

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы»

Заключение Счетной палаты Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» (далее — Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 6 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и статьей 72 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

При подготовке Заключения Счетная палата Кыргызской Республики учитывала необходимость реализации статьи 43 Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике», постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790 «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью».

Общая характеристика проекта Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы»

Параметры бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Фонд ОМС) рассчитаны на основе Прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024-2028 годы, а также с учетом принятых решений Кабинета Министров Кыргызской Республики по выполнению государственных целевых программ и мероприятий в сфере здравоохранения и медицинского страхования.

В соответствии с частью 1 статьи 3 и частью 2 статьи 12 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджет Фонда ОМС на 2024 год и прогнозе на 2025-2025 годы составлен в форме закона Кыргызской Республики. Фондом ОМС произведена процедура согласования проекта Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда ОМС при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» с Министерствами Кыргызской Республики.

В соответствии с частью 2 статьи 94 Бюджетного кодекса

Кыргызской Республики Министерством здравоохранения Кыргызской Республики законопроект о бюджете Фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы направлен в Администрацию Президента Кыргызской Республики письмом от 12 сентября 2023 года №19/10189.

Законопроект о бюджете Фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы опубликован на Едином портале общественного обсуждения нормативных правовых актов Кыргызской Республики www.koomtalkuu.gov.kg 1 августа 2023 года ID 2923.

Согласно протоколу обсуждения от 08.09.2023 года с участием представителей Фонда ОМС и общественных организаций проект Закона «О бюджете Фонда ОМС при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» одобрен.

На момент подготовки данного Заключения, согласно статье 94 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и статье 72 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда ОМС при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы», Кабинетом Министров Кыргызской Республики не направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Согласно статье 1 законопроекта предлагается утверждение бюджета Фонда ОМС на 2024 год по доходам и расходам в сумме 29 855,5 млн. сомов.

В статье 2 законопроекта предлагается одобрить прогнозные параметры бюджета Фонда ОМС согласно приложению 2:

- на 2025 год соответственно по доходам и расходам в сумме 31 304,6 млн. сомов;
- на 2026 год соответственно по доходам и расходам в сумме 32 066,5 млн. сомов.

В части 1 статьи 6 законопроекта предлагается установить размер ассигнований из республиканского бюджета Кыргызской Республики, передаваемых Фонду ОМС на 2024 год в сумме 22 580,2 млн. сомов, на 2025 год в сумме 23 596,6 млн. сомов, на 2026 год в сумме 23 978,7 млн. сомов.

В части 2 статьи 6 законопроекта предлагается установить объем средств, передаваемых из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в бюджет Фонда ОМС на 2024 год в сумме 4 702,7 млн. сомов, на 2025 год в сумме 4 905,8 млн. сомов и на 2026 год в сумме 5 101,1 млн. сомов.

В статье 7 законопроекта предлагается установить объем оборотной кассовой наличности бюджета Фонда ОМС на 2024 год в сумме 391,9 млн. сомов.

В части 1 статьи 12 утверждаются базовые нормативы, используемые для расчетов по оплате за оказанные медицинские и иные услуги организациями здравоохранения системы Единого плательщика.

При этом, в части 2 статьи 12 устанавливается расчетный показатель по базовому государственному медицинскому страхованию на душу населения на 2024 год в размере до тридцати расчетных показателей или до 3000 сомов.

Анализ доходной части бюджета Фонда ОМС

В проекте Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда ОМС составляет:

- на 2024 год – 29 855,5 млн.сомов (по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2023 год больше на 1084,7 млн.сомов или на 3,8%);
- на 2025 год – 31 304,6 млн.сомов (по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2024 год больше на 1 449,1 тыс. сомов или на 5,5%);
- на 2026 год – 32 066,5 млн.сомов (по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2025 год больше на 761,9 млн.сомов или на 2,4%).

Основные параметры проекта бюджета Фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы в сравнении с параметрами бюджета Фонда ОМС на 2023 год и его ожидаемым исполнением представлены в ниже следующей таблице:

(в млн.сомов)

Наименование показателей	2023 год	откл. (+,-) (гр.4-гр.2)	2024 год	Прогноз	
	Утвержденный бюджет			Проект	2025 год (прогноз)
I	2	3	4	5	6
Всего доходов	28 770,8	1 084,7	29 855,5	31 304,6	32 066,5
Прочие доходы Фонда обязательного медицинского страхования	12,0	684,7	696,7	782,8	868,9
Ассигнования из Республиканского бюджета	23 252,1	-671,8	22 580,2	23 596,6	23 978,7
Средства, полученные из бюджета Социального фонда	3 910,1	792,6	4 702,7	4 905,8	5 101,1
Поступления от оказания платных государственных услуг	1 237,0	313,0	1 550,0	1 627,5	1 708,9
Трансферты от международных организаций	64,4	-64,4			
Остаток на начало года	295,1	30,7	325,8	391,9	408,8

В структуре доходов бюджета Фонда ОМС на 2024 год ассигнования из республиканского бюджета составляют – 22 580,2 млн. сомов или 75,6 % от общего объема доходов бюджета ФОМС, средства, передаваемые из бюджета Социального фонда - 4 702,7 млн.сомов или 15,8 %, поступления от оказания платных государственных услуг (включая средства сооплаты) – 1 550,0 млн.сомов или 5,2 %, прочие поступления– 696,7 млн.сомов или 2,4 %.

Ассигнования из республиканского бюджета

Значительная доля в прогнозном объеме доходов бюджета Фонда ОМС приходится на средства, получаемые из республиканского бюджета:

- в 2024 году – 22 580,2 млн.сомов, или 75,6 % в общем объеме доходов и прогнозируется меньше на 671,8 млн.сомов от уровня 2023 года;

- в 2025 году – 23 596,6 млн.сомов с ростом к прогнозу 2024 года на 1 016,4 млн.сомов;

- в 2026 году – 23 978,7 млн.сомов с ростом к прогнозу 2025 года на 382,1 млн.сомов.

Доходная часть бюджета Фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов спланирована на основании доведенных контрольных цифр Министерства финансов Кыргызской Республики от 22 сентября 2023 года №13-2/10947.

Прогнозные показатели по ассигнованиям из республиканского бюджета на 2024 год приведены с учетом финансирования 316,8 млн.сомов по мероприятиям программы, ориентированной на результат (ПОР) «Улучшение качества предоставления медицинской помощи населению путем стимулирования групп семейных врачей за достижение целевых показателей качества деятельности» Программы 2 «Предоставление услуг первичной медико-санитарной помощи».

Средства, передаваемые из бюджета Социального фонда Кыргызской Республики

Доходная часть бюджета Фонда ОМС на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов спланирована на основании доведенных контрольных цифр Социального фонда Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики от 18 июля 2023 года №3-9/5181.

Для основной категории плательщиков объем поступлений страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения рассчитан в 2022—2024 годах в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» на основе установленного тарифа 2,0 % от суммы страховых взносов по государственному социальному страхованию.

Так, общий объем доходов Фонда ОМС от страховых взносов на обязательное медицинское страхование, перечисляемых Социальным фондом в бюджет Фонда ОМС, спрогнозирован на 2024 год в сумме 4 702,7 млн.сомов (15,9% от общего прогнозного годового объема доходов или на 792,5 млн.сомов больше утвержденного уровня 2023 года), в 2025 году – 4 905,8 млн.сомов, (с ростом на 203,1 млн.сомов по отношению к 2024 году), в 2026 году – 5 101,1 млн.сомов с ростом на 195,3 млн.сомов от уровня 2025 года).

Вместе с тем следует отметить, что в статье 6 проекта Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» устанавливается размер финансирования Фонда ОМС на 2024 год в сумме 4 702,7 млн.сомов. При этом, согласно полученному Счетной палатой Кыргызской Республики расчету страховых взносов на 2023-2026 годы Социального фонда КР к данному проекту Закона указывается, что поступления страховых взносов на 2024 год в Фонд ОМС составят 4 848,1 млн.сомов или разница между поступлением страховых взносов в Фонд ОМС и размером финансирования Фонда ОМС в 2024 году составит 145,4 млн.сомов, что равно 3,0 % от суммы прогнозируемого

поступления страховых взносов, отчисляемых в Фонд ОМС. Средства в размере 3,0 % предполагается что будут удержаны на административные расходы Социального фонда, как и в предыдущие годы. При этом статьи (обоснования), касающиеся установления размера уменьшения суммы средств, передаваемых Фонду ОМС, в проекте не указываются.

Следует отметить, что по итогам проведенного аудита соответствия исполнения бюджета Фонда ОМС при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года, Счетной палатой Кыргызской Республики в Кабинет Министров Кыргызской Республики направлена рекомендация о принятии мер по разрешению юридической коллизии между:

- статьей 15 Закона Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан Кыргызской Республики» и абзацем 3 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения Кыргызской Республики», согласно которым орган, уполномоченный осуществлять сбор взносов на обязательное медицинское страхование, обязан своевременно и в полном объеме передавать собранные взносы на обязательное медицинское страхование, а также не вправе использовать средства обязательного медицинского страхования в иных целях;

- и пунктом 4 статьи 4 Закона КР «О Социальном фонде КР» и пунктом 14 Положения о Социальном фонде КР при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.11.2021 года № 254, согласно которым средства Социального фонда направляются на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Социального фонда в объеме не более 3 процентов от общего объема поступивших страховых взносов.

При этом, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 декабря 2020 года №4275-VI «О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики "О бюджете Фонда ОМС при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» Правительству Кыргызской Республики поручено обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI, в части исключения взимания Социальным фондом Кыргызской Республики 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда ОМС.

Поступления от выдачи полиса ОМС

Помимо вышеуказанных источников, образующих бюджет Фонда ОМС, в доходную часть бюджета Фонда ОМС включаются поступления от выдачи полиса обязательного медицинского страхования (далее – полис ОМС). Лица, не охваченные системой обязательного медицинского страхования, имеют право уплачивать взносы на обязательное медицинское страхование путем приобретения полисов ОМС.

Реализация полисов ОМС осуществляется по цене, устанавливаемой

на основе методики расчета стоимости полиса ОМС, утверждаемой Фондом ОМС по согласованию со Службой антимонопольного регулирования. На сегодняшний день стоимость полиса ОМС для незастрахованных граждан составляет 1722 сома, который действует в течение 12 календарных месяцев. Также на сегодняшний день стоимость полиса ОМС для иностранных граждан со сроком действия на 6 календарных месяцев составляет 8196 сом и со сроком действия на 12 календарных месяцев составляет 16391 сом. В 2023 году за 1 полугодие было выдано всего 41 366 полисов ОМС, из них:

- незастрахованным гражданам – 14 012 полисов;
- иностранным гражданам – 736 полиса;
- беженцам – 2 полиса;
- кайрылманам – 3 полиса;
- беременным женщинам – 26 613 полисов выдано на бесплатной основе.

Поступления от выдачи полисов ОМС за 1 полугодие 2023 года составили 28,2 млн.сомов. Поступления от выдачи полисов ОМС в бюджете Фонда ОМС на 2024 год прогнозируются в объеме 696,7 млн.сомов. Объемы поступлений средств от выдачи полисов ОМС прогнозируются в 2025 году на 782,8 млн.сомов, в 2026 году на сумму 868,9 млн.сомов.

Анализ расходной части бюджета Фонда ОМС

Прогноз расходов бюджета Фонда ОМС на 2024-2026 годы сформирован с учетом ожидаемого поступления запланированных источников доходов на среднесрочный период и прогнозируется на 2024 год в сумме 29 855,5 млн.сомов, на 2025 год – 31 304,6 млн.сомов, на 2026 год – 32 066,5 млн.сомов.

Для обеспечения своевременной оплаты организациям здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика за оказание медико-санитарных услуг населению, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения нормативного финансирования Программы государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года № 790, на общественных слушаниях проекта бюджета Фонда ОМС на 2024-2026 годы 8 сентября 2023 года обсуждены нормативы для формирования бюджета и оплаты за предоставляемые медицинские услуги организациями здравоохранения, работающим в системе Единого плательщика, на 2024 год.

Так, расчет расходных показателей был произведен на основе следующих прогнозных консолидированных нормативов финансирования:

- базовая ставка оплаты медицинских услуг стационаров в размере 10 508,33 сомов;
- базовая ставка оплаты медицинских услуг противотуберкулезным организациям здравоохранения в размере 91 569,98 сомов;
- базовая ставка оплаты медицинских услуг в специализированных организациях здравоохранения:
 - онкологической службы в размере 21 317,65 сомов;
 - гематологической службы в размере 28 317,93 сомов;

- кардиохирургической службы в размере 190 000 сомов;
- психиатрической службы в размере 45 733,92 сомов;
- подушевой норматив финансирования Групп семейных врачей (ГСВ) в размере 368,71 сомов;
- подушевой норматив финансирования центров семейной медицины (ЦСМ) в размере 355,49 сомов;
- подушевой норматив финансирования стоматологических поликлиник в размере 231,97 сомов;
- норматив финансирования на 1 линейную бригаду скорой медицинской помощи в размере 946 506,42 сомов.

В Программе государственных гарантий определены объемы оказания стоматологической помощи на бесплатной основе отдельным категориям населения (профилактические осмотры полости рта детей, женщин, вставших на учет по поводу беременности, санация полости рта детям до 10 лет включительно, пенсионерам в возрасте 70 лет и старше, женщинам, вставшим на учет по поводу беременности по месту фактического проживания (приписки), застрахованным гражданам по ОМС, социально уязвимой категории населения).

В структуре расходов консолидированного бюджета Фонда ОМС на 2024 год наибольшую долю 99,0% составляют расходы организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, оказывающих предоставление медицинских, профилактических и фармацевтических услуг населению на основе заключенных договоров с территориальными управлениями Фонда ОМС.

Прогнозируемый объем расходов для расчетов с организациями здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика и фармацевтическими поставщиками на 2024 год составляет 29 855,5 млн.сомов. На финансирование амбулаторных услуг будет направлено 9 225,1 млн.сомов, на услуги больниц – 14 558,6 млн.сомов, на услуги станций скорой и неотложной помощи – 842,0 млн.сомов, на программы льготного лекарственного обеспечения - 607,0 млн.сомов и на услуги здравоохранения не отнесенные к другим категориям - 2 392,0 млн.сомов.

Помимо этого, в бюджете Фонда ОМС на 2024 год прогнозируются целевые расходы согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления услуг гемодиализа для больных с хронической почечной недостаточностью пятой стадии» от 29 августа 2019 года №441. В целях обеспечения льготным лечением остро нуждающихся пациентов с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, получающих платное лечение в частных медицинских центрах, а также в целях сокращения бремени затрат пациентами при получении услуг гемодиализа прогнозируется бюджет в 2024 году в сумме 2 230,8 млн.сомов. Из указанных средств будут предоставлены услуги 2618 пациентам, получающим лечение в 33 частных гемодиализных центрах и 3 государственных больницах по стоимости за один сеанс 6500 сомов.

В составе расходов на государственные программы, мероприятия и выплаты прогнозируются расходы, предназначенные для реализации программ льготного лекарственного обеспечения в объеме 607,0 млн.сомов по Программе государственных гарантий и Дополнительной программе обязательного медицинского страхования на амбулаторном уровне, основным принципом которых является возмещение части стоимости лекарственных средств за счет средств республиканского бюджета и ОМС, и оплаты самим пациентом оставшейся части стоимости лекарственных средств. На 2024 год подушевой норматив на льготное лекарственное обеспечение по Дополнительной программе ОМС составляет 115 сомов.

В 2024 году из бюджета Фонда ОМС прогнозируется также направить организациям здравоохранения 100,0 млн.сомов на улучшение технического оснащения и внедрение новейших технологий в области медицины (целевые средства на поддержку и развитие здравоохранения).

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» в законопроекте предусматриваются расходы на изготовление полисов ОМС для выдачи незастрахованным гражданам, самостоятельно приобретающим полисы ОМС и изготовление рецептурных бланков на 2024 год, в сумме 150,0 тыс.сомов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 77 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики устанавливается, что Фонд обязательного медицинского страхования в области регулирования бюджетных правоотношений формирует страховой запас для обеспечения финансовой стабильности в объеме не менее месячного финансирования от общего объема средств, направляемых на финансирование медицинских и профилактических услуг, предоставляемых организациями здравоохранения по программе обязательного медицинского страхования.

В связи с чем, законопроектом предлагается зарезервировать в бюджете Фонда ОМС средства страхового запаса на 2024 год в объеме 391,9 млн.сомов, на 2025 год – 408,8 млн.сомов и на 2026 год – 425,1 млн.сомов для исполнения расходных обязательств Фонда ОМС в случае недостаточности доходов для их финансового обеспечения.

Порядок формирования и использования страхового запаса, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правил и процедур в системе Единого плательщика» от 10 января 2020 года №4.

Остаток средств на начало 2024 года составит в сумме 325 842,8 млн.сомов за счет средств страхового запаса, сформированного в бюджете 2023 года.

Следует отметить, что по итогам проведенного аудита соответствия исполнения бюджета Фонда ОМС при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года, Счетной палатой Кыргызской Республики в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики направлено предписание о рассмотрении совместно с Фондом ОМС вопроса по основательному пересмотру и реформированию

формирования штатной численности в организациях здравоохранения и его соответствие физически работающим медицинским работникам в соответствии с управленческой, финансовой самостоятельностью и осуществления своей деятельности на договорной основе в системе Единого плательщика.

Административные расходы и расходы на информационное обеспечение Фонда ОМС и его территориальных управлений

На финансовое обеспечение деятельности Фонда ОМС, содержание аппарата и его территориальных управлений планируется направить в 2024 году в сумме 350,2 млн.сомов, из них центрального аппарата Фонда ОМС — 108,5 млн.сомов, территориальных управлений Фонда ОМС — 203,5 млн.сомов, расходы на изготовление полисов ОМС для выдачи незастрахованным гражданам, самостоятельно приобретающим полисы ОМС и изготовление рецептурных бланков на 2024 год в сумме 150,0 тыс.сомов.

Кроме этого, в бюджете Фонда ОМС на 2024 год предусматриваются расходы на информационно-коммуникационное обеспечение системы обязательного медицинского страхования, включающее финансовое обеспечение мероприятий по разработке, внедрению, сопровождению информационных систем в сумме 38,0 млн.сомов, в том числе по центральному аппарату — 32,8 млн.сомов, по территориальным управлениям 5,2 млн.сомов.

Доля расходов на содержание Фонда ОМС и его территориальных управлений составляет в 2024 году — 1,2 % в общем годовом объеме расходов бюджета Фонда, и соответственно, в 2025 году и в 2026 году указанные расходы планируются на уровне 2024 года.

Административные расходы центрального аппарата Фонда ОМС на 2024 год прогнозируются на сумму 108,5 млн.сомов, по следующим группам расходов:

- группа 211 «Заработная плата» — 71,4 млн.сомов;
- группа 212 «Отчисления в Социальный фонд» — 9,9 млн.сомов;
- группа 221 «Использование товаров и услуг» - 12,8 млн.сомов;
- группа 222 «Приобретение товаров и услуг» - 1,5 млн.сомов;
- группа 311 «Основные фонды» — 12,9 млн.сомов.

Административные расходы территориальных управлений Фонда ОМС на 2024 год прогнозируются на сумму 203,5 млн.сомов, по следующим группам расходов:

- группа 211 «Заработная плата» — 151,5 млн.сомов;
- группа 212 «Отчисления в Социальный фонд» — 21,3 млн.сомов;
- группа 221 «Использование товаров и услуг» - 16,6 млн.сомов;
- группа 222 «Приобретение товаров и услуг» - 6,4 млн.сомов;
- группа 223 «Коммунальные услуги» - 1,6 млн.сомов;
- группа 311 «Основные фонды» — 6,1 млн.сомов.

Выводы

Представленный Законопроект в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, приложения к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» подготовлены в соответствии с Бюджетной классификацией.

При этом, отмечаем следующее:

- со стороны Фонда ОМС не ведется контроль за формированием и достоверностью данных регистра застрахованных лиц с целью проверки полноты получения страховых взносов и сверка данных о численности застрахованных по ОМС лиц между Фондом ОМС, Социальным фондом Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики, Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики на практике не проводится;

- не исполнено постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 декабря 2020 года №4275-VI, где Правительству КР поручено обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года № 2397-VI, в части исключения взимания Социальным фондом Кыргызской Республики 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда ОМС;

- Министерством здравоохранения Кыргызской Республики совместно с Фондом ОМС не рассмотрен вопрос по основательному пересмотру и реформированию формирования штатной численности в организациях здравоохранения и его соответствие физически работающим медицинским работникам в соответствии с управленческой, финансовой самостоятельностью и осуществления своей деятельности на договорной основе в системе Единого плательщика.

Рекомендации

В целях обеспечения надлежащего и качественного исполнения бюджета Фонда ОМС Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- в целях обеспечения полноты планирования поступления страховых взносов, принять меры по предоставлению Социальным фондом Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики актуализированных данных по сверке количества плательщиков взносов на ОМС, в соответствии с администрируемыми данными персонифицированного учета в Фонд ОМС;

- обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы» от 26 апреля 2018 года №2397-VI, где по пункту 4 к основным направлениям бюджетной политики на среднесрочный период отнесен перевод операций Социального фонда Кыргызской Республики (далее - Социальный фонд) на централизованный учет посредством Единого

казначейского счета начиная с 2019 года. Перевод операций Социального фонда на централизованный учет посредством Единого казначейского счета позволит обеспечить:

- актуализацию информации об объемах поступления в бюджет Социального фонда;
- доступность информации об общем объеме сборов, поступающих в бюджет Социального фонда;
- исключение взимания Социальным фондом 3 процентов от поступившего объема страховых взносов, предназначенных для Фонда обязательного медицинского страхования;
- эффективность управления средствами Социального фонда.

Следует отметить, что в 2024 году, из-за удержания Социальным фондом 3,0 % от поступления страховых взносов по ОМС на свои административные расходы, в бюджет Фонда ОМС не поступят 145,4 млн.сомов;

- рассмотреть вопрос по основательному пересмотру и реформированию формирования штатной численности в организациях здравоохранения и его соответствие физически работающим медицинским работникам в соответствии с управленческой, финансовой самостоятельностью и осуществления своей деятельности на договорной основе в системе Единого плательщика.

Аудитор



А.Т. Байгазаков