

Отчет об аудите исполнения бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2020 год

В соответствии со статьей 72 Бюджетного Кодекса КР, Законом КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» и приказами Счетной палаты КР №10-2/205 от 14.04.2021 года, №10-2/328 и №10-2/334 от 23.06.2021 года, №10-2/361 от 12.07.2021 года проведен аудит исполнения бюджета Социального фонда КР (далее – СФ КР) за 2020 год.

Ответственность руководства

Руководство СФ КР несет ответственность за управление государственными средствами и осуществление полномочий, делегированных законодательным органом, а также за предмет настоящего аудита.

Обязанность аудитора

Обязанность аудитора заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия деятельности СФ КР требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

Предмет аудита

Предметом аудита является изучение соответствия деятельности СФ КР требованиям нормативных правовых актов Кыргызской Республики (далее – НПА).

Вопросы, которые были включены в объем аудита:

- обоснованность составления бюджета СФ КР;
- исполнение бюджета СФ КР;
- правильность составления консолидированного баланса;
- обоснованность составления штатного расписания;
- обоснованность начисления и выдачи заработной платы;
- соблюдение норм командировочных расходов и порядка их возмещения;
- соблюдение процедур государственных закупок;
- сохранность основных средств и товарно-материальных ценностей.

Критерии аудита

Критерии, по которым мы оцениваем соответствие законодательству использования средств Социального фонда и государственного имущества СФ КР:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;
- Трудовой Кодекс Кыргызской Республики;
- Закон КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики»;
- Закон КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»;

- Закон КР «О внесении изменений в Закон “О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» от 21.01.2021 года №9;
- Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» 24 января 2004 года №8;
- Закон КР «О государственных закупках»;
- Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правления СФ КР от 23.12.2016 года №96;
- постановление Правительства КР от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики»;
- постановление Правительства КР от 26.08.2008 года №471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения»;
- постановление Правительства КР от 30.12.2011 года №767 “О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики”.

Стандарты аудита, примененные при выполнении работы

Работа проведена в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), а также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты КР от 19.12.2018 года №01-26/123.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Аудитом изучены нормативные правовые документы, касающиеся финансовой деятельности СФ КР, внутренние нормативные документы, финансовая отчетность.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы, что исполнение бюджета СФ КР производится в соответствии с нормативными актами. Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

Аудитом были охвачены ЦА СФ КР, подведомственные региональные управления ГНПФ, Учреждение Учебный центр СФ КР.

Аудит проведен главным государственным инспектором Токторовой А.С., государственным инспектором Садыковым Ж.К., государственными инспекторами территориальных подразделений Счетной палаты КР.

Заключение

В результате проведенной аудиторской работы, мы обнаружили, что исполнение бюджета СФ КР во всех существенных аспектах соответствует требованиям законодательства, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Исполнение предписания по результатам предыдущего аудита

По результатам предыдущего аудита об исполнении бюджета в Социальном фонде Кыргызской Республики за 2019 год предписание Счетной палаты КР частично исполнено по пунктам 3 и 5.

Все пункты рекомендации Счетной палаты КР исполнены.

Вывод

СФ КР предписание Счетной палаты КР выполнены не в полном объеме.

Рекомендация

Обеспечить выполнение пунктов 3 и 5 предписания Счетной палаты КР по итогам предыдущего аудита.

Краткая характеристика аудируемого объекта

СФ КР является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления. Положение о СФ КР утверждено постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года № 137.

Руководство деятельностью СФ КР осуществляет коллегиальный орган - Правление СФ КР, состоящее из 7 человек. Имущество и денежные средства Социального фонда находятся в государственной собственности. Денежные средства СФ КР не входят в состав государственного бюджета, не подлежат изъятию и обложению налогами, неналоговыми платежами и комиссионными сборами.

В соответствии с Законом КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики» деятельность СФ КР координирует Наблюдательный совет по управлению государственным социальным страхованием.

Формирование и исполнение бюджета СФ КР регулируется Положением по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правления СФ КР от 23.12.2016 года №96.

Отчет об исполнении бюджета СФ рассматривается Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием, Правительством КР и утверждается Жогорку Кенешем КР.

Формирование и исполнение бюджета СФ КР за 2020 год

Согласно Законам КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» и «О внесении изменений в Закон “О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики

на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» доходная часть бюджета СФ КР характеризуется следующими показателями:

(млн. сомов)

	Утверж. бюджет на 2020 г.	Уточнен. бюджет на 2020 г.	Откл. +/-
Доходы	57 892,1	56 080,9	-1 811,2
<i>в том числе:</i>			
Страховые взносы	35 727,7	33 027,7	-2 700,0
Ассигнования из республиканского бюджета	22 008,0	22 536,7	+528,7
Прочие доходы	156,5	516,6	+360,1

Уменьшение страховых взносов по уточненному бюджету на 2 700,0 млн.сомов обусловлено угрозой не допоступления страховых взносов в связи с пандемией Covid 19.

Расходная часть бюджета СФ КР характеризуется следующими показателями:

(млн. сомов)

	Утверж. бюджет на 2020 г.	Уточнен. бюджет на 2020 г.	Откл. +/-
Расходы	57 105,0	57 414,2	+309,3
По пенсионным средствам	52 352,5	53 013,5	+661,0
<i>в том числе:</i>			
Пенсии с компенсацией за электроэнергию	47 633,4	47 999,6	+366,2
Пенсии военнослужащих	3 050,3	3 311,2	+260,9
Единовременное пособие военнослужащим	24,0	36,0	+12,0
Расходы по доставке	294,6	342,4	+47,8
Расходы на банковское обслуживание	15,0	14,0	-1,0
Резервный фонд	40,0	5,0	-35,0
Фонд развития	46,0	56,0	+10,0

Увеличение расходов по пенсионным средствам на 661,1 млн. сомов связано в основном с увеличением пенсий с компенсацией за электроэнергию, пенсий военнослужащих, единовременного пособия военнослужащим, расходов за доставку, расходов Фонда развития.

Так, с 1 октября 2020 года осуществлено повышение базовой и страховой частей пенсий. На повышение пенсий в бюджете СФ КР было предусмотрено 829,7 млн. сомов. При прогнозе количества пенсионеров на конец 2020 года 688,7 тыс. человек, фактическая их численность 691,6 тыс. человек.

По средствам Резервного фонда уменьшение составило на 35,0 млн. сомов в связи с тем, что отпала необходимость приобретения здания под ЦОН.

(млн. сомов)

	Утвержденный план на 2020 г.	Уточненный план на 2020 г.	Откл. Гр3-гр2	Исполн. за 2020 год	Откл. Гр5-гр3
Доходы	57 892,2	56 080,9	-1 811,3	56 056,1	-24,8
в % к ВВП	8,7	9,6		9,4	
<i>в том числе:</i>					
<i>Пенсионный фонд</i>	<i>53 139,7</i>	<i>51 680,2</i>	<i>-1 459,5</i>	<i>51 561,7</i>	<i>-118,5</i>

ГНПФ	1 867,3	1 724,9	-142,4	1 814,2	89,3
ФОМС	2 569,7	2 377,7	-192,0	2 381,9	4,2
ФОТ	315,5	298,1	-17,4	298,3	0,2
Расходы	57 105,0	57 414,2	309,2	56 635,9	-778,3
в % к ВВП	8,6	9,8		9,5	
в том числе:					
Пенсионный фонд	52 352,5	53 013,5	661,0	52 261,9	-751,6
ГНПФ	1 867,3	1 724,9	-142,4	1 814,2	89,3
ФОМС	2 569,7	2 377,7	-192,0	2 361,5	-16,2
ФОТ	315,5	298,1	-17,4	198,3	-99,8
Профицит	787,2	-1 333,3	-2 120,5	-579,9	753,4
Остаток средств на конец 2020 года		1 333,3			
ВВП	667 062,0	583 161,9	-83 900,1	598 344,5	15 182,6

Расходы СФ КР приведены в приложении 1.

Доходы СФ КР уменьшены в течение года на 1 811,3 млн. сомов, расходы увеличены на 309,2 млн. сомов. Таким образом, вместо профицита в сумме 787,2 млн. сомов прогнозирован дефицит бюджета на 1 333,3 млн. сомов.

Фактическое исполнение бюджета показало неисполнение уточненных параметров бюджета СФ КР по доходам на 24,8 млн. сомов, расходам на 778,3 млн. сомов и дефициту бюджета на 753,4 млн. сомов.

Обнаружение 1

Внесенные изменения в бюджет не способствовали исполнению бюджета СФ КР. Так, при уточненных доходах 56 080,9 млн. сомов, фактическое исполнение составило 56 056,1 тыс. сомов или меньше на 24,8 млн. сомов. При уточненных расходах 57 414,2 млн. сомов, фактическое исполнение составило 56 635,9 млн. сомов, или обязательства СФ КР не исполнены на 778,3 млн. сомов. Отклонение показателя дефицита бюджета составило 753,4 млн. сомов.

По мнению аудита разработка наряду с принятием Закона КР о бюджете СФ КР на очередной год Бюджетной программы СФ КР, представляющей комплекс мер, направленных на реализацию ведомственных программ по обеспечению пенсиями и пособиями будет способствовать более точному прогнозированию бюджета СФ КР.

СФ КР обязан выплачивать пенсии с 10 по 26 число каждого месяца. При этом при потребной ежемесячной суммы на выплату пенсии и других пенсионных выплат 4,5 млрд. сомов согласно консолидированному балансу остаток денежных средств на накопительном счете СФ КР составил на начало 2020 года 2 575,4 млн. сомов, на конец 2020 года 1 771,3 млн. сомов, что является, критическим размером денежной наличности, которая не гарантирует своевременную и полную обеспеченность выплаты пенсии и других пенсионных выплат в январе следующего года.

Выводы

К представленному бюджету СФ КР на 2020 год по утвержденным цифрам по доходам и по расходам, не определены источники покрытия дополнительных расходов.

Внесенные изменения в бюджет не способствовали исполнению бюджета СФ КР.

Остаток денежных средств на накопительном счете СФ КР на начало года не гарантирует своевременную и полную обеспеченность выплаты пенсии и других пенсионных выплат в январе следующего года.

Рекомендации

1. Для составления более реалистичного проекта бюджета СФ КР на предстоящий год доработать Положение по формированию и исполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правления СФ КР от 23.12.2016 года №96, с приведением его в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики с учетом:

- количества плательщиков страховых взносов и налогоплательщиков, их фонда потребления;
- показателей администрирования страховых взносов налоговой службой;
- информационного взаимодействия с налоговой службой по начислению и сбору страховых взносов.

2. Разработать нормативные правовые акты, регламентирующих:

- внесение изменений в бюджет СФ КР,
- формирование и использование свободных остатков средств СФ КР,
- профицита бюджета,
- определения источников покрытия дефицита бюджета СФ КР.

3. В целях обеспечения пенсиями и пособиями с учетом ежегодной индексации базовой части пенсии, улучшения материально-технической базы рассмотреть вопрос разработки Бюджетной программы СФ КР, а также индикаторов ее реализации.

4. В целях гарантированного финансирования выплат населению в январе предстоящего года из собственных средств в законе о бюджете СФ КР на очередной финансовый год ввести статью о размере оборотно-кассовой наличности на конец отчетного года.

Трансферты Социальному фонду КР из республиканского бюджета

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса КР и Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» из республиканского бюджета СФ КР первоначально были предусмотрены трансферты в сумме 22 008,0 млн. сомов. Уточненный план составил 22 536,7 млн. сомов или больше на 528,7 млн. сомов. Фактическое поступление из республиканского бюджета составило 22 536,7 млн. сомов (факт в 2017 году 17 871,0 млн. сомов, в 2018 году 20 326,5 млн. сомов, в 2019 году 21 039,0 млн. сомов).

Обнаружение 2

По данным СФ КР задолженность Министерства финансов КР по трансфертам составила на 01.01.2020 года 196,1 млн. сомов. В 2020 году из республиканского бюджета поступили ассигнования в полном объеме - 22 536,7 млн. сомов. Фактические выплаты составили 22 110,4 млн. сомов.

Таким образом, в 2020 году с учетом погашения задолженности на начало года в сумме 196,1 млн. сомов излишне поступили ассигнований в сумме 230,2 млн. сомов.

Вывод

На 01.01.2021 года из республиканского бюджета получены излишние трансферты на сумму 230,2 млн.сомов (в ходе аудита возвращены в республиканский бюджет), чем допущено отвлечение средств республиканского бюджета.

Рекомендация

В целях не допущения отвлечения бюджетных средств обеспечить более реалистичное планирование сумм трансфертов из республиканского бюджета.

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2019-2020 годы

По итогам 2020 года средняя пенсия по сравнению с 2019 годом выросла на 108 сомов, при этом темпы роста средней пенсии снизились на 1,4%. Соотношение средней пенсии к заработной плате снизилось на 1,7%, при росте средней заработной платы на 1 261 сомов.

Показатели	2019 год	2020 год	Откл.
Средняя пенсия с учетом компенсационных выплат (сом)	5786	5894,0	+108
Темпы роста средней пенсии (%)	103,2	101,9	-1,4
Средняя заработная плата (сом)	17232	18493	+1261
Темпы роста средней заработной платы (%)	104	107,3	+2,4
Соотношение средней пенсии к заработной плате (%)	33,6	31,9	-1,7
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (сом)	4286,7	4785,4	+498,7
Темпы роста ПМП (%)	100,1	111,6	+11,5
Соотношение средней пенсии к ПМП пенсионера (%)	135,0	123,2	-11,6
Индекс потребительских цен к предыдущему году (в %)	101,1	106,3	5,2

Количество пенсионеров по категориям и средний размер назначенных пенсий за последние три года характеризуются следующими данными:

Категория пенсионеров	Численность (чел)		Средний размер пенсий без компенсационных выплат (сом)	
	01.01.20 г.	01.01.21 г.	01.01.20 г.	01.01.21 г.
1. По возрасту	511577	532039	5935	6022
1.1 на льготных условиях	61845	63061	3921	4865
1.2 За особые заслуги	1938	1759	21570	23309
2. По инвалидности	119776	121281	4537	4719
3. По случаю потери кормильца	37692	36966	3558	3576
4. Военнослужащие и их семьи	1390	1293	6461	6842
Всего:	670435	691579	5553	5665

Из приведенных данных видно, что ежегодно наблюдается рост пенсионеров, по сравнению с 2019 годом количество пенсионеров увеличилось на 21 144 чел. Из них самый значительный рост пенсионеров по возрасту – 20 462 чел., по инвалидности – 1 505 чел., по случаю потери кормильца количество получателей снизилось на 726 чел., по военнослужащим количество получателей уменьшилось на 97 чел.

Средний размер пенсии в 2020 году возрос на 112 сомов и составил в среднем 5 665 сомов. Средняя пенсия пенсионеров по возрасту в 2020 году составила 6 022 сомов, средний размер пенсии пенсионеров, получающих

пенсии за особые заслуги 23 309 сомов, средний размер пенсии военнослужащих 6 842 сомов и т.д.

Обнаружение 3

Остаток не выплаченной пенсии составил на 01.01.2020 года 3999 пенсионерам 23 665,3 тыс.сомов, на 01.01.2021 года 2255 пенсионерам составляет 14 728,4 тыс.сомов. Указанный остаток не отражен в консолидированном балансе СФ КР.

Вывод

Имеющийся на 01.01.2021 года невыплаченный остаток по пенсиям в сумме 14 728,4 тыс.сомов не отражен в консолидированном балансе СФ КР за 2020 год.

Рекомендация

Проанализировать причины образования невыплаченных остатков по пенсиям и принять меры по ее снижению. Осуществлять постоянный контроль за работой банков и ГП «Кыргызпочтасы» за своевременной и полной выплатой пенсий в установленные сроки.

Расчеты с Министерством финансов КР (ныне Министерство экономики и финансов КР)

Во исполнение Бюджетного кодекса КР и Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2019 год и прогнозе на 2020-2021 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша КР от 26.04.2018 года №2397-VI, Центральным казначейством МФ КР проводились мероприятия по переводу операций СФ КР в систему Единого казначейского счета.

Вместе с тем, на нераспределенный счет СФ КР через аккумуляционные счета налоговой службы без уведомления Центрального аппарата СФ КР начиная с 10 августа 2020 года поступали денежные средства, сумма которых на конец 2020 года составила 96 521,2 тыс. сомов. Из-за отсутствия контроля со стороны СФ КР за своевременным перечислением средств на накопительный счет СФ КР, данные средства находились в распоряжении Министерства финансов КР. При этом СФ КР данная сумма учтена в доходной части бюджета СФ КР за 2020 год. Центральным казначейством МФ КР 96 521,2 тыс.сомов перечислены на счет СФ КР в январе 2021 года.

Обнаружение 4

Для установления принципов подготовки и представления финансовой отчетности в СФ КР не разработана Учетная политика, отсутствует Порядок определения исполнения бюджета Социального фонда по доходной и расходной частям.

После передачи функции администрирования доходов налоговой службе исполнение доходной части бюджета СФ КР определяется от поступлений от плательщиков через аккумуляционные счета налоговой службы.

В тоже время исполнение расходной части бюджета определяется согласно выпискам с накопительного счета СФ КР в АО «Айылбанк», с

которого осуществляется финансирование региональных органов СФ КР расходов на выплату пенсии и пособий.

Выводы

В СФ КР не разработана Учетная политика, отсутствует Порядок определения исполнения бюджета Социального фонда.

Предложения

1. В целях установления принципов и основ для подготовки и представления финансовой отчетности разработать Учетную политику СФ КР.
2. Совместно с Центральным казначейством при Министерстве экономики и финансов КР определить порядок отражения в доходной части бюджета СФ КР, поступлений, зачисленных на казначейский счет.

Обнаружение 5

Распоряжением Правительства КР от 27.02.2015 года №64-р в целях соблюдения пенсионных прав застрахованных граждан- работников субъектов предпринимательства, пострадавших в результате июньских событий 2010 года и получивших государственную поддержку в рамках Декрета Временного Правительства Кыргызской Республики «О фискальных преференциях, льготах и отсрочках для физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областях, и мерах по стабилизации и восстановлению региона» от 19 июня 2010 года

1. Рекомендовано Наблюдательному совету по управлению государственным социальным страхованием рассмотреть вопрос по использованию средств резервного фонда СФ КР для финансирования задолженности по страховым взносам физических и юридических лиц пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областях, и включенных в реестры, утвержденные постановлениями Правительства Кыргызской Республики, в объеме суммы условной уплаты страховых взносов за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года.

2. Министерству финансов КР предусмотреть в республиканском бюджете на 2020 год средства для возмещения СФ КР в объеме суммы условной уплаты страховых взносов физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областях, и включенных в реестры, утвержденные постановлениями Правительства Кыргызской Республики.

Позже распоряжением Правительства КР от 18.08.2017 года №359-р в целях соблюдения пенсионных прав застрахованных граждан- работников субъектов предпринимательства, пострадавших в результате июньских событий 2010 года и получивших государственную поддержку поручено Министерству финансов КР предусмотреть в республиканском бюджете на 2020 год средства для возмещения СФ КР 174,9 млн.сомов, начисленных за период с 1 июня 2010 года по 31 декабря 2012 года страховых взносов физических и юридических лиц, пострадавших во время беспорядков в городе Ош, Ошской и Жалал-Абадской областях, и включенных в реестры, утвержденные постановлениями Правительства КР.

Данная сумма 174,9 млн. сомов с 2018 года числится в Консолидированном балансе СФ КР как дебиторская задолженность за Министерством финансов КР.

Вывод

При формировании бюджета СФ КР на 2020 год не учтена дебиторская задолженность за Министерством финансов КР в сумме 174,9 млн. сомов.

Рекомендация

Совместно с Министерством экономики и финансов КР проработать вопрос по возмещению 174,9 млн. сомов во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 18.08.2017 года №359-р.

Финансирование СФ КР Фонда обязательного медицинского фонда при Правительстве КР и Фонда оздоровления трудящихся

Согласно Закону КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 15 процентов;
- в Фонд обязательного медицинского страхования - 2 процента;
- в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 процента.

Законом КР «О бюджете Социального Фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» уточненные параметры по Фонду обязательного медицинского фонда (ФОМС) по доходам и расходам составили 2 377,7 млн. сомов. Фактическое исполнение составило по доходам на 2 381,9 млн. сомов и по расходам 2 361,5 млн. сомов.

Финансирование Фонда оздоровления трудящихся (ФОТ) предусмотрено в сумме 298,1 млн. сомов.

Обнаружение 6

Согласно Положению о СФ КР, утвержденному постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года № 137, сбор, аккумуляция и своевременная передача страховых взносов в Пенсионный фонд, Государственный накопительный пенсионный фонд, ФОМС и ФОТ являются основными функциями СФ КР.

Однако ФОМС и Федерацией профсоюзов Кыргызстана разработан и принят Порядок финансирования Социальным фондом Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР, Фонда оздоровления трудящихся, который утвержден постановлением Правления СФ КР №4 от 25 января 2016 года.

Согласно Порядку за осуществление сбора страховых взносов для ФОМС и ФОТ СФ КР удерживает денежные средства, в пределах не более 3% от собранного объема страховых взносов, направляемых на формирование административных расходов СФ КР. Таким образом, сумма, подлежащая распределению в ФОМС и ФОТ будет составлять меньшие размеры, чем предусмотрено Законом КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

Вывод

Порядок финансирования Социального фонда, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, Фонда оздоровления трудящихся, утвержденный постановлением Правления СФ КР от 25 января 2016 года №4, в части удержания денежных средств от собранного объема страховых взносов и направления их на формирование административных расходов СФ КР, не соответствует Закону КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и Положению о СФ КР, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20.02.2012 года № 137.

Рекомендация

Порядок финансирования Социального фонда, Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, Фонда оздоровления трудящихся, утвержденного постановлением Правления СФ КР от 25.01.2016 года №4, в части удержания денежных средств от собранного объема страховых взносов и направления их на формирование административных расходов СФ КР привести в соответствие с Законом КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» и Положению о СФ КР, утвержденному постановлением Правительства КР от 20.02.2012 года № 137.

Обнаружение 7

Согласно акту сверки взаиморасчетов от 08.04.2021 года между СФ КР и ФОМС на 01.01.2020 года задолженность СФ КР составляла 107,3 млн. сомов, собрано в течение года страховых взносов 2 418,2 млн. сомов, перечислено ФОМС 2 361,5 млн. сомов. При этом СФ КР произведено необоснованное удержание 1,5% от собранного объема страховых взносов в сумме 36,3 млн.сомов.

На 01.01.2020 года задолженность СФ КР перед ФОТ составляла 0,3 млн. сомов, собрано в течение года страховых взносов в сумме 302,8 млн. сомов, перечислено Федерации профсоюзов Кыргызстана 198,3 млн. сомов. Задолженность на 01.01.2021 года составила 100,3 млн.сомов. При этом необоснованно произведено удержание 1,5% от собранного объема страховых взносов в сумме 4,5 млн.сомов.

Вывод

СФ КР произведены необоснованные удержания 1,5% от суммы причитающихся страховых взносов ФОМСу в сумме 36,3 млн.сомов, ФОТ в сумме 4,5 млн.сомов.

Рекомендация

СФ КР привести Порядок финансирования, заключенного в трехстороннем порядке между СФ КР, ФОМСОм при ПКР и ФОТ в строгом соответствии с Законом КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

Перечислить необоснованно удержанные в 2020 году средства страховых взносов ФОМС в сумме 36,3 млн.сомов, ФОТ в сумме 4,5

млн.сомов.

Резервный фонд СФ КР

Согласно ст.4 Закона КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики» для обеспечения финансовой устойчивости СФ КР создается резервный фонд. Порядок создания и использования резервного фонда определяется Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием.

Положение «О Резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики», утверждено Наблюдательным Советом СФ КР от 26 июня 2014 года №4.

Источниками образования Резервного фонда являются доходы:

- от размещения временно свободных средств Пенсионного фонда на депозиты в банках и на краткосрочные инвестиции (в акции, облигации и другие ценные бумаги);
- в виде процентов, начисленные на ежедневные остатки денежных средств, находящихся на расчетных счетах или срочных депозитах в коммерческих банках (кроме средств Государственного накопительного пенсионного фонда);
- от поступивших финансовых санкций за неисполнение договоров коммерческими банками, ГП «Кыргыз почтасы» и другими ведомствами;
- от курсовой разницы операций с иностранной валютой;
- от движения товаров (разница в цене), полученных от неплатежеспособных плательщиков в счет страховых взносов;
- в виде государственных субсидий и других видов государственной помощи;
- в виде целевых взносов от юридических и/или физических лиц;
- другие доходы, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

На 01.01.2020 года остаток средств Резервного счета составил – 729,8 млн. сомов. За 2020 год поступления в Резервный счет составили 155,0 млн. сомов, в том числе:

- начисленные проценты на ежедневные остатки денежных средств в коммерческих банках – 58,5 млн.сомов;
- проценты по ГЦБ – 95,7 млн. сомов;
- от аренды помещений – 0,6 млн. сомов;
- от реализации автомашины и других основных средств – 0,2 млн. сомов.

Средства Фонда используются на покрытие расходов, связанных с:

- выплатой пенсий;
- выплатой ритуальных пособий (на погребение);
- финансированием благотворительных мероприятий и мероприятий, проводимых в рамках Государственных программ;
- финансированием расходов на публикации в средствах массовой информации консультационных и рекламных материалов, приобретению необходимой литературы по пенсионной политике;

- финансированием расходов мероприятий, направленных на обеспечение финансовой устойчивости, улучшение деятельности СФ КР и его региональных органов по выполнению возложенных на них задач и функций.

Обнаружение 8

Согласно решению Правления СФ КР от 13.10.2020 г. №61, в отсутствие соответствующих изменений в Законе КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» из средств Резервного фонда 13.10.2020 года было перечислено 800,0 млн.сомов на пополнение недостающей части Пенсионного фонда.

Данные средства были временно заимствованы с Резервного фонда, которые в последствии были возвращены (31.12.2020 года) с накопительного счета Пенсионного фонда на счет Резервного фонда.

Согласно Положению средства Резервного фонда используются на финансирование благотворительных мероприятий (помощь домам-интернатам, домам престарелых, Фонду милосердия, местным сообществам и другим общественным организациям, занимающимся социальной защитой населения) и мероприятий, проводимых в рамках Государственных программ.

В 2020 году из средств Резервного фонда произведены расходы, не предусмотренные Положением, на общую сумму **1 425,0** тыс.сомов, из них:

Назначение	Сумма (тыс.сомов)	Основание (№, дата постановления Правления СФ КР)
Общественным благотворительным фондам к празднованию 73-летию победы в Великой Отечественной войне	1 150,0	№28 от 30.04.2020 г.
Ко дню пожилых людей	200,0	№59 от 30.09.2020 г.
Ко дню инвалидов	75,0	№67 от 02.12.2019 г.
Итого:	1 425,0	

Выводы

СФ КР из Резервного фонда были перечислены средства 13.10.2020 года на накопительный счет Пенсионного фонда для выплаты пенсий в сумме 800,0 млн.сомов. Данные средства были возвращены 31 декабря 2020 года с накопительного счета Пенсионного фонда на счет Резервного фонда. Однако, положение о Резервном фонде не предусматривает заимствование средств.

Произведено не предусмотренное Положением использование средств Резервного фонда на благотворительные цели.

Рекомендация

Не допускать использование средств Резервного фонда на цели, не предусмотренные Положением «О Резервном фонде Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденным Наблюдательным Советом СФ КР от 26.06.2014 года №4.

Расчеты СФ КР с ГП «Кыргызпочтасы» и банковскими учреждениями по выплате пенсии и других выплат

Обнаружение 9

Из-за отсутствия должного контроля со стороны СФ КР за правильным

определением размера месячной потребной суммы на выплаты пенсии и других выплат районными управлениями СФ КР завышались объемы потребной суммы. В результате средства пенсионного фонда перечислялись на распределительный счет районных управлений в завышенных объемах.

Вывод

Районными управлениями СФ КР завышались объемы потребной суммы на выплаты пенсии и других выплат.

Рекомендация

В целях исключения фактов отвлечения средств Пенсионного фонда усилить контроль над районными управлениями по определению ежемесячной потребной суммы на выплату пенсии.

Обнаружение 10

В Октябрьском районном управлении СФ КР по состоянию на декабрь 2020 года из средств филиала «Бишкекский почтамт» ГП «Кыргызпочтасы» были выплачены пенсии на общую сумму 289,6 тыс. сомов. При этом со стороны СФ КР без подтверждения фактической выплаты 289,6 тыс. сомов отражены как фактические выплаты пенсий.

Выводы

В Октябрьском районном управлении СФ КР 289,6 тыс. сомов без подтверждения фактической выплаты филиалом «Бишкекский почтамт» ГП «Кыргызпочтасы» 289,6 тыс. сомов отражены как фактические выплаты пенсий.

Рекомендации

СФ КР провести проверку достоверности выплаты из средств филиала «Бишкекский почтамт» ГП «Кыргызпочтасы» пенсии на общую сумму 289,6 тыс. сомов.

Обнаружение 11

На 01.01.2021 года дебиторская задолженность за ГП «Кыргызпочтасы» составила 1 260,1 тыс. сомов, из них остаток наличных денежных средств в кассах филиалов связи ГП «Кыргызпочтасы» 971,5 тыс. сомов. СФ КР утвержден лимит остатков пенсионных денежных средств в кассах филиалов почты на 26 число каждого месяца. В СФ КР отсутствует нормативный акт, определяющий цели использования остатков пенсионных денежных средств в кассах филиалов связи.

Согласно акту сверки расчетов Кадамжайского РУСФ с ГП «Кыргызпочтасы» на 01.02.2020 года остаток пенсионных средств составил 306,4 тыс. сомов при лимите 85,0 тыс. сомов. В тоже время на эту дату филиалом ГП «Кыргызпочтасы» по Кадамжайскому району 65 пенсионерам не выплачены пенсии в сумме 363,0 тыс. сомов.

Аналогично Аламединским РУСФ не во всех случаях обеспечивается соблюдение требования, в части допустимого ежемесячного остатка денежных средств в кассе ГП «Кыргызпочтасы», где лимит установлен для Аламудунского РУСФ в размере 100,0 тыс. сомов.

Выводы

В СФ КР отсутствует нормативный акт, определяющий цели использования остатков пенсионных денежных средств в кассах филиалов связи.

Остатки пенсионных средств на 01.02.2020 года составили 306,4 тыс. сомов при лимите 85,0 тыс. сомов. В тоже время на эту дату филиалом ГП «Кыргызпочтасы» по Кадамжайскому району 65 пенсионерам не выплачены пенсии в сумме 363,0 тыс. сомов.

Не во всех случаях соблюдаются требования, в части допустимого ежемесячного остатка денежных средств СФ КР в кассе ГП «Кыргызпочтасы».

Рекомендации

Разработать Положение об использовании остатков пенсионных денежных средств в кассах филиалов связи.

Установить контроль за соблюдением ГП «Кыргызпочтасы» лимита пенсионных средств на конец каждого отчетного месяца года и не допускать сверхлимитный остаток пенсионных средств в кассе филиала ГП «Кыргызпочтасы»

Осуществлять контроль за расходованием пенсионных средств из кассы филиала ГП «Кыргызпочтасы», предназначенных на выплату пенсии и других выплат.

Формирование и использование средств государственного накопительного пенсионного фонда СФ КР

Инвестирование средств пенсионных накоплений осуществляется на основании Закона КР «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» и Правил управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики, утвержденных постановлением Правительства КР от 28 февраля 2017 года №129.

Размещение средств пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги производится путем участия в аукционах, проводимых Национальным банком КР.

В соответствии с Законом КР «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы» уточненный план по доходам ГНПФ составил в сумме 1 724,9 млн. сомов. Фактически поступило доходов в ГНПФ 1 814,2 млн. сомов или больше на 89,3 млн. сомов.

Уточненный план по расходам составил 359,6 млн. сомов. Фактические расходы составили 256,7 млн. сомов или меньше запланированных на 102,9 млн. сомов (приложение 2).

В Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ) было инвестировано пенсионных накоплений в ценные бумаги на 01.01.2020 года 18 554,2 млн. сомов, на 01.01.2021 года – 22 501,1 млн. сомов, или за год

прирост ценных бумаг составил 3 946,9 млн. сомов. При этом увеличилась стоимость каждого вида ценных бумаг, за исключением 2-х годовичных и 3-х годовичных Государственных казначейских обязательств, пакет которых был уменьшен на 587,1 млн. сомов и 922,0 млн. сомов соответственно.

В связи с осуществленным погашением ценных бумаг и их реинвестированием в новые ЦБ в 2020 году на 2 251,8 млн. сомов, а также направлением других свободных сумм на приобретение новых ЦБ – 3 770,9 млн. сомов, фактическое размещение средств в ЦБ Министерства финансов КР составило в 2020 году 6 022,7 млн. сомов, или 32,5% от номинальной стоимости пакета ЦБ на 01.01.2020 года.

Средства ГНПФ составляли на 1 января 2020 года 20 707,5 млн. сомов, на 1 января 2021 года составили 24 656,3 млн. сомов, т.е. в течение 1 года увеличились на 3 948,8 млн. сомов.

В 2020 году в ГНПФ поступило 1 814,2 млн. сомов страховых взносов.

Депозиты, размещенные и погашенные в 2020 году в коммерческих банках республики

Администрирование пенсионных накоплений осуществляется согласно инвестиционным декларациям ГНПФ на каждый квартал текущего года, которые утверждаются Правлением СФ КР. В 2020 году были утверждены 4 (четыре) инвестиционных декларации.

В 2020 году в депозиты коммерческих банков было размещено 1 546,2 млн. сомов пенсионных накоплений, от которых были получены доходы на 194,6 млн. сомов. При этом, сумма полученных заявок на размещение в депозиты коммерческими банками составляла 3 145,0 млн. сомов.

Социальным фондом, в 2020 году средства ГНПФ были инвестированы на общую сумму 7 568,95 млн. сомов:

1) В государственные ценные бумаги (государственные казначейские облигации (ГКО)) на общую сумму 6 022,7 млн. сомов.

2) В депозитные вклады на сумму 1 546,2 млн. сомов, в том числе:

Наименование банков	Срок размещения	Доходность (%)	Сумма (млн.сомов)
Банк Азии	365	13,20-11,70	140,0
Бакай Банк	365	10,20	100,0
Банк Компаньон	547	12,70	70,0
	365	11,40-12,70	90,0
Финка Банк	547	12,60	100,0
	365	12,10	100,0
Айыл Банк	365	10,00-11,50	186,2
Кыргызско Инвестиционно-Кредитный Банк	547	12,60	30,0
	365	12,00-12,10	200,0
Кыргызско-Швейцарский Банк	365	11,00	40,0
Капитал Банк	547	13,00	100,0
	365	10,00	30,0
Халык Банк Кыргызстан	365	10,25-11,00	360,0

Доходность ценных бумаг на конец 2020 года возросла по сравнению с началом года на 5 028,2 млн. сомов при неизменности стоимости ЦБ до 2031 года (последнее приобретение ЦБ (10 лет) состоялось 21.12.2020 года) на 380,3

млн. сомов, под 10,5 % годовых), или 502,8 млн. сомов в среднем ежегодно.

Отмечается, что доходность по всем видам ЦБ в 2020 году имела тенденцию к снижению по сравнению с предыдущим отчетным годом, составившую в общем на 0,18 % (средневзвешенная), при этом, наибольшее снижение доходности наблюдалось по ГКО-10 летним на 1,19%, ГКО-5 летним на 0,99%, ГКО-годовым на 0,76%, ГКО-3 летним на 0,68%.

Вместе с тем, наибольшее инвестирование средств осуществлено в пакет ГКО-7 на 3 039,7 млн. сомов, что составило 32,5% от их стоимости на 01.01.2021 года, ГКО-5 на 1 766,4 млн.сомов, или 25,6% от стоимости, ГКО-10 на 1 216,5 млн. сомов, или 29,1% от стоимости и т.д.

По ранее инвестированным денежным средствам ГНПФ за 12 месяцев 2020 года получены следующие доходы:

- от размещенных ценных бумаг (ГЦБ) - 2 185,3 млн. сомов;
- проценты по депозитным вкладам – 194,6 млн. сомов;
- от начисленных процентов на ежедневные остатки денежных средств на счетах ГНПФ – 11,4 млн. сомов.

По выбору застрахованных лиц осуществлен перевод пенсионных накоплений в накопительный пенсионный фонд (НПФ) на сумму 11,3 млн. сомов, которые соответствующим образом повлияли на величину показателя пенсионных накоплений на конец 2020 года.

В 2020 году получены доходы на общую сумму 2 391,3 млн. сомов.

Также, за январь-декабрь 2020 года профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) на сумму 223,7 млн. сомов, количество получателей составило 11 771 человек, в том числе 2,2 млн. сомов для ипотечного кредита на 20 человек.

Поступление дивидендов от пакета ценных бумаг, принадлежащих СФ КР

На 01.01.2020 года СФ КР владел акциями акционерных обществ «Электрические станции» (13,174%), «Национальные электрические сети Кыргызстана» (13%), «Бишкектеплосеть» (13%), «Ошэлектро» (13%), «Северэлектро» (13%), «Жалал-Абад электро» (13%), «Востокэлектро» (13%), «Кыргызтелеком» (12,51 %), АООТ НАП «Кыргызстан аба жолдору» (8,46%), «Международный аэропорт "Манас"» (8,46%), «Акыл» (8%), «Кыргызполиграфкомбинат» (8%), «Учкун» (8%), «Кыргызнефтегаз» (3,92%), «БМЗ» (8%) и «Антибиотики»- (11,7 %).

Общая номинальная стоимость ценных бумаг (акций) на 01.01.2020 года составила 1 183,2 млн. сомов и в течение года изменений не претерпела.

На 01.01.2020 года акционерные общества имели задолженность перед СФ КР по дивидендам на общую сумму 4,8 млн.сомов, из них ОАО «Востокэлектро» 3,5 млн.сомов, ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» 1,2 млн.сомов.

Решениями общих годовых собраний акционеров по итогам 2019 года начислено дивидендов на долю акций СФ КР на общую сумму 131,3

млн.сомов. В 2020 году поступило дивидендов в сумме 127,8 млн.сомов.

Обнаружение 12

Задолженность ОАО “Бишкекский машиностроительный завод” по начисленным дивидендам по итогам 2018 года в сумме 1,2 млн.сомов была аннулирована на основании Постановления Верховного суда КР №05-055/20 от 04.08.2020 года о признании недействительным решения годового общего собрания акционеров о начислении дивидендов по итогам деятельности за 2018 год.

На конец 2020 года задолженность перед СФ КР по дивидендам составила 7,1 млн.сомов: ОАО “Джалал-Абад электро” 3,3 млн.сомов и ОАО “Востокэлектро” - 3,8 млн.сомов.

Вывод

На конец 2020 года задолженность перед СФ КР по дивидендам составила 7,1 млн.сомов: ОАО “Джалал-Абад электро” 3,3 млн.сомов и ОАО “Востокэлектро” - 3,8 млн.сомов.

Рекомендация

Провести работу по поступлению в бюджет СФ КР начисленных дивидендов.

Административные расходы СФ КР

На содержание СФ КР на 2020 год были утверждены расходы в сумме 875,9 млн.сомов, уточненный бюджет составил 875,9 млн.сомов, фактическое финансирование произведено на сумму 811,5 млн.сомов, или исполнение составило 92,6%. Самые значительные расходы осуществлены на заработную плату (74,4% от общих произведенных расходов), взносы в Социальный фонд» (12,1%), приобретение прочих товаров и услуг (3,1%), приобретение предметов и материалов для других хозяйственных целей (1,7%) (приложение 3).

Расходы центрального аппарата СФ КР составили 155,9 млн.сомов или 17,8% административных расходов (приложение 4).

В соответствии со статьей 9 Закона КР «О Социальном фонде Кыргызской Республики» постановлением Правления СФ КР от 17 июня 2013 года №75 утверждено Положение «Об оплате труда работников Социального фонда Кыргызской Республики».

Штатная численность центрального аппарата СФ КР утверждена в количестве 232 единиц с месячным фондом заработной платы в сумме 3 394,6 тыс.сомов. После повышения должностных окладов на основании постановления Правления СФ КР от 30 октября 2020 года №64 с 1 октября 2020 года месячный фонд заработной платы составил 3 577,8 тыс.сомов.

Обнаружение 13

Правлением СФ КР при утверждении штатной численности по регионам не соблюдены нормативы государственных должностей, установленных постановлением Правительства КР №473. Так, по региональным управлениям СФ КР превышение штатных единиц составило: начальствующего состава на

42 ед., главных специалистов на 67 ед., ведущих специалистов на 40 ед. При этом в штатном расписании отсутствуют должности «специалист» в количестве 149 ед.

Не соответствия нормативной структуры должностей установлены в во всех районных/городских управлениях.

В центральном аппарате СФ КР из 202 штатных единиц, руководящие должности составляют АУП - 49 ед., главные специалисты – 80 ед., ведущие специалисты - 73 ед. При этом, превышают норматив должности главных специалистов на 19 ед., ведущих специалистов на 12 ед. и не предусмотрены специалисты 1 категории (по нормативу должны были составлять 31 единицу).

Не соблюдение норматива государственных должностей привело к перерасходу фонда заработной платы по управлениям СФ КР расчетно на 23,7 млн.сомов, в том числе отчисления в Социальный фонд 3,5 млн.сомов, по Центральному аппарату СФ КР соответственно на 3,0 млн.сомов, в том числе 0,4 млн.сомов.

Вывод

Правлением СФ КР не соблюдены нормативы государственных должностей, установленных постановлением Правительства КР №473, что привело к перерасходу фонда заработной платы по управлениям СФ КР расчетно на 23,7 млн.сомов, в том числе отчисления в Социальный фонд 3,5 млн.сомов, по Центральному аппарату СФ КР соответственно на 3,0 млн.сомов, в том числе 0,4 млн.сомов.

Рекомендация

Штатную численность центрального аппарата и подведомственных управлений СФ КР привести в соответствие с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.08.2011 года №473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» в части норматива государственных должностей.

Обнаружение 14

При уточненной сумме по смете Центрального аппарата СФ КР на заработную плату 99,9 млн.сомов кассовые расходы составили на 1,5 млн.сомов меньше или 98,4 млн.сомов.

При этом выплачена заработная плата за совместительство 54 чел. в сумме 187,4 тыс.сомов, отчисления в Социальный фонд составили 32,3 тыс.сомов, всего 219,7 тыс.сомов.

Также досрочно отозванным из трудовых отпусков 68 сотрудникам начислена заработная плата в сумме 676,7 тыс.сомов и отчисления в Социальный фонд в сумме 116,7 тыс.сомов. Из 68 сотрудников отгулы были предоставлены только 6 сотрудникам.

В Учреждении «ГНПФ» 4 работникам, отозванным из трудовых отпусков выплачено заработной платы в сумме 42,9 тыс. сомов и отчисления в Социальный фонд 7,4 тыс. сомов.

Выводы

По Центральному аппарату СФ КР планируются излишние суммы на заработную плату, что приводит к экономии расходов на заработную плату и позволяет производить выплаты заработной платы сотрудникам, отозванным из отпусков, а также доплачивать за совместительство.

При уточненной сумме по смете Центрального аппарата СФ КР на заработную плату 99,9 млн.сомов кассовые расходы составили на 1,5 млн.сомов меньше или 98,4 млн.сомов.

Выплачена заработная плата за совместительство 54 чел. в сумме 187,4 тыс.сомов, отчисления в Социальный фонд составили в сумме 32,3 тыс.сомов, всего 219,7 тыс.сомов.

В результате досрочного отзыва сотрудников из трудовых отпусков нагрузка на бюджет СФ КР составила по заработной плате на 676,7 тыс.сомов и отчисления в Социальный фонд в сумме 116,7 тыс.сомов, по Учреждению «ГНПФ» 42,9 тыс. сомов и 7,4 тыс. сомов соответственно.

Рекомендации

В целях не допущения дополнительных расходов фонда заработной платы и отчислений в Социальный фонд и снижения нагрузки на бюджет СФ КР:

- обеспечить более точное планирование фонда заработной платы;
- решить вопрос с сотрудниками о предоставлении отгулов в текущем финансовом году.

Обнаружение 15

С апреля 2020 года сотруднице Ыссык-Атинского РУСФ Дакиевой Н.Т. при установленной надбавке 20%, фактически выплачивалось 25%, в результате чего переплачено надбавки к должностному окладу за выслугу лет в сумме 5,6 тыс.сомов.

Вывод

В Ыссык-Атинском РУСФ переплачено надбавки к должностному окладу за выслугу лет в сумме 5,6 тыс.сомов.

Рекомендация

Рассмотреть ответственность должностных лиц Ыссык-Атинского РУСФ, допустивших переплату надбавки к должностному окладу за выслугу лет.

Обнаружение 16

В Учреждении Учебный центр СФ КР сотрудникам недоплачено лечебных пособий на оздоровление в сумме 50,8 тыс. сомов в результате необоснованного удержания взносов в Социальный фонд и подоходного налога (Налоговый кодекс ст.167)

Вывод

В нарушение Положения сотрудникам Учреждения Учебный центр СФ КР при начислении отпускных недоплачено лечебных пособий на оздоровление в сумме 50,8 тыс. сомов.

Рекомендация

Не допускать удержания страховых взносов в Социальный фонд КР и

подоходного налога в размере 10% из выплат с лечебного пособия на оздоровление.

Обнаружение 17

За 2020 год фактические расходы на командировочные расходы составили 1 503,1 тыс.сомов.

В нарушение постановления Правительства КР №471 произведены необоснованные выплаты по командировочным расходам в суммах в ЦА СФ КР 8,6 тыс.сомов, Баткенском РУСФ 7,7 тыс. сомов (восстановлено в ходе аудита), Лейлекском РУСФ 5,3 тыс. сомов (восстановлено в ходе аудита).

Вывод

Произведена необоснованная оплата за найм жилья в сумме 8,6 тыс.сомов по 7 сотрудникам ЦА СФ КР.

Рекомендация

Отразить по учету как задолженность подотчетных лиц и принять меры к восстановлению необоснованно выплаченных командировочных расходов в сумме 8,6 тыс.сомов.

Обнаружение 18

На балансе центрального аппарата СФ КР числятся 7 служебных транспортных средств, что соответствует установленной постановлением Правительства КР №767 норме.

Пробег транспортных средств составлял в среднем по 55 км внутри города Бишкек, при этом в путевых листах не указано куда и с какой целью совершались поездки.

Согласно приказу СФ КР от 09.04.2020 года №120-п в связи с введением чрезвычайного положения в г. Бишкек был организован развоз работников центрального аппарата СФ КР, в связи с чем были увеличены нормы потребления ГСМ для 4 дежурных транспортных средств (кроме предусмотренной ежемесячной нормы расхода топлива в 240 литров, ежедневно предусматривалось дополнительно 40 литров ГСМ). Однако в путевых листах не имеются подтверждения об использовании транспортных средств по назначению, отсутствуют ФИО сотрудников, пользовавшихся услугами дежурного транспорта.

По не подтвержденным первичным документам произведено сверхлимитное потребление топлива в количестве 4 036,72 литров на сумму 165,3 тыс.сомов.

Автомашина марки “Lexus RX-300”, 1999 года выпуска, числящаяся на балансе Ошского ГУСФ, имеет объем двигателя 2995см³, тогда как согласно постановлению Правительства КР №767 подведомственным подразделениям государственного органа численностью до 50 человек предусматривается 1 легковой дежурный автотранспорт для обслуживания госоргана с объемом двигателя не выше 2700 см³.

В нарушение Закона КР «О бухгалтерском учете» в Ошском ГУСФ ответственными лицами отдела бухгалтерского учета путевые листы легкового автомобиля принимались без заполнения необходимых

показателей, требуемых для определения объема расхода ГСМ, полученных водителем.

Не разработаны нормы списания ГСМ в зимнее и летнее время, с учетом износа автомашины, согласно Правил по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, и методике их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций КР от 30 декабря 2015 года №366 в районных управлениях СФ КР: Аламединском, Ноокатском, Кара-Суйском, Кызыл-Кийском, Свердловском, Первомайском, Ленинском, Сокулукском, Чуй-Токмокском и в Ошском городском управлении.

Выводы

В нарушение постановления Правительства КР №767 в центральном аппарате СФ произведено сверхлимитное потребление топлива в количестве 4 036,72 литров на сумму 165,3 тыс.сомов.

Не разработаны нормы списания ГСМ в зимнее и летнее время, с учетом износа автомашины, согласно Правил по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, и методике их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций КР от 30 декабря 2015 года №366 в районных/городских управлениях СФ КР.

Объем двигателя автомашины, числящейся на балансе Ошского ГУСФ, имеет объем двигателя 2995см³, тогда как следовало с объемом двигателя не выше 2700 см³.

Рекомендации

Обеспечить контроль над потреблением ГСМ в пределах норм, установленных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2011 года №767.

Списание ГСМ производить по путевым листам, оформленным должным образом.

Разработать для районных/городских управлений нормы списания ГСМ в зимнее и летнее время, с учетом износа автомашины, согласно Правил по использованию линейных норм расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте, и методике их расчета, утвержденных приказом Министерства транспорта и коммуникаций КР от 30 декабря 2015 года №366.

Решить вопрос относительно служебного автотранспорта, числящегося на балансе Ошского ГУСФ и имеющего большой объем двигателя, чем определено постановлением Правительства Кыргызской Республики №767.

Обнаружение 19

В соответствии с постановлением Правительства КР №767 центральному аппарату СФ КР предусмотрено 6 транспортных средств, из которых 5 – дежурные.

По мнению аудита центральным аппаратом СФ КР обновление своего транспортного парка производится за счет подведомственных структурных

управлений.

Так, в 2020 году приказами СФ КР были переданы Ленинскому РУСФ автомашина марки «Тойота Камри» 2007 года выпуска. В свою очередь Ленинским РУСФ автомашина марки «Тойота Камри» 2005 года выпуска передана Базар-Коргонскому РУСФ, а Базар-Коргонским РУСФ автомашина «Тойота-Камри» 2011 года выпуска передана на баланс центрального аппарата СФ КР.

Также на основании постановления Правления СФ КР №3 от 14.01.2019 года от ОАО «Кара-Балтинский горнорудный комбинат» в счет погашения части задолженности по страховым взносам в сумме 2752,1 тыс.сомов, в том числе пени 550,4 тыс.сомов, на баланс Жайылского РУСФ принята автомашина марки «Тойота Лендкрузер Прадо» 2014 года выпуска.

Согласно приказу СФ КР от 13.12.2019 года №347-п данная автомашина Жайылским РУСФ временно направлена в центральный аппарат СФ КР, а затем согласно постановлению Правления СФ КР от 03.08.2020 года №47 передана на баланс центрального аппарата СФ КР, за что со средств административных расходов перечислено на аккумуляционный счет Жайылского РУСФ для погашения основного долга по страховым взносам ОАО «КГРК» в сумме 2201,7 тыс.сомов и пени в сумме 550,4 тыс.сомов.

Вывод

Решениями Правления СФ КР новые автомашины забирает на баланс центрального аппарата, а изношенные транспортные средства передаются региональным управлениям СФ.

Рекомендация

Провести анализ использования автотранспортных средств Центральным аппаратом и районными управлениями СФ КР.

Обнаружение 20

Строительство административного здания Узгенского РУСФ было начато ОсОО «Грузотрейд» на основании договора подряда от 27.07.2020 года на сумму 11 519,7 тыс. сомов. Согласно договору срок завершения работ указан до 20 декабря 2020 года.

Из бюджета СФ КР перечислено подрядчику 11 519,7 тыс. сомов, которым за аудируемый период выполнены объемы работ на 7 579,0 тыс. сомов. Таким образом на 01.01.2021 года дебиторская задолженность заказчика составила 3 940,7 тыс. сомов.

На сверх перечисленные средства имеется гарантийное письмо Ошского филиала ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан», гарантирующего перечисление денежных средств на расчетный счет ОсОО «Грузотрейд» только при предоставлении акта выполненных работ, а также письменное согласие начальника Узгенского РУСФ.

На момент аудита объект не был сдан в эксплуатацию. Расчетная сумма неустойки согласно договору составила 11,5 тыс. сомов.

В ходе выборочного контрольного обмера установлено завышение объемов работ на 304,0 тыс.сомов, которые необходимо снять с выполнения

работ подрядчика ОсОО «Грузотрейд» с составлением акта сверки взаиморасчетов (объект, не заверченный).

При проведении ремонтных работ подрядчиком ОсОО «Бейшембай Курулуш» в здании Ат-Башинского РУСФ установлено завышение строительно-монтажных работ на 97,5 тыс.сомов (восстановлено в ходе аудита).

Выводы

Подрядчиком ОсОО «Грузотрейд» не соблюден срок завершения строительства административного здания Узгенского РУСФ. При этом из бюджета СФ КР перечислено подрядчику 11 519,7 тыс. сомов, которым за аудируемый период выполнены объемы работ на 7 579,0 тыс. сомов. Дебиторская задолженность заказчика составила 3 940,7 тыс. сомов. Расчетная сумма неустойки согласно договору составила 11,5 тыс. сомов.

Установлено завышение объёмов выполненных подрядчиками строительно-монтажных работ:

- ОсОО «Грузотрейд» (Узгенское РУСФ) на 304,0 тыс. сомов;
- ОсОО «Бейшембай Курулуш» (Ат-Башинское РУСФ) на 97,5 тыс.сомов (восстановлено в ходе аудита).

Рекомендации

Узгенскому РУСФ:

- в соответствии с договором подряда предъявить подрядчику ОсОО «Грузотрейд» неустойку за нарушение срока выполнения строительных работ, расчетная сумма которой составила 11,5 тыс.сомов;
- снять с выполнения работ подрядчика ОсОО «Грузотрейд» 304,0 тыс. сомов с составлением акта сверки взаиморасчетов;
- инициировать включение подрядчика ОсОО «Грузотрейд» в базу ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков).

Обнаружение 21

По данным бухгалтерского учета и отчетности Сузакского РУСФ за 2020 год на строительство административного здания Сузакского РУСФ с 2009 года произведены расходы из средств Социального фонда в общей сумме 11 244,4 тыс. сомов, которые в нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года №137, не переведена на увеличение стоимости административного здания Сузакского РУСФ.

Вывод

Сузакским РУСФ не отнесены на увеличение стоимости расходы на строительство административного здания 11 244,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Сузакскому РУСФ отнести на увеличение стоимости расходы на строительство административного здания в сумме 11 244,4 тыс. сомов.

Фонд развития СФ КР

Положение «Об образовании и исполнении Фонда развития Социального фонда КР» утверждено постановлением Правления СФ КР от 28.03.2006 года № 38. Источниками образования Фонда развития являются:

- суммы пени и штрафов, взысканные с плательщиков страховых взносов за нарушение порядка и сроков начисления и уплаты страховых взносов;
- добровольная финансовая помощь, гранты юридических и физических лиц;
- средства, полученные от реализации основных средств, приобретенных за счет средств Фонда развития.

Средства Фонда развития используются согласно утвержденной смете расходов на следующие цели:

- развитие и укрепление материально-технической базы СФ КР и его региональных органов;
- единовременные премии и выплаты стимулирующего характера работникам СФ КР;
- выдача займов работникам СФ КР;
- организация и проведение учебы, семинаров, конференций по повышению квалификации и переподготовке работников Социального фонда и т.д.

За 2020 год на специальный счет Фонда развития Центрального аппарата СФ КР поступило 34,5 млн. сомов (50%-е отчисления региональными управлениями СФ КР от поступивших пени и штрафных санкций). Смета расходов Фонда развития утверждена в сумме 28,0 млн. сомов. Кассовые и фактические расходы составили 22,9 млн. сомов, в том числе на питание – 6,7 млн. сомов, различные премии 6,1 млн. сомов, компенсация за проезд 1,7 млн. сомов и т.д.

Обнаружение 22

Средства Фонда развития СФ КР используются в основном на поощрения, материальную помощь и различные доплаты, надбавки к заработной плате, на различные социальные выплаты.

При этом на укрепление материально-технической базы СФ КР средства не направлялись. Так, ряд районных управлений СФ КР размещены в постройках, нуждающихся в капитальном ремонте или в арендуемых помещениях, где годовая арендная плата, выплачиваемая за счет административно-управленческих расходов, составила 3,7 млн. сомов.

Вывод

В аудируемом периоде СФ КР средства Фонда развития направлялись в основном на поощрения, материальную помощь и различные доплаты, надбавки к заработной плате, на различные социальные выплаты. При этом на развитие и укрепление материально-технической базы СФ КР и его региональных органов средства Фонда развития не выделялись.

Рекомендация

Определить приоритетные направления использования средств Фонда развития СФ КР, с учетом которых определить нормативы расходов для формирования сметы расходов Фонда развития СФ КР.

Обнаружение 23

Утвержденной сметой расходы на приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей было предусмотрено 6 210,0 тыс.сомов, кассовые расходы составили 1 206,7 тыс.сомов, фактические – 1 205,3 тыс.сомов.

Фактические расходы произведены на:

- оказание материальной помощи пенсионерам и сотрудникам – 544,0 тыс.сомов;
- выплату единовременного пособия семье работника в случае его смерти в размере 10 должностных окладов самого работника – 306,0 тыс.сомов;
- расходы на минеральную воду – 226,3 тыс.сомов;
- представительские расходы – 75,1 тыс.сомов;
- оплату услуг за охрану недвижимого имущества – 40,4 тыс.сомов;
- покупку волейбольных мячей – 10,0 тыс.сомов;
- прочие расходы (комиссия банка и т.д.) – 3,6 тыс.сомов.

Выплата единовременного пособия сотрудникам в размере 306,0 тыс.сомов являются необоснованными расходами данной статьи.

В Ыссык-Атинском РУСФ по смете расходов Фонда развития по статье «Прочие приобретения и услуги» кассовые расходы произведены на 211,4 тыс.сомов, что больше утвержденной сметы расходов на 19,6 тыс.сомов.

Выводы

За счет Фонда развития по статье «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей» произведены необоснованные расходы на выплату единовременного пособия сотрудникам Социального фонда в размере 306,0 тыс.сомов.

В Ыссык-Атинском РУСФ по смете расходов Фонда развития кассовые расходы по статье «Прочие приобретения и услуги» произведены больше утвержденной сметы расходов на 19,6 тыс.сомов.

Рекомендация

Расходы Фонда развития СФ КР в разрезе статей производить строго по целевому назначению.

Обнаружение 24

С 2015 года выдано ссуды работникам СФ КР на 46,3 млн.сомов, погашено 22,4 млн.сомов, в том числе в 2020 году 7,8 млн.сомов. На 01.01.2021 года остаток непогашенной ссуды составляет 23,8 млн.сомов.

В 2020 году на основании протокола заседания комиссии по выдаче займов работникам СФ КР от 8 сентября 2020 года №2 и приказа СФ КР от 11 сентября 2020 года №248-п выделены средства в сумме 5 350,0 тыс.сомов.

При этом не соблюдаются требования Положения «О порядке выдачи займов работникам Социального фонда Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правления СФ КР от 14.09.2016 года №100, в части истребования документов, подтверждающих необходимость приобретения жилья, улучшения жилищных условий и т.д.

Лицами, получившими ссуду, не предоставляются документы, подтверждающие целевое использование займа (копии договоров, чеков,

квитанций и т.д.).

Вывод

Ссуды сотрудникам СФ КР выдаются без тщательного изучения материального положения работника. На предоставленную ссуду в бухгалтерию СФ КР не сдаются документы, подтверждающие целевое использование займа.

Рекомендация

Упорядочить выдачу ссуды из Фонда развития СФ КР, выдавать ссуды при наличии всех необходимых документов. Обеспечить своевременное предоставление сотрудниками-заемщиками документов, подтверждающих целевое использование выданной ссуды.

Обнаружение 25

Согласно Порядку использования Фонда развития СФ КР председатель СФ КР имеет право изымать средства фонда развития регионального органа с целью создания необходимых условий для нормальной деятельности других региональных органов.

В соответствии с вышеуказанным Порядком приказом СФ КР от 23.07.2020 года №194-п в отсутствие конкретного плана мероприятий, направленного на улучшение деятельности того или иного регионального органа, СФ КР поручено произвести возврат неиспользованных денежных средств фонда развития региональными органами на счет фонда развития Центрального аппарата СФ КР. Таким образом были взысканы остатки неиспользованных денежных средств фонда развития 6 региональных органов в общей сумме 10,0 млн.сомов.

Вывод

В отсутствие конкретного плана мероприятий, направленного на улучшение деятельности того или иного регионального органа СФ КР, взысканы остатки неиспользованных денежных средств фонда развития 6 региональных органов, в общей сумме 10,0 млн.сомов.

Рекомендация

В связи с отсутствием плана мероприятий по улучшению деятельности того или иного регионального органа, необоснованно изъятые средства Фонда развития региональных управлений в сумме 10,0 млн.сомов вернуть региональным управлениям.

Аудит государственных закупок

Уточненный план закупок на 2020 год утвержден на сумму 42,4 млн.сомов. Центральным аппаратом СФ КР было проведено 39 конкурсных торгов на сумму 32,0 млн.сомов, из них:

за счет средств АУР – 37 тендеров на сумму 21,9 млн.сомов,

за счет средств ФР – 1 тендер на сумму 0,2 млн.сомов,

за счет бюджета ПФ – 1 тендер на сумму 9,9 млн.сомов.

Из 39 проведенных конкурсных торгов 28 проведены упрощенным методом, 10 - методом прямого заключения договоров и 1 - одноэтапным

методом.

Обнаружение 26

Согласно пункту 331 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года №137, сумма авансовых платежей (предоплата) не должна превышать 10 процентов от общей суммы договора. Выплаты авансов (предоплата) по договорам на предоставление товаров, работ и услуг производится по предоставлению банковских гарантий, а оплата сумм последующих выплат по предоставлению актов выполненных работ и счетов-фактур.

Однако, в договорах, заключенных СФ КР с поставщиками товаров и услуг предусмотрены и перечислены авансовые платежи в размере 50% от суммы договора в отсутствие банковской гарантии при закупках:

- 25 компьютерных принтеров - ИП А.В. Едутову 606,2 тыс.сомов,
- канцелярских товаров - ИП Орозакуновой Л.Н. 466,6 тыс.сомов,
- услуг по внесению изменений в ИСУ СФ КР - ОсОО «Акфорта» 4 469,4 тыс.сомов,
- расходных материалов оргтехники - ИП А.В. Едутов 1416,1 тыс.сомов.

При этом в актах приема-передачи не указаны технические параметры, которые являлись основным требованием конкурсных торгов, принятых от ИП А.В. Едутова_принтеров, ИП Орозакуновой Л.Н. канцтоваров. Кроме этого в акте приема-передачи канцтоваров от ИП Орозакуновой Л.Н. не указана сумма поставки.

Таким образом только по 4-м договорам предоплата составила 6 958,3 тыс.сомов в отсутствие банковской гарантии, что не исключает коррупционные риски и риски потерь средств бюджета СФ КР.

В Ала-Букинском РУСФ при проведении конкурса на закупку конторского оборудования неправильно определен победитель конкурса, предложивший цену больше на 1,1 тыс. сомов.

В нарушение условий конкурсной документации Ысык-Атинское РУСФ перечислило ОсОО «Денник Ли» авансом 415,8 тыс.сомов.

Выводы

В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года №137 в договорах, заключенных СФ КР с поставщиками товаров и услуг предусмотрены и перечислены авансовые платежи в размере 50% от суммы договора в отсутствие банковской гарантии при закупках только по 4 договорам в общей сумме 6958,3 тыс.сомов.

Допускаются недостатки при проведении закупок районными управлениями СФ КР.

Рекомендации

При заключении договоров с поставщиками товаров и услуг соблюдать требования пункта 313 «Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25.12.2018 года №137, в части размера авансовых платежей и предоставления поставщиком (подрядчиком) банковской гарантии на сумму авансового платежа.

Установить контроль над проведением государственных закупок районными/городскими управлениями СФ КР в строгом соответствии с законом КР «О государственных закупках».

Прием зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов

Правительство Кыргызской Республики своими постановлениями о мерах по выполнению бюджета Социального фонда Кыргызской Республики (от 06.03.2003 года №109, 05.03.2004 года №129, 03.03.2005 года №115, 06.05.2006 года №327, 10.09.2007 года №403) разрешило ежегодно производить прием зерна пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов по ценам, определяемым Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по антимонопольной политике.

Этими же постановлениями было разрешено проводить взаимозачеты с организациями, предоставляющими услуги (работы) страховым фондам, путем целевого проведения денежных средств через расчетные счета в банковских учреждениях в счет страховых взносов плательщиков.

Постановлением Правления СФ КР от 02.05.2003 года №41 утверждена «Процедура приема и учета зерна продовольственной пшеницы от плательщиков-производителей сельскохозяйственной продукции в счет страховых взносов по государственному социальному страхованию», (прекратило действие в соответствии со статьей 36 Закона КР от 20 июля 2009 года №241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»).

В соответствии с указанной Процедурой районные управления СФ КР несут ответственность:

- за полноту, достоверность и правильность документов (копий), отражающих технико-экономические мощности всех мелькомбинатов (мельниц) района, города;

- за полноту, достоверность и правильность составления Договора "О приеме, хранении и переработке зерна пшеницы".

Основанием для уменьшения задолженности по страховым взносам производителя сельскохозяйственной продукции является выписка из Протокола взаимозачета.

На основании указанных постановлений Правительства КР в 2004-2008 годы производилось погашение задолженностей страховых взносов сельских товаропроизводителей путем приемки зерна пшеницы по ценам,

определяемым Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по антимонопольной политике.

Обнаружение 27

Районные и городские управления СФ КР принимая зерно пшеницы от сельских товаропроизводителей в счет оплаты страховых взносов не заключили Договора с мелькомбинатом для дальнейшей его переработки в муку и не сдавали зерна пшеницы в мелькомбинат, как это было предусмотрено Процедурой, а отпускали зерно частным физическим и юридическим лицам под реализацию и на освежение.

При заключении с мелькомбинатом Договора «О приеме, хранении и переработке зерна пшеницы» районное отделение СФ КР от переработки зерна продовольственной пшеницы не ниже 3-го класса имело бы муку по сортам, зерно отходы и отрубей для дальнейшей реализации и выручку, для сдачи в банк и зачисления на соответствующий счет СФ КР, что соответственно не было сделано управлениями Социального фонда КР.

На 01.01.2021 года сумма потерь, допущенных СФ КР от передачи и реализации пшеницы составила **55,1 млн.сомов**, из них стоимость пшеницы 51,4 млн.сомов и пени за несвоевременный возврат пшеницы и выручки от реализации пшеницы 3,7 млн.сомов.

Вывод

На 01.01.2021 года сумма потерь, допущенных СФ КР от передачи и реализации пшеницы составила **55,1 млн.сомов**, из них стоимость пшеницы 51,4 млн.сомов и пени за несвоевременный возврат пшеницы и выручки от реализации пшеницы 3,7 млн.сомов.

Рекомендация

Провести работу с судебными и правоохранительными органами по взысканию и восстановлению с виновных лиц стоимости отпущенного и переданного зерна пшеницы.

Обнаружение 28

В Аламудунском РУСФ установлено завышение начисления пенсии в связи с неправильным установлением стажа работы Курбановой Д. на 1129,04 сомов (удержано в ходе аудита распоряжением РУСФ).

При отсутствии заявления и подтверждающих документов о том, что Абуталипов Т.А. является сыном умершей пенсионерки Мейманкуловой С.М. по решению Ноокенского РУСФ без номера и без даты выплачено пособие на погребение в сумме 17,8 тыс. сомов.

В Кара-Кульджинском РУСФ на счете покойного пенсионера Акматалиева А. в РСК Банке с января 2020 года числится остаток переплаченных пенсионных средств в сумме 117,7 тыс. сомов, из которого 9,5 тыс. сомов подлежит к выплате наследнику и 108,2 тыс. сомов подлежит к возврату на счет СФ КР.

Выводы

Установлено завышение начисления пенсии в Аламудунском РУСФ в связи с неправильным установлением стажа работы Курбановой Д. на 1129,04

сомов (удержано в ходе аудита распоряжением РУСФ);

При отсутствии подтверждающих документов в Ноокенском РУСФ выплачено пособие на погребение в сумме 17,8 тыс.сомов;

В РСК Банке на счете покойного пенсионера Акматалиева А. с января 2020 года числится остаток переплаченных пенсионных средств в сумме 117,7 тыс. сомов, из которого 9,5 тыс. сомов подлежит к выплате наследнику и 108,2 тыс. сомов подлежит к возврату на счет СФ КР.

Рекомендации

При выплате пособия на погребение руководствоваться Законом КР «О государственном пенсионном социальном страховании».

Обеспечить возврат остатка переплаченных пенсионных средств в сумме 108,2 тыс.сомов на счет СФ КР.

Аудит проведен под руководством аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики М.К. Арзыбаева, главным государственным инспектором А.С. Токторовой, государственным инспектором Ж.Садыковым.

Аудитор



М.К. Арзыбаев

Приложение 1

Расходы, финансируемые за счет средств республиканского бюджета
(ТЫС.СОМОВ)

Расходы	2019	2020			Отклонение	
	Факт	Утвержден. бюджет	Уточнен. бюджет	факт	уточнен. к утв. бюджету	факта 2020 г. от факта 2019 г.
Пособия по социальному обеспечению						
Пенсии по социальному страхованию населения (базовая часть пенсии)	12 539 55,2	13 255 333,6	13 520 624,4	13 245 741,33	265 290,8	706 486,1
Льготные пенсии за работу в условиях высокогорья	1 297 730,8	1 295 734,2	1 332 221,3	1 291 602,55	36 487,1	-6 128,3
Пенсии военнослужащим	2 640 542,1	3 050 264,0	3 311 200,0	3 223 087,59	260 936,0	582 545,5
Пенсии многодетным матерям и матерям инвалидов с детства	1 393 948,7	1 402 869,6	1 318 891,8	1 323 296,98	-83 977,8	-70 651,7
Льготные пенсии за работу в отдаленных и труднодоступных районах	244 972,7	234 985,5	269 843,1	271 742,32	34 857,6	26 769,6
Государственное обязательное страхование военнослужащих						
Государственное обязательное личное страхование военнослужащих на случай гибели, получения инвалидности	30 548,6	24 000,0	36 000,0	37 873,4	12 000,0	7 324,8
Выплаты по социальному страхованию населения						
Компенсационные выплаты к пенсиям за электроэнергию	1 896 144,1	1 915 837,9	1 910 982,5	1 916 385,68	-4 855,4	20 241,6
Компенсация участникам и инвалидам ЧАЭС	38 610,2	34 229,5	37 895,5	33 392,44	3 666,0	-5 217,8
Компенсация летному составу (пост ПКР №240 от 26.05.2008г)	7 619,8	8 612,7	6 920,7	6 267,05	-1 692,0	-1 352,8
Надбавки по социальному страхованию населения						
Надбавки к пенсиям инвалидов						0,0
Надбавки к пенсиям за особые заслуги	788 203,8	786 113,1	792 128,1	760 971,03	6 015,0	-27 232,8
Итого:	20 877 76,0	22 007 80,1	22 536 707,4	22 110 360,3	528 727,3	1 232 784,3

Расходы Социального фонда КР

(тыс. сомов)

код		Утвержд. 2020 год	Уточнен. 2020 год	Отклонен. гр.4-гр.3	Факт 2020 года	Отклонен. Гр.6-гр.4
1	2	3	4	5	6	7
	Итого операционные расходы	57 069 965,80	57 379 240,10	309 274,30	56 608 397,90	-770 842,20
2111	Заработная плата	617 587,40	617 587,40	0,00	603868,9	-13 718,50
2121	Взносы в Социальный фонд	106 533,80	106 533,80	0,00	98050,5	-8 483,30
2211	Расходы на служебные поездки	20 021,00	20 021,00	0,00	6346,3	-13 674,70
2212	Услуги связи	8 794,00	8 794,00	0,00	8525,7	-268,30
2213	Арендная плата	3 745,90	3 745,90	0,00	3745,9	0,00
2214	Транспортные услуги	11 594,00	11 594,00	0,00	9929,4	-1 664,60
2215	Приобретение прочих товаров	39 000,00	39 000,00	0,00	25070,6	-13 929,40
2221	Расходы на текущий ремонт	5 100,00	5 100,00	0,00	1739,2	-3 360,80
2222	Приобретение предметов	15 000,00	15 000,00	0,00	14093,5	-906,50
2224	Приобретение угля и др. топлива	2 000,00	2 000,00	0,00	1857,7	-142,30
2225	Приобретение услуг охраны	2 402,50	2 402,50	0,00	2399,1	-3,40
2226	Расходы на оплату услуг банков	14 967,40	14 000,50	-966,90	10969,4	-3 031,10
2227	Расходы по оплате услуг по выплате пенсий и пособий	294 596,30	342 368,50	47 772,20	339027,2	-3 341,30
2231	Коммунальные услуги	9 173,80	9 173,80	0,00	8352,1	-821,70
2621	Текущие гранты междунар.орг.	4 885,50	4 885,50	0,00	4558,9	-326,60
2631	Текущие гранты другим единицам	4 752 468,30	4 400 741,10	-351 727,20	4 374 012,70	-26 728,40
2711	Пособия по социальному обесп.	51 076 095,90	51 715 292,10	639 196,20	51039932	-675 360,10
2824	Резервные фонды	40000	5000	-35 000,00	1425	-3 575,00
2828	Фонд развития Соцфонда	46000	56000	10 000,00	54493,8	-1 506,20
	Итого нефинансовые активы	35000	35000	0	27544,1	-7 455,90
3111	Здания и сооружения	25000	25000	0,00	19174,2	-5 825,80
3112	Машины и оборудование	10000	10000	0,00	8369,9	-1 630,10
	Итого расходов:	57 104 965,80	57 414 240,10	309 274,30	56 635 942,00	-778 298,10

Распределение средств социального страхования по фондам

(млн.сомов)

	2019 г.		2020 год		Отклонения	
	Утвержденный бюджет	Исполнение	Уточненный бюджет	Исполнение	испол.2020г. к уточ.2020.	испол. 2020 г к исполн. 2019 г.
Расходы	53 095,6	53 506,3	57 414,2	56 635,9	-778,3	3 129,6
Пенсионный фонд	48 748,7	49 131,7	53 013,5	52 261,9	-751,6	3 130,3
Государственный накопительный пенсионный фонд	1 668,4	1 767,5	1 724,9	1 814,2	89,3	46,7
Фонд ОМС	2 388,3	2 320,0	2 377,7	2 361,5	-16,2	41,5
Фонд оздоровления трудящихся	290,2	287,1	298,1	198,3	-99,8	-88,8

Структура расходов Пенсионного фонда

(тыс.сомов)

Расходы Пенсионного фонда	2019 г. исполн.	2020 г. утвержд.	2020 г. уточн.	2020 г. исполн.	Утвер-уточ. 2020 г. к исполн. 2020 г.	исполн. 2020 г. к исполн. 2019 г.
Пенсии с учетом компенсаций за эл/энергию	44 867 525,30	47 633 371,90	47 999 632,10	47 323 083,90	-676 548,20	2 455 558,60
Расходы по доставке	316434,5	294596,3	342368,5	339027,2	-3 341,30	22 592,70
Расходы на банковское обслуживание	12435,9	14967,4	14000,5	10969,4	-3 031,10	-1 466,50
Пенсии и страхование военнослужащих	2 670 243,20	3 074 264,00	3 347 200,00	3 260 211,80	-86 988,20	589 968,60
Пособия на погребение	365617,1	368460	368460	456636,339	88 176,34	91 019,29
Административные расходы	849430	875952,4	875952,4	811523	-64 429,40	-37 907,00
Резервный фонд	5848	40000	5000	1425	-3 575,00	-4 423,00
Фонд развития	39571,7	46000	56000	54493,8	-1 506,20	14 922,10
Оплата членских взносов	4559,1	4885,5	4885,5	4558,9	-326,60	-0,20
Всего:	49 131 664,75	52 352 497,50	53 013 499,00	52 261 929,34	-751 569,66	3 130 264,59

Приложение 2

Средства государственного накопительного пенсионного фонда СФ КР

	2019 год факт	2020 год бюджет	2020 год уточненный	2020 год факт	Откл. +/-
Средства пенсионных накоплений на начало года	17 043 121,7	19 470 095,5	20 707 449,6	20 707 449,6	0,0
Доходы	3 947 235,8	4 256 003,7	4 114 944,1	4 205 491,8	90 547,7
Страховые взносы в Социальный фонд	1 767 478,8	1 867 297,5	1 724 944,1	1 814 211,1	89 267,0
Страховые взносы в Государственный накопительный пенсионный фонд	1 762 590,1	1 861 651,0	1 720 808,0	1 810 966,0	90 158,0
Страховые взносы по полисам Государственному накопительному пенсионному фонду	4 888,7	5 646,5	4 136,1	3 245,1	-891,0
Прочие доходы	14,9	0,0	0,0	1,7	1,7
Прочие доходы Государственного накопительного пенсионного фонда	14,9	0,0	0,0	1,7	1,7
Проценты	2 179 742,1	2 388 706,2	2 390 000,0	2 391 279,0	1 279,0
Проценты, начисленные на остатки денежных средств Социального фонда и ГНПФ на счетах в коммерческих банках	10 544,1	9 585,5	8 000,0	11 429,7	3 429,7
Проценты, начисленные по размещению средств пенсионных накоплений в депозиты, государственные ценные бумаги, облигации кыргызских эмитентов, в ипотечные ценные бумаги	2 169 198,0	2 379 120,7	2 382 000,0	2 379 849,3	-2 150,7
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Поступление средств пенсионных накоплений в Государственный накопительный пенсионный фонд от управляющих компаний	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расходы	282 907,9	1 306 538,4	359 571,8	256 683,6	-102 888,2
Итого операционные расходы	282 907,9	1 305 738,4	359 571,8	256 683,6	-102 888,2
Заработная плата	5 760,5	7 319,9	7 319,9	6 856,2	-463,7
Взносы в Социальный фонд	993,7	1 262,7	1 262,7	996,2	-266,5
Расходы на служебные поездки	209,0	700,0	700,0	21,6	-678,4
Услуги связи	269,6	700,0	700,0	322,1	-377,9
Арендная плата	0,0	0,0	342,9	331,9	-11,0
Транспортные услуги	182,3	300,0	300,0	151,5	-148,5
Приобретение прочих товаров и услуг	130,7	1 590,0	1 000,0	70,1	-929,9
Расходы на текущий ремонт имущества	628,3	150,0	20,0	0,0	-20,0
Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	201,2	300,0	300,0	259,5	-40,5
Приобретение услуг охраны	79,4	78,0	22,0	21,1	-0,9
Расходы на оплату услуг банков	745,7	1 150,3	857,4	609,5	-247,9
Расходы по оплате услуг по выплата пенсий и пособий	779,3	2 400,0	1 200,0	609,7	-590,3
Коммунальные услуги	118,7	200,0	50,0	48,4	-1,6
Пособия по социальному обеспечению	253 660,4	400 000,0	300 000,0	223 011,8	-76 988,2
Другие неклассифицированные расходы	9 743,8	30 000,0	30 000,0	12 091,9	-17 908,1
Передача средств пенсионных накоплений	9 405,3	853 495,7	15 000,0	11 282,1	-3 717,9
Расходы по инвестированию средств пенсионных накоплений	0,0	6 091,8	496,9	0,0	-496,9
Итого нефинансовые активы	0,0	800,0	0,0	0,0	0,0
Машины и оборудование	0,0	800,0	0,0	0,0	0,0
Средства пенсионных накоплений на конец года	20 707 449,6	22 419 560,8	24 462 821,9	24 656 257,8	193 435,9

Административные расходы СФ КР

(тыс.сомов)

Статьи расходов	Утв.бюджет на 2020 год	Уточн.бюджет на 2020 год	Откл. гр.3-гр.2	Факт. 2020 г.	Откл. гр.4-гр.3
1	2	3	4	5	6
Заработная плата	617587,4	617587,4	0	603868,9	-13718,5
Взносы в Социальный фонд	106533,8	106533,8	0	98050,5	-8483,3
Расходы на служебные поездки	20021,0	20021,0	0	6346,3	-13674,7
Услуги связи	8794,0	8794,0	0	8525,6	-268,4
Арендная плата	3745,9	3745,9	0	3745,9	0
Транспортные расходы	11594,0	11592,8	-1,2	9929,4	-1663,4
Приобретение прочих товаров и услуг	39000,0	39000,0	0	25041,9	-13958,1
Расходы на текущий ремонт имущества	5100,0	5100,0	0	1739,2	-3360,8
Приобретение предметов и материалов для других хозяйственных целей	15000,0	15000,0	0	14093,4	-906,6
Приобретение угля и других видов топлива	2000,0	2000,0	0	1857,7	-142,3
Приобретение услуг охраны	2402,5	2402,5	0	2399,1	-3,4
Коммунальные услуги	9173,8	9173,8	0	8352,1	-821,7
Здания и сооружения	25000,0	25000,0	0	19174,2	-5825,8
Машины и оборудование	10000,0	10000,0	0	8369,9	-1630,1
Итого:	875952,4	875951,2	-1,2	811523,0	-64428,2

Бюджет Центрального аппарата СФ КР

(тыс. сомов)

Наименование статей расходов	Утверж. на 2020 год	Уточн. на 2020 год	Откл. Гр.5-гр.4	Открыт. кредит.	Кассов. расходы	Фактич. Расходы
1	4	5	6	7	8	9
Заработная плата	99960,3	99960,3	0	98398,8	98398,8	98412,1
Взносы в Соцфонд	15052,8	15052,8	0	14927,9	14927,9	14927,9
Расходы на служебные поездки	8019,3	8019,3	0	2157,8	2149,7	2149,7
Услуги связи	6295,4	6295,4	0	6143,0	6143,0	6082,3
Транспортные услуги	1836,2	1836,2	0	1556,8	1556,8	11743,5
Приобретение прочих услуг	30704,4	30704,4	0	17853,7	17853,7	17273,7
Расходы на текущий ремонт	3757,5	3757,5	0	397,1	397,1	397,1
Приобретение предметов	5809,1	5809,1	0	5306,3	5306,3	5911,6
Приобретение угля	74,4	74,4	0	0	0	0
Приобретение услуг охраны	1818,5	1818,5	0	1816,2	1816,2	1816,2
Коммунальные услуги	1399,1	1399,1	0	1255,1	1255,1	1249,5
Здания и сооружения	5651,2	5651,2	0	0	0	0
Машины и оборудование	7709,4	7709,4	0	6139,6	6139,6	4154,4
Всего:	188087,6	188087,6	0	155952,3	155944,2	157870,3