

Отчет
об итогах аудита составления и исполнения бюджета
Социального фонда Кыргызской Республики за 2016 год

Основание для проведения аудита: План аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики (далее – Счетная палата) на 2017 год.

Объекты аудита: Социальный фонд Кыргызской Республики (далее – Соцфонд) и его подведомственные учреждения.

Аудируемый период: С 01.01.2016 года по 31.12. 2016 года.

Цель аудита: Аудит составления и исполнения бюджета Соцфонда.

За аудируемый период распорядителями кредитов являлись:

- с правом первой подписи: председатель М.Д. Абулгазиев до 15 апреля 2016 года, Н.Т. Ибраев с 18 апреля 2016 года до 30 июня 2016 года, Т.Ж. Абжапаров с 30 июня 2016 года по настоящее время;

- с правом второй подписи: начальник финансового управления Дж.С. Чокенова до 3 октября 2016 года, Т.А. Рыскулов с 3 октября 2016 года по настоящее время; начальник отдела учета и отчетности административных расходов Т.А. Рыскулов до 3 октября 2016 года, З.Н. Мадалиев с 3 октября 2016 года по настоящее время.

Аудит проведен группой в составе: главного государственного инспектора Счетной палаты Кыргызской Республики Ниязалиева А.С., государственных инспекторов Осмонова Ж.А. и Утурова С.З., также государственных инспекторов территориальных подразделений Счетной палаты.

Исполнение предписания Счетной палаты
по результатам предыдущего аудита

По итогам аудита за 2014 год не полностью исполнен п. 20 предписания Счетной палаты. Так, из начисленных дополнительных страховых взносов в сумме 4159,6 тыс. сомов взыскано 3498,0 тыс. сомов, остаток составляет 661,6 тыс. сомов.

По итогам аудита за 2015 год на постоянном исполнении находятся следующие вопросы предписания:

- **обеспечить полную регистрацию в городских и районных Управлениях владельцев земельных участков**

При проведении работы в части постановки на учет крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц, владеющих земельной долей, Соцфонд и его региональные управления сталкиваются с рядом следующих проблем.

Согласно Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики (далее - Правительство) от 22 мая 2013 года № 278, основанием для начисления и уплаты страховых взносов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица являются документы, удостоверяющие право на земельные доли, регламентированные нормативными правовыми актами в сфере земельных отношений. В связи с этим, основным документом для регистрации крестьянского хозяйства, как плательщика страховых взносов, является право удостоверяющий документ на земельную долю.

Согласно Соглашению о порядке взаимодействия между Департаментом кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество Государственной регистрационной службы Кыргызской Республики (далее - Департамент ГРС) и Соцфондом подписанному от 23 марта 2016 года, Соцфондом были получены данные о субъектах являющихся собственниками земель (электронный список).

Однако, в базе данных Департамента ГРС не отмечены умершие люди, граждане, выехавшие за границу и оформившие там гражданство указаны в базе как владельцы земель, во многих записях отсутствуют данные о виде, месте или же площади земли. У более половины владельцев земель в базе не указаны, каким образом распределены земельные доли внутри крестьянского (фермерского) хозяйства и др.

Крестьянские (фермерские) хозяйства и физические лица, владеющие земельной долей, добровольно не приходят в Соцфонд для постановки на учет, в связи с этим обеспечение полной регистрации владельцев земельных участков затруднительно.

Вышеуказанные проблемы не позволяют Соцфонду провести анализ количества земель, владельцев, крестьянских хозяйств и их членов, и физических лиц, владеющих земельной долей, что отрицательно влияет и затрудняет (замедляет) организацию работы по регистрации плательщиков и сбору страховых взносов.

Для постановки на учет будет способствовать работа по сбору копий право удостоверяющих документов на земельные участки (доли) при подворном обходе или при обращении членов крестьянских (фермерских) хозяйств за назначением пенсии, а также при обращении за получением справки о неимении задолженности и т.д.

- ускорение работы по введению данных в электронную базу ИСУ «Elead» завершение разработки и функционирование программного обеспечения

Сроки разработки и внедрения программы продлевается в связи с внесением изменений в программу с учетом изменений функций Соцфонда и

незавершенностью работы региональными управлениями по вводу в базу ИСУ «Elead» имеющихся данных. За 2016 год на разработку данной программы, приобретения оборудования, организационные меры по обеспечению безопасности информационной системы, обучения сотрудников и на другие расходы составили 31932,0 тыс. сомов, с начала разработки и внедрения программы расходы составили более 111550,0 тыс. сомов.

- полный учет юридических и физических лиц, плательщиков страховых взносов и ведение реестра их данных

9 февраля 2017 года между Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГНС) и Соцфондом заключено Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене. Целью заключения данного Соглашения является взаимодействие и сотрудничество сторон в области взаимного обмена информацией для осуществления формирования и эффективного функционирования ведомственного реестра плательщиков страховых взносов Соцфонда и налогоплательщиков ГНС.

Также 23 марта 2016 года между Департаментом ГРС и Соцфондом заключено Соглашение о порядке взаимодействия. Данное соглашение заключено в целях организации сотрудничества и обеспечения информационно-технологического взаимодействия и взаимообмена информацией о количестве земельных площадей сельскохозяйственного назначения, о субъектах, являющихся собственниками земель, движении площадей земель.

- оформить правоустанавливающие документы на административное здание с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов, числящегося на балансе Ысык-Атинского РУСФ в соответствии с законодательством

В информации, адресованной Счетной палате сообщается, что исковое заявление Ысык-Атинского РУСФ к Щевцову С.С. о признании договора купли-продажи от 06.03.2015 года недействительным и отмене государственного акта о праве частной собственности на земельный участок №115713 определением Ысык-Атинского райсуда от 18 ноября 2016 года оставлено без движения. По информации юридического управления Соцфонда, слушание дела по данному вопросу Чуйским межрайонным судом назначено на 20 июля 2017 года к 10-00.

- рассмотреть вопрос по начислению и взысканию расчетных сумм страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств, с учетом собранных сведений за 2015 год 279,9 млн. сомов и от реализации страховых полисов на 4647,5 тыс. сомов, из них по: Кызыл-Кийскому ГУСФ - 2694,1 тыс. сомов, Карасуйскому РУСФ - 723,6 тыс. сомов, Токтогулскому РУСФ - 189,6 тыс. сомов, Алабукинскому РУСФ - 77,9 тыс. сомов и Чаткалскому РУСФ - 12,3 тыс. сомов

Несмотря на проблемы и большой объем работы по регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств, во исполнение пункта «обеспечить

полную регистрацию в городских и районных Управлениях владельцев земельных участков» районными управлениями Соцфонда проводится доначисление страховых взносов, отмеченных по итогам проверки за 2015 год (279,9 млн. сомов). Однако, для взыскания страховых взносов, в качестве резерва в доход Соцфонда, потребуется определенное время. Члены крестьянских и фермерских хозяйств при обращении в Соцфонд по вопросам назначения пенсии, получением справки в ФОМС, справки о неимении задолженности при оформлении кредита или других случаях будут вынуждены оплатить страховые взносы. В таких случаях взносы взыскиваются с учетом действующих тарифов за каждый год и финансовых санкций за несвоевременное внесение страховых взносов в установленном порядке.

- обеспечить проведение актов-сверок с организациями образования по уплате взносов ГНПФ в целях недопущения их переплаты

Соцфондом регулярно проводится работа по сокращению переплаты по ГНПФ бюджетных учреждений. Районными и городскими управлениями составлялись акты сверок с организациями, имеющими переплату по ГНПФ. В результате проведенной работы сумма переплаты со 105,1 млн. сомов на 01.01.2016 года снизилась до 55,3 млн. сомов или на 52,6 % на 01.01.2017 года.

- провести мероприятия по возврату денежных средств за переданное на реализацию и освежение зерна пшеницы, полученную в счет уплаты страховых взносов и провести анализ полноты обеспечения залогом

Соцфондом недостаточно проведена работа по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданную на реализацию и освежение за период 2004-2008 годы. На 01.01.2016 года остаток дебиторской задолженности отпущенного зерно пшеницы юридическим и физическим лицам на реализацию и освежение пшеницы составила всего 68675,5 тыс. сомов, в том числе начисленные пени за несвоевременный возврат - 7529,2 тыс. сомов.

Краткая характеристика объекта аудита

Социальный фонд Кыргызской Республики (далее - Соцфонд) является государственным внебюджетным фондом и основным исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения.

Соцфонд осуществляет деятельность в соответствии с принципами самоуправления социальным страхованием и осуществляет управление финансами государственного социального страхования (сбор и аккумулирование средств, назначение, перерасчет и выплату пенсий, пособий и компенсаций).

Средства Соцфонда формируются за счет страховых взносов работодателей, работающих граждан и других лиц, ассигнований из

республиканского бюджета, пени и штрафов, дивидендов по акциям предприятий, принадлежащих Соцфонду, доходов, полученных от размещения свободных средств и других доходов, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Руководство деятельностью Соцфонда осуществляет Правление.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики (далее - Законом) «О Социальном фонде Кыргызской Республики» деятельность Соцфонда координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием, который формируется на принципах паритетного участия путем равноправного представительства от всех участников системы государственного социального страхования.

Имущество и денежные средства Соцфонда находятся в государственной собственности, но не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию, обложению налогами и комиссионными сборами.

Концепция развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики

В целях реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, постановлением Правительства от 24 ноября 2014 года № 670 утверждена Концепция развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики (далее-Концепция).

Данной Концепцией определены перспективные направления реформирования основных параметров действующей пенсионной системы Кыргызской Республики в целях повышения ее финансовой устойчивости в средне и долгосрочной перспективе, а также повышения эффективности и справедливости системы пенсионного обеспечения в целом через усиление в ней страховых принципов, как при формировании, так и при начислении пенсий. В том числе, совершенствование тарифной политики государственного социального страхования через разработку адекватного тарифного плана для каждой категории плательщиков страховых взносов.

Данным постановлением Правительства утвержден План мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики (далее - План мероприятия) состоящий из 33-х пунктов. С момента утверждения Концепции и Плана мероприятий прошло 2 года и 7 месяцев. По предоставленным данным Соцфонда из 33-х мероприятий:

- исполнено 21 мероприятие (пп. 1;3-6;8-19;21;23-25);
- на исполнении с переносом сроков исполнения на более поздний срок - 4 мероприятия (пп. 7;22;26-27);
- на постоянном исполнении - 6 мероприятий (пп. 28 - 33);

- аннулировано или признано утратившими силу - 2 мероприятия (п. 2 и п. 20).

Выводы и заключения аудита, по результатам изучения фактически проделанной работы Соцфонда по исполнению Плана мероприятий Концепции:

- для утверждения об исполнении отдельных мероприятий, некоторые принятые законодательные акты фактически не работали и ожидаемые результаты не были оправданы (пп. 1; 6) или исполнены не полностью (пп. 3-4);

- для утверждения об исполнении отдельных мероприятий, внесенные законопроекты были отозваны Правительством и Соцфондом (пп. 9; 12-13);

- по некоторым мероприятиям не были подготовлены законопроекты, соответственно не внесены изменения в существующие законодательства, в результате права граждан не были закреплены Законом (пп. 14-16);

- по некоторым мероприятиям для подтверждения факта введения в эксплуатацию намеченных программ требуется заключение внешних специалистов в отрасли IT технологий по разработке и внедрения специальных программных комплексов (п. 17);

- мероприятия, где для завершения необходимо подписание Договоров государств-членов Евразийского экономического союза и двусторонних Договоров (Республика Турция, Республика Корея) на стадии согласования (пп.18-19);

- на основании постановлений Правительства признаны утратившими силу пункты 2 и 20 Плана мероприятий, которые при исполнении оказали бы отрицательные последствия на социально-экономические показатели;

- постановлениями Правительства сроки исполнения отдельных мероприятий перенесены на более поздние сроки (пп. 7; 22; 26-27);

- на постоянном исполнении находятся 6 мероприятий, где необходимо вести разъяснительные работы среди населения по вопросам пенсионного страхования и пенсионного обеспечения совместно со СМИ (пп. 28 - 33).

Анализ составления и исполнения бюджета Соцфонда Кыргызской Республики за 2016 год

Бюджет Соцфонда за 2016 год формировался в соответствии с Законом «О Социальном фонде Кыргызской Республики», проект которого ежегодно разрабатывается Соцфондом с участием Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве (далее - ФОМС) и уполномоченного органа по распределению средств Фонда оздоровления трудящихся (далее - ФОТ), определяемого Правительством, согласовывается с Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием (далее - Наблюдательный совет), и в установленном порядке направляется на рассмотрение Правительства.

После принятия постановления Правительства законопроекты направляются на рассмотрение и утверждение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш).

Процесс формирования утвержденного бюджета на 2016 год осуществлен в следующей хронологии.

На рассмотрение Наблюдательного совета проект Закона «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» был направлен 28 октября 2015 года.

25 ноября 2015 года проект Закона «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» был направлен на рассмотрение Аппарата Правительства (№ 3-3/5183).

Наблюдательным советом законопроект рассмотрен 9 декабря 2015 года (протокол № 4).

Проект Закона «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» одобрен Правительством (постановление от 28 декабря 2015 года № 882).

6 апреля 2016 года Закон «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» принят в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша от 3 марта 2016 года № 334-VI, подписан Президентом Кыргызской Республики (далее - Президент).

Первоначальный бюджет утвержден по доходам в сумме 42885485,9 тыс. сомов и расходам в сумме 42283013,9 тыс. сомов, при предельном профиците средств Соцфонда в сумме 602472,0 тыс. сомов.

11 октября 2016 года проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы», т.е. уточненный бюджет, был направлен на рассмотрение Аппарата Правительства (исх. № 3-3/5187).

11 ноября 2016 года законопроект рассмотрен Наблюдательным советом (протокол № 20-47).

18 декабря 2016 года проекта Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» одобрен Правительством (постановление № 663).

1 февраля 2017 года Закон «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» принят Жогорку Кенешем (постановление №1297-VI).

1 марта 2017 года Закон подписан Президентом.

Уточненный бюджет утвержден по доходам в сумме 43699429,2 тыс. сомов и расходам в сумме 42518577,9 тыс. сомов, при предельном профиците средств Соцфонда в сумме 1180851,3 тыс. сомов.

12 мая 2017 года проект Закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2016 год» рассмотрен Наблюдательным советом (протокол № 20-26).

30 мая 2017 года проект Закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2016 год» одобрен Правительством (постановление № 312).

В реализации Бюджетного кодекса Кыргызской Республики (далее - Бюджетный кодекс) было разработано Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики в новой редакции (постановление Правления Соцфонда № 59 от 1 июля 2016 года).

Кроме того, согласно Бюджетному кодексу рассмотрение и утверждение бюджета Соцфонда будет осуществляться параллельно с республиканским бюджетом.

Общие доходы Соцфонда в 2016 году составили в сумме 44 700 435,8 тыс. сомов или 9,8 % к ВВП (с учетом остатка средств на начало года - 1 817 888,6 тыс. сомов), что составило 102,3 % от уточненного бюджета - 43 699 429,2 тыс. сомов, в том числе:

• **поступление страховых взносов** при плане 25 614 720,0 тыс. сомов поступили в сумме 26558363,4 тыс. сомов, или выполнение составило 103,7 %. По сравнению с 2015 годом рост по страховым взносам составил 110,3 % или на 2 470 944,9 тыс. сомов. От общей суммы страховых взносов поступление:

- в Пенсионный фонд - 23075734,4 тыс. сомов;
- в Фонд обязательного медицинского страхования - 1968870,1 тыс. сомов;
- в Фонд оздоровления трудящихся - 241129,5 тыс. сомов;
- в Государственный накопительный пенсионный фонд - 1272629,4 тыс. сомов.

План по сбору страховых взносов выполнен со всеми районными и городскими управлениями, кроме Сокулукского района. Страховые взносы по сравнению с 2015 годом увеличились на 2471,0 млн. сомов. По сравнению с 2015 годом поступление страховых взносов снизилось в Жайылском районном, Кызыл-Кийском и Сулюктинском городском управлениях.

• **обязательные ассигнования из республиканского бюджета** поступили в полном объеме согласно уточненному бюджету на 2016 год в сумме 16093020,6 тыс. сомов, в том числе на:

- выплату базовой части пенсии - 8743221,4 тыс. сомов;
- компенсации за электрическую энергию - 1742634,0 тыс. сомов;
- на выплату пенсий военнослужащих - 1856778,1 тыс. сомов;

- единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих - 24732,7 тыс. сомов;

- на выплату пенсий и надбавок к пенсиям - 3725654,4 тыс. сомов.

• **поступление прочих доходов** составили всего 231 163,2 тыс. сомов, в том числе:

- проценты, начисленные на остатки денежных средств на счетах Соцфонда - 135 452,4 тыс. сомов;

- пени и штрафы, начисленные за несвоевременное и неполное перечисление страховых взносов - 43 025,0 тыс. сомов;

- дивиденды от акций, принадлежащих Соцфонду - 40 532,0 тыс. сомов;

- капитализируемые суммы для выплаты пенсий - 2 246,5 тыс. сомов;

- регрессные иски - 7 235,0 тыс. сомов;

- иные поступления - 2 672,3 тыс. сомов.

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» расходы Соцфонда предусмотрены в сумме 42 518 577,9 тыс. сомов (9,4 % к ВВП).

Общие расходы Соцфонда за 2016 год составили 42 312 302,8 тыс. сомов, что составляет 99,5 % от уточненного бюджета, в том числе:

• **Расходы Пенсионного фонда** - 38913247,0 тыс. сомов, при плане 39051950,5 тыс. сомов, исполнение на 99,6 %. Из них:

- пенсии с учетом компенсаций за электроэнергию - 35379532,7 тыс. сомов;

- пенсии военнослужащих - 2035792,2 тыс. сомов;

- единовременное пособие по страховому случаю военнослужащих - 16469,9 тыс. сомов;

- пособие на погребение - 303072,5 тыс. сомов;

- расходы по назначению и доставке пенсий и пособий - 320056,0 тыс. сомов;

сомов;

- расходы на обслуживание счетов Соцфонда - 8671,8 тыс. сомов;

- расходы по персонифицированному учету - 4866,6 тыс. сомов;

- расходы АУР - 701638,1 тыс. сомов;

- расходы резервного фонда - 42318,0 тыс. сомов;

- расходы фонда развития - 39293,9 тыс. сомов;

- оплата членских взносов - 4838,6 тыс. сомов;

- погашение задолженности перед Фондом обязательного медицинского страхования (далее ФОМС) - 33217,8 тыс. сомов;

- погашение задолженности перед Фондом оздоровления трудящихся (далее ФОТ) - 23478,9 тыс. сомов;

• Финансирование расходов ФОМС осуществлены в полном объеме согласно уточненному бюджету в сумме - 1878780,5 тыс. сомов;

- Финансирование расходов ФОТ осуществлены в полном объеме согласно уточненному бюджету в сумме - 247645,9 тыс. сомов;
- Расходы Государственного накопительного пенсионного фонда (далее ГНПФ) при плане 1 340 201,0 тыс. сомов, осуществлены в сумме 1 272 629,4 тыс. сомов или на 94,9 %.

Рост фактических расходов Пенсионного фонда в сравнении с 2015 годом составил 2279570,3 тыс. сомов, что связано с ежегодным повышением пенсий. Таким образом, всего поступление доходов Соцфонда за 2016 год составило 44700435,8 тыс. сомов, произведены расходы на 42312302,8 тыс. сомов, остаток средств составил 2388133,0 тыс. сомов.

Бюджет Соцфонда на 2016 год был утвержден с профицитом в сумме 1180851,3 тыс. сомов, по итогам исполнения бюджета за 2016 год профицит бюджета составил 2388133,0 тыс. сомов.

В 2016 году за счет повышения размера пенсий и пособий расходы Пенсионного фонда против 2015 года возросли на 2279570,3 тыс. сомов и составили 38913247,0 тыс. сомов.

В целях повышения жизненного уровня пенсионеров, принято постановление Правительства «О повышении страховых частей пенсий с 1 октября 2016 года» от 23 сентября 2016 года № 502.

Соцфондом произведен перерасчет пенсий по республике 610311 пенсионерам. Пенсия увеличена на 490 сомов, потребность на повышение до конца года составила 878256,0 тыс. сомов.

По состоянию на 31 декабря 2016 года численность пенсионеров составила 617,4 тыс. человек, средний размер пенсии составил 5078 сомов, при этом соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составило 118 %.

По состоянию на 31 декабря 2016 года, на выплату пенсий, с учетом компенсационных выплат за электроэнергию направлены денежные средства в объеме 35 379 532,7 тыс. сомов.

В соответствии с Законом «О государственном пенсионном социальном страховании» в 2016 году пособие на погребение пенсионеров выплачено в сумме 303072,5 тыс. сомов.

Формирование объемов трансфертов из республиканского бюджета для Соцфонда и исполнение за 2016 год

В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются средства для выполнения обязательств государства по льготному пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан Кыргызской Республики. В соответствии с постановлением Правительства «О финансировании базовой части пенсии» от 6 ноября 2013 года № 594», по выплате надбавок и компенсаций к пенсиям,

финансированию базовой части пенсии за счет республиканского бюджета установлен в размере 95 % от годовой потребной суммы.

В 2016 году за счет республиканского бюджета на эти цели по смете расходов на статью 2711 «Пособия по социальному обеспечению» первоначально было предусмотрено 17046399,0 тыс. сомов.

В течение года на основании справок-уведомлений Министерства финансов Кыргызской Республики (далее - МФ) первоначально утвержденная смета расходов уменьшена всего на сумму 953 378,4 тыс. сомов или на 5,6 %.

Необходимо отметить, что из уменьшенных сумм 400,0 млн. сомов относятся к пенсиям силовых структур.

В связи с тем, что законодательством за Соцфондом не закреплены функции по контролю за правильностью исчисления, назначения и адресности выплаты пенсий военнослужащих (не имеет право на месте проверить правомерность назначения и правильность выплаты) целесообразно было бы напрямую открывать финансирование пенсий военнослужащих министерствам и ведомствам силового блока на примере Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, где перечисление денежных средств на выплату пенсий прокурорам и следователям органов прокуратуры производится на прямую самим надзорным органом.

В результате уточненная смета расходов за 2016 год по статье 2711 «Пособия по социальному обеспечению» составила 16 093 020,6 тыс. сомов.

За отчетный период открыто кредитов в сумме 16 093 020,6 тыс. сомов, что меньше чем в 2015 году на 256 598,9 тыс. сомов или на 1,6 % (16093020,6-16349619,5). Из них ассигнований из республиканского бюджета на выплату пенсий по видам выплат составили:

- базовая часть пенсии - 8 743 221,4 тыс. сомов;
- льготные пенсии за работу в условиях высокогорья - 1 184 694,6 тыс. сомов;
- пенсии военнослужащим - 1 856 778,1 тыс. сомов;
- пенсии многодетным матерям и инвалидам с детства - 1 451 608,8 тыс. сомов;
- пенсия за особые условия труда работникам летного испытательного состава ОАО «Кыргызабажолдору» - 8 041,2 тыс. сомов;
- пенсии за работу в отдаленных/труднодоступных районах – 162 339,7 тыс. сомов;
- государственная обязательное личное страхование военнослужащих на случай их гибели, получения инвалидности – 24 732,7 тыс. сомов;
- компенсация за электроэнергию - 1 742 634,0 тыс. сомов;
- компенсационные выплаты за трудовые выходы – 30 668,8 тыс. сомов;
- компенсация участникам ЧАЭС - 1054,4 тыс. сомов;

- надбавки к пенсиям инвалидов, матерей-героинь – 616 425,7 тыс. сомов;
 - надбавки к пенсиям за особые заслуги – 270 821,2 тыс. сомов.
- Фактическая выплата пенсий и пособий подлежащих за счет ассигнований из республиканского бюджета за 2016 год составила 16 522 882,4 тыс. сомов, в том числе:
- базовая часть пенсии – 8 871 183,7 тыс. сомов;
 - льготные пенсии за работу в условиях высокогорья - 1 162 889,8 тыс. сомов;
 - пенсии военнослужащим - 2 035 792,2 тыс. сомов;
 - пенсии многодетным матерям и инвалидам с детства - 1 512 501,9 тыс. сомов;
 - пенсия за особые условия труда работникам летного испытательного состава ОАО «Национальная авиакомпания «Кыргызстан аба жолдору» - 8 681,7 тыс. сомов;
 - пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах - 155 065,3 тыс. сомов;
 - государственное обязательное личное страхование военнослужащих на случай их гибели, получения инвалидности - 16 469,9 тыс. сомов;
 - компенсация за электроэнергию - 1 817 532,5 тыс. сомов;
 - компенсационные выплаты за трудовые увечья - 38 015,7 тыс. сомов;
 - компенсация участникам ЧАЭС - 4 041,2 тыс. сомов;
 - надбавки к пенсиям инвалидов, матерей-героинь - 660 130,4 тыс. сомов;
 - надбавки к пенсиям за особые заслуги - 240 578,1 тыс. сомов.
- Всего расходов за услуги на доставку/выплату пенсий составили 147 471,1 тыс. сомов, из них:
- ГП «Кыргызпочтасы» в размере 1,3 % - 110 099,9 тыс. сомов;
 - коммерческим банкам 0,3% (1 % военнослужащих) - 37 371,2 тыс. сомов.

Расходы по доставке пенсий и пособий планируется из действующих тарифов услуг почты и коммерческих банков. Согласно постановлению Правительства «О мерах по выполнению ежегодного бюджета Социального фонда Кыргызской Республики» от 14 мая 2008 года № 218 норма расхода на почтовое обслуживание с 1 января 2012 года установлена на уровне 1,3 % от объема выплат. Выплата пенсий производится по желанию пенсионера через почтовую связь или коммерческие банки. В настоящее время Соцфондом заключены договора с 17 коммерческими банками, где средний тариф составляет 0,3 %.

По итогам отчетного года излишне профинансированы бюджетные ассигнования по отдельным элементам расходов, всего на 56685,0 тыс. сомов, которое МФ подлежит зачету при финансировании в 2017 году. Из них, в

разрезе видов выплат и по элементам расходов: 27111 200 «Пенсия за работу в условиях высокогорья» - 5 001,3 тыс. сомов; 27111 300 «Пенсия военнослужащим» - 10 343,5 тыс. сомов; 27111 400 «Пенсия многодетным матерям и матерям инвалидам с детства» - 18 791,1 тыс. сомов; 27112100 «Государственное обязательное личное страхование военнослужащих» - 16 061,8 тыс. сомов; 27113 100 «Компенсация по трудовому увечью по PESAC» - 3 072,1 тыс. сомов; 27113 100 «Компенсация участникам и инвалидам ЧАЭС» - 3 415,2 тыс. сомов.

В то же время в следствии недостаточного финансирования отдельных элементов расходов из республиканского бюджета, привлеченные средства Соцфонда составили 94768,5 тыс. сомов, которое МФ подлежит возмещению в 2017 году. Из них, в разрезе видов выплат и по элементам расходов: 27111 100 «Базовая часть пенсии» - 62 298,3 тыс. сомов; 27111 500 «Пенсия за особые условия труда работникам летного испытательного состава ОАО «НАП КАЖ» - 165,9 тыс. сомов; 27111 600 «Пенсия за работу в отдаленных и труднодоступных районах» - 5 075,1 тыс. сомов; 27113 100 «Компенсация за электроэнергию» - 12 815,9 тыс. сомов; 27114 100 «Надбавки к пенсиям (в том числе судьи)» - 4 916,6 тыс. сомов; 27114 200 «Надбавки за особые заслуги» - 9 496,7 тыс. сомов.

Остатки бюджетных средств согласно акту-сверки между Соцфондом и МФ по состоянию на 01.01.2016 года составили 391 778,4 тыс. сомов в пользу МФ и на 01.01.2017 года составили 38 083,4 тыс. сомов в пользу Соцфонда.

Аудит отмечает, что планировать точную потребную сумму за счет ассигнований республиканского бюджета за год по выплате надбавок и компенсаций к пенсиям, финансированию базовой части пенсии невозможно.

Так, как пенсии назначаются со дня наступления права выхода на пенсии по возрасту - при достижении пенсионного возраста, по инвалидности при получении свидетельства или переосвидетельствования в МСЭК, по случаю потери кормильца при предоставлении справки с места учебы иждивенцев и т.д. Расчеты на потребную сумму ассигнования из республиканского бюджета формируются с учетом отчетных данных по численности пенсионеров, прогноза новых назначений, естественных выбытий пенсионеров (в связи со смертью) и выбытия за пределы республики и т.д.

Так, количество пенсионеров за 2016 год составило на: 1 января 2016 года - 604,8 тыс. человек; 1 апреля 2016 года - 606,2 тыс. человек; 1 июля 2016 года - 605,2 тыс. человек; 1 октября 2016 года - 610,3 тыс. человек; 31 декабря 2016 года - 617,4 тыс. человек.

По аналитическим данным Соцфонда, численность пенсионеров ежегодно растет. Так, численность пенсионеров в 2014-2015 годах составили соответственно 590,4 и 604,8 тыс. человек, на конец 2016 года численность

составила 617,4 тыс. человек. При этом чистый прирост в 2015 году составил - 14,4 тыс. человек, в 2016 году - 12,6 тыс. человек.

Кроме того, в связи с ежегодным повышением пенсий увеличивается соответственно и объем пенсий, надбавок и компенсаций к пенсиям, выплачиваемые за счет средств республиканского бюджета по всем категориям.

Пенсии военнослужащим

По итогам 2016 года выплата пенсий военнослужащим с учетом доставки составила 2035792,2 тыс. сомов.

Назначение, выплата пенсий военнослужащих регулируется Законом «О пенсионном обеспечении военнослужащих».

При формировании объема ассигнований из республиканского бюджета, Соцфондом на основании предоставленных данных силовыми государственными органами исполнительной власти (силовой госорган) формируется общая потребность на пенсию военнослужащих.

Согласно статьи 54 Закона Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих» пенсии выплачиваются учреждением банка по месту фактического жительства пенсионера, независимо от прописки, на основании соответствующих документов, оформленных пенсионными отделами силовых министерств и ведомств.

Пенсионерам военнослужащим срочной службы пенсия выплачивается по месту постоянного жительства, независимо от прописки.

Выплата пенсий производится ОАО «РСК Банк», на основании трехстороннего договора (Соцфонд, силовой госорган и ОАО «РСК Банк»).

Согласно данному договору Соцфонд на основании потребности, предоставляемой силовым госорганом при поступлении ассигнований из республиканского бюджета перечисляет денежные средства в ОАО «РСК Банк».

Роль Соцфонда в процессе назначения, выплаты пенсии военнослужащим силовых госорганов носит чисто транзитное значение, денежные средства поступают из республиканского бюджета на счет Соцфонда и далее перечисляются в ОАО «РСК Банк». Выплата пенсий пенсионерам военнослужащим производится непосредственно самим банком.

При этом денежные средства, предназначенные на выплату пенсий военнослужащим, включаются в объем ассигнования из республиканского бюджета выделяемых Соцфонду, и учитываются в доходной части бюджета Соцфонда.

Единовременное пособие по личному страхованию военнослужащих

Положением о порядке, условиях страхования и размерах страховых выплат в случаях получения увечья или гибели при исполнении служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства от 1 ноября 1999 года № 594 определяется порядок назначения и выплаты единовременного пособия по страховому случаю военнослужащих (далее - единовременное пособие).

Назначение и исчисление размера единовременного пособия производится пенсионным отделом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (далее - МВД).

Единовременное пособие выплачивается в случае причиненного вреда жизни и здоровью или при гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел при исполнении им служебных обязанностей.

Ответственность за обоснованность назначения и правильность исчисления пособия возлагается на пенсионный отдел МВД.

Соцфондом на основании предоставленных документов пенсионным отделом МВД, производится выплата единовременного пособия за счет средств республиканского бюджета. Документы, представленные для выплаты единовременного пособия хранятся в пенсионном отделе МВД.

За 2016 год в Социальной фонд поступили документы на 13 получателей на сумму 16306,9 тыс. сомов, которые были полностью профинансированы в ОАО «РСК Банк» на основании Соглашения о порядке выплаты пенсий пенсионерам и единовременных пособий сотрудникам органов внутренних дел МВД, подписанным 13 мая 2016 года, с учетом доставки на 16469,9 тыс. сомов.

Расчеты с Фондом обязательного медицинского страхования

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О бюджете Соцфонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017 -2018 годы» в редакции от 1 марта 2017 года № 40 уточненные плановые параметры по Фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) по доходам и расходам составили 1878780,5 тыс. сомов.

Согласно акту сверки взаиморасчетов задолженность Соцфонда перед ФОМС на 1 января 2016 года составила 183 713,5 тыс. сомов.

В 2016 году сбор страховых взносов в ФОМС обеспечен на 1 968 870,1 тыс. сомов.

Сумма к перечислению в ФОМС составила 1909804,0 тыс. сомов, или 59066,1 тыс. сомов были удержаны в счет возмещения услуг по выполнению обязательств перед данным Фондом по сбору страховых взносов.

Фактически Соцфондом перечислено в 2016 году ФОМС 1878780,5 тыс. сомов, в том числе задолженность 33217,8 тыс. сомов. По состоянию на 01.01.2017 года составлен акт сверки о задолженности Соцфонда в сумме 214737,1 тыс. сомов.

Расчеты с Фондом оздоровления трудящихся

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» (в редакции от 1 марта 2017 года № 40) уточненные плановые параметры по Фонду оздоровления трудящихся (далее - ФОТ) на 2016 год по доходам и расходам составили 247 645,9 тыс. сомов.

Согласно акту сверки взаиморасчетов задолженность Соцфонда перед ФОТ на 1 января 2016 года составила 34 761,8 тыс. сомов.

Всего перечислено в 2016 году в ФОТ - 247 645,9 тыс. сомов, в том числе была погашена задолженность за прошлые годы в сумме 23 478,9 тыс. сомов. По итогам 2016 года фактический объем страховых взносов по ФОТ составил 241 129,5 тыс. сомов. От общего объема поступивших страховых взносов за 2016 год ФОТ удержано 3 % на административные расходы Соцфонда в сумме 7 233,9 тыс. сомов.

Таким образом, по итогам 2016 года задолженность перед ФОТ составила 21 011,6 тыс. сомов, которая отражена в акте сверки взаиморасчетов между Федерацией профсоюзов Кыргызстана (далее - ФПК) и Соцфондом.

Изучением взаиморасчетов с ФПК установлено следующее.

По данным Консолидированного баланса Соцфонда по итогам 2016 года, на счете 341900 «Прочие краткосрочные обязательства» за ФПК числится 5466,4 тыс. сомов, за 1 квартал 2017 года – 970,7 тыс. сомов, итого 6437,1 тыс. сомов, как невыясненная сумма кредиторской задолженности.

В ходе аудита Соцфондом необоснованно поступившая сумма от ФПК в сумме 6437,1 тыс. сомов перечислена в доход республиканского бюджета.

Анализ образования задолженности по страховым взносам и финансовым санкциям и меры, принимаемые по ее снижению

По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по страховым взносам составила 3075,2 млн. сомов и по финансовым санкциям – 481,6 млн. сомов. В общей сумме задолженность по страховым платежам безнадежные долги составляют – 347,6 млн. сомов или 11,3 % от всей задолженности. На конец года всего задолженность составила: по страховым взносам – 3144,0 млн. сомов и

финансовым санкциям – 453,7 млн. сомов. На 01.01.2017 года безнадежные долги от общей суммы задолженности составили – 347,6 млн. сомов или 11,1 %.

Таким образом, сумма задолженности по страховым взносам увеличилась по сравнению с началом года на 68,8 млн. сомов (2,2 %) и по финансовым санкциям уменьшилась на 27,9 млн. сомов (5,8 %).

В некоторых районных и городских управлениях задолженность по страховым взносам увеличилась: в Октябрьском, Аламудунском, Жайылском, Сокулукском, Кадамжайском, Каракульском районных и городских управлениях. Однако с наряду с увеличением задолженности многие районы смогли обеспечить уменьшение задолженности, такие как, Ленинское, Первомайское, Московское, Аксуйское, Таласское, Атбашинское, Карасууйское, Баткенское, Сузакское, Ноокенское районные управления и др.

В структуре задолженности по страховым взносам в разрезе категорий плательщиков на 01.01.2017 года основная задолженность приходится на:

- хозяйствующие субъекты - 2574,7 млн. сомов (81,9 %);
- сельхозсубъекты - 475,7 млн. сомов (15,1 %);
- бюджетные учреждения - 65,3 млн. сомов (2,1 %);
- физические лица, занимающиеся ИТД - 24,3 млн. сомов (0,8 %).

Аналогично, по финсанкциям основная задолженность приходится на:

- хозяйствующие субъекты - 410,9 млн. сомов (90,6 %);
- сельхозсубъекты - 33,9 млн. сомов (7,5 %);
- бюджетные учреждения - 6,7 млн. сомов (1,5 %);
- физические лица, занимающиеся ИТД - 2,2 млн. сомов (0,5 %).

Наиболее крупные суммы безнадежной задолженности по страховым взносам числятся за следующими плательщиками:

• в числе ликвидированных и прекративших действие субъектов:

- по Чуйской области: СП «Достук» - 621,2 тыс. сомов;
- городу Ош: КХ «Таширова» - 789,9 тыс. сомов, «Южводстрой» - 746,7 тыс. сомов;
- Ошской области: «Сельком Юнусова» - 855,6 тыс. сомов, «Астара Дюбек» - 610,9 тыс. сомов;
- Жалалабатской области: «Департамент ЖКХ» - 1307,9 тыс. сомов, совхоз «КЫЗЫЛ-ЖАР» - 1157,1 тыс. сомов; ГСП «Ак-Башат» - 669,1 тыс. сомов;
- Баткенской области: АО «Алай» - 965,1 тыс. сомов.

• в списке предприятий, завершивших процедуру банкротства, имеющих крупную задолженность по страховым взносам числятся:

- по городу Бишкек: АО «Завод КИП» - 1422,6 тыс. сомов, ОсОО «Тахмина» - 607,7 тыс. сомов; ОАО «Севводэлектрострой» - 571,4 тыс. сомов;
- Чуйской области: АООТ «Айнек» - 49982,6 тыс. сомов, АО «Кыргызкилем» - 11084,0 тыс. сомов, СК «Пригородный» - 3956,9 тыс. сомов, АО «Чуйпромстрой» - 2597,4 тыс. сомов, АО «Эдельвейс Трикотаж» - 2333,8

тыс. сомов, АО «КПП» - 2120,5 тыс. сомов, Ассоциация «Азат» – 1915,2 тыс. сомов, ОКХ «Бурана» - 1288,1 тыс. сомов;

- *Иссык-Кульской области*: АО «Тегиз» - 724,5 тыс. сомов;

- *Таласской области*: СКХ «Талас» - 2423,5 тыс. сомов, ПКХ «Каинды» - 1072,3 тыс. сомов; ККХ «Куркуроо» - 954,7 тыс. сомов;

- *городу Ош*: АО «Алмалык–Комур» - 2629,2 тыс. сомов;

- *Жалал-Абадской области*: АО «Ак-Пахта» - 8147,7 тыс. сомов, АО «Дан-Азык» - 1485,0 тыс. сомов;

- *Баткенской области*: АО «Тунгуч» - 529,1 тыс. сомов.

• **в списке предприятий, ликвидированных по программе PESAC:**

- *по Жалал-Абадской области*: ГАО «Шахта Кок-Жангак» - 5609,2 тыс. сомов, Шахтоуправление Гаш-Комур – 992,8 тыс. сомов, *по городу Ош*: АО «Ак-Жибек» - 648,9 тыс. сомов; *по Баткенской области*: Шахтоуправление – 1651,9 тыс. сомов, Машзавод «Алай» - 1023,8 тыс. сомов.

• **среди предприятий-банкротов, не завершивших процедуру банкротства, крупными должниками являются:**

- *по городу Бишкек*: УГАД – 14855,0 тыс. сомов, ОАО «Ореми» - 8917,3 тыс. сомов, ОсОО «Элимай» - 1485,6 тыс. сомов, ЗАО «Азия-Курулуш» - 1161,9 тыс. сомов;

- *Чуйской области*: АО НАП «Кыргызстан Аба Жолдору» - 34598,6 тыс. сомов, АО «Ак-Була» - 15369,6 тыс. сомов, МП «Токмокводопровод» - 9558,4 тыс. сомов, ОАО «Буудай Карабалта» - 6391,9 тыс. сомов, ОАО «Касиет» - 4786,9 тыс. сомов, ОАО «Буудай–Токмок» - 4611,3 тыс. сомов; - *Иссык-Кульской области*: ГАО «Коммунальщик» - 877,5 тыс. сомов, Караколспиртзавод – 615,8 тыс. сомов;

- *Таласской области*: ККХ «Чолпонбай» - 1246,8 тыс. сомов, Семхоз «Карабуура» - 1029,1 тыс. сомов;

- *Ошской области*: Филиал НАП «КАЖ» - 4393,4 тыс. сомов, АО «Тынчтык» - 1180,4 тыс. сомов;

- *Жалал-Абадской области*: ОАО «МС ЭЛЗ» - 27352,8 тыс. сомов, ОАО «Кристалл» - 10836,2 тыс. сомов, ЗАО «ТСП» - 9218,1 тыс. сомов, АО «Караункурсуукурулуш» - 720,0 тыс. сомов.

Плательщики страховых взносов – крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица и физические лица, владеющие земельным участком (земельной долей)

Как уже отмечено, 24 ноября 2014 года Правительством была принята Концепция развития пенсионной системы Кыргызской Республики (постановление № 670), которой определены перспективные направления реформирования основных параметров действующей пенсионной системы

Кыргызской Республики в целях повышения ее финансовой устойчивости в средней и долгосрочной перспективе, а также повышения эффективности и справедливости системы пенсионного обеспечения в целом через усиление в ней страховых принципов, как при формировании, так и при начислении пенсий. В том числе, совершенствование тарифной политики государственного социального страхования через разработку адекватного тарифного плана для каждой категории плательщиков страховых взносов.

Для реализации данной задачи был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 19 марта 2015 года № 60, предусматривающий поэтапное повышение ставки тарифов страховых взносов для крестьянских (фермерских) хозяйств. Данный Закон действовал до конца 2016 года.

Ранее тарифы страховых взносов для крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица устанавливались в размере базовой ставки земельного налога на текущий год. Принятая политика привязки платежей по страховым взносам работников фермерских и крестьянских хозяйств к ставке земельного налога привела к незначительным размерам страховых взносов в пенсионную систему.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 19 марта 2015 года № 60, установлены размеры тарифов страховых взносов для глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельным участком.

Так, владеющие земельной долей до 2 га - ежемесячно в размере 0,5 %, исчисленного от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2024 году до уровня 4 процентов:

- с 1 января 2015 года по 31 декабря 2016 года – 0,5 % от размера среднемесячной заработной платы;

- владеющие земельной долей от 2 до 10 га, - ежемесячно в размере 1 %, исчисленного от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2019 году до уровня 4 процентов;

- владеющие земельной долей свыше 10 га, - ежемесячно в размере 2 %, исчисленного от размера среднемесячной заработной платы, сложившейся в районах и городах республики за предыдущий календарный год, с поэтапным доведением ставки тарифа к 2017 году до уровня 4 процентов.

Согласно статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» освобождены от уплаты страховых взносов за земельную долю:

- инвалиды и участники ВОВ и приравненные к ним лица;
- инвалиды I и II групп, имеющие земельную долю в крестьянском (фермерском) хозяйстве без образования юридического лица. За земельные доли в крестьянских хозяйствах без образования юридических лиц, принадлежащим инвалидам I и II групп, страховые взносы имеют право уплачивать трудоспособные члены хозяйства. Внесенные суммы страховых взносов заносятся на их личные страховые счета.

Соцфондом проведена работа по вопросам уплаты страховых взносов по новым тарифам для сельских товаропроизводителей и индивидуальных предпринимателей, занятых на рынках.

По отчетным данным Соцфонда среди плательщиков страховых взносов числятся 335900 крестьянских-фермерских хозяйств, как плательщиков страховых взносов по крестьянским-фермерским хозяйствам без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельными долями и по переданным в аренду земель ГФСУ.

Согласно отчетным данным фактически начислено страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, их членов и физических лиц, владеющих земельной долей за 2016 год в сумме 178 888,9 тыс. сомов.

В связи с увеличивающимися недовольствами населения на увеличение тарифов страховых взносов на земельные доли крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, их членов и физических лиц, Президентом было дано поручение Правительству о пересмотре введенных новых тарифов страховых взносов. Так, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 5 января 2017 года № 2 установлены базовые ставки тарифов страховых взносов для глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица в разрезе районов.

Предоставление отсрочек (рассрочек) по уплате задолженности по страховым взносам

В соответствии с Протоколом совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики № 23-01 от 12.01.2016 года, Соцфондом был заключен Договор № Д-06-16 от 22.01.2016 года о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате задолженности по страховым взносам учреждениям Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве на сумму 15 701,6 тыс.

сомов, в том числе пеня - 8 217,3 тыс. сомов, сроком погашения с 31.01.2017 года по 31.12.2021 года.

Поступление доходов от пакета ценных бумаг, принадлежащих Соцфонду

По состоянию на 01.01.2016 года Соцфонд владеет государственными пакетами акций акционерных обществ «Электрические станции» (13,174 %), «Национальные электрические сети Кыргызстана» (13 %), «Северэлектро» (13 %), «Востокэлектро» (13 %), «Жалалабадэлектро» (13 %), «Ошэлектро» (13 %), «Бишкектеплосеть» (13 %), «Кыргызтелеком» (12,51 %), «Международный аэропорт «Манас» (8,46 %), «Карабалтинская типография» (8 %), «Учкун» (8 %), «Кыргынефтегаз» (3,92 %), «Бишкек машзавод» (8 %) и «Антибиотики» (11,7 %), АО «Акыл» (8 %), АООТ НАК «Кыргызстан аба жолдору» (8,46 %), «Кыргызполиграфкомбинат» (8 %), АО «Кыргызгаз» (5,66 %).

Общая номинальная стоимость ценных бумаг (акций) на 01.01.2016 года составила 1183,3 тыс. сомов и в течение года изменений не было.

По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по дивидендам ОАО «Кыргызнефтегаз» составила 5 433,1 тыс. сомов.

Решениями общих годовых собраний акционеров по итогам 2015 года начислено дивидендов на долю акций Соцфонда в сумме 34 695,2 тыс. сомов, в том числе: по ОАО «Международный Аэропорт «Манас» - 29 102,8 тыс. сомов, ОАО «Кыргынефтегаз» - 4249,1 тыс. сомов (12,2 %), ОАО «Бишкектеплосеть» - 1287,8 тыс. сомов (3,7 %), АО «Учкун» - 55,5 тыс. сомов (0,2 %). Кроме того, по АО «Кыргызтелеком» сумма доначисленных дивидендов за 2014 год составила 492,6 тыс. сомов.

В течение 2016 года всего поступило дивиденды 40 532,0 тыс. сомов, в том числе: от ОАО «Международный Аэропорт «Манас» - 29 102,9 тыс. сомов, ОАО «Кыргынефтегаз» - 9 593,2 тыс. сомов с учетом задолженности за 2014 год, ОАО «Бишкектеплосеть» - 1287,8 тыс. сомов, АО «Учкун» - 55,5 тыс. сомов и от АО «Кыргызтелеком» - 492,6 тыс. сомов доначисление дивидендов за 2014 год.

По состоянию на 31.12.2016 года задолженность акционерных обществ по дивидендам перед Соцфондом не имеется.

При этом общее начисление дивидендов по результатам 2015 года по сравнению с 2014 годом (за который были начислены 30 285,2 тыс. сомов) увеличилось на 4 410,0 тыс. сомов (рост на 14,5 %), в основном за счет улучшения работы таких акционерных обществ, как ОАО «Международный аэропорт «Манас» 83,9 % от общей начисленной суммы дивидендов, ОАО

«Кыргынефтегаз» - 12,2 %, ОАО «Бишкектеплосеть» - 3,7 % и АО «Учкун» - 0,2 %.

Однако, по большинству акционерным обществам как: «БМЗ», «Антибиотики», «Кыргызтелеком», «Карабалтинская типография», «Национальные электрические станции Кыргызстана», «Электростанции», «Северэлектро», «Востокэлектро», «Джалалабадэлектро» и «Ошэлектро» не были начислены дивиденды по причине их убыточности.

Остальные акционерные общества «Кыргызполиграфкомбинат», «Акыл», АООТ НАК «Кыргызстан аба жолдору» проходят процесс банкротства.

Организация работы по ведению персонифицированного учета граждан Кыргызской Республики

Соцфонд согласно Закону Кыргызской Республики «О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей государственного социального страхования» ведет персонифицированный (индивидуальный) учет граждан республики, присваивал персональный идентификационный номер (ПИН) при получении свидетельства о рождении, при трудоустройстве, при заявлении по поводу получения различных социальных услуг, при получении паспорта и т.д.

Согласно статье 6 настоящего Закона четырнадцатизначный ПИН является личным страховым счетом застрахованных граждан. На личных страховых счетах накапливается информация о заработной плате, о периодах страхования, о начисленных и уплаченных страховых взносах граждан Кыргызской Республики с 1996 по 2015 год.

Законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» от 4 августа 2015 года № 126, в части присвоения ПИН гражданам и лицам без гражданства уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством, присвоения ПИН Соцфондом прекращено. Начиная с 01.08.2016 года полномочия присвоения ПИН и свидетельства социальной защиты были переданы Государственной регистрационной службе при Правительстве, и осуществляется Департаментом регистрации.

Формирование и использование Государственного накопительного пенсионного фонда Кыргызской Республики (ГНПФ)

В соответствии с Законом «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы» были запланированы

следующие доходы по средствам ГНПФ: поступления страховых взносов - 1 340 201,0 тыс. сомов и доходы от инвестирования – 1 309 389,12 тыс. сомов, а также расходы, связанные с инвестированием и администрированием средств ГНПФ на 4 422,66 тыс. сомов и финансирование выплат накопительной части пенсии из ГНПФ - 70 000,0 тыс. сомов.

По итогам исполнения бюджета ГНПФ за 2016 год структура доходов и расходов выглядит следующим образом:

- поступление страховых взносов составило - 1 272 629,4 тыс. сомов;
- доходы от инвестирования средств ГНПФ - 1 312 086,4 тыс. сомов;
- расходы по инвестированию и администрированию - 3 510,4 тыс. сомов;
- расходы на выплату пенсий из средств ГНПФ - 53 598,8 тыс. сомов.

За 2016 год всего инвестировано средств ГНПФ в сумме 7750895,9 тыс. сомов, в том числе: в государственные ценные бумаги - 5039895,9 тыс. сомов и в депозиты коммерческих банков - 2711000,0 тыс. сомов.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком Кыргызской Республики, на конкурентной основе через систему автоматизированной торговой системы (АТС).

Инвестирование средств ГНПФ в банковские депозиты

В соответствии с нормами Положения о порядке проведения Социальным фондом Кыргызской Республики депозитных аукционов, размещение средств пенсионных накоплений в депозитные вклады проводится только на аукционной основе. С этой целью постановлениями Правления Соцфонда № 72 от 17.06.2015 года, № 87 от 10.07.2015 года, № 117 от 12.10.2015 года утверждены параметры депозитного аукциона на средства ГНПФ поквартально в течение 2016 года, согласно которым установлены срок размещения на 365 дней. Минимальная процентная ставка доходности определялась согласно Методике на уровне 13,0 % годовых. По результатам проведенных в 2016 году депозитных аукционов, заключены договора с нижеследующими коммерческими банками республики:

- ЗАО «Банк Азии» на общую на сумму 154 000,00 тыс. сомов с доходностью 10,0-13,0 % годовых;
- ОАО «Айыл Банк» на сумму 721 250,0 тыс. сомов с доходностью 11,30-15,11 % годовых;
- ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» на общую сумму 457 000,0 тыс. сомов с доходностью 10,0 - 15,00 % годовых;
- ОАО «Дос-Кредобанк» на общую сумму 72 000,0 тыс. сомов с доходностью 16,0 % годовых;
- ОАО «Евразийский Сберегательный Банк» на сумму 20 000,00 тыс. сомов с доходностью 16,0 % годовых;

- ОАО «Капитал Банк» на сумму 50 000,0 тыс. сомов с доходностью 12,5 % годовых;
- ОАО «ФИНКА Банк» на сумму 415 250,0 тыс. сомов с доходностью 11,5-16,10 % годовых;
- ОАО «Росинбанк» на сумму 200 000,0 тыс. сомов с доходностью 10,2-10,3 % годовых;
- ЗАО «Банк Компаньон» на сумму 80 000,0 тыс. сомов с доходностью 15,0 % годовых;
- ЗАО «КИКБ» на сумму 541 500,0 тыс. сомов с доходностью 15,2-15,5 % годовых.

Таким образом, общая сумма депозитного вклада в 2016 году составила 2 711 000,0 тыс. сомов, доходность по депозитным вкладам установилась в пределах от 10,0 до 16,1 % годовых.

Полученные доходы от инвестирования средств ГНПФ

В 2016 году получен доход на общую сумму 1 312 086,4 тыс. сомов, в том числе: по государственным ценным бумагам (ГЦБ) - 826 058,1 тыс. сомов, депозитным вкладам - 432 968,8 тыс. сомов и проценты по ежедневным остаткам средств на счетах ГНПФ - 52 451,5 тыс. сомов и прочие доходы (пени, штрафы) - 608,0 тыс. сомов.

На начало 2016 года остаток по ранее инвестированным средствам накопительного пенсионного фонда составлял 8 293 370,7 тыс. сомов, в том числе:

- государственные казначейские векселя (ГКВ) – 876 605,5 тыс. сомов;
- государственные казначейские облигации (ГКО) – 4 977 765,2 тыс. сомов;
- депозитные вклады в коммерческих банках всего 2 439 000,0 тыс. сомов.
- денежные средства на счетах ГНПФ в банках всего 64573,6 тыс. сомов, в том числе:
 - на накопительном счете по ГНПФ (Айыл Банк) - 23 804,9 тыс. сомов;
 - накопительном счете по ГНПФ (РСК Банк) - 7 075,7 тыс. сомов;
 - счете по учету доходов (РСК Банк) - 33 652,2 тыс. сомов;
 - счете расходов ГНПФ (РСК Банк) - 40,6 тыс. сомов;
 - текущем счете в НБКР - 0,2 тыс. сомов.

На конец 2016 года остаток по инвестированным средствам накопительного пенсионного фонда составлял 10 663 272,5 тыс. сомов, в том числе:

- ГКВ - 740 632,1 тыс. сомов;
- 2-х годовичные ГКО - 3 781 812,8 тыс. сомов;
- 3-х годовичные ГКО - 1 861 409,9 тыс. сомов;
- 5-летние ГКО - 1 568 417,7 тыс. сомов;

- Депозитные вклады в ком/банках всего - 2 711 000,0 тыс. сомов.
- денежные средства на счетах ГНПФ в коммерческих банках всего 193 071,6 тыс. сомов, в том числе:
 - на накопительном счете по ГНПФ (Айыл Банк) - 17 707,3 тыс. сомов;
 - накопительном счете по ГНПФ (РСК Банк) - 137 774,1 тыс. сомов;
 - счете доходов ГНПФ (РСК Банк) - 37 197,5 тыс. сомов;
 - счете расходов ГНПФ (РСК Банк) - 392,0 тыс. сомов;
 - текущем счете в НБКР - 0,7 тыс. сомов.

Финансирование выплат из ГНПФ

За 12 месяцев 2016 года профинансированы выплаты из ГНПФ на сумму 53,6 млн. сомов, при плане 70,0 млн. сомов, т.е. выполнение плана составило 76,6 %. Это объясняется тем, что финансирование выплат носит заявительный характер. Исходя из этого, объем выплат средств пенсионных накоплений зависит исключительно от фактического количества обратившихся граждан. Следовательно, в 2016 году было примерно на четверть меньше обращений граждан за выплатами, чем предусмотрено в бюджете. Количество получателей составило 6191 человек.

В ходе аудита, при изучении поступлений и выбытий средств ГНПФ установлено следующее. Всего на основании распоряжения и извещения учреждения ГНПФ «переплата» плательщиков по взносам ГНПФ перечислены в счет погашения «задолженности» по пенсионному фонду в течение 2016 года в сумме 85 692,7 тыс. сомов (в том числе: по бюджетным организациям - 41072,6 тыс. сомов, по хозорганам - 44620,1 тыс. сомов).

Операция по возврату взносов с одного фонда на другой были осуществлены на основании: акта-сверки между плательщиком и региональным управлением Соцфонда, письменных обращений плательщиков, имеющие переплаты «по взносам ГНПФ» с просьбой перечислить в счет погашения задолженности по взносам «в пенсионный фонд» и письменного подтверждения РУСФ и ГУСФ. Документы направлены в учреждения ГНПФ, в дальнейшем учреждением ГНПФ приняты решения, оформлены распоряжение и извещение на проведения перечисления.

В нормативных актах Соцфонда не предусматривается правового основания на проведение денежных операций за счет переплаты взносов с одного Фонда, на закрытие задолженности по взносам другого Фонда. Данные денежные операции были осуществлены в основном по категории плательщиков – бюджетные учреждения и организации.

В Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правительства от 22 мая 2013 года № 278 (раздел 6 Учет и отчетность по средствам социального страхования п.п. 70-76), недостаточны основания для проведения операций по вышеуказанному вопросу.

Информационные проекты, внедряемые в Соцфонде

Информационные проекты в Соцфонде состоят из:

1. Информационной системы управления «Eleed» (далее ИСУ «Eleed»).
2. Программного комплекса защиты информации «VipNet».
3. Применения электронной цифровой подписи (ЭЦП).
4. Модернизации программного обеспечения «1С-бухгалтерия» из версии 7.7. на версию 8.2.

За 2016 год всего расходы на информационную систему управления Соцфонда (ИСУ) составили 31932,0 тыс. сомов, в том числе:

- услуги по оказанию информационно-правовой поддержки - 400,0 тыс. сомов;
- расходные и комплектующие материалы для компьютерной оргтехники - 1500,0 тыс. сомов;
- расходные и комплектующие материалы для конвертирующей системы Коника-Минолта - 4700,0 тыс. сомов;
- антивирусной защиты рабочих станций, серверов и мобильных устройств - 850,0 тыс. сомов;
- обучение сотрудников и техподдержка «1С Предприятие 8.2.» - 492,0 тыс. сомов;
- программно-аппаратный комплекс системы хранения данных - 11000,0 тыс. сомов;
- обновление и техническое сопровождение программного обеспечения VipNet Custom - 11000,0 тыс. сомов;
- доработка программы «Система электронной отчетности» и техническое сопровождение «Система электронной отчетности» - 1990,0 тыс. сомов.

Общий объем расходов на: разработку программы ИСУ; приобретения оборудования; организационные меры по обеспечению безопасности информационной системы; обучения сотрудников и т.д. за 2009-2016 гг. составили 111550,0 тыс. сомов.

Следует отметить, на сегодняшний день ИСУ внедрено не полностью. В связи с тем, что все блоки информационной системы управления «Eleed» функционируют при работе предыдущих блоков, в случае передачи одной из функций и полномочий Соцфонда другим ведомствам существует риск неэффективного использования затраченных до этого средств на ИСУ. Наоборот при принятии дополнительных функций и полномочий потребуется дополнительные средства на разработку.

Работа по возврату денежных средств за зерно пшеницы, переданную на реализацию и освежение в период с 2004 года

Остаток дебиторской задолженности, отпущенного зерно пшеницы юридическим и физическим лицам, на реализацию и освежение пшеницы составила всего 68675,5 тыс. сомов, в том числе начисленные пени за несвоевременный возврат - 7529,2 тыс. сомов.

Соцфондом недостаточно проведена работа по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение за период 2004-2008 годы. Так, в течение 2016 года поступило на аккумуляционный счет Соцфонда 46,4 тыс. сомов или 0,07 % от общей задолженности, из них:

- от ОсОО «Кадамир» - 24,0 тыс. сомов (Иссык-Атинский РУСФ);
- от мельницы «Макин» - 22,4 тыс. сомов (Жети-Огузский РУСФ).

Фактически по учетным данным Соцфонда по состоянию на 01.01.2017 года по 25-ти дебиторам числится задолженность всего 68629,1 тыс. сомов, в том числе начисленные пени - 7529,2 тыс. сомов.

Резервный фонд Соцфонда

Порядок создания и использования фонда определяется Наблюдательным советом.

Положение о Резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики, утверждено решением Наблюдательного совета от 26 июня 2014 года № 4.

Использование средств Резервного фонда производится на основании постановлений Правления Соцфонда строго на цели, указанные в Положении.

Остаток средств на счете Резервного фонда на начало 2016 года составила 113 704, 5 тыс. сомов. В 2016 году поступление на счет Резервного фонда составило 138 305,6 тыс. сомов, в том числе: проценты на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках – 135 228,4 тыс. сомов, от аренды помещений – 1397,3 тыс. сомов, от реализации автомашины – 102,0 тыс. сомов, ошибочно поступившая сумма 1 375,0 тыс. сомов, прочие поступления - 202,9 тыс. сомов.

Всего расходы 2016 года составили 43 707,3 тыс. сомов, в том числе:

- 39 000,0 тыс. сомов на приобретение здания для создания Центра обслуживания населения в г. Бишкек, согласно постановлению Правления Соцфонда №128 от 30.11.2016 года;

- 1 375,0 тыс. сомов возврат ошибочно зачисленной суммы;
- 14,3 тыс. сомов использованы на прочие расходы;

- 3 318,0 тыс. сомов по решению Правления Соцфонда оказана благотворительная помощь.

Остаток неиспользованных средств Резервного фонда на начало 2017 года составил 208 302,8 тыс. сомов.

Использование средств Фонда развития Соцфонда

Порядок использования Фонда развития Соцфонда, одобрено постановлением Правления Соцфонда от 12 августа 2013 года №104 и утвержден решением Наблюдательного совета от 17.02.2014 года №2.

Средства Фонда развития используются согласно утвержденной смете.

По смете расходов Фонда развития на 2016 год предусмотрено всего 42000,0 тыс. сомов, открыто кредитов на 44225,9 тыс. сомов, кассовые расходы составили 39358,1 тыс. сомов, фактические расходы - 39686,9 тыс. сомов.

По смете расходов Фонда развития Центрального аппарата Соцфонда на 2016 год предусмотрено 21000,0 тыс. сомов. Остаток средств фонда развития на начало года составил 7766,6 тыс. сомов. Открыто кредитов на 21812,8 тыс. сомов, кассовые расходы составили 20471,2 тыс. сомов, фактические расходы – 20720,9 тыс. сомов. По состоянию на 1 января 2017 года остаток средств составил 9108,2 тыс. сомов.

По статье «Заработная плата» при утвержденной смете 15200,0 тыс. сомов, кассовые расходы составили 14 880,5 тыс. сомов и фактические расходы составили 15 070,7 тыс. сомов. Из них:

- единовременная премия - 5507,8 тыс. сомов;
- оплата проезда и частичная компенсация на питание - 7117,2 тыс. сомов;
- единовременная материальная помощь - 2445,7 тыс. сомов.

По статье «Отчисление взносов в Соцфонд» открыто кредитов на 2608,2 тыс. сомов, кассовые и фактические расходы составили 2589,9 тыс. сомов.

Результаты аудитов районных и городских управлений Соцфонда

В соответствие с законодательством на 2016 год, с учетом предоставленных/собранных сведений, из-за не начисления страховых взносов крестьянским-фермерским хозяйствам без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельными долями резервы бюджета в проверенных районных управлениях Соцфонда составили всего 754,4 тыс. сомов, в том числе: по Тонскому РУСФ – 312,1 тыс. сомов; Ак-Суйскому РУСФ – 194,9 тыс. сомов; Тюпскому РУСФ - 164,1 тыс. сомов; Жети-Огузскому РУСФ – 83,3 тыс. сомов.

Совместно с работниками аудированных РУСФ и ГУСФ проведена сверка отчетных данных хозсубъектов–плательщиков страховых взносов. По результатам сверок установлены нарушения и недостатки в отчетных данных отдельных плательщиков в части своевременности перечисления страховых взносов. В результате на суммы недоимки страховых взносов начислены пени в размере 0,1 % за каждый день просрочки всего 246,8 тыс. сомов следующим плательщикам РУСФ и ГУСФ: по Ленинскому ГУСФ – 110,2 тыс. сомов (восстановлено в бюджет), по 2-м плательщикам; Каракольскому ГУСФ – 109,9 тыс. сомов, по ОАО «Востокэлектро»; Балыкчинскому ГУСФ - 26,7 тыс. сомов, по 3-м плательщикам.

Произведенными аудитами территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям в Алайском, Чон-Алайском, Баткенском, Лейлекском и Чаткальском районных управлениях Соцфонда установлены финансовые нарушения на сумму 17,6 тыс. сомов.

Так, по айылному округу Каныш-Кыя Чаткальского района дополнительно начислены доходы Соцфонда на 17,6 тыс. сомов.

Выявлены потери бюджета Соцфонда на 25902,6 тыс. сомов.

Так, недоначисленные суммы страховых взносов крестьянским-фермерским хозяйствам без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельными долями составили 25902,6 тыс. сомов, из них, по: Алайскому РУСФ – 5334,3 тыс. сомов, Чон-Алайскому РУСФ - 351,6 тыс. сомов, Баткенскому РУСФ – 9031,5 тыс. сомов, Лейлекскому РКСФ - 9366,7 тыс. сомов и Чаткальскому РУСФ - 1818,5 тыс. сомов.

Результаты аудитов рассмотрены на заседании коллегии территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям 29 мая 2017 года, где решением коллегии № 01-07/27 направлены предписания на объекты аудита.

Произведенными аудитами территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям в Ак-Талинском, Ат-Башинском, Жумгалском, Кочкорском и Нарынском районных управлениях Соцфонда установлены финансовые нарушения на 1725,7 тыс. сомов, из них: необоснованное списание материальных ценностей и денежных средств, включая подотчётные суммы (*командировочные расходы*) на 7,3 тыс. сомов; сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность на 1718,4 тыс. сомов.

Выявлены резервы бюджета Соцфонда на 2607,5 тыс. сомов. Так, доначисленные суммы страховых взносов крестьянским-фермерским хозяйствам без образования юридического лица и физическим лицам, владеющим земельными долями составили 2607,5 тыс. сомов, из них, по:

Нарынскому РУСФ – 1018,2 тыс. сомов, Ак-Талинскому РУСФ – 1013,1 тыс. сомов, Ат-Башинскому РУСФ – 525,6 тыс. сомов, Кочкорскому РУСФ – 26,7 тыс. сомов, Жумгалскому РУСФ – 23,9 тыс. сомов.

Восстановлено всего 1914,1 тыс. сомов, в том числе: в бюджет Соцфонда - 188,4 тыс. сомов, на предприятие переплата по командировочным расходам и сокрытая по учету дебиторская и завышенная кредиторская задолженность - 1725,7 тыс. сомов.

Результаты аудитов рассмотрены на заседании коллегии территориального подразделения Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям 19 мая 2017 года, где решением коллегии № 01-07/14 направлены предписания объектам аудитам.

Произведенными аудитами территориальным подразделением Счетной палаты Кыргызской Республики по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям в Бакай-Атинском, Таласском, Сокулукском, Московском районных управлениях Соцфонда и Октябрьском РУСФ города Бишкек установлены финансовые нарушения на сумму 13,4 тыс. сомов, из них переплата по командировочным расходам на 13,4 тыс. сомов (из них восстановлена 7,0 тыс. сомов).

Выявлены резервы бюджета на 380,8 тыс. сомов. Так, из-за несвоевременного перечисления страховых взносов плательщиками начислены пени за просроченную задолженность всего 380,8 тыс. сомов, в том числе: по Таласскому РУСФ - 351,0 тыс. сомов, по Московскому РУСФ – 29,8 тыс. сомов (восстановлено 15,5 тыс. сомов).

Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях составили 191,5 тыс. сомов.

Результаты аудитов рассмотрены на заседании коллегии территориального подразделения Счетной палаты по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям 11 июля 2017 года, где решением коллегии № 01-06/31 направлены предписания на объекты аудита.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. По исполнению предыдущих предписаний Счетной палаты:

- не полностью исполнен п. 20 предписания Счетной палаты по итогам аудита за 2014 год. Из начисленных дополнительных страховых взносов в сумме 4159,6 тыс. сомов взыскано 3498,0 тыс. сомов, остаток составляет 661,6 тыс. сомов.

- по предписанию Счетной палаты по итогам аудита за 2015 год не исполнены, но находятся на стадии исполнения вопросы:

- *обеспечения полного учета владельцев земельных участков;*

- ведения реестра и учета данных юридических и физических лиц, являющихся плательщиками страховых взносов;

- принятия мер по разрешению вопроса относительно административного здания, числящегося на балансе Ысык-Атинского РУСФ с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов;

- проведения анализа полноты обеспечения залогом за переданное на реализацию и освежение зерно пшеницы и проведения мероприятий по возврату денежных средств, полученных в счет уплаты страховых взносов на сумму 68629,1 тыс. сомов.

- завершения разработки и функционирования программного обеспечения и введению данных в электронную базу ИСУ «Eleed» ();

2. Концепция развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики и План мероприятия по реализации Концепции, утвержденного постановлением Правительства от 24 ноября 2014 года № 670 не исполнены в установленный срок. Из запланированных 33-х мероприятий исполнено 21; перенесены сроки исполнения на более поздний срок по 4-м мероприятиям; на постоянном исполнении находятся 6 мероприятий, аннулировано или признано утратившим силу 2 мероприятия.

3. По формированию объема трансфертов и исполнение за 2016 год:

- излишне профинансированы бюджетные ассигнования по отдельным элементам расходов, всего на 56685,0 тыс. сомов, которое подлежит к зачету при финансировании Министерством финансов Кыргызской Республики;

- в то же время из-за недостаточного финансирования отдельных элементов расходов бюджетных ассигнований из республиканского бюджета, на выплату пенсий и компенсаций привлечены средства пенсионного фонда Соцфонда в сумме 94768,5 тыс. сомов, которое подлежит восстановлению Министерством финансов Кыргызской Республики.

4. По расчетам с Фондом оздоровления трудящихся:

- по консолидированному балансу Соцфонда на счете 341900 «Прочие краткосрочные обязательства» из-за неправильного перечисления денежных средств Федерацией профсоюзов Кыргызстана на накопительный счет Соцфонда образовалась невыясненная сумма кредиторской задолженности - 6437,1 тыс. сом (в 2016 году - 5466,4 тыс. сомов и в I квартале 2017 года – 970,7 тыс. сомов итого 6437,1 тыс. сомов). Невыясненная сумма от ФПК в ходе аудита перечислено в доход республиканского бюджета.

5. По формированию плана и сбору доходов Соцфонда:

- задолженность по страховым взносам на 01.01.2016 года составила 3075,2 млн. сомов и по финансовым санкциям - 481,6 млн. сомов. В общей сумме задолженности по страховым платежам безнадежные долги составили 347,6 млн. сомов или 11,3 % от задолженности. На конец года всего задолженность по страховым взносам - 3144,0 млн. сомов и финансовым

санкциям - 453,7 млн. сомов, безнадежные долги от общей суммы задолженности составляют 347,6 млн. сомов или 11,1 %. Сумма задолженности по страховым взносам по сравнению с началом года увеличилась на 68,8 млн. сомов (2,2 %) и по финансовым санкциям уменьшилась на 27,9 млн. сомов (5,8 %).

- по состоянию на 01.01.2016 года задолженность по дивидендам составила 5 433,1 тыс. сомов (ОАО «Кыргызнефтегаз»). По итогам 2015 года всего начислено дивидендов на долю акций Соцфонда 34 695,2 тыс. сомов, в течение 2016 года всего поступило дивиденды 40 532,0 тыс. сомов. По состоянию на 31.12.2016 года задолженность акционерных обществ по дивидендам перед Соцфондом не имеется.

6. По результатам аудитов районных управлений выявлены резервы бюджета Соцфонда:

- по страховым взносам всего на 754,4 тыс. сомов, в том числе по: Тонскому РУСФ - 312,1 тыс. сомов; Ак-Суйскому РУСФ - 194,9 тыс. сомов; Тюпскому РУСФ - 164,1 тыс. сомов; Жети-Огузскому РУСФ - 83,3 тыс. сомов.

- на суммы недоимки страховых взносов начислены пени в размере 0,1 % за каждый день просрочки всего 246,7 тыс. сомов, в том числе: по Ленинскому ГУСФ - 110,2 тыс. сомов 2-м плательщикам (восстановлено в бюджет); по Каракольскому ГУСФ - 109,9 тыс. сомов ОАО «Востокэлектро»; и по Балыкчинскому ГУСФ - 26,7 тыс. сомов, 3-м плательщикам.

7. По формированию и использованию ГНПФ:

- в 2016 году получен доход на общую сумму 1 312 086,4 тыс. сомов, в том числе: по ГЦБ - 826 058,1 тыс. сомов, по депозитным вкладам - 432 968,8 тыс. сомов и проценты по ежедневным остаткам средств на счетах ГНПФ 52 451,5 тыс. сомов и прочие доходы (пени, штрафы) - 608,0 тыс. сомов.

- на основании распоряжения и извещения учреждения ГНПФ «переплата» плательщиков по взносам ГНПФ перечислены в счет погашения «задолженности» по пенсионному фонду в течение 2016 года в сумме 85 692,6 тыс. сомов (в том числе по бюджетным организациям 41072,6 тыс. сомов, по хозорганам 44620,1 тыс. сомов). В нормативных актах Соцфонда не имеется правовое основание на проведение денежных операций за счет переплаты взносов с одного Фонда, на закрытие задолженности по взносам другого Фонда. Данные денежные операции были осуществлены в основном по категории плательщиков - бюджетные учреждения и организации.

В Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденной постановлением Правительства от 22 мая 2013 года № 278 (nn. 70-76), недостаточны основания для проведения операций по вышеуказанному вопросу.

8. По разработке и внедрению информационной системы управления (ИСУ):

- начатая в 2008 году разработка и внедрение ИСУ «Eleed» со сроком внедрения до сентября месяца 2012 года до сих пор не завершена. Из 16-ти этапов не завершены 6 этапов, что объясняется незавершенностью работы региональными управлениями по вводу в базу ИСУ «Eleed» имеющихся данных;

- расходы на ИСУ за 2016 год составили 31932,0 тыс. сомов. Общий объем расходов на: разработку программы; приобретение оборудования; организационные меры по обеспечению безопасности информационной системы; обучение сотрудников и т.д. за 2008-2016 гг. составили 111 550,0 тыс. сомов;

- в связи с тем, что все блоки ИСУ «Eleed» функционируют при работе предыдущих блоков, в случае передачи одной из функций и полномочий Соцфонда другим ведомствам существует риск неэффективного использования затраченных до этого средств на ИСУ. Наоборот при принятии дополнительных функций и полномочий потребуются дополнительные средства на доработку программы.

9. Недостаточно проведена работа по взысканию задолженности за зерно пшеницы, переданного на реализацию и освежение за периоды 2004-2008 годы. Остаток дебиторской задолженности отпущенного зерно пшеницы юридическим и физическим лицам, на реализацию и освежение пшеницы составила всего 68675,5 тыс. сомов, в том числе начисленные пени за несвоевременный возврат - 7529,2 тыс. сомов. В течение 2016 года поступило на аккумуляционный счет Соцфонда 46,4 тыс. сомов или 0,07 % от общей задолженности. По состоянию на 01.01.2017 года по 25-ти дебиторам числится задолженность всего 68629,1 тыс. сомов, в том числе начисленные пени – 7529,2 тыс. сомов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Внести предписание Социальному фонду:

1. Рассмотреть результаты аудита, принять меры по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков.

2. Обеспечить:

- исполнение предписание по результатам аудита за 2014 год, в части полного взыскания начисленных дополнительных страховых взносов в сумме 661,6 тыс. сомов;

- исполнение предписания по итогам аудита за 2015 год, в части:

- обеспечения полного учета владельцев земельных участков;

- завершения разработки и функционирования программного обеспечения и введению данных в электронную базу ИСУ «Eleed»;

- ведения реестра и учета данных юридических и физических лиц, являющихся плательщиками страховых взносов;

- принятия мер по разрешению вопроса относительно административного здания, числящегося на балансе Ысык-Атинского РУСФ с балансовой стоимостью 30,5 тыс. сомов;

- проведения анализа полноты обеспечения залогом за переданное на реализацию и освежение зерна пшеницы и проведения мероприятий по возврату денежных средств, полученных в счет уплаты страховых взносов на сумму 68629,1 тыс. сомов.

3. Провести соответствующую работу:

- по фактам выявленных резервов поступления страховых взносов, вследствие недостаточного учета плательщиков-владельцев земельных участков на сумму 754,4 тыс. сомов, в том числе по: Тонскому РУСФ - 312,1 тыс. сомов; Ак-Суйскому РУСФ - 194,9 тыс. сомов; Тюпскому РУСФ - 164,1 тыс. сомов; Жети-Огузскому РУСФ – 83,3 тыс. сомов;

- по взысканию пени в размере 0,1 % начисленные на суммы недоимки за каждый день просрочки в сумме 136,6 тыс. сомов, в том числе: Каракольскому ГУСФ – 109,9 тыс. сомов с ОАО «Востокэлектро» и Балыкчинскому ГУСФ - 26,7 тыс. сомов с 3-х плательщиков.

4. Совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики и силовыми ведомствами Кыргызской Республики рассмотреть вопрос о разработке соответствующих мер по недопущению фактов, препятствующих более точному прогнозированию и планированию потребной суммы на выплату пенсий и пособий, надбавок и компенсаций за счет ассигнований республиканского бюджета.

Рекомендовать:

1. Принять меры по качественному обеспечению выполнения Плана мероприятия по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24.11.2014 года №670.

2. В целях недопущения перечисления за счет переплаты по взносам ГНПФ в счет погашения задолженности пенсионному фонду, рассмотреть вопрос о внесении дополнения в Инструкцию о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2013 года № 278.

3. В целях недопущения неэффективного использования денежных средств принять все необходимые меры по завершению разработки программ внедрения ИСУ «Elead».

Внести предписание Министерству финансов:

1. Совместно с Социальным фондом Кыргызской Республики при финансировании в текущем году зачесть излишне профинансированные бюджетные ассигнования по отдельным элементам расходов статьи 2711 «Пособия по социальному обеспечению» всего 56685,0 тыс. сомов, из них:

- пенсии за работу в условиях высокогорья - 5 001,3 тыс. сомов,
- пенсии военнослужащим - 10 343,5 тыс. сомов,
- пенсии многодетным матерям и матерям инвалидам с детства - 18 791,1 тыс. сомов,
- государственное обязательное личное страхование военнослужащих - 16 061,8 тыс. сомов и другие компенсационные выплаты – 6487,3 тыс. сомов.

2. Возместить привлеченные средства Соцфонда на выплату пенсий и пособий, подлежащее за счет республиканского бюджета в сумме 94768,5 тыс. сомов, из-за недостаточного финансирования из республиканского бюджета в 2016 году по отдельным элементам расходов статьи 2711 «Пособия по социальному обеспечению».

3. Совместно с Социальным фондом Кыргызской Республики и силовыми ведомствами Кыргызской Республики рассмотреть вопрос о разработке соответствующих мер по недопущению фактов, препятствующих более точному прогнозированию и планированию потребной суммы на выплату пенсий и пособий, надбавок и компенсаций за счет ассигнований республиканского бюджета.

По результатам аудита направить:

- Президенту Кыргызской Республики, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики - отчет;
- в Министерство финансов Кыргызской Республики - предписание;
- в Социальный фонд Кыргызской Республики – отчет, предписание и рекомендацию.

**Аудитор
Счетной палаты
Кыргызской Республики**

А.С. Султанкулов