

Заключение
Счетной палаты Кыргызской Республики
к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального
фонда Кыргызской Республики на 2024 год и
плановый период 2025-2026 годов»

Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конституционного закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» (далее – проект Закона).

Проект Закона разработан с учетом постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024-2028 годы» от 8 сентября 2023 года №454, Закона Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитию» от 26 июля 2011 года № 145, постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года» от 25 декабря 2021 года №352 и Указа Президента Кыргызской Республики «Об индексации размеров страховых частей пенсий с 1 октября 2023 года» от 13 сентября 2023 года УП №235.

В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики проект закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект Закона) внесен в Администрацию Президента Кыргызской Республики исх. письмом № 3-6/6207 от 7 сентября 2023 года.

1. Макроэкономические основы проекта бюджета Социального фонда на 2024-2026 годы

Проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» разработан с учетом Прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024-2028 годы, итогов исполнения бюджета за 2022 год и предварительных итогов исполнения бюджета за 1 полугодие 2023 года.

Макроэкономические показатели на 2024-2026 годы

	Единица измерения	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
		факт	ожд.	проект	плановый период	плановый период
Фактический прирост	%	107,0	104,5	105,0	104,7	104,3

ВВП						
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП)	сом	6395,2	7141,5	7728,6	8496,5	8950,0
Среднемесячная заработная плата	сом	26620,0	30174,5	33582,9	37567,5	40830,2
ИПЦ к предыдущему году	%	113,9	111,7	108,2	109,9	105,3

2. Обоснованность прогнозирования доходной части бюджета

Согласно проекту Закона, бюджет Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год сформирован по доходам в сумме 106 982 454,9 тыс. сомов (8,5% от ВВП) или на 4 844 913,9 тыс. сомов больше уточнённого бюджета на 2023 год. Рост по отношению к исполнению 2022 года составил 25 418 545,2 тыс. сомов или 131,2%.

На 2025 год доходы прогнозируются в сумме 111 853 833,2 тыс. сомов (7,6% от ВВП) и на 2026 год в сумме 115 871 627,0 тыс. сомов (6,8% от ВВП).

Объемы поступления страховых взносов на 2024-2026 годы рассчитаны по категориям плательщиков исходя из установленных тарифов страховых взносов по прогнозируемому фонду заработной платы с учетом роста заработной платы.

Согласно проекту Закона, поступление страховых взносов на 2024 год прогнозируется в сумме 65 845 000,0 тыс. сомов, или на уровне 5,0% к ВВП. По сравнению с уточненным бюджетом на 2023 год прогноз страховых взносов увеличен на 105,0% или на 2 967 000,0 тыс. сомов.

Поступление страховых взносов прогнозируется в размере 68 680 500 тыс. сомов на 2025 год и 71 445 200,0 тыс. сомов на 2026 год.

(тыс. сомов)

2023 г. уточн. бюджет	2024 г. проект	рост		2025 г. плановый период	рост		2026 г. плановый период	рост	
		+/-	%		+/-	%		+/-	%
62 878 000	65 845 000	2 967 000	104,7	68 680 500	2 836 000	104,0	71 445 200	2 765 000	104,0

Поступление страховых взносов по страховым фондам на 2024 год в Пенсионный фонд предусмотрено 56 734 261,3 тыс. сомов, в Фонд обязательного медицинского страхования в сумме 4 848 113,0 тыс. сомов, в Фонд оздоровления трудящихся 599 126,8 тыс. сомов и Государственный накопительный пенсионный фонд в размере 3 663 498,9 тыс. сомов.

(тыс. сомов)

	2022 г. факт.	2023 г. уточн. бюджет	2024 г. проект	+/-	2025 г. плановый период	2026- ж. плановый период
Страховые взносы	51 592 637,2	62 878 000,0	65 845 000,0	2 967 000	68 680 500,0	71 445 200,0
Пенсионный фонд	44 393 316,6	54 177 155,5	56 734 261,3	2 557 106	59 175 502,0	61 561 871,7

Фонд обязательного медицинского страхования	3 810 134,7	4 629 334,5	4 848 113,0	218 779	5 057 493,1	5 258 859,3
Фонд оздоровления трудящихся	474 926,2	572 456,2	599 126,8	26 671	624 755,4	649 865,7
Государственный накопительный пенсионный фонд	2 914 259,7	3 499 053,8	3 663 498,9	164 445	3 822 749,5	3 974 603,3

Объем поступления страховых взносов рассчитан исходя из роста заработной платы с учетом установленных тарифов страховых взносов по категориям плательщиков и прогнозируемого фонда заработной платы и прогнозируется на 2024 год в сумме 65 845 000,0 тыс. сомов или рост по сравнению с уточненным прогнозом поступления страховых взносов на 2023 год составит 104,7% или 2 967 000 тыс. сомов.

Поступление страховых взносов прогнозируется на 2025 год в сумме 68 680 500 тыс. сомов и на 2026 год в сумме 71 445 200 тыс. сомов.

Поступление страховых взносов на 2024-2026 годы по категориям плательщиков запланировано следующим образом:

(тыс. сомов)

	2022 г. факт.	2023 г. уточн. бюджет	2024 г. проект	рост 2024 г. бюд. к 2023 г.		2025 г. плановый период	Рост 2025 г. бюдж. к 2024 г.		2026 г. плановый период
				+/-	%		+/-	%	
Хозяйствующие субъекты	26 359 006,5	31 368 388,3	34 126 232,4	2 757 844,1	108,8	36 737 226,0	2 610 993,7	104,3	39 227 997,1
Бюджетные организации	23 262 007,3	29 481 480,0	29 481 500,0	20,0	100,0	29 481 500,0	0,0	107,7	29 481 500,0
Крестьянско-фермерские хозяйства	261 886,7	262 900,0	262 900,0	0,0	100,0	262 900,0	0,0	100,0	262 900,0
Индивидуальные предприниматели	1 709 736,8	1 765 231,8	1 974 367,6	209 135,9	111,9	2 198 874,0	224 506,3	111,4	2 472 802,9
Всего	51 592 637,2	62 878 000,0	65 845 000,0	2 967 000,0	105,0	68 680 500,0	2 835 500,0	104,0	71 445 200,0

По промышленным предприятиям и организациям с учетом роста среднемесячной заработной платы страховые взносы в 2024 году предусмотрены в сумме 34 126 232,4 тыс. сомов, или с ростом на 108,8%. Поступления на 2025 год указаны в сумме 36 737 226,0 тыс. сомов, на 2026 год в сумме 39 227 997,1 тыс. сомов.

Страховые взносы по бюджетным организациям в 2024 году прогнозировались в сумме 29 481 500,0 тыс. сомов, поступления на 2025-2026 годы также запланированы в сумме 29 481 500,0 тыс. сомов.

Страховые взносы от крестьянских (фермерских) хозяйств на 2024 год прогнозировались в сумме 262 900,0 тыс. сомов, поступления на 2025-2026 годы также установлены в сумме 262 900,0 тыс. сомов.

Сбор страховых взносов по индивидуальным предпринимателям производился с учетом снижения соответствующих тарифных ставок при исчислении страховых взносов, поступающих от индивидуальных предпринимателей.

Сбор страховых взносов от льготных организаций с 2024 по 2026 годы составит 19 800,0 тыс. сомов и рассчитан в общем объеме поступления страховых взносов от промышленных предприятий и организаций.

Поступления прочих доходов

Поступление прочих доходов на 2024 год планируется за счет поступления дивидендов по акциям предприятий, процентов, начисленных на остатки денежных средств на счетах, пени и штрафов, от предъявления регрессных требований и от других источников в сумме 899 432,9 тыс. сомов.

(тыс. сомов)

Прочие доходы	2023 г. уточ.	2024 г. проект	рост		2025 г. плановый период	2026 г. плановый период
			+/-	%		
Всего, в том числе:	1 110 560,9	899 432,9	-211 128,0	81,0	917 427,9	924 887,8
дивиденды по акциям предприятий, принадлежащие Социальному фонду	146 447,9	97 500,0	-48 947,9	66,6	97 500,0	97 500,0
доходы от размещения временно свободных денежных средств в ГЦБ	272 313,0	273 732,9	1 419,9	100,5	274 879,9	264 817,9
пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов Социальному фонду	280 000,0	100 000,0	-180 000,0	35,7	100 000,0	100 000,0
проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда на счетах в коммерческих банках	405 000,0	421 200,0	16 200,0	104,0	438 048,0	455 569,9
капитализируемые суммы для выплаты пенсий	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0	2 000,0	2 000,0
средства, взыскиваемые с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований	2 800,0	3 000,0	200,0	107,1	3 000,0	3 000,0
прочие доходы Социального фонда	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0	2 000,0	2 000,0

3. Полученные официальные трансферты

Согласно действующему законодательству за счет средств республиканского бюджета финансируются следующие выплаты: базовая часть пенсии, компенсации за электроэнергию, пенсии военнослужащим, единовременное пособие военнослужащим, пенсии многодетным матерям и

матерям инвалидов с детства, лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, проживавшим и работавшим в отдаленных и труднодоступных зонах, надбавки к пенсиям (участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, пенсионерам, достигшим 80 лет, почетным донорам, узникам концлагерей, репрессированным по политическим мотивам, лицам, работавшим в период блокады города Ленинград, матерям-героиням, участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, за особые заслуги перед Кыргызской Республикой, а также пенсионерам, постоянно проживающих в приграничных территориях Баткенской области, имеющих особый статус). Эти средства, как обязательные трансферты из республиканского бюджета, входят в состав бюджета Социального фонда.

В 2024 году поступление ассигнований из республиканского бюджета планируется в сумме 40 238 022,0 тыс. сомов, что на 2 089 041,9 тыс. сомов больше уточнённого бюджета на 2023 год. Увеличение связано с ежегодной индексацией пенсий и ростом численности пенсионеров. Поступление ассигнований из республиканского бюджета на период 2025-2026 годов планируются в сумме 42 255 905,3 тыс. сомов и 43 501 539,2 тыс. сомов соответственно.

(тыс. сомов)

Наименование	2023 г. уточ.	2024 г. проект	рост		2025 г. плановый период	2026 г. плановый период
			+/-	%		
Всего	38 148 980,1	40 238 022,0	2 089 041,9	105,5	42 255 905,3	43 501 539,2
Базовая часть пенсии	26 582 135,1	27 909 216,1	1 327 081,0	105,0	28 747 616,5	29 592 139,9
Компенсация за электроэнергию	2 000 153,0	2 051 135,4	50 982,4	102,5	2 089 120,0	2 115 626,4
Пенсии военнослужащих	4 390 677,6	4 450 423,5	59 745,9	101,4	5 668 867,4	6 117 642,2
Единовременное пособие военнослужащим	174 124,0	194 324,0	20 200,0	111,6	204 424,0	214 524,0
Пенсии и надбавки к пенсиям	5 001 890,4	5 632 923,0	631 032,6	112,6	5 545 877,4	5 461 606,7

4. Расходная часть проекта бюджета Социального фонда

Общий объем расходов бюджета Социального фонда на 2024 год составит 105 095 463,3 тыс. сомов (8,3% к ВВП), что на 14 016 113,5 тыс. сомов больше расходов уточнённого бюджета 2023 года.

На 2025 год расходы ожидаются в сумме 110 087 998,5 тыс. сомов (7,5% от ВВП) и на 2026 год в сумме 114 171 367,6 тыс. сомов (6,7% от ВВП).

(тыс. сомов)

	2023 г. уточ.	2024 г. проект	2024 проект. к 2023 уточ.		2025 г. плановый период	2026 г. плановый период
			+/-	%		
ВСЕГО РАСХОДОВ	91 079 349,8	105 095 463,3	14 016 113,5	115,4	110 087 998,5	114 171 367,6
в % к ВВП	8,4	8,3			7,5	6,7

5

по Пенсионному фонду, в том числе:	82 140 526,3	96 148 141,8	14 007 615,5	117,1	100 753 468,0	104 465 301,1
пенсии и пособия	80 285 233,7	93 954 013,4	13 668 779,7	117,0	98 612 964,7	102 304 093,9
По Фонду обязательного медицинского страхования	4 701 524,7	4 702 669,6	1 144,9	100,0	4 905 768,3	5 101 093,5
По Фонду оздоровления трудящихся	738 245,0	581 153,0	-157 092,0	78,7	606 012,7	630 369,7
По ГНПФ	3 499 053,8	3 663 498,9	164 445,1	104,7	3 822 749,5	3 974 603,3

Расходы бюджета Социального фонда на 2024 год по экономической классификации представлены:

(тыс. сомов)

Код	Наименование	2022 год (факт)	2023 год (уточненный бюджет)	2024 год (проект)
	Расходы	71 181 828,0	91 079 349,8	105 095 463,3
	Итого операционные расходы	71 170 550,9	91 030 349,8	105 033 563,3
2111	Заработная плата	764 657,1	782 019,3	798 958,6
2121	Взносы в Социальный фонд	118 070,8	117 109,5	122 880,9
2211	Расходы на служебные поездки	11 509,2	20 000,0	20 000,0
2212	Услуги связи	8 172,9	12 075,0	12 075,0
2213	Арендная плата	3 681,4	4 245,5	4 101,5
2214	Транспортные услуги	14 456,9	16 713,6	17 078,8
2215	Приобретение прочих товаров и услуг	20 863,5	41 000,0	43 700,0
2221	Расходы на текущий ремонт имущества	3 436,9	5 100,0	7 600,0
2222	Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	15 371,5	20 000,0	21 500,0
2224	Приобретение угля и других видов топлива	2 671,5	3 100,0	3 336,2
2225	Приобретение услуг по охране	3 407,1	6 475,7	6 475,7
2226	Расходы на оплату услуг банков	12 698,8	15 497,9	16 167,2
2227	Расходы на оплату услуг по выплате пенсий и пособий	340 371,7	425 395,9	447 426,0
2231	Коммунальные услуги	8 729,1	9 173,8	10 247,0
2621	Текущие взносы организациям	4 319,6	4 286,3	4 416,2
2631	Текущие гранты другим единицам сектора государственного управления	6 971 580,1	8 938 823,5	8 947 321,5
26315100	Средства, передаваемые из бюджета Социального фонда Фонду обязательного медицинского страхования	3 541 558,0	4 701 524,7	4 702 669,6
26315200	Средства, передаваемые	515 762,4	738 245,0	581 153,0

6

	уполномоченному органу по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся			
26315300	Средства, передаваемые Государственному накопительному пенсионному фонду	2 914 259,7	3 499 053,8	3 663 498,9
2711	Пособия по социальному обеспечению	62 815 465,7	80 285 233,7	93 954 013,4
2824	Резервные фонды	2 000,0	2 000,0	2 000,0
2828	Фонд развития Социального фонда	49 087,1	322 100,1	594 265,3
	Итого нефинансовые активы	11 277,1	49 000,0	61 900,0
3111	Здания и сооружения	129,1	28 000,0	33 000,0
3112	Машины и оборудование	11 148,0	21 000,0	28 900,0

Административные расходы Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год предусмотрены в размере 1 129 853,7 тыс. сомов, или с ростом на 4,0% по сравнению с уточненным бюджетом 2023 года.

К утвержденному бюджету на 2023 год административные расходы на 2024 год уменьшились на 254 720,3 тыс. сомов.

В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О Социальном фонде Кыргызской Республики» от 2 августа 2004 года №103 самостоятельно организует и утверждает размеры и систему оплаты труда, форму, штатное расписание работников Социального фонда.

Проектом бюджета на 2024 год предусмотрено увеличение административных расходов по статьям: «Заработная плата» – на 16 939,4 тыс. сомов, «Взносы в Социальный фонд» – на 5 771,5 тыс. сомов, «Услуги связи» – на 0,1 тыс. сомов, «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» – на 1 500,1 тыс. сомов, «Приобретение услуг по охране» – на 0,1 тыс. сомов, «Машины и оборудование» – на 7 900,1 тыс. сомов.

При этом в проекте бюджета на 2024 год сметные расходы по статье «Фонд развития Социального фонда» увеличены на 272 165,3 тыс. сомов по сравнению с уточненными суммами 2023 года.

5. Государственный накопительный пенсионный фонд

Поступление страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд на 2024 год планируется в сумме 3 663 498,8 тыс. сомов. В период 2025-2026 гг. поступление страховых взносов прогнозируются в сумме 3 822 749,5 тыс. сомов и 3 974 603,3 тыс. сомов соответственно.

Доходы от инвестирования в 2024 году прогнозируются в сумме 4 795 992,9 тыс. сомов. В 2025-2026 гг. составят 5 249 642,3 тыс. сомов и 5 749 150,8 тыс. сомов соответственно.

Выплата накопительной части пенсии в 2024 году планируется в сумме 1 500 000,0 тыс. сомов.

В 2024 году из средств пенсионных накоплений планируется передать порядка 316 806,3 тыс. сомов в накопительные пенсионные фонды.

Профицит

Проект бюджета Социального фонда на 2024 год сформирован с профицитом в сумме 1 886 991,6 тыс. сомов.

Заключение

1. Представленный проект Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» соответствует нормам Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

2. Расчеты к проекту Закона Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» составлены на основе показателей Прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2024-2028 годы.

3. Проект закона согласован с министерствами и ведомствами и были учтены предложения Министерства финансов Кыргызской Республики.

4. В приложении проекта закона не указаны прозрачно расходы из республиканского бюджета на услуги доставки и перевода, оказываемые коммерческими банками и Государственным предприятием «Кыргыз почтасы» при выплате пенсий и пособий за счет расходов республиканского бюджета.

5. По результатам аудита исполнения бюджета Социального фонда КР отмечено наличие неиспользованных остатков по «Пенсиям военнослужащих» каждый год. В целях недопущения этого, необходимо Министерством финансов КР осуществлять контроль обоснованности их потребления, выплат при подготовке проекта бюджета Социального фонда.

Рекомендации:

Министерству финансов Кыргызской Республики, Социальному фонду Кыргызской Республики:

1. В целях прозрачного и правильного отражения расходов на доставку и перевода пенсионных выплат и пособий из республиканского бюджета в проекте закона о бюджете Социального фонда рекомендуется открыть соответствующую статью расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

2. В целях недопущения неиспользованных остатков по «Пенсиям военнослужащих» ежегодно, рекомендуется обеспечить контроль

обоснованности их потребления, выплат при составлении бюджета
Социального фонда.

Аудитор



В.А. Садовников