

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Отчет
об аудите исполнения
республиканского бюджета
Кыргызской Республики за 2020 год**

БИШКЕК 2021 год

Список сокращенных названий

Полное название органов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики	Сокращенный термин
Кыргызская Республика	КР/республика
Жогорку Кеңеш Кыргызской Республики	ЖК КР
Правительство Кыргызской Республики	Правительство КР
Национальный банк Кыргызской Республики	НБ КР
Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	Националком
Министерство финансов Кыргызской Республики (Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики)	Минфин (Минэкономфин)
Министерство экономики Кыргызской Республики	МЭ
Министерство иностранных дел Кыргызской Республики	МИД
Министерство образования и науки Кыргызской Республики	МОН
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики)	МЗ (МЗСР)
Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики (Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики)	МКИИТ (МКИЦИМТ)
Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики	МТСР
Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики (Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики)	МТД (МТК)
Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелкочесной Кыргызской Республики (Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики)	МСХПМ (МСВХРР)
Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	МЧС
Министерство внутренних дел Кыргызской Республики	МВД
Министерство юстиции Кыргызской Республики	МЮ
Государственный комитет промышленности, энергетики и ядерной безопасности Кыргызской Республики (Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики)	ГКПЭН (МЭП)
Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики	ГКИТС
Социальный фонд Кыргызской Республики	Соцфонд
Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (Фонд по управлению	ФУТИ

государственным имуществом при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики)	ФГИМР
Фонд государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики	ГНС
Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики (Государственная налоговая служба при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики)	ГТС
Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (Государственная таможенная служба при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики)	ГСБЭП
Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики	ГСИН
Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики	ФОМС
Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГААСЖХХ
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Государственный комитет по экологии и климату Кыргызской Республики)	ГАООСЛХ (ГКЭК)
Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики	ГАМФЮС
Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики	ГАВР
Государственное агентство по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики	ГАЗР
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИЭТБ
Государственная инспекция по ветеринарии и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	ГИВФБ
Государственная служба интеллектуальной собственности и новизны при Правительстве Кыргызской Республики	Кыргыпатент
Агентство начального профессионального образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики	АНПО
Центральное казначейство Минфина	ЦК
Государственное агентство по управлению бюджетными	ГАУБК

кредитами при Министерстве финансов Кыргызской Республики	
Департамент жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ДЖГС
Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики	ДДХ
Дирекция строительства водохозяйственных объектов при Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелнорации Кыргызской Республики	ДВХИМ
Европейский банк реконструкции и развития	ЕБРР
Органы местного самоуправления	ОМСУ
Бюджетный кодекс Кыргызской Республики	Бюджетный кодекс КР
Бюджетная резолюция Кыргызской Республики на 2020 год и прогноз на 2021-2022 годы	Бюджетная резолюция КР
Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»	Закон о бюджете на 2020 год
Закон КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»	Закон о внесении изменений в бюджет на 2020 год
Стратегия развития управления государственным финансами	Стратегия УГФ
Основные направления фискальной политики	ОНФП
Единый казначейский счет	ЕКС
Единый депозитный счет	ЕДС
Государственные ценные бумаги	ГЦБ
Государственные казначейские векселя	ГКВ
Государственные казначейские облигации	ГКО
Главные распорядители бюджетных средств	ГРБС
Проекты государственных инвестиций	ПГИ

Примечание: В скобках указаны новые названия министерств и ведомств в связи с образованием новой структуры Правительства Кыргызской Республики в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 03.02.2021 года №4357-VI «О структуре Правительства Кыргызской Республики».

Основание для проведения аудита: статья 108 Конституции Кыргызской Республики, статья 72 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, статьи 4, 7, 31 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», план аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2021 год.

Цель аудита: Исполнение республиканского бюджета за 2020 год в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Вид аудита: Аудит соответствия с элементами эффективности.

В 2020 году Министерство финансов функционировало как самостоятельный государственный орган в структуре Правительства Кыргызской Республики.

В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 03.02.2021 года №4357-VI «О структуре Правительства Кыргызской Республики» создано Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10.03.2021 года №85 «О вверхах Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики» утверждено Положение и схема управления Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики.

Обязанность аудитора

Обязанность аудитора заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия деятельности Минфина в 2020 году требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

Ответственность руководства

Руководство Минфина несет ответственность за управление государственными финансами и осуществление полномочий, делегированных законодательным органам и Кабинетом Министров Кыргызской Республики, а также за предмет настоящего аудита.

Предмет аудита

Предметом аудита является оценка деятельности Минфина по исполнению республиканского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в области управления государственными финансами, а также политики в сфере внутреннего аудита и государственных закупок.

Вопросы, включенные в объем аудита:

- Анализ соблюдения и исполнения норм законодательства и других нормативных документов, регулирующих процессы составления и исполнения республиканского бюджета
- Анализ взаимосвязи утвержденных показателей показателей республиканского бюджета на 2020 год и внесенных изменений в ходе его исполнения с основными макроэкономическими показателями на среднесрочный период
- Анализ соблюдения бюджетного календаря, обеспечения гласности, прозрачности бюджетного процесса

- Анализ соответствия формата, структуры отчета об исполнении бюджета Закону о бюджете на 2020 год

- Анализ исполнения ресурсной и доходной части республиканского бюджета

- Анализ исполнения расходной части бюджета

- Анализ расходования средств на предупреждение и борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID 19)

- Анализ соблюдения порядка кассового исполнения республиканского бюджета

- Анализ деятельности Центрального казначейства по обеспечению кассового исполнения республиканского бюджета

- Анализ формирования и исполнения программного бюджета

- Анализ состояния и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики

- Анализ формирования и исполнения бюджета проектов государственных инвестиций

- Анализ по исполнению Закона КР «О внутреннем аудите»

- Анализ управления бюджетными кредитами, осуществляемый Государственным агентством по управлению бюджетными кредитами.

Критерии аудита

Критерии, по которым мы оцениваем соответствие деятельности Минфина требованиям действующего законодательства, обеспечивающим функции по разработке и реализации государственной политики в области управления государственными финансами и финансированию средств из бюджета на содержание государственных органов: Бюджетный кодекс, Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы», Бюджетная резолюция, указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и поручения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства Кыргызской Республики, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие деятельность Минфина по осуществлению бюджетного процесса в 2020 году.

Стандарты аудита, примененные при выполнении работы

Работа проведена в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), а также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 19.12.2018 года №01-26/123.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его

существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Аудитом изучены вопросы, касающиеся соответствия деятельности Минфина требованиям законодательства, обеспечивающим функцию по разработке и реализации государственной политики в области управления государственными финансами, а также политики в сфере внутреннего аудита, государственных закупок и составления финансовой отчетности.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы, что расходы бюджетных средств и средств специальных счетов проводились в соответствии с нормативными актами.

Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

Аудитом охвачены центральный аппарат Минфина и его подведомственные подразделения: Центральное казначейство, Государственное агентство по управлению бюджетными кредитами, Департамент государственных закупок, Департамент драгоценных металлов.

Заключение

В результате проведенной Аудитом работы мы обнаружили, что исполнению республиканского бюджета за 2020 год во всех существенных аспектах соответствовало требование законодательства, за исключением отдельных позиций, по которым Аудит дает отрицательное заключение и не подтверждает отчетность по исполнению республиканского бюджета.

Так, в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 25.12.2018 года №137, кредиторов задолженность по республиканскому бюджету, отраженная в финансовой отчетности, превышена на 17,1 млрд.сомов. Соответственно, приложение 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не отражает достоверно во всех существенных аспектах финансовое положение республиканского бюджета, что является основанием для выражения отрицательного мнения.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса КР и Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО "Култор Голд Компани", утвержденного постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года № 529, средства в сумме 522,1 млн. сомов не отражены в расходной части отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год, так как израсходованы вне системы казначейства, что свидетельствует о занижении расходов республиканского бюджета за 2020 год на 522,1 млн. сомов.

Сумма обязательств Кыргызской Республики по членским взносам в международные организации и интернациональные объединения в

финансовой отчетности об исполнении республиканского бюджета занижена на 1 022,6 млн. сомов.

В балансе ЦК остаток валюты и депозитов бюджетных средств по счетам Правительства в НБ отражен с занижением от фактического остатка на 1,4 млн.сомов. В результате по учету активов государства в виде валюты и депозитов отражены меньше на 1,4 млн.сомов.

Ввиду несоответствия приложения 5 приложениям 11, 11-2 к Закону о внесении изменений в бюджет на 2020 год на сумму 19,7 млрд.сомов в разрезе ГРБС, что существенно влияет на показатели исполнения бюджета, Аудит не выражает мнение об исполнении программного бюджета в соответствии с Законом КР «О республиканском бюджете на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы».

Отчет подготовлен с учетом рассмотренных представленных комментариев Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики.

За аудитуемый период ответственными должностными лицами являлись:

- Министр: Жеенбаева Б.Ж. по 14.10.2020 года; Мукашев К.Б. с 14.10.2020 года по 03.02.2021 года;

- Статс-секретарь: Шамшиев А.А. с 27.09.2019 года по 14.06.2021 года;

- Заместитель министра - директор Центрального казначейства: Амандыков М.Л. с 18.03.2019 года по 22.02.2021 года;

- Заместитель министра: Абдыбалы Т.Суркул с 01.07.2019 года по 06.11.2020 года; Азимов А.К. с 24.09.2014 года по 22.02.2021 года; Кармышаков У.Т. с 07.12.2018 года по 03.02.2021 года; Байгончилов М.К. с 06.11.2020 года по 11.08.2021 года.

Указом Президента Кыргызской Республики от 01.06.2021 года №241 министром экономики и финансов Кыргызской Республики назначен Жапаров А.У.

Исполнение предписаний и рекомендаций по результатам предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики Обнаружения

По итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2019 год из 7 пунктов предписания Счетной палаты на период завершения настоящего аудита Минэкономфинанс исполнено 2 пункта, частично исполнены 4 пункта и не исполнен 1 пункт.

Из подлежащей к восстановлению в доход бюджета суммы 1 772,2 млн.сомов, восстановлено 333,5 млн.сомов. Остаток не восстановленной суммы составляет 1 438,7 млн.сомов, или 81,0%

Из 10 пунктов рекомендаций Счетной палаты исполнено 5 пунктов и остались частично исполненными 5 пунктов.

Отмечается, что по итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2018 год остаток не восстановленной суммы в бюджет составляет 49,5 млн.сомов.

Выход

По итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2019 год из подпадающей к восстановлению в доход бюджета суммы 1 772,2 млн.сомов, восстановлено 333,5 млн.сомов. Остаток не восстановленной суммы составляет 1 438,7 млн.сомов, или 81,0%

Из 10 пунктов рекомендации Счетной палаты исполнено 5 пунктов и остались частично исполненными 5 пунктов.

По итогам аудита исполнения республиканского бюджета за 2018 год остаток не восстановленной суммы в бюджет составляет 49,5 млн.сомов.

Рекомендации

Обеспечить исполнение предписаний Счетной палаты Кыргызской Республики за 2019 и 2018 годы в части восстановления в бюджет остатков не восстановленных сумм, соответственно, на 1 438,7 млн.сомов и 49,5 млн.сомов.

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц Минфина за систематическое неисполнение в полном объеме предписаний Счетной палаты КР по итогам аудитов за 2018 и 2019 годы в соответствии с Бюджетной резолюцией КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы, одобренной постановлением Жогорку Кенеша КР от 10.06.2020 года №3822-VI «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы».

Анализ соблюдения и исполнения норм законодательства и других нормативных документов, регулирующих процессы составления и исполнения республиканского бюджета

• Бюджетная резолюция КР на 2020 год и прогноз на 2021-2022 годы, одобренная постановлением Жогорку Кенеша КР от 16.05.2019 года №3057-VI «О Бюджетной резолюции КР на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»

В соответствии с Бюджетной резолюцией КР на 2020-2022 годы должны были быть обеспечены следующие основные макроэкономические показатели:

Таблица 1. Основные макроэкономические показатели на 2020-2022 годы

Показатели	2020 г.		2021 г.		2022 г.	
	прогноз	667 078,8	прогноз	736 239,3	прогноз	798 819,6
ВВП, млн. сомов						
Реальный темп роста, %	4,4	4,4	4,2	4,2	5,2	5,2
Рост ВВП без учета Кумуляра, %	4,5	4,5	4,6	4,6	4,5	4,5
Инфляция (к декабрю предыдущего года), %	5,4	5,4	5,7	5,7	4,1	4,1

Бюджетной резолюцией определены ориентиры при формировании республиканского бюджета на 2020 год достичь доли доходов госбюджета к ВВП в 2020 году на уровне 26,1%, с доведением в 2022 году до 26,6% и снижения налогового бремени в среднесрочном периоде с 22,0% к ВВП в 2020 году до 20,6% в 2022 году.

В Законе о бюджете на 2020 год общий объем доходов госбюджета, с учетом грантов госинвестиций, прогнозировался в сумме 183 708,1 млн.сомов, или на уровне 27,5% к прогнозируемому объему ВВП на 667 078,8 млн.сомов.

Бюджетной резолюцией определялся ориентир достичь увеличения доли доходов местных бюджетов в общем объеме государственных бюджетных доходов до 20% в 2020 году.

• Основные направления фискальной политики на 2020-2022 годы, определенные на основе показателей экономического прогноза, утвержденного постановлением Правительства КР от 10.09.2019 года №465 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2020-2022 годы»

Сценарий Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2020-2022 годы одобрен Координационным советом по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве КР (протокол от 6 августа 2019 года № 16-147) и является основой для разработки проекта Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2020-2022 годы.

На основе утвержденных макроэкономических параметров сформированы основные направления фискальной политики КР на 2020-2022 годы, утвержденные постановлением Правительства КР от 12.09.2019 года № 469 «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2020-2022 годы», в том числе контрольные шифры для формирования бюджета на 2020-2022 годы.

Таблица 2. Контрольные шифры для формирования бюджета на 2020-2022 годы

Показатели	Постановление Правительства КР от 12 сентября 2019 года № 469		Бюджет на 2020-2022 годы		Итого
	2020г. прогноз	2021г. прогноз	2022г. прогноз	Бюджет 2020 год (ЗКР №143 от 23.12.2019г.)	
1	2	3	4	5	6
Начислений ВВП, млн.сом	667 062,0	708 363,8	756 572,8	667 062,0	
Рост ВВП, %	105,0	105,4	104,7		
Доходы республиканского бюджета, млн.сом	163 764,5	164 916,6	169 243,7	163 710,4	-54,1
Расходы республиканского бюджета, млн.сом	173 718,1	173 498,4	174 046,3	171 663,9	-2 054,2

Обнаружения

Бюджетной резолюцией определялся ориентир достижения доли доходов местного бюджета до 20%, в утвержденном бюджете доля доходов местного бюджета составила 12,5%.

Прогнозные показатели доходной части госбюджета на среднесрочный период рассчитывались в соответствии с Методикой прогнозирования доходов государственного бюджета, утвержденной постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года №604 «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета», но в последующем корректировались, учитывая предложения на разных уровнях при обсуждении проекта закона о республиканском бюджете.

Планом мероприятий по реализации Концепции фискальной политики, утвержденном постановлением Правительства КР от 07.07.2015 года № 455 «Об утверждении Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции фискальной политики Кыргызской Республики на 2015-2020 годы» предусматривался 31 пункт, из которых исполнено 25 пунктов, на исполнении находится 6 пунктов. По 5 неисполненным пунктам разработаны проекты соответствующих норм, которые рассматривались в рамках проекта нового Налогового кодекса КР в 2016-2017 годах, разработанного межведомственной комиссией, образованной распоряжением Правительства КР от 03.08.2015 года № 363.

Решением Экспертно-консультативного совета при Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР от 02.10.2017 года принято решение вернуться к разработке новой редакции Налогового кодекса КР после утверждения Концепции фискальной политики на 2017-2040 годы.

Утвержденные Законом о бюджете на 2020 год показатели по расходной части бюджета уменьшены на 2 054,2 млн.сомов по сравнению с показателями, определенными в ОНФП, в нарушение ч.4 ст. 89 Бюджетного кодекса КР без уведомления ГРБС и обоснования причин такого сокращения.

Вывод

Не достигнут установленный Бюджетной резолюцией КР ориентир в части увеличения доли местных доходов.

При уменьшении показателей расходной части не соблюдены требования ч.4 ст.89 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей уведомление ГРБС и обоснование причин такого сокращения.

Прогнозные показатели доходной части госбюджета корректировались и определялись на различных уровнях в отсутствии расчетов, произведенных в соответствии с Методикой прогнозирования доходов государственного бюджета, утвержденной постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года №604 «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета».

По 5 пунктам Плана мероприятий по реализации Концепции фискальной политики Кыргызской Республики ироодолжается работа по подготовке

проектов нормативных документов в рамках проекта разрабатываемого нового Налогового кодекса КР.

Рекомендации

Обеспечить соблюдение основных направлений и приоритетов республиканского бюджета в соответствии с ориентирами, определяемыми Бюджетной резолюцией КР на среднесрочный период при подготовке проекта закона о республиканском бюджете на очередной бюджетный год.

Проводить расчеты для определения прогнозных показателей бюджета на всех уровнях рассмотрения в соответствии с Методикой прогнозирования доходов государственного бюджета, утвержденной постановлением Правительства КР от 26.08.2015 года №604 «Об организационных вопросах формирования проекта доходной части государственного бюджета».

Принять меры для обеспечения рассмотрения и утверждения Концепции фискальной политики на 2017-2040 годы для возобновления разработки новой редакции Налогового кодекса КР.

- *Исполнение Стратегии управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2020-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 04.08.2020 года №409 (далее – Стратегия)*

В целях определения измеримых результатов исполнения Стратегии Правительством КР установлены количественные целевые показатели.

Выборочный аудит достоверности фактического соблюдения целевых показателей показал их несоответствие по следующим пунктам.

В целевых показателях реализации Стратегии отсутствует показатель, устанавливающий предельную величину госдолга по отношению к ВВП.

Величина госдолга на 31.12.2020 года по отношению к ВВП (598,3 млрд.сомов) составила 68,1%, в том числе: по внешнему долгу - 58,3% и внутреннему долгу - 9,8%.

За последние три года уровень величин госдолга к ВВП составил:

Таблица 3: Уровень востановился госдолга к ВВП за 2018-2020 годы

(млн. сом)

Госдолг	на 31.12.18г	на 31.12.19г	на 31.12.20г	Рост 2020 г. к 2018г.		Рост 2020 г. к 2019г.	
				сумма	%	сумма	%
Внутренний	44 606,0	51 294,9	58 545,7	13 939,6	31,3	7 250,8	16,3
Внешний	267 228,6	268 179,8	348 571,2	81 342,5	30,4	80 391,4	30,1
Итого:	311 834,7	319 474,6	407 116,8	95 282,1	30,6	87 642,2	28,1
Уровень к ВВП, %	54,8%	57,6%	68,1%		13,2%		16,4%
Внешний долг к ВВП, %	46,9%	43,3%	58,3%		11,4%		15,0%

За счет девальвации сома и полученных новых займов существует тенденция к увеличению номинального значения внешнего долга, что привело к увеличению в 2020 году суммы внешнего долга в сомовом значении относительно 2018 года на 81,3 млрд. сомов (30,4%) и относительно 2019 года на 80,4 млрд. сомов (30,1%).

Согласно пункту 4 статьи 59 Бюджетного кодекса КР, величина госдолга определяется Правительством с учетом международных показателей долговой устойчивости, предусматривается в законе о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и два прогнозируемых периода.

Вместе с тем, Законом о бюджете на 2020 год и приложениями к нему, величина госдолга к ВВП не указана, а отражена лишь в пояснительной записке к Закону, где отмечен уровень общего госдолга не выше 70% к ВВП и внешнего долга не выше 50% к ВВП.

Статьей 63 Договора о Евразийском экономическом союзе для стран – участниц определены основные макроэкономические показатели, определяющие устойчивость экономического развития, среди которых величина долга сектора государственного управления обозначена не выше 50% ВВП страны.

В макроэкономическом обзоре Евразийского банка развития отмечено, что «в случае превышения государственного долга Кыргызстана по итогам 2020 года порогового значения в 60% ВВП, для Кыргызской Республики имеется лишь возможность для привлечения кредитных ресурсов на льготных условиях. В условиях отсутствия роста налоговой базы и повышения объемов обслуживания внешнего долга возрастает важность сокращения государственных расходов, направленных на развитие инфраструктуры, которое окажет сдерживающее влияние на рост ВВП в среднесрочной перспективе, замедляя восстановление экономики.»

Вывод

Не соблюдение требований Договора о Евразийском экономическом союзе, отсутствие в Бюджетном кодексе предельного уровня общего государственного и внешнего долга к ВВП страны, а также его не отражение в Законе о бюджете на 2020 год создало Правительству условия для привлечения новых внешних займов без ограничений с образованием риска неустойчивости госдолга.

В Бюджетном кодексе КР отсутствуют требования, направленные на установление четкого ограничения дефицита бюджета сектора государственного управления и величины госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости.

Рекомендации

Кабинету Министров КР:

- рассмотреть вопросы внесения изменений в Бюджетный кодекс, направленных на установление четкого ограничения дефицита бюджета сектора государственного управления и порогового значения госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости;
- активизировать работу по конверсии, пролонгации и реструктуризации внешнего долга республики в целях обеспечения сохранения устойчивости государственного долга;
- не допускать привлечений внешних и внутренних займов кредитных ресурсов сверх утвержденных бюджетом сумм;
- привлекать новые внешние займы на льготных условиях, придавая значение инвестиционным проектам.

- *Противоречия в действиях нормативных правовых актов*

Вывод о нарушении критериев

Вне соответствия ст.110 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей объем оборотной кассовой наличности в пределах месячного объема фонда оплаты труда, Законом о бюджете на 2020 год предусмотрен объем оборотной кассовой наличности в сумме 500,0 млн. сомов. Уточненный годовой объем фонда оплаты труда составил 54 573,7 млн. сомов, или в среднем на месяц 4 547,8 млн. сомов. В результате утвержденного Законом о бюджете на 2020 год объем оборотной кассовой наличности составил меньше в 9 раз среднемесячного фонда оплаты труда.

Рекомендация

Разработать и утвердить в установленном порядке Методику прогнозирования объема оборотной кассовой наличности и ее использования в текущем бюджетном году, с учетом потребностей покрытия кассовых разрывов в течение бюджетного года при исполнении республиканского бюджета в соответствии со статьей 110 Бюджетного кодекса КР в пределах месячного фонда оплаты труда.

Обнаружения

Вне соблюдения п.3 ст. 87 Кодекса КР «О неналоговых доходах», сборы, поступившие от оказания услуг, связанных с водозабором, транспортировкой, распределением, очисткой вод и другими водохозяйственными мероприятиями, поступившие на счет специальных средств ГАВР на сумму 80,9 млн. сомов не внесены в доход бюджета в связи с наличием противоречий, существующих в законодательстве.

Так, в соответствии с Единым реестром государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденным постановлением Правительства КР от 10.02.2012 года №85 (раздел 9,п.1), поставка воды водопользователям осуществляется на платной основе и служит источником доходов специальных средств ГАВР.

Вывод

Наличие противоречий в действиях нормативных правовых актов, регулирующих неналоговые доходы и государственные услуги, в данном случае, постановления Правительства КР от 10.02.2012 года №85 действии п.3 ст. 87 Кодекса КР «О неналоговых доходах» в отношении сбора за пользование водными ресурсами.

Рекомендация

Рассмотреть вопрос с соответствующими министерствами и ведомствами исключения противоречия нормативных правовых актов - Единого реестра государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями, утвержденным постановлением Правительства КР от 10.02.2012 года №85, в отношении поставок воды водопользователям, противоречащего п.3 ст. 87 Кодекса КР «О неналоговых доходах».

Обнаружения

В Законе о бюджете на 2020 год утверждены расходы на возмещение НДС 500,0 млн. сомов. Кассовые расходы составили 410,7 млн. сомов.

Возмещение и возврат НДС производится через расходную часть бюджета, в то время как возмещение и возврат других видов налогов и неналоговых платежей производится через доходную часть (посредством снижения показателей доходной части).

Порядок возмещения и возврата НДС за счет республиканского бюджета исключен из Налогового кодекса КР Законом КР «О внесении изменений в Налоговый кодекс КР» от 12 августа 2016 года № 167 (изменена статья 279 Налогового кодекса КР).

В пункте 49 Положения о порядке обложения, возмещения и возврата из бюджета суммы превышения НДС, утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2008 года № 735, указано: что «*многокомпонентный государственный орган в сфере упрощения государственных финансов в течение 10 календарных дней со дня получения реестра с приложениями заключений и платежных поручений обязан исполнить их за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Кыргызской Республики.*

Выход

При установленном порядке возмещения и возврата видов налогов и неналоговых платежей через доходную часть, возмещение и возврат НДС осуществляется через расходную часть бюджета, что противоречит одному из принципов бюджетной системы КР - единству, утвержденным статьей 6 Бюджетного кодекса КР.

Рекомендации

Принять меры по приведению в соответствие Положения о порядке обложения, возмещения и возврата из бюджета суммы превышения НДС, утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2008 года №735, в соответствии с принципами бюджетной системы, предусмотренными статьей 6 Бюджетного кодекса КР.

Обнаружения

Порядок финансирования организаций высшего профессионального образования КР из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта, утвержденный постановлением Правительства КР от 01.07.2016 года № 370, предусматривает отражение суммы финансирования из республиканского бюджета, за исключением расходов на выплату стипендий и питание студентов, в единой аккумуляционной статье, в то время как сумма фактических и кассовых расходов отражается в разбивке по всем статьям расходов экономической классификации.

Выход

Данный порядок противоречит принципу единства бюджетной системы КР, утвержденному статьей 6 Бюджетного кодекса КР, согласно которому должен действовать единый порядок установления, формирования и исполнения доходов и осуществления расходных обязательств бюджетов

бюджетной системы Кыргызской Республики, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности бюджетных учреждений.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Поручить соответствующим государственным органам рассмотреть вопрос приведения в соответствие постановления Правительства КР от 01.07.2016 года № 370 «О Порядке финансирования организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики из средств республиканского бюджета на основе размеров государственного образовательного гранта» принципу единства, утвержденному Бюджетным кодексом и согласно Бюджетной классификации Кыргызской Республики.

Анализ взаимосвязи утвержденных показателей республиканского бюджета на 2020 год и внесенных изменений в ходе его исполнения с основными макроэкономическими показателями на среднесрочный период

Законом о бюджете на 2020 год общие доходы республиканского бюджета, с учетом грантов госинвестиций, предусматривались в сумме 163 710,4 млн.сомов, или 24,5% к ВВП. В ОНФП данный показатель прогнозировался в сумме 163 764,5 млн.сомов, или 24,5% к ВВП.

В составе доходов республиканского бюджета налоговые доходы прогнозировались в сумме 127 879,0 млн.сомов (19,2% к ВВП), в ОНФП прогноз составлял 129 879,0 млн.сомов (19,5% к ВВП), или больше на 2 000,0 млн.сомов.

Законом о бюджете на 2020 год поступления неналоговых доходов прогнозировались на 26 148,6 млн. сомов (3,9% к ВВП), в ОНФП прогноз составлял 24 202,8 млн.сомов (3,6% к ВВП), или меньше на 1 945,8 млн.сомов.

Поступления официальных трансфертов республиканского бюджета планировались на уровне прогноза ОНФП в сумме 9 682,8 млн.сомов.

Внесенные изменения в Закон о бюджете на 2020 год по состоянию на июнь и декабрь месяца 2020 года обуславливались прогнозированием спада промышленности и сферы услуг на 5,0 % и 9,0 %, соответственно, против утвержденного роста на 4,1 % и 4,3 %. Замедление темпов роста отраслей строительства и сельского хозяйства составило до 2,9 % и 2,0 %, соответственно, против утвержденного роста на 11,7 % и 3,7 %.

С учетом внесенных изменений в республиканский бюджет 2020 года, доходы республиканского бюджета, с учетом грантов госинвестиций, прогнозировались в сумме 139 377,0 млн.сомов (23,9% к ВВП), или уменьшены по сравнению с утвержденным показателем на 24 333,4 млн.сомов. Поступления налоговых доходов республиканского бюджета определены в сумме 96 895,7 млн. сомов (16,6% к ВВП), или уменьшены по сравнению с утвержденным показателем на 30 983,3 млн.сомов.

Поступления неналоговых доходов республиканского бюджета прогнозированы в сумме 29 130,5 млн.сомов (4,9% к ВВП), или с увеличением от утвержденного показателя на 2 981,9 млн.сомов.

Поступления официальных трансфертов спрогнозированы на 13 350,7 млн.сомов, или с увеличением от утвержденного показателя на 3 667,9 млн.сомов.

Выход

Несоответствие показателей утвержденного и уточненного объема бюджета основным показателям ОНФП связано с произошедшими событиями по введению в республике чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации и соответственно спадом производства и реализации услуг в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и других отраслях.

Рекомендации

Осуществлять формирование проекта республиканского бюджета и внесение изменений в бюджет в соответствующем бюджетном году на основе регулярного проведения мониторинга показателей ОНФП и статистических данных и по результатам вносить предложения о проведении корректировок соответствующих показателей.

Анализ соблюдения бюджетного календаря, обеспечения гласности, прозрачности бюджетного процесса

Обнаружения

В нарушение п.3 ст.82 Бюджетного кодекса КР, предусматривающего утверждение прогноза социально-экономического развития республики на 2020-2022 годы не позднее 31 марта предшествующего года, Правительство КР приняло постановление от 03.06.2019 года № 270 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2020-2022 годы».

При установленном сроке утверждения Правительством показателей ОНФП не позднее 1 июля года, предшествующего очередному бюджетному году в соответствии с ч.8 ст.82 Бюджетного кодекса, Правительством принято постановление от 12.09.2019 года № 469 «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2020-2022 годы».

Администраторами ресурсов (МЭ, ГНС, ГТС) не соблюдены сроки представления сведений, установленных Бюджетным календарем, утвержденным распоряжением Правительства КР от 31.01.2019 года № 9-р.

Выход

Правительством КР не соблюдались сроки принятия нормативных актов, регулирующих процесс формирования проекта республиканского бюджета. Администраторами ресурсов срывались сроки представления материалов уполномоченному органу для подготовки проекта республиканского бюджета.

Рекомендации

Обеспечить:

- представление сведений администраторами ресурсов в сроки, установленные Бюджетным календарем;
- формирование проекта республиканского бюджета в соответствии с утвержденным Кабинетом Министров КР прогнозом социально-

экономического развития КР и ОНФП в сроки, установленные ст.82 Бюджетного кодекса КР.

Анализ соответствия формата, структуры отчета об исполнении бюджета Закону о бюджете на 2020 год

Обнаружения

При формировании и представлении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не соблюдены требования, предусмотренные статьей 116 Бюджетного кодекса КР:

- не утверждена структура отчета об исполнении бюджета Правительством КР;

- при установленном сроке представления уполномоченным органом годового отчета об исполнении республиканского бюджета в составе отчета об исполнении государственного бюджета в Правительстве КР не позднее 1 мая, отчет направлен письмом Минфина от 10.05.2021 года;

- при установленном сроке рассмотрения Правительством КР проекта закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный год не позднее 15 мая, Кабинетом Министров КР направлен в Жогорку Кенеш от 26.05.2021 года.

Законом о бюджете на 2020 год предельный размер дефицита устанавливался в сумме 7 953,5 млн.сомов. По итогам внесенных изменений в течении года предельный объем дефицита увеличился до 29 764,0 млн.сомов. Фактически за 2020 год дефицит республиканского бюджета составил 19 863,3 млн.сомов, или 66,7 % от уточненного показателя.

При установленном приказом Минфина от 26.11.2020 года «О составлении отчета об итогах исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики за 2020 год» сроке представления бухгалтерской отчетности за 2020 год на 18.03.2021 года, МЧС и МЗ отчетность представлена, соответственно, 26 и 28 мая 2021 года.

Выход

Не соблюдены требования, предусмотренные статьей 116 Бюджетного кодекса КР, в части утверждения структуры отчета об исполнении бюджета Правительством КР, сроков представления уполномоченным органом годового отчета об исполнении республиканского бюджета в Правительстве КР, соответственно Кабинетом Министров КР в Жогорку Кенеш КР.

В результате несвоевременного представления отчетности со стороны МЧС и МЗ не соблюдены сроки подготовки консолидированного баланса сектора государственного управления.

Рекомендации

Обеспечить соблюдение требований, предусмотренных статьей 116 Бюджетного кодекса КР, в части утверждения структуры отчета об исполнении бюджета Кабинетом Министров КР, сроков представления уполномоченным органом годового отчета об исполнении республиканского бюджета в Кабинет Министров КР.

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц Министерства здравоохранения и Министерства чрезвычайных ситуаций за несвоевременное представление Минэкономфинпу отчетности за 2020 год, приведшее к срыву подготовки консолидированного баланса сектора государственного управления, а также уполномоченного органа за несоблюдение срока представления годового отчета об исполнении республиканского бюджета в Кабинет Министров КР.

Анализ исполнения ресурсной и доходной части республиканского бюджета

Общий объем доходов республиканского бюджета по данным ЦК за январь-декабрь месяца 2020 года составил 134 585,0 млн. сомов, или 96,6% от установленного планового задания. В сравнении с соответствующим периодом 2019 года, общие доходы бюджета снизились на 13 899,3 млн. сомов, или на 9,4%.

Объем налоговых доходов за 2020 год составил 91 860,9 млн. сомов, или 94,8% от плана (сумма недопоступления 5 034,9 млн. сомов). В сравнении с соответствующим периодом прошлого года налоговые доходы снизились на 14 068,6 млн. сомов, или на 13,3%. Неисполнение планового показателя обусловлено ухудшением экономической ситуации вследствие вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 (см. Приложение 1).

За отчетный период ГНС обеспечило поступление доходов республиканского бюджета в сумме 63 702,9 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 100,3%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года доходы ГНС снизились на 4,2%, или на 2 777,5 млн. сомов. Налоговые доходы, администрируемые налоговой службой, составили 62 958,0 млн. сомов, или 100,2% к плану. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года увеличились на 0,5%, или на 324,8 млн. сомов.

Обнаружения

Не исполнены прогнозы поступления доходов по следующим источникам:

- фактические сборы подоходного налога физических лиц-резидентов КР составили 1 577,4 млн. сомов, плановый показатель исполнен на 97,0%. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года поступления налога снизились почти в 2 раза, или на 1 609,8 млн. сомов в связи с изменением норматива отчислений в республиканский бюджет, с 30% до 15%;

- фактические поступления НДС на товары и услуги, производимые на территории КР, составили 10 654,0 млн. сомов, или план исполнен на 93,6%. По сравнению с показателем предыдущего года, сборы снизились на 11,9%, или на 1 437,8 млн. сомов. На исполнение повлияло снижение объемов промышленной продукции на 8,6 %, объемов оптовой и розничной торговли на 16,1%, услуг гостиниц и ресторанов на 42,9% (по данным *Нацстаткома КР за январь-декабрь 2020 года*);

- поступления НДС на товары, ввозимые на территорию КР из государств-членов ЕАЭС, за отчетный период составили 17 411,9 млн. сомов, или

плановый показатель исполнен на 99,4%. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года, поступления снизились на 3,0%, или на 545,5 млн. сомов. Основной причиной невыполнения планового показателя явилось снижение объемов импорта из стран ЕАЭС на 11,7% (по данным *Нацстаткома КР*);

- по налогу с продаж сборы составили 2 836,6 млн. сомов, плановый показатель исполнен на 94,2%. Основной причиной неисполнения планового показателя явилось освобождение от налога с продаж экспорта товаров, работ, услуг, реализация товаров, работ, услуг вне территории КР, а также оплаченных в безналичной форме;

- поступления по акцизному налогу на товары, производимые и реализуемые на территории КР, составили 977,4 млн. сомов. Плановый показатель исполнен на 79,2%. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, сборы акцизного налога снизились на 23,3%, или на 297,6 млн. сомов. Неисполнение планового показателя связано, в основном, с проставанием нефтеперерабатывающего завода ОсОО "Чайна Петроль Компани "Джунда" и ОсОО «Токмакский деловой нефтеперерабатывающий завод», а также с неисполнением производителями индикативного плана производства алкогольной продукции. По данным Нацстаткома КР производство алкогольной продукции в 2020 году снизилось по сравнению с предыдущим годом на 26,3%.

ГТС за 2020 год обеспечены поступления налогов и платежей на 28 902,8 млн. сомов, или 84,9% от плана (сумма недопоступления 5 142,2 млн. сомов). Темп роста поступлений к периоду прошлого года составил 66,8%.

Недопоступления по НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран, составили 11 395,4 млн. сомов, или 68,0% к плану. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года, поступления снизились на 45,4%. Причиной неисполнения прогнозного показателя явились введенные ограничения по перемещению грузов через пункты пропуска из-за эпидемиологической ситуации.

Неналоговые поступления республиканского бюджета за 2020 год составили 30 906,1 млн. сомов, или 106,1% от плана. Вместе с тем, по отдельным источникам неналоговых доходов недопоступило:

- по дивидендам, начисленным на государственный пакет акций, 348,9 млн. сомов. Поступления составили 2 176,5 млн. сомов, плановый показатель исполнен на 86,2%. В 2020 году дивиденды не выжили следующие общества:

✓ ОАО «Кыргызалтын» - 310,5 млн. сомов;

✓ ОАО «РСК Банк» - 105,8 млн. сомов (запрет НБ КР из-за индекса «буфер капитала»);

✓ ОАО «ПНК «Дастан» - 14,1 млн. сомов;

✓ ОАО «Кыргызтелеком» - 32,5 млн. сомов.

- отчислений от прибыли государственных предприятий, подлежащих перечислению в республиканский бюджет за 2020 год, 28,6 млн. сомов. Поступления составили 521,4 млн. сомов, или 94,8% к плановому показателю.

Недопоступление отчислений обусловлено непогашением ГП «ЦК «Кыргыз темир жолу» задолженности на 115,1 млн. сомов.

Вывод

Не исполнены прогнозы поступления доходов администраторами по следующим источникам:

По ГНС сборы подоходного налога физических лиц-резидентов КР - 97,0%; поступление НДС на товары и услуги, производимые на территории КР - 93,6%; поступление НДС на товары, ввозимые на территорию КР из государств-членов ЕАЭС - 99,4%; по налогу с продаж - 94,2%; поступления по акцизному налогу на товары, производимые и реализуемые на территории КР - 79,2%;

По ФУГИ дивиденды, начисленные на государственный пакет акций - 86,2%, отчисления от прибыли государственных предприятий, подлежащей перечислению в республиканский бюджет - 94,8% к плановому показателю.

ГТС не обеспечено поступление налогов и платежей на 5,1 млрд. сомов, прогноз выполнен на 84,9%.

Рекомендации

Обеспечить исполнение приказа Минфина КР от 24.08.2018 года №91-п «Об утверждении Положения о мониторинге исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики», в части соблюдения процедур мониторинга по отслеживанию поступлений доходов в бюджет.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) республиканского бюджета (с учетом средств специальных счетов, внешних грантов и кредитов ГПИ) за 2020 год составили 154,5 млрд. сомов, или 91,3% от уточненного плана в сумме 169,1 млрд. сомов. Совокупные расходы республиканского бюджета (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГПИ) составили 133,1 млрд. сомов при уточненном плане 139,4 млрд. сомов, или исполнены на 95,5% (см. Приложение 2).

Полнота и своевременность финансирования бюджетных учреждений по защищенным статьям и социально-значимым расходам

Вывод о нарушении критериев

В нарушение п.1 ст.6 Закона о бюджете на 2020 год и п.185 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.06.2017 года №444, при наличии кредиторской задолженности по защищенным статьям осуществлялись расходы по незащищенным статьям. В декабре 2020 года ЦК не проведены расходы бюджетных учреждений по защищенным статьям на сумму 212,5 млн. сомов. Кредиторская задолженность по защищенным статьям на конец 2020 года составила 535,4 млн. сомов.

Рекомендация

Рассмотреть ответственность соответствующих лиц за отсутствие контроля по соблюдению п.1 ст.6 Закона о бюджете на 2020 год и п.185

Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.06.2017 года №444, в отношении проведения расходов по незащищенным статьям при наличии кредиторской задолженности по защищенным статьям.

Анализ финансирования расходов бюджетных средств и остатков при исполнении смет расходов в разрезе министерств и ведомств Обнаружения

Сверхштатные единицы госслужащих и технического персонала в территориальных подразделениях министерств и ведомств составили в: МОН - 56 ед. госслужащих и 7,6 ед. ТОП и МОП; МТСР - 7 ед. госслужащих и 2 ед. ТОП и МОП; МКИТ- 24 ед. госслужащих и 8 ед. ТОП и МОП; ГАМФКС - 3,5 ед. ТОП.

Вывод

В нарушение постановлений Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» и от 04.05.2017 года №253 «О предельной штатной численности технического и обслуживающего персонала министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» на содержание сверхштатных единиц министерствами и ведомствами израсходовано (с учетом выплат в Соцфонд) всего 17 200,6 тыс.сомов, в том числе: МОН - 12 158,2 тыс. сомов; МТСР - 1 326,0 тыс. сомов; МКИТ- 3 480,0 тыс. сомов; ГАМФКС - 236,4 тыс. сомов.

Рекомендации

Принять меры совместно с Министерством образования и науки, Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством культуры, информаций, спорта и молодежной политики о приведении в соответствие штатной численности служащих, технического и обслуживающего персонала в территориальных и подведомственных подразделениях с нормами, предусмотренными постановлением Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» и от 04.05.2017 года №253 «О предельной штатной численности технического и обслуживающего персонала министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики».

Обнаружения

При установленном норме функционирования отдела/сектора адресной социальной защиты при наличии не менее 60 лиц, нуждающихся в социальном обслуживании, и не менее 30 лиц, нуждающихся в социальном обслуживании в высокогорных, отдаленных районах за счет местного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства КР от 05.07.2011 года N 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому»,

в МТСР за счет республиканского бюджета содержались 863 единицы социальных работников.

Вывод

На содержание 863 ед.социальных работников МТСР направлено из республиканского бюджета 78 925,7 тыс. сомов, при том, что по штатным расписаниям айыл окмоту и городских управ числятся социальные работники за счет средств местного бюджета, выполняющие те же функции, что и соработники МТСР.

Рекомендация

Рассмотреть совместно с Министерством здравоохранения и социального развития КР обоснованность и эффективность содержания социальных работников за счет республиканского бюджета, учитывая действие постановления Правительства КР от 05.07.2011 года N 365 «Об утверждении Типового положения о социальном обслуживании на дому», предусматривающего содержание социальных работников за счет средств местного бюджета.

Обнаружения

Сверхштатные единицы заместителя директора установлены в Национальном культурном центре при МКИТ, Дирекциях по: олимпийским видам спорта, неолимпийском видам спорта, национальным видам спорта ГАМФКС.

Сверхштата должности заместителя директора числились: в Дирекции по развитию школьного и студенческого спорта ГАМФКС - 3 единицы; Национальной библиотеке МКИТ - 2 единицы; подведомственных подразделениях Архивного агентства при ГРС - 9 единиц.

Вывод

В нарушение постановления Правительства КР от 22.01.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» на содержание сверхштатных единиц израсходовано 4 942,2 тыс.сомов.

Рекомендация

Принять меры совместно с Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики КР о приведении штатной численности подведомственных подразделений в соответствие с нормами, утвержденными постановлением Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики».

Обнаружения

По штатному расписанию Кыргызского национального комплекса «Манас Ордо» месячный фонд зарплаты сотрудников в период с января по апрель 2020 года составлял 473,4 тыс. сомов. В связи с повышением заработной платы согласно постановлению Правительства КР от 27.04.2020 года №221 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников учреждений

культуры, искусства и информации» от 27.08.2019 года №429», предусматривающего установление коэффициента кратности к должностным окладам в размере 1,8, месячный фонд заработной платы составил 621,3 тыс. сомов. Расчетно годовой фонд зарплаты должен был составлять 6 864,0 тыс. сомов (473,4*4 + 621,3*8). Уточненный план и кассовые расходы составили 9 149,6 тыс. сомов.

Вывод

Излишнее финансирование расходов по статье «Заработная плата» Кыргызского национального комплекса «Манас Ордо» составило 2 285,6 тыс. сомов, учитываемые изменения в уточненный план.

Рекомендация

Осуществлять открытие финансирования расходов Кыргызскому национальному комплексу «Манас Ордо» по статье «Заработная плата» в соответствии с фондом заработной платы, сформированным исходя из расчетов согласно постановлению Правительства КР от 27.04.2020 года №221 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информации» от 27 августа 2019 года №429».

Обнаружения

Сметы расходов учебных заведений на 2020 год сформированы без соответствующих расчетов *(при формировании не был учтен контингент учащихся обучающихся на бюджетной и контрактной основе)*. В результате, расходы на обучение учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств по:

- ✓ КГУ культуры и искусства им.Б.Бейшеналиевой МКИТ- 16 403,0 тыс. сомов;
- ✓ Республиканскому колледжу культуры МКИТ- 4 460,8 тыс. сомов;
- ✓ 21 СПУЗ МОИИ - 58 230,4 тыс. сомов;
- ✓ 13 медицинским колледжам МЗ - 23 569,3 тыс. сомов.

Вывод

В отсутствие утвержденных механизмов (норматив) финансирования учебных заведений, расходы на обучение учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств в общей сумме на 105 493,9 тыс.сомов.

Рекомендация

Кабинету Министров КР

Возложить персональную ответственность на руководителей Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социального развития за обеспечение разработки нормативов финансирования средних учебных заведений, колледжей и лицеев и по результатам подготовки проектов нормативного акта для рассмотрения в установленном порядке.

Формирование расходов на оплату труда

Обнаружения

В нарушение Положения об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.03.2017 года №131 «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» в фонд оплаты труда ГКПЭН по статье 211 «Заработная плата» включена премия по итогам года на сумму 1,7 млн.сомов (*фактически расходы не профинансированы*).

Выход

Фонд заработной платы по смете расходов бюджетных средств ГКПЭН превышен на 1,7 млн.сомов (*фактически расходы не профинансированы*).

Рекомендация

Осуществлять согласование смет расходов бюджетных средств министерств и ведомств с учетом проведения мониторинга запланированных сумм расходов в разрезе статей, подтверждаемых обоснованными расчетами и нормативными актами, регламентирующими порядок осуществления соответствующих расходов.

Финансирование сметных назначений

Обнаружения

Вне соблюдения экономической классификации расходов Бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина от 21.12.2017 года №161-п, в сметах расходов бюджетных средств подведомственных управлений автомобильных дорог Департамента дорожного хозяйства при МТИД текущие расходы на содержание (услуги связи, расходы на служебные поездки, коммунальные услуги, приобретение прочих товаров и услуг, приобретение канцелярских и хозяйственных товаров) отнесены на статью 311 «Основные фонды» в общей сумме 227,5 млн.сомов, по которой учитываются расходы на приобретение, капитальный ремонт и строительство всех видов зданий и сооружений.

Выход

Вне соблюдения экономической классификации расходов Бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина от 21.12.2017 года №161-п, в сметах расходов бюджетных средств подведомственных управлений автомобильных дорог Департамента дорожного хозяйства при МТИД текущие расходы на содержание отнесены на статью 311 «Основные фонды» в общей сумме 227,5 млн.сомов.

Рекомендация

Осуществлять финансирование по статьям расходов утвержденных смет подведомственных управлений автомобильных дорог Департамента дорожного хозяйства при МТИК согласно экономической классификации расходов Бюджетной классификации Кыргызской Республики.

Не соблюдение законодательных и нормативных актов при исполнении смет расходов министерствами и ведомствами

Обнаружения

- Департаменту развития лесных экосистем ГАООСМДХ

Вне соблюдения статей Налогового кодекса и Кодекса «О пеналоговых доходах», из поступивших доходов на счет специальных средств от сдачи в аренду земель государственного лесного фонда, штрафов, пени, земельного налога на 14,0 млн.сомов, подлежащих зачислению в доход бюджета, внесено в доход бюджета 4,4 млн.сомов.

Выход

Из поступивших доходов от сдачи в аренду земель государственного лесного фонда, штрафов, пени, земельного налога на сумму 14,0 млн.сомов, подлежащих зачислению в доход бюджета, недопоступило 9,6 млн.сомов.

Рекомендация

Принять меры по перечислению Департаментом развития лесных экосистем в доход бюджета недопоступивших доходов от сдачи в аренду земель государственного лесного фонда, штрафов, пени, земельного налога в сумме 9,6 млн.сомов.

Минэкономфину при внесении изменений в бюджет 2021 года учесть дополнительно в доходной части республиканского бюджета поступления от Департамента развития лесных экосистем в сумме 9,6 млн.сомов.

- Вне соблюдения приложения 2 к постановлению Правительства КР от 30.12.2011 года №767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»:

✓ В *Департаменте дорожного хозяйства при МТИД* сверх лимита числилось 3 единицы дежурного автотранспорта, расходы на содержание которых составили 1,2 млн.сомов бюджетных средств.

✓ в Национальном культурном центре сверх установленного лимита числилась 1 единица дежурного автотранспорта, расходы на содержание которой составили 97,8 тыс. сомов.

Рекомендация

Принять меры совместно с Министерством транспорта и коммуникаций, Министерством культуры, информатики, спорта и молодежной политики о приведении количества единиц дежурного транспорта Департамента дорожного хозяйства и Национального культурного центра в соответствие с приложением 2 к постановлению Правительства КР от 30.12.2011 года №767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

- Вне соблюдения Инструкции «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства КР от 3.11.2011 года №694, остатки сверхнормативных запасов ГМЦ и дебиторской задолженности на конец 2020 года по отдельным министерствам и ведомствам составили 21 259,9 тыс.сомов, которые зачтены в ходе аудита.

Не зачетные сверхнормативные остатки ТМЦ и средства в расчетах по министерствам и ведомствам составили 44 576,8 тыс. сомов, в том числе:

- ✓ МОН – 23 056,0 тыс. сомов;
- ✓ Национальная комиссия по государственному языку – 430,5 тыс. сомов;
- ✓ МКИТ - 2084,0 тыс. сомов;
- ✓ Архивное агентство при ГРС - 641,7 тыс. сомов;
- ✓ Жогорку Кенеш КР - 2562,0 тыс. сомов;
- ✓ УД Жогорку Кенеш КР - 54,2 тыс. сомов;
- ✓ УД Президента и Правительства КР - 6399,1 тыс. сомов;
- ✓ Аппарат Правительства КР - 48,2 тыс. сомов;
- ✓ МИД (загранучреждения) – 1 023,1 тыс. сомов;
- ✓ МЮ - 151,4 тыс. сомов;
- ✓ ГТС – 1 118,2 тыс. сомов;
- ✓ Госфинразведка - 67,0 тыс. сомов;
- ✓ Госфиннадзор - 11,2 тыс. сомов;
- ✓ Судебный департамент - 6 930,2 тыс. сомов.

Дебиторские задолженности, превышающие кредиторские задолженности по отчетам исполнения смет расходов госадминистраций районов и аппарата полномочных представителей Правительства КР в областях составили всего 5 561,6 тыс. сомов, в том числе по госадминистрациям районов: Тогуз-Торо - 541,6 тыс. сомов; Кара-Кулжа - 41,1 тыс. сомов; Кара-Суу - 22,1 тыс. сомов; Жети-Огуз - 32,5 тыс. сомов; Ысык-Куль - 160,6 тыс. сомов; Ноокат - 299,9 тыс. сомов; Аксы - 509,5 тыс. сомов; Ак-Галаа - 82,7 тыс. сомов; Токтогул - 73,5 тыс. сомов; Аламудун - 207,1 тыс. сомов; Чуй - 422,9 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Ошской области - 754,2 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Нарынской области – 1 576,4 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Таласской области - 837,5 тыс. сомов.

Рекомендации

Принять административные меры к ответственным работникам финансовых органов за отсутствие контроля по соблюдению постановления Правительства КР от 3.11.2011 года №694 “Об утверждении Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений”.

Обеспечить проведение мероприятий по исполнению постановления Правительства КР от 3.11.2011 года №694 “Об утверждении Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений”.

Взыскать в доход бюджета (зачаст при финансировании)
 - сверхнормативные остатки ТМЦ и средства в расчетах по министерствам и ведомствам в сумме 44576,8 тыс. сомов, в том числе по:
 ✓ МОН – 23 056,0 тыс. сомов;

- ✓ Национальная комиссия по государственному языку – 430,5 тыс. сомов;
- ✓ МКИТ - 2084,0 тыс. сомов;
- ✓ Архивное агентство при ГРС - 641,7 тыс. сомов;
- ✓ Жогорку Кенеш КР - 2562,0 тыс. сомов;
- ✓ УД Жогорку Кенеш КР - 54,2 тыс. сомов;
- ✓ УД Президента и Правительства КР - 6399,1 тыс. сомов;
- ✓ Аппарат Правительства КР - 48,2 тыс. сомов;
- ✓ МИД (загранучреждения) – 1 023,1 тыс. сомов;
- ✓ МЮ - 151,4 тыс. сомов;
- ✓ ГТС – 1 118,2 тыс. сомов;
- ✓ Госфинразведка - 67,0 тыс. сомов;
- ✓ Госфиннадзор - 11,2 тыс. сомов;
- ✓ Судебный департамент - 6 930,2 тыс. сомов.

- сверхнормативные остатки ТМЦ и средства в расчетах по районным госадминистрациям и аппарату полномочных представителей Правительства в областях всего 5 561,6 тыс. сомов, в том числе по госадминистрациям районов: Тогуз-Торо - 541,6 тыс. сомов; Кара-Кулжа - 41,1 тыс. сомов; Кара-Суу - 22,1 тыс. сомов; Жети-Огуз - 32,5 тыс. сомов; Ысык-Куль - 160,6 тыс. сомов; Ноокат - 299,9 тыс. сомов; Аксы - 509,5 тыс. сомов; Ак-Галаа - 82,7 тыс. сомов; Токтогул - 73,5 тыс. сомов; Аламудун - 207,1 тыс. сомов; Чуй - 422,9 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Ошской области - 754,2 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Нарынской области - 1576,4 тыс. сомов; аппарату полномочного представителя Правительства КР в Таласской области - 837,5 тыс. сомов.

*Коммунальные услуги
Обнаружения*

Анализ затрат расходов по зданиям, находящимся на балансе госорганов и предоставляемых в аренду Департаментом государственных зданий при управлении делами Президента и Правительства КР (Департамент) показал, что месячная оплата коммунальных услуг за 1 кв.м. зданий и помещений, находящихся на балансе госорганов, составляет в среднем 55,6 сома, а по сумме затрат Департамента - 233,3 сома, или больше на 177,7 сома (4,2 раза).

Таблица № 8. Сведения по оплате коммунальных услуг министерствами и ведомствами за 2020 год

Аренда зданий министерствами и ведомствами	№.п/п	Оплата по договору за 2020 год (тыс.сом)	За 1 кв.м (сом)
МТМД	3403,1	9685,2	237,1
МСХПМ	2148,6	6033,9	234,0
ТКПЭИ	2703,8	4940,0	152,2
ФУГИ	1216,9	4563,6	312,5
ТАОССЫЛХ	1009,9	2792,0	230,4
ГИВФБ	858,6	2454,7	238,2
ГИЭИТБ	1913,9	6154,7	267,9
ФТМР	429,6	1692,3	328,3
Всего	13684,4	38316,4	233,3

Здания, числящиеся на балансе министерств и ведомств	№ кв.	Фактич. расход за 2020 год (тыс.сом)	За 1 кв. кв. (сом)
ГАВР	2358,2	1123,4	39,5
ГАЗР	2628,0	1774,2	56,2
Департамент по экспорту сельхозкультур МСХП/ИМ	378,4	321,7	71,2
ВСЕГО	5372,6	3219,3	55,6 (средний размер)

Вывод

Исходя из предоставляемой в аренду министерствам и ведомствам площади и суммы оплаты за 1 кв.м. коммунальных услуг, взимаемых Департаментом, отклонение от превышения стоимости оплаты расходов, покрываемых из республиканского бюджета, расчетно составило 29,2 млн.сомов (177,7 сомов*13684,4 кв.м.*12) ▶

Аналогичная ситуация по оплате коммунальных услуг в 2020 году согласно подписанным договорам с Департаментом установлена по Учебному центру Минфина, МТСР, МОН, Департаменту туризма МКИГ.

Ранее, Счетной палатой по итогам аудита за 2019 год рекомендовалось Правительству поручить министерствам и ведомствам рассмотреть вопросы передачи зданий на баланс министерств и ведомств с целью экономии расходов, финансируемых из республиканского бюджета на оплату коммунальных услуг. Однако на настоящий период работа не проведена.

Рекомендация

Инициировать подготовку и внесение на рассмотрение Кабинета Министров КР вопроса о закреплении за министерствами и ведомствами зданий и помещений на правах оперативного управления с целью сокращения нерационального использования бюджетных средств и экономии расходов.

Соблюдение лимитов потребления электрической, тепловой энергии и природного газа

Обнаружения

По данным Миноэкономфина за 2020 год, ГРЭС допущены превышения лимитов потребления электрической, тепловой энергии и природного газа, утвержденных распоряжением Правительства КР от 16.04.2019 года №102-р и действовавших на 2020 год, расчетно на 237,7 млн.сомов, исходя из тарифов, установленных постановлением Правительства КР от 27.03.2020 года №188 «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую и тепловую энергию на 2020-2022 годы», в том числе по электроэнергии 36 840,2 тыс. кВтч на 82,5 млн.сомов (средний тариф 2,24 сом/1 кВтч); тепловой энергии - 45 185,1 Гкал на 76,6 млн.сомов (средний тариф 1695,1 сом/Гкал); природному газу - 42 19,6 тыс.кубм. на 78,6 млн.сомов (средний тариф 18,63860 сом за 1 м3).

Вывод

ГРЭС допущены превышения установленных лимитов по коммунальным услугам расчетно на сумму 237,7 млн.сомов, в том числе по электроэнергии на

82,5 млн.сомов, тепловой энергии - на 76,6 млн.сомов, природному газу - на 78,6 млн.сомов.

Рекомендация

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц министерств и ведомств за превышение установленных лимитов потребления электрической, тепловой энергии и природного газа в соответствии с распоряжением Правительства КР от 16.04.2019 года №102-р.

Анализ финансирования расходов на повышение социальных выплат

Обнаружения

В утвержденном бюджете на 2020 год по коду ведомственной классификации 26653 «Повышение социальных выплат» предусмотрено 4 416,9 млн. сомов при отсутствии точных расчетов и распределения по бюджетополучателям. Увеличение расходов* на повышение социальных выплат по указанному коду на 640,0 млн. сомов произведено без определения источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращения бюджетных расходов, предусмотряемых п.3 ст.4 Бюджетного кодекса КР.

Бюджетные средства, предусмотренные на повышение социальных выплат на 5 056,9 млн. сомов, использовались Минфином в качестве резервного источника. За счет средств на повышение социальных выплат направлено на дополнительные расходы, не относящиеся к социальной сфере, по коду 26640 Министерство финансов (капитальные вложения) – 238 211,0 тыс. сомов.

Вывод

Формирование расходов по коду ведомственной классификации 26653 «Повышение социальных выплат» на 4 416,9 млн. сомов осуществлено в отсутствие обоснованных расчетов и бюджетополучателей вне соблюдения Порядка формирования проекта республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723.

Распоряжение Правительства КР от 24.06.2020 года №231-р об увеличении средств на повышение социальных выплат на 640,0 млн. сомов принято без определения источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращения бюджетных расходов, предусмотряемых п.3 ст. 4 Бюджетного кодекса КР.

Средства, предусмотренные на повышение социальных выплат, использовались Минфином в качестве резервного источника. За счет указанных средств направлено министерствам и ведомствам на повышение зарплат и взносов в Соцфонд 3 652,0 млн. сомов по причине отсутствия включения отдельными министерствами и ведомствами в сметы расходов 2020 года увеличения сумм на зарплату, повышение которой проведено в 2018 и 2019 годах.

Из средств на повышение социальных выплат использовано не по целевому назначению 238 211,0 тыс. сомов на дополнительные расходы, не

относящиеся к социальной сфере, по коду 26640 Минфин (капитальные вложения).

Рекомендации

Обеспечить строгое соблюдение Порядка формирования проекта республиканского бюджета, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, при формировании расходов на повышение социальных выплат.

Анализ использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения (ПДД) и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратурно-программного комплекса, в рамках реализации компонентов "Безопасный город"

Обнаружения

Вне соблюдения постановления Правительства КР от 18.02.2019 года №56 «Об утверждении Порядка формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента "Безопасный город" Проекта "Умный город", при поступившей сумме штрафов, взысканных за совершение нарушений ПДД и эксплуатации транспортных средств на 721,8 млн.сомов, направлено на финансирование 97,0 млн.сомов.

Вывод

Недоуверью финансирование соответствующим госорганам за 2020 год в соответствии с пунктами 8-10 Порядка формирования и использования сумм штрафов, утвержденного постановлением Правительства КР от 18.02.2019 года №56, на 624,8 млн.сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц Минфина за отсутствие контроля по исполнению постановления Правительства КР от 18.02.2019 года №56 «Об утверждении Порядка формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента "Безопасный город" Проекта "Умный город", в части соблюдения порядка финансирования госорганов.

Анализ использования средств, поступивших от Кумтора

Обнаружения (вывод)

В нарушение Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», утвержденного постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года № 529 «Об утверждении Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», в отсутствие решений конкурсных комиссий и решений Правительства КР, из средств, поступивших в фонды от ЗАО «Кумтор Голд Компани», использовано не по

целевому назначению 4 915,7 млн.сомов, в том числе: для развития регионов по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» – 1 072,4 млн.сомов, на покрытие текущих расходов бюджета – 3 843,3 млн.сомов.

Рекомендации

Восстановить на ЕКС использованные не по целевому назначению 4 915,7 млн.сомов в соответствии со статьей 14 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы».

Анализ дополнительно произведенных расходов

Обнаружения

По результатам принятия Закона о внесении изменений в бюджет на 2020 год, по состоянию на июнь месяц 2020 года, профинансировано мероприятий на 3,3 млрд.сомов, из них на 1,8 млрд.сомов в отсутствии источников поступлений.

Вывод

В нарушение ч.9 ст.6 Бюджетного кодекса КР и п.8 Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, объем дополнительных расходов не соответствовал объему дополнительных доходов бюджета на 1,8 млрд.сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Осуществлять принятие решений (до принятия Закона) по выделению дополнительных расходов бюджета по согласованию с профильным комитетом ЖК КР в обязательном порядке с учетом внесения предложения о сокращении других категорий расходов в соответствующем объеме и/или определении конкретных источников финансирования дополнительных расходов.

Капитальные вложения

Согласно Закону о бюджете на 2020 год объем средств на финансирование расходов из республиканского бюджета по статье «Капитальные вложения» составил 3,0 млрд.сомов с направлением их на завершение строительства объектов, предусмотренных в предыдущие периоды и на строительство, реконструкцию объектов, утвержденных в перечне на 2020 год, учитывая их приоритетность.

В течение бюджетного года распоряжениями Правительства КР произведены изменения по статье «Капитальные вложения», Уточненный план по коду 26640 «Министерство финансов (капитальные вложения)» составил 3 548,4 млн. сомов, с учетом передвигки с кода 26630 «Министерство финансов (общегосударственные расходы)» на код 26640 «Капитальные вложения» на сумму 98,2 млн. сомов.

Обнаружения

За счет капвложений профинансированы мероприятия по реализации 2-го этапа госпрограммы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий

По итогам 2020 года завершено 82 объекта, из них строительством 61 объект и проведен капитальный ремонт на 21 объекте.

На финансирование объектов дорожной инфраструктуры, административных объектов, предусмотрелись бюджетные ассигнования на 838,0 млн. сомов, из них на 31.12.2020 года профинансировано 748,1 млн. сомов, что составляет 89,3% от плана.

Ежегодный объем расходов по статье «Капитальные вложения» планируется меньше, чем фактическая потребность для полноценного финансирования. Планирование капитальных вложений в условиях ограниченности ресурсов осуществляется по остаточному принципу.

Кроме того, в Перечнях в значительном объеме предусматривается погашение кредиторской задолженности перед подрядными организациями по выполненным объектам или выполненным объемам работ, что приводит к ненадежности партнерства с государством – заказчиком.

Вывод

За счет средств на коду 26640 «Капитальные вложения» профинансированы мероприятия по развитию отдельных приграничных территорий Кыргызстана на сумму 98,2 млн. сомов, кассовый расход составил 86,3 млн. сомов, несмотря на то, что согласно приложению 6 к Закону о бюджете на 2020 год, финансирование на развитие отдельных приграничных территорий закладывалось в числе операционных расходов по ведомственной классификации 26630 «Министерство финансов (общегосударственные расходы)».

Рекомендация

Рассмотреть вопрос целесообразности формирования и исполнения расходов на развитие приграничных территорий по коду 26630 «Министерство финансов (общегосударственные расходы)».

финансирование на проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений

Вне соблюдения Положения о Департаменте дорожного хозяйства при МТИД, утвержденного постановлением Правительства КР от 03.02.2017 года №68 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», финансирование на проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на сумму 1 367,3 млн. сомов осуществлено в отсутствие утвержденного Правительством КР титульного списка объектов ремонта дорог и дорожных сооружений на 2020 год. Титульный список объектов ремонта дорог и дорожных сооружений на 2020 год утвержден министром МТИД, несмотря на отсутствие соответствующих полномочий, на сумму 1 871,7 млн. сомов.

Вывод

Кыргызстана на сумму 98,2 млн. сомов, кассовый расход составил 86,3 млн. сомов. Вместе с тем, расходы на развитие приграничных территорий согласно приложению 6 к Закону о бюджете на 2020 год, с учетом внесенных изменений, закладывались в числе операционных расходов по ведомственной классификации 26630 «Министерство финансов (общегосударственные расходы)» в сумме 115,0 млн. сомов.

Средства капложений распределены 11 администраторам капитальных вложений на сумму 3 450,2 млн. сомов (заказчик-застройщик), основными из которых являются: ДЖГС - 1 810,2 млн. сомов (52,4%), ДДХ - 838,0 млн. сомов (24,3%), ГАВР - 400,0 млн. сомов (11,6%) и др. (см. Приложение 3).

Кассовый расход по капложениям составил 3 061,5 млн. сомов, или план финансирования исполнен на 88,7%. Наибольшая сумма недофинансирования 188,0 млн. сомов сложилась по объектам, администрируемым ДЖГС.

Уточненным Перечнем по ДЖГС предусматривалось финансирование 398 объектов. Минфином открыто финансирование на 1 713,5 млн. сомов, профинансировано 1 612,7 млн сомов (94,1%).

Таблица 4: Сведения по суммам капитальных вложений, выделяемых ДЖГС в разрезе объектов

Наименование	План каплож тмс. сом	Открыто финансирование		Профинансировано		Освоено капложений за январь-декабрь 2020 г.	
		тыс сом	%	тыс сом	%	тыс сом	%
Школы	850 904,0	827 135,9	97,2	768 711,8	92,9	549 698,1	71,5
Спортивные комплексы	15 829,8	12 829,8	81,0	12 531,3	97,8	24 087,4	191,9
Детсады	79 865,2	55 865,2	69,9	55 440,4		66 385,9	
Здравоохранение	96 391,9	96 391,9	100,0	94 052,7	97,6	50 391,0	53,8
Культура	18 287,6	18 287,6	100,0	18 269,0	99,9	30 037,0	164,4
Прочие	49 101,0	49 101,0	100,0	48 997,9	99,8	21 785,8	44,5
Проектирование социальных объектов	5 000,0	5 000,0	100,0	5 000,0	100,0		
Объекты водоснабжения и водоотведения	240 000,0	232 988,3	97,1	226 146,1	97,1	223 286,1	98,7
Капитальный ремонт социально-культурных объектов	87 408,2	86 677,6	99,2	73 120,3	84,4	44 002,6	60,2
Кредиторская задолженность	29 493,7	29 493,7	100,0	27 804,0	94,3	21 131,0	76,9
Приграничные объекты	76 200,0	76 200,0	100,0	69 547,2	91,3	49 703,9	71,5
Из средств единого депозитного счета	224 211,0	198 289,6	88,4	187 931,0	94,8	290 873,7	154,8
Приобретение мебели и инвентаря для больниц	12 723,3	12 723,3	100,0	12 616,7	99,2	12 616,7	100,0
Объекты Минюста	10 000,0	6 200,0	62,0	6 178,5	99,7		
ПТК	11 000,0	6 303,0	57,3	6 303,0	100,0	11 029,8	175,0

В нарушение Положения о Департаменте дорожного хозяйства при МТИД, утвержденного постановлением Правительства КР от 03.02.2017 года №68, финансирование на проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений в 2020 году на сумму 1 367,3 млн.сомов осуществлено в отсутствие утвержденного Правительством КР титульного списка объектов ремонта дорог и дорожных сооружений на 2020 год.

Рекомендация

Обеспечить соблюдение порядка по финансированию работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на основании утвержденного Кабинетом Министров КР титульного списка объектов ремонта дорог и дорожных сооружений, предусмотренного Положением о Департаменте дорожного хозяйства при МТИД, утвержденным постановлением Правительства КР от 03.02.2017 года №68 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики».

Стимулирующие (долевые) гранты

Согласно Закону о бюджете на 2020 год по статье «Стимулирующие (долевые) гранты» предусматривались средства в сумме 600, млн.сомов. С учетом внесенных изменений в бюджет 2020 года, стимулирующие (долевые) гранты составили 360,0 млн.сомов.

Обнаружения

На 2020 год в системе AS «STIMGRANT» зарегистрировано 497 проектов, из них на рассмотрение комиссии по утверждению проектов стимулирующих (долевых) грантов поступило 316 проектов на общую сумму 1 058,9 млн.сомов, из них:

- потребность в стимулирующих (долевых) грантах - 797,8 млн.сомов;
- собственные средства органов местного самоуправления - 261,1 млн.сомов.

В соответствии с условиями, утвержденными Правительством КР, в первоочередном порядке утверждаются основные проекты и при образовании остатка средства перераспределяются на дополнительные проекты.

Перечень основных проектов составлен на основе решений комиссий по отбору проектов и в соответствии с объемами квот стимулирующих (долевых) грантов для районов и городов областного значения и составил 211 проектов с потребностью на 541,3 млн. сомов. Перечень дополнительных проектов сформирован на основе решений комиссий по отбору проектов в соответствии с рейтингом оценок и составил 105 проектов с потребностью на 256,6 млн. сомов.

В 2020 году утверждено 196 проектов с потребностью на 504,8 млн. сомов. По итогам проведенных тендеров заключено контрактов на выполнение работ по 194 проектам, профинансировано из республиканского бюджета на 347,5 млн.сомов, что составляет 96,6%.

Таблица 5: Распределение средств по стимулирующим грантам в разрезе регионов

п/п	Области	2020 год	
		Количество объектов	Объем стимулянта (тыс.сом)
	Всего по республике	194	347538,6
	в том числе:		
1	Баткенская область	22	39618,8
2	Жалал-Абдинская область	45	78136,7
3	Нарынская область	20	35723,7
4	Иссык-Кульская область	24	44426,1
5	Таласская область	15	29439,1
6	Ошская область	34	60345,2
7	Чуйская область	34	59849,0

Таблица 6: Распределение средств по стимулирующим грантам по категориям

п/п	Категории	2020 год	
		Количество объектов	Объем стимулянта (тыс.сом)
1	Школы	82	138788,0
2	Объекты здравоохранения	7	12128,4
3	Объекты инженерно-коммуникационной инфраструктуры	33	64921,4
4	Объекты спортивного назначения	19	38759,4
5	Объекты культурного назначения	16	26825,9
6	Детские сады	37	66115,5
	Итого	194	347538,6

За 2020 год из 194 проектов не завершено 30 проектов. В связи с не завершением проектов не оплаченная сумма составляет 2438,7 тыс. сомов

Таблица 7: Неоплаченные проекты в разрезе регионов

Наименование регионов	Количество объектов	Объем не завершённых работ (тыс. сом)
Всего по республике	30	2438,7
1 Баткенская область	3	257,6
2 Жалал-Абдинская область	8	605,0
3 Нарынская область	4	319,0
4 Иссык-Кульская область	6	494,7
5 Ошская область	4	326,8
6 Чуйская область	2	93,0
7 Таласская	3	342,6

В ходе аудита выборочно с выездом проведены визуальные осмотры объектов и контрольные замеры фактически выполненных объемов работ на

основании представленных актов объемов работ. Установлены на объектах выполнения объемов работ на 16 427,9 тыс. сомов, в ходе аудита восстановлено 7 930,1 тыс. сомов (см. Приложение 4).

Вывод

По результатам (выборочно) с выездом осмотра объектов и контрольных замеров фактически выполненных объемов работ на основании представленных актов объемов работ установлены превышения объемов работ на 16 427,9 тыс. сомов, в ходе аудита восстановлено 7 930,1 тыс. сомов, остаток не восстановленной суммы составляет 8 497,8 тыс. сомов.

Рекомендации

Кabinetу Министров КР

Поручить исполнительным органам местного самоуправления, имеющим незавершенные проекты, принять меры по завершению строительства объектов со скорейшим вводом в эксплуатацию. •

Минэкономфину

Зачесть при финансировании (восстановить в бюджет) остаток превышения объемов выполненных работ на объектах в регионах, финансируемых на счет стимулирующих (долевых) грантов из республиканского бюджета, на сумму 8 497,8 тыс. сомов согласно приложению.

Межбюджетные трансферты

Обнаружения (вывод)

Принятое в 2019 году на баланс Минфина программное обеспечение автоматизированной информационной системы «Выравнивающие трансферты», предназначенное для вычисления объемов выравнивающих трансфертов, на настоящий момент в полной мере не функционирует (стоимость программы 800,0 тыс. сомов).

Рекомендации

Усилить работу по внедрению программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Выравнивающие трансферты» в целях увеличения открытости, прозрачности и доступности информации об объемах выравнивающих трансфертов.

Обнаружения

В нарушение норм, предусмотренных постановлением Правительства КР от 18.10.2007 года №472 «О структуре и штатной численности аппаратов государственных администраций областей и районов» введены дополнительные должности кассиров (райадминистрации: Базар-Коргонская, Сузакская, Аламудунская).

Вывод

На содержание дополнительной единицы кассира израсходовано из бюджета райадминистрации: Базар-Коргонской 237,2 тыс. сомов; Сузакской - 169,4 тыс. сомов; Аламудунской - 147,5 тыс. сомов, всего 554,1 тыс. сомов.

Рекомендации

Принять меры по приведению в соответствие штатной численности аппарата Базар-Коргонской, Сузакской, Аламудунской райадминистраций с нормами, утвержденными постановлением Правительства КР от 18.10.2007 года №472 «О структуре и штатной численности аппаратов государственных администраций областей и районов».

Государственный бюджетный резерв и резервные фонды

- *Государственный бюджетный резерв*
- Обнаружения*

Законом о бюджете на 2020 год, с учетом внесенных изменений, сумма Государственного бюджетного резерва составляла 1 284,1 млн. сомов.

Использование Государственного бюджетного резерва в соответствии с законодательством осуществляется Правительством по согласованию с ЖК КР.

В соответствии с постановлением ЖК КР от 19.03.2020 года № 3638-VI «О выделении средств из Государственного бюджетного резерва Кыргызской Республики» по предложению Правительства КР выделено МЧС на пополнение Специального счета по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций 200,0 млн. сомов.

Распоряжением Правительства КР от 14.04.2020 года №128-р местным органам управления на мероприятия по обеспечению продуктами питания семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделено 140,4 млн. сомов.

Далее, ЖК КР принял постановление от 15.04.2020 года №3683-VI «О согласии с предложением Правительства Кыргызской Республики по использованию средств из Государственного бюджетного резерва, которым предусмотрено передать полномочия Правительству КР по распределению средств Государственного бюджетного резерва, предусмотренных в Законе КР "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы", для своевременного финансирования мероприятий по борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19.

За период 2020 года из средств Государственного бюджетного резерва выделено:

✓ Минздраву КР для:

- борьбы с коронавирусной инфекцией 131,0 млн. сомов;
- выплаты единовременных денежных компенсаций медицинским работникам - 50,0 млн. сомов;
- проведения противоэпидемических мероприятий - 105,8 млн. сомов;
- приобретения медицинского оборудования - 5,0 млн. сомов;
- закупки расходных материалов для ПЦР-диагностики короновирусной инфекции - 93,0 млн сомов;
- приобретения противогриппозной и пневмококковой вакцины - 221,5 млн.сомов;
- выплаты единовременной компенсации медицинским работникам и

иным работникам организаций здравоохранения, инфицированным и погибшим вследствие коронавируса инфекции - 26,6 млн сомов;

✓ МИДУ КР для:

- оказания помощи в обеспечении питанием и временным проживанием граждан КР, находящихся за пределами Кыргызской Республики - 20,0 млн. сомов;

- приобретения Посольством КР в Китае кислородных концентраторов и пульсоксиметров и их доставки в республику - 50,0 млн. сомов;

✓ ФОМСУ для компенсационных выплат работникам организаций здравоохранения и привлекаемым лицам, работающим в очаговых территориях - 133,8 млн. сомов;

✓ Госкомитету по делам обороны КР для приобретения специального имущества и мебели для оборудования перепрофилированных больших корпусов - 7,0 млн. сомов;

✓ Клинической больнице Управления делами Президента и Правительства КР на компенсационные выплаты медицинским работникам, привлекаемым к работе в очаговых территориях - 6,7 млн. сомов.

В нарушение распоряжения Правительства КР от 21.08.2020 года №289-р и решения Комитета по бюджету и финансам КР от 02.09.2020 года, предусматривающих выделение Минздраву КР для приобретения противогриппозной и левмококковой вакцины 221,5 млн.сомов за счет дополнительных налоговых поступлений на 256,5 млн.сомов, средства выделены из Государственного бюджетного резерва в сумме 221,5 млн.сомов.

Всего из средств Государственного бюджетного резерва выделено 1 190,8 млн.сомов. В соответствии со ст.23 Бюджетного кодекса КР неиспользованные средства Государственного бюджетного резерва направлены на сокращение дефицита бюджета в сумме 93,3 млн. сомов.

Выход

В нарушение решения Комитета по бюджету и финансам ЖК КР и распоряжения Правительства КР от 21.08.2020 года №289-р, предусматривающих выделение Минздраву КР средств в сумме 221,5 млн.сомов для приобретения противогриппозной и пневмококковой вакцины за счет дополнительных налоговых поступлений, средства выделены из Государственного бюджетного резерва.

Рекомендация

Рассмотреть ответственность соответствующих сотрудников Минфина, подготовивших и визиировавших проект нормативного акта о направлении Минздраву КР 221,5 млн.сомов из Государственного бюджетного резерва в нарушение распоряжения Правительства КР от 21.08.2020 года №289-р и решения Комитета по бюджету и финансам Жогорку Кенеша КР от 02.09.2020 года.

• Резервные фонды

В соответствии со статьей 25 Бюджетного кодекса размер резервных фондов Президента КР, Торага ЖК КР и Премьер-министра КР должен

составлять не более 0,02% по каждому резервному фонду от утвержденных расходов республиканского бюджета (без учета суммы резервного фонда). Использование средств резервных фондов осуществляется на основании решений, соответственно, Президента КР, Торага ЖК КР и Премьер-министра КР.

Законом о бюджете на 2020 год размер резервных фондов Президента КР, Торага ЖК КР и Премьер-министра КР утвержден в размере по 30,0 млн.сомов. С учетом внесенных изменений в Закон, уточненные суммы по резервным фондам Президента КР, Торага ЖК КР и Премьер-министра КР составили по 32,5 млн.сомов.

Фактическое исполнение по резервному фонду Президента КР составило 16,5 млн.сомов, или 50,8 %. Согласно распоряжениям Президента КР из средств резервного фонда выделено на прямую 0,7 млн.сомов, через Управление делами Президента и Правительства КР – 15,8 млн.сомов. Средства резервного фонда Президента КР выделялись на решение вопросов по предоставлению помощи пострадавшим от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, оказанию единовременной материальной помощи социально уязвимым слоям населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказанию единовременной материальной помощи семьям при рождении одновременно трех и более детей.

Фактическое исполнение по резервному фонду Торага ЖК КР составило 32,5 млн.сомов, или 100%. Средства резервного фонда выделялись на покрытие непредвиденных и срочных расходов, на оказание частичной поддержки для ремонта и улучшения материально-технической базы социально-культурных объектов и инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на проведение мероприятий, посвященных официальным датам, на оказание поддержки при проведении спортивных и различных культурно-массовых мероприятий, на оказание единовременной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны и других локальных событий, ветеранам труда, на оказание единовременной помощи социально уязвимым и остро нуждающимся слоям населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на оказание единовременной помощи депутатам и работникам ЖК КР на цели, не связанные с деятельностью государственного служащего.

Фактическое исполнение по резервному фонду Премьер-министра КР составило 17,2 млн.сомов, или 52,9 %. Согласно распоряжениям Премьер-министра КР из средств резервного фонда направлено на прямую 3,3 млн.сомов, через Управление делами Президента и Правительства КР – 13,9 млн.сомов.

Средства резервного фонда направлялись на финансовое обеспечение срочных и непредвиденных расходов социально-значимого характера, оперативное решение финансовых вопросов во время стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, оказание единовременной материальной помощи ветеранам, участникам Великой Отечественной войны и других локальных событий, ветеранам труда, оказание единовременной материальной помощи

отдельным категориям граждан из числа социально уязвимых слоев населения, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также малообеспеченным семьям при рождении одновременно трех и более детей.

Резервные фонды полномочных представителей Правительств КР в областях и акимов районов

Обнаружения

В нарушение постановления Правительства КР от 11.04.2012 года № 238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительств КР в областях и акимов районов КР» за счет средств резервного фонда израсходовано на организацию юбилеев и праздничных мероприятий 728,1 тыс. сомов районными государственными администрациями, в том числе: Ат-Башы 64,2 тыс. сомов; Ноокат - 71,2 тыс. сомов; Базар-Коргон - 45,0 тыс. сомов; Туюп - 52,6 тыс. сомов; Нарын - 5,0 тыс. сомов; Ошгон - 116,0 тыс. сомов; Чаткал - 48,0 тыс. сомов; Ноокен - 17,0 тыс. сомов; аппаратом полномочного представителя Правительства КР в Иссык-Кульской области - 290,0 тыс. сомов.

Вывод

В соответствии в ст.25 Бюджетного кодекса КР понятия формирования «резервные фонды полномочных представителей Правительств КР в областях и резервные фонды акимов районов» действует постановление Правительства КР от 11.04.2012 года №238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительств Кыргызской Республики в областях и акимов районах Кыргызской Республики».

В нарушение постановления Правительства КР от 11.04.2012 года № 238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительств Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики» за счет средств резервного фонда районными администрациями и аппаратом полномочного представителя Правительства КР в Иссык-Кульской области использовано не по целевому назначению всего 728,1 тыс. сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

- рассмотреть вопрос функционирования резервных фондов полномочных представителей Правительств Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики согласно постановлению Правительства КР от 11.04.2012 года №238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительств Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики» в отсутствие предусмотренного порядка формирования резервных фондов полномочных представителей Правительств КР в областях и резервных фондов акимов районов в Бюджетном кодексе КР.

Минэкономфину

Восстановить в доход бюджета (зачесть при финансировании) использованные из средств резервных фондов районных госадминистраций и аппарата полномочного представителя Правительства КР в Иссык-Кульской области не по целевому назначению всего 728,1 тыс. сомов, в том числе: Ат-Башы 64,2 тыс. сомов; Кемин-10,0 тыс. сомов; Базар-Коргон - 45,0 тыс. сомов; Туюп - 52,6 тыс. сомов; Ноокат - 71,2 тыс. сомов; Араван - 48,0 тыс. сомов; Чаткал - 5,0 тыс. сомов; Ошгон - 116,0 тыс. сомов; Ноокен - 17,0 тыс. сомов; Нарын - 5,0 тыс. сомов; Тогуз-Торо - 4,1 тыс. сомов; аппаратом полномочного представителя Правительства КР в Иссык-Кульской области - 290,0 тыс. сомов в нарушение постановления Правительства КР от 11.04.2012 года № 238 «Об утверждении Положения о резервных фондах полномочных представителей Правительств Кыргызской Республики в областях и акимов районов Кыргызской Республики» и в соответствии со ст.14 Закона о бюджете на 2020 год.

Выделение ссуды местному бюджету

Обнаружения (вывод)

В нарушение ст.57 Бюджетного кодекса КР, выделенная распоряжением Правительства КР от 07.07.2020 года №242-р мэрии г.Бишкек бесцелостная бюджетная ссуда в сумме 744,0 млн. сомов для выплаты заработной платы и отпускных работникам организаций образования не возвращена в установленные сроки.

В нарушение приказа Минфина от 25.12.2018 года №137 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления» (п.п. 606, 753, 754) бюджетная ссуда на 744,0 млн. сомов не была отражена в приложении 7 к консолидированному балансу «Кредиты, ссуды, займы» (сокращенная дебиторская задолженность), а необоснованно отнесена на прямые расходы, что привело к занижению активов республиканского бюджета на 744,0 млн. сомов (*в ходе аудита сумма 744,0 млн. сомов восстановлена по учету*).

Рекомендации

Обеспечить в кратчайший срок возврат в республиканский бюджет бюджетной ссуды, выделенной мэрии г.Бишкек, в сумме 744,0 млн. сомов.

Анализ расходования средств на префундирование и борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID19)

Обнаружения

Согласно распоряжению Правительства КР от 28.03.2020 года №112-р на открытые Минфином депозитные счета поступило денежных средств от физических и юридических лиц в виде добровольных пожертвований всего на сумму 160 131,5 тыс. сомов, в том числе: МЗ - 142 704,3 тыс. сомов; МТС - 17 427,2 тыс. сомов.

Расходы произведены из средств депозитных счетов на сумму 151 373,3 тыс. сомов в отсутствие смет распорядителей бюджетных средств и внесения изменений в Закон о бюджете на 2020 год.

Вывод

классификации операций с активами и обязательствами, Минфином сводная роспись не составлялась. Исполнение республиканского бюджета в 2020 году осуществлялось в отсутствие сводной росписи.

Сметы расходов по бюджетным средствам и средствам специальных счетов министерств и ведомств формировались по экономической классификации расходов на уровне трех знаков вместо ранее используемых четырех знаков и без поквартирной разбивки в нарушение статьи 103 Бюджетного кодекса КР.

Вывод

Составление смет бюджетных средств и средств специальных счетов и их исполнение на уровне трех знаков затрудняет процесс анализа из-за отсутствия информации по исполнению прогнозных показателей расходов в поэтапном разрезе по защищенным статьям.

Минфином исполнение республиканского бюджета осуществлялось на основе годового утвержденного/уточненного плана-прогноза без поквартирного распределения в нарушение статьи 103 Бюджетного кодекса и в отсутствие сводной росписи, предусмотренной Порядком формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденным постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723.

Рекомендации

Принять административные меры к ответственным сотрудникам Минфина, в обязанности которых входили вопросы обеспечения контроля за соблюдением порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденный постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, относительно отсутствия сводной росписи расходов и поквартирного распределения.

Рассмотреть вопрос целесообразности дальнейшего формирования и исполнения бюджетных расходов на уровне трех знаков, учитывая имеющиеся недостатки для проведения анализа и мониторинга защищенных статей.

Обнаружения

В программе «IS Казна.Бюджет» сводный отчет по бюджетным средствам (форма 2) не формируется, а сводные отчеты по средствам специальных счетов и депозитным средствам (форма 4) формируются с отклонениями. При сопоставлении данных показателей доходной части государственного бюджета, полученных из программы «IS Казна.Бюджет» имеются отклонения с данными сводных реестров по доходам.

Так, отклонение сумм первичных реестров в сравнении со сводными данными макета по доходам составило (без учета налога на налоговый доход Кумтора) 11 814,9 млн. сомов.

В 2020 году проведено 18,2 тыс. заключений (перетон и возврат) на общую сумму 2,5 млрд. сомов. Сводный журнал заключений в сравнении с журналом заключений территориальных подразделений имеет расхождения в данных. В сводном журнале некоторые заключения повторяются два раза.

В нарушение статьи 105 Бюджетного кодекса КР и Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на депозитных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства КР от 29.09.2017 года № 626, предусматривающих временное хранение денежных средств на депозитных счетах, их возврат при наступлении определенных условий, или перечисление по назначению, проведены расходы в сумме 151 373,3 тыс. сомов, не учтенные в изменениях к Закону о бюджете на 2020 год в доходной и расходной частях.

В результате, сумма 151 373,3 тыс. сомов не отражена в отчете об исполнении республиканского бюджета, что противоречит принципу бюджетной системы Кыргызской Республики, в частности - полноты (отражение в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством КР).

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц Министерства здравоохранения и Министерства труда и социального развития за нарушение статьи 105 Бюджетного кодекса КР и Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на депозитных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства КР от 29.09.2017 года № 626.

Анализ соблюдения порядка кассового исполнения республиканского бюджета

В 2020 году республиканский бюджет исполнен исходя из совокупных доходов в сумме 134 587,3 млн. сомов (с учетом продажи нефинансовых активов) по расходам в сумме 154 450,6 млн. сомов. Суммарный дефицит по всем источникам составил 19 863,3 млн. сомов при плановом показателе 29 764,0 млн. сомов. При этом, исполнение по источникам покрытия дефицита составило 26 234,3 млн. сомов, из которых:

- внутренние источники - 6 150,6 млн. сомов;
- внешние источники - 20 083,7 млн. сомов.

Таким образом, исполнение по источникам покрытия дефицита превышает сумму самого дефицита на 6 371 млн. сомов.

По итогам кассового исполнения республиканского бюджета за 2020 год не исполнены операционные расходы министерств и ведомств в пределах 7 549,5 млн. сомов. Министрствами и ведомствами не выбраны суммы кассового плана, предусмотренные на декабрь 2020 года в сумме 2 226,3 млн. сомов.

Обнаружения

Вне соблюдения Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, предусматривающего составление сводной росписи по доходной и расходной частям бюджета в разрезе экономической классификации доходов, расходов и

Вывод

Формируемая в программе IS «Казна - Бюджет» отчетность по видам доходов имеет отклонения со сводным реестром по доходам. Не идентичны показатели журнала заключений по республике и территориальных подразделений. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии достаточного анализа и контроля со стороны ЦК.

Рекомендации

Принять меры по модернизации программы «IS Казна.Бюджет» в части имеющихся отклонений данных по видам доходов со сводными реестрами по доходам и отражению выписанных заключений по передаткам и возврату.

Обеспечить на постоянной основе проведение мониторинга и анализа работы программы IS «Казна. Бюджет».

Обнаружения

Межказначейские и внутривказначейские поручения на общую сумму 1,6 млрд. сомов не подписаны электронной цифровой подписью при перечислении с депозитного счета 4402011103031309 – «Общегосударственные мероприятия - электронные платежи (шлюз)».

Вывод

Транзакции с депозитного счета 4402011103031309 – «Общегосударственные мероприятия - электронные платежи (шлюз)» на сумму 1,6 млрд.сомов проведены в отсутствие заверения электронной цифровой подписью в нарушение п. 3 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444.

В результате, перечисление средств с депозитного счета не имеет законного основания, является существенным и всеобъемлющим и служит основанием для выражения отрицательного мнения.

Рекомендации

Принять меры дисциплинарной ответственности к сотрудникам ЦК за неисполнение положений Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года № 444, при проведении транзакций с депозитного счета.

Обеспечить осуществление платежей с депозитного счета "Общегосударственные мероприятия - платежный шлюз" в соответствии с п. 3 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года № 444, в части заверения электронной цифровой подписью.

Обнаружения (вывод)

В нарушение п.20 Положения о порядке работы по организации выпуска и осуществлению расчетов платежной картой, утвержденного приказом Минфина от 28.09.2017 года №131, предусматривающего запрет на проведение операций по карте получателя бюджетных средств (ПБС) с 25 декабря финансового года, в период с 26.12.2020 года по 31.12.2020 года проведены расходы по карте ПБС в сумме 5 277,3 тыс. сомов. В нарушение п. 22 этого же Положения, на 31.12.2020 года числился остаток средств на картах ПБС (по бюджетным средствам в сумме 22 688,8 тыс. сомов. В ЦК имелась

расшифровка по остаткам средств на картах ПБС на 909,1 тыс. сомов и отсутствовали сведения о средствах на сумму 21 779,7 тыс. сомов.

Рекомендации

Обеспечить проведение расчетов платежной картой получателя бюджетных средств в соответствии с Положением о порядке работы по организации выпуска и осуществлению расчетов платежной картой получателя бюджетных средств, утвержденным приказом Минфина от 28.09.2017 года №131.

Обнаружения (вывод)

Вне соблюдения п.27 Инструкции о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности, утвержденной постановлением Правительства КР от 16.08.2017 года №488, ЦК внесены изменения в данные 2020 года по фактам, с 04.01.2021 года по 20.01.2021 года включительно, и отражены как проведенные 31.12.2021 года. Всего изменения содержали в себе 70 внутривказначейских и межказначейских поручений на общую сумму 3,7 млн. сомов.

Постановлением Правительства КР от 04.05.2021 года № 196 уполномоченному государственному органу по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности предоставлена возможность при формировании отчета вносить изменения после истечения отчетного периода до срока представления в Кабинет Министров КР. Однако данный постановлением не определены виды операций, которые являются необходимыми для корректировок. Необходимо ЦК широким образом имеет субъективный характер, что предоставляет ЦК широкие права в части внесения изменений в отчетность после истечения отчетного периода до внесения отчета в Кабинет Министров КР.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Поручить Министерству экономики и финансов КР определить перечень и виды операций, которые являются необходимыми для внесения изменений и корректировок при формировании годового отчета об исполнении республиканского бюджета до срока его представления в Кабинет Министров КР, установленного бюджетным законодательством.

Анализ деятельности Центрального казначейства по обеспечению кассового исполнения республиканского бюджета
Обнаружения

ЦК не соблюдалось Положением о порядке формирования и ведения кассового плаща республиканского бюджета КР, утвержденное постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года № 632, в части применения единой формулы кассового планирования (ЕФКП). Кроме этого, при формировании кассового плана не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета. В

2020 году допускалось утверждение кассового плана с отрицательным салдо при недостаточной ресурсной части.

Также практиковалось формирование и утверждение уточненных кассовых планов в конце каждого месяца, открытие кассового плана по защищенным статьям по поручениям руководства Минфина и обращениям министерств и ведомств. Тем самым, не была обеспечена реалистичность и предсказуемость исполнения бюджета.

Вывод

В нарушение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года № 632, при составлении кассового плана не применялась единая формула кассового планирования (ЕФКП). При формировании кассового плана не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета. Уточненные кассовые планы (содержащие информацию о дополнительных кассовых планах) не вывешивались на сайте Минфина, тем самым не обеспечивалась полная прозрачность бюджетных процедур.

Рекомендация

Обеспечить соблюдение Положения о порядке формирования и ведения кассового плана республиканского бюджета Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 2 октября 2017 года № 632, предусматривающего риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета при составлении кассового плана, а также размещения на сайте Министерства экономики и финансов информации об уточненных кассовых планах.

Обнаружения

В ресурсной части сводного отчета баланса главной книги по госбюджету за 2020 год на КСК «Суммы, незаконность изъятия которых установлена судебными органами» отражена сумма 13 943,0 тыс. сомов и на КСК «Суммы, не имеющие подтверждающих источников с 1996-1998 г.г.» числилась сумма 17 151,0 тыс. сомов.

На счете «Невыясненные суммы» числятся средства с отрицательным знаком, общая сумма которых составляет (-) 28 538,2 тыс. сомов (Жайылское управление Минфина – 25 307,3 тыс. сомов; Майлуу-Сууйское управление Минфина – 3 250,9 тыс. сомов).

Вывод

Минфином не проводилась необходимая работа с судебными органами по восстановлению виновными лицами незаконно изъятых средств, не проводился мониторинг и учет восстановленных сумм с даты вынесенного судебного решения.

Рекомендация

Обеспечить проведение соответствующей работы с судебными органами по восстановлению виновными лицами незаконно изъятых средств и на постоянной основе проводить мониторинг восстановленных средств.

Обнаружения

На 31.12.2020 года на счете «Невыясненные суммы» числилось 16 614,3 тыс. сомов.

Вывод

Поступления по невыясненным суммам могут учитываться на счете в течение 2 месяцев, по истечении которого автоматически должны зачисляться в доход республиканского бюджета по элементу классификации доходов 14511200 «Прочие неналоговые поступления» в соответствии с п.104 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444.

Рекомендация

Перечисления в доход бюджета числящиеся на счете «Невыясненные суммы» 16 614,3 тыс. сомов в соответствии с пунктом 104 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного постановлением Правительства КР от 24.07.2017 года №444.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей
Обнаружения

На 31.12.2020 года сумма дебиторской задолженности по бюджетным средствам составила 4,8 млрд.сомов, средствам специальных счетов - 930,3 млн. сомов.

Таблица 9. Структура общей дебиторской задолженности

Годы	Бюджетные средства	Средства специального счета	% бюджетные средства	% специальные средства
2016	5 193,8	1 400,8	78,8	21,2
2017	5 447,3	1 153,5	82,5	17,5
2018	5 139,1	1 033,2	83,3	16,7
2019	4 954,0	839,2	85,5	14,5
2020	4 775,2	930,3	83,7	16,3

Значительные суммы дебиторской задолженности числятся в основном по статьям: «Запасы, оплаченные авансом» и «Основные фонды, оплаченные авансом» у следующих министерств и ведомств:

	Министерство, ведомство	(млн.сомов)	
		На начало 2020	На конец 2020
1	МТД	415,3	394,8
2	МСХПМ	18,9	18,3
3	МЧС	142,8	95,0
4	ГКПЭС	40,4	40,6
5	ГКПЭН	49,3	43,3
6	ФГМР	837,4	797,4
7	ГАОСЛХ	94,4	85,4
8	ГАВР	141,3	278,0

Также, вследствие перечисления авансовых платежей на конец 2020 года по счету «Прочие авансовые платежи» числятся значительные суммы дебиторской задолженности у следующих ГРБС:

- ✓ ГРС - 583,3 тыс. сомов;
- ✓ ГНС - 857,7 тыс. сомов;

– отсутствие системы контроля со стороны руководителей ГРБС за соблюдением полноты финансирования расходов и обеспечением выполнения обязательств;

– отсутствие средств на оплату госпошлины в судах;

– наличие фактов невыплаты кредиторской задолженности в виде двойного отражения обязательств перед донорами.

Так, сумма займа от МВФ на 118,4 млн. СДР или 13 822,2 млн. сомов в консолидированном бухгалтерском балансе за 2020 год отражена дважды в обязательствах.

Кроме того, превышена кредиторская задолженность по счетам Правительства в НБ КР на 3 310,7 млн.сомов.

Вывод

Основными причинами образования дебиторской задолженности, а также наличия кредиторской задолженностей являются: открытые финансирования на проведение закупок в конце года; прием заявок на финансирование без учета наличия значительных сумм неосвоенных остатков и наличия дебиторской задолженности; отсутствие контроля за бюджетными обязательствами; не соблюдение ГРБС Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 25.12.2018 года №137, предусматривающего предельную сумму авансовых платежей (пресоплата) в размере 10% от общей суммы договора; отсутствие средств на оплату госпошлины в судах.

В нарушение п.763 Положения по ведению бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина от 25.12.2018 года №137, кредиторская задолженность по республиканскому бюджету превышена на 17 132,9 млн.сомов (13 822,2 + 3 310,7). Соответственно, приложение 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год не отражает достоверно во всех существенных аспектах финансовое положение республиканского бюджета.

Искажения, приведшие к недостоверности отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год являются существенными и всеобъемлющими, что является основанием для выражения отрицательного мнения.

Рекомендации

Принять меры дисциплинарной ответственности к сотрудникам структурных подразделений Минфина за отсутствие исполнения Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 25.12.2018 года №137, в части финансирования предельной суммы авансовых платежей, а также предоставление недостоверных данных ЦК для формирования приложения 12 консолидированного бухгалтерского баланса.

Обеспечить проведение регулярного мониторинга расходов ГРБС по статьям «Запасы, оплаченные авансом», «Основные фонды, оплаченные

✓ ГААСЖКХ - 876,5 тыс. сомов;

✓ Инастаткомитет - 1188,9 тыс. сомов;

✓ Судебный департамент - 5293,6 тыс. сомов и др.

Кредиторская задолженность по бюджетным средствам составила 41,2 млрд. сомов, средствам специальных счетов – 3,5 млрд.сомов.

Таблица 10. Структура общей кредиторской задолженности

Годы	Бюджетные средства	Средства специального счета	% бюджетные средства	% специальные средства
2016	12 022,6	1 350,6	89,9	10,1
2017	21 308,8	1 700,2	92,6	7,4
2018	22 023,7	2 301,1	90,5	9,5
2019	23 215,6	2 178,3	91,4	8,6
2020	41 236,6	3 502,8	92,2	7,8

Кредиторская задолженность в основном числится по статье «Счета к оплате» у следующих министерств и ведомств:

	Министерство, ведомство	На начало 2020	На конец 2020	Отклонение
1	МТД	891,7	1339,8	+448,1
2	МСХППМ	16,1	11,5	-4,6
3	МЧС	105,0	163,8	+58,8
4	ЛКИТС	162,7	139,6	-23,1
5	ФУГИ	401,2	410,3	+9,1
6	ГИВФФ	40,9	42,9	+2,0
7	ГАООСЛХ	125,7	32,8	-92,9
8	ГАВР	40,3	65,8	+25,5
	Всего	1783,6	2206,5	+422,9

Таблица 11. Динамика дебиторской и кредиторской задолженностей (без ГАУЖКХ и УТД)

Годы	Дебиторская	Кредиторская		Прирост	Кэф-т соотношения кред/дебит
		дебиторск.	кредиторск.		
2016	6 594,6	13 373,2			2,0
2017	6 600,8	23 009,0	6,2	9 635,7	3,5
2018	6 172,3	24 324,8	-428,5	1 315,8	3,9
2019	5 793,2	25 393,9	-379,0	1 069,1	4,4
2020	5 705,5	44 739,4	-87,7	19 345,5	7,8

Основные причины образования дебиторской и кредиторской задолженностей:

– открытие кредитов в конце года, что приводит к не освоению средств для завершения процедур госзакупок;

– прием заявок на финансирование без учета наличия значительных сумм неосвоенных остатков и дебиторской задолженности;

– открытие финансирования в полных суммах в нарушение п.132 Положения о ведении бухгалтерского учета, устанавливающего предел суммы авансовых платежей (пресоплата) в размере 10% от общей суммы договора;

авансом», «Прочие авансовые платежи» в целях недопущения наличия просроченных сумм дебиторской задолженности и сокращения сроков оплаты кредиторской задолженности в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденным приказом Минфина от 25.12.2018 года №137.

Инициировать совместно с министерствами и ведомствами рассмотрение вопроса по освобождению госорганов от оплаты госпешкины в судах при подаче заявлений на взыскание сумм просроченной бюджетной дебиторской задолженности и по результатам подготовить проект нормативного документа для внесения в Кабинет Министров КР.

Провести корректировки в приложении 12 к отчету об исполнении республиканского бюджета за 2020 год, связанные с недостоверными данными по завышению суммы кредиторской задолженности на 17 132,9 млн.сомов.

Анализ расходования средств вне системы казначейства

Обнаружения

Государственным учреждением «Кадастр», действующим на пришлох самфинансирования и числящимся в структуре ГАЗР, в нарушение ст. 14 Закона о бюджете на 2020 год, предусматривающей закрытие государственным органами, а также учреждениями, созданными государственным органами всех счетов вне системы казначейства, за исключением предусмотренных п. 4 ст. 105 Бюджетного кодекса КР, на конец 2020 года остатки на счетах в коммерческих банках составили 89 319,5 тыс.сомов.

В структуре ГКПЭН числился 3 государственных учреждения: Кыргызский государственный научно-исследовательский и проектно-исследовательский институт «Энергопроект»; Научно-исследовательский институт энергетики и экономики; Межотраслевой учебный центр, осуществляющие деятельность на хозрасчетной основе. Полученные доходы за 2020 год от операционной деятельности составили: Института «Энергопроект» 6,8 млн.сомов; Института энергетики и экономики - 1,9 млн.сомов; Учебного центра - 14,6 млн.сомов, всего 23,3 млн.сомов. Услуги, оказываемые указанными учреждениями, не включены в реестр государственных услуг, утвержденный постановлением Правительства КР от 10.02.2012 года №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственным органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями». Для ведения хозяйственной деятельности учреждениями открыты счета в коммерческих банках, остатки на счетах которых на 31.12.2020 года составили: Институт «Энергопроект» - 4 408,4 тыс.сомов; Институт энергетики и экономики - 126,0 тыс.сомов; Учебный центр - 1 224,1 тыс.сомов.

Вывод

Вне соблюдения статьи 14 Закона о бюджете на 2020 год, предусматривающей закрытие государственным органами, а также учреждениями, созданными государственным органами всех счетов вне системы казначейства, остатки на счетах в коммерческих банках на 31.12.2020 года составили у государственных учреждений: «Кадастр» 89 319,5 тыс.сомов; Кыргызского государственного научно-исследовательского и проектно-исследовательского института «Энергопроект» - 4408,4 тыс.сомов; Научно-исследовательского института энергетики и экономики - 126,0 тыс.сомов; Межотраслевого учебного центра - 1224,1 тыс.сомов.

Рекомендации

ГАЗР и МЭП принять меры по закрытию счетов учреждений, имеющих счета вне системы казначейства и открытию счетов в казначействе на основании ст.14 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы».

Минэкономфину при внесении изменений в бюджет 2021 года учесть дополнительно в доходной части республиканского бюджета остатки средств на счетах ГУ «Кадастр», которые на 31.12.2020 года составляли 89 319,5 тыс.сомов, Кыргызского государственного научно-исследовательского и проектно-исследовательского института «Энергопроект» - 4408,4 тыс.сомов; Научно-исследовательского института энергетики и экономики - 126,0 тыс.сомов; Межотраслевого учебного центра - 1224,1 тыс.сомов.

Обнаружения

В рамках исполнения распоряжений Правнтельства КР от 23.07.2020 года №261-р, от 27.07.2020 года №263-р и от 14.08.2020 года №275-р Общественным фондом «Фонд социального партнерства по развитию регионов» израсходовано 522,1 млн. сомов, которые в казначейских реестрах расходования средств Фонда не числятся.

Выводы

В нарушение п.5 статьи 106 Бюджетного кодекса КР и пунктов 3 и 9 Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», утвержденном постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года №529, средства в сумме 522,1 млн. сомов не отражены в расходной части отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год, так как использованы вне системы казначейства.

Аудит заключает, что в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2020 год расходы бюджета занижены на 522,1 млн. сомов.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть ответственность соответствующих должностных лиц, допустивших расходование средств в сумме 522,1 млн. сомов вне системы казначейства в нарушение пункта 5 статьи 106 Бюджетного кодекса КР и пунктов 3 и 9 Положения об использовании средств, поступающих от ЗАО «Кумтор Голд Компани», утвержденном постановлением Правительства КР от 08.10.2019 года №529.

Неиспользованные остатки бюджетных средств на конец года
Обнаруженные (выход)

На конец 2020 года неиспользованные остатки бюджетных средств, профинансированные из республиканского бюджета на выплату пенсий, пособий составили:

- ✓ Социальный фонд – 230 256,4 тыс. сомов *(бюджетно в ходе годового)*;
- ✓ ФОМС – 117 818,8 тыс. сомов;
- ✓ МТСР – 13 535,4 тыс. сомов, в том числе в ОАО «РСК Банк» – 5061,2 тыс. сомов и ОАО «Айыл-Банк» – 8474,2 тыс. сомов.

Рекомендации

Зачастую при финансировании (восстановить в бюджет) неиспользованные остатки бюджетных средств, профинансированные из республиканского бюджета на выплату пенсий, пособий в общей сумме 131 354,2 тыс. сомов, в том числе: ФОМС - 117 818,8 тыс. сомов; МТСР - 13 535,4 тыс. сомов.

Анализ счетов Правительства Кыргызской Республики в Национальном банке Кыргызской Республики
Обнаружения

Общая сумма остатков средств, числящихся на депозитных счетах Правительства КР, открытых в НБ, в пересчете на национальную валюту по курсу на 31.12.2020 года составила 16 748,6 млн. сомов.

Денежные средства, поступающие на забалансовые счета и их движение не отражаются и не учитываются в законе о республиканском бюджете. По ним составляется отдельный баланс, являющийся составной частью консолидированного баланса.

Согласно данным баланса ЦК (счета в НБ) остаток валюты и депозитов бюджетных средств составляет 3 310,7 млн.сомов, что меньше фактических остатков средств на забалансовых счетах на 1,4 млн.сомов. Таким образом, не отражены по учету активы государства в виде валюты и депозитов на 1,4 млн.сомов.

Выход

Остаток валюты и депозитов по счетам Правительства в НБ, отраженный в балансе ЦК, занижен на 1,4 млн.сомов против фактического остатка на забалансовых счетах. Таким образом, не отражены по учету активы государства в виде валюты и депозитов на 1,4 млн.сомов.

При наличии значительной суммы денежных средств Правительства КР на депозитных счетах в виде остатков, НБ не осуществляет начисления процентов, несмотря на рекомендацию Счетной палаты по итогам предыдущих аудитов. В результате, Минфин не имеет стабильного источника доходов, приносящего доход государству.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Поручить Министерству экономики и финансов проработать вопрос совместно с Национальным банком о начислении процентов на остатки средств, числящихся на забалансовых депозитных счетах Правительства КР и

Нацбанке, а также переводу депозитных забалансовых счетов в активы государства.

Минюкономфину

Принять меры дисциплинарной ответственности к сотрудникам за формирование отчетности с искаженными данными, приведшее к занижению по учету активов государства в виде валюты и депозитов на 1,4 млн.сомов.

Анализ формирования и исполнения программного бюджета

Согласно статье 17 Закона о бюджете на 2020 год для министерств, госкомитетов и административных ведомств одобрены программные бюджеты на 2020-2022 годы (приложения 11 и 11¹), а также предусматривалось представлять в Минфин полугодовые и годовые отчеты о достижении индикаторов результативности по бюджетным программам и бюджетным мерам.

Предусмотренные Бюджетным кодексом нормы по формированию и исполнению бюджетных программ реализовывались в 2020 году в соответствии с принятыми нормативными актами Правительства КР.

В соответствии с пунктами 8 и 9 постановления Правительства КР от 28.01.2019 года №17 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ» устанавливалось, что ГРБС представляют в уполномоченный государственный орган (Минфин) отчеты о достижении индикаторов результативности по установленным формам и свободную информацию об исполнении Плана мероприятий по исполнению программного бюджета за соответствующий отчетный период. Минфином по результатам анализа должен формироваться сводный отчет о достижении индикаторов результативности по всем ГРБС с представлением сводной информации в Правительство КР и отражением в отчетах об исполнении республиканского бюджета.

В 2020 году вилтовыми министерствами, задействованными в формировании и исполнении бюджета на программной основе, определены Минздрав и МТД. Приложением 11-2 к утвержденному Закону о республиканском бюджете на 2020 год Минздраву и МТД утверждены программные бюджеты и целевые значения индикаторов результативности. *Обнаружения*

Вне соблюдения постановления Правительства КР от 28.01.2019 года №17 «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ» (п.8.9), предусматривавших представление ГРБС отчетов о достижении индикаторов результативности по бюджетным программам и бюджетным мерам и в результате отсутствия контроля со стороны управлений планирования расходов госсектора, отраслей экономики, социальной сферы за представлением отчетов от ГРБС, не сформирован сводный отчет о достижении индикаторов результативности по всем ГРБС за 2020 год и не представлен в Правительство КР.

В связи с тем, что по программному бюджету сводный отчет и информация не сформированы, отсутствует соответствующее приложение в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2020 год.

Приложение 11-2 к Закону о внесении изменений в республиканский бюджет на 2020 год (*Бюджетный министр и ведомств на правовой основе*) для пилотных министерств не соответствует приложениям 5 и 6 к этому же Закону.

В приложении 5 (*Расходы по ведомственной классификации*) к Закону о внесении изменений в бюджет на 2020 год Минздраву предусмотрено 7 309,7 млн. сомов, тогда как в приложении 11-2 (*Бюджетный министр и ведомств на правовой основе*) Минздраву предусмотрено 4 455,5 млн. сомов, что меньше на 2 854,2 млн. сомов. Аналогично, МТД в приложении 5 указано 7 834,2 млн. сомов, тогда как в приложении 11-2 - 10 936,3 млн. сомов, что больше на 3102,1 млн. сомов.

В целом, несоответствия между приложениями 5 и 11, 11-2 к Закону о внесении изменений в бюджет на 2020 год по ГРБС составили 19 668,6 млн. сомов, в том числе между приложениями 5 и 11 на 13 712,4 млн. сомов, приложением 5 и 11-2 - 5 956,2 млн. сомов.

Вывод

Минфином не обеспечен контроль за соблюдением статьи 17 Закона о бюджете на 2020 год и исполнением постановления Правительства КР от 28.01.2019 года №17, в части формирования сводного отчета о достижении индикаторов результативности по всем ГРБС за 2020 год.

Минфин не воспользовался правом, предоставленным постановлением Правительства КР от 28.01.2019 года №17, о внесении Правительству КР предложений о применении мер дисциплинарной ответственности к руководителям ГРБС за нарушение бюджетного законодательства, связанного с непредставлением отчета о достижении индикаторов результативности по программным бюджетам на 2020 год.

В нарушение ч. 5 ст. 115 Бюджетного кодекса КР, при внесении изменений в бюджет не соблюдены принципы и требования, установленные Бюджетным кодексом КР к формированию и утверждению проектов соответствующих бюджетов, что привело к несоответствиям между приложениями 5 и 11, 11-2 к Закону о внесении изменений в бюджет на 2020 год на 19 668,6 млн. сомов в разрезе ГРБС, в том числе между приложениями 5 и 11 на 13 712,4 млн. сомов; приложениями 5 и 11-2 - 5 956,2 млн. сомов.

Ввиду несоответствия между приложениями Закона на 19 668,6 млн. сомов в разрезе ГРБС, что существенно влияет на показатели исполнения бюджета (10,6% от всех расходов РБ), судии не выражают мнение об исполнении программного бюджета в соответствии с Законом КР «О республиканском бюджете на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы».

Рекомендация

Рассмотреть ответственность сотрудников Минфина за отсутствие контроля по формированию приложений к проекту Закона о внесении

51

изменений в бюджет 2020 года и соответствия друг другу приложений по определенным параметрам.

Анализ состояния и обслуживания государственного долга Кыргызской Республики (подробно см. приложение 5) *Обнаружения (вывод)*

Первые изменения к Закону о бюджете на июнь месяц 2020 года в отношении потребности расходов на обслуживание госдолга внесены в отсутствие детализированных экономических расчетов расходных бюджетных обязательств в нарушение п. 3 статьи 21 Бюджетного кодекса КР.

Выделенные средства на обслуживание внешнего госдолга освоены на 95,0%, или не освоено 849,0 млн. сомов в связи с временным приостановлением в 2020 году обслуживания по двухсторонним кредитным обязательствам доноров (КГВ, Гермес, Турция).

Оплата по обслуживанию внешнего долга по 18 соглашениям произведена с просрочкой платежей от 69 до 169 календарных дней, что привело к потере республиканского бюджета расчетно на 171,3 млн. сомов в результате повышения в периоде просроченных дней курса иностранных валют по отношению к сому на момент фактической оплаты (см. Приложение 9).

Привлечено внутреннее заимствование в январе 2020 года путем выпуска 3-х и 6-ти месячных ГКВ на сумму 221,7 млн. сомов, что привело в результате их погашений к дополнительной нагрузке на республиканский бюджет на 3,3 млн. сомов.

Обслуживание казначейского обязательства серии «bank4-96», рекомендованного ранее аудитом Счетной палаты к прекращению выплат в связи с превышением суммы выплаты по сравнению с номинальной стоимостью, продолжено по обслуживанию Минфином в 2020 году и составило 70,8 млн. сомов.

Не подтверждены соответствующими подтверждающими документами в управлении государственного долга суммы дебиторской задолженности на 92,4 млн. сомов и кредиторской на 698,3 млн. сомов.

Операции зачета взаимных обязательств с кредиторами без осуществления денежных транзакций по проектам АБР, ЕБРР и Японии на 360,8 тыс. долл. США, или 29,8 млн. сомов не учтены в ресурсной и расходной части бюджета за 2020 год в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса КР.

В нарушение Положения об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий, утвержденного постановлением Правительства КР от 08.08.2002 года №539, регистрация в Учетной книге государственного долга и государственных гарантий 36 записей кредитных соглашений проведена с опозданием от 4-х и более лет.

Рекомендации

Проводить формирование расходов на обслуживание госдолга на основе обоснованных экономических расчетов расходных бюджетных обязательств КР в целях исключения излишнего резервирования бюджетных средств и искусственного увеличения расходов республиканского бюджета.

Принять решение по прекращению обслуживания казначейского обязательства серии «Balk4-96», по которой в 2021 году выплаты составят расчетно 67,6 млн. сомов.

Провести инвентаризацию кредитных соглашений на предмет наличия залпов в Учетной книге государственного долга и государственных гарантий.

Проводить ретристрацию кредитных соглашений в Учетной книге государственного долга и государственных гарантий с соблюдением сроков, установленных Положением об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий, утвержденным постановлением Правительства КР от 08.08.2002 года №539.

Анализ формирования и исполнения бюджета ПТИ

Обнаружения

Принятиями законами о внесении изменений в бюджет на 2020 год бюджет ПТИ уменьшен по отношению к утвержденному бюджету на 5,5 млрд.сомов, или на 22,0% и составил 19 501,8 млн. сомов, в том числе по внешнему финансированию - 18 859,6 млн. сомов, по внутреннему финансированию (софинансирование) - 642,2 млн. сомов.

За 2020 год общий объем расходов ПТИ составил 16 184,0 млн. сомов, в том числе по внешнему финансированию - 15 692,5 млн. сомов, внутреннему финансированию - 491,5 млн. сомов. Исполнение составило 83%, или не освоено 3 317,8 млн. сомов.

Исполнение бюджета ПТИ:

- по внешнему финансированию из кредитных средств составило 81%, или не освоено 2 372,2 млн. сомов, из грантовых средств - 87%, или не освоено 794,9 млн. сомов;

- по внутреннему финансированию не освоено 150,7 млн. сомов, или 23% от суммы софинансирования из республиканского бюджета.

Основная доля из общего объема привлечения внешнего финансирования (15 692,5 млн. сомов) направлена в секторы: «Транспорт» в сумме 4 294,3 млн. сомов, или 27,4%, «Энергетика» - 3 625,6 млн.сомов, или 23,1%, «Водоснабжение» - 2 257,5 млн. сомов, или 14,4% и остальная часть 5 515,5 млн. сомов, или 35,1% направлена на другие секторы: здравоохранение, образование, сельское хозяйство и т.д.

Наиболее значительные суммы неосвоения средств ПТИ допущены следующими министерствами и ведомствами:

• МПД при плане 6 141,8 млн. сомов, фактическое освоение составило 4 294,3 млн. сомов, или 70%, не освоено 1 847,5 млн. сомов, в том числе:

- по проекту «Строительство альтернативной автодороги Север-Юг» не освоены средства Эксимбанка (Китай) и ИБР на 1 377,0 млн. сомов по причине приостановления выплаты 9 транша со стороны Эксимбанка в связи с вопросами, связанными с реструктуризацией долга КР перед КНР в рамках Парижского клуба и пандемией COVID-19;

- по проектам «Реабилитация автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана», финансируемых ИБР в сумме 130,8 млн. сомов, «Улучшение автодороги Бишкек-Ош» Фазы 4, финансируемого ЕАБР в сумме 127,6 млн. сомов, «Реабилитация автодороги «Бишкек-Нарын-Торугарт» (СФР, КФАЭР, ОПЕК и ФР А-Д) в сумме 64,7 млн. сомов;

• ГАВР при плане 3 384,7 млн. сомов, фактически освоено 2 990,8 млн. сомов, или 88,4%, не освоено 393,9 млн. сомов, в том числе по проектам: «Реабилитация системы водоснабжения и канализации г. Нарын» (ЕБРР и Швейцария) 38,2 млн. сомов; «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городе Майлуу-Суу» 27,8 млн. сомов; «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городе Кызыл - Кия» (ЕС и ЕБРР) 105,5 млн. сомов; «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в городе Чолпон-Ата» (ЕС и ЕБРР) 46,0 млн. сомов.

• МЗ при плане 4 545,9 млн. сомов, фактически освоено 1 187,9 млн. сомов, что составляет 77%, или не освоено 3 357,9 млн. сом, в том числе:

- по проекту «Охрана материнства и детства IV-V (КФВ)» не освоены средства в сумме 108,9 млн. сомов в связи с неоднократным переносом срока проведения конкурса из-за эпидемиологической ситуации;

- по проекту Экстренный COVID 19 (ВБ и ИБР) не освоено 135,6 млн. сомов. Причина неосвоения связана с длительным процессом рассмотрения запросов;

- по проекту «Борьба с туберкулезом-V» (КФВ) не освоено 55,1 млн. сомов ввиду введения ЧП в КР;

- по проекту «Создание национальной системы экстренной медицины - I» (КФВ) не освоены средства в сумме 27,1 млн. сомов в связи с задержкой оплаты за поставку машин СМП по двум контрактам по причине несоответствия машин условиям контрактов и не предоставлением поставщиком проработки банковских гарантий.

Также неосвоены средства ПТИ по: ГААСЖЖХ на 186,8 млн. сомов; ГКИТС - 38,1 млн. сомов; МЧС - 86,2 млн. сомов; МСХППМ - 47,8 млн. сомов; ГРС - 15,3 млн. сомов и др.

Основными причинами слабого освоения финансовых средств являются задержки со стороны доноров в оплате подписанных Минфином заявок, ограничительные меры, связанные с распространением пандемии коронавируса, слабое взаимодействие исполнительных агентств с подрядчиками, задержки при рассмотрении документов со стороны государственных органов, затягивание тендерных процедур (отбор подрядчика) в рамках проектов, которые приводят к существенным задержкам как в исполнении бюджетов ПТИ, так и в реализации проектов в целом.

Вывод

Снижение бюджета ПТИ на 22% противоречит статье 89 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей снижение объемов бюджетных ассигнований не более 3% от показателей, предусмотренных в предыдущие годы формирования бюджета.

Проведенные корректировки свидетельствуют о низком качестве планирования ПГИ Минфином и исполнительными реализующими агентствами, об отсутствии необходимых мероприятий и точных расчетов по определению размеров предполагаемых затрат по действующим инвестиционным проектам, а также отсутствия должного анализа при привлечении государственных инвестиций в экономику республики со стороны Минфина.

В результате исполнения плана бюджетов ПГИ по реализации инвестиционных проектов на 83%, не освоены кредитные средства в сумме 2 372,2 млн. сомов, грантовые на 794,9 млн. сомов и средства софинансирования из республиканского бюджета на 150,7 млн. сомов.

Рекомендации

Обеспечить должный анализ потребной суммы при планировании бюджета ПГИ с применением точных расчетов по определению размеров предполагаемых затрат и поэтапных сроков реализации действующих инвестиционных проектов.

Осуществлять внесение изменений в бюджет ПГИ в соответствии с нормами статьи 89 Бюджетного кодекса КР, предусматривающей не более 3% от показателей, предусмотренных в предыдущие циклы формирования бюджета.

Обнаружения

Из-за срывов реализации ПГИ и неосвоения кредитных ресурсов в соответствии с соглашениями, внешним кредиторам выплачено комиссий за неосвоенную часть кредита в 2020 году в сумме 95,2 млн. сомов, из них по соглашению о предоставлении инвестиционного кредита для финансирования проекта «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» (ЕАБР), ратифицированного Законом КР от 10.07.2017 года №121, 18,8 млн. сомов.

Вывод

В соответствии с условиями соглашения внешним кредиторам выплачено комиссий за неосвоенную часть кредита в 2020 году в сумме 95,2 млн. сомов, что привело к потерям средств республиканского бюджета за 2020 год.

Отмечается, что из-за срывов в реализации ПГИ и неосвоения средств в 2019 году из республиканского бюджета выплачено 232,1 млн. сомов.

Для сведения: Законом КР от 05.08.2020 года №118 "О ратификации Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению о предоставлении инвестиционного кредита из средств Барзатского фонда стабилизации и развития для финансирования проекта "Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2" комиссия за резервирование на неиспользованную сумму не начисляется с даты вступления в силу настоящего Дополнительного соглашения.

Рекомендации

Усилить меры администрирования по реализации проектов государственных инвестиций, не допуская срывов в реализации и неосвоения кредитных ресурсов.

Программная памятка на бюджетную поддержку Обнаружения

Законом о бюджете на 2020 год по программной помощи на поддержку бюджета планировалось получить от АБР на «Продвижение экономической диверсификации - подпрограмма 2» 2 820,0 млн. сомов (40 млн. долл. США). Внесенными изменениями в Закон о бюджете на 2020 год планируемые поступления от АБР на «Продвижение экономической диверсификации - подпрограмма 2» были исключены.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции привлечены средства на поддержку бюджета от:

- от Европейского союза грантовые средства в сумме 1 233,4 млн. сомов (16,2 млн. долл. США) на поддержку сектора образования (797,9 млн. сомов) и сектора социальной защиты (435,5 млн. сомов);

- Всемирного банка в сумме 403,0 млн. сомов (5,0 млн. долл. США) на Программу на основе результатов (целевые средства Минздрава и ФОМС), 50% грант и 50% кредит;

- АБР в сумме 4 030,0 млн. сомов (50,0 млн. долл. США) на Программу быстрого реагирования и поддержку расходов в борьбе с пандемией COVID-19 (50% грант и 50% кредит);

- МВФ в сумме 19 506,2 млн. сомов (241,7 млн. долл. США) кредитных средств на «Механизм быстрого реагирования и Инструмент быстрого финансирования».

По соглашению об оказании безвозмездной финансовой помощи Кыргызской Республике Российской Федерацией в объеме до 20,0 млн. долл. США на покрытие финансового разрыва в республиканском бюджете, в изменениях к Закону на 2020 год спрогнозировано 30,0 млн. долл. США. В результате, сумма ресурсов республиканского бюджета увеличена на 10,0 млн. долл. США (806,0 млн. сомов по курсу 80,6).

Фактически на бюджетную поддержку привлечено 27 842,2 млн. сомов.
Вывод

В изменениях к Закону на 2020 год ресурсы республиканского бюджета повышены на 806,0 млн. сомов (10,0 млн. долл. США) за счет не учтенной в Соглашении об оказании Российской Федерацией безвозмездной финансовой помощи Кыргызской Республике от 21.12.2020 года, подписанном Минфином с Министерством финансов РФ.

Рекомендации

Планирование поступлений/уменьшений ресурсной части республиканского бюджета в течение года осуществлять с учетом фактического поступления сумм от доноров.

Анализ остатков на процентных счетах исполнительных агентств по инвестиционным проектам

Обнаружения

На 31.12.2020 года остаток средств на специальных счетах, образованных за счет несвоевременного освоения средств, снятых со счетов доноров, составлял 4001,4 млн. сомов. Проценты, начисленные

коммерческими банками на остатки средств на специальных счетах проектов, составили 12,3 млн. сомов.

Вывод

В соответствии с п.10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, суммы по процентам, начисленные коммерческими банками на остатки средств на специальных счетах проектов, составили 12,3 млн. сомов и подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов.

Рекомендации

Обеспечить перечисление исполнительными агентствами полученных процентов на остатки средств на специальных счетах проектов в сумме 12,3 млн. сомов, за вычетом средств, необходимых на оплату банковских услуг, в доход республиканского бюджета.

Анализ подписанных кредитных и грантовых соглашений

В 2020 году подписаны 17 кредитных соглашений, из них: со Всемирным банком - Международной ассоциацией развития 7 соглашений, АБР - 2 соглашения, ИБР - 2, МВФ - 2, ЕБРР - 1, Саудовским фондом развития - 1, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций - 1 и ЕБРР - 1 соглашение.

Подписаны 14 грантовых соглашений, из них со Всемирным банком - Международной ассоциацией развития - 8 соглашений, АБР - 2, ЕБРР - 1, Правительством Японии - 1, Российской Федерацией - 1 и Европейским Союзом - 1 соглашение.

Общая сумма подписанных кредитных и грантовых соглашений в эквиваленте долл. США расчетно составила 883,8 млн. долл. США, из них: гранты - 248,1 млн. долл. США, кредиты - 635,7 млн. долл. США.

Анализ финансирования членских и долевого взносов в международные организации и интеграционные объединения *Обнаружения*

Законом о бюджете на 2020 год расходы на уплату членских взносов в международные организации утверждены в сумме 635,0 млн. сомов, или меньше потребной суммы на 10,9 млн. сомов.

Распоряжением Правительства КР от 26.11.2020 года №386-р утверждены Перечень 34 международных организаций и интеграционных объединений и сумм членских, долевого взносов, а также расходов постоянных представителей КР при уставных и других органах СНГ, подлежащих уплате в 2020 году из средств республиканского бюджета, на общую сумму 435,0 млн. сомов. В соответствии с данным распоряжением расходы на уплату членских взносов на 2020 год уменьшены на 200,0 млн. сомов.

Финансирование Минфином произведено в сумме 304,2 млн. сомов, что составляет 69,9% от уточненного бюджета, или 47,1% от суммы выставленных международных организациями счетов и инвойсов.

На 31.12.2020 года задолженность министерств и ведомств по взносам в международные организации и интеграционные объединения составила в общей сумме в сомовом эквиваленте (по курсу НБ КР на 31.12.2020 г.) 319,1

млн. сомов, или рост задолженности по отношению к аналогичной дате 2019 года составил 125,5 млн. сомов.

Из них наибольшую задолженность имели:

- МКИТ перед Исламской организацией по образованию, науке и культуре (ИСЕСКО) в сумме 2 371,4 тыс. долл. США (196,0 млн. сомов), или задолженность возросла на сумму начисленного неоплаченного ежегодного взноса за 2020 год в сумме 68,5 тыс. долл.США;

- Минфин перед научно-исследовательским Центром исламской истории, искусства и культуры ОИС (IRCISA) в сумме 430,3 тыс. долл. США или 35,6 млн. сомов; Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине в сумме 81,7 тыс. евро (8,3 млн. сомов); Организацией экономического сотрудничества (ОЭС) в сумме 55,7 тыс. долл.США (4,6 млн. сомов). Причиной роста задолженности также является начисление ежегодных взносов в соответствии с заключенными соглашениями и отсутствие финансирования;

- МТД по программе ТРАСЕКА в сумме 168,5 тыс. евро (17,1 млн. сомов). Ежегодный взнос по программе составляет 60,0 тыс. евро, который также не оплачен в 2020 году;

- задолженность ГКИТС перед Международным Союзом электросвязи (МСЭ) составляет сумму взноса за 2020 год 79,5 тыс. швейцарских франков (7,3 млн. сомов).

Наибольшие суммы задолженности числятся перед:

- Организацией исламского сотрудничества (ОИС) в сумме 2 556,7 тыс. долл.США, или 211,3 млн. сомов (по курсу НБ КР на 31.12.2019г.). Сумма ежегодного взноса в соответствии с соглашением с ОИС составляет 202,5 тыс. долл.США (14,3 млн. сомов);

- Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ) в сумме 1 546,6 тыс. долл.США (127,8 млн. сомов). Сумма ежегодного взноса в АБИИ составляет 1 080,0 тыс. долл.США (87,0 млн. сомов);

- Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 1 120,3 тыс. евро (113,5 млн. сомов). Сумма ежегодного взноса в ОБСЕ составляет 79,0 тыс. долл.США (7,1 млн. сомов);

- Международной организацией труда (МОТ) 1 025,6 швейцарских франков, или 94,4 млн. сомов. Сумма ежегодного взноса в МОТ составляет 7,9 тыс. швейцарских франков (0,6 млн. сомов);

- Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) в сумме 901,7 тыс. евро (91,4 млн. сомов). Начисление взноса за 2020 год не произведено.

В управлении международного сотрудничества Минфина имелись неполные отчетные данные о совокупной задолженности Кыргызской Республики и потребной сумме перед международными организациями по членским долевым взносам на 2020 год.

В управлении международного сотрудничества не утверждены формы учета и отчетности, отражающие размеры ежегодных взносов, суммы задолженности и сроки оплаты в разрезе международных организаций.

В приложении №12 к форме 1 «Прочие обязательства» финансовой отчетности не отражены на отчетные периоды:

- остаток на 31.12.2019 года прочих обязательств по членским взносам в международных организаций в сомовом эквиваленте (по курсу НБ КР на 31.12.2019 г.) в сумме 645,4 млн. сомов;

- признание не оплаченной суммы выставленных инвойсов и счетов к оплате по членским взносам в международных организаций в размере 377,2 млн. сомов, с учетом курсовых колебаний иностранных валют;

- остаток на 31.12.2020 года прочих обязательств по членским взносам в международных организаций в сомовом эквиваленте (по курсу НБ КР на 31.12.2020 г.) в сумме 1 022,6 млн. сомов, что в последствии привело к уменьшению сумм прочих обязательств Кыргызской Республики в финансовой отчетности управления международного сотрудничества Минфина за 2020 год.

Вывод

Финансирование Минфином по коду 262 «Гранты международным организациям» произведено в сумме 304,2 млн. сомов, что составляет 69,9% от уточненного бюджета, или 47,1% от суммы выставленных международных организациями счетов и инвойсов.

В нарушение пунктов 730 и 763 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 25.12.2018 года №137, управлением международного сотрудничества в приложении №12 к форме 1 «Прочие обязательства» финансовой отчетности не отражен остаток на 31.12.2020 года прочих обязательств по членским взносам в международных организациях в сумме 1 022,6 млн. сомов. Включение ЦК Минфина в консолидированный бухгалтерский баланс и финансовую отчетность по исполнению республиканского бюджета за 2020 год неполных данных баланса управления международного сотрудничества привело к занижению сумм обязательств Кыргызской Республики по членским взносам в международных организациях, интеграционные объединения и международные договорные органы на 1 022,6 млн. сомов.

Отсутствие утвержденных форм учета и отчетности, отражающих размеры ежегодных взносов, суммы задолженности и сроки оплаты в разрезе международных организаций привело к не владению Минфином текущей ситуацией по уплате членских взносов, погашению задолженности и соблюдению сроков выплат в рамках международно-договорных обязательств Кыргызской Республики.

Рекомендации

Провести корректировку в финансовой отчетности управления международного сотрудничества путем увеличения сальдо прочих обязательств по членским взносам в международных организации на 31.12.2020 года на 1 022,6 млн. сомов.

На основе откорректированной финансовой отчетности управления международного сотрудничества провести соответствующие корректировки в

приложениях бухгалтерского баланса и финансовой отчетности республиканского бюджета за 2020 год путем увеличения прочих обязательств Кыргызской Республики на 1 022,6 млн. сомов.

Утвердить в соответствующем порядке формы учета и отчетности, отражающие размеры ежегодных взносов, суммы оплаты и сальдо взаиморасчетов в разрезе международных организаций.

Составлять финансовую отчетность с отражением признания сумм начисленных членских взносов в международных организации и интеграционные объединения, погашения и остатков.

На постоянной основе осуществлять мониторинг уплаты членских взносов, погашения задолженности и соблюдения сроков выплат в рамках международно-договорных обязательств Кыргызской Республики на основе информации государственных органов и учреждений КР.

Анализ по исполнению Закона КР «О внутреннем аудите»

Обнаружения (вывод)

В нарушение Закона КР «О внутреннем аудите» на 2020 год не утверждался план работы службы внутреннего аудита руководством Минфина.

Статьей 9 Закона КР «О внутреннем аудите» предусматривалось утверждение Правительством КР Положения об полномочном государственном органе в области внутреннего аудита, которое на настоящий период отсутствует.

Утвержденный распоряжением Правительства КР от 19.02.2019 года №82-р состав Совета по внутреннему аудиту на настоящий период не действителен, так как некоторые его члены не состоят на своих должностях.

Рекомендации

Обеспечить соблюдение Закона КР «О внутреннем аудите», относительно утверждения годового плана работы службы внутреннего аудита и утверждения Положения об полномочном государственном органе в области внутреннего аудита.

Внести предложения в Кабинет Министров КР о внесении изменений в распоряжение Правительства КР от 19.02.2019 года №82-р относительно состава Совета по внутреннему аудиту.

Анализ управления бюджетными кредитами, осуществляемый Государственным агентством по управлению бюджетными кредитами (ГАУБК, подробно см. Приложение 6).

Обнаружения (вывод)

Законом о бюджете на 2020 год предусматривался прогноз погашения основной суммы по бюджетным ссудам и иностранным кредитам на 4,1 млрд. сомов, в том числе по основной сумме 2,8 млрд. сомов, процентам - 1,3 млрд. сомов в отсутствии включения в прогнозные поступления части просроченной задолженности, составившей на 01.01.2020 года 3,9 млрд. сомов.

При установленной в графике суммы возврата бюджетных кредитов на 4,6 млрд. сомов, прогнозные показатели в Законе установлены ниже на 0,5 млрд. сомов, так как в графике погашения задолженности учтены

неспособные субъекты и субъекты, по которым имеются решения суда о взыскании просроченной задолженности или истреблении судебных разбирательства.

Рекомендации

Обеспечить проведение регулярного анализа роста просроченной задолженности с разбивкой по группам платежеспособности.

Учитывать при подготовке проекта бюджета на среднесрочный период суммы, погашаемые по итогам принудительного взыскания.

Обнаруженные(выяво)

Просроченная задолженность бюджетных кредитов на 31.12.2020 года составила 6,2 млрд.сомов, из которой 3,1 млрд.сомов составила просроченная задолженность по выданным кредитам в период с 1992 по 2000 годы.

У субъектов агропромышленного комплекса имеются просроченные задолженности, образованные по кредитам, выданным в 1992-1997 годах без четкого механизма кредитования и без залогового обеспечения.

Для примера, бывший Минсельхоз - 665,1 млн. сомов, Департамент водного хозяйства - 319,1 млн. сомов, Кыргызсельхозхимия - 23,0 млн. сомов, Джалал-Абдальский Зооветснаб - 15,4 млн. сомов и т.д.

По отрасли «Транспорт и связь» имеются субъекты, у которых просроченная задолженность занимает большую часть от общей просрочки: МТД - 586,4 млн. сомов, АО «Ошское ПАТП-1» - 184,4 млн. сомов, ОАО «Транс-Союз-Азия» - 108,1 млн. сомов. Кредиты, выданные в период с 1992 по 2000 годы не погашаются длительное время и заывают просроченную задолженность, по которым требуются решения.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть вопрос и принять решение о целесообразности дальнейшего учета задолженности по безнадежным долгам путем списания и реструктуризации задолженности, а также принудительного взыскания вплоть до банкротства.

Минэкономфину

Осуществлять выдачу бюджетных кредитов при обязательном условии достаточного залогообеспечения субъектом.

Обнаружены

По Программе КФВ предоставляются возвратные средства в виде срочных целевых депозитов коммерческим банкам на основе открытых аукционов. Участвующие в аукционах банки имеют обязательство использовать суммы полученных депозитных средств от Минфина на кредитование субъектов исключительно для кредитования на предпринимательские цели сельских микро, малых и средних предприятий, предпринимателей и кооперативов в сельской местности.

В ОАО «Банк Азия» из выделенных 60,0 млн. сомов, 46,4 млн. сомов или 77,3% использовано по сектору сферы услуг, торговли и смешанных/других отраслей, или не по целевому назначению.

В ОАО «Оптима Банк» из 80,0 млн. сомов (освоено 71,8 млн.сом) 49,6 млн. сомов, или 69,1% использовано по сектору туризм и другие отрасли, или не по целевому назначению.

Рекомендации

Предусмотреть в соглашениях с коммерческими банками конкретные условия при реализации механизма размещения (реинвестирования) возвратных средств по средствам Программ КФВ, с учетом взаимания штрафных санкций за нецелевое использование депозитных средств.

Обнаружены(выяво)

Общая задолженность по филиализованно субсидирования процентных ставок кредитных линий коммерческих банков по ФСХ и ФЭОП на 31.12.2020 года составляет 588,6 млн.сомов.

Рекомендации

• Принять необходимые меры по погашению задолженности по субсидированию процентных ставок перед коммерческими банками на сумму 588,6 млн.сомов.

Рассмотреть вопрос целесообразности планомерного перехода от механизма субсидирования к механизму прямого бюджетного кредитования по направлению переработки продукции.

Обнаружены

Значительную часть от фактически полученных займов занимает энергетический комплекс в сумме 129,5 млрд.сомов, или 85% от общего остатка.

За период с 2016 по 2020 годы задолженность энергетических компаний реструктурирована на общую сумму 19,4 млрд.сомов при отсутствии государственной программы развития отрасли, направленной на создание условий для погашения полученных кредитов, что приводит к риску дополнительной нагрузки на республиканский бюджет в виде:

- возврата иностранных кредитов за счет доходов республиканского бюджета;

- выплаты дополнительных повышенных процентов за фактический остаток суммы кредита;

- выплаты штрафных процентов за просрочку платежа.

Вывод

Отсутствие экономического обоснования возврата долга на уровне разработанной государственной программы развития энергетической отрасли может привести к риску несостоятельности данной отрасли в будущем.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть вопрос разработки программы развития энергетического сектора, включающей в себя тарифную политику с учетом погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Кредитование в рамках госпрограмм за период с 2018 по 2026 годы

Обнаружены

- *ОАО «РСК Банк» (далее - Банк, подробно см. приложение 11)*
- в 2020 году наблюдалась диспропорция при распределении Банком средств проекта «ФСХ-8» по регионам. Так, например, в Баткенскую область выделено всего 362 льготного кредита на общую сумму 141 000 тыс. сом, что составляет всего 7% от общего объема программы ФСХ-8;
- имеются отдельные кредиты, выданные в рамках проекта ФСП, которые не соответствуют цели данной программы;
- по проектам ФСХ-8, ФСП и РКФР отмечаются факты неполного предоставления в кредитных досье договоров купли-продажи, закупочных актов, патентов, платежных поручений, квитанций, расписок о получении денежных средств;
- в отдельных кредитных досье не полностью присутствуют документы, удостоверяющие приобретение племенного скота (паспорта, карточки племенного скота, подтверждения о приобретении скота, таможенные декларации по пересечению границы и т.д.);
- в некоторых досье при заполнении закупочных актов допускались ссылки на просроченные патенты (ОсОО «Бай Элим Компани», ОсОО «Флеш Лип», ОсОО «Торгово-промышленная компания «Поваренок»);
- по некоторым кредитам ФСП в кредитных досье не содержалась информация как о пострадавших от коронавирусной инфекции: ОсОО «Алейна», ОсОО «Экофасоль»;
- не практикуется гарантирование (поручительство) целевого использования кредитов со стороны айыл омоту, рекомендации айылных старейшин для повышения роли местных органов власти и общественности.
- *ОАО «Айыл Банк»*
- на беззалоговые кредиты, не превышающие 100,0 тыс. сомов по проекту «ФСХ-6» и 150,0 тыс. сомов по проекту «ФСХ-7», устанавливались ограничения, соответственно в пределах до 5% и 7% от общей суммы кредитов, что ограничивало возможность в получении льготных кредитов малообеспеченной части населения;
- в рамках проекта «ФСХ-6» ОсОО «Кыргызско-Российское предприятие «Kola» получен кредит на сумму 35 000,0 тыс. сомов со ставкой 6% на 3 года со сроком возврата в 2020 году, из которых не возвращено 29 622,2 тыс. сомов;
- ЗАО «Автоинструал» в рамках проекта «ФСХ-6» получен кредит в сумме 45 000,0 тыс. сомов на приобретение оборудования и производство фруктовых соков, из которых на сумму 22 367,6 тыс. сомов в досье отсутствуют оправдательные документы.

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть вопрос обеспечения широкого доступа сельскохозяйственных производителей к льготным кредитным ресурсам с учетом улучшения информационного сообщения, установления ограничений для получателей крупных кредитов, непосредственного участия

уполномоченного органа в сфере сельского хозяйства, а также поднятия роли местных органов власти при предоставлении льготных кредитов по беззалоговой системе.

ОАО «РСК Банк» и ОАО «Айыл Банк»

Принять меры по устранению и недопущению фактов неполного предоставления в кредитных досье договоров купли-продажи, закупочных актов, патентов, платежных поручений, квитанций, расписок о получении денежных средств, ненадлежащего ведения учета контактов с заемщиками.

Рассмотреть вопросы применения позитивного кредитования средств заемщикам в целях эффективного и рационального использования государственных средств.

Учитывать кредитные риски при непосредственном предоставлении больших кредитных сумм и имеющихся непогашенных суммах задолженностей заемщиков.

Не допускать отклонений сумм при кредитовании заемщиков от рассмотренных заявок и принятых решений Кредитным комитетом Банка.

Результаты аудита соответствия деятельности подведомственных подразделений

• *Департамент драгоценных металлов (далее - Департамент)*

Обнаружения

Не соблюдается Положение о порядке ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых тошеров, содержащих драгоценные металлы, утвержденное решением коллегии ЕЭК, предусматривающее оформление государственного акта, подтверждающего результаты прохождения государственного контроля для осуществления таможенного контроля.

Сравнение данных отчета ГТС за 2020 год (форма 2-ГТ) с данными по количеству выданных Департаментом актов госконтроля показало, что 12 субъектами не представлены для прохождения госконтроля ввезенные из третьих стран изделия общим весом 869,25 кг.

Не соблюдается Положение о порядке опробования и клеймения ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов, утвержденное постановлением Правительства КР от 27.06.2018 года №303 «О некоторых вопросах в сфере операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, предусматривающее, что все ювелирные и другие бытовые изделия из драгоценных металлов, ввезенные из-за границы для продажи, должны соответствовать установленным пробам и иметь оттиски государственного пробирного клейма Кыргызской Республики и должны быть представлены на опробование и клеймение в течение 90 дней со дня их ввоза и прохождения госконтроля.

Установлены факты не предоставления субъектами в установленные сроки на опробование и клеймение ввезенных изделий иностранного производства. Не представлены на клеймение 43,6 тыс.изделий из золота весом 412,08 кг и 7,1 тыс.изделий из серебра весом 137,32 кг.

В результате не представления изделий на клеймение в полном объеме недопоставление пробирного сбора за 2020 год составило расчетно 1653,5 тыс. сомов, исходя из средней цены оплаты за единицу золотого изделия 34 сома, серебряного – 24 сома.

Вывод

Сравнение данных отчета ГТС с данными по количеству выданных Департаментом актов госконтроля показало, что 12 субъектами не представлены для прохождения госконтроля ввезенные из третьих стран изделия общим весом 869,25 кг.

В результате не представления изделий на клеймение в полном объеме недопоставление пробирного сбора за 2020 год составило расчетно 1653,5 тыс. сомов.

Рекомендации

Рассмотреть совместно с Государственной таможенной службой вопрос относительно внедрения механизма и контроля, исключающего прохождение изделий из драгметаллов на таможенном контроле в отсутствие оформления акта государственного контроля.

- *Департамент государственных закупок*

Обнаружения (вывод)

Распоряжением Правительства КР от 22.03.2020 года №93-р, в связи с введением чрезвычайной ситуации на территории республики, разрешалось производить закупку товаров, работ и услуг с применением п.6 части 4 статьи 21 Закона КР «О государственных закупках». предусматривающего приобретение товаров, работ и услуг методом прямого заключения договора. Таким образом, было закуплено товаров и услуг на сумму 3,6 млрд. сомов. На настоящий период данное распоряжение остается в силе.

(Примечание: По итогам шести месяцев 2021 г. государственные закупки с применением пункта 6 части 4 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» произведены на сумму 215,1 млн.сомов).

Рекомендации

Кабинету Министров КР

Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в распоряжение Правительства КР от 22.03.2020 года №93-р “О введении чрезвычайной ситуации на территории Кыргызской Республики”, в части порядка проведения государственных закупок, с учетом состояния эпидемиологической ситуации.

Обнаружения (вывод)

Многofункциональный Веб-портал в использовании имеет определенные недоработки. Отсутствует возможность просмотреть прикрепленные документы поставщиков на предмет их действительности, проверить письменное подтверждение от поставщика (подрадчика) об отсутствии аффилированности с лицами, занимающими политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкими родственниками, отсутствует

модуль посттендерной проверки. Не прослеживается оплата и исполнение контракта.

База Веб-портала не взаимоувязана с данными Минюста для оперативной проверки необходимых сведений о поставщиках (подрадчиках).

Рекомендации

Рассмотреть вопрос целесообразности заключения соглашения с государственным электронными системами через систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» для получения достоверной информации о прилагаемых документах поставщиков (подрадчиков), участвующих в закупках.

Принять меры по разработке и введению в действие модуля для размещения информации о договорах, актах выполненных работ, актов приемки выполненных работ и других сопутствующих документах.

Обнаружения

Изменения и корректировки в планах закупок происходят в отсутствии утвержденных кассовых планов. Закупающие организации вынуждены в требованиях к конкурсной документации устанавливать условия платежа по мере финансирования. Данное обстоятельство может являться предпосылкой образования коррупционных схем при финансировании ЦК.

Рекомендации

Обеспечить формирование плана закупок в соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса КР и Порядком формировании проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года №723, в соответствии с утвержденными кассовыми планами.

Обнаружения

По рассмотренным жалобам имеются решения независимой межведомственной комиссии (НМК), противоречащие друг другу. Данные действия свидетельствуют о недостаточной квалификации отдельных членов НМК. В 2020 году в судебные инстанции на решения НМК подавалось 27 административных исков. Из них в 11 случаях судебными органами отменялись протокольные решения НМК.

Рекомендации

Рассмотреть вопрос повышения квалификации членов независимой межведомственной комиссии в целях своевременного рассмотрения жалоб в сфере государственных закупок.

По итогам аудита направить в:

- Администрацию Президента КР, Жогорку Кенеш КР - Отчет;
- Кабинет Министров КР - Отчет и рекомендацию;
- Министерство экономики и финансов КР - Отчет, предписание и рекомендацию;

- Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики, Государственное агентство по земельным ресурсам при Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики Кыргызской Республики - рекомендации;
- Музико города Бишкек - прелиминари;
- ОАО «РСК Банк» и ОАО «Айыл Банк» - рекомендации.

Аудит проведен под руководством аудитора Счетной палаты КР Байгалакова А.Т. рабочей группой в составе главных государственных инспекторов: Жакшылыков А. (руководитель группы), Токтоналиев А., Эсенов К., Нурмамбетов У., государственных инспекторов: Байтереков У., Тоокеев С., Ибраев А., Осмоналиев С., Кулайбердиев А., Нуралиев Н., Акболушов Ж., аналитик Грачева В.

Аудитор



А.Т. Байгалаков