

Утвержден
постановлением
Совета Счетной палаты
Кыргызской Республики
№ _____
от _____ 2023 года

ОТЧЕТ
об аудите соответствия исполнения бюджета в Социальном фонде
Кыргызской Республики при Кабинете Министров
Кыргызской Республики за 2022 год

В соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» проведен аудит соответствия исполнения бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2022 год (далее – Социальный фонд).

Ответственность руководства

Ответственной стороной в отношении этого аудита является Социальный фонд, а объекта аудита является Центральный аппарат, Государственный накопительный пенсионный фонд, Учебный центр, территориальные управления Социального фонда.

Ответственные стороны и объект аудита

Председатель Социального фонда руководит деятельностью Социального фонда и его соответствующих подразделений, связанной с обеспечением устойчивого развития государственного социального страхования, обеспечением финансовой устойчивости Социального фонда, разработкой и реализацией согласованной политики в области государственного социального страхования и обеспечением права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (далее – КР) и др.

Обязанность аудита

Обязанность аудита заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия исполнения бюджета Социального фонда требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Считаем, что выполняемые процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах. Полагаем, что собранные аудиторские доказательства

являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

Предмет аудита

Предметом аудита является изучение соответствия исполнения бюджета Социального фонда требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики и внутренним нормативным документам (далее – НПА):

- Кодексы Кыргызской Республики: Бюджетный, Трудовой, «О неналоговых доходах»;
- Законы Кыргызской Республики: «О Социальном фонде Кыргызской Республики», «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» (с учетом внесенных изменений), «Об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2022 год», «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном пенсионном социальном страховании», «О государственных закупках».
- Постановления Правительства Кыргызской Республики :
 - от 31 декабря 2018 года № 648 «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию»;
 - от 22 августа 2011 года № 473 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов»;
 - от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала»;
- Бюджетная классификация Кыргызской Республики план счетов и руководство по ведению бухгалтерского учета Социального фонда;
- Отчет об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2022 год, утвержденного постановлением Правления Социального фонда от 24 марта 2022 года № 19;
- Баланс по исполнению бюджета Социального фонда и Государственного накопительного пенсионного фонда (далее - ГНПФ), отчеты по исполнению сметы административно – управленческих расходов и фонда развития за 2021 год;
- Указ Президента Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 1 августа 2022 года № 266, постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 29 июля 2022 года № 408, О внесении изменений в постановление Кабинета Министров

Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 16 декабря 2022 года № 691, «Положение об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики;

- «Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 ноября 2022 года № 603;

- «Порядок использования фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики», положение «О резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики» и др.

Предмет аудита

Предмет аудита, по которым мы оцениваем деятельность на соответствие законодательству по организации управления средствами Социального фонда, разработка и реализация политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, обеспечение финансовой устойчивости системы государственного социального страхования, учета юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории КР и др.

Конкретные мероприятия, которые были включены в объем аудита в течение указанного выше периода времени, были следующими:

1. Изучение:

- предыдущего акта аудита Счетной палаты Кыргызской Республики ; внешней среды объекта аудита; нормативной правовой базы, регулирующей деятельность Социального фонда, исполнения рекомендаций и предписаний Счетной палаты Кыргызской Республики.

2. Определение уровня существенности.

3. Интервью сотрудников Социального фонда и структурных подразделений.

4. По результатам изучения нормативных правовых актов, локальных актов и других отчетов, доступных аудиту, определение областей аудита.

5. Составление бюджета времени, исходя из определенного объема аудита.

6. Инспектирование, сбор доказательств.

Стандарты аудита, примененные при выполнении работы

Работа проведена в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), Руководством по аудиту соответствия, утвержденного постановлением Совета Счетной палаты КР от 19.12.2018 года № 01-26/123 (с учетом внесенных изменений от 29.03.2021 года № 01-26/56). При проведении метода процедур аудиторской выборки были использованы Методические рекомендации по применению процедур аудиторской выборки,

утвержденные постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 15.03.2018 года № 01-26/44.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

Краткая характеристика аудируемого объекта

Согласно Закону Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» Социальный фонд является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

Положение «О социальном фонде Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» утверждено постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 254, согласно Положению целью Социального фонда является **обеспечение устойчивого развития государственного социального страхования в Кыргызской Республике.**

Задачами Социального фонда являются:

- разработка и реализация согласованной политики в области государственного социального страхования и пенсионного обеспечения;
- обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- **обеспечение финансовой устойчивости системы государственного социального страхования.**

Функции Социального фонда:

- учет юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории КР, ведение банка данных всех категорий плательщиков страховых взносов;
- аккумуляция и своевременная передача страховых взносов в Пенсионный фонд, в Государственный накопительный пенсионный фонд, в Фонд обязательного медицинского страхования и в Фонд оздоровления трудящихся;
- назначение пенсий, страховых пособий, компенсаций и организация их выплаты;
- ведение персонифицированного (индивидуального) учета застрахованных лиц;
- создание и управление Государственным накопительным пенсионным фондом и другие.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» от 2 августа 2004 года № 103, руководство деятельностью Социального фонда осуществляет Правление Социального фонда.

Деятельность Социального фонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, являющийся органом самоуправления системы государственного социального страхования и формируемый по принципу равного представительства всех участников системы (государство, наниматели, профсоюзы, общественные объединения и организации, представляющие интересы граждан в части пенсионного обеспечения и здравоохранения).

Бюджетную систему Социального фонда составляют бюджеты Пенсионного фонда, Государственного накопительного пенсионного фонда, Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда оздоровления трудящихся.

Проект бюджета Социального фонда ежегодно разрабатывается Социальным фондом, согласовывается с Наблюдательным Советом по управлению государственным социальным страхованием и направляется на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Отчет об исполнении бюджета Социального фонда рассматривается Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием, Кабинетом Министров Кыргызской Республики и утверждается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Краткое описание выполненной работы

Аудитом изучены нормативные правовые акты, нормативные документы и финансовая отчетность Социального фонда.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы, что исполнение бюджета производится в соответствии с нормативными правовыми актами. Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете и в Форме № 9 и 10 Руководства по аудиту соответствия.

Заключение

В основном деятельность Социального фонда во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Исполнение предписаний и рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущего аудита

Обнаружение 1

По результатам аудита исполнения бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики за 2020 год, частично исполнен пункт 5 предписания:

- пункт 5 – «перечислить необоснованно удержанные в 2020 году средства страховых взносов в Фонд оздоровления трудящихся в сумме

4,5 млн. сомов» (подпункт 5.2. пункта 5 не исполнен по причине приостановления финансирования в связи с наложением ареста на Федерацию профсоюзов Кыргызстана (ФПК);

- не исполнен пункт 7 рекомендации - «провести работу с судебными и правоохранительными органами по взысканию и восстановлению с виновных лиц стоимости отпущенного и переданного зерна пшеницы, где на 01.01.2021 года расчетная сумма потерь, допущенных Социальным фондом Кыргызской Республики от передачи и реализации пшеницы составила 55,1 млн. сомов, в том числе пени за несвоевременный возврат пшеницы и выручки от реализации пшеницы 3,7 млн. сомов».

По результатам аудита исполнения бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики за 2021 год из 15 пунктов предписания исполнено 11 пунктов.

Частично исполнен пункт 2 предписания - «обеспечить исполнение предписания Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам аудита за 2020 год» (пункт 5 предписания, пункт 7 рекомендации).

Не исполнены пункты 3, 7, 8 предписания:

- пункт 3 – «совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики обеспечить открытие статьи расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета и отражение их в нормативных актах о бюджете Социального фонда и республиканского бюджета, указанной статьей расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и правильной отчетности по использованию средств республиканского бюджета;

- пункт 7 – «разработать в информационной системе Социального фонда формирование годовой отчетности с отражением расщепления по всем застрахованным лицам остатка по размещенным средствам накопительного пенсионного фонда (на 01.01.2022 года составил 29,1 млрд. сомов), в целях оценки состояния пенсионных накоплений и результатов инвестиционного дохода и выявления их разницы с остатком размещенных средств ГНПФ (наличия свободного остатка пенсионных накоплений или отрицательного показателя). Выработать механизм сверки по перечисленным суммам пенсионных накоплений и инвестиционного дохода между ГНПФ и управлением персонифицированного учета Социального фонда Кыргызской Республики;

- пункт 8 – «обеспечить составление сводной отчетности с отражением сводной суммы пенсионных накоплений (накопительная часть) и инвестиционного дохода, в целях составления достоверной отчетности о состоянии накопительной пенсионной части и результатов инвестиционного дохода и выявления их разницы с остатком размещенных средств ГНПФ (наличия свободного остатка пенсионных накоплений или отрицательного показателя).

Вывод

По результатам аудита исполнения бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики за 2020 год:

- не исполнен пункт 7 рекомендации;
- частично исполнен пункт 5 предписания.

По результатам аудита исполнения бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики за 2021 год из 15 пунктов предписания исполнено 11 пунктов:

- частично исполнен пункт 2 предписания;
- не исполнены пункты 3, 7, 8 предписания.

Рекомендация

Обеспечить исполнение предписаний и рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики по итогам предыдущих аудитов:

- за 2020 год: пункт 5 предписания и пункт 7 рекомендации;
- за 2021 год: пункты 2, 3, 7, 8 предписания.

Анализ исполнения бюджета Социального фонда за 2022 год Доходная часть бюджета

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», бюджет Социального фонда на 2022 год утвержден по доходам в сумме 68 511,1 млн. сомов и расходам в сумме 67 265,3 млн. сомов, с профицитом в сумме 1 245,8 млн. сомов.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» общие доходы бюджета Социального фонда уточнены до 78 375,6 млн. сомов, расходы до 72 489,9 млн. сомов, с профицитом в сумме 5 885,7 млн. сомов.

По итогам 2022 года, общие доходы бюджета Социального фонда составили 81 563,9 млн. сомов. Относительно 2021 года доходы бюджета увеличились на 19 009,7 млн. сомов, или исполнение составило 130,4 %. К объему ВВП доходы бюджета Социального фонда составили 8,9 %.

Общие расходы Социального фонда в 2022 году составили 71 181,8 млн. сомов. Профицит бюджета Социального фонда составил 10 382,1 млн. сомов.

(млн. сом)

	Исполнение бюджета за 2021 год	Утвержд. бюджет на 2022 год	Уточ. бюджет на 2022 год	Испол. бюджета за 2022 год	Откл. к уточненному бюджету 2022 г.		Откл. к исполнению бюджета 2021 г.	
					(+/-)	%	(+/-)	%
Всего доходов	62 554,2	68 511,1	78 375,6	81 563,9	3 188,3	104,1	19 009,7	130,4
<i>в % к ВВП</i>	<i>8,7</i>	<i>9,6</i>	<i>9,5</i>	8,9				
Пенсионный фонд	57 285,8	62 812,2	71 728,8	74 493,1	2 764,3	103,9	17 207,3	130,0

Государственный накопительный пенсионный фонд	2 181,2	2 259,8	2 728,7	2 914,3	185,5	106,8	733,1	133,6
Фонд обязательного медицинского страхования	2 742,1	3 058,6	3 484,8	3 695,8	211,1	106,1	953,7	134,8
Фонд оздоровления трудящихся	345,2	380,5	433,3	460,7	27,4	106,3	115,5	133,5
1. Страховые взносы, всего	38 356,6	41 689,1	48 545,0	51 592,6	3 047,6	106,3	13 236,0	134,5
<i>в % к ВВП</i>								
Пенсионный фонд	33 041,2	35 937,9	41 777,1	44 393,3	2 616,2	106,3	11 352,1	134,4
Государственный накопительный пенсионный фонд	2 181,2	2 259,8	2 728,7	2 914,3	185,5	106,8	733,1	133,6
Фонд обязательного медицинского страхования	2 783,9	3 105,2	3 592,5	3 810,1	217,6	106,1	1 026,2	136,9
Фонд оздоровления трудящихся	350,4	386,2	446,7	474,9	28,2	106,3	124,5	135,5
2. Прочие доходы	370,2	146,4	478,3	619,0	140,7	129,4	248,8	167,2
3. Поступления из республиканского бюджета, в том числе:	23 827,3	26 675,6	29 352,3	29 352,3	0,0	100,0	5 525,0	123,2
базовая часть пенсии	14 255,8	16 557,7	18 867,5	18 867,5	0,0	100,0	4 611,7	132,3
компенсация на электроэнергию	1 938,7	1 986,2	2 009,8	2 009,8	0,0	100,0	71,1	103,7
пенсии военнослужащих	3 601,5	4 078,6	4 078,6	4 078,6	0,0	100,0	477,1	113,2
единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих	128,8	120,0	125,4	125,4	0,0	100,0	-3,4	97,4
пенсии и надбавки к пенсиям	3 727,6	3 933,1	4 270,9	4 270,9	0,0	100,0	543,3	114,6
Погашение задолженности МФ перед СФ	174,9	0,0			0,0	0,0	-174,9	0,0
Всего расходов	60 758,6	67 265,3	72 489,9	71 181,8	-1308,1	98,2	10 423,3	117,2
<i>в % к ВВП</i>	8,4	9,4	8,8	7,7				
Дефицит (-), профицит (+)	1 795,6	1 245,7	5 885,7	10 382,1				

Из приведенных данных видно, что доходы Социального фонда по итогам 2022 года были увеличены на 3 188,3 млн. сомов, а расходы уменьшены на 1 308,1 млн. сомов. Увеличен профицит бюджета на 4 496,4 млн. сомов и составил 10 382,1 млн. сомов.

Одной из причин профицита бюджета является наличие задолженности перед республиканским бюджетом в сумме 349,4 млн. сомов, Фондом оздоровления трудящихся – 155,5 млн. сомов.

В этой связи, профицит бюджета за вычетом задолженностей составляет сумму в размере **9 877,2 млн. сомов.**

Поступления страховых взносов в 2022 году были запланированы в сумме 48 545,0 млн. сомов. Общий объем страховых взносов по итогам 2022 года составил 51 592,6 млн. сомов или 106,3 % от плана. По сравнению с 2021 годом страховые взносы возросли на 134,5 % или на 13 236,0 млн. сомов.

Рост поступлений страховых взносов от хозяйствующих субъектов обеспечен за счет увеличения заработной платы, а также страховых взносов от бюджетных организаций за счет увеличения заработной платы работников учреждений культуры, искусства и информации и системы здравоохранения.

Поступления страховых взносов по категориям плательщиков

(млн. сом)

	Факт 2021 года	Уточн. бюджет на 2022 год	Исп. бюджета за 2022 год	Уд.вес факта 2022г. (%)	Откл. 2022 года к 2021 году		Откл. 2022 года к бюджету	
					(+/-)	в %	(+/-)	в %
Промышленные предприятия и организации	21 680,5	23 458,2	26 302,6	51,0	4 622,1	121,3	2 844,4	112,1
Бюджетные организации	15 101,6	23 220,5	23 262,0	45,1	8 160,4	154,0	41,5	100,2
Сельскохозяйственные кооперативы	19,5	20,4	36,7	0,1	17,2	188,2	16,3	179,9
Крестьянско-фермерские хозяйства	245,1	262,9	261,9	0,5	16,8	106,9	-1,0	99,6
Индивидуальные предприниматели	1 294,9	1 567,2	1 709,7	3,3	414,8	132	142,5	109,1
Льготные организации	15,1	15,8	19,6	0,0	4,5	129,8	3,8	124,1
Всего:	38 356,6	48 545,0	51 592,6	100,0	13 236,0	134,5	3 047,6	106,3

Поступления страховых взносов по фондам

(млн. сом)

	Исполнение бюджета за 2021 год	Утв. бюджет на 2022 год	Уточ. бюджет на 2022 год	Испол. бюджета за 2022 год	Откл. к уточ. бюджету 2022 г.		Откл. к исполн. бюджета 2021 г.	
					(+/-)	%	(+/-)	%
1. Страховые взносы, всего	38 356,6	41 689,1	48 545,0	51 592,6	3 047,6	106,3	13 236,0	134,5
Пенсионный фонд	33 041,2	35 937,9	41 777,1	44 393,3	2 616,2	106,3	11 352,1	134,4
Государственный накопительный пенсионный фонд	2 181,2	2 259,8	2 728,7	2 914,3	185,6	106,8	733,1	133,6

Фонд обязательного медицинского страхования	2 783,9	3 105,2	3 592,5	3 810,1	217,6	106,1	1 026,2	136,9
Фонд оздоровления трудящихся	350,4	386,2	446,7	474,9	28,2	106,3	124,5	135,5

В разрезе страховых фондов поступление страховых взносов составило по: Пенсионному фонду – 44 393,3 млн. сомов, Фонду обязательного медицинского страхования – 3 810,1 млн. сомов, Фонду оздоровления трудящихся – 474,9 млн. сомов, Государственному накопительному пенсионному фонду – 2 914,3 млн. сомов.

Фактические выплаты пенсий и иные выплаты из Пенсионного фонда составили 64 210,2 млн. сомов.

Фактическое финансирование Фонда обязательного медицинского страхования составило 3 541,6 млн. сомов, финансирование Фонда оздоровления трудящихся - 515,8 млн. сомов.

Ассигнования из республиканского бюджета

Согласно законодательству Кыргызской Республики за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед КР):

(млн.сом)

	Исполнение за 2021 год	Утв. бюджет на 2022 год	2022 год		Рост к 2021 году	
			Уточн. бюджет	Исполнение	(+/-)	%
Базовая часть пенсии	14 255,8	16 557,7	18 867,5	18 867,5	4 611,7	132,4
Компенсация за электроэнергию	1 938,7	1 986,2	2 009,8	2 009,8	71,1	103,7
Пенсии военнослужащим	3 601,5	4 078,6	4 078,6	4 078,6	477,1	113,3
Единовременное пособие военнослужащим	128,8	120,0	125,4	125,4	-3,4	97,4
Пенсии и надбавки к пенсиям	3 727,6	3 933,1	4 270,9	4 270,9	543,3	114,6
Погашение задолженности перед Социальным фондом	174,9				-174,9	0,0
ВСЕГО:	23 827,3	26 675,6	29 352,3	29 352,3	5 525,0	123,2

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете

Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» были предусмотрены трансферты Социальному фонду в сумме

26 675,6 млн. сомов, что на 2 848,3 млн. сомов больше, чем было предусмотрено в 2021 году (23 827,3 млн. сомов).

Утвержденные обязательства государства по трансфертам в Социальный фонд были уточнены с увеличением на 2 676,7 млн. сомов и составили 29 352,3 млн. сомов.

Исполнение бюджета по трансфертам из республиканского бюджета составило 29 352,3 млн. сомов. Фактически их выплата составила 29 002,8 млн. сомов, в том числе расходы на услуги по доставке и переводу средств в сумме 177,0 млн. сомов.

Обнаружение 2

Согласно пункту 2 статьи 53 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в систему межбюджетных трансфертов включаются также ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Социального фонда.

Согласно пункту 3 статьи 56 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики ассигнования из республиканского бюджета используются исключительно по целевому назначению.

Также согласно пункту 10 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики - остатки бюджетных средств, находящиеся вне Единого казначейского счета, неиспользованные получателями бюджетных средств, не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов. Неиспользованные остатки (пункт 11) средств межбюджетных трансфертов, не перечисленные в доход соответствующего бюджета, подлежат взысканию в доход бюджета, из которого они были предоставлены, в порядке и с соблюдением общих требований, установленных Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Согласно акту сверки, остаток неиспользованных средств составил в сумме **349,4 млн. сомов.**

В ходе аудита 349,4 млн. сомов Социальным фондом были перечислены в доход республиканского бюджета на расчетный счет Центрального Казначейства Кыргызской Республики согласно Промежуточному акту Счетной палаты Кыргызской Республики (платежное поручение № 20000/ІҮ/486 от 22.03.2023 года).

Остаток неиспользованных средств состоял по: базовой части пенсии - 109,2 млн. сомов, пенсиям военнослужащим – 181,1 млн. сомов, льготным пенсиям многодетным матерям и матерям инвалидов с детства – 19,5 млн. сомов, компенсации за электроэнергию – 4,6 млн. сомов, надбавкам к пенсиям – 3,3 млн. сомов, страхованию военнослужащих на случай их гибели, получению инвалидности – 37,8 млн. сомов и др.

В то же время компенсации и пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах выплачены на 2,6 млн. сомов и 3,5 млн. сомов больше уточненной суммы.

Вывод

В ходе аудита Социальным фондом была перечислена сумма в размере 349,4 млн. сомов на расчетный счет Центрального Казначейства согласно Промежуточному акту Счетной палаты Кыргызской Республики (платежное поручение № 20000/ IY/486 от 22.03.2023 года). За период с 01.01.2023 года по 22.03.2023 года Социальный фонд получил доходы в виде процентов, начисленных на ежедневные остатки денежных средств в сумме 2,1 млн. сомов.

Рекомендация Социальному Фонду

Совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики провести работу по открытию статьи расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета и отражение их в нормативных актах о бюджете Социального фонда и республиканского бюджета.

Принять меры по своевременному возврату неиспользованного остатка ассигнований из республиканского бюджета в дальнейшем.

Учесть восстановленный в доход республиканского бюджета остаток неиспользованных средств в сумме 349,4 млн. сомов.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Обеспечить совместно с Социальным фондом:

- соблюдение норм Бюджетного кодекса Кыргызской Республики (статьи 53, 56, 106);
- реальное планирование финансирования ассигнований из республиканского бюджета в целях недопущения остатков средств;
- недопущение нерационального отвлечения бюджетных средств.

Обнаружение 3

Согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-п «Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики» расходы по выплатам пенсий и пособий производятся по статье 2711 «пособия по социальному обеспечению», а расходы на оплату услуг банков производятся по статье 2226 «расходы на оплату услуг банков».

Согласно статье 56 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики - ассигнования из республиканского бюджета, предоставленные Социальному фонду используются исключительно по целевому назначению.

Вместе с тем, Социальным фондом в 2022 году в нарушение пункта 7 статьи 76 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и приказа Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-п «Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики», средства выделенные из республиканского бюджета в сумме 177,0 млн. сомов на выплаты пенсий и пособий по статье 2711 «пособия по социальному обеспечению» были направлены на расходы по доставке ГП «Кыргызпочтасы» и коммерческим банкам, т. е. на оплату услуг банков или использованы на расходы по статье 2226 «расходы на оплату услуг банков».

Вывод

Социальным фондом в 2022 году в нарушение пункта 7 статьи 76 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и приказа Министерства финансов Кыргызской Республики от 21 декабря 2017 года № 161-п «Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики», средства выделенные из республиканского бюджета в сумме 177,0 млн. сомов на выплаты пенсий и пособий по статье 2711 «пособия по социальному обеспечению» были направлены на расходы по доставке ГП «Кыргызпочтасы» и коммерческим банкам, т. е. на оплату услуг банков или использованы на расходы по статье 2226 «расходы на оплату услуг банков».

Рекомендация Министерству финансов Кыргызской Республики:

Обеспечить:

- отражение в нормативных актах республиканского бюджета расходов по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и прозрачной отчетности по использованию средств республиканского бюджета;

- открытие статьи расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики по доставке и переводу пенсионных выплат за счет республиканского бюджета и отражение их в нормативных актах о бюджете Социального фонда и республиканского бюджета, указанной статьей расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики, для достоверной и правильной отчетности по использованию средств республиканского бюджета.

Поступления прочих доходов

По итогам 2022 года поступление прочих доходов составило 619,0 млн. сомов при плане 478,3 млн. сомов или больше плана на 140,7 млн. сомов (129,4 %), поступление прочих доходов по видам источников характеризуется нижеследующим:

	Факт 2021 года	Уточн. бюджет на 2022	Факт 2022 года	(млн. сом)			
				Факт 2022 г. к факту 2021 года		Факт 2022 г. к уточн. бюджету	
				(+/-)	%	(+/-)	%

		год					
Всего, в том числе:	370,2	478,3	619,0	248,7	167,2	140,7	129,4
дивиденды по акциям предприятий	58,4	119,4	119,4	61,0	204,5	0,0	100,0
доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	96,5	92,1	92,1	-4,4	95,4	0,0	100,0
пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов	81,6	115,0	174,0	92,4	213,2	59,0	151,3
проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах	82,5	141,6	214,9	132,4	260,5	73,3	151,8
капитализируемые суммы для выплаты пенсий	42,6	7,0	8,2	-34,4	19,3	1,2	117,1
средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	5,4	2,0	7,4	2,0	137,0	5,4	370,0
прочие доходы Социального фонда	3,3	1,2	3,0	-0,3	90,9	1,8	250,0

Поступления прочих доходов в основном увеличены:

- по пеням и штрафам, начисленных за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов на 59,0 млн. сомов или 151,3 % от плана;
- по процентам, начисленных на остатки денежных средств на счетах Социального фонда на 73,3 млн. сомов или 151,8 % от плана;
- по регрессным искам на 5,4 млн. сомов или 370,0 % от плана.

Дивиденды по акциям предприятий, принадлежащих Социальному фонду

Социальный фонд имеет акции акционерных обществ, полученные согласно Указам Президента Кыргызской Республики от 26.02.1998 года № 42 и от 12.12.1998 года № 377.

На 01.01.2022 года Социальный фонд владел акциями 13-ти действующих акционерных обществ, с номинальной стоимостью акций на сумму 1 145 037,0 млн. сомов.

По итогам деятельности 8-ми акционерных обществ за 2021 год, в 2022 году были начислены дивиденды в сумме 119,4 млн. сомов, 5-ти акционерным обществам дивиденды не начислены, в связи с убыточностью обществ.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 февраля 2022 года № 51-р, была утверждена Концепция реструктуризации системы управления энергетической отрасли. ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» было рекомендовано в порядке, установленном законодательством об

акционерных обществах и о рынке ценных бумаг, организовать процедуру реорганизации дочерних обществ в соответствии с вышеуказанной Концепцией.

В связи с чем, вопросы о реорганизации в виде присоединения акционерных обществ, ОАО «Ошэлектро», ОАО «Северэлектро», ОАО «Жалалабат электро», ОАО «Востокэлектро» к ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» и ОАО «Бишкектеплосеть» к ОАО «Электрические станции» были рассмотрены на внеочередных собраниях акционеров ОАО «Электрические станции», ОАО «Бишкектеплосеть», ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», ОАО «Ошэлектро», ОАО «Северэлектро», ОАО «Жалалабат электро», ОАО «Востокэлектро» и утверждены договоры о присоединении.

В результате на 31.12.2022 года Социальный фонд владеет акциями восьми действующих акционерных обществ в количестве 360 772 255 штук с номинальной стоимостью акций в сумме 1 162,8 млн. сомов.

В 2022 году поступили дивиденды от восьми акционерных обществ в сумме **119,4 млн. сомов**, из них:

✓ ОАО «Северэлектро»	7,7 млн. сомов;
✓ ОАО «Жалалабат электро»	0,04 млн. сомов;
✓ ОАО «Учкун»	0,3 млн. сомов;
✓ ОАО «Международный аэропорт «Манас»	85,3 млн. сомов;
✓ ОАО «Кыргызнефтегаз»	24,6 млн. сомов;
✓ ОАО «Кыргызтелеком»	0,8 млн. сомов;
✓ ОАО «Ош электро»	0,4 млн. сомов;
✓ ОАО «Бишкектеплосеть»	0,3 млн. сомов.

По пяти акционерным обществам, в соответствии с решениями годовых общих собраний акционеров дивиденды не начислялись, в связи с их убыточностью, в том числе: ОАО «Электрические станции», ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», ОАО «Востокэлектро», ОАО «Антибиотик», ОАО «БМЗ».

Проведение Социальным фондом операций с государственными ценными бумагами (ГЦБ)

По счету 143100 «Государственные ценные бумаги» остаток суммы по ГЦБ, приобретенных за счет свободных денежных средств Пенсионного фонда и Фонда капитализации по состоянию на 01.01.2022 года составляет 431,6 млн. сомов.

В 2022 году на приобретение ГЦБ размещено денежных средств Пенсионного фонда и Фонда капитализации в сумме 1 561,6 млн. сомов с доходностью в среднем 15,9 %.

Остаток суммы приобретенных ГЦБ за счет свободных денежных средств Пенсионного фонда и Фонда капитализации на начало 01.01.2023 года составляет 1 993,2 млн. сомов.

В 2022 году получен доход от размещения ГЦБ на общую сумму 92,1 млн. сомов.

Размещение свободных средств на краткосрочных депозитах в банках

Одной из основных задач Социального фонда является обеспечение финансовой устойчивости и обеспечения резерва денежных средств для своевременного финансирования пенсий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 76 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики – в целях получения доходов Социальный фонд размещает временно свободные средства на краткосрочных депозитах в коммерческих банках.

По состоянию на 01.01.2022 года остаток средств на расчетных счетах Социального фонда составил 4 685,5 млн. сомов, поступило 79 818,6 млн. сомов, расходы составили 71 807,0 млн. сомов, остаток средств на 31.12.2022 года составил 12 697,1 млн. сомов. Социальным фондом получены доходы в виде 2,8 процентов на ежедневный остаток в сумме 214,9 млн. сомов.

Вместе с тем, в 2022 году со стороны Социального фонда размещения свободных средств на краткосрочные депозиты в банковские учреждения не было.

Размещение денежных средств в депозиты из средств ГНПФ отражено в разделе ГНПФ.

Обнаружение 4

Согласно договорам с АО «Айыл Банк», Социальный фонд получает доходы в виде процентов, начисленных на (ежедневные) остатки денежных средств на банковских счетах (2,8 %). На 2022 год бюджетом было предусмотрено 141,6 млн. сомов, фактически поступило средств в сумме 214,9 млн. сомов или исполнение составило 151,8 %, что связано с увеличением доходов.

Следует отметить, что доходы, полученные от размещения свободных средств, поступают в «Резервный фонд» Социального фонда.

Остаток средств на резервном счете на 01.01.2022 года составлял 1 229,1 млн. сомов, в 2022 году поступило 297,7 млн. сомов, расходы составили 5,1 млн. сомов, остаток на 31.12.2022 года составил 1 521,7 млн. сомов.

Анализ отчета движения средств «Резервного фонда» за 2020-2022 годы показывает, что из-за постоянного роста поступления процентов от ежедневных остатков на резервном счете с 31.12.2019 года, остаток средств составлял не ниже 730,0 млн. сомов. Вместе с тем, остатки из года в год увеличиваются, что подтверждает постоянное нахождение на расчетном счете неиспользованного остатка средств «Резервного фонда».

В течение 2022 года постоянный остаток средств на расчетном счете «Резервного фонда» в ОАО «Айыл Банк» составлял 1 229,0 млн. сомов, при

этом доходность в виде процентов за 2022 год составила всего лишь 2,8 % годовых при учетной ставке Национального банка Кыргызской Республики (в среднем) 13,8 % годовых.

При размещении этих средств на краткосрочный депозит (не более 12 месяцев) по процентной ставке 13,8 % Социальный фонд получил бы дополнительные доходы больше на 10 % годовых.

Вывод

В 2022 году постоянный остаток средств на расчетном счете Резервного фонда составлял сумму 1 229,0 млн. сомов в ОАО «Айыл Банк». Социальным фондом в 2022 году получены доходы всего лишь в размере 2,8 % годовых на ежедневные остатки при учетной ставке Национального банка Кыргызской Республики (в среднем) 13,8 % годовых, т.е. Социальным фондом работа по эффективному управлению средствами проводится не на должном уровне. При размещении этих средств на краткосрочный депозит (не более 12 месяцев) по процентной ставке 13,8 % Социальный фонд получил бы дополнительные доходы в размере 10 % годовых.

Рекомендация

Учитывая, что на расчетном счете Социального фонда по средствам Резервного фонда находятся значительные суммы (1,5 млрд. сомов) на которые в виде доходов получают минимальные проценты (2,8 % годовых) на ежедневные остатки при учетной ставке Национального банка 13,8 % годовых, считаем целесообразным разработать нормативный правовой акт, позволяющий Социальному фонду размещать свободные средства на краткосрочные депозиты под более высокие проценты в целях обеспечения финансовой устойчивости.

Обнаружение 5

По состоянию на 31.12.2022 года остаток неиспользованных ассигнований из республиканского бюджета на расчетном счете Социального фонда составил 349,4 млн. сомов.

За период с 01.01.2023 года по 22.03.2023 года Социальный фонд получил доходы в виде процентов, начисленных на ежедневные остатки денежных средств в сумме 2,1 млн. сомов.

Вывод

За период с 01.01.2023 года по 22.03.2023 года Социальный фонд получил доходы в виде процентов, начисленных на ежедневные остатки денежных средств в сумме 2,1 млн. сомов.

Рекомендация

Доходы в виде процентов, полученные на остатки средств республиканского бюджета в сумме 2,1 млн. сомов направить в Пенсионный фонд.

Расходная часть бюджета

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»,

бюджет Социального фонда на 2022 год утвержден по расходам в сумме 67 265,3 млн. сомов.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» уточненные расходы составили 72 489,9 млн. сомов.

По итогам 2022 года, расходы бюджета Социального фонда составили 71 181,8 млн. сомов или исполнение составило 98,2 % к уточненному плану.

Относительно 2021 года расходы бюджета увеличились на 10,4 млн. сомов, или на 17,2 %. К объему ВВП расходы бюджета Социального фонда составили 7,7 %.

(млн.сомов)

	Исполнение за 2021 год	Уточн. бюджет на 2022 год	Исполнение за 2022 год	Откл. 2022 года к 2021 году		Откл. 2022 года к уточн. бюджету	
				(+/-)	%	(+/-)	%
ВСЕГО РАСХОДОВ	60 758,6	72 489,9	71 181,8	10 423,3	117,2	-1 308,1	98,2
в % к ВВП	8,4	8,8	7,7				
по Пенсионному фонду, в том числе:	55 623,3	65 548,4	64 210,2	8 587,0	115,4	-1 338,1	98,0
в % к ВВП	7,7	7,9	7,0				
пенсии с учетом компенсации за электроэнергию	50 315,5	59 269,9	58 416,4	8 100,9	116,1	-853,5	98,6
пенсии военнослужащих	3 498,5	4 078,6	3 897,7	399,2	111,4	-180,9	95,6
единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих	122,3	125,4	86,7	-35,6	70,9	-38,7	69,2
пособие на погребение	444,7	510,6	414,7	-30,0	93,3	-95,9	81,2
расходы по назначению и доставке пенсий и пособий	355,0	351,5	340,4	-14,6	95,9	-11,1	96,8
расходы за обслуживание счетов Социального фонда	9,5	16,5	12,7	3,2	133,7	-3,8	77,0
административные расходы	827,9	1 139,6	986,3	158,4	119,1	-153,3	86,5
резервный фонд	0,06	2,0	2,0	1,9	3 333,3	0,0	100,0
фонд развития	46,7	50,0	49,1	2,4	105,1	-0,9	98,2
оплата членских взносов	3,2	4,3	4,3	1,1	134,4	0,0	100,0
По Фонду обязательного медицинского страхования	2 742,1	3 541,6	3 541,6	799,5	129,2	0,0	100,0
По фонду оздоровления трудящихся	212,1	671,3	515,8	303,7	243,2	-155,5	76,8
По ГНПФ	2 181,2	2 728,7	2 914,3	733,1	133,6	185,5	106,8

В разрезе страховых фондов расходы составили по:

- Пенсионному фонду – 64 210,2 млн. сомов;
- Фонду обязательного медицинского страхования - 3 541,6 млн. сомов;

- Фонду оздоровления трудящихся – 515,8 млн. сомов;
- Государственному накопительному пенсионному фонду – 2 914,3 млн. сомов.

Расходы по пенсионным средствам

Расходы Пенсионного фонда при уточненном плане 65 548,4 млн. сомов исполнены в сумме 64 210,2 млн. сомов или на 98,0 %, рост к 2021 году составил 8 587,0 млн. сомов (в 2021 году – 55 623,3 млн. сомов), что обусловлено ежегодным повышением пенсий, а также приростом численности пенсионеров.

Расходы Пенсионного фонда по сравнению с уточненным бюджетом меньше на 1 338,1 млн. сомов, из них на:

- пенсии, с учетом компенсации за электроэнергию – 853,5 млн. сомов;
- пенсии и страхование военнослужащих – 219,6 млн. сомов;
- административно-управленческие расходы – 153,3 млн. сомов и т.д.

Уточненный бюджет по сравнению с утвержденным бюджетом (утвержденный бюджет – 61 445,7 млн. сомов) увеличен на 4 102,7 млн. сомов и составил 65 548,4 млн. сомов.

В целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров приняты постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2022 года» от 9 сентября 2022 года № 504 и «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2022 года» от 9 сентября 2022 года № 505, в соответствии с которыми базовая часть пенсии установлена в размере 3 170 сомов, и произведена индексация размеров страховых частей пенсий на 1,15 %.

На повышение пенсий в бюджете Социального фонда на 2022 год было предусмотрено 4 424,3 млн. сомов, в том числе на повышение базовой части пенсии в сумме 3 083,0 млн. сомов, пенсионного фонда – 1 341,3 млн. сомов.

А также в целях повышения уровня пенсионного обеспечения детей, потерявших кормильцев, а также реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О повышении размеров ежемесячных социальных пособий отдельным категориям граждан» от 1 сентября 2021 года № 373 приняты постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О повышении уровня пенсионного обеспечения детей, потерявших кормильцев» от 15 ноября 2021 года № 265 и «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере социального обеспечения» от 31 мая 2022 года № 284, согласно которым базовая часть пенсии каждого ребенка, получающего пенсию по случаю потери одного кормильца с 1 января 2022 года доведена до 2000 сомов, а с 1 июня 2022 года – до 3000 сомов.

Базовая часть пенсии каждого ребенка, получающего пенсию по случаю потери обоих родителей с 1 января 2022 года доведена до 6000 сомов.

Кроме того, согласно постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об установлении ежемесячных компенсационных выплат к пенсиям граждан, постоянно проживающих в пограничных территориях Баткенской области, имеющих особый статус» от 18 февраля 2022 года № 91, ДСП с 1 марта 2022 года установлены ежемесячные компенсационные выплаты к пенсиям пенсионеров, проживающим в приграничных территориях Баткенской области, имеющих особый статус в размере 2000 сомов.

По состоянию на 1 января 2023 года численность пенсионеров составила 743,7 тыс. человек, средний размер пенсии по республике составил 7 782 сомов.

Расходы по доставке и переводу пенсий и иных социальных выплат и расходы на обслуживание счетов Социального фонда

Расходы на обслуживание счетов Социального фонда составили 12,7 млн. сомов.

Расходы по доставке и переводу пенсий и иных социальных выплат составили 340,4 млн. сомов, в том числе расходы по доставке Государственным предприятием «Кыргызпочтасы» пенсий и иных социальных выплат – 223,3 млн. сомов.

В 2022 году Государственным предприятием «Кыргызпочтасы» фактически выплачено пенсий и иных социальных выплат на сумму 17 866,2 млн. сомов, начислено 214,4 млн. сомов за услуги доставки.

Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» были утверждены плановые параметры доходов по Фонду обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС) на 3 058,6 млн. сомов и уточнены в сумме 3 484,8 млн. сомов.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» финансирование ФОМС в 2022 году предусмотрено в сумме 3 541,6 млн. сомов, финансирование произведено в полном объеме в сумме 3 541,6 млн. сомов.

По состоянию на 31.12.2022 года задолженность Социального фонда перед ФОМС составила 211,1 млн. сомов (акт сверки взаиморасчетов от 16.03.2022 года). Данная задолженность должна быть включена при внесении изменений в бюджет Социального фонда на 2023 год.

Финансирование Фонда оздоровления трудящихся

На 01.01.2022 года задолженность Социального фонда Фонду оздоровления трудящихся (далее - ФОТ) составила 233,4 млн. сомов.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2022-2023 годы» были утверждены плановые параметры по ФОТ по доходам в сумме 380,5 млн. сомов и уточнены в сумме 433,9 млн. сомов.

Расходы утверждены в сумме 480,8 млн. сомов и уточнены в сумме 671,3 млн. сомов, с учетом задолженностей прошлых лет.

Финансирование ФОТ в 2022 году фактически составило 515,8 млн. сомов. При этом финансирование было произведено меньше на 155,5 млн. сомов в связи с тем, что Федерация профсоюзов Кыргызстана (далее - ФПК) письмом № 03-7/611 от 25.11.2022 года обратилась к Социальному фонду с просьбой о приостановлении финансирования средств ФОТ в связи с судебным арестом счета ФПК.

На 01.01.2023 года задолженность Социального фонда ФОТу составила 183,0 млн. сомов.

Средства Фонда оздоровления трудящихся Социальным фондом перечисляются в полном объеме. При этом последующий контроль эффективности использования средств никем не осуществляется. В связи с этим, аудит отмечает о целесообразности определения внешнего независимого органа по контролю за использованием средств Фонда оздоровления трудящихся, а также порядка приобретения путевок.

Министерством здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики была создана межведомственная Рабочая группа по контролю за использованием средств ФОТ. Члены Рабочей группы сошлись во мнении, что для осуществления контроля за использованием средств ФОТ и порядка приобретения путевок, необходимо определить государственный орган, наделенный функциями по распределению средств ФОТ с определенным штатом и финансированием.

Вывод

Средства, поступившие за счет отчислений Фонда оздоровления трудящихся Социальным фондом перечисляются им в полном объеме. При этом последующий контроль эффективности использования средств ФОТ ни кем не осуществляется. Аудит отмечает о целесообразности определения внешнего независимого органа по контролю за использованием средств ФОТ, а также порядка приобретения путевок.

Рекомендация Кабинету Министров Кыргызской Республики

Определить внешний независимый орган по контролю за использованием средств ФОТ, а также порядка приобретения путевок.

Фонд развития Социального фонда

Согласно пункту 3 статьи 37 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, доходы бюджета Социального фонда включают пени и штрафы за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов. Согласно пункту 7 статьи 38 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, к

расходам бюджета относятся расходы на финансирование фонда развития Социального фонда.

Согласно порядку образования и использования Фонда развития Социального фонда в фонд поступают суммы штрафов и пени, начисленных за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 31 декабря 2018 года № 648 Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (в настоящее время при Министерстве финансов КР) определена уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за исчислением и уплатой страховых взносов, привлечению к ответственности за нарушение требований законодательства Кыргызской Республики в сфере государственного социального страхования (с 2019 года).

В связи с передачей функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Социальный фонд не несет расходы по начислению и сбору пени и штрафов, начисляемых за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов.

Вместе с тем в 2022 году неналоговые доходы в виде пени и штрафов за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов, администрируемых Государственной налоговой службой Кыргызской Республики в сумме 174,0 млн. сомов поступили на специальный счет Социального фонда.

Поступившие на специальный счет Социального фонда средства использовались согласно «Порядка использования фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики» (далее–Порядок), утвержденного Решением Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 17.02.2014 года № 2.

Согласно Порядка, **целью создания фонда развития является укрепление материально-технической базы, материальное поощрение и социальная защита работников Социального фонда, а также финансирование благотворительных мероприятий и оказание материальной помощи остро нуждающимся пенсионерам.**

Источником образования фонда развития являются средства (100 %) от поступивших на специальный счет центрального аппарата Социального фонда общей суммы пени и штрафов, взысканных с плательщиков страховых взносов за нарушение порядка и сроков начисления и уплаты страховых взносов.

Поступившие на специальный счет средства Социального фонда от пени и штрафов распределяются следующим образом:

- 50 % на накопительный пенсионный фонд Социального фонда;

- 50 % в Фонд развития Социального фонда, из них 25 % на расчетный счет фонда развития центрального аппарата, 25 % на счета фонда развития региональных органов Социального фонда.

Остаток средств на 01.01.2022 года на расчетных счетах Фонда развития Социального фонда составил 76,0 млн. сомов, из них: на р/с Центрального аппарата – 29,2 млн. сомов, на р/с региональных органов – 46,8 млн. сомов.

В течение 2022 года поступило средств в виде пени и штрафов, начисленных за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов в сумме 174,0 млн. сомов.

Смета расходов по Фонду развития на 2022 год утверждена в сумме 50,0 млн. сомов, фактические расходы составили 49,0 млн. сомов, что составляет 28,2 % от поступлений средств в виде пени и штрафов.

Остаток средств на 31.12.2022 года на расчетных счетах Фонда развития Социального фонда составил 143,5 млн. сомов, из них: на р/с Центрального аппарата – 62,9 млн. сомов, на р/с региональных органов – 80,6 млн. сомов.

Следует отметить, что Порядком не определена стратегия или приоритетные направления средств фонда развития на укрепление материально-технической базы.

В результате 90,3 % средств или 45,0 млн. сомов направлены на собственные нужды Социального фонда, из них: 37,6 млн. сомов (75,5 %) израсходованы на выплаты материального поощрения, 7,4 млн. сомов (14,9 %) направлены на покрытие разрыва недостающей части средств по смете расходов административно - управленческого персонала.

Ниже приведена таблица, характеризующая фактическое использование средств Фонда развития Социального фонда за 2022 год.

(млн. сомов)

№ п/п	Наименование расходов	Фактические расходы 2022 года	
		Сумма	Уд.вес, %
1	Укрепление материально-технической базы, из них:	4,5	9,0
	- ремонт здания	0,4	
	- усовершенствование системы		
	- приобретение офисного оборудования	3,3	
	- ремонт автотранспорта	0,8	
2	На материальное поощрение и социальную защиту работников Социального фонда, из них:	37,6	75,5
	- различные премии	15,1	
	- компенсация за проезд и питание	11,2	
	- материальная помощь	3,8	
	- взносы в Соцфонд	5,2	
	- ссуда работникам	1,8	
	- материальная помощь сотрудникам Социального фонда	0,5	
3	На финансирование благотворительных мероприятий	0,1	0,2
4	На оказание материальной помощи остро нуждающимся пенсионерам	0,2	0,4
6	Направление на расходы АУР	7,4	14,9
	- командировочные расходы	0,5	

- услуги связи	0,2	
- транспортные расходы	0,8	
- прочие услуги (2215)	2,6	
- приобретение питьевой воды	0,3	
- прочие расходы Фонда развития (2828)	3,0	
Итого:	49,8	100,0

За счет средств Фонда развития создан Фонд займа.

На 01.01.2022 года, на расчетном счете Фонда займа имеются денежные средства в сумме 1,7 млн. сомов.

По балансу Социального фонда имеются активы в виде выданных займов работникам на 31.12.2022 года в сумме 39,9 млн. сомов, а также на расчетном счете Фонда займа имеются денежные средства в сумме 1,7 млн. сомов.

В коммерческом банке «Айыл Банк» Социальным фондом открыт банковский счет для фонда займа, откуда ежегодно погашаются и вновь выдаются займы работникам Социального фонда. Фонд займа образован за счет средств Фонда развития.

Согласно приказам Социального фонда за 2022 год выданы средства из фонда займа на общую сумму 10,2 млн. сомов для приобретения жилья, улучшения условий жилья и т.д.

Также имеется не погашенная задолженность за уволенным работником на сумму 0,2 млн. сомов.

Согласно отчета об исполнении бюджета Социального фонда на 2022 год утвержденный бюджет составил в сумме 50,0 млн. сомов, кассовые расходы составили 49,1 млн. сомов, фактические расходы составили 49,0 млн. сомов, в том числе расходы центрального аппарата Социального фонда при плане 25,0 млн. сомов, кассовые и фактические расходы составили 24,6 млн. сомов.

Анализ доходной части показывает рост поступлений страховых взносов за счет увеличения заработной платы по республике, в этой связи целесообразно направить основную долю доходов на укрепление материально-технической базы Социального фонда.

Вывод

Утвержденным «Порядком использования фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики» не определена стратегия или приоритетные направления средств фонда развития на укрепление материально-технической базы.

В результате 90,3 % средств или 45,0 млн. сомов направлены на собственные нужды Социального фонда, из них: 37,6 млн. сомов (75,5 %) израсходованы на материальные поощрения, 7,4 млн. сомов (14,9 %) направлены на покрытие разрыва недостающей части средств по смете расходов административно-управленческого персонала.

Рекомендация

Пересмотреть «Порядок использования фонда развития Социального фонда Кыргызской Республики» с определением

обязательного направления основной части средств на укрепление материально-технической базы.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2021-2022 годы

По итогам 2022 года рост средней пенсии по сравнению с 2021 годом составил 1625 сома, темпы роста пенсии увеличились на 21,9 %, прожиточный минимум пенсионера увеличен на 814,8 сома.

Соотношение средней пенсии к заработной плате снижено на 2,6 процентных пункта, при росте средней заработной платы на 7 290 сома и средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера увеличено на 11,4 процентных пункта, что характеризуется нижеуказанными данными в таблице:

(млн. сом)

Показатели	2021 год	2022 год	Откл. (+/-)
Средняя пенсия с учетом компенсационных выплат (сом)	6157	7782	+ 1625
Темпы роста средней пенсии (%)	104,5	126,4	+ 21,9
Средняя заработная плата (сом)	19330	26540	+ 7210
Темпы роста средней зарплаты (%)	102,1	137,3	+35,2
Соотношение средней пенсии к заработной плате (%)	31,9	29,3	- 2,6
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (сом)	5580,4	6395,2	+ 814,8
Темпы роста ПМП (%)	116,6	114,6	-2,0
Соотношение средней пенсии к ПМП пенсионера (%)	110,3	121,7	+11,4
Индекс потребительских цен к предыдущему году (в %)	111,9	113,9	+2,0

В соответствии с данными государственной статистической отчетности 94-СОЦ, количество пенсионеров по категориям и средний размер назначенных пенсий характеризуются следующими данными:

Категории пенсионеров	Численность (чел.)			Средний размер пенсии (сом)		
	На 01.01.2022	На 31.12.2022	Откл. (+/-)	На 01.01.2022	На 01.01.2023	Откл. (+/-)
1. По возрасту	552 965	579 115	26 150	6 473	8 034	1 561
1.1. на льготных условиях	62 023	62 337	314	4 395	5 611	1 216
1.2. за особые заслуги	1 636	1 552	-84	24 160	28 625	4 465
2. По инвалидности	122 735	126 684	3 949	5 253	6 672	1 419
3. По случаю потери кормильца	35 996	36 787	791	4 881	7 618	2 737
4. Пенсионеры военнослужащие,	1 313	1 141	-172	7 745	8 710	965

получающие пенсии ч/з СФКР						
Всего:	713 009	743 727	30 718	6 186	7 782	1 596

Следует отметить, что на расчетных счетах Социального фонда по состоянию на 01.01.2022 года имеется неиспользованный остаток средств в сумме 4 685,5 млн. сомов, на 31.12.2022 года - 12 697,1 млн. сомов. За нахождение этих средств в банковских учреждениях Социальный фонд получает доходы всего лишь 2,8 % годовых при учетной ставке Национального банка Кыргызской Республики 13,0 % годовых, что подтверждает неэффективность управления средствами Социального фонда.

Ежегодно наблюдается рост пенсионеров, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество пенсионеров увеличилось на 30718 человек, из них самый значительный рост пенсионеров *по возрасту* – 26150 чел., *по инвалидности* – 3949 чел., *по случаю потери кормильца* - 791 чел., *по военнослужащим* количество получателей уменьшилось на 172 чел.

Средний размер пенсионных выплат в 2022 году возрос на 1561 сом и составил в среднем *по возрасту* – 8 034 сомов, за особые заслуги – 28 625 сомов, *военнослужащих* – 8 710 сомов и т.д.

Согласно государственной статистической отчетности по форме 94-СОЦ, среди получателей больших размеров пенсий (от 20000 и выше) числятся пенсионеры, которым начислены большие размеры страховых взносов и персональные пенсионеры.

Получателями пенсии минимального размера являются лица с недостаточным стажем, по инвалидности, по потере кормильца, работники крестьянских и фермерских хозяйств, так как размеры их пенсий оказывают влияние на средние показатели пенсионной системы.

Согласно отчету, в 2022 году выплачено пенсий на сумму 62 815,5 млн. сомов, в 2021 году – 54 381,0 млн. сомов, т.е. увеличение расходов на выплату пенсий составило 8 434,5 млн. сомов.

Структура пенсионных выплат представлена следующим:

- пенсии по возрасту – 40 888,8 млн. сомов (65,09 %);
- пенсии по инвалидности – 8 098,5 млн. сомов (12,89 %);
- пенсии по случаю потери кормильца – 2 976,9 млн. сомов (4,74 %);
- льготные пенсии (за работу в условиях высокогорья, в отдаленных и труднодоступных зонах, многодетным матерям и матерям инвалидов с детства) – 3 180,4 млн. сомов (5,06 %);
- пенсии работникам ОАО «Национальный перевозчик «Кыргызстан аба жолдору» - 9,2 млн. сомов (0,01 %);
- вторая страховая часть пенсии по Списку № 2 – 103,5 млн. сомов (0,16 %);
- надбавки к пенсиям (достигшим 80 лет, инвалидам и участникам войны, приравненным к инвалидам лицам, почетным донорам, надбавки ЧАЭС, репрессированным, инвалидам 1 группы по зрению и общего

заболевания, одиноким пенсионерам 2 группы, узникам, блокадникам) – 83,3 млн. сомов (0,13 %);

- надбавки к пенсиям судей – 32,0 млн. сомов (0,05 %);
- надбавки к пенсиям матерей-героинь – 447,6 млн. сомов (0,71 %);
- надбавки к пенсиям за особые заслуги – 119,3 млн. сомов (0,19 %);
- неработающие пенсионеры, имеющие почетные звания «Народный писатель КР», «Народный поэт КР» и т.д., получающие 100 % повышенную пенсию – 6,6 млн. сомов (0,01 %);
- единовременное пособие персональным пенсионерам – 43,6 млн. сомов (0,07 %);
- пенсии военнослужащих (через Социальный фонд, силовые министерства и ведомства, а также личное страхование военнослужащих) – 4 089,9 млн. сомов (6,51 %);
- компенсации за электроэнергию – 1 994,2 млн. сомов (3,17 %);
- пенсии и компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по капитализированным средствам – 3,5 млн. сомов (0,01 %);
- компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца (без правопреемника) – 9,9 млн. сомов (0,02 %);
- пенсии и компенсации по трудовому увечью и по случаю потери кормильца по программе «PESAC» - 27,6 млн. сомов (0,04 %);
- компенсации ЧАЭС – 3,7 млн. сомов (0,01 %);
- на погребение пенсионеров – 414,7 млн. сомов (0,66 %);
- компенсации Баткенцам - 282,2 млн. сомов (0,45 %);
- страховая часть пенсии ЕАЭС – 0,1 млн. сомов (0 %).

При этом, отмечается, что из 743727 пенсионеров, числящихся на 31.12.2022 года, компенсацию за электроэнергию получают 682560 пенсионеров, или 91,8 % от всех пенсионеров (выплачено 1 994,2 млн. сомов), следующими по количественному составу являются пенсионеры по инвалидности – 126684 человека (17,0 %), за год прирост количества пенсионеров по инвалидности составил 3949 чел., выплачено пенсий по инвалидности – 8 098,5 млн. сомов, что составляет 12,9 % от выплаты всех пенсий и компенсаций.

В 2022 году новоназначенных пенсий – 56957 человек, из них по возрасту – 44841 человек (78,7 % от всех новоназначенных), по инвалидности – 8987 человек (15,8 %), по случаю потери кормильца – 3129 человек (5,5 %).

Пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов ЕАЭС

С 1 января 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС, подписанного 20 декабря 2019 года (далее - Соглашение), основной целью которого является формирование пенсионных прав трудящихся государств-членов ЕАЭС на тех же условиях и в том же порядке, что и у граждан государства трудоустройства. Это означает, что каждое государство-член ЕАЭС гарантирует гражданам других государств-членов ЕАЭС объем прав на

пенсионное обеспечение, равный объему прав, предоставляемому своим гражданам на аналогичных условиях.

Также, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2020 года № 122 утвержден Порядок взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств Евразийского экономического союза и Комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся ЕАЭС от 20 декабря 2019 года (далее - Порядок).

На сегодняшний день назначена часть пенсии (СП2) от Кыргызской Республики за период уплаты страховых взносов с 01.01.2021 года 38 гражданам, из них:

- гражданам Российской Федерации - 31 чел.;
- гражданам Республики Казахстан - 7 чел.

Из 38 человек - 37 человек проживают на территории КР, 1 человек (гражданин Казахстана) проживает на территории Республики Казахстан и часть пенсии, назначенная Социальным фондом, экспортируется в Республику Казахстан.

На сегодняшний день 6 гражданам КР назначена часть пенсии от Российской Федерации, которая переводится Российской Федерацией по месту их жительства на территорию КР.

Административно - управленческие расходы

Штатная численность Социального фонда

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.11.2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала» утверждена предельная штатная численность Социального фонда по основному персоналу в количестве 1189 штатных единиц.

Также вышеуказанным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики утверждена предельная штатная численность Социального фонда по техническому и обслуживающему персоналу в количестве 278 штатных единиц.

Следует отметить, что штатная численность Социального фонда сформирована без соответствующих норм и нормативов (методики, критерии и т.д.) по определению количества необходимой штатной численности.

В результате, функциональные обязанности сотрудников некоторых управлений Социального фонда дублируют друг друга. Кроме того, в связи с автоматизацией процесса выплаты пенсий и централизованного учета, для исключения дублирующей функции региональных органов созданы: Управление назначения и перерасчета пенсии со штатной численностью – 42 штатные единицы, Управление выплаты пенсии - 40 штатных единиц, в то же время в региональных органах Социального фонда числятся

специалисты по контролю за выплатами пенсий - 207 штатных единиц, специалисты по назначению пенсии – 257 штатных единиц, без определения нормативного метода (на количество пенсионных дел и т.д.), также имеется Управление внутреннего аудита со штатной численностью 13 единиц, в функциональные обязанности которого входит контроль за правильностью назначения, финансирования и выплаты пенсий.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 31 декабря 2018 года № 648, функции Социального фонда по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию переданы в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики, тем самым Государственная налоговая служба определена уполномоченным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия по сбору страховых взносов, контролю за начислением и уплатой страховых взносов (с 1 января 2019 года). Вместе с тем, в центральном аппарате Социального фонда имеется Управление планирования и учета (дохода) страховых взносов со штатной численностью 8 единиц, в то же время в региональных управлениях числятся 112 специалистов по учету страховых взносов с дублированием функций планирования и учета (дохода) страховых взносов.

Вывод

В связи с автоматизацией процесса работы и передачей функции Социального фонда по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики не проведена оптимизация структуры Социального фонда. Отсутствуют методика или нормы (критерии) по определению штатной численности Центрального аппарата и региональных управлений Социального фонда. Структура и штатная численность Социального фонда сформирована без соответствующих норм (методика, критерии и т.д.).

В результате имеются факты дублирования функций сотрудников, выполняемых управлениями Социального фонда и региональных управлений.

Рекомендация

В целях качественного выполнения задачи по обеспечению финансовой устойчивости системы государственного социального страхования и повышения эффективности управления средствами Пенсионного фонда провести оптимизацию структуры Социального фонда и разработать нормативы (критерии) определения штатной численности.

Обнаружение 6

В коллективном договоре или в отдельном документе «Перечень рабочих мест с тяжелыми, вредными, опасными или иными особыми условиями труда» с определением степени вредности не предусмотрен.

Социальным фондом в нарушение «Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258, в отсутствие определения степени вредности рабочих мест принято решение о применении доплаты к должностным окладам работников только при наличии протокола Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора по измерению уровней электромагнитных излучений и шума.

В результате необоснованного решения и работы комиссии по проведению аттестации рабочих мест, в несоответствие нормативным актам допущена необоснованная выплата надбавки за вредные и тяжелые условия труда в размере 25 % к должностному окладу, за 2022 год (март-май) выплата составила в размере 2,7 млн. сомов, в том числе в Центральном аппарате Социального фонда – 2,4 млн. сомов, в учреждении «Учебный центр» - 0,1 млн. сомов, в Государственном накопительном пенсионном фонде – 0,2 млн. сомов, без соответствующего проведения аттестации рабочих мест.

Вывод

В несоответствие постановлению Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258 «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» Социальным фондом допущены необоснованные выплаты надбавок за особые условия труда в период с 1 марта по 31 мая 2022 года в сумме 2,7 млн. сомов, в том числе в Центральном аппарате Социального фонда в сумме 2,4 млн. сомов, в учреждении «Учебный центр» в сумме 0,1 млн. сомов, в Государственном накопительном пенсионном фонде в сумме 0,2 млн. сомов, без соответствующего проведения аттестации рабочих мест.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 29 июля 2022 года № 408 надбавка за особые условия труда Социальному фонду не была предусмотрена (данное постановление вступило в силу с 1 июня 2022 года).

Рекомендация

В дальнейшем, выплаты доплат к заработной плате работникам производить в строгом соответствии нормативным правовым актам Кыргызской Республики.

Обнаружение 7

Согласно статье 117 Трудового кодекса Кыргызской Республики – ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с настоящим Кодексом и иными законами.

В соответствии со статьей 118 Трудового кодекса Кыргызской Республики, удлиненный основной отпуск продолжительностью более 28 календарных дней устанавливается:

- государственным служащим в соответствии с Законом Кыргызской Республики;

- работникам в возрасте до 18 лет (в том числе принятым для прохождения производственного обучения) и лицам с ограниченными возможностями здоровья - 30 календарных дней. Если работнику исполнилось 18 лет или его инвалидность снята в течение рабочего года, за который предоставлен удлиненный основной отпуск, продолжительность последнего не уменьшается;

- работникам предприятий лесной промышленности и лесного хозяйства - 30 календарных дней. Перечень производств, работ, профессий и должностей, работа в которых дает право на удлиненный основной отпуск определяется Правительством Кыргызской Республики.

Вместе с тем, Положением «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 11 мая 2018 года № 40 предусмотрено, что при выходе в ежегодный оплачиваемый основной отпуск работникам Социального фонда, не входящим в категорию государственных служащих предоставляется отпуск продолжительностью 28 (двадцать восемь) календарных дней, за особый характер труда, ежегодно оплачиваемый отпуск удлиняется на 2 (два) календарных дня и при выслуге более пяти, десяти и пятнадцати лет, ежегодно оплачиваемый отпуск увеличивается, соответственно на 2 (два), 4 (четыре) и 6 (шесть) календарных дней.

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» - нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

В результате, в нарушение статьи 117 Трудового кодекса Кыргызской Республики и в отсутствие иных законов допущены расходы на 5,4 млн. сомов, в том числе в Центральном аппарате 1,0 млн. сомов, в учреждении «Учебный центр»- 0,1 млн. сомов, в Государственном накопительном пенсионном фонде – 0,06 млн. сомов, в территориальных органах – 4,3 млн. сомов.

Следует отметить, что данный вопрос предоставления ежегодного основного оплачиваемого отпуска для сотрудников Социального фонда продолжительностью более 28 календарных дней отрегулирован Социальным фондом путем внесения изменений в Положение «Об оплате

труда работников Социального фонда Кыргызской Республики» (данное положение вступило в силу с 1 июня 2022 года).

Вывод

В 2022 году начислены расходы работникам по оплате основного трудового отпуска продолжительностью более 28 дней без нормативного акта, что привело к излишним расходам государственных средств в сумме 5,4 млн. сомов, в том числе в Центральном аппарате Социального фонда на сумму 1,0 млн. сомов, в учреждении «Учебный центр» - 0,1 млн. сомов, в Государственном накопительном пенсионном фонде - 0,06 млн. сомов, в региональных управлениях – 4,3 млн. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем, выплаты отпускных работникам производить в строгом соответствии нормативным правовым актам Кыргызской Республики.

Обнаружение 8

За период с 01.01.2022 года по 31.05.2022 года по предоставленным данным работникам Социального фонда начислены и выплачены пособия на оздоровление при выходе в трудовой отпуск в размере двух месячных заработных плат в сумме 30 847,8 тыс. сомов, в том числе по Центральному аппарату на 4 709,0 тыс. сомов, по региональным управлениям на 25 545,4 тыс. сомов, по государственному накопительному пенсионному фонду - 278,9 тыс. сомов, по учреждению «Учебный центр» - 314,5 тыс. сомов, при этом не было удержано **10 951,1** тыс. сомов, из них:

- страховые взносы 2 957,6 тыс. сомов (10 %) и подоходный налог 2 684,2 тыс. сомов (10 %), а также не были отчислены взносы в Социальный фонд 5 309,3 тыс. сомов (17,25 %).

по Центральному аппарату 1 748,4 тыс. сомов, из них:

- страховые взносы 470,9 тыс. сомов (10 %) и подоходный налог 465,2 тыс. сомов (10 %), а также не были отчислены взносы в Социальный фонд 812,3 тыс. сомов (17,25 %);

по региональным управлениям 8 992,0 тыс. сомов, из них:

- страховые взносы 2 431,9 тыс. сомов (10 %) и подоходный налог 2 165,5 тыс. сомов (10 %) и не были отчислены взносы в Социальный фонд 4 394,6 тыс. сомов (17,25 %).

по Государственному накопительному пенсионному фонду 100,8 тыс. сомов, из них:

- страховые взносы 27,9 тыс. сомов (10 %), подоходный налог 24,8 тыс. сомов (10 %) и не были отчислены взносы в Социальный фонд - 48,1 тыс. сомов (17,25 %).

по учреждению «Учебный центр» 109,9 тыс. сомов, из них:

- страховые взносы 26,9 тыс. сомов (10 %), подоходный налог 28,7 тыс. сомов (10 %) и не были отчислены взносы в Социальный фонд 54,3 тыс. сомов (17,25 %).

Согласно статье 191 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статье 12 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» не облагаются подоходным налогом и не начисляются страховые взносы на *субсидии, компенсации, пенсии, пособия и стипендии, выплачиваемые в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.*

Следует отметить, что с 1 января по 1 июня 2022 года пособия на оздоровление при выходе в трудовой отпуск выплачивались на основании Положения «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 11.05.2018 года № 40.

В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», постановление Правления Социального фонда Кыргызской Республики не относится к нормативным правовым актам (законодательствам), а постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 408 «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» вступило в силу с 1 июня 2022 года.

Рекомендация

Принять во внимание, что вопрос удержания налогов и страховых взносов от начисленного пособия на оздоровление работников Социального фонда урегулирован постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 408 «Об условиях оплаты труда работников, не относящихся к категории государственных служащих Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики» (вступило в силу с 1 июня 2022 года).

Обнаружение 9

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», административно-управленческие расходы Социального фонда на 2022 год утверждены по расходам в сумме 922,6 млн. сомов. Законом «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» управленческие расходы Социального фонда были уточнены в сумме 1 139,6 млн. сомов.

Согласно отчету об исполнении бюджета Социального фонда за 2022 год, административно-управленческие расходы составили в сумме 986,3 млн. сомов, или исполнение составило 86,6 %.

Административно-управленческие расходы Социального Фонда на 2022 год утверждены отчетом об исполнении бюджета Социального фонда

за 2022 год, утвержденного постановлением Правления Социального фонда Кыргызской Республики от 22 марта 2023 года № 18.

Согласно отчету об исполнении сметы административно-управленческих расходов Центрального аппарата Социального фонда за 2022 год, остаток неиспользованных средств на 01.01.2022 года составил 8,6 тыс. сомов, открыто кредитов – 204,9 млн. сомов, кассовые расходы составили в сумме 204,7 млн. сомов.

В нарушение пункта 7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» Социальным фондом допущено приобретение гостиничных услуг ОсОО «Смарт Отель» без проведения конкурса, а также приобретены товарно-материальные ценности за наличный расчет на общую сумму 0,1 млн. сомов.

Вывод

В нарушение пункта 7 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» в 2022 году имеются факты приобретения товаров и услуг без проведения конкурса и соблюдения процедур государственных закупок.

Рекомендация

Обеспечить исполнение норм Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части недопущения закупок без проведения конкурсных процедур, проведения мониторинга цен, заключения договоров.

Обнаружение 10

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.08.2008 года № 471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» в отсутствие подтверждающих документов по найму жилья оплачено специалистам управления внутреннего аудита 14,7 тыс. сомов, из них: главному специалисту Базаркулову Э. А. - 10,5 тыс. сомов, Жума у. Улан - 1,2 тыс. сомов, Халимову Ш. Д. – 0,8 тыс. сомов, Насыровой А. А – 0,8 тыс. сомов, Тороеву – 0,7 тыс. сомов, Тургуналиеву А. О. - 0,7 тыс. сомов (14,7 тыс. сомов восстановлено в ходе аудита).

Вывод

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» в отсутствие подтверждающих документов от 26.08.2008 года № 471 выплачена сумма 14,7 тыс. сомов.

Рекомендация

Учесть восстановленную в ходе аудита в доход бюджета Социального фонда необоснованно списанную сумму в размере 14,7 тыс. сомов, за счет главного специалиста Базаркулова Э. А. - 10,5 тыс. сомов, Жума у. Улан - 1,2 тыс. сомов, Халимова Ш. Д. - 0,8 тыс. сомов, Насыровой А. А. - 0,8 тыс. сомов, Тороева - 0,7 тыс. сомов, Тургуналиева А. О. - 0,7 тыс. сомов.

Информационная система Социального фонда

Обнаружение 11

Деятельность Социального фонда связана с «Информационной системой управления Социального фонда «eLeed»». Однако на сегодняшний день ИСУ «Eeled» содержит только информацию о персональных данных пенсионеров, данная программа не интегрирована с ИСУ других государственных органов, требует постоянной доработки и больших затрат, программное обеспечение разработано изначально неэффективно для Социального фонда. Работа по выплатам пенсий, пособий и других выплат не проводится по программе “eLeed”, т.е. некоторые функции проводятся в ручном режиме.

Вывод

Информационная система “eLeed” содержит только информацию о персональных данных пенсионеров, данная программа не интегрирована с ИСУ других государственных органов и требует постоянной доработки и больших затрат, программное обеспечение разработано изначально неэффективно для Социального фонда.

Рекомендация

Провести целенаправленную работу по улучшению программного обеспечения, материально-технической базы информационной системы Социального фонда.

Основные средства

По состоянию на 01.01.2022 года на балансе Социального фонда числятся 4 здания, из них:

- здание административно-бытового корпуса № 111 по адресу: г. Бишкек, проспект Мира-1 (БМЗ) с балансовой стоимостью 70,8 млн. сомов. Согласно решения Межрайонного суда г. Бишкек от 16.11.2015 года здание получено в счет погашения долга БШЗ (Ленинский район) в сумме 87,8 млн. сомов;

- здание общежития, расположенного по адресу: г. Бишкек, ул. Панфилова, 15 с балансовой стоимостью в сумме 0,2 млн. сомов – отсутствуют правоустанавливающие документы;

- здания Первомайского РУСФ с балансовой стоимостью 1,5 млн. сомов;

- складские помещения по адресу: г. Бишкек, ул. Радишева с балансовой стоимостью в сумме 0,1 млн. сомов.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По счету «Прочие краткосрочные обязательства» на 01.01.2022 года имеется задолженность в сумме 0,7 млн. сомов, на 01.01.2023 года задолженность составила в сумме 2,0 млн. сомов, с увеличением на 1,3 млн. сомов (не про конвертированные страховые взносы в иностранной валюте, также ошибочно поступившие суммы в связи с несоответствием расчетного счета с регистрацией УГНС, кодом платежа бюджетной классификации и назначения платежа).

По счету «Прочая дебиторская задолженность» на 01.01.2022 года числится задолженность в сумме 0,3 млн. сомов, на 01.01.2023 года задолженности не имеется.

По бухгалтерскому балансу на 01.01.2022 года имеется дебиторская задолженность по «Счетам к получению административно-управленческих расходов» в сумме 3,7 млн. сомов, на 01.01.2023 года задолженность составила 3,6 млн. сомов, из них задолженность в сумме 3,2 млн. сомов, числится за материально-ответственными лицами, в связи с установленной в 2010 году недостачей по складу. Согласно данным Социального фонда возбуждены уголовные дела. Социальным фондом направлен запрос от 23.05.2022 года № 08-04/2099 в Первомайский РУВД о ходе проводимого расследования, на который был получен ответ, что по уголовному делу за № 102-10-2159 было принято процессуальное решение о приостановлении уголовного дела, в связи с не установлением места нахождения обвиняемого.

По состоянию на 01.01.2022 года по счету «Прочие обязательства административно-управленческих расходов» имеется кредиторская задолженность в сумме 5,3 млн. сомов, на 31.12.2022 года задолженность составила 4,5 млн. сомов, из них задолженность в сумме 3,2 млн. сомов является недостачей ТМЦ.

По вопросу приема зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов

Постановлениями Правительства Кыргызской Республики «О мерах по выполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики» (от 06.03.2003 года № 109, от 05.03.2004 года № 129, от 03.03.2005 года № 115, от 06.05.2006 года № 327, от 10.09.2007 года № 403) было разрешено производить прием зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов по ценам, определяемым уполномоченным органом по антимонопольной политике, а также было разрешено проводить взаимозачеты с организациями, предоставляющими услуги (работы) страховым фондам путем целевого проведения денежных средств через расчетные счета в банковских учреждениях в счет страховых взносов плательщиков.

По состоянию на 01.01.2022 года по учету Социального фонда числится дебиторская задолженность по отпуску зерна пшеницы в адрес юридических и физических лиц в сумме 55,0 млн. сомов, с учетом пени.

В 2022 году погашена задолженность на сумму 0,3 млн. сомов и на 31.12.2022 года задолженность составила на сумму 54,7 млн. сомов (с учетом пени на сумму 3,7 млн. сомов).

Работа по данному вопросу ведется региональными управлениями совместно со специалистами юридического управления центрального аппарата Социального фонда.

Отчет об исполнении бюджета Социального фонда за 2022 год не содержит отчета о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей по пенсионным средствам, кроме информации по дебиторской и

кредиторской задолженности административных расходов Социального фонда. Тогда как в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 118 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и подпункта 4 пункта 38 Положения по формированию и исполнению бюджета Социального фонда, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 04.11.2022 года № 603, должен предоставляться отчет о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности.

Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ)

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» на 2022 год план по доходам ГНПФ при Социальном фонде определен в сумме 5 560,7 млн. сомов, уточненный план составил в сумме 6 262,3 млн. сомов. Фактически поступило доходов в сумме 6 458,6 млн. сомов, с увеличением на 196,3 млн. сомов или исполнение составило на 103,1 %, в том числе:

- по статье 1211 «Страховые взносы в Социальный фонд» утвержден план по доходам в сумме 2 259,8 млн. сомов, уточненный план составил в сумме 2 728,7 млн. сомов, фактически поступило доходов в сумме 2 914,3 млн. сомов, с увеличением на 185,5 млн. сомов доходов или исполнение составило на 106,8 %.

- по статье 1411 «Проценты» утвержден план по доходам в сумме 3 300,9 млн. сомов, при уточненном плане в сумме 3 533,6 млн. сомов, фактически поступило доходов в сумме 3 571,8 млн. сомов, сверх уточненного плана поступило 38,2 млн. сомов или исполнение составило на 101,1 %, в том числе:

- проценты, начисленные на остатки денежных средств ГНПФ на счетах коммерческих банков при уточненном плане в сумме 6,8 млн. сомов, фактически поступило доходов в сумме 12,9 млн. сомов, с увеличением на 6,1 млн. сомов (189,7 %);

- проценты, поступившие от размещения средств пенсионных накоплений в депозиты, государственные ценные бумаги, облигации кыргызских эмитентов, в ипотечные ценные бумаги при уточненном плане в сумме 3 533,6 млн. сомов, фактически поступило доходов в сумме 3 571,8 млн. сомов (*из них доход от краткосрочных инвестиций – 12,9 млн. сомов и доход от размещения денежных средств на краткосрочные депозиты в ценных бумагах – 3 558,9 млн. сомов*), т.е. сверх уточненного плана поступило 38,2 млн. сомов (101,1 %).

Согласно отчету формы № 2 «Об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам» за 2022 год смета на административно-управленческие расходы утверждена на сумму 12,7 млн. сомов, кассовые расходы составили на сумму 10,0 млн. сомов, фактические расходы – 10,1 млн. сомов.

В структуре бюджетных расходов преобладающими расходами (кассовые) являются расходы:

- по статье «Заработная плата» - 8,1 млн. сомов или 81 %;

- по статье «Взносы в Социальный фонд» - 1,2 млн. сомов или 12,0 %.

Размещение средств

В 2022 году всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 10 616,7 млн. сомов, в том числе в государственные ценные бумаги 6 506,8 млн. сомов и в депозиты коммерческих банков 4 109,9 млн. сомов. По состоянию на 01.01.2023 года остаток по размещенным средствам составил 33 249,1 млн. сомов.

Всего в ГНПФ было инвестировано в ценные бумаги по состоянию на 01.01.2022 года 24 800,2 млн. сомов пенсионных накоплений, на 01.01.2023 года – 29 669,2 млн. сомов, или за год прирост портфеля ценных бумаг составил 4 869,0 млн. сомов, при этом увеличился объем каждого вида ценных бумаг, за исключением 3-х летних и 5-ти летних государственных казначейских облигаций, пакет которых был уменьшен на 177,5 млн. сомов и 859,8 млн. сомов, соответственно. А объем 2-х и 20-ти летних облигаций не претерпел изменений.

С момента функционирования накопительного компонента пенсионной системы Кыргызской Республики, т.е. за период с 2010 года по 2022 год по данным ГНПФ всего поступления страховых платежей составили 19 073,7 млн. сомов, кроме того за этот же период получено доходов от их инвестирования на сумму 18 503,5 млн. сомов, произведены выплаты пенсионных накоплений на 2 109,0 млн. сомов и осуществлены переводы в накопительный пенсионный фонд (НПФ) на сумму 97,7 млн. сомов.

В связи с погашением ценных бумаг и их реинвестированием в новые ценные бумаги в 2022 году на сумму 1 637,8 млн. сомов, а также направлением части свободных сумм на приобретение новых ценных бумаг – 4 868,9 млн. сомов, фактическое размещение средств в ценные бумаги Министерства финансов Кыргызской Республики составило в 2022 году - 6 506,8 млн. сомов, или 26,2 % от номинальной стоимости пакета ценных бумаг по состоянию на 01.01.2022 года.

Доходность по всем видам ГЦБ в 2022 году имела тенденцию к увеличению по сравнению с предыдущим отчетным годом, и при этом их совокупная средневзвешенная доходность увеличилась до 12,47 % годовых или на 0,22 %. При этом увеличение доходности наблюдалось по всем государственным ценным бумагам.

Вместе с тем, наибольшее инвестирование средств осуществлено в долгосрочные ценные бумаги, а именно в пакет ГКО-7 на сумму 1 925,8 млн. сомов, что составило 43,9 % от их стоимости на 01.01.2023 года, а пакет ГКО-10 на сумму 3 747,6 млн. сомов или 32,3 % от портфеля ГЦБ.

В 2022 году были утверждены 4 (четыре) инвестиционные декларации постановлениями Правления СФ КР от 26.01.2022 года № 3, от 08.04.2022 года № 31, от 01.07.2022 года № 55 и от 07.10.2022 года № 83.

В 2022 году по размещению временно свободных средств в банковские

депозиты было проведено 45 депозитных аукционов, из которых 23 депозитных аукциона признаны несостоявшимися из-за отсутствия или недостаточного количества участников. По результатам состоявшихся депозитных аукционов в депозиты коммерческих банков была размещена сумма 4 109,9 млн. сомов пенсионных накоплений, от которой с учетом ранее размещённых депозитов были получены доходы на сумму 630,4 млн. сомов.

При этом, сумма полученных заявок на размещение в депозиты коммерческими банками составляла 9 280,0 млн. сомов.

За 2022 год профинансированы выплаты на сумму 275,7 млн. сомов, количество получателей составило 1828 человек, в том числе: в качестве первоначального взноса на получение ипотечного кредита на сумму 34,2 млн. сомов 209 получателям.

В накопительные пенсионные фонды «Кыргызстан» и «Дордой Салым» были перечислены пенсионные накопления 167 гражданам на общую сумму 21,7 млн. сомов.

Депозиты, размещенные и погашенные в 2022 году

(млн. сомов)

Коммерческие банки	Депозиты на начало 2022 г.	Размещено	Погашено	Депозиты на конец 2022 г.
Дос-Кредобанк	150,0	110,0	260,0	0,0
Банк Азии	300,0	170,0	300,0	170,0
РСК Банк	410,0	0,0	410,0	0,0
Банк Компаньон	140,0	210,0	130,0	220,0
Финка Банк	385,0	814,1	675,0	524,1
Айыл Банк	640,0	0,0	640,0	0,0
Банк «Бай-Тушум»	185,0	610,0	185,0	610,0
КИКБ	210,0	990,0	210,0	990,0
Кыргызкоммерцбанк	0,0	660,0	180,0	480,0
Кыргызско-Швейцарский Банк	270,0	100,0	270,0	100,0
Бакай Банк	865,0	45,8	825,0	85,8
Халык Банк	700,0	400,0	700,0	400,0
Капитал Банк	55,0	0,0	55,0	0,0
Всего:	4 310,0	4 109,9	4 840,0	3 579,9

Аудит проведен под руководством аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики В. А. Садовникова, главным государственным инспектором Ш. У. Сатимбаевым и государственными инспекторами У. А. Байтерековым, З. Т. Курманбековой.

**Аудитор Счетной палаты
Кыргызской Республики**

В. А. Садовников