и погашение задолженности во исполнение статьи 32 Закона КР «О международных договорах Кыргызской Республики».

Деятельность Финансово-кредитного фонда по осуществлению операций по управлению финансовыми и нефинансовыми активами

Аудитом отмечены основные недостатки в деятельности Фонда.²⁴

²⁴ подробный анализ деятельности Финансово-кредитного фонда в приложении 9.

В системе учета Фонда по бюджетным кредитам отслеживалась задолженность хозяйствующих субъектов республики на 01.01.2021 года в сумме 179 584,3 млн. сомов, на 01.01.2022 года - 188 928,1 млн.сомов.

В структуре остатка задолженности самую большую долю занимает задолженность энергетического комплекса на сумму 139 705,3 млн.сомов.

В остатке задолженности просроченная сумма бюджетных кредитов на 01.01.2021 года составляла 6 261,0 млн.сомов, на 01.01.2022 года – 6 121,5 млн.сомов. Наибольшая доля просроченной задолженности приходится на иностранные кредиты в сумме 3 796,9 млн.сомов.

Основной причиной наличия просроченной задолженности бюджетных кредитов является отсутствие гарантий их возврата.

Кроме того, вне системы учета на 01.01.2022 года числится задолженность предприятий-банкротов на сумму 3 948,6 млн.сомов.

В 2021 году оформлены бюджетные кредиты на 5 219,1 млн. сомов, из них освоено 4 874,1 млн.сомов.

При подлежащей по графику на 2021 год сумме погашения на 5 989,5 млн.сомов, Законом о бюджете на 2021 год определена сумма погашения 5 018,7 млн.сомов, или меньше предусмотренной по графику на 970,8 млн.сомов.

В результате, в Законе о бюджете на 2021 год поступления по погашению бюджетных кредитов утверждены без включения части просроченной задолженности, составлявшей на 01.01.2021 года 6 261,0 млн.сомов.

В ходе бюджетного процесса в план-прогноз на 2021 год внесены уточнения по возврату бюджетных кредитов и прогноз составил 11 160,3 млн.сомов.

Вместе с тем, в уточненном плане-прогнозе на 2021 год не предусмотрено погашение кредитов по отрасли «Здравоохранение» (37,2 млн.сомов), занижены суммы погашения кредитов по отраслям: машиностроение (50,3 млн.сомов), пищевая и перерабатывающая промышленность (12,5 млн.сомов), транспорт и связь (5,8 млн. сомов) и предприятия прочих отраслей (0,7 млн.сомов).

Согласно отчетным данным Фонда, исполнение плана-прогноза при уточненном плане 11 160,3 млн.сомов составило 11 284,5 млн.сомов, или 101%.

Вместе с тем, в связи с принятыми решениями Кабинетом Министров КР (распоряжения от 27.07.2021 года №115-р и от 07.12.2021 года №118-р), предусматривающими оказание государственной поддержки ОАО “ГИК” и увеличение уставного капитала на 5 180,1 млн. сомов за счет выделения ссуды и погашения основной суммы задолженности по ранее полученным бюджетным кредитам, бюджет недополучил подлежащие погашению в 2021 году проценты на сумму 27 308,3 тыс.сомов за ранее выданные кредиты.

Согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 09.08.2021 года №132-р, в рамках Проекта экстренной поддержки микро-, малых и средних

предприятий, из перечисленных Минфином средств в сумме 175,0 млн. сомов 8 коммерческим банкам, на конец года освоено 7,4 млн. сомов или 4,24%.

В результате, в период с октября по декабрь 2021 года в коммерческих банках находились 167,6 млн. сомов, которые возвращены в конце декабря 2021 года как неосвоенные средства.

Проводилась очень слабая работа по освещению в СМИ информации о выдаче кредитов предпринимателям, освоению беспроцентных кредитов коммерческими банками.

Вне соблюдения пункта 2 ст.31 Бюджетного кодекса КР, предусматривающего предоставление заемщику бюджетного кредита при условии обеспечения исполнения своего обязательства по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет, установленных законодательством КР, согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 10.12.2021 года №326-р ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» выделено 500,0 млн. сомов на погашение задолженности перед бюджетом по отчислению чистой прибыли за 2018-2020 годы.

Из предусмотренной постановлением Кабинета Министров КР от 06.08.2021 года №115 “Об утверждении Порядка возмещения ущерба субъектам предпринимательства Баткенской области, пострадавшим в результате конфликта на кыргызско-таджикской границе 28-30 апреля 2021 года” выдачи бюджетного кредита 76 пострадавшим предпринимателям на сумму 15,2 млн сомов, на 31.12.2021 года Фондом оформлено и профинансировано 62 кредитных договора на 12,4 млн. сомов.

Аудит проведен рабочей группой в составе: главные государственные инспектора - Токтоналиев А. (руководитель группы), Жакшылыков А., Элебесов Б., Асаналиева Г., Суйналиева М., Ибраев А.Т., Сатимбаев Ш.У.; государственные инспектора: Байтереков У.А., Бокешов Н., Зулуев С.Д., Исаков И.Э., Кайимов Н., Кочкорбаев А., Нуранов М., Шамурзаев С.С., Солпиева А.К.; аналитики: Ибраимова Ч.И., Грачева В.И.

Аудитор

А.Т. Байгазаков