

Отчет
об аудите соответствия исполнения бюджета в Национальном
статистическом комитете Кыргызской Республики, его
территориальных органах и подведомственных подразделениях за
период с 01.01.2020 года по 31.12.2022 года

В соответствии с планом аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год и приказами Счетной палаты Кыргызской Республики от 21.08.2023 года №06-1/678, 04.09.2023 года №06-1/698 под руководством аудитора М.К. Арзыбаева, главным государственным инспектором Ашимовой Г.Дж., государственными инспекторами Асылбековым Б.Д., Абалиевым Ж.Д., Айталиевым М.А. (по строительству) проведен аудит соответствия исполнения бюджета в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики, его территориальных органах и подведомственных подразделениях за период с 01.01.2020 года по 31.12.2022 года.

Ответственные стороны и объект аудита: ответственной стороной в отношении этого аудита и объектом аудита является Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее – Нацстатком).

Обязанности ответственной стороны

Руководство Нацстаткома несет ответственность за управление государственными средствами и осуществление полномочий, делегированных законодательным органом, а также за предмет настоящего аудита.

Обязанность аудитора и группы аудита

Обязанность аудитора и группы аудита заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия деятельности Нацстаткома критериям на основе проведенного нами аудита. Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Выполняемые процедуры зависят от профессионального суждения аудитора, включая оценку риска существенного несоответствия, допущенного вследствие мошенничества или ошибки. Аудитор считает, что выполняемые группой аудита процедуры аудита являются подходящими в данных обстоятельствах и полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов, изложенных в настоящем отчете.

Предмет аудита

Предметом аудита является соответствие деятельности Нацстаткома целям и задачам, утвержденным в правоустанавливающих нормативных правовых актах и действующему законодательству Кыргызской Республики.

Вопросы, которые были включены в объем аудита в течение указанного периода, были следующими:

- анализ исполнения предписания и рекомендации по результатам предыдущего аудита Счетной палаты КР;
- аудит исполнения статистической деятельности;
- аудит составления и исполнения сметы расходов по бюджетным средствам;
- аудит исполнения бюджетной меры «Сопровождение и обеспечение информационных систем»;
- оценка состояния бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- аудит исполнения сметы доходов и расходов средств специального счета;
- аудит исполнения требований Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Критерии аудита:

- статья 18 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики;
- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике» от 8 июля 2019 года № 82;
- Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»;
- Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы»;
- Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»;
- Закон Кыргызской Республики «О бухгалтерском учете»;
- Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14.12.2022 г. № 675 «Об утверждении Статистической программы на 2023 год»;
- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01.08.2022 года № 436 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ»;
- постановление Правительства Кыргызской Республики от 02.05.2019 года № 201 «Об условиях оплаты труда государственных служащих Национального статистического комитета Кыргызской Республики»;
- Положение «О национальном статистическом комитете Кыргызской Республики», утвержденное Указом Президента Кыргызской Республики от 22.09.2020 года №178;
- Указ Президента Кыргызской Республики от 01.08.2022 года № 266 «Об условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики».

Определение стандартов аудита, примененных при выполнении работы

Работа была проведена в соответствии с основополагающими принципами аудита INTOSAI и руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 году), а также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлениями Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 19.12.2018 года №01-26/123 и 29.03.2021 года №01-26/56.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют, чтобы группа аудита соблюдала этические нормы, а также планировала и проводила аудит таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, соответствует ли деятельность Нацстаткома во всех его существенных аспектах соответствующим законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

В целях достижения аудиторских целей для получения надлежащих и достаточных доказательств соответствия исполнения бюджета Нацстаткомом за период с 01.01.2020 года по 31.12.2022 года выполнены следующие работы:

- Анализ финансовой отчетности, бухгалтерской и прочей информации по деятельности Нацстаткома;
- Проанализированы доходы и расходы, включая расходы на персонал и административные расходы, утвержденные планы прогнозы и их исполнение;
- Проанализированы результаты деятельности Нацстаткома (Анализ выполнения мероприятий Среднесрочной программы развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, статистические программы, проводимой работы по совершенствованию статистики торговли и услуг).

Аудит проведен на основании документов, материалов, информации, предоставленных должностными и исполнительными лицами Нацстаткома.

В соответствии со статьей 29 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», ответственность за полноту и достоверность представленных аудиту документов, финансовой отчетности, прочей отчетности и информации, несут должностные и исполнительные лица объекта аудита.

В связи с большим объемом документооборота, аудит проведен на выборочной основе и аудит оставляет за собой право аудиторского риска не обнаружения ошибок.

Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

Распорядителями кредитов за период аудита являлись:

- с правом первой подписи:

- председатель Султанов А.Ш. - до 19.02.2021 года, Насирдинов С.Н. с 19.02.2021 года до 09.12.2021 года, Кудайбергенов Б.Ж. с 09.12.2021 года по настоящее время;

- первый заместитель председателя Насирдинов С.Н. с 10.12.2021 года до 01.01.2022 года, Чуйков Н. до 10.12.2021 года, Орозбаева А. с 01.02.2022 года до 17.05.2023 года;

- с правом второй подписи: начальник управления бухгалтерского учета и финансового обеспечения Токтогулова К.К. за весь период аудита.

Вывод

В результате проведенной аудиторской работы обнаружено, что использование бюджетных средств и средств специального счета в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики, его территориальных органах и подведомственных подразделениях в целом во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением отдельных обстоятельств, изложенных ниже.

Исполнение предписания и рекомендации по результатам предыдущего аудита Счетной палаты Кыргызской Республики

Обнаружение и Вывод

По результатам предыдущего аудита соответствия исполнения бюджета Национального статистического комитета Кыргызской Республики за период с 01.01.2018 года по 31.12.2019 года было направлено предписание и рекомендация Счетной палаты Кыргызской Республики от 18.03.2021 года №01-23/54 и №01-23/55.

Предписание состояло из 4 пунктов, выполнено 3.

Пункт 4: принять меры по взысканию дебиторской задолженности ОсОО «Кин-Холдинг» в сумме 314,3 тыс. сомов - *выполнено частично*.

По представленной Нацстатком информации, согласно исполнительному листу Межрайонного суда города Бишкек от 26 января 2016 года №ЭД-1717/16мбс5 ОсОО «Keen Holding» имеет задолженность Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики в сумме 389,3 тыс.сомов и штрафные санкции в сумме 52,6 тыс.сомов. Из которых в 2017 году уплачено 70,0 тыс.сомов, в 2018 году 5,0 тыс.сомов и в 2019 году 4,0 тыс.сомов.

В настоящее время, остаток задолженности составляет 314,3 тыс.сомов. По состоянию на 2020 год имеется постановление ПССИ по экономическим делам города Бишкек о возвращении исполнительного документа взыскателю без исполнения, в связи с отсутствием на должника зарегистрированного автотранспортного средства и недвижимого имущества и отсутствия должника по месту регистрации ОсОО «Keen Holding».

Рекомендация состояла из 13 пунктов, выполнено 12 пунктов.

Пункт № 13: Принять соответствующие меры по числящейся с 1992 года по бухгалтерскому учету дебиторской задолженности в сумме 247,1 тыс.сомов (утеря служебной автомашины) - *выполнен частично*.

По представленной информации, согласно исполнительному листу Ленинского районного суда города Бишкек от 11 ноября 1997 года № 2-1106 Ж.А. Бейшембаев имеет задолженность Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики в сумме 247,3 тыс.сомов за возмещение материального ущерба (материальная ответственность за кражу автомобиля по вине работника). В соответствии со статьей 37 Закона Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» (далее – Закон) исполнительные документы могут быть предъявлены к принудительному исполнению в течение трех лет с момента вступления в силу судебных актов. Последняя подача исполнительного листа о взыскании задолженности была в 2004 году. На данный момент срок подачи исполнительного листа истек в соответствии с вышеуказанным Законом.

В настоящее время готовятся материалы по восстановлению сроков для предъявления исполнительного листа ПССИ через судебные органы.

Рекомендация

Принять меры по выполнению:

- пункта 4 предписания Счетной палаты Кыргызской Республики от 18.03.2021 года №01-23/54,
- пункта 13 рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики от 18.03.2021 года №01-23/55.

Краткая характеристика объекта аудита

Задачей Нацстаткома является: разработка и реализация государственной политики в сфере официальной статистики; производство и распространение официальной статистики; удовлетворение потребностей общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации; обеспечение координации деятельности по разработке, производству и распространению официальной статистики в национальной статистической системе; создание и ведение Единого государственного регистра статистических единиц; внедрение новейших информационных технологий по обработке статистической информации.

В структуру Нацстаткома входит:

- 1.Центральный аппарат;
- 2.Территориальные органы статистики; Областные, городские и районные управления статистики:
 - Чуйское областное управление статистики (8 районов статистики);
 - Нарынское областное управление статистики (5 районов статистики);
 - Таласское областное управление статистики (4 районов статистики);
 - Иссык-Кульское областное управление статистики (5 районов, 1 городская статистика);

- Ошское областное управление статистики (7 районов статистики);
 - Жалалабадское областное управление статистики (7 районов, 4 городские статистики);
 - Баткенское областное управление статистики (3 районов, 2 городские статистики);
 - Бишкекское городское управление статистики;
 - Ошское городское управление статистики;
3. Подведомственные учреждения:
- Институт статистических исследований и повышения квалификации (ИСИиПК);
 - Центр интеллектуальных данных (ЦИД).

Анализ выполнения мероприятий Среднесрочной программы развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы

В целях реализации Указа Президента КР «О проведении инвентаризации законодательства КР» от 8 февраля 2021 года №26, Нацстаткомом в течение 2022 года проведены работы по вопросам присоединения законов КР «О переписи населения и жилищного фонда» и «О сельскохозяйственной переписи» к Закону КР «Об официальной статистике». Законопроектом «О внесении изменений в Закон КР «Об официальной статистике» внесены дополнительные статьи с необходимыми нормами по проведению всех видов переписей, порядку их организации и условий проведения.

В соответствии с приказом Нацстаткома от 20.08.2022г. №89 осуществлялись работы по оптимизации статистических форм отчетности для сбора и обработки в электронном формате. Согласно Плану мероприятий, утвержденному выше обозначенным приказом, отраслевыми отделами ЦИД и территориальными органами статистики проведен анализ 37 форм статистической отчетности по взаимосвязанным отраслям статистики на предмет дублирующих показателей, их целесообразности и регулярности заполнения показателей респондентами. Кроме того, отраслевыми отделами ЦИД, осуществлен подсчет в базах данных комплексной электронной обработки информации за период 2019-2021 годы «нулевых» и дублирующих показателей. Нацстатком в соответствии с Статистической программой осуществляет сотрудничество со всеми государственными органами по различным вопросам взаимодействия. Посредством Системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» (далее - СМЭВ «Тундук») Нацстатком с 2020 года получает первичные сведения по естественному и миграционному движению населения из автоматизированных информационных систем (АИС) «ЗАГС», «Гражданство», «Адресно-справочное бюро», «Регистрация иностранцев» Министерства цифрового развития КР (далее - МЦР). Однако, качество административных данных МЦР по естественному движению населения и

миграции не позволяют в полной мере использовать их в статистических целях. В первичных базах, получаемых административных данных зачастую отсутствуют показатели по отдельным полям; текст вводится в сокращенном виде; не заполняются поля по причинам смерти, образованию матери, причины миграции и т.д.

Согласно «Дорожной карте» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», Нацстатком совместно с Государственной налоговой службой и Социальным фондом с 2019 года принимает участие в работе по объединению ведомственных форм в единую отчетность и получению данных в электронном формате посредством СМЭВ «Тундук». Учитывая, что с 1 апреля 2021 года все хозяйствующие субъекты за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций представляют в ГНС единый отчет по подоходному налогу, по средствам государственного социального страхования и трудовым отношениям (форма FORM STI-161 утверждена постановлением Правительства КР от 27 января 2021 года №24), в 2021 году проводилось совместное тестирование программного обеспечения по вводу и обработке данных формы STI-161 и по вопросу использования единых классификаторов и справочников при ведении ведомственных реестров для возможности сопоставления данных.

Однако, информация, получаемая по форме STI-161, не дает возможности в полном объеме собрать данные, необходимые для производства статистики труда и заработной платы.

Кроме того, отсутствие полноты охвата и качество самих данных, недоступность слияния базы STI-161 с базами Нацстаткома, недостающие показатели для разработки данных, отсутствие сопоставимости данных с прошлым периодом и формирование данных по малому и среднему предпринимательству, совместным предприятиям (разная периодичность), не позволяют в полном объеме использовать административные данные для разработки показателей заработной платы в территориальном разрезе и распространения данных в необходимом качестве.

Для анализа, проведения сопоставления по хозяйствующим субъектам и охвата официальной статистической отчетности, на основании Соглашения о межведомственном информационном обмене посредством СМЭВ «Тундук», ГНС предоставляет по мере готовности:

- информацию о налогоплательщиках, осуществляющих ввоз товаров с территории государств-членов ЕАЭС на территорию Кыргызской Республики, согласно заявлениям налогоплательщиков о ввозе товаров и уплате косвенных налогов;

- информацию о налогоплательщиках, осуществляющих вывоз товаров с территории Кыргызской Республики на территории государств членов ЕАЭС, согласно заявлениям налогоплательщиков о вывозе товаров и уплате косвенных налогов. В связи с большим объемом данных информация

предоставляется в машиночитаемом формате (xlsx, dbf) в структуре первичного отчета.

Краткий обзор исполнения Статистических программ

Статистической программой статистических работ в 2020 году в целом по системе Нацстаткома с учетом периодичности и разрезов разработки выполнено более 25 тыс. статистических работ, в том числе более 7,4 тыс. - сверх Программы.

Статистической программой в 2021 году в целом по системе Нацстаткома с учетом периодичности и разрезов разработки выполнено более 25 тыс. статистических работ, в том числе более 7,7 тыс. - сверх Программы. В 2021 году Нацстаткомом подготовлено 176 экономических докладов, в их числе о производстве и использовании ВВП, балансе основных фондов, итогах пересчета скота и домашней птицы, инвестиционной и строительной деятельности республики, изменении потребительских цен и тарифов, взаимной торговле товарами с государствами-членами ЕАЭС, состоянии рынка труда, уровне бедности и другие.

Статистической программой в 2022 году в целом по системе Нацстаткома с учетом периодичности и разрезов разработки выполнено более 26 тыс. статистических работ, в том числе более 9 тыс. - сверх Программы. В 2022 году Нацстаткомом подготовлено 169 экономических докладов, в их числе о производстве и использовании ВВП, балансе основных фондов, итогах пересчета скота и домашней птицы, инвестиционной и строительной деятельности республики, изменении потребительских цен и тарифов, взаимной торговле товарами с государствами-членами ЕАЭС, состоянии рынка труда, уровне бедности и другие.

Анализ реализуемых проектов Нацстаткомом

Нацстатком в течение проверяемого периода с 2020 по 2022 года осуществлял сотрудничество с такими международными организациями, как Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международная организация труда (МОТ) и Центральным статистическим бюро Норвегии (ЦСБН).

Нацстатком в 2020 году с **Детским фондом ООН в Кыргызской Республике** по направлению «Системы мониторинга и оценка», провело «Повторное проведение обследования МИКС (КОМП) по анализу воздействия пандемии корона вируса на положение женщин и детей в Кыргызстане».

По проекту «Статистическое развитие – институциональное сотрудничество Кыргызстан-Норвегия» ЦСБН были проведены ряд мероприятий по повышению аналитического потенциала сотрудников Нацстаткома по вопросам распространения статданных, разработано техническое задание по созданию системы метаданных. Также ЦСБН для Нацстаткома нанял ИТ-эксперта для оказания поддержки в сопровождении

ИТ-инфраструктуры Нацстаткома, системы хранения данных и сетевого оборудования, оказал помощь в улучшении потенциала ИТ специалистов Нацстаткома.

В рамках меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Нацстаткомом КР и Представительством ЮНИСЕФ в КР Нацстатком в 2021 году были проведены мероприятия по обследованию полевых работ по сбору телефонных номеров в домашних хозяйствах принимавших участие в Кластерном обследовании по многим показателям, телефонного опроса и координация проведения обследования «Воздействие COVID-19 на положение детей и женщин в Кыргызской Республике».

В рамках реализации мероприятий сотрудничества между **Нацстаткомом КР и Центральным статистическим Бюро Норвегии** в 2021 году были организованы учебные визиты в Норвегию для обмена опытом и получения знаний в распространении статистических данных, оказана техническая и практическая помощь в изучении возможности использования адресного регистра при подготовке переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики.

При технической поддержке ЦСБН Нацстаткому оказана помощь в модернизации локальной сети. Были проведены онлайн курсы для сотрудников Нацстаткома по распространению статистических данных с использованием инструментов ГИС и визуализации данных.

ЦСБН оказал экспертную помощь в разработке стратегии обеспечения качества.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики “О подготовке и проведении в 2022 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике” по **проекту ЮНФПА «Кыргызстат Укрепление системы государственной статистики Кыргызской Республики в области сбора, анализа и распространения демографических данных»**, в целях подготовки и проведения переписи населения и жилищного фонда на выделенные денежные средства Нацстаткому были обеспечены питанием обучающийся персонал во время обучения по переписи, также возмещены командировочные расходы сотрудников центрального аппарата и ЦИД НСК КР для реализации мероприятий по переписи и жилищного фонда Кыргызской Республики.

В рамках проекта ЮНФПА “Улучшение системы национальной статистики: выпуск, анализ и распространение данных по народонаселению» согласно двухстороннего рабочего плана на 2022 год, Нацстаткому были выделены финансовые средства на ремонт фасадов зданий Нацстаткома и ЦИД Нацстаткома.

Также в рамках финансовых средств Фонда ООН в области народонаселения в 2022 году Нацстатком для проведения Кластерного обследования были собраны недостающие данные для показателей, отображающих положение детей и женщин Кыргызской Республики, а

также мониторинга Целей устойчивого развития и национальных стратегий и программ.

В 2022 году согласно заключенному соглашению между Нацстаткомом и Проектом МОТ по компоненту “Разработка модели оценки зеленых рабочих мест Кыргызской Республики” проведен подробный анализ первичных баз данных отраслевой статистики Нацстаткома за 2016 и 2018 годы. Изучены формы отчетности и круг отчитывающихся предприятий по статистике окружающей среды.

В 2022 году в рамках проекта Всемирного банка «Модернизация налогового администрирования и статистической системы» проведена работа по отбору международной ИКТ компании по проектированию соответствующей ИТ инфраструктуры и подготовке тендерной документации для закупки программного обеспечения и оборудования. Соответствующие тендерные процедуры завершены и Нацстатком находится на стадии заключения контракта с ИКТ компанией, которая определена в качестве победителя отбора.

Кроме того, в конце 2022 года ОУП подготовлена тендерная документация на закупку персональных компьютеров, принтеров и другого сопутствующего офисного оборудования для центрального аппарата, областных и районных структурных подразделений и представлена на рассмотрение Всемирного банка. Запуск тендерных процедур ожидается в феврале-марте 2023 года.

Движение средств по специальным счетам открытым для реализации проектов отражено в Приложении 1.

О проводимой работе по совершенствованию статистики торговли и услуг: анализ применимости административных данных ГНС

Нацстаткомом в целях улучшения качества официальной статистики, в рамках проекта Всемирного Банка «Модернизация налогового администрирования и статистической системы» начата работа по использованию административных источников данных в статистических целях. Как показывает опыт статистических служб развитых стран, использование административных данных способствует:

- уменьшению отчетной нагрузки на респондентов;
- повышению качества сводных статистических данных на региональном уровне; и.т.д.

Благодаря вышеуказанному проекту в июле 2023 года, по запросу Нацстаткома, в рамках реализуемого совместного проекта Всемирного Банка, Государственная Налоговая Служба Кыргызской Республики (ГНС) представила базу данных по налогу с продаж по формам налоговой отчетности *STI-129 «Отчет по налогу с продаж субъекта малого предпринимательства», STI-130 «Отчет по налогу с продаж субъекта среднего предпринимательства», STI-131 «Отчет по налогу с продаж субъекта (за исключением малого и среднего предпринимательства)»*,

STI-091 «Отчет по единому налогу субъектов малого предпринимательства» за 2020-2022гг.

Таким образом, Нацстатком впервые получил доступ к налоговым отчетным данным хозяйствующих субъектов. Что стало возможным благодаря внесению дополнений в Налоговый кодекс КР, в части доступа Нацстаткома к налоговой тайне. В настоящее время управлением статистики потребительского рынка и туризма Нацстаткома КР совместно с национальным экспертом проекта ВБ проводится работа по изучению методологии составления налоговых отчетов хозяйствующими субъектами, сравнение с действующей методологией статистики оптовой и розничной торговли, содержание и структура базы данных.

Обнаружение

На первом этапе проводимого Нацстатком анализа применимости административных данных ГНС *получены большие расхождения между данными Нацстаткома и ГНС по объемам товарооборота и услуг как в большую, так и в меньшую сторону.*

Методология учета товарооборота Нацстаткома учитывает объем только по основному виду деятельности, а ГНС - общий объем.

Так:

1. Товароборот, учитываемый Нацстаткомом по *розничной торговле*, превышает оборот по отчетным данным ГНС за 2022 год в 4,4 раза и составил **341 249** млн. сомов. По пояснению сотрудников Нацстаткома причиной такого расхождения является отсутствие в отчетных данных ГНС, согласно норм Налогового кодекса КР, сумм оборота субъектов работающих на основе патента, тогда как Нацстатком включает объемы оборота субъектов, работающих по патенту, методом **дорасчета**. В 2022 году ГНС выдано 650454 патента на осуществление деятельности в области розничной торговли.

2. В это же время объем оборота *оптовой торговли* по отчетным данным представленным в ГНС превышает данные Нацстаткома в 1,5 раза. По пояснению Нацстаткома, такое превышение обусловлено наличием в настоящее время у ГНС более эффективных инструментов сбора отчетности от индивидуальных предпринимателей. В то время как Нацстатком собирает отчеты только по юридическим лицам, а объем оборота, производимый индивидуальными предпринимателями включает методом дорасчета на основе выборочных обследований и по минимальным показателям в разрезе регионов и отраслей экономики.

3. Показатели объема услуг гостиниц по данным ГНС превышают данные Нацстаткома почти на 20%, по пояснению Нацстаткома, как и в торговле обусловлено применением выборочных обследований и отсутствием прямых отчетных данных от индивидуальных предпринимателей. В 2022 году ГНС выдано 22554 патента на осуществление деятельности в области услуг гостиниц.

4. Превышение объемов оборота по торговле автомобилями и мотоциклами, авто деталями и т.д. по данным Нацстаткома над данными ГНС составило 20%. Данное различие возникает из-за используемых Нацстаткомом методологических подходов:

- Нацстатком включает в объем продаж вторичный рынок автотранспорта, которые рассчитываются на основании сведений по переоформлению автотранспорта;

- также включается объем торговли авто деталями, производимый субъектами, работающими на основе патента.

Таблица 1
Оборот торговли, гостиниц и ресторанов за 2022 год
(млн. сомов) (данные предварительные)

	НСК 2022	Свод данных ГНС 2022 2022	Разница: НСК-ГНС	
			сумма	%%
Оборот оптовой и розничной торговли, ремонт автомобилей и принадлежностями	1 000 898	846 160	+165582	118,3
Торговля автомобилями и мотоциклами, автодеталями, узлами и принадлежностями	25 126	20 912	+4 214	120,2
Техническое обслуживание и ремонт автомобилей	3 861	1 469	+2 391	262,7
Оптовая торговля, кроме торговли автомобилями и мотоциклами	414 485	623 745	-209 260	66,5
Розничная торговля моторным топливом	114 723	98 580	+16 143	116,4
Розничная торговля, кроме торговли автомобилей и мотоциклами	442 703	101 454	+341 249	436,4
Гостиницы и рестораны	29 849	19 004	+10 845	157,1
Предоставление услуг гостиницами и услуг для туристического проживания, а также прочими местами для кратковременного проживания	3 969	4 757	-788	83,4
Предоставление услуг ресторанами, мобильных и прочих услуг по обеспечению пищей, а также барами	25 881	14 247	+11 634	181,7

Как видно из таблицы 1 Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей по данным Нацстаткома больше данных ГНС на 2 391,0 млн. сомов, обороты по розничной торговле моторным маслом на 16 143,0 млн. сомов, обороты по розничной торговле, кроме торговли автомобилей и мотоциклами на 341 249,0 млн. сомов, по предоставлению услуг ресторанами, мобильных и прочих услуг по обеспечению пищей, а также барами на 11 634,0 млн. сомов, всего больше на **371 417,0 млн. сомов.**

В рамках данного анализа установлено, что только указанных баз данных недостаточно для определения всего товарооборота, так как

существуют категории субъектов работающих на других налоговых режимах (Парк высоких технологий, Парк креативных индустрий, СЭЗ и др.), учет налогов по которым производится по другим формам налоговой отчетности.

Вывод

На первом этапе проводимого Нацстаткомом анализа применимости административных данных ГНС *получены большие расхождения между данными Нацстаткома и ГНС по объемам товарооборота и услуг как в большую, так и в меньшую сторону.*

Методология учета товарооборота Нацстаткома учитывает объем только по основному виду деятельности, а ГНС - общий объем.

По некоторым показателям оборота торговли, по предоставлению услуг ресторанами, мобильных и прочих услуг по обеспечению пищей, а также барами за 2022 год данные Нацстаткома больше данных ГНС на 371,4 млрд. сомов.

Рекомендации

1. Продолжить работу:

- по разработке подзаконных актов, не только дающих Национальному статистическому комитету КР права на доступ к сведениям государственных органов, но и обязующих государственные органы обеспечить доступ Национальному статистическому комитету КР к данным в разрезе каждого субъекта, в целях отмены или сокращения статистической отчетности, где административные данные будут одним из основных источников статистики;

- по действующим методологиям и разрабатывать новые подходы для обеспечения непрерывности динамических рядов данных.

2. Совместно с Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики провести более детальный мониторинг и анализ по полученным расхождениям по объемам товарооборота и услуг, так как имеются дополнительные возможности по пополнению доходной части государственного бюджета.

Анализ проведения переписи населения и жилищного фонда

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике» от 23 октября 2017 года № 690, Нацстатком должен был провести перепись населения и жилфонда с 23 марта по 1 апреля 2020 года, а в отдаленных районах республики в период с 20 по 29 апреля 2020 года в электронном формате. Нацстаткомом в начале 2020 года велись работы по проведению переписи.

Из-за сложившейся ситуации в стране в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 было принято решение о переносе сроков проведения переписи населения и жилищного фонда.

Во исполнение постановления Кабинета Министров КР «О подготовке и проведении в 2022 году переписи населения и жилищного фонда в

Кыргызской Республике» от 22 октября 2021 года № 228, Нацстаткомом перепись населения и жилищного фонда проводилась в два этапа. Основной этап проходил по всей республике с 25 марта по 3 апреля 2022 года, второй этап – в отдаленных зонах с 23 апреля по 2 мая 2022 года.

К работе в проведении переписи, в основном были привлечены студенты, преподаватели ВУЗов и школ, председатели домовых комитетов, территориальных собственников жилья и квартальных комитетов. Наем временного персонала был осуществлен на основании трудового договора.

Перепись населения и жилищного фонда впервые проведена в электронном формате с использованием мобильных устройств самих переписчиков.

К работе привлечено около 28 тысяч человек временного переписного персонала по всей республике, из них около 25 тысяч человек приходилось на переписчиков.

По всем формам разработано **мобильное приложение по вводу и обработке данных переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики** на базе приложения «Survey Solutions», разработанного Всемирным Банком.

В целях безопасности и защиты персональных данных населения мобильного приложения нет в открытом доступе. Устанавливалось приложение для переписчиков с сервера Нацстаткома на личный телефон или планшет переписчика на версии Android 5 и выше. У каждого переписчика был свой логин и пароль для входа в мобильное приложение. Мобильное приложение работало в режиме on-line и off-line. А также приложение разработано на двух языках: на государственном и официальном. Каждый день переписчик, в любой удобный момент, должен перенаправить (синхронизировать) законченные вопросники в ручном режиме. После отправки (синхронизации) информации в мобильном приложении и соответственно в телефоне переписчика завершённые вопросники не остаются.

После синхронизации законченных вопросников информация поступает в личный кабинет инструктора – контролера и копия на сервер Нацстаткома.

В целях проверки качества и контроля вводимых данных переписчиками для инструкторов-контролеров организован доступ к базе данных в режиме чтения (личный кабинет). Для этой работы были использованы ноутбуки, полученные на временное пользование от ГРС при ПКР.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.10.2017 года №690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике» в 2020 году проводилась подготовка к проведению переписи населения и жилищного фонда с 23 марта по 1 апреля 2020 года.

Но, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 24.03.2020 года №55 «О введении чрезвычайного положения на территории г.Бишкек Кыргызской Республики» в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 и согласно приказа Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 24.04.2020 года №25 «О переписи населения и жилищного фонда 2020 года» проведение переписи населения и жилищного фонда 2020 года было перенесено на неопределенный срок.

Согласно Формы 2. Отчета об исполнении сметы по бюджетным средствам Национального статистического комитета КР по переписи за 2020 год, кассовые расходы, произведенные на подготовку к проведению переписи населения и жилищного фонда (на заработную плату привлеченных работников для проведения переписи, отчислений в Социальный фонд, командировочные и транспортные расходы, приобретение канцелярских и хозяйственных товаров и т.д) составили в сумме 33889,1 тыс. сомов.

В связи с этим, аудит считает, что расходы, произведенные в 2020 году на подготовку к проведению переписи населения и жилищного фонда, до их приостановления в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 в сумме 33889,1 тыс. сомов, являются расходами проведенными без достижения целей.

Анализ использования бюджетных средств

За 2020 год

Согласно консолидированному Отчету об исполнении сметы расходов бюджетных средств на 2020 год смета была уточнена на сумму 360667,7 тыс. сомов, кассовые расходы составили 345461,3 тыс. сомов, фактические расходы 350108,8 тыс. сомов, где фактические расходы больше кассовых на 4647,5 тыс. сомов, объясняется тем, что имеются авансовые платежи по заработной плате, которые были зачтены в 2021 году.

За 2021 год

Согласно консолидированному Отчету об исполнении сметы расходов бюджетных средств на 2021 год смета была уточнена на 359109,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 347273,2 тыс. сомов, фактические расходы 340844,2 тыс. сомов, кассовых расходов произведено больше на 6429,0 тыс. сомов, так как были произведены ремонтные работы основных средств, которые еще не завершены.

За 2022 год

Согласно консолидированному Отчету об исполнении сметы расходов бюджетных средств смета была уточнена на сумму 769468,2 тыс. сомов, кассовые расходы составили 726427,3 тыс. сомов, фактические расходы 727399,1 тыс. сомов, что больше кассовых на 971,8 тыс. сомов, объясняется тем, что имеется кредиторская задолженность Соц. Фонда, которая зачтена в 2023 году.

Аудит использования средств специального счета

Основная часть средств специального счета Нацстаткома формируется за счет финансовых средств международных проектов, полученных для

проведения статистических и исследовательских работ, по заполнению и корректировке оформления международных сборников, а также от издания буклетов, брошюр.

2020 год

Смета доходов и расходов по средствам специального счета на 2020 год уточнена в сумме 52 449,3 тыс. сомов, поступление средств специального счета за год составило 22 659,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 22 319,3 тыс. сомов, фактические расходы 22 319,3 тыс. сомов, остаток на начало 2020 года составил 2 578,2 тыс. сомов, на конец года 2 918,4 тыс. сомов. Не исполнение плана по доходам связано с не полной реализацией мероприятий, по проектам и по переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики, реализуемых Нацстаткомом, в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

За 2021 год

Смета доходов и расходов по средствам специального счета на 2021 год уточнена в сумме 9573,9 тыс. сомов, поступление за год составило 5 041,4 тыс. сомов, кассовые расходы составили 6 080,3 тыс. сомов, фактические расходы 6 080,3 тыс. сомов, остаток на конец года 1 879,5 тыс. сомов.

За 2022 год

Смета доходов и расходов уточнена по средствам специального счета в сумме 55 000,0 тыс. сомов, поступление за год составило 42 111,5 тыс. сомов, кассовые расходы составили 37 680,9 тыс. сомов, фактические расходы 37 680,9 тыс. сомов, остаток на конец года 6 310,0 тыс. сомов.

Расчетные счета

Согласно письму Министерства финансов Кыргызской Республики от 10.01.2017 года для реализации Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики» от 16 мая 2016 года Нацстатком осуществляет кассовое исполнение бюджета с 1 января 2017 года в едином счете Центрального казначейства Министерства финансов КР.

Расходные операции с казначейских счетов производятся по электронным поданным заявкам (через ЭЦП).

Заработная плата и штатное расписание

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» от 22.08.2011 года №473 приказом председателя Нацстаткома от 01.01.2020 года № 1 утверждено штатное расписание по системе Нацстаткома на 2020 год, 2021 год и 2022 год в количестве 1023 штатных единиц, из них: госслужащие -663 ед. и МОП и ТОП – 170 ед.

Кассовые расходы по статье «Заработная плата» за 2020 год составили 278106,6 тыс. сомов, за 2021 год - 275869,9 тыс. сомов, за 2022 год - 597970,6 тыс. сомов.

Дебиторы, кредиторы

По состоянию на 01.01.2023 года по счету 178 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами» на основании консолидированного отчета Нацстаткома числится:

- *Дебиторская задолженность* на сумму 2242,9 тыс. сомов из них:
 - Командировочные расходы 795,1 тыс. сомов,
 - Прочие авансовые платежи 985,0 тыс. сомов,
 - Запасы оплачено авансом 40,8 тыс. сомов,
 - услуги оплачено авансом 421,9 тыс. сомов;
- *Кредиторская задолженность* на сумму 1387,9 тыс. сомов из них:
 - Командировочные расходы 1117,9 тыс. сомов,
 - Запасы оплачено авансом 542,8 тыс. сомов,
 - услуги оплачено авансом 1442,1 тыс. сомов,
 - обязательство по оплате труда 117,6 тыс. сомов,
 - оплата в основных фондов 481,2 тыс. сомов.

Бухгалтерский учет

Бухгалтерский учет по системе Нацстаткома ведется по программе 1С 8.3 «Бухгалтерия для бюджетных организаций», состояние бухгалтерского учета и отчетности удовлетворительное.

Основные средства и ТМЗ

На 01.01. 2023 года основных фондов по Нацстаткому по бюджету и по средствам специального счета числится на сумму 58575,9 тыс. сомов, запасов 24372,9 тыс. сомов.

Ремонтные работы

За 2021-2022 годы израсходованы средства на «Ремонт зданий и помещений Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Центра интеллектуальных данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики» – 9067,0 тыс.сомов, «Ремонт хозяйственного двора Национального статистического комитета Кыргызской Республики» - 585,0 тыс.сомов, «Ремонтные работы фасадов Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Центра интеллектуальных данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики» - 1086,6 тыс.сомов.

1. Ремонт зданий и помещений Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Центра интеллектуальных данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Конкурс на закупку работ одноэтапным методом объявлен 01 октября 2021 года, с планируемой суммой 10000,0 тыс.сомов. В конкурсе принимали участие 5 претендентов: - ОсОО «Шер Курулуш» с заявленной стоимостью 9747,1 тыс.сомов, ОсОО «МОП фирма Максат» с заявленной стоимостью 9755,4 тыс.сомов, ОсОО «Болот-Уста» с заявленной стоимостью 9573,3

тыс.сомов, ОсОО «Азия Инвест Строй» с заявленной стоимостью 9093,5 тыс.сомов, ОсОО «Алия-Курулуш» с заявленной стоимостью 7980,0 тыс.сомов. Согласно протоколу процедур закупок, при рассмотрении конкурсных заявок, отклонений нет. Победителем конкурса объявлен, по наименьшей цене, ОсОО «Алия-Курулуш». Однако, в связи с отказом победителя конкурса, договор подряда присужден следующему претенденту ОсОО «Азия Инвест Строй».

В ходе аудита Заказчиком предоставлены договор подряда №32 от 01 ноября 2021 года заключенный между Заказчиком в лице председателя Насирдинова С.Н. и ОсОО «Азия Инвест Строй» (лицензия серия КРЦ-2 №05344 от 28 ноября 2013 года) в лице директора Жумаканова К.Ы. на сумму 9093,5 тыс.сомов, акты выполненных работ за 2021 - 2022 годы на сумму 9093,5 тыс.сомов.

Обнаружение

Размеры неустоек за несвоевременное выполнение работ, установленные конкурсной документацией, не соответствуют условиям в договоре подряда. По условиям конкурса размер неустойки установлен 0,05% за каждый день просроченного периода, максимально вычитаемая сумма 1% от суммы договора. В договоре подряда установлен размер неустойки 0,05% за каждый день просроченного периода, но не более 1% от стоимости невыполненных работ в срок. В соответствии с пунктом 246 параграфа 38 «Заключение контракта» Порядка проведения электронных государственных закупок, утвержденного Приказом Министерства финансов КР от 17.05.2022 г. №85-П, закупающая организация формирует проект контракта на веб-портале с использованием соответствующей формы типового контракта и определяет условия проекта контракта строго в соответствии с условиями документации о закупке и предложения победителя. По условиям договора подряда, пункт 1.2. срок завершения работ установлен 55 календарных дней. Согласно предоставленным актам выполненных работ, ремонтные работы завершены 31 октября 2022 года (с просроченным периодом 10 месяцев). В соответствии с условиями конкурса, Заказчику необходимо взыскать неустойку расчетно в сумме 90,9 тыс.сомов ($9093523 * 1\% = 90935$ сомов).

Вместе с тем, по условиям конкурса размер гарантийного обеспечения исполнения договора установлен в размере 5% от суммы договора. При заключении договора подряда, подрядной организацией предоставлена банковская гарантия на эквивалентную сумму, сроком до 07 февраля 2022 года. Тем самым, договорные обязательства были выполнены без гарантийного обеспечения исполнения договора.

Совместно с директором ОсОО «Азия Инвест Строй» Жумакановым К.Ы. на объекте произведен выборочный контрольный обмер выполненных работ, указанных в акте выполненных работ на соответствие фактическим данным. По результатам выборочного контрольного обмера, замечаний нет.

Вывод

При заключении договора подряда, размеры неустоек за несвоевременное завершение работ отличаются от предусмотренных условий конкурсной документации. Имеется несвоевременное завершение работ, с просроченным периодом 10 месяцев, где рассчитанная аудитом сумма неустойки составила 90,9 тыс.сомов.

Рекомендации

- В дальнейшем в соответствии с пунктом 102 параграфа 2 главы 6 Порядка проведения процедур государственных закупок, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 19 сентября 2023 года № 489 формировать проект контракта на веб-портале с использованием соответствующей формы типового контракта и определять условия проекта контракта строго в соответствии с условиями документации о закупке и предложения победителя.

- Согласно условиям конкурса взыскать неустойку с ОсОО «Азия Инвест Строй» за несвоевременное завершение ремонтных работ расчетно в сумме 90,9 тыс. сомов.

2. Ремонт хозяйственного двора центрального аппарата Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Конкурс на закупку работ методом запроса котировок объявлен 03 июня 2022 года, с планируемой суммой 590,5 тыс.сомов. В конкурсе принимали участие 2 претендента: ОсОО «Билэйк Трейд» с заявленной стоимостью 570,8 тыс.сомов, ОсОО «Элитстроймонтаж» с заявленной стоимостью 585,0 тыс.сомов. Согласно протоколу процедур закупок, конкурсная заявка ОсОО «Билэйк Трейд» отклонена по причине отсутствия лицензии. Тем самым, договор подряда присужден ОсОО «Элитстроймонтаж».

Обнаружение

В ходе аудита, Заказчиком предоставлены договор подряда №28 от 27 июня 2022 года заключенный между Заказчиком в лице заместителя председателя Жумалиева З.К. и ОсОО «Элитстроймонтаж» (лицензия серия КРЦ-2 №010373 от 18 марта 2022 года) в лице директора Канаатова М.С. на сумму 585,0 тыс.сомов, акты выполненных работ за 2022 год на сумму 585,0 тыс.сомов. Совместно с директором ОсОО «Элитстроймонтаж» Канаатовым М.С. на объекте произведен выборочный контрольный обмер выполненных работ, указанных в акте выполненных работ на соответствие фактическим данным. По результатам выборочного контрольного обмера установлено завышение объемов работ по устройству подстилающего слоя на сумму 5,1 тыс.сомов.

Вывод

Установлено завышение объемов работ по устройству подстилающего слоя на сумму 5,1 тыс.сомов.

Рекомендация

Взыскать с ОсОО «Элитстроймонтаж» завышение объемов ремонтных работ в сумме 5,1 тыс. сомов.

3. Ремонтные работы фасадов центрального аппарата Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Центра интеллектуальных данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Конкурс на закупку работ одноэтапным методом объявлен 08 апреля 2022 года, с планируемой суммой 1458,1 тыс.сомов. В конкурсе принимали участие 10 претендентов с заявленными суммами: - ОсОО «Элитстроймонтаж» 1029,7 тыс.сомов, ОсОО «СК Линсар» 1054,9 тыс.сомов, ОсОО «ТриА КейДжи» 1091,2 тыс.сомов, ОсОО «УДА Инжиниринг» 1123,9 тыс.сомов, ОсОО «Бизнес рамп» 1127,4 тыс.сомов, ОсОО «Дастан Строй Групп» 1197,2 тыс.сомов, ОсОО «Эрэдан» 1230,9 тыс.сомов, ОсОО «Торг Кей Джи» 1280,1 тыс.сомов, ОсОО «Империя Кахаровы» 1298,6 тыс.сомов, ОсОО «ГлавТехИнвест» 1405,3 тыс.сомов. Согласно протоколу процедур закупок, договор подряда присужден по наименьшей цене ОсОО «Элитстроймонтаж».

В ходе аудита, Заказчиком предоставлены договор подряда №18 от 10 мая 2022 года заключенный между Заказчиком в лице заместителя председателя Жумалиева З.К. и ОсОО «Элитстроймонтаж» (лицензия серия КРЦ-2 №010373 от 18 марта 2022 года) в лице директора Канаатова М.С. на сумму 1029,7 тыс.сомов, дополнительный договор на дополнительные работы на сумму 51,5 тыс.сомов, акты выполненных работ за 2022 год 1081,2 тыс.сомов. Совместно с директором ОсОО «Элитстроймонтаж» Канаатовым М.С. на объекте произведен выборочный контрольный обмер выполненных работ, указанных в акте выполненных работ на соответствие фактическим данным. По результатам выборочного контрольного обмера, замечаний нет.

Закупки

В целом по Нацстаткому план закупок на 2020 год составил 86 066,7 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 62 766,7 тыс. сомов, по средствам специального счета 23 300 тыс. сомов, кассовых расходов произведено на 35 454,1 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 18 709,0 тыс. сомов, по спец средствам 16745,1 тыс. сомов.

План закупок на 2021 год составил 64 074,7 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 31 033,7 тыс. сомов, по средствам специального счета 33 041 тыс. сомов, сумма кассовых расходов составила 28 796,4 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 25 615 тыс. сомов, по специальным средствам 3 181,5 тыс. сомов.

План закупок на 2022 год составил 45 214,9 тыс. сомов, из них по бюджетным средствам 27 204,9 тыс. сомов, по средствам специального счета 18 010,0 тыс. сомов, сумма кассовых расходов составила 57547,50 тыс.

сомов, из них по бюджетным средствам 23 576,70 тыс. сомов, по средствам специального счета 33 970,8 тыс. сомов.

Информационная безопасность

Обнаружение и Вывод

Одной из мер информационной безопасности является установление на компьютерах антивирусного программного обеспечения (далее ПО), которое способствует защите от вредоносных программ. На компьютерах сотрудников Нацстатком не установлено лицензионное антивирусное ПО.

Вместе с тем, Нацстатком собирает и обрабатывает данные о различных сферах деятельности республики, которые имеют важнейшее значение для финансово-экономического анализа, принятия решений руководством республики, в связи с чем, информационная защита систем и данных Нацстатком является важной задачей.

Рекомендация

Принять соответствующие меры по усилению информационной безопасности систем и данных, обеспечить лицензионными антивирусными программными обеспечениями.

Обнаружение и Вывод

Новый Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» был принят 14 апреля 2022 года №27, а Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года №72 был признан утратившим силу.

Согласно пункту 6 Порядка проведения электронных государственных закупок, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 17 мая 2022 года №85-П, сертификаты по государственным закупкам должны обновляться по мере внесения изменений в Закон.

В нарушение указанного Порядка, в ЦА Нацстаткома, в Бишкекском городском управлении статистики сертификат по государственным закупкам главного специалиста, полученный в апреле 2022 года, Таласском областном управлении статистики сертификаты по государственным закупкам заведующей отделом и главного специалиста, полученные в августе 2016 года, Ошском областном управлении статистики сертификат специалиста с 2016 года не обновлены в связи с принятием нового закона о государственных закупках.

Рекомендация

В связи с принятием Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года №27 обеспечить обучение ответственных специалистов по закупкам.

Аудиты в подведомственных подразделениях и территориальных органах Нацстаткома

Обнаружение и Вывод

В нарушение пункта 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики

от 25.12.2018 года №137, в Ошском и Баткенском областных управлениях статистики за период с 2020 – 2022 годы не были составлены и утверждены перечни материально-ответственных лиц, а также не были заключены с материально-ответственными лицами договора о материальной ответственности.

Рекомендация

В Ошском и Баткенском областных управлениях статистики обеспечить выполнение требования «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, в части составления и утверждения перечня материально-ответственных лиц и заключения с ними договора о материальной ответственности.

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что отсутствуют отделы закупок, в не соблюдение пункта 1 статьи 9 Закона КР "О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года №27 где отражено, что для проведения процедур закупок закупающая организация создает отдел закупок или возлагает эти обязанности на один из своих отделов.

Так, в Иссык-Кульском и Нарынском областных управлениях статистики данные обязанности выполняют главные бухгалтера, что приводит к конфликту интересов.

В Чуйском, Иссык-Кульском и Нарынском областных управлениях статистики не соблюдаются требования пункта 6 статьи 9 Закона КР "О государственных закупках" от 14 апреля 2022 года №27, в части осуществления администрирования контракта о закупках.

Рекомендация

В Чуйском, Иссык-Кульском и Нарынском областных управлениях статистики соблюдать требования статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках». При возложении обязанностей на ответственных специалистов по проведению государственных закупок не допускать конфликта интересов.

Обнаружение и Вывод

Согласно Приказу Министерства финансов КР от 17.05.2022 г. №85-П "Об утверждении Порядка проведения электронных государственных закупок" (пункт 6 глава 1), для проведения государственных закупок закупающая организация/Агент должны иметь: в организационной структуре отдел закупок и разработанный и утвержденный регламент работы отдела закупок. Однако в Чуйском, Иссык-Кульском, Нарынском областных управлениях статистики Регламент работы по процедурам закупок отсутствует.

Рекомендация

Закупки товаров, работ и услуг осуществлять в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Бишкекское городское управление статистики

Обнаружение и Вывод

Аудитом была проведена выборочная инвентаризация основных средств и запасов Бишкекского городского управления статистики.

По запасам:

- по медикаментам и перевязочным материалам установлены излишки на общую сумму 561,2 тыс. сомов, в том числе: защитная маска на сумму 305,4 тыс. сомов, защитная маска по щитки на сумму 110,1 тыс. сомов, антисептик 100 мл. на сумму 83,7 тыс. сомов, антисептик 5 л. на сумму 39,6 тыс. сомов, термометр на сумму 22,4 тыс. сомов;

- по прочим сырью и материалам установлена недостача в сумме 18,3 тыс. сомов, которая по завершению аудита восстановлена в доход республиканского бюджета платежным поручением от 05.10.2023 года №163.

Рекомендация

Комиссионно рассмотреть сроки годности по установленным излишкам запасов медикаментов и перевязочных материалов на общую сумму 561,2 тыс. сомов. Запасы с действующим сроком годности принять на баланс по соответствующим счетам бухгалтерского учета. По запасам с истекшим сроком – провести утилизацию по установленным процедурам.

Обнаружение и Вывод

Расход топлива на автотранспорт производился в пределах лимита, установленного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2011 года № 767 (утратило силу согласно постановления Кабинета Министров КР от 14.01.2022 года № 9).

Вместе с тем, в путевых листах на автотранспорт не полностью заполнялись реквизиты, списание ГСМ производилось по путевым листам, без фактических показаний спидометров автотранспорта.

Рекомендация

В дальнейшем, списание ГСМ осуществлять путем полного заполнения реквизитов путевых листов с отражением соответствующих показаний спидометров.

Обнаружение и Вывод

Программа 1С 8.3 бухгалтерия не полностью автоматизирована. Оборотно-сальдовые ведомости, мемориальные ордера и другие отдельные формы не формируются. Формы вносятся вручную в программу Excel, Worde.

Рекомендация

В соответствии с пунктами 22 и 23 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного

управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, обеспечить комплексную автоматизацию бухгалтерского учета.

Чуйское областное управление статистики

Аудитом установлено, что в отчете об исполнении сметы по средствам специального счета за 2021 год не отражен фактический доход на сумму 1758,8 тыс. сомов по безвозмездно полученным материалам, защитным средствам, в то же время в бухгалтерском балансе, в приложении 2 к Форме 1 Запасы, по строке 141 отражены безвозмездные поступления в 2021 году защитных средств на сумму 1758,8 тыс. сомов. Объектом аудита при консолидации отчета фактические доходы через внутриведомственные расчеты отражены.

Обнаружение и Вывод

Аудит заключенных договоров за 2020 – 2022 годы, по участникам, победившим в конкурсе государственных закупок показал, что в нарушение статьи 52 Закона КР «О государственных закупках от 2015 года №72 и статьи 50 Закона КР «О государственных закупках от 14 апреля 2022 года №27, отсутствуют гарантийные обеспечения исполнения контрактов на сумму 4 645,0 тыс. сомов.

Обнаружение и Вывод

В 2021 году произведены ремонтные работы в зданиях всего на сумму 399,3 тыс. сомов:

- Сокулукского РОС на сумму 129,8 тыс. сомов,
- Жайылского РОС на сумму 146,2 тыс. сомов,
- Чуй-Токмокского РОС на сумму 123,3 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что на проведенные ремонтные работы на сумму 399,3 тыс. сомов отсутствуют дефектные акты.

Рекомендация

- Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших проведение ремонтных работ на сумму 399,3 тыс. сомов без составления дефектных актов,
- Соблюдать требования статей 50 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части запроса гарантийного обеспечения исполнения контрактов при их заключении, составления соответствующих дефектных актов перед проведением ремонтных работ.

Таласское областное управление статистики

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что с 7 интервьюерами, получившими для получения и передачи статистических данных по обследуемым домохозяйствам, 5 штук планшетов Xiaomi Mi Pad 44 по цене 15,8 тыс. сомов и 2 штуки планшетов Samsung Galaxy Tab S6 по цене 41,7 тыс. сомов, не заключены договора о полной материальной ответственности на полученные планшеты.

Рекомендация

В соответствии с пунктом 26 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, заключить договора о полной материальной ответственности с интервьюерами, получившими планшеты для получения и передачи статистических данных по обследуемым домохозяйствам.

Обнаружение и Вывод

С руководителями районных отделов статистики, Манасского в 2020 и 2021 годах, Бакай-Атинского в 2021 году и Таласского в 2020 году, не были заключены договора о полной материальной ответственности на закрепленные за ними автомашины, соответственно, «Нива» ВАЗ-21214, госномером №06-58 ТА, автомашина «Жигули» ВАЗ-21074, госномером №06-08 ТА. и «Нива» ВАЗ 21214, госномером 06-71 ТА.

С января 2022 года с руководителями районных отделов статистики, Манасского и Бакай-Атинского заключены договора о полной материальной ответственности на закрепленные за ними автомашины.

Рекомендация

В соответствии с пунктом 26 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, своевременно заключать договор о полной материальной ответственности на закрепленную за руководителем автомашину.

Обнаружение

Согласно актам от 06.12.2022 года, утвержденных руководителем Таласского областного управления статистики Бараковым Б.А. и подписанного комиссией в составе: председателя – заместителя руководителя Нартаевой А.К., членов комиссии: главного бухгалтера Бокоевой Н.Т., главного специалиста Данко А.А., главного специалиста Джунушалиевой Ч.К. и ведущего специалиста Туралиевой Э.А., в соответствии с письмом Национального статистического комитета КР, на основании актов выполненных работ и актов технического состояния №№1-24 (с привлечением эксперта) от 22.04.2022 года, а также актов формы №ОС-4 №№1-24 от 03.02.2022 года, списаны основные средства в количестве 24 единиц, первоначальной стоимостью 534,7 тыс.сомов (планшеты компьютерные – 8 штук на 155,2 тыс.сомов, стационарные компьютеры – 9 штук на 287,6 тыс.сомов и прочая техника – 7 штук на 92,0 тыс.сомов).

Вывод

Аудит отмечает, что списание вышеуказанных основных средств в количестве 24 единиц с первоначальной стоимостью 534,7 тыс. сомов, согласно актам от 06.12.2022 года, проведено в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе

государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года № 137, к списанию приложены не акты технической экспертизы, а акты технического состояния, выданные не специализированной организацией, а индивидуальным предпринимателем Кенешовым А.Б., при отсутствии лицензии на выдачу технической экспертизы.

Рекомендация

Списание основных средств привести в соответствие с «Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, с учетом, списанных согласно актам от 06.12.2022 года основных средств в количестве 24 единицы с первоначальной стоимостью 534,7 тыс. сомов, которые в настоящее время имеются в наличии.

Обнаружение и Вывод

На 2020 год был установлен лимит потребления электрической энергии 40,0 тыс. кВт/ч, фактически потребленная электроэнергия составила 43,6 тыс. кВт/ч, или превышение лимита составило 3,6 тыс. кВт/ч на сумму 9,0 тыс. сомов.

Аналогично, на 2021 год установлен лимит потребления электрической энергии 40,0 тыс. кВт/ч, фактически потребленная электроэнергия составила 43,8 тыс. кВт/ч, или превышение лимита составило 3,8 тыс. кВт/ч на сумму 9,5 тыс. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем, строго соблюдать установленный лимит потребления электроэнергии.

Обнаружение и Вывод

По результатам конкурса на закупку обеда для участников обучающих семинаров по переписи населения и жилищного фонда системы Таласского областного управления статистики, заключен договор №9 (1596464) от 26.02.2022 года с ОсОО «Профессионал Кей Джи» на сумму 849,7 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что без взимания гарантийного обеспечения исполнения договора в размере 0,10 %, согласно заключенного договора и без предоставления поставщиком банковской гарантии на сумму авансового платежа, был произведен авансовый платеж в размере 100 % на сумму 849,7 тыс. сомов, по платежным поручениям №5 от 04.03.2022 года в сумме 91,9 тыс. сомов и №6 от 10.03.2022 года в сумме 757,8 тыс. сомов.

Рекомендации

1. Соблюдать требования статьи 47 Закона КР «О государственных закупках», в части исполнения контракта.

2. Соблюдать требования пункта 312 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов

Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П, в части не превышения 10 процентов от общей суммы договора суммы авансовых платежей (предоплаты), при условии предоставления поставщиком (подрядчиком) банковской гарантии на сумму авансового платежа.

Иссык-Кульское областное управление статистики

В отчете об исполнении сметы по средствам специального счета за 2021 год не отражен фактический доход на сумму 936,7 тыс. сомов по безвозмездно полученным материалам, защитным средствам, в то же время в приложении 2 к балансу Форма 1 Запасы, по строке 141 отражены безвозмездные поступления в 2021 году защитных средств на сумму 936,7 тыс. сомов. Объектом аудита при консолидации отчета фактические доходы через внутриведомственные расчеты отражены.

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что в соответствии с уточненной сметой за 2021 год по статье 2214, расходы по транспортным услугам уточнены в сумме 200,0 тыс. сомов, а кассовый и фактические расходы произведены на 316,5 тыс. сомов, где превышение сметы составило 116,5 тыс. сомов, при консолидации отчета по бюджетным средствам данное превышение было отрегулировано Нацстаткомом.

Также, в соответствии с уточненной сметой по статье 2215 расходы на приобретение прочих услуг уточнены на 150,0 тыс. сомов, кассовый расход произведен на 233,0 тыс. сомов, где превышение составило 83,0 тыс. сомов, при консолидации отчета по бюджетным средствам данное превышение было отрегулировано Нацстаткомом.

Рекомендация

Впредь не допускать превышение кассовых расходов над расходами, предусмотренными сметой, своевременно производить уточнение сметы в соответствии с планируемыми расходами.

Нарынское областное управление статистики

В отчете об исполнении сметы по средствам специального счета за 2021 год не отражен фактический доход на сумму 599,2 тыс. сомов по безвозмездно полученным материалам, защитным средствам, в то же время, в приложении 2 к Балансу Форма 1 Запасы, по строке 141 отражены безвозмездные поступления в 2021 году защитных средств на сумму 599,2 тыс. сомов.

Также в отчете об исполнении сметы по средствам специального счета за 2021 год также не отражен фактический доход на сумму 48,6 тыс. сомов по безвозмездно полученным основным средствам (планшеты), в то же время в приложении 1 к Балансу Форма 1 Основные средства, по строке 220 отражены безвозмездные поступления в 2022 году основных средств на сумму 48,6 тыс. сомов.

Объектом аудита при консолидации отчета фактические доходы через внутриведомственные расчеты отражены.

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что в отчете Формы 2 за 2021 год элементы статьи расходов 2111 «Заработная плата»: «основная заработная плата, надбавки и дополнительные выплаты» распределены некорректно с фактическими произведенными начислениями. Так, кассовые расходы по элементу 1100 основная заработная плата произведены в сумме 10 565,1 тыс. сомов, а фактические начисления составили 8387,8 тыс. сомов, т.е. больше на 2177,3 тыс. сомов, по элементу 1200 надбавки кассовые расходы произведены в сумме 7974,3 тыс. сомов, а фактические начисления составили 8889,0 тыс. сомов, т.е. на 914,7 тыс. сомов меньше; по элементу 1300 дополнительные выплаты и компенсации проведено кассовых расходов на сумму 7777,3 тыс. сомов, фактические начисления составили на сумму 9092,1 тыс. сомов, т.е. на 1314,8 тыс. сомов меньше.

Аналогично, в отчете Формы 2 за 2022 год аудитом установлено, что элементы статьи расходов 2111 «заработная плата»: «основная заработная плата, надбавки и дополнительные выплаты» распределены некорректно: с фактическими произведенными начислениями. Так, кассовые расходы по элементу 1100 основная заработная плата произведены в сумме 11470,1 тыс. сомов, фактические начисления составили 9585,5 тыс. сомов, т.е. больше на 1884,6 тыс. сомов, по элементу 1200 надбавки кассовые расходы составили 12176,0 тыс. сомов, а фактические начисления составили 12156,5 тыс. сомов, т.е. на 19,5 тыс. сомов больше; по элементу 1300 дополнительные выплаты и компенсации проведено кассовых расходов на сумму 7848,8 тыс. сомов, фактические начисления составили 10152,6 тыс. сомов, т.е. на 2303,8 тыс. сомов меньше.

Рекомендация

В дальнейшем соблюдать за правильным распределением элементов статьи «Заработная плата» в отчете Формы 2 в соответствии с фактическими начислениями.

Ошское городское управление статистики

Обнаружение и Вывод

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства КР «О статистике выборочных обследований домашних хозяйств» от 17 января 2004 года № 25, интервьюерам производится оплата в соответствии с количеством фактически обследованных за календарный месяц домашних хозяйств, из расчета 409 сомов за каждое домашнее хозяйство. Однако, в нарушение вышеуказанного постановления в декабре месяце 2020 года вместо фактически 18 обследованных домашних хозяйств была произведена оплата интервьюеру Артыковой Т.Ж. 22 домашних хозяйств по 409 сом в сумме 8998 сомов. Т.е. разница на сумму 1636 сомов была излишне оплачена. Также вместо фактически 21 обследованных домашних хозяйств была произведена оплата интервьюеру Каримовой М.М. 22 домашних хозяйств по 409 сом, в сумме 8998 сомов. Т.е. на разницу 409 сом было излишне оплачено. Также вместо фактически 21 обследованных домашних

хозяйств была произведена оплата интервьюеру Нуркуловой М.А. 22 домашних хозяйств по 409 сом, в сумме 8998 сомов. Т.е. на разницу 409 сомов было излишне оплачено. Итого за декабрь месяц 2020 года 3 интервьюерам произведена необоснованная оплата в сумме 2,4 тыс. сомов.

По завершению аудита с вышеуказанных работников были произведены соответствующие удержания излишне оплаченных сумм с заработной платы за сентябрь месяц 2023 года всего на 2,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Оплату интервьюерам производить в соответствии с требованиями постановления Правительства Кыргызской Республики «О статистике выборочных обследований домашних хозяйств» от 17 января 2004 года № 25.

Обнаружение и Вывод

В 2021 году со стороны Нацстатком был направлен приказ №157 от 28.12.2021 года «О рассмотрении возможности поощрения сотрудников территориальных и подведомственных подразделений по итогам работы 2021 года при наличии денежных средств в рамках законодательства Кыргызской Республики».

Однако, руководством без издания внутреннего документа относительно выплаты премий сотрудникам, в декабре месяце 2021 года была начислена и выплачена премия всем сотрудникам Ошского городского управления статистики в размере месячного фонда заработной платы в сумме 280,5 тыс. сомов.

Рекомендация

Выплату премий работникам осуществлять в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что в нарушение требований пункта 2 статьи 10 Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 и пункта 2, статьи 9 Закона КР «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, не проведен мониторинг цен и мониторинг рынка закупаемых товаров, работ, услуг по следующим конкурсам:

- № 200121210770825 по по статье 2222 приобретены канцелярские товары на сумму 102,0 тыс. сомов,

- № 211124308335741 по статье 2222 приобретены канцелярские товары на сумму 49,9 тыс. сомов,

- № 220114314710101 по статье 2214 приобретены ГСМ на сумму 92,2 тыс. сомов.

Рекомендация

Соблюдать требования Закона КР «О государственных закупках», в части проведения мониторинга рынка закупаемых товаров, работ, услуг.

Ошское областное управление статистики (ООУС)

Обнаружение и Вывод

В 2021 году со стороны Нацстатком был направлен приказ за №157 от 28.12.2021 года «О рассмотрении возможности поощрения сотрудников территориальных и подведомственных подразделений по итогам работы 2021 года при наличии денежных средств в рамках законодательства Кыргызской Республики».

Однако, без издания внутреннего документа руководством Ошского областного управления статистики относительно поощрения сотрудников, в декабре месяце 2021 года была начислена премия всем сотрудникам Ошского областного управления статистики в размере 164,88 % месячного фонда заработной платы в сумме 2 283,5 тыс. сомов, тогда как по приказу №157 от 28.12.2021 года поручено осуществить поощрение сотрудников Нацстаткома в размере месячного фонда заработной платы в пределах фактической экономии фонда оплаты труда.

Рекомендация

Выплату премий работникам осуществлять в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Обнаружение и Вывод

По состоянию на 31.12.2021 года образовалась кредиторская задолженность по статье взносы в Социальный фонд на сумму 293,0 тыс. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем не допускать образования задолженности по защищенным статьям.

Обнаружение и Вывод

Приказом Нацстаткома от 29.04.2019 года №53, утвержден годовой лимит для Ошского областного управления статистики на потребление теплоэнергии в количестве 200,0 г/ккал. Однако, фактическое потребление теплоэнергии за 2020 год составило 211,81 г/ккал, где превышение лимита составило 11,81 г/ккал на сумму 22,4 тыс. сомов. Аналогично за 2021 год потребление составило 201,22 г/ккал, где превышен лимит на 1,22 г/ккал, на сумму 2,9 тыс. сомов. Всего потребление сверхлимита составило 25,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Строго соблюдать установленный лимит потребления теплоэнергии.

Баткенское областное управление статистики

Обнаружение и Вывод

Не соблюдены требования постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года №473 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики».

За 2020 год в Баткенском областном управлении статистики штатная численность руководящего состава утверждена в количестве 13 штатных

единиц из общего количества 43 штатных единиц государственных служащих, что превышает 25 %, или больше на 2 единицы руководящего состава.

В 2021 и 2022 годах штатная численность приведена в соответствие с постановлением Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала».

Рекомендация

Соблюдать требования постановления Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала».

Обнаружение и Вывод

Приказом Нацстаткома от 29.04.2019 года №53, утвержден годовой лимит для Баткенского областного управления статистики на потребление электроэнергии в количестве 65300 кВт/ч. Однако, фактическое потребление электроэнергии за 2020 год составило 79 888 кВт/ч, где превышение лимита составило 14 588 кВт/ч на сумму 36,6 тыс. сомов. Аналогично за 2021 год потребление составило 82 574 кВт/ч, где превышен лимит на 17 274 кВт/ч на сумму 46,5 тыс. сомов, за 2022 год - 78 680 кВт/ч, где превышен лимит на 13 380 кВт/ч на сумму 50,1 тыс. сомов. Всего потребление сверхлимита составило 45 242 кВт/ч, в сумме 133,1 тыс. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем, строго соблюдать установленный лимит потребления электроэнергии.

Обнаружение и Вывод

Аудитом установлено, что в нарушение требований пункта 2 статьи 10 Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 не был проведен мониторинг цен на приобретаемые товары по конкурсам:

- № 200312219541467 по приобретению канцелярских товаров на сумму 110 185 сомов,
- № 211214311505150 по приобретению баннера на сумму 70,0 тыс. сомов.

Рекомендация

Соблюдать требования Закона КР «О государственных закупках», в части проведения мониторинга рынка закупаемых товаров, работ, услуг.

Джалал-Абадское областное управление статистики

Аудитом установлено, что на конец 2020 года задолженность ОсОО «Альфа Ойл» перед Жалал-Абадским областным управлением статистики на сумму 55,8 тыс. сомов не отражена по учету в качестве дебиторской

задолженности, несмотря на то, что был составлен и подписан акт сверки взаиморасчетов.

В 2021 году указанная задолженность на сумму 55,8 тыс.сомов была отражена в бухгалтерском учете.

Обнаружение и Вывод

По состоянию на 31.12.2022 года образовалась кредиторская задолженность по защищенной статье «Заработная плата» на сумму 70,4 тыс. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем не допускать образования задолженности по защищенным статьям.

Обнаружение и Вывод

Не соблюдены требования постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 года №473 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики».

За 2020 год в Джалал-Абадском областном управлении статистики штатная численность руководящего состава утверждена в количестве 26 штатных единиц из общего количества 93 штатных единиц государственных служащих, что превышает 25 %, или больше на 3 единицы руководящего состава.

В 2021 и 2022 годах штатная численность приведена в соответствие с постановлением Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала».

Рекомендация

Соблюдать требования постановления Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала».

Обнаружение и Вывод

Приказом Нацстаткома от 29.04.2019 года №53 утвержден годовой лимит для Джалал-Абадского областного управления статистики на потребление электроэнергии в количестве 200 000 кВт/ч. Однако, фактическое потребление электроэнергии за 2020 год составило 213 285 кВт/ч, где превышение лимита составило 13 385 кВт/ч на сумму 33,6 тыс. сомов. Аналогично за 2021 год фактическое потребление электроэнергии составило 205 851 кВт/ч, где превышен лимит на 5851 кВт/ч на сумму 14,7 тыс.сомов. Всего потребление сверхлимита составило 19236 кВт/ч, на сумму 48,3 тыс.сомов.

Рекомендация

В дальнейшем, строго соблюдать установленный лимит потребления электроэнергии.

Обнаружение и Вывод

По конкурсу №220226319550516, в организации обеда в период обучения координаторов по переписи населения и жилищного фонда, победителем лота №3 и №5 по Сузакскому и Базар-Коргонскому районам определен ОсОО "Жениш Строй плюс" с нарушениями Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72, так как конкурсная заявка ОсОО "Жениш Строй плюс" не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации, а именно участник предоставил аналогичный договор на организацию и поставку продуктов питания всего на сумму 154,9 тыс.сомов, при том что сумма лотов составляет 1 880,3 тыс.сомов, остальные прикрепленные договора - на поставку ТМЗ и строительных товаров. Согласно пп. 1, п.6 статьи 29 Закона КР «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 года № 72 закупающая организация отклоняет конкурсную заявку в случае, если конкурсная заявка, не соответствует квалификационным требованиям, установленным конкурсной документацией.

Обнаружение и Вывод

В 2022 году проведены конкурсы №220120315028651, №220120315046814, №220207316695557, 220207316696766 по приобретению ГСМ Аи 92 с нарушениями Закона о государственных закупках от 3 апреля 2015 года № 72, а именно не проведены мониторинги цен на ГСМ в несоблюдение пункта 2 статьи 10, цена контракта на ГСМ превышает планируемую цену конкурсной документации, также количество ГСМ в контракте было уменьшено от планируемого количества ГСМ в конкурсной документации, при этом сумма закупки осталась без изменений. Согласно пп 5, п.6 статьи 29 Закона КР о государственных закупках от 3 апреля 2015 года № 72, в ходе оценки закупающая организация отклоняет конкурсную заявку в случае, если данная конкурсная заявка по существу не отвечает требованиям конкурсной документации.

Рекомендации

Соблюдать требования статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках», в части отклонения в ходе оценки предложения поставщика, представившего предложение, не соответствующее квалификационным требованиям, установленным документацией о закупке и статьи 9, в части проведения мониторинга рынка закупаемых товаров, работ, услуг.

Институт статистических исследований и повышения квалификации (Институт)

Обнаружение и Вывод

Постановлением Кабинета Министров КР от 29 августа 2022 года №474 из Типового перечня работ с особыми условиями труда был исключен

пункт 17 Работа за компьютером. Данное постановление вступило в силу с 1 августа 2022 года.

Вместе с тем, за август месяц 2022 года в Институте статистических исследований и повышения квалификации необоснованно были выплачены доплаты за работы с особыми условиями труда (за работу за компьютером) на общую сумму 32,04 тыс. сомов, в том числе отчисления в Социальный фонд на 4,7 тыс. сомов.

Рекомендация

В дальнейшем выплаты доплат за работу с особыми условиями труда осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 258 “Об утверждении Положения о порядке установления доплат за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда и Типового перечня работ с особыми условиями труда (тяжелые работы, работы с вредными, опасными и иными особыми условиями труда, работы с особыми климатическими условиями)”.

Обнаружение и Вывод

Не разработан и не утвержден внутренний нормативный документ, определяющий Порядок принятия тренеров на проведение обучающихся семинаров и об условиях оплаты их труда.

Рекомендация

Руководству Института разработать и утвердить внутренний нормативный документ, определяющий Порядок принятия тренеров для проведения обучающихся семинаров и об условиях оплаты их труда.

Обнаружение и Вывод

Согласно пункту 106 и 246 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137, канцелярские товары и хозяйственные материалы расходуются (списываются) согласно раздаточных ведомостей на нужды учреждения. Однако, согласно акта от 30.09.2020 года, подписанного комиссией и утвержденного директором института, были списаны канцелярские товары и хозяйственные материалы на общую сумму 42,4 тыс. сомов, без составления соответствующих раздаточных ведомостей.

Аналогично, согласно акта от 31.03.2021 года, были списаны хозяйственные материалы на общую сумму 7,0 тыс. сомов без составления соответствующих раздаточных ведомостей.

Рекомендация

Расходования канцелярских товаров и хозяйственных материалов производить в соответствии с «Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 11 июля 2023 года № 2-П.

Центр интеллектуальных данных (Центр).

Обнаружение и Вывод

На не функционирующий пансионат Белек и требующий капитальных вложений, были закуплены хозяйственные товары (краски, лаки, телевизор, холодильник, теннисный стол, шары для тенниса) на сумму 424,8 тыс. сомов, что являются нерациональными расходами Центра.

Рекомендация

В дальнейшем не производить нерациональные расходы. Закончить незавершенное строительство по пансионату «Белек» и обеспечить его дальнейшее функционирование.

Обнаружение и Вывод

В период аудита, в июле 2023 года сотрудники Центра в составе 17 человек, из них 4 детей ездили в пансионат «Белек» на отдых и оплатили за проживание денежные средства в сумме 5,2 тыс. сомов заведующей хозяйством пансионата «Белек», которые не были оприходованы в кассу Центра.

Принять к сведению, что денежные средства в сумме 5,2 тыс. сомов перечислены на расчетный счет Центра.

Рекомендация

Впредь, не проводить мероприятия по предоставлению отдыха сотрудникам в пансионате «Белек» до завершения его модернизации и капитального строительства.

Аудитор

М.К. Арзыбаев

Приложение 1

Движение средств по специальным счетам открытых для реализации проектов за 2020 год

Название счетов	Лицевой счет	Остаток на начало года	Поступление	Расходы	Остаток на конец года
ЮСАИД	4402011103014636	54,3	4,0	53,2	5,1
Всемирный Банк	4402011103014737	-	-	-	-
Статофис Норвегии	4402011103014838	1137,0	961,8	1614,2	484,5
ЮНФПА	4402011103014939	-	4983,2	4891,7	91,4
ЦСБН	4402011103022013	324,3	1553,4	1271,3	606,5
ПРООН	4402011103022518	-	-	-	-
Итого		1515,6	7502,4	7830,4	1187,5

за 2021 год.

Название счетов	Лицевой счет	Остаток на начало года	Поступление	Расходы	Остаток на конец года
ЮСАИД	4402011103014636	5,1	-	-	5,1
Всемирный Банк	4402011103014737	-	-	-	-
Статофис Норвегии	4402011103014838	484,5	-	138,9	345,6
ЮНФПА	4402011103014939	91,4	1211,4	1275,1	27,7
ЦСБН	4402011103022013	606,5	1505,9	2095,7	16,7
ПРООН	4402011103022518	-	-	-	-
Итого		1187,5	2717,3	3509,8	395,1

За 2022 год

Название счетов	Лицевой счет	Остаток на начало года	Поступление	Расходы	Остаток на конец года
ЮСАИД	4402011103014636	5,1	-	-	5,1
Всемирный Банк	4402011103014737	-	4754,5	405,1	4349,4
Статофис Норвегии	4402011103014838	345,6	-	345,6	0,0
ЮНФПА	4402011103014939	27,7	5185,8	5205,1	8,4
ЦСБН	4402011103022013	16,7	3041,8	1697,3	1361,2
ПРООН	4402011103022518	-	-	-	-
Итого		395,1	12982,1	7653,1	5724,1