

ОТЧЕТ

об итогах аудитов соответствия составления и исполнения местных бюджетов Чуйского района, Чуйской области и исполнения бюджетов отдельных учреждений, находящихся на республиканском бюджете, за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

Объекты аудита

Объектами аудита являются Государственная администрация Чуйского района, Чуйское управление Министерства финансов Кыргызской Республики, Фонд развития Чуйского района и органы местного самоуправления.

Обязанности объектов аудита

В общую обязанность объектов аудита входит осуществление полномочий, установленных законодательством, а также, ответственность за предмет настоящего аудита.

Обязанность группы аудита

Обязанность заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам, относительно соответствия предмета аудита соответствующим критериям аудита, на основе проведенного аудита. Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Считаем, что выполняемые группой аудита процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах. Полагаем, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

Предмет аудита

Предметом аудита является соответствие процессов составления и исполнения местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете, использования государственных средств и имущества, требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Конкретные мероприятия, которые были включены в общий объем аудита:

- изучение законодательных, нормативных и правовых актов Кыргызской Республики;
- анализ исполнения предписаний территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям, по результатам предыдущих аудитов;
- аудит соответствия бюджетного процесса законодательным нормам;
- аудит составления и исполнения доходной части бюджета;
- аудит составления и исполнения расходной части бюджета;
- аудит составления и исполнения сметы расходов бюджетных средств (только для учреждений, находящихся на республиканском бюджете);
- аудит кассовых и банковских операций;
- аудит использования средств на оплату труда;
- аудит состояния расчетов с бюджетом и Социальным фондом;
- аудит командировочных расходов и расчетов с подотчетными лицами;
- аудит соблюдения лимита на содержание транспортных средств, норм расхода ГСМ, обоснованность списания запчастей и др.;
- аудит использования средств на оплату коммунальных услуг и услуг связи;
- аудит использования средств на строительные-монтажные работы, капитальные и текущие ремонты;
- аудит арендных отношений;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженностей;
- аудит осуществления государственных закупок;

- аудит сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, бланков строгой отчетности;
- аудит состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- оформление результатов аудита.

Критерии аудита

Критерии, по которым оценивается соответствие законодательству составление и исполнение местных бюджетов, а также, для учреждений, находящихся на республиканском бюджете и муниципальных предприятий, использование государственных средств и имущества:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»;
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»;
- Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- Закон Кыргызской Республики «О пастбищах»;
- Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года № 451;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.03.2017 года № 131;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)» от 27.04.2015 года № 258;
- постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30.12.2011 года № 767;
- Инструкция о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.05.2013 года № 278;
- Типовое положение об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, одобренное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.11.2007 года № 243;
- Инструкция о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694;
- Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденное приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года № 137-п;
- внутренние нормативные документы и др.

Определение стандартов аудита, примененных при выполнении работы

Работа была проведена в соответствии с основополагающими принципами аудита INTOSAI и руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI

1400 (пересмотренными в 2015 году), а также, согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 29.03.2021 года № 01-26/56 и Руководству по проведению аудита местных бюджетов Счетной палатой Кыргызской Республики и ее территориальными подразделениями, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 20.12.2016 года № 03-7/155.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и осуществления аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, соответствует ли предмет аудита, во всех его существенных аспектах, соответствующим законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Основаниями проведения аудитов являются план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022 год, приказы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

Осуществлены аудиты в Государственной администрации Чуйского района, Чуйском финансовом управлении Министерства финансов Кыргызской Республики, **10** органах местного самоуправления Чуйского района.

Аудиты проведены на основании документов, материалов, информации, предоставленных должностными лицами, согласно утвержденной программы территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям.

В соответствии с частью 3, статьи 29 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», ответственность за предоставленную для осуществления аудитов информацию, несут должностные лица субъектов аудитов.

Всего, по результатам проведенных аудитов в Чуйском районе, Чуйской области, выявлены финансовые нарушения – **17 199,9 тыс. сомов**, в том числе:

Нарушения при формировании и рассмотрении проекта бюджета бюджетной системы Кыргызской Республики – **4 282,6 тыс. сомов**, в том числе:

Нарушения при формировании проекта бюджета и документов, составляемых одновременно с проектом бюджета – **4 282,6 тыс. сомов**, из них:

11010510 Несоответствие доходной части проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства – 4 282,6 тыс. сомов.

Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики – **12 289,8 тыс. сомов**, в том числе:

Неперечисление средств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Кыргызской Республики – **136,0 тыс. сомов**, из них:

21030110 Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет средств, полученных от распоряжения государственным (муниципальным) имуществом, использования государственного (муниципального) имущества, а также доходов, полученных от оказания платных государственных (муниципальных) услуг – 29,0 тыс. сомов;

21030210 Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в доход бюджета взыскиваемых сумм принудительного взыскания (штрафов, конфискации и др.), а также сумм, полученных в качестве восстановления (возмещения) средств в доход соответствующего бюджета – 107,0 тыс. сомов;

Нарушения при использовании бюджетных средств на капитальные вложения и выполнении строительных работ – **2 096,2 тыс. сомов**, из них:

23020701 Прочие нарушения при использовании средств на капитальные вложения и выполнении строительных работ – 2 096,2 тыс. сомов.

Принятие и подтверждение обязательств и расходование сверх утвержденных показателей (сверхнормативные и неподтвержденные расходы) – **5 953,5** тыс. сомов, из них:

23030310 Сверхнормативные расходы по оплате труда работников и другим выплатам в денежной форме – 1 009,4 тыс. сомов;

23030410 Сверхнормативные расходы по прочим расходам и ТМЦ – 115,6 тыс. сомов;

230306 Сверхнормативные запасы ТМЦ и средства в расчетах – 4 828,5 тыс. сомов.

Иные нарушения получателей бюджетных средств при расходовании средств – **3 918,8** тыс. сомов, из них:

23070110 Выдача авансов под отчет с нарушениями требований ведения бухгалтерского учета – 11,3 тыс. сомов;

23070410 Переплаты и неположенные выплаты – 3 907,5 тыс. сомов.

Прочие нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики – **185,3** тыс. сомов, из них:

240101 Прочие нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики – 185,3 тыс. сомов;

Нарушения при использовании государственного (муниципального) имущества – **123,0 тыс. сомов**, из них:

31020310 Занижение размеров арендной платы за использование государственного (муниципального) имущества – 123,0 тыс. сомов.

Нарушения требований и процедур проведения государственных закупок, установленных законодательством – **504,5 тыс. сомов**, из них:

51011301 Иные нарушения в сфере государственных закупок – 504,5 тыс. сомов.

Исполнение рекомендаций предыдущего аудита

Предыдущими аудитам составления и исполнения местных бюджетов Чуйского района, Чуйской области, использования бюджетных, специальных и других средств отдельных учреждений, за 2021 год, было установлено:

- финансовых нарушений – **3 791,3** тыс. сомов;
- резервов и потерь бюджета – **1 687,1** тыс. сомов;
- нерационально использованных средств – **282,1** тыс. сомов.

Результаты проведенных аудитов рассмотрены на коллегии Государственной администрации Чуйского района.

Из подлежащих восстановлению финансовых нарушений в сумме 2 247,8 тыс. сомов, восстановлено всего 1 008,7 тыс. сомов. Остались не восстановленными **1 239,1** тыс. сомов Кош-Коргонским айыл окмоту (завышение объемов строительно-монтажных работ).

Социально-экономические показатели Чуйского района за 2022 год

В 2022 году предприятиями района произведено продукции на сумму 1 млрд. 163 млн. сомов, что, по сравнению с 2021 годом, составило 131%, индекс физического объема (ИФО) составил 105,8%. Основные предприятия, увеличившие объемы производства за 12 месяцев 2022 года: ОсОО «Текстиль транс» – 128,7%; ОАО «Kg Chicken» – 104,1%; ОсОО «Цинь Хуа» – 158,8%.

По итогам 2022 года, в рамках программы развития Чуйского района, рассмотрен 81 проект, из которых реализован 71 проект. Общая сумма составляет 1 398 835,9 тыс. сомов (51 993,8 тыс. сомов на сельское хозяйство, 44 042,7 тыс. сомов на чистую воду, 240 407,4 тыс. сомов на социальные объекты, 38 102,4 тыс. сомов за счет стимулирующих грантов и фондов, улучшение инфраструктуры района 63 624,8 тыс. сомов, промышленный сектор 960 664,7 тыс. сомов), создано 212 рабочих мест для жителей района.

В 2022 году на развитие экономики и социальной среды Чуйского района направлены капитальные вложения в размере 326 570,9 тыс. сомов, увеличившись, по сравнению с 2021 годом, на 112,6 процента. Основным источником капитальных вложений являются государственные средства, на долю которых пришлось 181 900,0 тыс. сомов, или 55,7% от

общего объема; из республиканского бюджета 67 200,0 тыс. сомов, или 20,6%; из местного бюджета 21 900,0 тыс. сомов, или 6,7%; из средств предприятий 55 800,0 тыс. сомов, или 17,1%.

За 2022 год перевозки грузов автомобильным транспортом по Чуйскому району составили 456,0 тыс. тонн, или 100,6%, по сравнению с 2021 годом. Грузооборот составил 16 083,3 тыс. тонно-км, что составило 100,8% по сравнению с предыдущим годом. За 2022 год отправлено 3 851,9 тыс. пассажиров, что составило 110,1% по сравнению с 2021 годом. Грузооборот пассажирских перевозок автомобильным транспортом составил 35 207,4 тыс. пассажиро-километров, или 104,3% процента по сравнению с предыдущим годом.

На общей площади 28 784,0 га, под пашню засеяно 12 345,0 га многолетних трав, 446 га озимой пшеницы, 64 га озимого ячменя.

По животноводческим продуктам: произведено мяса 6 691,2 центнера, или 102,9% к уровню предыдущего года; молока 41 494,7 центнера, или 104,1%; яиц 8 753,4 тыс. штук, или 135,5%; шерсти 161,3 центнера, или 103,0%.

В Чуйском районе к 2022 году количество получателей общегосударственных пособий составило 1 398 человек, из них, получателей пособия «Содействие семье», предоставляемого особо нуждающимся семьям, 116 человек.

Исполнение местного бюджета за 2022 год

План доходной части местных бюджетов Чуйского района за 2022 год, с учетом средств специального счета и официальных трансфертов из республиканского бюджета, выполнен на 104,8% – при плане 175 494,1 тыс. сомов, фактически собрано 183 908,4 тыс. сомов, что на 8 414,3 тыс. сомов больше запланированного.

План доходной части местных бюджетов на 2022 год, без учета средств специального счета и официальных трансфертов, полученных из республиканского бюджета, выполнен на 113,0%, – уточненный план составил 109 825,3 тыс. сомов фактически выполнен на 124 113,1 тыс. сомов, что на 14 287,8 тыс. сомов больше запланированного. По сравнению с предыдущим годом, где поступления составили 98 642,5 тыс. сомов, доходов местного бюджета собрано на 25 470,6 тыс. сомов больше.

Сумма трансфертов, выделенных айыл окмоту Чуйского района из республиканского бюджета за 2022 год, составила 48 291,1 тыс. сомов, что на 18 933,7 тыс. сомов больше, чем за предыдущий год (за 2021 года получено 29 357,4 тыс. сомов).

На 31 декабря 2022 года остаток бюджетных средств, без учета средств специального счета и официальных трансфертов, полученных из республиканского бюджета, составил 33 268,6 тыс. сомов.

ВЫВОД:

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанных органов местного самоуправления Чуйского района во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Государственная администрация Чуйского района

Смета расходов на 2022 год утверждена на 20 940,7 тыс. сомов, уточнена на 25 380,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 23 846,6 тыс. сомов, фактические расходы – 23 890,3 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 21 части 6 статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27 (пункт утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 25 июля 2023 года № 147), устанавливающего, что «руководитель закупающей организации/агента создает или назначает отдел/лицо для управления контрактом о закупках», в Государственной администрации лицо, ответственное за управление контрактом, не назначено.

Рекомендация:

Впредь, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации проведения закупочных процедур.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В путевых листах автотранспортных средств не указываются показания спидометра, в связи с их неисправностью.

Рекомендация:

Привести в рабочее состояние спидометры автомашин, после чего, указывать в соответствующих реквизитах путевых листов показатели спидометра.

Аудит проведен государственным инспектором С. Байбосуновым

Фонд развития Чуйского района

Смета расходов на 2022 год утверждена на 30 381,0 тыс. сомов, в течение года уточнена на 33 091,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 27 037,5 тыс. сомов, фактические расходы – 26 828,1 тыс. сомов.

Вывод о нарушениях критериев:

Требования Типового положения о фондах развития регионов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 октября 2021 года № 220, в части публикации информации об использовании средств фонда в официальных изданиях, мониторинга выделяемых фондом средств и проектов, получения отчетов и контроля за результатами проектов, исполнены не полностью.

Рекомендация:

Впредь, строго соблюдать требования Типового положения о фондах развития регионов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2023 года № 220.

Аудит проведен государственным инспектором К. Чымылдаковым

Ак-Бешимский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, с активами и обязательствами, утверждена на 11 535,1 тыс. сомов, уточнена на 14 689,9 тыс. сомов, фактически поступило 15 148,6 тыс. сомов, план выполнен на 103,4%, или поступило доходов на 650,7 тыс. сомов больше запланированного.

Расходная часть бюджета утверждена на 10 513,1 тыс. сомов, уточнена на 15 109,3 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12 951,8 тыс. сомов, фактические расходы – 10 063,0 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантную должность, принят сотрудник (земельный специалист), не состоявший в резерве кадров, которому за аудируемый период выплачена заработная плата в сумме **247,9** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 34,4 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец года числились сверхнормативные запасы топлива на сумму **927,9** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственным инспектором Т. Мадакеевым

Буранинский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, с уточнениями и дополнениями, утверждена на 19 027,5 тыс. сомов, фактическое исполнение составило 20 014,7 тыс. сомов, или план выполнен на 105,0%.

Расходная часть бюджета утверждена на 14 531,2 тыс. сомов, уточнена на 23 103,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 19 598,8 тыс. сомов, фактические расходы – 13 020,8 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение требований части 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, установившей, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», в местный бюджет внесены изменения постановлением Буранинского айылного кенеша от 29 декабря 2022 года № 55, то есть после 1 ноября 2022 года.

Рекомендация:

В дальнейшем, при утверждении бюджета, внесении изменений и дополнений, строго соблюдать соответствующие сроки, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

2. Вывод о нарушениях критериев:

На 2022 год заключены договоры аренды земель ГФСУ на сумму 6 835,5 тыс. сомов, дебиторская задолженность по арендной плате составляла 2 150,1 тыс. сомов. При этом, уточненный плановый показатель поступлений от аренды земель ГФСУ на 2022 год принят в размере 6 687,5 тыс. сомов, или доходная часть бюджета занижена на **2 298,1** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Типовой структуры и штатной численности айыл окмоту, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451, в штатное расписание на 2022 год, на основании постановления Буранинского айылного кенеша, введена сверхштатная единица юриста, которому за аудируемый период начислена заработная плата **281,4** тыс. сомов, включая социальные отчисления 41,4 тыс. сомов.

Рекомендация:

Привести штатное расписание в соответствие с Типовой структурой и штатной численностью айыл окмоту, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Положения о ведении бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137-п, без подтверждающих бухгалтерских

документов по расходованию средств, необоснованно списано **11,3** тыс. сомов с следующих лиц:

- директор детского сада «Келечек» Ж. Сейдакматова – 3,2 тыс. сомов;
- глава хозяйства Буранинского айыл окмоту М. Джумагазиева – 1,3 тыс. сомов;
- Э. Аргынбаев – 6,8 тыс. сомов.

Рекомендация:

Восстановить, за счет виновных лиц, необоснованно списанные денежные средства, без подтверждающих документов, в сумме 11,3 тыс. сомов:

- директор детского сада «Келечек» Ж. Сейдакматова – 3,2 тыс. сомов;
- глава хозяйства Буранинского айыл окмоту М. Джумагазиева – 1,3 тыс. сомов;
- Э. Аргынбаев – 6,8 тыс. сомов.

5. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Капитальный ремонт канала БЧК Р-9 на территории Буранинского айыл окмоту» на **900,1** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Капитальный ремонт канала БЧК Р-9 на территории Буранинского айыл окмоту» на 900,1 тыс. сомов.

6. Вывод о нарушениях критериев:

Арендатор Изагалиев И., по договору от 1 апреля 2016 года № 414 арендовал 15 га земли за 4,1 тыс. сомов в месяц (стоимость аренды – 3,6 тыс. сомов, налоговые и социальные платежи – 536 сомов), однако, как выяснилось по результатам контрольного замера, фактически арендатор обрабатывал землю площадью 21 га и за излишние 6 га арендную плату не вносил. Таким образом, потери бюджета Буранинского айыл окмоту составили, расчетно, **123,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

После уточнения площади земель Буранинского айылного аймака, по завершении мероприятий по инвентаризации земельного фонда Чуйского района, привести договора аренды земли, в соответствие с фактической площадью выделенных участков.

Аудит проведен государственными инспекторами М. Сакиевым и Д. Кубанычбековым

Ибраимовский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, включая активы, обязательства и трансферты, утверждена на общую сумму 8 046,3 тыс. сомов, уточненный план утвержден на 12 952,1 тыс. сомов, фактические доходы составили 12 655,4 тыс. сомов, план выполнен на 97,7%, или недопоступило 296,7 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 6 594,3 тыс. сомов, уточнена на 12 281,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12 038,9 тыс. сомов, фактические расходы – 10 956,7 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В соответствии с пунктом 3 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулированных на депозитных счетах в единой системе счетов казначейства, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626, «средства депозитного счета, подлежащие передаче предприятиям, организациям и учреждениям (кроме бюджетных учреждений), хранятся в течение трех лет». Пунктом 4 данного Положения установлено, что «не востребуемые средства депозитного счета по истечении установленных в пункте 3 настоящего Положения сроков их хранения подлежат перечислению по распоряжению государственного/муниципального учреждения, на депозитном счете которого хранятся эти суммы, в доход соответствующего бюджета». Аудитом выявлено, что на депозитном счете имеются **20,6** тыс. сомов, хранящиеся более 3 лет.

Рекомендация:

В соответствии с пунктом 4 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626, перечислить в соответствующий бюджет не востребованные, по состоянию на 1 января 2019 года, 20,6 тыс. сомов.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантную должность приняты сотрудники, не состоявшие в резерве кадров, которым выплачена заработная плата на сумму **581,1** тыс. сомов, включая социальные выплаты 85,5 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Энергопромстрой» по объекту «Замена отопительного котла здания айыл окмоту» на **7,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ подрядчиком ОсОО «Энергопромстрой» по объекту «Замена отопительного котла здания айыл окмоту» на **7,5** тыс. сомов.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке ведения учета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2011 года № 694, на конец 2022 года установлены сверхнормативные запасы угля на сумму **603,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

5. Вывод о нарушениях критериев

В нарушение требований статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72, без соблюдения необходимых процедур осуществления государственных закупок, произведены закупки на **168,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, соблюдать требования статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации процедур осуществления государственных закупок.

Аудит проведен государственными инспекторами К. Чымылдаковым и Д. Кубанычбековым

Искринский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2022 год утверждена на сумму 10 134,6 тыс. сомов, уточнена на 15 955,6 тыс. сомов, фактическое поступление составило 13 056,2 тыс. сомов. Остаток денежных средств на начало года составлял 2 322,2 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на сумму 10 134,6 тыс. сомов, уточнена на 16 862,1 тыс. сомов, кассовые расходы составили 14 096,3 тыс. сомов, фактические расходы – 10 190,6 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоявшие в резерве кадров, которым выплачена заработная плата за 2022 год в сумме **347,5** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 51,1 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

2. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Капитальный ремонт здания клуба в с. Жаны-Турмуш» на **152,9** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Капитальный ремонт ограждения территории Искринского айыл окмоту» на **170,5** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Тезстрой» по объекту «Текущий ремонт административного здания и благоустройство Искринского айыл окмоту» на **34,1** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Капитальный ремонт здания клуба в с. Жаны-Турмуш» на 152,9 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Капитальный ремонт ограждения территории Искринского айыл окмоту» на 170,5 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Тезстрой» по объекту «Текущий ремонт административного здания и благоустройство Искринского айыл окмоту» на 34,1 тыс. сомов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В 2022 году на расчетный счет Искринского айыл окмоту с птицефермы ОсОО «Искра Азии» поступило 89,4 тыс. сомов подоходного налога. Вместе с тем, аудитом установлено, что в айыл окмоту отсутствует информация о количестве работников птицефермы.

Кроме того, на расчетный счет Искринского айыл окмоту в 2022 году поступили денежные средства в сумме 422,5 тыс. сомов от нижеуказанных ОсОО, согласно выписке банка, в том числе: «Иссай» – 860 сомов, «Канмэй» – 2 386 сомов, «Шен жен чжу» – 860 сомов, «Фузиньбао» – 860 сомов, «Дунхан» – 860 сомов, «Хунпу» – 860 сомов, «КА Эссекибо» – 320,0 тыс. сомов, «Цзинь хуа» – 52,6 тыс. сомов, "Центральная Азия" - 39,0 тыс. сомов, «Кабан кей джи» – 4,2 тыс. сомов.

Аудит отмечает, что в айыл окмоту отсутствует информация о полноте и правильности указанных сумм. То есть между местной налоговой инспекцией и айыл окмоту нет данных об объектах налогоплательщиков. Также, следует отметить, что кроме подоходного налога вышеуказанные ОсОО не платили ни одного налога в айыл окмоту.

Рекомендация:

В целях повышения доходной части бюджета, получить необходимые сведения о предприятиях, вносящих подоходный налог в местный бюджет (место расположения, сфера деятельности, количество рабочих мест и т.д.

Аудит проведен государственными инспекторами Н. Гуйтеновым и Д. Кубанычбековым

Кегетинский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, с активами и обязательствами, утверждена на 9 145,8 тыс.сомов, уточнена на 14 045,4 тыс. сомов, фактическое поступление составило

14 915,2 тыс. сомов, план выполнен на 106,2%, или получены доходы сверх плана на 650,7 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на сумму на 9 682,8 тыс. сомов, уточнена на 13 827,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 13 743,2 тыс. сомов, фактические расходы – 12 457,6 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности, приняты 2 сотрудника, не состоявших в резерве кадров, которым за аудлируемый период выплачена заработная плата в сумме **485,1** тыс. сомов, включая выплаты в Социальный фонд 56,5 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец 2021 года числились сверхнормативные запасы топлива на сумму **517,7** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

Аудит проведен государственным инспектором Т. Мадакеевым

Кош-Коргонский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть местного бюджета утверждена в сумме 3 718,1 тыс. сомов, уточнена на 6 089,3 тыс. сомов, фактические доходы составили 6 187,5 тыс. сомов, или план поступлений, в сравнении с уточненным планом-прогнозом, исполнен на 101,6%.

Расходная часть бюджета утверждена на 3 718,1 тыс. сомов, уточнена на 6 142,6 тыс. сомов, кассовые расходы составили 5 766,7 тыс. сомов, фактические расходы – 5 766,7 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 11, статьи 3 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита, исполнено не в полном объеме. В частности, не восстановлены 1 239,1 тыс. сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ).

Рекомендация:

Рассмотреть ответственность должностных лиц, не исполнивших предписание территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям, направленное по итогам предыдущего аудита. Отметить, что территориальным подразделением материалы по не восстановлению Кош-Коргонским айыл окмоту 1 239,1 тыс. сомов, направлены в прокуратуру Чуйской области (письмо от 24.05.2023 года № 01-9/145). Впредь, обеспечить строгое исполнение конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», в части обязательного исполнения предписаний. Принять действенные меры по восстановлению 1 239,1 тыс. сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ).

2. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, за аудлируемый период, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоявших в резерве кадров, которым выплачена заработная плата в сумме **862,5** тыс. сомов, в том числе, отчисления в Соцфонд 126,9 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Максат Инжиниринг» по объекту «Устройство наружной теплотрассы в СШ с.Кош-Коргон» на **288,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ подрядчиком ОсОО «Максат Инжиниринг» по объекту «Устройство наружной теплотрассы в СШ с. Кош-Коргон» на 288,5 тыс. сомов.

Аудит проведен государственными инспекторами Н. Туйтеновым и Д. Кубанычбековым

Онбир-Жылгинский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, вместе с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на общую сумму 10 010,1 тыс. сомов, уточненный план утвержден на 14 530,9 тыс. сомов, фактические доходы составили 14 720,7 тыс. сомов, план выполнен на 101,3%, или сверх плана поступило 189,8 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 9 288,0 тыс. сомов, уточнена на 13 421,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 12553,8 тыс. сомов, фактические расходы – 11 527,4 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, предусматривающего, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», изменения и дополнения в утвержденный бюджет постановлениями айылного кенеша вносились 6 раз.

Рекомендация:

В дальнейшем, при утверждении бюджета, внесении в него изменений и дополнений, строго соблюдать нормативы, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

2. Вывод о нарушениях критериев:

В соответствии с пунктом 3 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулированных на депозитных счетах в единой системе счетов казначейства, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626, «средства депозитного счета, подлежащие передаче предприятиям, организациям и учреждениям (кроме бюджетных учреждений), хранятся в течение трех лет». Пунктом 4 данного Положения установлено, что «не востребоваанные средства депозитного счета по истечении установленных в пункте 3 настоящего Положения сроков их хранения подлежат перечислению по распоряжению государственного/муниципального учреждения, на депозитном счете которого хранятся эти суммы, в доход соответствующего бюджета». Аудитом выявлено, что на депозитном счете имеются **86,4** тыс. сомов, хранящиеся более 3 лет.

Рекомендация:

В соответствии с пунктом 4 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного

постановлением правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 626, перечислить в соответствующий бюджет не востребовавшие, по состоянию на 1 января 2019 года, 86,4 тыс. сомов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоявших в резерве кадров, которым выплачена заработная плата на сумму **295,0** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 43,4 тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке ведения учета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 ноября 2011 года № 694, на конец 2022 года установлены сверхнормативные запасы угля на сумму **716,3** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей, в соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

5. Вывод о нарушениях критериев

В нарушение требований статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72, без соблюдения необходимых процедур осуществления государственных закупок, произведены закупки на **336,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, соблюдать требования статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации процедур осуществления государственных закупок.

Аудит проведен государственным инспектором К.Чымылдаковым

Сайлыкский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета утверждена в сумме 8 627,3 тыс. сомов, уточнена на 8 627,3 тыс. сомов, фактические поступления составили 11 035,9 тыс. сомов, или план выполнен на 127,9%.

Расходная часть бюджета утверждена на 8 217,3 тыс. сомов, уточнена на 11 575,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 9 515,3 тыс. сомов, фактические расходы – 7 783,3 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 2 сотрудника, не состоящих в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **297,4** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться статьей 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

2. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «ВОЛПС Кей Джи» по объекту «Монтаж швейного цеха в с. Сайлык» на **98,3** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Кыргыз Билд Компани» по объекту «Ремонт спортивного комплекса в с. Сайлык» на **20,1** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Аруу-Нур» по объекту «Капитальный ремонт здания ФАП в с. Сайлык» на **12,5** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «ВОЛПС Кей Джи» по объекту «Монтаж швейного цеха в с. Сайлык» на 98,3 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Кыргыз Билд Компани» по объекту «Ремонт спортивного комплекса в с. Сайлык» на 20,1 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Аруу-Нур» по объекту «Капитальный ремонт здания ФАП в с. Сайлык» на 12,5 тыс. сомов.

Аудит проведен государственными инспекторами Ш. Абдулаевым и Д. Кубанычбековым

Чуйский айыл окмоту

На 2022 год доходная часть бюджета, вместе с активами, обязательствами и трансфертами, утверждена на общую сумму 48 184,4 тыс. сомов, уточненный план установлен 57 172,8 тыс. сомов, фактические доходы составили 62 745,4 тыс. сомов, план выполнен на 109,7%, или сверх плана поступило 5 572,6 тыс. сомов. Остаток денежных средств на начало года составлял 12 514,0 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 42 684,4 тыс. сомов, уточнена на 64 526,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 56 034,8 тыс. сомов, фактические расходы – 28 210,1 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение требований части 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, установившей, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», в местный бюджет внесены изменения постановлением айылного кенеша от 7 декабря 2022 года № 20/9 и № 20/10, то есть после 1 ноября 2022 года.

Рекомендация:

В дальнейшем, при утверждении бюджета, внесении изменений и дополнений, строго соблюдать соответствующие сроки, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

2. Вывод о нарушениях критериев:

На 2022 год заключены договоры аренды земель ГФСУ с 63 арендаторами на сумму 823,8 тыс. сомов, дебиторская задолженность по арендной плате составляла 501,9 тыс. сомов. При этом, уточненный плановый показатель поступлений от аренды земель ГФСУ на 2022 год принят в размере 894,8 тыс. сомов, или доходная часть бюджета занижена на **430,9** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

На 2022 год заключены договоры аренды земель, находящихся в муниципальной собственности на общую сумму 1 125,7 тыс. сомов, дебиторская задолженность по арендной плате составляла 777,0 тыс. сомов. При этом, уточненный плановый показатель поступлений по

данному источнику на 2022 год принят в размере всего 675,0 тыс. сомов, или доходная часть бюджета занижена на **1 227,7** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов. Принять действенные меры по взысканию дебиторской задолженности по аренде земель, находящихся в муниципальной собственности.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантную должность принят сотрудник, не состоявший в резерве кадров, которому необоснованно выплачено **109,5** тыс. сомов, в том числе, отчисления в Социальный фонд 16,1 тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

5. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры штатной численности органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 августа 2011 года № 451, в штатное расписание включены 8 сверхштатных единиц (6 председателей квартальных комитетов, специалист по государственному языку и архивариуса, на содержание которых в 2022 году затрачено **728,0** тыс. сомов, в том числе социальные взносы 107,1 тыс. сомов.

Рекомендация:

Привести штатное расписание в строгое соответствие с требованиями постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительного органа местного самоуправления Кыргызской Республики» от 05.08.2011 года № 451.

6. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Капитальный ремонт центрального стадиона в с.Чуй» на **328,5** тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Заман Курулуш» по объекту «Строительство туалета СШ №1 в с.Чуй» на **53,6** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ:

- подрядчиком ОсОО «Восток Энерго Строй» по объекту «Капитальный ремонт центрального стадиона в с.Чуй» на 328,5 тыс. сомов;
- подрядчиком ОсОО «Заман Курулуш» по объекту «Строительство туалета СШ №1 в с.Чуй» на 53,6 тыс. сомов.

7. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, жайыт комитетом не отчислена в местный бюджет 1/3 части полученной платы за пользование пастбищными угодьями в сумме **29,0** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, обеспечить исполнение требований пункта 10 статьи 48 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, в части своевременного внесения в доход местного бюджета 1/3

части, полученных жайыт комитетом доходов за пользование пастбищными угодьями. Взыскать с жайыт комитета ранее не отчисленные 29,0 тыс. сомов.

8. Вывод о нарушениях критериев:

Согласно части 2 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» от 17 января 2022 года № 1, расходы на электроэнергию в айылных аймаках финансируются из республиканского бюджета, через местные государственные администрации, «согласно утвержденному лимиту потребления электроэнергии». Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного закона, из местного бюджета оплачены потребленные сверх утвержденного лимита 45,7 тыс. кВт/ч электроэнергии на сумму **115,6** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств, строго соблюдать утвержденный лимит потребления электроэнергии.

9. Вывод о нарушениях критериев:

Приобретенные на средства Чуйского районного Фонда развития, по договору от 1 июня 2023 года № 49, основные средства: квадрокоптер (дрон) стоимостью 137,8 тыс. сомов и ноутбук стоимостью 47,5 тыс. сомов, на общую сумму **185,3** тыс. сомов, переданы в оперативное управление Чуйскому областному управлению Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, то есть приобретены и использованы нерационально.

Рекомендация

В дальнейшем, не допускать нерационального использования бюджетных средств.

10. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец 2022 года установлены сверхнормативные запасы угля на сумму **365,9** тыс. сомов и сверхнормативный остаток средств в расчетах (разница дебиторской и кредиторской задолженностей) **1 494,8** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатка средств в расчетах. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

11. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 21 части 6 статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27 (пункт утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 25 июля 2023 года № 147), устанавливающего, что «руководитель закупочной организации/агента создает или назначает отдел/лицо для управления контрактом о закупках», лицо, для управление контрактом, не назначено.

Рекомендация:

Впредь, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации проведения закупочных процедур.

12. Вывод о нарушениях критериев:

Путевые листы на автомобили заполнены, в связи с неисправностью спидометров автомобилей, не указан пройденный километраж, в связи с чем, не представляется возможным определить обоснованность и правильность расходования ГСМ.

Рекомендация:

Принять необходимые меры по ремонту спидометров автомобилей. Впредь, строго выполнять требования Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137-п.

Аудит проведен государственными инспекторами С. Байбосуновым и Д. Кубанычбековым

Шамшинский айыл окмоту

Доходная часть бюджета на 2022 год, с активами и обязательствами, утверждена на 6 122,8 тыс. сомов, уточнена на 8 932,1 тыс. сомов, фактически поступило 9 385,1 тыс. сомов, план выполнен на 105,1%, или сверх плана поступило 453,0 тыс. сомов.

Расходная часть бюджета утверждена на 5 456,6 тыс. сомов, уточнена на 8 245,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 8 091,9 тыс. сомов, фактические расходы – 7 188,7 тыс. сомов.

1. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение требований части 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, установившей, что «в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе - до 1 ноября текущего бюджетного года», в местный бюджет внесены изменения постановлением айылного кенеша от 29 декабря 2022 года, то есть, после 1 ноября 2022 года.

Рекомендация:

В дальнейшем, при утверждении бюджета, внесении изменений и дополнений, строго соблюдать соответствующие сроки, установленные статьей 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

2. Вывод о нарушениях критериев:

На 2022 год заключены договоры аренды земель ГФСУ с 65 арендаторами на сумму 330,9 тыс. сомов, дебиторская задолженность по арендной плате составляла 325,6 тыс. сомов. При этом, уточненный плановый показатель поступлений от аренды земель ГФСУ на 2022 год принят в размере 330,6 тыс. сомов, или доходная часть бюджета занижена на **325,9** тыс. сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем, при формировании доходной части бюджета, исключить практику занижения плановых показателей поступлений, вследствие неполного учета имеющихся источников доходов.

3. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение части 1 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125, на вакантные должности приняты 5 сотрудников, не состоявших в резерве кадров, которым необоснованно выплачено **681,5** тыс. сомов, включая отчисления в Социальный фонд 100,3 тыс. сомов

Рекомендация:

Впредь, при приеме на работу сотрудников, строго руководствоваться требованиями статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.

3. Вывод о нарушениях критериев:

Проведенным аудитом выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ установлено завышение стоимости работ подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Строительство мини-футбольного поля в с.Кош-Кашат» на **29,6** тыс. сомов.

Рекомендация:

Принять меры по восстановлению в бюджет выявленного аудитом завышения стоимости работ подрядчиком ОсОО «Аман Строй» по объекту «Строительство мини-футбольного поля в с.Кош-Кашат» на 29,6 тыс. сомов.

4. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, на конец 2021 года числились сверхнормативные запасы угля на сумму **202,4** тыс. сомов.

Рекомендация:

Впредь, не допускать образования сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей. Строго соблюдать требования Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694.

6. Вывод о нарушениях критериев:

В нарушение пункта 21 части 6 статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27 (пункт утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 25 июля 2023 года № 147), устанавливающего, что «руководитель закупающей организации/агента создает или назначает отдел/лицо для управления контрактом о закупках», лицо, для управление контрактом, не назначено.

Рекомендация:

Впредь, строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, в части организации проведения закупочных процедур.

Аудит проведен государственными инспекторами С. Байбосуновым и Д. Кубанычбековым

ВЫВОД:

Проведенными аудитами установлено, что деятельность нижеуказанных объектов соответствуют во всех существенных аспектах требованиям законодательства:

Чуйское управление Министерства финансов Кыргызской Республики (аудит проведен государственным инспектором С. Байбосуновым), муниципальное предприятие «Чүй Суу канал» Чуйского айыл окмоту (аудит проведен государственным инспектором Б. Кайимовым).

**Руководитель территориального подразделения
Счетной палаты Кыргызской Республики
по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям**

А.Б. Туркбаев

Исполнитель: государственный инспектор С. Байбосунов тел. +996 (312) 623 518