

Отчет
об аудите соответствия исполнения республиканского бюджета
Кыргызской Республики за 2022 год

Основание для проведения аудита: Статья 108 Конституции Кыргызской Республики, статья 72 Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики, планы аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год.

Объекты аудита: Министерство финансов Кыргызской Республики и его подведомственные подразделения: центральный аппарат, Центральное Казначейство, Финансово-кредитный фонд Кыргызской Республики при Министерстве финансов Кыргызской Республики; Государственная налоговая служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики; Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Период аудита: 2022 год.

Цель аудита: Оценка исполнения республиканского бюджета за 2022 год, внебюджетных и средств специального счета, управления государственными активами и пассивами.

Предмет аудита:

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики,
- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.09.2021 года № 169 «Об основных направлениях фискальной политики Кыргызской Республики на 2022-2024 годы»;
- Закон КР «О республиканском бюджете на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»;
- Указы и Распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и поручения Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства/Кабинета Министров Кыргызской Республики, другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие бюджетный процесс и деятельность Министерства финансов Кыргызской Республики.

Срок проведения аудита: с 20.03.2023 года по 15.08.2023 года.

Обязанности ответственной стороны

Руководство Министерства финансов Кыргызской Республики несет ответственность за соблюдение законодательства при управлении государственными средствами, осуществление полномочий, делегированных органу, а также за предмет настоящего аудита.

Обязанность аудитора

Обязанность аудитора заключается в том, чтобы самостоятельно прийти к выводам относительно соответствия деятельности Министерства финансов Кыргызской Республики требованиям законодательства (критериям аудита) на основе проведенного аудита.

Стандарты аудита, примененные при выполнении работы

Мероприятие проведено в соответствии с руководящими указаниями для аудита соответствия, в частности, ISSAI 400 и ISSAI 1400 (пересмотренных в 2015 г.), а также согласно Руководству по аудиту соответствия, утвержденному постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 19.12.2018 года № 01-26/123.

Соответствие этическим требованиям

Международные стандарты аудита требуют соблюдения этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить обоснованную уверенность в том, что предмет аудита во всех его существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам.

Краткое описание выполненной работы

Аудит проведен согласно предоставленным документам Министерства финансов Кыргызской Республики.

Аудитом изучены нормативные правовые документы, касающиеся бюджетной сферы, внутренние нормативные документы, финансовая отчетность.

Аудит включает в себя выполнение процедур для получения достаточных и надлежащих доказательств, подтверждающих выводы. Аудит полагает, что собранные аудиторские доказательства являются достаточными и надлежащими для того, чтобы обеспечить основание для выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем отчете.

Исполнение предписаний и рекомендаций по результатам предыдущих аудитов Счетной палаты Кыргызской Республики

Обнаружение:

Согласно письму Счетной палаты Кыргызской Республики № 01-3/687 от 30.05.2023 года, рекомендация Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам предыдущего аудита исполнения республиканского бюджета за 2021 год исполнена не в полном объеме.

Из 74 пунктов исполнен 61 пункт, частично исполнены 6 пунктов: пункты 1, 5, 9, 35, 58, 63; не исполнены 7 пунктов: 7, 14, 15, 23, 24, 34, 55.

Из суммы, подлежащей к восстановлению 91 631,50 тыс. сомов, восстановлено 70 912,30 тыс. сомов. Остаток суммы, подлежащей к восстановлению, составляет 20 719,20 тыс. сомов.

Вывод:

Рекомендация Счетной палаты Кыргызской Республики по результатам аудита исполнения республиканского бюджета за 2021 год исполнена не в полном объеме.

Из 74 пунктов исполнен 61 пункт, частично исполнены 6 пунктов: пункты 1, 5, 9, 35, 58, 63; не исполнены 7 пунктов: 7, 14, 15, 23, 24, 34, 55.

Из суммы, подлежащей к восстановлению 91 631,50 тыс. сомов, восстановлено 70 912,30 тыс. сомов. Остаток суммы, подлежащей к восстановлению, составляет 20 719,20 тыс. сомов.

Рекомендация:

Министерству финансов Кыргызской Республики обеспечить полное и своевременное исполнение рекомендаций Счетной палаты Кыргызской Республики, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Аудит формирования и исполнения республиканского бюджета за 2022 год

Параметры республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2022 год были утверждены 22 декабря 2021 года Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» по доходам в сумме 282 112,9 млн. сомов и расходам – 291 234,6 млн. сомов и установлен предельный размер дефицита республиканского бюджета на сумму 9 121,7 млн. сомов.

Анализ формирования республиканского бюджета показал наличие определенных как системных, так и субъективных несоответствий и упущений принятым законодательным актам.

Несмотря на политическую нестабильность в мире, темп роста национальной экономики показал положительную динамику в течение всего 2022 года, которая, по предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, сложилась в 107,0 %, с другой стороны происходило расширение бюджетных расходов в сферах социальной защиты, экономических вопросов, общественного порядка и безопасности, что привело к значительному увеличению дисбаланса государственного бюджета, выразившегося наличием огромных размеров дефицита бюджета.

Так, фактический дефицит государственного бюджета в 2022 году составил 1,1 процента к ВВП (10 400,7 млн. сомов) против 1 763,6 млн. сомов - 0,2 процента в 2021 году.

Несмотря на то, что имеются определенные достижения в разработке и принятии в законодательном порядке мероприятий среднесрочного прогнозирования бюджета с 2008 года, они не оказывают значительного воздействия на разработку налогово-бюджетной политики и принятие решений по бюджету.

В настоящее время, практика формирования бюджета государственных органов базируется на установлении Министерством финансов Кыргызской Республики контрольных цифр. Бюджет учреждений формируется не по потребностям, а по объемам средств, предусматриваемым Министерством финансов Кыргызской Республики, что изначально закладывает основу внесения многократных изменений в бюджетный процесс.

Анализ показывает, что Министерство финансов Кыргызской Республики в большинстве случаев выполняет исключительно функции распределения ресурсов, с ослаблением функций по контролю за эффективностью их использования. Программный подход, продекларированный, и формально исполняющийся министерствами и ведомствами не имеет практической ценности.

Оценка эффективности расходов и обязательств республиканского бюджета пока не основывается на четких критериях определения рациональности и результативности затрат государственных средств, поскольку не создана единая система бюджетного планирования, базирующаяся на утвержденных стандартах финансирования бюджетного учреждения.

Кроме того, структура расходов республиканского бюджета свидетельствует о преимущественно затратном характере бюджетных расходов. Что привело к значительным изменениям в утвержденный бюджет республики.

В соответствии с частью 4 статьи 115 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики в нормативный правовой акт о бюджете в течение бюджетного года могут вноситься изменения не более двух раз: первое - до 1 июня, второе – до 1 ноября текущего бюджетного года. Однако, закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» принят только 31 декабря 2022 года № 130 или позже установленного срока на 61 календарных дня, или под произведенные фактические расходы.

Так, Законом Кыргызской Республики от 31.12.2022 года № 130 О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» доходы были уточнены до 273 691,2 млн. сомов (с уменьшением от утвержденного на 8 421,7 млн. сомов), расходы до 304 043,9 млн. сомов (с увеличением от утвержденного на 12 809,3 млн. сомов), следовательно, дефицит бюджета был уточнен до 30 352,7 млн. сомов (с увеличением от утвержденного на 21 231,0 млн. сомов).

Однако, полное исполнение законодательно установленных бюджетных назначений обеспечено не было.

В целом доходная часть бюджета республиканского бюджета исполнена на 98,8 процента (прогноз – 273 691,2 млн. сомов, факт – 270 427,5 млн. сомов), **в разрезе доходных источников недопоступило более 3 263,8 млн. сомов**, в том числе налоговые доходы – 524,4 млн. сомов (ГНС – (-)1 195,2 млн. сомов, ГТС – (+) 610,8 млн. сомов), трансферты от внешних источников – 483,7 млн. сомов, неналоговые доходы – 2 259,2 млн. сомов, при этом, продажа финансовых активов составила на 3,8 млн. сомов.

Общее исполнение расходной части республиканского бюджета составило 283 477,6 млн. сомов (93,2 процента) при уточненных назначениях 304 043,9 млн. сомов, **или недофинансировано, предусмотренных бюджетом мероприятий на 20 566,3 млн. сомов.**

Отличительной чертой исполнения республиканского бюджета за 2022 год явилось то, что бюджетное финансирование (с учетом специальных средств) в разрезе секторов управления, экономики и социальной сферы отличается почти стопроцентным неисполнением бюджетных параметров и неравномерностью.

При рассмотрении исполнения бюджета по статьям расходов, установлено, что не исполнены плановые показатели по всем показателям сметных назначений. **Недофинансировано предусмотренных бюджетом мероприятий на 20 566,3 млн. сомов, за счет средств специальных счетов недофинансировано сметных назначений на 6 668,5 млн. сомов.**

Таким образом, статьи 1, 3, 4 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 и прогнозе на 2023-2024 годы» частично не исполнены.

Защищенные статьи республиканского бюджета (без учета специальных средств) недоисполнены в целом на 3 100,2 млн. сомов, из них: заработная плата – 1 904,2 млн. сомов (что связано, в основном с Указом Президента КР от 21.12.2022 года № 401 «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.08.2022 года № 266), отчисления в Социальный фонд - 357,2 млн. сомов, приобретение медикаментов – 255,1 млн. сомов, приобретение продуктов питания – 252,4 млн. сомов, пособия по социальному обеспечению, социальной помощи – 39,2 млн. сомов, трансферты в Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики – 292,1 млн. сомов. Следовательно, пункт 1 статьи 6 Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» также не исполнен.

При этом, отмечается о нерациональном и неэффективном планировании расходов бюджета, выразившихся в значительных неисполнениях бюджетных обязательств, чему способствовало необоснованное администрирование статьи 2829 «Накопленные финансовые резервы» на 73 797,3 млн. сомов (приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 21.12.2017 года № 161-п «Об утверждении Бюджетной классификации Кыргызской Республики»), в том числе республиканского бюджета - 70 000,0 млн. сомов и местного бюджета - 3 797,3 млн. сомов. Не соблюдены требования Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики в отношении статьи «Накопленные финансовые резервы». В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» они

утверждены в расходных обязательствах раздела 704 «Экономические расходы».

То есть изначально в закон о республиканском бюджете были заложены «непрозрачные» расходные обязательства в значительных объемах 73,8 млрд. сомов, которые в ходе исполнения бюджета были перераспределены по статьям других расходов как источники дополнительного финансирования.

Параметры исполнения бюджета государственных инвестиций, установленные пунктом 1 статьи 5 указанного закона также не исполнены, и не представлены в отчете Министерства финансов об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год. Или можно констатировать о неполноценности Отчета, представленного Министерством финансов Кыргызской Республики в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Тогда как внутренние источники финансирования государственных инвестиций составили 923,4 млн. сомов, при уточненном в Законе объеме – 1 025,2 млн. сомов, внешние – 32 365,5 млн. сомов при прогнозе 33 698,1 млн. сомов.

При этом отмечается, что в нарушение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о процедурах уполномоченного государственного органа по прогнозированию и исполнению бюджета по ведению учета и отчетности» от 16.08.2017 года № 488 к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2022 год не вложены и не представлены данные по Программе государственных инвестиций. Тогда как в Законе «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» приложением 7 утверждены расходы на Бюджет развития государственных инвестиций на 2022-2024 годы.

В отчете об исполнении бюджета за 2022 год отсутствует информация, предусмотренная статьей 116 Бюджетного кодекса об объективных и субъективных отклонениях по исполнению республиканского бюджета.

Отсутствуют следующие существенные компоненты, стоимостью **72 315,5 млн. сомов:**

-отчет о платежах по обслуживанию государственного долга Кыргызской Республики на 28 170,4 млн. сомов;

-исполнение республиканского бюджета развития стоимостью 44 145,1 млн. сомов;

-ежедневное поступление ресурсов от государств - членов Евразийского экономического союза в доходную часть республиканского бюджета Кыргызской Республики (приложение 27);

-отчет о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин (приложение 28);

-отчет о зачислении и распределении сумм специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (приложение 29).

Дефицит бюджета сложился в сумме 13 050,3 млн. сомов с превышением от первоначально утвержденного на 3 928,6 млн. сомов и ниже уточненного на 17 302,4 млн. сомов. В связи с чем, увеличение дефицита бюджета в процессе уточнения в декабре 2022 года на 21 231,0 млн. сомов, также оценивается результатом нереалистичного прогнозирования.

На покрытие дефицита бюджета использовано 29 856,0 млн. сомов или излишне в сумме 16 805,7 млн. сомов, сформировавшихся в результате применения нецелесообразных источников покрытия дефицита бюджета в виде инструмента «Государственные ценные бумаги» в сумме 14 295,5 млн. сомов (выпуск - 19 820,5 млн. сомов, погашение – 5 525,1 млн. сомов) влекущих в будущем дополнительные расчетные расходы для республиканского бюджета по их обслуживанию до 4 057,5 млн. сомов.

Чистое изменение в запасах денежных средств сложилось в размере 4 459,3 млн. сомов против включенных в утвержденные параметры республиканского бюджета (-) 12 346,6 млн. сомов, что подвергает сомнению отраженный в проекте Отчета дефицит в сумме 13 050,3 млн. сомов.

Результаты исполнения доходной части республиканского бюджета за 2022 год

Общий объем доходов государственного бюджета за январь-декабрь 2022 года составил 300 622,3 млн. сомов или 99,6 % от установленного планового значения. В сравнении с соответствующим периодом предыдущего года общие доходы бюджета выросли на 43,3 % или на 90 795,3 млн. сомов.

Без учета грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов план общих доходов исполнен на 100,3 %. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года объем общих доходов без грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов увеличился на 83 400,2 млн. сомов или на 45,0 %.

Общий объем доходов республиканского бюджета за 2022 год составил 270 423,5 млн. сомов или 98,8 % от плана. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года доходы выросли на 44,3 % или на 82 983,8 млн. сомов.

Объем налоговых доходов за рассматриваемый период составил 228 961,6 млн. сомов или 100,5 % от плана (сумма перевыполнения – 1 228,1 млн. сомов). В сравнении с соответствующим периодом 2021 года налоговые доходы выросли на 77 776,2 млн. сомов или на 51,4 %.

Государственной таможенной службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики обеспечено налогов и платежей в размере 74 310,8 млн. сомов или 100,8 % от плана (сумма перевыполнения – 610,8 млн. сомов). В сравнении с предыдущим годом поступления таможенных платежей выросли на 58,5 % или на 27 422,5 млн. сомов, что связано с ростом объема импорта (по данным Национального

статистического комитета за январь-декабрь 2022 года объем импорта из третьих стран составил 6 534,9 млн. долл. США, увеличившись в сравнении с соответствующим показателем предыдущего года в 2,2 раза).

За отчетный период **Государственной налоговой службой при Министерстве финансов Кыргызской Республики** собрано доходов в сумме 156 339,5 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 100,5 %. По сравнению с соответствующим уровнем предыдущего года доходы, администрируемые налоговой службой, выросли на 47,9 % или на 50 625,5 млн. сомов.

Налоговые доходы, администрируемые налоговой службой, составили 154 650,7 млн. сомов или 100,4 % от плана, в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года выросли на 48,3 % или на 50 353,8 млн. сомов.

Рост налоговых доходов обеспечен за счет роста экономики, а также положительное воздействие оказала работа налоговой службы по улучшению налогового администрирования, анализу и мониторингу всех отраслей экономики. Также свои результаты дают проекты цифровизации налоговых процедур "СМАРТ Салым", в том числе внедрение электронных счетов-фактур, контрольно-кассовых машин, системы «Сводный пост» по учету товаров в рамках ЕАЭС и др.

Неналоговые поступления государственного бюджета за рассматриваемый период составили 52 168,7 млн. сомов или 96,2 % от плана. По отношению к соответствующему уровню предыдущего года сборы выросли на 7 265,4 млн. сомов или на 16,2 %. Значительный рост поступлений наблюдается по дивидендам, начисленным на государственный пакет акций, арендной плате и сборам за разработку и использование ресурсов, поступлениям от оказания платных услуг и прочим неналоговым доходам.

Поступления **официальных трансфертов** составили 19 492,1 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 97,6 %. В сравнении с соответствующим периодом 2021 года поступления увеличились на 5 753,6 млн. сомов.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета за отчетный период составил 203 432,0 млн. сомов или 99,7 % от плана. В сравнении с соответствующим уровнем предыдущего года налоговые доходы выросли на 71 296,5 млн. сомов или на 54,0 %.

(млн. сомов)

	Факт 2021 г.	План 2022 г.	Факт 2022 г.	<i>Откл. от плана (+/-)</i>	<i>% вып. плана</i>	<i>Откл. от факта 2021 года (+/-)</i>	<i>Темп роста к факту 2021 года (%)</i>
Доходы	187 439,7	273 691,2	270 423,5	-3 267,7	98,8	82 983,8	144,3

Доходы ГНС	86 332,7	131 493,8	130 426,2	-1 067,6	99,2	44 093,5	151,1
Налоговые доходы	132 135,5	203 956,4	203 432,0	-524,4	99,7	71 296,5	154,0
Налоговые доходы ГНС	85 247,2	130 256,4	129 121,2	-1 135,2	99,1	43 874,0	151,5
Налоговые доходы ГТС	46 888,3	73 700,0	74 310,8	610,8	100,8	27 422,5	158,5
Полученные официальные трансферты	13 738,5	19 975,8	19 492,1	-483,7	97,6	5 753,6	141,9
Неналоговые доходы	41 565,7	49 758,9	47 499,4	-2 259,6	95,5	5 933,6	114,3

Исполнение расходной части государственного бюджета Кыргызской Республики

По итогам 2022 года совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) государственного бюджета Кыргызской Республики (с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили 311 142,3 млн. сомов при уточненном плане 335 077,7 млн. сомов. По сравнению с прошлым годом совокупные расходы государственного бюджета увеличились на 99 441,6 млн. сомов. По отношению к ВВП совокупные расходы государственного бюджета Кыргызской Республики составили 33,8 %.

Исполнение государственного бюджета по функциональной классификации (млн. сомов)

Наименование разделов	Факт 2021 г.	Уд. вес, %	в% к ВВП	План 2022 г.	Факт 2022 г.	%	Откл. от плана	Уд. вес в % к ВВП	Откл. к 2021 г.
Итого:	211 700,8	100,0	28,6	335 077,7	311 142,3	100,0	- 23 935,3	33,8	99 441,6
Государственные службы общего назначения	64 192,1	30,3	8,7	88 736,5	83 861,8	27,0	- 4 874,7	9,1	19 669,7
Оборона, общественный порядок и безопасность	30 172,2	14,3	4,1	52 785,8	49 553,1	15,9	- 3 232,7	5,4	19 380,9
Экономические вопросы	32 762,5	15,5	4,4	60 497,6	53 912,6	17,3	- 6 585,1	5,9	21 150,1
Охрана окружающей среды	689,0	0,3	0,1	1 449,5	1 188,7	0,4	- 260,9	0,1	499,6
Жилищные и коммунальные услуги	9 672,2	4,6	1,3	17 574,9	15 899,0	5,1	- 1 675,9	1,7	6 226,8
Здравоохранение	8 221,6	3,9	1,1	8 241,6	7 437,6	2,4	- 804,0	0,8	- 784,0
Отдых, культура и религия	4 872,7	2,3	0,7	7 564,9	7 126,6	2,3	- 438,3	0,8	2 253,9
Образование	48 320,5	22,8	6,5	78 987,9	73 175,6	23,5	- 5 812,3	8,0	24 855,1
Социальная защита	12 797,9	6,0	1,7	19 238,9	18 987,3	6,1	- 251,6	2,1	6 189,4

*ВВП за 2021 год - 739 818,5 млн.сомов; *ВВП за 2022 год - 919 444,6 млн.сомов.

Исполнение государственного бюджета Кыргызской Республики по группам расходов за 2021-2022 годы (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ)

(млн. сомов)

Наименование показателей	Группа	Факт 2021г.	План 2022г.	Факт 2022 г.	Откл. к плану (5-4)	Откл. к 2021г. (5-3)	(%) к 2021г.
За счет бюджетных средств		178 711,5	288 769,0	266 594,7	-22 174,3	87 883,2	149,2
Операционные расходы		153 803,9	224 662,9	208 895,4	-15 767,5	55 091,5	135,8
	211	57 821,8	87 241,8	84 978,0	-2 263,8	27 156,2	147,0
2111. Заработная плата		57 821,8	87 241,8	84 978,0	-2 263,8	27 156,2	147,0
	212	7 408,4	11 599,9	11 158,2	-441,8	3 749,8	150,6
2121. Взносы/отчисления на социальные нужды		7 408,4	11 599,9	11 158,2	-441,8	3 749,8	150,6
Использование товаров и услуг	221	15 621,8	22 907,3	18 676,0	-4 231,3	3 054,2	119,6
Приобретение товаров и услуг	222	3 385,2	4 692,3	4 201,7	-490,6	816,5	124,1
Коммунальные услуги	223	2 959,0	3 688,9	3 555,5	-133,5	596,5	120,2
Проценты нерезидентам	241	3 783,2	5 161,7	4 978,6	-183,1	1 195,5	131,6
Проценты резидентам, кроме сектора госуправления	242	4 651,9	5 968,0	5 967,9		1 316,1	128,3
Проценты другим единицам сектора госуправления	243	2,1	0,9	0,9		-1,1	46,1
Субсидии государственного предприятиям	251	5 279,9	5 940,8	5 827,9	-112,9	548,0	110,4
Субсидии частным предприятиям	252	768,9	71,6	41,0	-30,6	-727,9	5,3
Гранты международным организациям	262	570,5	818,1	811,3	-6,9	240,8	142,2
Гранты другим единицам сектора госуправления	263	38 647,5	56 219,5	48 599,0	-7 620,5	9 951,5	125,7
Пособия по социальному обеспечению	271	488,3	188,6	170,2	-18,4	-318,0	34,9
Пособия по социальной помощи населению	272	11 747,1	17 272,4	17 225,1	-47,4	5 477,9	146,6
Различные прочие расходы	282	668,5	2 890,9	2 704,2	-186,8	2 035,6	404,5
Приобретение нефинансовых активов	31	24 907,6	64 106,1	57 699,2	-6 406,9	32 791,7	231,7

Совокупные расходы государственного бюджета Кыргызской Республики за 2022 год (без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили 266 594,7 млн. сомов. Относительно прошлого года совокупные расходы государственного бюджета возросли на 87 883,2 млн. сомов или на 149,2 %.

К объему ВВП совокупные расходы государственного бюджета КР (без учета специальных средств, грантов и кредитов ГИ) составили 28,9 %.

Исполнение республиканского бюджета

По итогам 2022 года совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) республиканского бюджета Кыргызской Республики (с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили 283 477,6 млн. сомов при уточненном плане

304 043,9 млн. сомов или на 93,2 %. По отношению к ВВП совокупные расходы республиканского бюджета Кыргызской Республики составили 30,8 %.

По сравнению с прошлым годом совокупные расходы республиканского бюджета увеличились на 92 492,7 млн. сомов или на 148,4 %, при этом значительный рост произошел по разделам «Государственные службы общего назначения» на 21,1 млрд. сомов, «Образование» на 22,5 млрд. сомов, «Оборона, общественный порядок и безопасность» на 19,4 млрд. сомов, «Экономические вопросы» на 19,3 млрд. сомов. Финансирование раздела «Здравоохранение» не достигло уровня финансирования 2021 года на 795,5 млн. сомов.

Сравнительная таблица по основным разделам расходов республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2021-2022 годы
(с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ)

(млн. сомов)

Наименование разделов	Факт 2021 г.	Уд. вес %	В % к ВВП	План 2022 г.	Факт 2022 г.	% к плану	Откл. от плана	Уд. вес, %	В % к ВВП	Откл. к 2021 г.
Всего:	190 984,9	100,0	25,8	304 043,9	283 477,6	95,3	- 20 566,3	100,0	30,8	92 492,7
Государственные службы общего назначения	62 255,5	32,6	8,4	87 793,0	83 390,3	95,0	- 4 402,7	29,4	9,1	21 134,8
Оборона, общественный порядок и безопасность	30 061,8	15,7	4,1	52 638,6	49 425,4	93,9	- 3 213,2	17,4	5,4	19 363,6
Экономические вопросы	31 742,3	16,6	4,3	57 471,5	51 047,4	88,8	- 6 424,1	18,0	5,6	19 305,1
Охрана окружающей среды	689,0	0,4	0,1	1 449,5	1 188,7	82,0	- 260,9	0,4	0,1	499,6
Жилищные и коммунальные услуги	2 085,2	1,1	0,3	4 925,9	4 859,8	98,7	- 66,1	1,7	0,5	2 774,6
Здравоохранение	7 936,8	4,2	1,1	7 913,7	7 141,4	90,2	- 772,3	2,5	0,8	- 795,5
Отдых, культура и религия	3 532,3	1,8	0,5	5 503,6	5 234,1	95,1	- 269,5	1,8	0,6	1 701,8
Образование	40 713,0	21,3	5,5	68 153,5	63 189,6	92,7	- 4 963,9	22,3	6,9	22 476,6
Социальная защита	11 969,0	6,3	1,6	18 194,7	18 001,0	98,9	- 193,7	6,4	2,0	6 032,0

ВВП за 2021 г. – 739 818,5 млн. сомов* ВВП за 2022 г. – 919 444,6 млн. сомов*

Относительно высокий уровень расходов приходится на разделы «Государственные службы общего назначения» - 83 390,3 млн. сомов или 29,4 %, «Образование» - 63 189,6 млн. сомов (22,3 %), «Экономические вопросы» - 51 047,4 млн. сомов (18,0 %), «Оборона, общественный порядок и безопасность» - 49 425,4 млн. сомов (17,4 %) и на все остальные разделы – 12,9 %.

Исполнение республиканского бюджета КР по группам расходов за 2022 год
(без учета специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ)

(млн сомов)

Наименования показателей	Группа	План 2022г.	Факт 2022г.	% вып.плана	Откл. (+;-)
Совокупные расходы		252 353,1	240 474,8	95,3	-11 878,3
Операционные расходы		199 694,5	192 077,1	96,2	-7 617,5
Оплата труда работников	211	77 060,6	75 156,4	97,5	-1 904,2
2121. Взносы/отчисления на социальные нужды	212	9 973,1	9 615,9	96,4	-357,2

Наименования показателей	Группа	План 2022г.	Факт 2022г.	% вып.плана	Откл. (+;-)
Использование товаров и услуг	221	17 345,7	13 786,6	79,5	-3 559,1
Приобретение товаров и услуг	222	2 337,5	2 157,9	92,3	-179,7
Коммунальные услуги	223	2 746,7	2 689,3	97,9	-57,4
Проценты нерезидентам	241	5 002,6	4 822,3	96,4	-180,2
Проценты резидентам	242	5 968,0	5 967,9	100,0	-0,0
Проценты другим единицам сектора государственного управления	243				
Субсидии государственным предприятиям	251	2 656,8	2 560,7	96,4	-96,1
Субсидии частным предприятиям	252	50,4	23,7	47,0	-26,7
Гранты международным организациям	262	814,9	808,2	99,2	-6,7
Гранты другим единицам сектора государственного управления	263	56 219,5	55 180,6	98,2	-1 038,9
Социальные пособия и выплаты	271	188,6	170,2	90,3	-18,4
Пособия по социальной помощи населению	272	16 613,8	16 592,9	99,9	-20,9
Различные прочие расходы	282	2 716,2	2 544,2	93,7	-172,0
Приобретение нефинансовых активов	31	52 658,6	48 397,8	91,9	-4 260,8

Совокупные расходы республиканского бюджета по экономической классификации не до исполнены по всем статьям расходов на 11 878,3 млн. сомов, при этом, исполнение составило по статьям: «Заработная плата» - 97,5 % (75 156,4 млн. сомов), «Взносы в Социальный фонд» - 96,4 % (9 615,9 млн. сомов), «Проценты резидентам, кроме сектора госуправления» - 100,0 % (5 967,9 млн. сомов), «Пособия по социальной помощи населению» - 99,9 % (16 592,9 млн. сомов), «Гранты другим единицам сектора государственного управления» - 98,2 % (55 180,6 млн. сомов).

Высокий уровень расходов приходится на расходы по заработной плате – 31,2 % от общих расходов, «Гранты другим единицам сектора государственного управления» – 22,9 %, приобретение нефинансовых активов – 20,1 %) пособия по социальной помощи – 6,9 % и на остальные расходы – 18,9 %.

Анализ макроэкономической ситуации

По данным Национального статистического комитета в 2022 году наблюдается прирост ВВП - 6,3 % до 971,0 млрд. сомов, масштабов ненаблюдаемой экономики - 0,2 % до 155,0 млрд. сомов (21,0 % против 20,8 %), денежной массы - 30,6 % до 443,7 млрд. сомов, уровня собираемости налоговых поступлений - 54,0 % до 203,4 млрд. сомов.

Наблюдается разрыв между взаимосвязанными показателями (темпы прироста ВВП и денежной массы) на 24,3 % в размере 236,0 млрд. сомов.

Темпы прироста уровня собираемости налогов (54,0 %) опережают динамику расширения денежной массы (30,6 %) на 23,4 % и показывают степень усиленного налогового администрирования.

При этом, потенциальные резервы налогов исходя из сложившегося коэффициента налоговой нагрузки (20,9 %) связанные с наличием масштабов ненаблюдаемой экономики оцениваются от **32,4 млрд. сомов до 49,3 млрд. сомов.**

Система национальных счетов ключевым показателем которой является ВВП, характеризующий стоимость товаров и услуг, произведенных в стране во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и экспорта в 2022 году сформирована с выделением влияния проекта «Кумтор».

Среднегодовой обменный курс доллара в 2022 году составил 84,1162 сом/доллар США (прогноз на 2022 год ожидался 85,5 сом/доллар США), что ниже первоначально прогнозируемого на 1,39 сомов, повлекшее завышенное планирование расходов по обслуживанию государственного долга на 4,1 млрд. сомов.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета составил 203 432,0 млн. сомов с ростом от уровня 2021 года на 71 296,5 млн. сомов или на 54,0 %.

То есть, темпы прироста уровня собираемости налогов (54,0 %) опережают динамику расширения денежной массы на 23,4 % и показывают фактор усиления администрирования налоговых доходов.

На уровень собираемости налогов повлияет исполнение пункта 2 статьи 3 Налогового кодекса Кыргызской Республики согласно которой, если соглашение, заключенное Правительством Кыргызской Республики или Кабинетом Министров Кыргызской Республики, ратифицировано Жогорку Кенешем Кыргызской Республики либо соглашение заключено по поручению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики во исполнение соглашения, ратифицированного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, либо если такое соглашение, заключенное по поручению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в последующем изменено Кабинетом Министров Кыргызской Республики в целях продолжения его исполнения, устанавливает иные нормы, чем предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики, то к урегулированным таким соглашениям налоговым отношениям применяются нормы этого соглашения.

Реализация данной нормы видится крайне затруднительной, поскольку согласно части 2 статьи 2 Налогового кодекса Кыргызской Республики налоговое законодательство Кыргызской Республики состоит из следующих нормативных правовых актов: Налоговый кодекс Кыргызской Республики; нормативные правовые акты, принятые на основании настоящего Кодекса (далее - акты налогового законодательства Кыргызской Республики).

Из указанной нормы следует, что иные нормы, чем предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики, не могут быть основаниями урегулирования налоговых отношений и источниками налогового законодательства Кыргызской Республики.

Также учитывая, что согласно статье 5 Налогового кодекса Кыргызской Республики налоговое законодательство Кыргызской Республики основывается, в том числе на принципах законности налогообложения, обязательности налогообложения, **единства налоговой системы**, часть 2 статьи 3 Налогового кодекса Кыргызской Республики не

соответствует вышеперечисленным принципам налоговой системы, поскольку определяет эти самые иные нормы, чем предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики.

Совокупные расходы (текущие расходы и расходы по приобретению нефинансовых активов) республиканского бюджета (с учетом специальных средств, внешних грантов и кредитов ГИ) составили 283,5 млрд. сомов при уточненном плане 304,0 млрд. сомов или на 93,2 %. По сравнению с прошлым годом совокупные расходы республиканского бюджета увеличились на 92,5 млрд. сомов или с приростом на 48,4 %.

По отношению к ВВП совокупные расходы республиканского бюджета Кыргызской Республики составили 30,8 %.

Среднемесячная заработная плата сложилась 26 540 сомов с приростом на 20 % от показателей 2021 года (19330 сомов).

Структура использования ВВП

Наименование	2021 млрд. сомов	в % к итогу	2022 млрд. сомов	в % к итогу
ВВП	782,9	100	971,0	100
Расходы на конечное потребление	799,3	102,7	942,6	97,0
Расходы домашних хозяйств	660,7	84,4	758,8	78,2
Расходы органов государственного управления	130,2	16,6	174,6	18,0

Расходы на конечное потребление, финансируемые за счет государственного бюджета и внебюджетных фондов, возросли на 1,4 % до 174,6 млрд. сомов.

Раздел 701 «Государственные службы общего назначения»

В соответствии с Основными направлениями фискальной политики Кыргызской Республики на 2022-2024 годы, утвержденными постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.09.2021 года № 169, на расходы Государственных служб общего назначения, оборону и правопорядок предусматривались ассигнования в объеме 52 391,4 млн. сомов, или 23,2 % к общим расходам.

Исполнение республиканского бюджета по разделу 701 «Государственные службы общего назначения», с учетом специальных средств, но без учета трансфертов в Социальный фонд Кыргызской Республики и ФОМС, составил 34 791,3 млн. сомов, по разделу 702, 703 «Оборона и общественный порядок» - 49 425,4 млн. сомов.

(млн. сомов)

	Факт 2021 года	Прогноз 2022 года ОНФП	Факт 2022 года РБ	Отклонения (гр.4-гр.3)	Темп роста в %
1	2	3	4	5	6
Общие расходы	190 894,9	225 483,9	283 477,6	+57 993,7	125,7

Государственные услуги общего назначения, оборона и правопорядок	56 951,4	52 391,4	84 216,7	+31 825,3	160,7
Удельный вес, %	29,8	23,2	29,7		

Фактически сложившиеся расходы по указанным разделам составили 84 216,7 млн. сомов, или 29,7 % к общим расходам, что на 6,5 % больше, чем прогнозировалось Основными направлениями фискальной политики в среднесрочной перспективе, но остались на уровне расходов к общим республиканским расходам, как и в 2021 году.

При этом, фактические расходы по указанным разделам превысили прогнозные на 31 825,3 млн. сомов (160,7 %), в сравнении с фактом 2021 года расходы «госаппарата» и «силового блока» возросли на 27 265,3 млн. сомов, или в 1,5 раза. Увеличение расходов связано с ростом доходов республиканского бюджета, которые были направлены на увеличение оплаты труда, пенсий, пособий, расходов на капитальные расходы и т.д.

Расходы разделов 701, республиканского бюджета сложились следующим образом:

(млн. сомов)					
	Утверждено на 2022 год	Уточнено на 2022 год	Отклонен. гр.3-гр.2	Факт 2022 года	Отклонен. гр.5-гр.3
1	2	3	4	5	6
Государственные службы общего назначения	71 075,1	87 793,0	16 717,9	83 390,3	-4 402,7
Исполнительные и законодательные органы	2 031,4	4 766,2	+2 734,8	4 369,8	-396,4
Бюджетно-финансовые вопросы	1 949,3	3 150,8	+1 201,5	2 754,6	-396,2
Международные отношения	3 117,8	4 180,0	+1 062,2	2 770,1	-1 409,9
Общие вопросы кадрового обслуживания	88,2	101,0	+12,8	90,2	-10,8
Службы планирования и статистические службы общего назначения	716,0	938,7	+222,7	765,2	-173,5
Прочие общие службы	779,2	1 908,8	+1 129,6	1 842,4	-66,4
Службы по переписи населения	321,9	317,4	-4,5	315,2	-2,2
НИОКР, связанные с государственными службами общего назначения	341,9	423,4	+81,5	350,3	-73,1
Выборы и проведение референдумов	233,6	185,2	-48,4	170,7	-14,5
Драгоценные металлы	22,8	33,2	+10,4	26,2	-7,0
Прочие учреждения общего назначения	4 556,0	1 257,3	-3 298,7	1 149,1	-108,2
Другие услуги государственной службы общего назначения, не отнесенные к другим категориям	865,7	3 270,9	+2 405,2	2 748,2	-522,7
Операции, связанные с погашением государственного долга и ценных бумаг	11 463,4	11 040,6	-422,8	10 857,7	-182,9
Выравнивающие трансферты	1 423,2	1 423,2	0,0	1 415,7	-7,5
Целевые трансферты	874,4	5 905,2	+5 030,8	5 165,9	-739,3
Ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования	15 614,7	19 538,8	+3 924,1	19 246,7	-292,1
Ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Социального фонда	26 675,6	29 352,3	+2 676,7	29 352,3	0,0

Утвержденные параметры раздела 701 «Госуслуги общего назначения» были уточнены до 87 793,0 млн. сомов, или с ростом на 16 717,9 млн. сомов (123,5 %), в том числе значительный рост расходов был осуществлен по подразделам:

- «Целевые трансферты на 5 165,1 млн. сомов, или в 6,75 раза. Увеличение связано в основном за счет:

- ✓ повышения заработной платы работникам культуры, образования и социальной защиты согласно постановлениям Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 181, 182, 183 – на 2 129,4 млн. сомов, муниципальных служащих согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 01.08.2022 года № 266 – 1 260,5 млн. сомов, вольнонаемного персонала ВС КР (военкоматы) – 4,8 млн. сомов;
- ✓ делегирования отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления (постановление Правительства Кыргызской Республики от 19.12.2014 года № 715) НСК Кыргызской Республики – 167,5 млн. сомов, ГРС КР – 56,1 млн. сомов;
- ✓ выделения средств на компенсацию за пользование электроэнергией согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 02.04.2010 года № 206 – 148,7 млн. сомов;
- ✓ выделения средств на развитие города Каракол согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.05.2022 года № 266-р – 885,0 млн. сомов;
- ✓ погашения задолженности по теплоэнергии – 261,1 млн. сомов. В том числе городу Ош – 221,0 млн. сомов (распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28.11.2022 года № 650-р), городу Токмок – 40,1 млн. сомов (распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 09.11.2022 года № 610-р);
- ✓ коммунальных услуг и различных расходов айыльных аймаков – 112,9 млн. сомов (постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 08.04.2022 года № 201);
- ✓ компенсации выпадения земельного налога согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 06.12.2021 года № 547 - 306,6 млн. сомов и др.

При этом, отмечается, что статьей 11 Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» органам местного самоуправления предусматривалось в первоочередном порядке направлять выравнивающие трансферты на финансирование расходов по защищенным статьям и коммунальным услугам, и возложена ответственность органов местного самоуправления за полноту финансирования расходов по коммунальным услугам за счет выравнивающих трансфертов из республиканского бюджета.

Выравнивающих трансфертов профинансировано из республиканского бюджета на 1 423,3 млн. сомов. Тем не менее, в 2022 году дополнительно на цели погашения задолженности по коммунальным услугам из республиканского бюджета направлено в местный бюджет 261,1 млн. сомов и 112,9 млн. сомов.

«Ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования» на 3 924,1 млн. сомов, или в 1,25 раза, за счет увеличения оплаты труда и других расходов;

«Ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Социального страхования» на 2 676,7 млн. сомов, или в 1,1 раза, за счет увеличения пенсий и пособий;

«Другие услуги государственной службы общего назначения, не отнесенные к другим категориям» на 2 405,2 млн. сомов, или в 3,78 раза за счет увеличения оплаты труда и др. сметных назначений;

- «Исполнительные и законодательные органы» на 2 734,8 млн. сомов, или в 2,35 раза и т.д.

При этом, уменьшены расходы по разделам:

- «Прочие учреждения общего назначения» на 3 298,7 млн. сомов, или на 72,4 %.

- «Операции, связанные с погашением государственного долга и ценных бумаг» на 422,8 млн. сомов. При этом, надо отметить, что операции с погашением государственного долга и ценных бумаг формируются в соответствии с заключенными соглашениями с международными финансовыми институтами, Правительствами иностранных государств и другими международными организациями, где четко оговорены сроки и суммы выплат, следовательно, уменьшение расходов по этой статье явилось следствием сверхнормативного планирования расходов по ним.

Бюджет раздела «Государственные услуги общего назначения не исполнен на 4 402,7 млн. сомов, раздел «Оборона, общественный порядок» на 3 213,2 млн. сомов, при этом, не до финансированы все разделы, где самые значительные: «Международные отношения» на 1 409,9 млн. сомов, «Целевые трансферты» - 739,3 млн. сомов, «Другие услуги государственной службы общего назначения, не отнесенные к другим категориям» - 522,7 млн. сомов, «Исполнительные и законодательные органы» - 396,4 млн. сомов, «Бюджетно-финансовые вопросы» - 396,1 млн. сомов, «Ассигнования из республиканского бюджета в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования» - 292,1 млн. сомов и т.д.

Расходы раздела 701 республиканского бюджета по экономической классификации выглядят следующим образом:

(млн. сомов)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утверж на 2022 год	Уточн. на 2022 год	Откл. гр3-гр2	Кассов. расходы	Отклон. Гр5-гр3
1		2	3	4	5	6
Заработная плата	21	7164,4	9089,8	+1925,4	8461,6	-628,2
Взносы в Соцфонд	212	911,5	1296,8	+385,3	1166,1	-130,7

Использование товаров и услуг	22	1223,5	1583,1	+359,6	1451,2	-131,9
Приобретение товаров и услуг	222	250,5	302,1	+51,6	271,9	-30,1
Коммунальные услуги	223	226,9	280,1	+53,2	271,9	-8,2
Проценты	24	11408,1	10970,5	-437,6	10790,3	-180,3
Субсидии	25		50,4	+50,4	23,7	-26,7
Гранты и взносы	26	48291,0	56921,6	+8630,6	55881,3	-1040,3
Социальные выплаты и пособия	27	2,9	68,4	+65,5	68,1	-0,3
Другие расходы	28	217,0	1680,7	+1463,7	1556,6	-124,1
За счет средств специального счета		640,3	2361,1	+1720,8	943,5	-1417,5
Операционные расходы		70336,1	84604,6	+14268,5	80886,3	-3718,3
Основные фонды	31	170,9	1745,1	+1574,2	1539,5	-205,6
За счет средств специального счета		568,1	1443,3	+875,2	964,5	-478,8
Итого НФА		739,0	3188,4	+2449,4	2504,0	-684,4
Всего:		71075,1	87793,0	+16717,9	83390,3	-4402,7

Так, при увеличении расходов всего на 16 717,9 млн. сомов, за счет бюджетных средств увеличено сметных назначений на 14 121,9 млн. сомов, средств специального счета на 2 596,0 млн. сомов. Самые значительные увеличения расходов осуществлены по статьям «Гранты другим единицам государственного управления» (трансферты в ФОМС и Соцфонд) на 8 630,6 млн. сомов, или 51,6 % от общего увеличения, «Заработная плата» на 1 925,4 млн. сомов (11,5 %), «Основные фонды» на 1 574,2 млн. сомов (9,4 %), и др. Средства специального счета были уточнены на 2 596,0 млн. сомов, что составило 15,5 % от всего увеличения.

Тем не менее, увеличение ассигнований не способствовало полному их исполнению, бюджет раздела не до исполнен на 4 402,7 млн. сомов.

Средства специальных счетов не до исполнены на 2 101,9 млн. сомов (47,7 %).

Обнаружение/вывод:

Согласно приложению «Отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам Кыргызской Республики за 2022 год по республиканскому бюджету» к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2022 год расходы Фонда по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики отражены следующим образом:

(ТЫС. СОМОВ)

		Утвер.	Уточн.	Факт	Откл. факта от уточн.	%
ИТОГО расходов по 2		78 595,1	80 403,8	65 825,8	-14578,0	81,9
Здания и сооружения	3111	0,0	<u>1 600,0</u>	<u>111 321,0</u>	<u>109721,0</u>	6957,6
Машины и оборудование	3112	100,0	88,8	88,8	0,0	100,0
ИТОГО расходов по 3		100,0	<u>1 688,8</u>	<u>111 409,8</u>	<u>109721,0</u>	6597,0
ИТОГО по бюджетным средствам		78 695,1	<u>82 092,6</u>	<u>177 235,6</u>	<u>95143,0</u>	215,9
ИТОГО по организации		78 695,1	<u>82 092,6</u>	<u>177 235,6</u>	<u>95143,0</u>	215,9

При уточнении расходов по статье «Здания и сооружения» на 1,6 млн. сомов, кассовые расходы отражены на 111,3 тыс. сомов, с превышением над уточненными расходами на 109,7 млн. сомов, и общий расход по бюджетным средствам составил 177,2 млн. сомов, при уточненных 82,1 млн. сомов.

Поскольку данный отчет направлен в Кабинет Министров Кыргызской Республики и в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не представляется возможным внести соответствующие изменения, следовательно представленный Отчет недостоверен в части кассовых расходов раздела 701 «Государственные службы общего назначения **на 95,1 млн. сомов.**

Рекомендация:

Формирование отчетности осуществлять в соответствии с отчетными данными получателей бюджетных средств. Не допускать технических ошибок, влияющих на итоговые суммы Отчета об исполнении республиканского бюджета.

Расходы разделов 702, 703 «Оборона, общественный порядок и безопасность» были уточнены до 73 894,9 млн. сомов, или с увеличением на 36 722,0 млн. сомов (198,8 %), при этом рост расходов на приобретение НФА составил (346,2 %).

(млн. сомов)

	Утвержд.	Уточнен.	Откл. уточн. от утвер.	Факт	Откл. факта от уточн.
Оборона, общественный порядок и безопасность	31 032,6	52 638,6	+21 606,0	49 425,4	-3 213,2
Оборона, общественный порядок и безопасность (НФА)	6 140,3	21 256,3	+15 116,0	19 870,5	-1 385,8
Итого:	37 172,9	73 894,9	+36 722,0	69 295,9	-4 599,0

Так, при утвержденных параметрах сметных назначений на 37 172,9 млн. сомов, уточненные расходы составили 73 894,9 млн. сомов, профинансированы расходы на 69 295,9 млн. сомов, или не исполнено расходов на 4 599,0 млн. сомов.

В составе раздела «Государственные услуги общего назначения» находятся и расходы государственного аппарата, администрирование которых осуществляется управлением планирования государственного аппарата Министерства финансов Кыргызской Республики.

Утвержденные расходы госаппарата, за исключением «силового блока» в совокупности составляли 14 534,0 млн. сомов, уточнено расходов до 22 360,8 млн. сомов, с увеличением на 7 826,8 млн. сомов, или на 153,8 %, в составе раздела 701 увеличение расходов госаппарата составило 46,8 % Профинансированы расходы госаппарата на 20 585,9 млн. сомов, или 92,1 %.

Самые значительные увеличения сметных назначений осуществлены по:

- Администрации Президента КР на 3 039,2 млн. сомов, из них Фонд Президента КР – 2 080,0 млн. сомов, Управление делами Президента КР – 700,6 млн. сомов, Администрация Президента (аппарат) – 237,3 млн. сомов и т.д.

- Жогорку Кенешу КР на 330,3 млн. сомов, из них Жогорку Кенеш КР (аппарат) – 366,9 млн. сомов, уменьшены расходы Управления делами ЖК КР – 22,2 млн. сомов, Гараж ЖК КР – 14,4 млн. сомов;

- Генеральной прокуратуре КР на 915,4 млн. сомов;

- Министерству финансов КР на 244,6 млн. сомов;

- Государственной налоговой службе при МФ КР на 1 506,8 млн. сомов;
- Государственной таможенной службе при МФ КР на 433,7 млн. сомов;
- Службе исполнения наказаний при МЮ КР на 187,9 млн. сомов,
- Министерству экономики и коммерции КР на 143,2 млн. сомов и т.д.

Увеличение расходов связано с:

- совершенствованием условий оплаты труда во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 28.03.2022 года № 95 «О совершенствовании условий оплаты труда работников бюджетной сферы Кыргызской Республики»;

- образованием и пополнением Фонда Президента Кыргызской Республики согласно статье 24-1 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Указу Президента Кыргызской Республики от 24 февраля 2022 года № 63 - 2 080,0 млн. сомов;

- увеличением на 553,6 млн. сомов по Фонду социального развития и материального поощрения Службы, в соответствии с Налоговым Кодексом Кыргызской Республики;

- увеличением на 259,0 млн. сомов на фискализацию налоговых процедур;

- увеличением на 385,8 млн. сомов для формирования средств Фонда развития таможенной службы и т. д.

Вместе с тем, осуществлена работа по формированию сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей - 35 218,9 млн. сомов и расчетов 37 294,4 тыс. сомов, по которым имеется необходимость зачета в финансирование 2023 года.

Расходы социального сектора

По разделу «Социальная защита»

Обнаружение/вывод

Вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих

Закон Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих» был принят 7 мая 1993 года за № 1194-ХП.

Вместе с тем, в настоящее время, Закон Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих» определяет условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих Министерства обороны Кыргызской Республики, Службы национальной безопасности Кыргызской Республики Пограничной службы Кыргызской Республики, внутренних войск и других воинских формирований, прокуроров и следователей органов прокуратуры Кыргызской Республики, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков, службы специальной связи Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и их семей.

Прокуроры и следователи органов прокуратуры, служба специальной связи, сотрудники уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков, финансовой полиции, органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики **не являются** специальными субъектами, ввиду специфики деятельности, предназначения, внутреннего содержания их службы и продвижения по ней, т.е. они относятся больше к «гражданским» специалистам, так как Законом Кыргызской Республики «Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий» данные субъекты получают классные чины, специальные классные чины и специальные звания, **но не воинские звания.**

Распространение действия данного Закона на прокуроров и следователей органов прокуратуры Кыргызской Республики, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, службы специальной связи и их семей привело к **значительному увеличению расходов бюджета** на пенсионное обеспечение.

При этом, **прокуроры и следователи органов прокуратуры Кыргызской Республики имеют возможность получать одновременно полноценную пенсию и работать в органах прокуратуры до 65 лет в соответствии с законодательством КР** (ситуация когда прокуроры и следователи органов военной прокуратуры Кыргызской Республики достигают 20 летней выслуги на военной службе, увольняются с военной службы, получают пенсию в связи с достижением такой выслуги, переводятся в гражданскую прокуратуру, где получают полноценную заработную плату и возможно даже надбавку по достижении пенсионного возраста), т.е. налицо существенное отличие между денежным содержанием простого военного и сотрудника прокуратуры.

В настоящее время принят и действует Закон Кыргызской Республики «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики» регламентирующий вопросы основы порядка и условий прохождения службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики (согласно данному НПА правоохранительные органы - **уполномоченный государственный орган в сфере внутренних дел, органы налоговой службы, уполномоченный государственный орган в сфере исполнения наказаний, уполномоченный государственный орган в сфере таможенного дела, а также уполномоченный государственный орган в сфере национальной безопасности и уполномоченный государственный орган в сфере осуществления надзора за исполнением законов, которые реализуют отдельные правоохранительные функции**), т.е. имеются предпосылки к инициированию соответствующего проекта НПА, который бы

регламентировал пенсионное обеспечение сотрудников правоохранительных органов с иными пенсионными гарантиями и компенсациями).

В настоящее время в законодательстве Кыргызской Республики не определены правовое положение и статус сотрудников службы специальной связи (ГП «Спецсвязь» - хозяйствующий субъект, получающий прибыль от своих услуг и не находящийся на финансировании из республиканского бюджета), т.е. не определено являются ли они военнослужащими, правоохранителями или иными представителями силовых структур (или хотя бы приравнены к ним).

В соответствии со статьей 1 Закона КР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» лица офицерского состава, прапорщики, мичманы, военнослужащие сверхсрочной службы, прокуроры и следователи органов прокуратуры, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, финансовой полиции, службы специальной связи, не подлежащие государственному социальному страхованию, при наличии установленной настоящим Законом выслуги на военной службе и на службе в органах прокуратуры, внутренних дел, Государственной противопожарной службы, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в финансовой полиции, на службе специальной связи имеют право на пожизненную пенсию за выслугу лет.

В соответствии с требованиями Положения о порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим прокурорам и следователям органов прокуратуры, лицам рядового и начальствующего состава уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами внутренних дел, уполномоченного государственного органа в сфере профилактики и тушения пожаров, органов финансовой полиции, службы специальной связи, уголовно-исполнительной системы, органа по контролю наркотиков и их семьям (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 января 1995 года № 12) в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, включаются оклад по последней штатной должности, оклад по воинскому (или специальному) званию, присвоенному ко дню увольнения, и процентную надбавку за выслугу лет, исчисленную из этих окладов (в целом).

Вместе с тем, Законом КР «Об установлении воинских званий, классов чинов, специальных классов чинов и специальных званий» не предусматривается наличие званий сотрудникам **службы специальной связи.**

Таким образом, в отсутствие необходимых условий для включения сотрудников ГП «Спецсвязь» в категорию военнослужащих, они продолжают получать пенсию как военнослужащие согласно Закону «О пенсионном обеспечении военнослужащих». За период с 2008 года по 2022 год им выплачено из республиканского бюджета порядка 72,0 млн. сомов

бюджетных средств. По указанному факту имеется необходимость дачи правовой оценки.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- рассмотреть вопросы реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих, администрируемых Законом «О пенсионном обеспечении военнослужащих», с точки зрения определения государственных органов, в которых предусмотрена военная служба с отражением только их в законе.

Обнаружение/вывод

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» субъектами обязательного государственного страхования являются:

- страховщики, имеющие лицензию на обязательное государственное страхование и заключившие со страхователями договоры обязательного государственного страхования, которые должны избираться на конкурсной основе;

- страхователи, предусмотренные указанным законом и в которых предусмотрены военная служба и военные сборы;

- застрахованные лица, которые являются военнослужащими и приравненные к ним в обязательном государственном страховании лица.

Также в соответствии со статьей 5 названного закона договор обязательного государственного страхования заключается между страхователем и страховщиком на один финансовый год и должен включать соглашение о застрахованных лицах, об обязательствах и ответственности страхователя и страховщика, перечень страховых случаев и способы перечисления (выплаты страховых сумм застрахованному лицу).

Фактическое положение дел по исполнению указанных условий Закона свидетельствуют об отсутствии страховщиков, так как страховые премии, предусмотренные в указанном законе, не предусматриваются законодательством об исполнении бюджета на текущий год.

Следует отметить, что статьей 7 названного Закона предусмотрено, что в случае не заключения договора обязательного государственного страхования не по вине страхователя при наступлении страхового случая страховая сумма выплачивается из средств республиканского бюджета, в размере, установленном настоящим Законом. При этом, отмечается, что этой статьей не уточнено, кем осуществляется процесс выплат страховых сумм. Фактически выплата страховых сумм осуществляется непосредственно ведомствами, где предусмотрена военная служба по факту возникновения страхового случая, кроме Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, где выплаты по обязательному государственному страхованию осуществляются через Социальный фонд Кыргызской Республики.

Таким образом, сами ведомства осуществляют функции, как страхователя, так и страховщика в едином лице, что противоречит условиям Закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц».

В 2022 году, Законом «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» были предусмотрены следующие объемы расходов на статью «Пособия по социальному обеспечению».

(ТЫС. СОМОВ)

Наименование статей расходов	Код стат.	Утв. на 2022 год	Уточн. на 2022 год	Откл. Гр.3-гр2	Кассов. расходы	Откл. гр.5-гр.3
1		2	3	4	5	6
Согласно отчету об исполнении РБ, приложение № 31	2711	106435,1	188598,6	+82163,5	170222,8	-18375,8
Отчет о трансфертах Социальному фонду	263				125368,2	
Всего:					295591,0	

Таким образом, отмечается отсутствие единообразного подхода к администрированию Закона Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц», когда часть средств администрирует ведомство, а часть Социальный фонд.

При этом, по данным Социального фонда фактически выплачено средств обязательного государственного страхования на 86 708,6 тыс. сомов, или излишне перечислено 38 659,6 тыс. сомов в составе трансфертов Социальному фонду Кыргызской Республики.

Страховой случай наступает при установлении застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, при получении застрахованным лицом в период прохождения военной службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья, или **заболевания**, или гибели застрахованного лица.

Отмечается, что размер страховых сумм военнослужащим и приравненным к ним в обязательном государственном страховании лицам, определяются исходя из суммы месячных окладов по занимаемой должности и по воинскому (специальному) званию этих военнослужащих, что влечет при наступлении страхового случая неравнозначных выплат (сумм) при назначении одной и той же группы инвалидности (аналогичного заболевания), гибели военнослужащего, так как должностные оклады военнослужащих разнятся от занимаемой должности и наличия соответствующего воинского звания.

Более того, при гибели военнослужащего применяется та же формула расчета пособий, что и при получении инвалидности, что в корне не может

быть справедливой и объективной – потеря человеческой жизни, будь он из старшего, или младшего офицерского состава, либо рядового равнозначно невосполнима.

Или можно констатировать, что выплаты по одним и тем же страховым случаям неравнозначны и объективно несправедливы.

Рекомендации

Министерству финансов Кыргызской Республики:

- рассмотреть необходимость внесения изменений в существующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, в части установления равнозначных выплат (сумм) при назначении одной и той же группы инвалидности (аналогичного заболевания), гибели военнослужащего, исключив применение при расчетах должностные оклады и воинские звания;
- зачесть в финансирование 2023 года излишние расходы по статье «обязательное государственное страхование» на 38 659,6 тыс. сомов.

По разделу «Образование»

Исполнение совокупных расходов республиканского бюджета за 2022 год по разделу «Образование» составило 63 189,6 млн. сомов, при уточненном плане 68 153,5 млн. сомов, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 22 476,5 млн. сомов, в том числе по бюджетным средствам на 19 186,2 млн. сомов, по средствам специального счета на 2 150,1 млн. сомов, по государственным инвестициям на 1 140,2 млн. сомов.

Обнаружение/вывод

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06.10.2022 года № 535-р, ДСП, предписывалось перечислить со специальных счетов средства в размере 2 000,0 млн. сомов, в том числе социальной сферы на сумму – 1 270,0 млн. сомов, из них по Департаменту лекарственных средств и медицинских изделий при Министерстве здравоохранения КР – 50,0 млн. сомов; КГТУ им. И. Раззакова – 60,0 млн. сомов; КГУ им. И. Арабаева – 60,0 млн. сомов; Ош ГУ – 700,0 млн. сомов; Ош ТУ им. М. Адышева – 200,0 млн. сомов; КУМУ им. Б. Сыдыкова – 100,0 млн. сомов; Госагентство интеллектуальной собственности при Кабинете Министров КР – 100,0 млн. сомов, Министерство иностранных дел КР – 650,0 млн. сомов, ФГМР при МЧС КР – 80,0 млн. сомов).

При этом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики в преамбуле распоряжения приведены 105, 109 статьи Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики, которые не могут быть основанием для указанного перечисления, более того, ни Бюджетным Кодексом, ни Кодексом о неналоговых доходах не предусмотрены доходы в виде отчислений в бюджет средств специальных счетов бюджетных учреждений. Несмотря на указанное, 2 000,0 млн. сомов учтены в доходной части республиканского бюджета как доходы, обращенные в пользу государства.

Между тем, следует отметить, что указанные средства были перечислены в начале учебного года в октябре-ноябре 2022 года, когда деятельность образовательных организаций только начиналась, что возможно внесло определенные трудности для исполнения обязательств по оплате труда, налогам, коммунальным услугам и т.д.

Аудит отмечает, что согласно статье 47 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» - **образовательной организации принадлежит право собственности на денежные средства, имущество и иные объекты собственности, переданные ей физическими и юридическими лицами в форме дара, пожертвования, на продукты интеллектуального и творческого труда, являющиеся результатом деятельности образовательной организации, а также на доходы от собственной деятельности и приобретенное на эти доходы имущество. Вопросы их отчуждения решаются самостоятельно.**

Более того, до настоящего времени не осуществлено восстановление перечисленных средств на специальные счета государственных учреждений, предусмотренных распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06.10.2022 года № 535-р.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

- восстановить средства специального счета на сумму 2,0 млрд. сомов вышеуказанным организациям (Департамент лекарственных средств и медицинских изделий при Минздраве КР – 50,0 млн. сомов; КГТУ им. И. Раззакова – 60,0 млн. сомов; КГУ им. И. Арабаева – 60,0 млн. сомов; Ош ГУ – 700,0 млн. сомов; Ош ТУ им. М. Адышева – 200,0 млн. сомов; КУМУ им. Б. Сыдыкова – 100,0 млн. сомов; Госагентство интеллектуальной собственности при Кабинете Министров КР – 100,0 млн. сомов, Министерство иностранных дел КР – 650,0 млн. сомов, ФГМР при МЧС КР – 80,0 млн. сомов).

Обнаружение/вывод

В целях введения системы прогнозирования рынка труда Правительством Кыргызской Республики утверждена Методика прогнозирования потребности в трудовых ресурсах.

В соответствии с методикой, на основе сведений, представленных отраслевыми министерствами и территориальными органами занятости, уполномоченный государственный орган в сфере занятости формирует сводный прогноз потребности в трудовых ресурсах в разрезе профессий и специальностей на краткосрочный (1 год) и среднесрочный периоды (3-5 лет)¹, что является основанием для определения структуры и объема подготовки специалистов в соответствии с потребностями отраслей экономики страны².

¹ п.9 «Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах, утвержденное Постановлением Правительства КР от 26.03.2012 года № 203;

² Положение «О государственных образовательных грантах и бюджетных местах образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Кабинета Министров КР от 30.06.2022 года № 355.

Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, в нарушение п.9 и п.10 «Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2012 года № 203, не был составлен и не направлен в Министерство образования и науки Кыргызской Республики «Сводный прогноз потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период (1 год)», по направлениям и специальностям, в разрезе регионов, что является основанием для определения структуры и объема подготовки специалистов в соответствии с потребностями отраслей экономики страны.

Таким образом, можно констатировать, что Министерством образования самостоятельно без «Сводного прогноза потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период» формируется бюджет образовательных грантов и бюджетных мест образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики.

Рекомендации

Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики:

- рассмотреть ответственность должностных лиц Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, по не направлению в Министерство образования и науки Кыргызской Республики «Сводного прогноза потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период (1 год)»;

- обеспечить исполнение требований «Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.03.2012 года № 203, в части формирования Сводного прогноза потребности в трудовых ресурсах в разрезе профессий и специальностей на краткосрочный (1 год) и направления в Министерство образования и науки Кыргызской Республики.

Обнаружение/вывод

Министерством образования и науки КР, в нарушение п. 2 Механизма финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012 года № 331, в отсутствие «Сводного прогноза потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период», сформирован проект Перечня направлений подготовки специальностей и объемов приема на основе грантов, бюджетных мест на 2022-2023 учебный год, на основании которого постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12.07.2022 года № 368, утвержден перечень специальностей и объем приема обучающихся в высшие учебные заведения Кыргызской Республики на основе образовательных грантов на 2022-2023 учебный год в количестве 6000 мест.

Следует отметить, что Министерством образования и науки формирование проекта перечня направлений и специальностей и объема приема бюджетных мест произведено на основании Прогноза потребности в трудовых ресурсах на период 2018-2022 годы (исх. от 24.11.2017 года № 18/7653 Министерства труда и социального развития КР), где не указаны конкретные специальности и профессии в целом по республике и в разрезе регионов, что свидетельствует о формальном подходе при составлении потребности в трудовых ресурсах.

Рекомендация:

Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

- рассмотреть ответственность должностных лиц, вовлеченных в процесс формирования проекта перечня направлений и специальностей, объемов приема обучающихся на бюджетных местах, в отсутствие «Сводного прогноза потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период» по направлениям и специальностям и в разрезе регионов;

- при формировании проекта Перечня направлений подготовки, специальностей и объемов приема на основе грантов, бюджетных мест, руководствоваться «Сводным прогнозом потребности в трудовых ресурсах на краткосрочный период» Положения «О государственных образовательных грантах и бюджетных местах образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.06.2022 года № 355.

Обнаружение/вывод

В неисполнение Положения «О государственных образовательных грантах и бюджетных местах образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.06.2022 года № 355п в БГУ им. К. Карасаева, частично отсутствуют договора на подготовку кадров с работодателями (филологическое образование). При этом, в 2022 году окончили обучение 127 выпускников бюджетного отделения, из них трудоустроены по специальностям 118 выпускников.

Рекомендация

Министерству образования Кыргызской Республики:

- при администрировании грантов на бюджетное обучение соблюдать условия п.7 и п.9 Положения «О государственных образовательных грантах и бюджетных местах образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.06.2022 года № 355п.

Обнаружение/вывод

КГТУ им. И. Раззакова с субъектами предпринимательства заключены договора на подготовку специалистов на бюджетной основе, на основании

которых были выделены 494 бюджетных места и профинансированы из республиканского бюджета по единой статье - 13 021,8 тыс. сомов. При этом, в несоблюдение п.13 «Механизма финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012 года № 331, со стороны КГТУ им. И. Раззакова не было заключено ни одного договора на целевую подготовку, с оплатой обучения за счет собственных средств работодателя.

Анализ заключенных договоров КГТУ им. И. Раззакова за 2018-2022 годы показывает ежегодное перезаключение договоров на подготовку специалистов на бюджетной основе с одними и теми же субъектами предпринимательства. Например, согласно заявкам на выделение грантовых мест, на протяжении 5 лет, за период с 2018 года по 2022 годы, по направлению 740700 «Технология конструирования изделий легкой промышленности», заключены договора с ОсОО «Azia», ОсОО «Нисси», ЗАО «Ателье мод Жылдыз», ОсОО «Credo fashion» и др.

Анализ трудоустроенности выпускников по ранее заключенным договорам с субъектами предпринимательства на подготовку кадров на бюджетной основе показывает нулевую результативность и нерациональное использование бюджетных средств. Из принятых по гранту в 2018 году по трем направлениям (740700 «Технология конструирования изделий легкой промышленности», 740200 «Технология и производство продуктов питания животного происхождения», 740100 «Технология и производство продуктов питания из растительного сырья») по окончании согласно договорам от 2018 года трудоустроен 1 студент. За 2022 год из 72 выпускников трудоустроены по специальности 9 выпускников, или 12,5 %.

При этом отмечается, что на подготовку 1 специалиста из государственного бюджета расходуется только по единой статье расходов, в среднем 105,4 тыс. сомов, или средства, направленные на 63 выпускников – 6,6 млн. сомов можно отнести в категорию нерациональных.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики, Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

В целях рационального использования бюджетных средств и повышения ответственности субъектов предпринимательства и вузов по трудоустройству выпускников обучившихся на бюджетной основе, принять меры по внесению изменений в «Механизм финансирования обучения студентов образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2012 года № 331, в части установления ответственности работодателей (субъектов предпринимательства) и вузов за нетрудоустроенность выпускников, обучившихся на бюджетной основе, вплоть до возмещения бюджетных средств.

Обнаружение/вывод

Согласно пункту 1 постановления Правительства Кыргызской Республики от 02.06.2006 года № 404, граждане Кыргызской Республики, зачисленные в образовательные организации среднего и высшего профессионального образования и получившие за счет бюджетных средств среднее и высшее профессиональное образование по медицинским, фармацевтическим специальностям, подлежат направлению на работу согласно распределению Министерства здравоохранения Кыргызской Республики со сроком отработки два года, по педагогическим специальностям - согласно распределению Министерства образования и науки Кыргызской Республики со сроком отработки три года.

Указанные лица, в том числе обучающиеся в учебных заведениях Министерства внутренних дел Кыргызской Республики на бюджетной основе, обязаны возместить образовательной организации затраты на подготовку специалиста в размере государственного образовательного гранта или стоимости обучения на бюджетной основе, в случае:

- отказа от работы по направлению после окончания обучения;
- отчисления из вуза/спуза по неуважительной причине или по собственному желанию;
- отчисления из вуза/спуза в связи с переводом на неродственную специальность или на обучение по договору с оплатой стоимости.

За аудируемый период согласно данным Министерства образования и науки Кыргызской Республики отчислены по неуважительной причине 1 260 студентов бюджетных отделений, не явившихся на работу по направлениям всего 211 выпускников, вследствие которого нерациональное использование средств составило 77,4 млн. сомов, из них восстановлено в бюджет - 12,5 млн. сомов, подлежит к возмещению в республиканский бюджет - 64,9 млн. сомов.

Рекомендация

Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

-рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших нерациональное использование бюджетных средств, выразившихся в отчислении 1260 студентов обучающихся за счет бюджетных средств, не явки на работу по направлениям всего 211 выпускников;

- принять действенные меры по возмещению в республиканский бюджет средств в размере 64,9 млн. сомов, израсходованных на обучение отчисленных студентов.

Обнаружение/вывод

Установлено, что вузами не ведется учет сумм к возмещению отчисленных студентов бюджетных отделений без уважительной причины. Так, по государственным вузам республики сумма к возмещению, установленная в ходе аудита только за период с 2018-2022 годы составила 111,4 млн. сомов, из них, возмещено - 22,3 млн. сомов, оставшаяся сумма к возмещению составляет - 89,1 млн. сомов.

Рекомендация

Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

- усилить контроль за ведением учета суммы к возмещению отчисленных студентов. Принять меры по возмещению в республиканский бюджет 89,1 млн. сомов, установленных в ходе аудита за период с 2018-2022 годы;

- инициировать внесение изменения в Положение о государственных образовательных грантах и бюджетных местах образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.06.2022 года № 355, в части возмещения сумм по отчисленным студентам за счет средств вузов, с последующим регрессным требованием.

Обнаружение/вывод

Смета расходов учреждений образования (вузы), представленная единой статьей в системе профессионального образования утверждена в сумме 632,3 млн. сомов. На основании постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 181 «Об условиях оплаты труда педагогических и некоторых категорий работников системы образования», предусматривающего повышение оплаты труда, смета расходов, представленная единой статьей, была увеличена на 253,0 млн. сомов. При этом, не были внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2016 года № 370, где базовый уровень государственного образовательного гранта составляет 26 360 сомов, из которых на оплату труда с учетом взносов в Социальный фонд предусмотрено 20 075 сомов.

Рекомендация

Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

- инициировать внесение изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2016 года № 370 в части увеличения базового уровня государственного образовательного гранта.

Обнаружение/вывод

В нарушение п.11 и п.15 Методики определения размера государственного образовательного гранта для организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2016 года № 370, в расходы, представленные единой статьей в системе профессионального образования включен капитальный ремонт общежития на сумму 21 490,0 тыс. сомов (КНУ им. Ж. Баласагына). В последующем, бюджетные средства были использованы на оплату труда, в связи с повышением размеров заработной платы³.

Рекомендация

³ Постановление Кабинета Министров от 30.03.2022 года № 181 «Об условиях оплаты труда педагогических и некоторых категорий работников системы образования»

При формировании бюджетов вузов строго руководствоваться Методикой определения размера государственного образовательного гранта для организаций высшего профессионального образования Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01.07.2016 года № 370.

По «Здравоохранению»

Обнаружение/вывод

В нарушение п.15 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.09.2017 года № 626, в калькуляцию включены затраты на оплату труда работников, числящихся в штатном расписании и получающих заработную плату из республиканского бюджета, независимо от непосредственного участия предоставления государственных услуг. Таким образом, выплачено 80,0 млн. сомов (Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора – 30,4 млн. сомов; ЦПЗ и ГСЭН г. Бишкек – 35,6 млн. сомов; ЦПЗ и ГСЭН г. Ош – 14,0 млн. сомов.

Рекомендация

Департаменту профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора: ЦПЗ и ГСЭН г. Бишкек; ЦПЗ и ГСЭН г. Ош:

- привести в соответствие п.31 Положения об оплате труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 182, с п.15 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.09.2017 года № 626, с п.3. постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637 об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), и с п.5.1. Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637.

Обнаружение/вывод

Согласно п.31 Положения об оплате труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 182 и Коллективного договора работникам Департамента лекарственных средств и медицинских изделий при Министерстве здравоохранения КР, кроме квартальных премий, выплачены ежемесячные премии на сумму 40,3 млн. сомов.

Пункт 31 Положения об оплате труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 182, противоречит п.15 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.09.2017 года № 626, п.3. постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637 об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), и п.5.1. Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 октября 2000 года № 637.

Рекомендация

Привести в соответствие п.31 Положения об оплате труда работников организаций здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.03.2022 года № 182, с п.15 Положения о средствах бюджетных учреждений, аккумулируемых на специальных счетах в системе единого казначейского счета, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.09.2017 года № 626, с п.3 постановления Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637 об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), и с п.5.1. Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26.10.2000 года № 637.

Обнаружение/вывод

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, по министерствам и ведомствам отраслей расходов социальной сферы установлены остатки сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств в расчетах, подлежащих к зачету на сумму **88 069,6 тыс. сомов** (в ходе аудита зачтены - **13 079,2 тыс. сомов**), подлежит к освобождению – **67 936,9 тыс. сомов**, подлежит к зачету **7 053,5 тыс. сомов**.

Рекомендация:

В соответствии с Инструкцией «О порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года № 694, зачесть остатки сверхнормативных

запасов ТМЦ и дебиторской задолженности по министерствам и ведомствам отраслей расходов социальной сферы на сумму 7 053,5 тыс. сомов.

О результатах аудита по исполнению бюджета в реальном секторе экономики

Обнаружение/вывод:

В нарушение “Инструкции о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов ТМЦ и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений”, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03 ноября 2011 года № 694, Министерством финансов по отдельным госорганам не произведены:

- зачеты сверхнормативных запасов ТМЦ на сумму **27 942,2** тыс.сомов, из них в: Лесной службе при МСХ КР - **538,7** тыс.сомов, Департаменте химизации, защиты и карантина растений при МСХ КР - **21 192,1** тыс.сомов, Государственном учреждении по геодезии и картографии при МСХ КР - **227,2** тыс.сомов, ГУ “Кадастр” при Службе земельных ресурсов при МСХ КР – **1 576,1** тыс.сомов, Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора – **3 859,4** тыс.сомов, Кыргызском авиационном институте им. И.Абдыраимова - **119,0** тыс.сомов, Министерстве энергетики КР - **91,0** тыс.сомов, Министерстве цифрового развития - **242,3** тыс.сомов, Государственном агентстве по защите персональных данных при Кабинете Министров Кыргызской Республики - **96,4** тыс.сомов;

- остатков средств в расчетах на сумму **2 157,1** тыс.сомов, в том числе в: ЦА МСХ КР - **691,9** тыс.сомов, Службе водных ресурсов при МСХ КР (аппарат) - **284,3** тыс.сомов, ГУ по геодезии и картографии – **1052,0** тыс.сомов, в Дорожном фонде при МТиК КР на сумму **119,4** тыс.сомов, Государственном агентстве по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной продукции - **9,5** тыс.сомов;

- в нарушение п. 10 ст. 106 Бюджетного кодекса КР, остатки бюджетных средств, находящиеся вне Единого казначейского счета, неиспользованные получателями бюджетных средств на 31.12.2022 года составили на сумму **40 423,6** тыс.сомов, в том числе в: Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора КР - **11,7** тыс.сомов, в Фонде государственных материальных резервов на сумму – **40 411,9** тыс.сомов. Всего на общую сумму **70 522,9** тыс.сомов.

Зачтены в ходе аудита сверхнормативные запасы ТМЦ, остатки средств в расчетах и остатки на счетах всего на общую сумму **70 013,7** тыс.сомов.

Рекомендация:

Министерству финансов Кыргызской Республики при формировании уточненного бюджета на 2023 год учесть наличие:

-сверх нормативных запасов ТМЦ в Кыргызском авиационном институте им. И. Абдыраимова на сумму **119,0** тыс.сомов, в Государственном

агентстве по защите персональных данных при Кабинете Министров Кыргызской Республики **96,4** тыс.сомов, в Государственном агентстве по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной продукции при Кабинете Министров Кыргызской Республики **9,5** тыс.сомов;

-дебиторских задолженностей в Службе водных ресурсов при МСХ КР (аппарат), на сумму **284,3** тыс.сомов.

Обнаружение/вывод:

В нарушение требования Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017 года № 723, отдельными госорганами при формировании бюджета предоставлены необоснованные расчеты по заработной плате, по отчислениям в Соцфонд и по налоговым отчислениям, в результате излишне профинансированы бюджетные ассигнования по ст. 2111 “Заработная плата” на сумму **11 069,9** тыс. сомов, по ст. 2121 “Взносы в Соцфонд” - **1 658,2** тыс.сомов, в связи чем образовалась переплата по подоходному налогу и по отчислениям в Соцфонд по ст. 2111 “Заработная плата” в Департаменте химизации, защиты и карантин растений при МСХ КР на сумму **6 764,5** тыс.сомов, в подведомственных подразделениях Службы водных ресурсов при МСХ КР на сумму **2 053,7** тыс.сомов, в подведомственных подразделениях МЧС КР по ст. 2111 “Заработная плата” на сумму **2 251,7** тыс. сомов, в том числе: в Управлении МЧС по г. Бишкек - **501,9** тыс.сомов, в Управлении МЧС по Нарынской области - **1 443,9** тыс.сомов, ГЦПС - **305,9** тыс.сомов, по ст. 2121 “Взносы в Соцфонд” на сумму **1 658,2** тыс.сомов, в том числе: в Управлении МЧС по г. Бишкек **199,3** тыс.сомов, в Управлении МЧС по Ошской области **585,5** тыс.сомов, в Управлении МЧС по Нарынской области **415,6** тыс.сомов, в Управлении МЧС по Иссык-Кульской области **201,0** тыс.сомов, в Службе по пожарному надзору **256,8** тыс.сомов, Департаментом дорожного хозяйства при МТиК КР по ст.3111 на сумму **9 489,2** тыс.сомов, в результате допущена переплата по НДС при покупке битума на сумму **9 489,2** тыс. сомов.

Рекомендация:

Министерству финансов Кыргызской Республики при формировании уточненного бюджета на 2023 год учесть наличие:

-излишнего финансирования по ст. 2111 “Заработная плата” в Департаменте химизации, защиты и карантин растений при МСХ КР на сумму **6 764,5** тыс.сомов, в подведомственных подразделениях Службы Водных ресурсов при МСХ КР на сумму **2 053,7** тыс.сомов, в подведомственных подразделениях МЧС КР по ст. 2111 “Заработная плата” на сумму **2 251,7** тыс. сомов, в том числе: в Управлении МЧС по г. Бишкек - **501,9** тыс.сомов, в Управлении МЧС по Нарынской области - **1 443,9** тыс.сомов, в Государственном центре по подготовке спасателей - **305,9** тыс.сомов, по ст. 2121 “Взносы в Соцфонд” на сумму **1 658,2** тыс.сомов, в том числе: в Управлении МЧС по г. Бишкек

199,3 тыс.сомов, в Управлении МЧС по Ошской области 585,5 тыс.сомов, в Управлении МЧС по Нарынской области 415,6 тыс.сомов, в Управлении МЧС по Иссык-Кульской области 201,0 тыс.сомов, в Службе по пожарному надзору 256,8 тыс.сомов.

-Департаменту дорожного хозяйства при МТиК КР принять меры по возврату в республиканский бюджет, переплату по НДС на сумму 9 489,2 тыс. сомов.

Обнаружение/вывод:

В Департаменте по экспертизе сельскохозяйственных культур отсутствует методика определения стоимости семян. В нарушение статьи 7 Закона “О государственной дотации в семеноводстве”, стоимость семян за 2022 год определена произвольно, в результате государственные дотации семеноводческим хозяйствам на сумму 36 333,1 тыс.сомов предоставлены без обоснования стоимости семян в государственном антимонопольном органе.

Рекомендация:

В дальнейшем при отпуске семян строго руководствоваться Законом Кыргызской Республики “О государственной дотации в семеноводстве” и Положением о порядке предоставления государственной дотации семеноводческим хозяйствам Кыргызской Республики”, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12.08.2022 года № 448 в части обоснования уполномоченными органами стоимости семян и утверждения отпускных цен на дотационные семена.

Обнаружение/вывод:

В нарушение требований Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 01 ноября 2017 года № 723, на ст.2111 «Заработная плата», согласно Справки-уведомления № 29669 от 03.11.2022 года, в отсутствие необходимых расчетов, подтверждающих потребность в расходах по ст.2111 и 2121, бюджетные ассигнования были увеличены на сумму 449 679,1 тыс.сомов, из которых в конце 2022 года было уменьшено на 224 541,0 тыс. сомов или на 50,0 %.

Рекомендация:

Министерству финансов Кыргызской Республики при формировании фонда оплаты труда проводить анализ предоставленных расчетов государственными органами и бюджетными учреждениями на соответствие нормативным правовым актам.

Обеспечить строгое соблюдение требования Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.05.2023 года № 248.

Обнаружение/вывод:

В Службе земельных ресурсов переплата на сумму 621,3 тыс.сомов по

отчислениям в Соцфонд и по подоходному налогу составила на сумму **237,8** тыс.сомов, в приложении 6 баланса за 2022 год “Сведения дебиторской задолженности” и отчетных данных, указанная сумма не отражена. В ходе аудита указанное несоответствие на **859,1** тыс.сомов скорректировано в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137-п.

Рекомендация

Службе земельных ресурсов

- вести бухгалтерский учет в соответствии с п.312 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137-п.

Обнаружение/выводы:

В соответствии с п.14 гл.4 “Порядка определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах” утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 апреля 2022 года № 233, неиспользованные остатки иных средств на специальном счете на конец года в размере **71 547,3** тыс.сомов на замещение бюджетных ассигнований не направлены. Согласно п.17 гл.6 Порядка, ненадлежащее исполнение установленного настоящим Порядком формирования, зачисления и расходования иных средств признается нарушением бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

В ходе аудита Лесной службой при МСХ КР замещены бюджетные ассигнования на сумму **13 618,8** тыс.сомов, Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора КР на сумму **52 524,0** тыс.сомов.

По состоянию на 31.12.2022 года имеется дебиторская задолженность по специальным средствам на сумму **37 629,6** тыс.сомов, которая образовалась из-за несвоевременного взыскания сборов за лесопользование земель государственного лесного фонда.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Неиспользованные остатки иных средств на специальном счете Министерства энергетики КР на сумму **5 404,5** тыс.сомов направить на замещение бюджетных ассигнований министерства.

Лесной службе:

Принять меры по взысканию дебиторской задолженности по специальным средствам на сумму **37 629,6** тыс.сомов, образованной из-за несвоевременного взыскания сборов за лесопользование земель государственного лесного фонда.

Обнаружение/вывод:

Ветеринарная служба при МСХ КР, в нарушение требований тендерной документации и контракта, до получения Сертификата или паспорта по контролю качества вакцины из референс лабораторий МЭБ или признанных МЭБом региональных центров по сотрудничеству, оприходовала вакцину против ящура на сумму **91 000,0** тыс.сомов, которая была отражена в учете как кредиторская задолженность на конец года.

Фактически вакцина поступила 2 марта 2023 года, после чего были осуществлены необходимые учетные мероприятия.

Рекомендация:

Ветеринарной службе вести бухгалтерский учет в соответствии с требованиями “Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления”, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 137-п.

Обнаружение/вывод:

В Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, прочие неналоговые доходы – плата за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике всего на сумму **206 590,3** тыс.сомов, в нарушение ст. 12 Закона от 13.03.2014 года № 41 “Об охоте и охотничьем хозяйстве” и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 октября 2015 года № 715, своевременно не были перечислены в соответствующие бюджеты. Поступившие неналоговые доходы перечислены в феврале 2023 года в республиканский и местный бюджеты в сумме 194 515,9 тыс.сомов (*доперечислено в ходе аудита всего 12 074,4 тыс.сомов*).

Рекомендация

Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики:

- принять меры к своевременному перечислению в соответствующие бюджеты “прочих неналоговых доходов” в соответствии со ст. 12 Закона КР “Об охоте и охотничьем хозяйстве” и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 октября 2015 года № 715.

Обнаружение/вывод:

Фондом государственных материальных резервов при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, закупка аммиачной селитры произведена по цене, согласованной с уполномоченным государственным органом по вопросам антимонопольного регулирования, с заключением договора с поставщиком – ОсОО “Узкимёимпэкс” Республики Узбекистан от 11.03.2022 года. Согласно Спецификации № 1 к контракту

количество поставляемой аммиачной селитры составляет 30000 тонн по цене за 1 тонну 437,0 долл.США, на общую сумму 13 110 000,0 долларов США.

Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции КР письмом от 06.04.2022 года № 12, установила цену с учетом затрат при приеме на уровне 46,70 сом за кг. Согласно контракта ФГМР при МЧС КР перечислено 917 373,1 тыс.сомов. Закуплено минеральных удобрений в количестве 4 974,5 тонн на общую сумму 227 420,2 тыс.сомов или по 46,70 сом за тонну.

Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции КР (далее - САР), рассмотрев обращение ФГМР при МЧС КР исх. № 05-06/346 от 06.04.2022 года, поступившее от 08 апреля 2022 года относительно пересмотра цены на реализуемую аммиачную селитру производства Республики Узбекистан, в сторону снижения, письмом от 14.04.2022 года № 09-1/774, учитывая, что денежные средства на закупку аммиачной селитры выделяются из государственного бюджета, САР не находит оснований для пересмотра ранее установленной цены на реализуемую на внутреннем рынке аммиачную селитру в сторону снижения, с учетом сложившихся оптовых рыночных цен, так как это приведет к выпадению доходной части государственного бюджета. Одновременно с этим, САР отмечает, что в рамках антимонопольного законодательства САР неправомерно устанавливает цены ниже себестоимости товара. Курсовая разница перечисленной ФГМР при МЧС КР в ОсОО “Узкимиеимпекс” и возвращенной в республиканский бюджет составила **132 811,4** тыс.сомов.

Поступившая аммиачная селитра в количестве 8 тонн реализована по цене 46 700 сом за тонну на сумму 373,6 тыс.сомов, а остальная часть в количестве 4 529,3 тонн реализована по 30 000 сомов за тонну на общую сумму **135 879,0** тыс.сомов. Разница стоимости при покупке и при реализации минерального удобрения составила **78 051,6** тыс.сомов.

Остаток минеральных удобрений в количестве 437,2 тонны согласно письма Антимонопольной службы при Министерстве экономики КР от 28.11.2022 года № 09-1/2388 был реализован по 30 сомов за 1 кг на сумму 13 116,0 тыс.сомов. Всего потери бюджетных средств от покупки и реализации минеральных удобрений составили **210 863,0** тыс.сомов.

Рекомендация:

ФГМР при МЧС КР для недопущения потерь республиканского бюджета закупки ТМЦ производить в соответствии с “Положением о Фонде государственных материальных резервов при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики”, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 15.11.2021 года № 262.

Обнаружение:

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров КР от 18.02.2022 № 77-р ФГМР при МЧС КР выделены денежные средства для приобретения минеральных удобрений на сумму **975 369,6** тыс.сомов, в том числе за транспортировку и хранение 19 648,8 тыс.сомов. Поступившие

денежные средства от реализации минеральных удобрений должны быть перечислены в доход республиканского бюджета КР до 31 декабря 2022 года.

ОсОО “Узкимиеимпекс” вернуло на счет ФГМР при МЧС КР **552 886,4** тыс.сомов и которые в соответствии с распоряжением Кабинета Министров КР от 21.11.2022 № 635-р перечислены в республиканский бюджет.

За 2022 год реализовано минеральных удобрений на 136 252,9 тыс. сомов, из которых 131 554,2 тыс. сомов до настоящего времени не поступили в республиканский бюджет.

Выводы:

В нарушение п.1 распоряжения Кабинета Министров КР от 18.02.2022 № 77-р, ФГМР при МЧС КР вырученные денежные средства от реализации минеральных удобрений на сумму **131 554,3** тыс.сомов до настоящего времени не перечислены в доход республиканского бюджета (в ходе настоящего аудита ФГМР при МЧС КР перечислено в республиканский бюджет МКП № 40937106 от 27.07.2023 года **130 489,3** тыс.сомов).

Рекомендация

ФГМР при МЧС КР:

- рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших несвоевременное перечисление средств в доход республиканского бюджета;
- перечислить в бюджет остатки средств по реализованным минеральным удобрениям на сумму **1 065,0** тыс.сомов.

Обнаружение/вывод:

Технико-экономические показатели ГП «Кыргызтеплоэнерго» характеризуются следующим:

-выработана теплоэнергия в количестве 515,67 тыс.Гкал или предусмотренный план выполнен на 91,5 %. Потери в сетях составили 117,83 тыс.Гкал или потери увеличены на 0,3 %, что было предусмотрено планом. Полезный отпуск теплоэнергии составил 333,42 тыс.Гкал или выполнен на 90,38 %. Сбор платежей за тепловую энергию составил 759 670,5 тыс. сомов при плане 787 596,0 тыс. сомов или выполнение составило 96,45 %.

Кредиторская задолженность на начало года составила 702 184,8 тыс.сомов, а на конец года составила 937 117,3 тыс.сомов или увеличилась на 234 932,5 тыс.сомов или на 33,4 %.

Дебиторская задолженность на начало года составила 214 615,7 тыс.сомов, а на конец года составила 234 939,8 тыс.сомов или с увеличением на 20 324,1 тыс.сомов (на 9,5 %), в том числе по республиканскому бюджету на 897,5 тыс.сомов, местному бюджету на 26 207,1 тыс.сомов и прочим организациям на 5424,3 тыс.сомов.

Рекомендация

ГП «Кыргызтеплоэнерго при Министерстве энергетики КР:

- уменьшить потери в теплосетях;

-увеличить объем вырабатываемой и продаваемой тепловой энергии, электроэнергии, холодной воды;

- усилить работу по взысканию дебиторских задолженностей.

Обнаружение:

В Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики, в центральном аппарате МЦР КР выплачена ежеквартальная премия по результатам деятельности за 4-й квартал 2022 года, с учетом качества и сложности работы на сумму **5 661,7** тыс.сомов.

Вывод:

По итогам 2022 года по ЦА МЦР КР выплачена ежеквартальная премия по результатам деятельности с учетом качества и сложности работы на сумму **5 661,7** тыс.сомов.

Рекомендация:

В дальнейшем не допускать выплаты премий не предусмотренные нормативными правовыми актами по условиям оплаты труда.

Обнаружение/вывод:

В нарушение п.313 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25 декабря 2018 года № 137-п перечислена полная стоимость строительных работ (Тонского райархива в ОсОО Сириус Строй в сумме 11 098,9 тыс.сомов, Балыкчинского горархива в сумме 8000,0 тыс.сомов, ОсОО “Грузо Трейд” в сумме 1200,0 тыс.сомов, в ОсОО “Компания Золотой Век” 4699,6 тыс.сомов, в ОсОО “Мейкин Улан” в сумме 2380,1 тыс.сомов).

Рекомендация:

Соблюдать требования Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25 декабря 2018 года № 137-п в части недопущения более 10 % предоплаты за предоставляемые услуги поставщиками и подрядчиками.

Состояние штатной численности

Законом от 15 июня 2011 года № 45 «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики» предусматриваются полномочия высших государственных органов по определению предельной численности и условий оплаты труда государственных, муниципальных служащих и других категорий работников, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

Предельная численность и условия оплаты труда государственных, муниципальных служащих и других категорий работников бюджетной сферы определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 264 «О предельной штатной численности

государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала» утверждены:

1) предельная штатная численность государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и других организаций, находящихся в ведении Кабинета Министров Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала;

2) предельная штатная численность иных государственных органов и центральных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала;

3) минимальные нормы штатных единиц управленческих структур государственных органов;

4) нормативная структура государственных должностей центральных аппаратов, подведомственных и территориальных подразделений государственных органов;

5) предельное количество заместителей руководителей государственных органов и местных государственных администраций Кыргызской Республики;

б) перечень государственных органов исполнительной власти, в которых введена должность заместителя руководителя государственного органа по цифровому развитию.

В соответствии с Законом от 27.10.2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» порядок начисления заработной платы, размеры должностного оклада, надбавок и компенсационных сумм определяются Президентом Кыргызской Республики.

Следует отметить, что до настоящего времени мониторинг штатных единиц государственного сектора, муниципальных служащих, работников социальной сферы, работников ТОП/МОП управлением осуществляется вручную, то есть отсутствует автоматизированная система учета сотрудников и работников бюджетной сферы.

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, штатная численность государственных органов в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 264 на 01.01.2022 года составляла 35475 штатные единицы, с учетом штатных единиц технического и обслуживающего персонала, на 01.01.2023 года количество штатных единиц составило 35740,5 штатных единиц с увеличением на 265,5 штатные единицы, с принятием Указов Президента Кыргызской Республики, постановлений Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Так, количество штатных единиц увеличилось в:

- Министерстве финансов КР на 107 шт. единиц (за счет увеличения штатной численности Государственной налоговой службы, в соответствии с

постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11.03.2022 года № 130 и от 12.07.2022 года № 382);

- Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики на 35 шт.ед.,

- Национальной комиссии по государственному языку и языковой политике при Президенте Кыргызской Республики на 39 шт.ед.

Образованы Государственное агентство по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной продукции при Кабинете Министров Кыргызской Республики – 50 штатных единиц и Государственное агентство гражданской авиации при Кабинете Министров Кыргызской Республики – 63 шт. ед.

На базе Государственного учреждения «Агентство по инвестициям и развитию Кыргызской Республики «KADI» создано Национальное агентство по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики – 71 ед.

Государственное учреждение «Кыргызтест» передано в ведение Национальной комиссии по государственному языку и языковой политике при Президенте Кыргызской Республики - 14 ед.

Согласно представленной информации, штатная численность работников социальной сферы на 01.01.2022 года составляла 275409 штатных единиц, по состоянию на 01.01.2023 года – 281083 штатные единицы.

Проведенным Управлением анализа штатной численности и заработной платы Министерства финансов:

- анализом штатной численности в МЧС КР, установлено, что количество экономистов и бухгалтеров, являющихся основным персоналом, составляет 77 единиц, а также количество бухгалтеров, являющихся техническим и обслуживающим персоналом, составляет 46 единиц. Таким образом, всего бухгалтеров и экономистов - 123 единицы, или в среднем на 44 сотрудника приходится по 1 бухгалтеру (экономиста), тогда как в отдельных государственных органах на 150-300 единиц приходится по 1 бухгалтеру (экономиста).

Количество штатных единиц отдела кадров - 69 единиц, из них в центральном аппарате - 11 единиц, в подведомственных подразделениях - 16 единиц, в территориальных подразделениях - 42 единицы.

Количество делопроизводителей 41 единица, являющихся основным персоналом, а также 11 единиц, являющихся техническим обслуживающим персоналом. Всего количество делопроизводителей 52 единицы, то есть имеются все основания для оптимизации структуры, как центрального аппарата, так и в подразделениях МЧС КР.

Анализом вопросов сверхштатного контингента в дошкольных образовательных организациях (далее - ДОО) установлено, что количество штатных единиц в некоторых ДОО (по г. Бишкек) не соответствует Типовым штатам дошкольных образовательных организаций, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2018 года № 336. Указанное связано с тем, что местное

самоуправление утверждает бюджеты ДОО согласно статьям 34 и 39 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» и ДОО дано право в пределах общего фонда оплаты труда самостоятельно формировать штатное расписание, исходя из производственной необходимости согласно пункту 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных типовых штатов образовательных организаций и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» от 23 июля 2018 года № 336.

Также, отмечается об исторических данных о наличии ежегодных вакантных должностей в системе Фонда обязательного страхования, достигших в 2022 году 6762,75 штатных единиц, из них в г. Бишкек - 3113,75 шт. ед., так утверждено 75743,25 штатных единиц, занято 68980,25 шт. ед.

В условиях внедрения автоматизации и цифровизации необходимо рассмотреть целесообразность и необходимость содержания областных структур министерств и ведомств, когда имеются районные территориальные подразделения, такие как Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

В целях совершенствования условий оплаты труда работников бюджетной сферы Кыргызской Республики, а также установления единой модели формирования заработной платы в секторе государственного управления подписан Указ Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании условий оплаты труда работников бюджетной сферы Кыргызской Республики» от 28 марта 2022 года № 95, где Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено провести работу по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетной сферы по следующим этапам:

– с 1 апреля 2022 года – работников социальной сферы Кыргызской Республики, за исключением государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, со штатной численностью 275,4 тыс. единиц;

– с 1 августа 2022 года – государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, работников, не относящихся к категории государственных служащих, занятых в государственных учреждениях, включая учреждения, подведомственные государственным органам исполнительной власти, а также технического и младшего обслуживающего персонала, занятого обслуживанием государственных учреждений, включая учреждения подведомственные государственным органам исполнительной власти, вольнонаемного и гражданского персонала силового блока, со штатной численностью 57,8 тыс. единиц.

Во исполнение указанного, издано 14 Указов Президента КР и 6 постановлений Кабинета Министров КР, регулирующих условия оплаты

труда работников бюджетной сферы с 1 августа 2022 года. До 1 августа 2022 года условия труда в бюджетной сфере регулировались 32 постановлениями Правительства КР, где всем учреждениям установлены ежеквартальные премии.

До 1 апреля 2022 года условия оплаты труда социальной сферы определялись 12 постановлениями Правительства КР, после 1 апреля 2022 года – 6 постановлениями Кабинета Министров КР.

С 1 октября 2022 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании системы оплаты денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов Кыргызской Республики» от 19 сентября 2022 года № 314 предусмотрено установить надбавку за службу до 80 процентов годового фонда заработной платы военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов Кыргызской Республики, за исключением сотрудников системы органов прокуратуры Кыргызской Республики.

Рост среднемесячной заработной платы без учета надбавки за службу в Баткенской области составил:

- сотрудников правоохранительных органов до 210 %;
- военнослужащих до 240 %.

Таким образом, были урегулированы условия труда работников бюджетной сферы, где рост среднемесячной заработной платы составил:

- работников образования и науки до 180 %;
- работников здравоохранения до 150 %;
- работников культуры, информации и спорта до 200 %;
- работников социальной защиты до 200 %;
- государственных гражданских служащих до 210 %;
- муниципальных служащих до 253 %;
- работников, не относящихся к категории государственных служащих до 212 %;
- технического обслуживающего персонала до 178 %;
- младшего обслуживающего персонала до 172 %;
- вольнонаемного и гражданского персонала до 169 %.

В соответствии с приложением к Отчету об исполнении республиканского бюджета за 2022 год, Форма 2 по ведомственной классификации, динамика фонда оплаты труда бюджетной сферы, без учета «силового блока» выглядит следующим образом:

(тыс. сомов)

		Утверждено на 2022 год	Уточнено на 2022 год	Исполнено (факт)	Отклонение
Заработная плата	2111	54 784 362,1	77 060 641,2	75 156 441,2	-1 904 200,0
Взносы в Социальный фонд	2121	6 602 696,2	9 973 079,7	9 615 900,3	-357 179,4

При утвержденных расходах на заработную плату в 54 784,4 млн. сомов, уточнено расходов до 77 060,4 млн. сомов, или с ростом

на 22 273,2 млн. сомов, фактически профинансировано расходов на эту статью 75 156,4 млн. сомов, или экономия составила 1 904,2 млн. сомов, что связано, в основном с Указом Президента КР от 21.12.2022 года № 401 «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.08.2022 года № 266, то есть была мобилизована квартальная премия за 4-й квартал 2022 года.

Рост расходов по заработной плате «силового блока» составил 2 933,5 млн. сомов, или на 123,2 %, не до финансировано 598,8 млн. сомов.

При этом, значительное не до исполнение расходов по заработной плате составило по:

- Судебному департаменту при Верховном суде КР – 138,1 млн. сомов (9,4 %) от уточненных расходов;

- Генеральной прокуратуре КР – 115,3 млн. сомов (9,0 %);

- МИД КР – 130,2 млн. сомов (11,7 %) и т.д.

Между тем, в противоречие статье 11 Трудового Кодекса Кыргызской Республики и статье 9 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» осуществлена мобилизация квартальной премии в конце года, что привело к ухудшению условий оплаты труда государственных и муниципальных служащих, выразившихся снижением средней заработной платы на 16 % - 20 %, так, сотрудники Жогорку Кенеша «потеряли» в заработной плате в среднем от 18,2 тыс. сомов до 38,6 тыс. сомов, Администрации Президента от 25,4 тыс. сомов до 40,4 тыс. сомов, Счетной палаты от 12,0 тыс. сомов до 30,6 тыс. сомов, ЦИК от 10,6 тыс. сомов до 25,1 тыс. сомов, ЦА МЭК, МФ КР, МИД КР, МЮ КР от 14,4 тыс. сомов до 30,5 тыс. сомов, министерств и ведомств от 9,1 тыс. сомов до 21,2 тыс. сомов и т.д.

При этом, отмечается, что некорректное администрирование вышеуказанных Законов, способствовало тому, что 2 261,4 млн. сомов остались неиспользованными в свободных остатках на счетах Казначейства в составе более 16,0 млрд. сомов. Или указанное уменьшение не имело экономического эффекта и результата.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

Рассмотреть результаты мобилизации заработной платы на предмет ее целесообразности и эффективности, с учетом оценки настоящего аудита о том, что эта бюджетная мера осуществлена в противоречие статье 11 Трудового Кодекса Кыргызской Республики и статье 9 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», и привела к ухудшению условий оплаты труда государственных и муниципальных служащих, повлекших существенное снижение средней заработной платы на 16 % - 20 % в интервале от 9,1 тыс. сомов до 40,4 тыс. сомов.

В целях недопущения сверхштатного контингента в ДОО рекомендуется исключить пункт 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных типовых штатов образовательных организаций и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» от 23 июля 2018 года № 336.

Рассмотреть целесообразность и необходимость содержания областных структур министерств и ведомств, когда имеются районные территориальные подразделения, такие как Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Принять меры по оптимизации штатной численности МЧС КР, учитывая наличие значительного количества бухгалтеров (экономистов), работников кадров, делопроизводителей.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

- рассмотреть возможность внедрения автоматизированной системы учета штатного контингента бюджетной сферы;

- осуществлять на постоянной основе анализ и мониторинг штатной численности бюджетной сферы на предмет соответствия установленным нормативным правовым актам республики;

- в целях недопущения сверхштатного контингента в ДОО рекомендуется исключить пункт 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных типовых штатов образовательных организаций и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» от 23 июля 2018 года № 336;

- рассмотреть целесообразность и необходимость содержания областных структур министерств и ведомств, когда имеются районные территориальные подразделения, такие как Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;

- принять меры по оптимизации штатной численности МЧС КР, учитывая наличие значительного количества бухгалтеров (экономистов), работников кадров, делопроизводителей.

Межбюджетные трансферты на 2022 год

(млн. сомов)

Наименование	Выравнивающие гранты (план)	Выравнивающие гранты (факт)	Целевые трансферты (план)	Целевые трансферты (факт)
Всего по республике	1 423,2	1 415,7	5 581,1	5 165,9

По целевым трансфертам открыто кредитов на 5 522,5 млн. сомов, кассовые расходы составили 5 165,9 млн. сомов, в конце отчетного периода возвращено в бюджет 356,6 млн. сомов.

Обнаружение/вывод

Отмечается, что местный бюджет Кыргызской Республики имеет в основном дотационный характер, выражающийся в значительном финансировании из республиканского бюджета – 7 175,5 млн. сомов, в том числе выравнивающие гранты – 1 415,7 млн. сомов, целевые гранты – 5 165,9 млн. сомов, стимулирующие гранты – 593,9 млн. сомов.

При этом в Минфине КР отсутствует Единая интерактивная карта (Ситуационный центр), на которой была бы представлена динамика финансового и экономического состояния органов МСУ за предыдущий и текущий периоды, объемы финансирования по всем источникам, в т.ч. из фондов развития регионов, целевых, стимулирующих и выравнивающих трансфертов, капвложений, других грантов, кредитов и проектов.

Рекомендация

Министерству финансов в целях прозрачности бюджетного процесса, принятия оперативных решений по финансированию местного бюджета рассмотреть возможность создания Единой интерактивной карты или Ситуационного центра по текущему финансовому и экономическому состоянию местного самоуправления, с учетом динамики ассигнований по всем источникам доходов местного бюджета, в том числе из фондов развития регионов, целевых и выравнивающих трансфертов, стимгрантов, капвложений, кредитов, проектов и др.

Фонды развития регионов

Фонды развития регионов профинансированы на **2 075,6** млн. сомов, из них: Фонды развития областей – **825,7** млн. сомов, Фонды развития районов – **1 249,9** млн. сомов.

В пояснительной записке к Отчету об исполнении республиканского бюджета отмечается, что в 2022 году через фонды развития регионов реализовано 1 193 проектов, из них 528 социальных, 353 инфраструктурных и 312 экономических проектов на сумму 2 075,6 млн. сомов, при уточненном плане 3 115,5 млн. сомов или 66,6 %.

За 2022 год фондами развития регионов (областные фонды) рассмотрены и утверждены всего 236 проектов на сумму 1 327,0 млн. сомов, в т.ч. из средств фондов предусмотрены 1 062,4 млн. сомов (*ФР Чуйской области – 78/235,6 млн. сомов; ФР Жалал-Абадской области – 60/469,2 млн. сомов; ФР Таласской области – 50/254,7 млн. сомов; ФР Ошской области – 29/48,0 млн. сомов; ФР Нарынской области – 14/25,6 млн. сомов; ФР Баткенской области – 5/29,3 млн. сомов*). Районными фондами развития рассмотрены и утверждены проекты на сумму 739,5 млн. сомов.

Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с п.13 Типового положения о Фондах развития регионов, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 14.10.2021 № 220, средства Фонда выделяются на социальные проекты – в размере до 20 %, на бюджетобразующие экономические проекты, способствующие социально-экономическому развитию региона – до 50 %, на льготное кредитование субъектов предпринимательства – до 30 %.

Фактически средства Фондов развития регионов на 1 801,9 млн. сомов (областные фонды – 1 062,4 млн. сомов, районные фонды – 739,5 млн. сомов) были направлены на строительство, реконструкцию зданий и помещений, поддержку материально-технической базы государственных органов. Между тем, не охвачены такие приоритетные направления, как:

- разработка и реализация проектов государственно-частного партнерства, экономических проектов (*все виды промышленного производства, основанные на инновационных технологиях; легкая и пищевая промышленность; электроэнергетика; переработка сельскохозяйственной продукции; сборочное производство; любое экспортно-ориентированное производство*), способствующих социально-экономическому развитию региона;

- открытие новых предприятий в регионах, проведение мероприятий по развитию туризма, созданию и продвижению имиджа регионов с благоприятной и привлекательной средой для развития международного туризма;

- открытие новых предприятий на принципах совместного участия в капитале с инвесторами и/или совместного финансирования с инвесторами;

- предоставление финансовых средств кредитным учреждениям для последующего кредитования субъектов предпринимательства на основе срочности, платности и возвратности, которых должно быть в соответствии с Типовым положением не менее 540,5 млн. сомов. При этом, не урегулированы механизмы финансирования средств Фондов развития регионов на основе платности, срочности и возвратности.

В результате за отчетный период, не было составлено ни одного соглашения с финансово-кредитными учреждениями и субъектами предпринимательства по экономическим проектам, не было открыто ни одного предприятия и не созданы рабочие места.

Можно констатировать, что Фондами развития регионов частично заменены отдельные функции государственных органов в сфере строительства и материально-технического обеспечения, что противоречит целям Фонда.

При этом, Фондами развития регионов не предоставлены отчеты на предмет:

- 1) соответствия деятельности Фонда правилам и процедурам, определяемым Типовым положением и Уставом Фонда;

- 2) соблюдения целевого использования средств и его соответствия утвержденным планам;

- 3) оценки эффективности выполнения проектов и программы кредитования;

- 4) соблюдения процедур и норм бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по контролю, мониторингу использования средств Фонда развития регионов в соответствии с Типовым положением о Фондах развития регионов, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 16.01.2023 года № 20.

Обнаружение

В несоблюдении ч.3 ст.5 Закона Кыргызской Республики «О статусе Баткенской области», Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию Баткенской области на 2021-2035 годы и Дорожной карты по ее реализации, Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», не профинансированы всего 20 мероприятий по развитию Баткенской области на сумму 250,0 млн. сомов, в т.ч. по Кадамжайскому району - 9 мероприятий на сумму 80,0 млн. сомов; по городу Баткен - 3 мероприятия на сумму 70,0 млн. сомов; по городу Кызыл-Кия - 3 мероприятия на сумму 50,0 млн. сомов; по городу Сулюкта - 5 мероприятий на сумму 50,0 млн. сомов.

Из профинансированных 250,0 млн. сомов, освоено всего 41,8 млн. сомов или 16,72 %, не освоено 208,2 млн. сомов, из них:

- по Баткенскому району уточнено по смете 125,0 млн. сомов, кассовые расходы не проведены. Средства в конце отчетного периода возвращены в бюджет в соответствии с бюджетным законодательством;

- по Лейлекскому району уточнено по смете 125,0 млн. сомов. Кассовые расходы составили 41,8 млн. сомов. Остаток денежных средств на сумму 83,2 млн. сомов в конце отчетного периода возвращен в бюджет. Согласно пояснительной записке главного бухгалтера Лейлекской райгосадминистрации: денежные средства поступили 6.10.2022 года. Проведены конкурсные процедуры в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках». По результатам конкурсов заключены договора на сумму 106,7 млн. сомов, однако в связи с окончанием отчетного периода, в соответствии с бюджетным законодательством, остаток неиспользованной суммы в конце отчетного периода возвращен в бюджет.

Вывод

В несоблюдение Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию Баткенской области на 2021-2035 годы и Дорожной карты по ее реализации, ч.3 ст.5 Закона Кыргызской Республики «О статусе Баткенской области», Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», не профинансированы 20 мероприятий на сумму 250,0 млн. сомов.

Из профинансированных 250,0 млн. сомов, освоено всего 41,8 млн. сомов или 16,72 %, не освоено 208,2 млн. сомов.

Рекомендация

Осуществлять своевременно и в полном объеме расходы, предусмотренные Государственной программой по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию Баткенской области на 2021-2035 годы.

Стимулирующие гранты

В 2022 году согласно Протоколу заседания Комиссии по утверждению проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов от 04.03.2022 года № 15-01/3 утверждены 297 проектов на 746,3 млн. сомов, профинансировано 288 проектов на сумму 593,9 млн. сомов, из них завершено 275 объектов.

Значительные средства распределены по строительству и ремонту школ – 113 объектов на 213,4 млн. сомов, объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры – 53 объектов на 133,3 млн. сомов, детских садов – 53 объектов на 105,1 млн. сомов и др.

Обнаружение/вывод

При исполнении республиканского бюджета 2022 года встречными аудитами были подтверждены имеющиеся **нарушения в администрировании стимулирующих грантов их получателями.**

Администраторами стимулирующих грантов допущены несоответствия в основном по законодательству о государственных закупках:

- заключены договора с подрядчиками с нарушениями сроков согласно ч.3 ст. 29 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» в мэрии города Токмок; в Шамшинском а/о Чуйского района; в Ак-Бешимском а/о Чуйского района; в Кегетинском а/о Чуйского района; в Гавриловском а/о Сокулукского района; в Саз а/о Сокулукского района; в Кунтуйском а/о Сокулукского района.

- в нарушение ч.4. ст.27 Закона Кыргызской Республики "О государственных закупках", в квалификационные требования включены условия о необходимости в наличии в собственности АБЗ в пределах не более 70-90 км или договор на поставку горячего асфальто-бетона в кол-ве 1400 тонн от заявленного объекта, что привело к участию только одного претендента ОсОО "Дили" в 3-х проводимых конкурсах, и выигравшего на сумму 20 649,4 тыс. сомов.

Аудитом установлена необходимость проведения дополнительных мероприятий на предмет соответствия строительным нормам в:

- Шамшинском а/о Чуйского р-на по проекту «Текущий ремонт системы питьевой воды в с. Карагул и с. Чон Жар» на сумму 2 990,2 тыс. сомов;

- Ак-Бешимском а/о Чуйского района, по проекту «Капитальный ремонт внутреннего помещения клуба с Ак-Бешим» на сумму 2 424,3 тыс. сомов;

- Гавриловском а/о Сокулукского района, по проекту «Капитальный ремонт средней школы с. Жангарач Гавриловского а/о Сокулукского района, на 2 487,0 тыс. сомов;

- Кунтууйском а/о Сокулукского района, по проекту «Устройство металлического ограждения средней школы им. Д. Доронбекова в селе Шалта», на 2 145,6 тыс. сомов;

- Кара-Жыгачском а/о Аламудунского района по проекту «Строительство мини футбольного поля, с тренерским кабинетом, раздевалкой, с душевой кабиной в с. Бек-Тоо» на сумму 3 674,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

- довести до территориальных органов о необходимости строгого соблюдения Закона КР «О государственных закупках» при администрировании стимулирующих грантов.

Обнаружение/вывод

Проведенными встречными аудитами установлено, что закупающими организациями договорные обязательства не исполняются в установленные сроки, при этом не были применены штрафные санкции в том числе в:

- мэрии города Токмок: по проекту «Капитальный ремонт тротуара по ул. Ленина (правая сторона)», к ОсОО «Дили» - 387,2 тыс. сомов; по проекту «Капитальный ремонт тротуара по ул. Ленина г. Токмок (левая сторона)», к ОсОО «Дили» - 439,1 тыс. сомов;

- Кегетинском а/о Чуйского р-на по проекту «Замена оконных и дверных блоков и ремонт помещений здания детского сада «Келечек», к ОсОО «Заман Курулуш» - 127,1 тыс. сомов;

- Шамшинском а/о Чуйского р-на по проекту «Текущий ремонт системы питьевой воды в с. Карагул и с. Чон Жар», к ОсОО «Ильяс Курулуш» - 598,0 тыс. сомов;

- Беловодском а/о Московского района по проекту «Замена кровли и известковая окраска наружных стен фасада БСШ №2 им. Степаненко», к ОсОО «Мессина» - 170,8 тыс. сомов;

- Гавриловском а/о Сокулукского района по проекту «Капитальный ремонт средней школы в с. Жангарач», к ОсОО «Ак-ниет Курулуш» - 129,0 тыс. сомов;

- Сазском а/о Сокулукского района по проекту «Капитальный ремонт сш. им. М. Жаныбаева», к ОсОО «Бизнес Рамп» – 584,4 тыс. сомов;

- Аламудунском а/о Аламудунского района по проекту «Укладка резинового покрытия на территории детского сада «Бобок Аламудун» - 225,1 тыс. сомов.

Вывод

Проведенными встречными аудитами установлено, что закупающими организациями договорные обязательства не исполняются в установленные сроки, при этом не были применены штрафные санкции в сумме 2 660,7 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов КР рассмотреть вопрос администрирования стимулирующих грантов с учетом проведенного анализа Счетной палаты Кыргызской Республики и принять соответствующие меры.

Местный бюджет

	Утверждено	Уточнено	Факт исполнения	Отклонение
Оперативные расходы	23 062 686,0	26 676 272,7	24 800 925,5	-1 875 347,2
Приобретение НФА	3 825 274,1	11 685 895,3	9 329 858,3	-2 356 037,0
Итого:	26 887 960,1	38 362 168,0	34 130 787,8	-4 231 380,2
В Отчете об исполнении МБ	28 914 911,9	38 433 083,8	34 246 302,6	-4 186 781,2
<i>Продажа НФА</i>	<i>2 026 951,8</i>	<i>70 915,8</i>	<i>115 514,8</i>	<i>+44 599,0</i>

Местный бюджет был утвержден в объеме 28 914,9 млн. сомов, без учета продажи НФА – 2 026,9 млн. сомов. Уточнено расходов на 38 362,2 млн. сомов, с учетом продажи НФА – 70,9 млн. сомов, или расходы были увеличены на 9 447,3 млн. сомов, в том числе за счет трансфертов из республиканского бюджета – 6 581,6 млн. сомов.

Исполнение местного бюджета составило 34 130,8 млн. сомов, с учетом продажи НФА – 115,5 млн. сомов, или расходы не дофинансированы на 4 231,4 млн. сомов.

Профицит местного бюджета сложился в сумме 2 649,7 млн. сомов с превышением от первоначально утвержденного на 2 440,5 млн. сомов и выше уточненного дефицита бюджета на 5 759,0 млн. сомов. В связи с чем, формирование дефицита местного бюджета в процессе уточнения в декабре 2022 года на 2 218,6 млн. сомов, оценивается результатом нереалистичного прогнозирования.

При профиците бюджета на 2 679,7 млн. сомов, излишне профинансированы 3 442,5 млн. сомов, или остатки средств на конец года составили 6 092,2 млн. сомов.

Таким образом, в сфере управления межбюджетными отношениями допущено несоблюдение принципа сбалансированности бюджетной системы, повлекшее образование на протяжении многих лет устойчивого профицита местного бюджета (2022г. – 2,6 млрд. сомов). Анализ остатков неосвоенных средств показывает их рост в 2 раза (2021г. - 3,7 млрд. сомов, 2022г. – 6,1 млрд. сомов). При этом, несмотря на наличие резервов очередного года для местных бюджетов в виде остатков неосвоенных средств на конец предыдущего года, продолжается выделение трансфертов из республиканского бюджета с нарастающей динамикой. Так, в 2022 году выделено трансфертов из республиканского бюджета в размере

6,6 млрд. сомов, из которых остались неосвоенными на конец 2022 года – 6,1 млрд. сомов.

С учетом вышеизложенного, степень управления государственными финансами в сфере межбюджетных отношений, оценивается неэффективной.

В соответствии с представленными данными в ходе обсуждения Отчета имеется следующее: на 01.01.2023 года сводные остатки местного бюджета сформированы из остатков на счетах специальных средств – 372,1 млн. сомов, остатки средств самодостаточных МСУ – 4 568,5 млн. сомов, то есть остатки от полученных собственных доходов, остатки дотационных МСУ – 1 203,7 млн. сомов.

При этом отмечается, что Порядком определения объемов выравнивающих трансфертов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17.12.2021 года № 315, остатки средств на начало отчетного периода не включаются в расчеты доходов следующего периода, в связи с чем имеется рост остатков из года в год.

Рекомендация:

Принять меры по внесению изменений в Порядок определения объемов выравнивающих трансфертов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17.12.2021 года № 315 в части включения остатков на начало отчетного периода в расчеты доходов текущего года.

***Состояние реализации программных бюджетов
и целевых значений индикаторов результативности на 2022 год***

Министерством финансов КР реализуется Второй проект "Развитие потенциала в области управления государственными финансами в Кыргызской Республике", финансируемого Многосторонним донорским трастовым фондом в составе второго компонента "Укрепление правовой базы для планирования программного бюджета» с итоговыми расходами на 1 340,6 тыс. долларов (проект завершен 31 августа 2022 года).

Обнаружение

Аудитом отмечена слабая система за реализацией бюджетных мер и достижением индикаторов результативности, низкое качество представленных отчетов о достижении индикаторов результативности за реализацией бюджетных программ и мер, отсутствие надежных, достоверных источников информации, не качественная система показателей индикаторов результативности, отсутствие интеграции бюджетных ассигнований к показателям индикаторов результативности, низкий уровень ответственных лиц за реализацией мероприятий, некачественное планирование ожидаемых значений показателей индикаторов результативности мероприятий, необходимой для формирования итогового отчета об оценке эффективности реализации программ.

Отсутствуют индикаторы качества в Министерстве финансов по 3-м бюджетным программам; в МСХ - 11 индикаторов по 4 -м программам.

По бюджетным программам Министерства энергетики целевые значения индикаторов результативности утверждены без существенной положительной динамики, отдельные не соответствуют приоритетам Национальной стратегии развития КР на период 2018-2040 годы (наращивание энергогенерирующих мощностей, финансовое оздоровление энергетики, расширение участия возобновляемых источников энергии, модернизация энергооборудования и внедрение энергоэффективных технологий).

Допущено неутверждение индикаторов результативности по мерам Программы государственных инвестиций для всех оцениваемых ГРБС в сумме 28 182,8 млн. сомов.

Установлено несоответствие показателей утвержденных индикаторов результативности с показателями Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» на 2 996,4 млн. сомов (ПГИ – 2 696,4 млн. сомов, КВ – 300,0 млн. сомов).

В связи с некорректной оценкой индикаторов-дестимуляторов результативности бюджетной программы при превышении целевых значений имеющие отрицательный эффект определены в статусе «выполненных»:

-«себестоимость 1 сома собранного налога» (Расходы ГНС /к общему объему налоговых поступлений) с превышением 20 % или 0,003 и «себестоимость 1 сома собранных таможенных платежей и сборов» (Расходы ГТС / Общая сумма поступлений платежей и сборов за год) с превышением на 28 % или 0,004.

Отмечено некачественное или заниженное планирование целевого индикатора «Объем исполнения плановых показателей по возврату государственных заемных средств» в отрицательной динамике относительно фактического уровня 2021 года на 2 688,7 млн. сомов.

По «Бюджетной мере» «Мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов» 3 индикатора некорректно отражены в статусе «выполненных» без доказательной базы и расчетов («Доля местных бюджетов, получающих межбюджетные трансферты», «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах местных бюджетов», «Количество МСУ, в которых применяется автоматизированное программное обеспечение»).

В отношении бюджетных программ МСХ некорректно присвоен статус "выполнен» по 4-м индикаторам: Средства, поступившие от пастбищепользователей - 96,7 % на 5,7 млн. сомов; Площадь обследования сельхозугодий на выявление саранчовых вредителей - 97,1 %, Кол-во зарегистрированных вспышек заболеваний животных - 99,0 %; Подача поливной воды на орошение - 97,7 %, Кол-во выращенных посадочных материалов – 99,2 %.

По Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики при расчете Министерством финансов была допущена некорректность оценки результативности в связи с принятием во внимание в расчеты в нарушение пункта 28 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01 августа 2022 года № 436 перевыполнение фактических значений от плановых свыше 30,0 % или на 1 983,6 млн. сомов без проведения детального анализа.

Министерством финансов Кыргызской Республики по всем оцениваемым ГРБС проведена внешняя оценка бюджетных программ без соблюдения пункта 44 главы 6 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01 августа 2022 года № 436 «О мониторинге и оценке эффективности» только по одной программе.

По результатам неполноценной оценки подготовлены нереалистичные заключения и решения, направленные в Администрацию Президента Кыргызской Республики в сторону улучшения результативности.

С учетом вышеотмеченных аудиторских обнаружений, представляется неэффективным расходование средств на 1 340,6 тыс. долларов.

Рекомендация

Пересмотреть отдельные программы на предмет соответствия приоритетам, определенным в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы.

Привести в соответствие Отчеты о результатах выполнения Плана мероприятий бюджетных программ с указанием корректного статуса исполнения программ.

Обеспечить:

-соответствие индикаторов результативности ПГИ и капитальных вложений с показателями закона о республиканском бюджете Кыргызской Республики на очередной бюджетный год и плановый период;

-корректное применение принципа разделения индикаторов результативности и наличие индикаторов качества по всем бюджетным программам;

-реалистичное планирование целевого индикатора «Объем исполнения плановых показателей по возврату государственных заемных средств»;

-взаимосвязь индикаторов и объемов финансирования, а также определение индикаторов, отражающих количественную и качественную сторону состояния всех бюджетных программ и мер;

-строгое исполнение пункта 44 главы 6 постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01 августа 2022 года № 436 «О мониторинге и оценке эффективности»;

-составление корректных расчетов, по внешней оценке, эффективности бюджетных программ;

-проведение оценки эффективности бюджетных программ с охватом их большего количества для более полноценной оценки.

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших:

-неутверждение для оцениваемых ГРБС целевых значений индикаторов результативности в Программе государственных инвестиций;

-некорректное представление Логической матрицы реализации бюджетных программ (Министерство транспорта и коммуникаций) без соблюдения утвержденного формата, повлекшее сокрытие перевыполнения 4 индикаторов БП «Поддержание автомобильных дорог общего пользования в рабочем состоянии» или сверх целевого финансирования на 1 983,6 млн. сомов;

-неэффективное использование грантовых средств по компоненту 2 "Укрепление правовой базы для планирования программного бюджета» с итоговыми расходами на 1 340,6 тыс. долларов в рамках Второго проекта "Развитие потенциала в области управления государственными финансами в Кыргызской Республике", финансируемого Многосторонним донорским трастовым фондом для Министерства финансов Кыргызской Республики.

Исполнение республиканского бюджета в части управления государственным долгом КР

Обнаружение

Политика в области управления долгом сектора государственного управления в Кыргызстане определяется Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2022-2024 годы. Основной целью Стратегии является обеспечение потребностей государства в финансировании посредством заимствования с наименьшими затратами и разумным уровнем риска, развитие рынка государственных ценных бумаг и поддержание устойчивости государственного долга.

Мониторинг и оценка исполнения Стратегии производится в соответствии со значениями количественных целевых показателей, выполняющих функцию критериев или ориентиров при подготовке и реализации конкретных операций, связанных с управлением госдолгом.

Анализ стратегии показал, что Кыргызстан по итогам 2022 года не превысил количественные ограничения целевых индикаторов долговой устойчивости. В то же время обращает на себя внимание показатель удельного веса государственного долга в иностранной валюте, составляющий 84 %, так как текущее значение составило 81,2 % и находится вблизи установленного ограничения.

Стратегией предусмотрено количественное ограничение внешней задолженности перед одним кредитором - не более чем 45 % общей суммы внешнего долга. Основным кредитором нашего государства остается Экспортно-Импортный банк Китая, задолженность перед которым на 31.12.2022 года составила 152 701,2 млн. сомов или 1 782,2 млн. долларов США, что составляет 39,8 %. Относительно уровня 2021 года госдолг перед данным кредитором в сомовом выражении увеличился на 325,6 млн. сомов, а в валютном - уменьшился на 15,5 млн. долларов США.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.06.2022 года № 335 утвержден Перечень некоторых решений Правительства Кыргызской Республики, признанных утратившими силу, в число которых вошло и Положение «Об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2002 года № 539.

Утратившим силу положением было предусмотрено, что Министерство финансов является уполномоченным органом для создания и ведения Учетной книги государственного долга и государственных гарантий, где регистрации подлежат все заемные (кредитные) соглашения и государственные гарантии, на каждую из которых заводится учетная запись, заверяемая печатью Министерства финансов, подписями министра финансов и директора Центрального казначейства.

Взамен отмененного положения об Учетной книге до настоящего времени не разработан и не утвержден новый нормативный документ для учета государственного долга.

Вывод

Кыргызстан по итогам 2022 года не превысил количественные ограничения целевых индикаторов долговой устойчивости, предусмотренных Стратегией управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2022-2024 годы. В то же время обращает на себя внимание показатель удельного веса государственного долга в иностранной валюте, составляющий 84 %, так как текущее значение составило 81,2 % и находится вблизи установленного ограничения.

Взамен отмененного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.06.2022 года № 335 Положения «Об Учетной книге государственного долга и государственных гарантий», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.08.2002 года № 539, до настоящего времени не разработан и не утвержден новый нормативный документ в части ведения учетных записей заемных (кредитных) соглашений и государственных гарантий. Несмотря на отсутствие нормативного документа в части ведения Учетной книги, Управление госдолга продолжает соблюдать все необходимые процедуры по своевременной регистрации заемных (кредитных) соглашений.

Рекомендация

Принять меры по разработке и утверждению нормативного документа в части регистрации учетных записей заемных (кредитных) соглашений и государственных гарантий с установлением сроков для внесения в Учетную книгу государственного долга.

Обнаружение

По состоянию на 31 декабря 2022 года объем госдолга государства (внешний + внутренний) увеличился на 9,5 % в сравнении с соответствующим показателем 2021 года и составил 478 225,6 млн. сомов

(2021 год - 436 586,8 млн. сомов), или 5 581,5 млн. долларов США (2021 год - 5 150,9 млн. долларов США).

Удельный вес внешнего и внутреннего долга в структуре госдолга составляет:

- ✓ 80,3 % - внешний долг в сумме 384 093,2 млн. сомов или 4 482,9 млн. долларов США (на 31.12.2021 г. – 364 318,1 млн. сомов или 4 298,3 млн.долларов США) с увеличением в сравнении с 2021 годом на 19 775,1 млн. сомов или 184,6 млн. долларов США;
- ✓ 19,7 % - внутренний долг в сумме 94 132,4 млн. сомов или 1 098,6 млн. долларов США (на 31.12.2021 г. – 72 268,8 млн. сомов или 852,6 млн.долларов США) с увеличением в сомовом выражении на 21 863,6 млн.сомов или 246,0 млн.долларов США (для расчетов использовались официальные курсы доллара США НБ КР: на 31.12.2021 года - 84,76 сома, на 31.12.2022 - 85,68 сомов).

Ст.59 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики предусмотрено, что *«величина государственного долга определяется Кабинетом Министров с учетом международных показателей долговой устойчивости, предусматривается в законе о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и плановый период».*

Данное требование Бюджетного кодекса не соблюдено, ввиду отсутствия величины госдолга с учетом международных показателей долговой устойчивости, в Законе КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы».

Предельный уровень общего государственного долга отмечен только Стратегией управления государственным долгом на 2022-2024 годы и в виде количественных целевых показателей к ВВП страны- не более 70 %.

С учетом показателя валового внутреннего продукта в 2022 году (ВВП - 919 414,6 млн. сомов) соотношение государственного долга к ВВП составило 52,0 %, а внешнего долга - 41,8 %. Вместе с тем, договором о ЕАЭС порог госдолга определен в размере 50 % или превышение составило 2,0 процентных пункта.

Вывод

Отсутствие в Законе о бюджете на 2022 год предельного уровня государственного долга к ВВП страны создает условия для привлечения новых внешних заимствований без ограничений с образованием риска неустойчивости госдолга.

Рекомендация

Обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса КР в части предусмотренных величины госдолга в законах о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и плановый период.

Обнаружение

Германским Банком Развития KfW принято решение о списании Кыргызстану долга в размере 14 млн. 900 тыс. евро «с условием направления в течение двух лет полагающиеся выплаты по обслуживанию долга на ипотечное кредитование для граждан регионов Кыргызстана с низким доходом...».

24.05.2022 года между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Германским Банком Развития KfW заключено Соглашение о конверсии долга «Обмен долга IV-Жилищная программа» на сумму 14 900,0 тыс. евро, согласно условиям которого KfW освобождает КР от уплаты всех платежей по основной сумме и процентам по кредитным соглашениям, указанным в Приложении 1 к Соглашению.

В соответствии с условиями, с даты подписания Соглашения будут приостановлены обязательства по уплате основной суммы и процентов, а аннулированы окончательно с этой же даты при подтверждении списания соответствующих сумм. Суммы, подлежащие обмену, должны быть пропорциональны. Так, Министерство финансов из своих бюджетных ресурсов каждые восемь месяцев (три раза), начиная с даты подписания, должно направлять Государственной ипотечной компании почти по пять миллионов евро (4 966 666,7 евро), чтобы ГИК направляла эти средства на ипотеку, которая будет выдаваться для всех граждан, кроме жителей Бишкека и Оша.

Первая оплата ГИК по вышеуказанному Соглашению осуществлена согласно распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20.01.2023 года № 17-р в размере 500,0 млн. сомов из средств в размере 1,0 млрд. сомов, предусмотренных Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», для увеличения ее уставного капитала.

Вывод

Германским Банком Развития KfW принято решение о списании долга Кыргызстану в размере 14 млн. 900 тыс. евро с условием направления в течение двух лет, полагающихся выплат по обслуживанию долга, на ипотечное кредитование для граждан Кыргызстана с низким доходом в регионах по линии ГИК. Вместе с тем, на ипотечное кредитование направлены средства, предусмотренные Законом о бюджете на 2023 год, на увеличение уставного капитала ГИК.

Рекомендация

Проводить формирование расходов на обслуживание госдолга и расходных бюджетных обязательств КР на основе обоснованных экономических расчетов и согласно условиям заключенных соглашений.

Обнаружение

В 2022 году объем финансирования дефицита государственного бюджета существенно вырос за счет выпуска государственных казначейских облигаций (далее - ГКО). Так, Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и

прогнозе на 2023-2024 годы» планировались поступления в республиканский бюджет от размещения государственных ценных бумаг в размере 15 618,6 млн. сомов (ГКВ - 1 050,0 млн. сомов и ГКО - 14 568,6 млн. сомов).

Внесенными изменениями, выпуск ГКО увеличен к первоначальному бюджету на 4 201,9 млн. сомов и составил 18 770,5 млн. сомов, а выпуск ГКВ оставлен на прежнем уровне - 1 050,0 млн. сомов. В дальнейшем, при фактической реализации объем ГКО также подвергся корректировке в части увеличения на 853,4 тыс. сомов за счет уменьшения выпуска ГКВ (фактический выпуск ГКВ - 196,6 млн. сомов).

Установлено, что увеличение объема выпуска ГКО произошло в результате размещения государственных казначейских облигаций в иностранной валюте.

Так, в октябре 2022 года на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06.10.2022 года № 534-р (ДСП) в обращение введены ГКО, номинированные в иностранной валюте, с объемом выпуска на **52,0 млн. долларов США** (номинальная стоимость одной облигации - 1000 долларов США, срок обращения - 10 лет, **купонная ставка - беспроцентная**, погашение основной суммы - единовременный платеж в конце срока обращения).

Данный выпуск согласован с Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (решение от 10.10.2022 года № 39, ДСП).

Через месяц после согласования с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 04.11.2022 года № 600-р, ДСП внесены изменения в вышеуказанное распоряжение от 06.10.2022 года **в части изменения купонной ставки с беспроцентной на процентную - 1%**, влекущие в дальнейшем за собой ежегодные дополнительные расходы на выплату процентов в размере **520,0 тыс. долларов США или расчетно за 10 лет - 5,2 млн. долларов США или 445,5 млн. сомов** (с учетом курса доллара США НБ КР на 31.12.2022 года - 85,68 сомов).

Проведен аукцион 28.11.2022 года и оформлен глобальный сертификат №1 (GBA10321128, купонные платежи - 2 раза в год) на **52,0 млн. долларов США или 4 391,0 млн. сомов** (для расчетов использовались официальные курсы доллара США НБ КР: на 28.11.2022 года – 84,44 сома, на 31.12.2022 года - 85,68 сомов, на 01.04.2023 года - 87,42 сомов).

Анализом установлено, что в результате повышения курса доллара США стоимость вышеуказанных ГКО в сомовом эквиваленте составила:

- на 31.12.2022 года - 4 455,4 млн. сомов, увеличившись (только за один месяц) на 64,4 млн. сомов (4455,4-4391,0);
- на момент проведения аудита (на 01.04.2023 года) - 4 545,8 млн. сомов, увеличившись по отношению к концу года на 90,4 млн. сомов (4545,8-4455,4).

Учитывая вышеизложенное, ежемесячное увеличение стоимости ГКО от даты выпуска составило 30,1 млн. сомов (90,4/3 мес.), соответственно при дальнейшем подобном ежемесячном росте курса доллара расчетное увеличение стоимости ГКО от номинальной при погашении составит **3 612,0 млн. сомов** (30,1*12 мес.*10 лет).

Вывод

В ноябре 2022 года привлечено внутреннее заимствование путем выпуска 10-летних ГКО в иностранной валюте на **52,0 млн. долларов США**, влекущее в дальнейшем дополнительную нагрузку на республиканский бюджет (из-за курсовой разницы) в результате их погашений.

Данный риск отсутствовал бы при осуществлении внутренних заимствований в национальной валюте, так как при погашении процентов и номинальной стоимости долларовых ГКО, с учетом инфляции и девальвации, затраты на обслуживание внутреннего долга значительно увеличатся и возникнет дополнительная потребность в бюджетных средствах. Так, с учетом ежемесячного роста курса доллара США на момент проведения аудита, *расчетное увеличение стоимости данных ГКО от номинальной при погашении составит 3 612,0 млн. сомов, а с учетом процентов – 4 057,5 млн. сомов.*

Согласно гл.4 ст.19 «Национальная валюта Кыргызской Республики» Конституционного закона КР «О Национальном банке КР» от 11.08.2022 года № 92 денежной единицей Кыргызской Республики является сом, являющийся единственным законным платежным средством на всей территории Кыргызской Республики.

С учетом вышеизложенного и предотвращения дополнительных расходов на обслуживание внутреннего долга необходимо было бы осуществлять внутренние заимствования в национальной валюте.

Стратегией управления госдолгом Кыргызской Республики на 2022 – 2024 годы в основных целях определено обеспечение потребностей Кабинета Министров Кыргызской Республики в финансировании *«посредством заимствования с наименьшими затратами и разумным уровнем риска»*. Также, в отношении внутреннего долга предусмотрено, что *«срочная структура предлагаемых государственных ценных бумаг будет определяться в большей мере исходя из соображения минимизации затрат...»*.

Также, выпуск долларовых ГКО увеличил текущее значение показателя удельного веса государственного долга в иностранной валюте (внешний долг + выпуск ГКО) составив 81,2 %, и находящийся вблизи установленного Стратегией ограничения – 84 %.

Рекомендация

Для предотвращения дополнительной нагрузки на республиканский бюджет (из-за курсовой разницы) при обслуживании внутреннего долга принять меры по внесению изменений в Положение «О выпуске, размещении, обращении и погашении государственных ценных бумаг КР»,

утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года №556, в части отмены выпуска ГКО в иностранной валюте.

Обнаружение

В августе 2022 года Минфином заключены долговые соглашения с 11-ю хозяйствующими субъектами на сумму кредиторской задолженности в размере 88,1 млн. сомов, подлежащей погашению в виде казначейских обязательств. Согласно условиям, погашение осуществляется в течение 2-х лет, ежегодными равными платежами, путем перевода денежных средств по номинальной стоимости казначейского обязательства.

Реестр владельцев/кредиторов

№	Наименование владельца/кредитора	ИНН поставщика	Долговые соглашения		Сумма, млн. сомов
			дата	номер	
1	ОсОО "Су-4 Кара-Балта"	1102201610102	12.08.2022 г.	19-04-01/88	18,3
2	Государственное предприятие "Кыргызавтожол" при МТик КР	1104202210264	12.08.2022 г.	19-04-01/89	26,9
3	ОсОО "Кулуш-Ата"	705201310162	12.08.2022 г.	19-04-01/90	9,6
4	ОсОО "Производственно- строительная организация ВИП"	1602201610134	12.08.2022 г.	19-04-01/91	2,4
5	ОсОО "ДорСтрой Групп"	1601201410085	12.08.2022 г.	19-04-01/92	1,8
6	ОсОО "ТАС и КО"	2501201010038	12.08.2022 г.	19-04-01/93	0,8
7	ОсОО "Жагалмай"	1106200810181	12.08.2022 г.	19-04-01/94	3,9
8	"ЗАО "Жолчу"	1505199310026	12.08.2022 г.	19-04-01/95	8,5
9	ЗАО "Строительное управление №4"	107199710094	12.08.2022 г.	19-04-01/96	8,2
10	ОсОО "ТранстройдорСервис"	2405200710163	12.08.2022 г.	19-04-01/97	3,4
11	ОсОО "Дорстройсервис"	1210201110091	12.08.2022 г.	19-04-01/98	4,2
	Всего:				88,1

Кредиторская задолженность перед 11-ю хозяйствующими субъектами была образована подведомственными предприятиями Министерства транспорта и коммуникаций КР, в частности дорожно-эксплуатационными предприятиями, являющимися тоже хозяйствующими субъектами.

Приказом Минфина от 30.08.2022 года № 133-П выпущены беспроцентные казначейские обязательства на 88,1 млн. сомов, зарегистрированные в Государственной книге регистрации и учёта казначейских обязательств КР.

В Положении «О выпуске, размещении, обращении и погашении государственных ценных бумаг КР», утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 02.10.2008 года № 556, государственные ценные бумаги были представлены в виде государственных казначейских облигаций (ГКО) и векселей (ГКВ).

Постановлением Кабинета Министров КР от 17.02.2023 года № 85 в вышеуказанное положение внесены изменения в части признания Казначейских обязательств (КО) долгосрочными государственными ценными бумагами Министерства финансов Кыргызской Республики, номинированные в национальной валюте, выпускаемые для урегулирования обязательств государственных органов.

Вывод

Несмотря на наличие достаточных свободных остатков бюджетных средств на конец 2022 года погашена кредиторская задолженность перед 11-ю хозяйствующими субъектами путем выпуска казначейских обязательств, приведшее к увеличению государственного внутреннего долга на 88,1 млн. сомов.

Стратегией управления госдолгом Кыргызской Республики на 2022 – 2024 годы в отношении внутреннего долга предусмотрено, что «срочная структура предлагаемых государственных ценных бумаг будет определяться в большей мере исходя из соображения минимизации затрат...».

Рекомендация

Обеспечить соблюдение Стратегии управления госдолгом Кыргызской Республики на 2022 - 2024 годы в части минимизации затрат при выпуске государственных ценных бумаг.

Обнаружение

Финансовыми условиями заключенных кредитных соглашений с отдельными донорами предусмотрены специфические платежи в виде разового сбора, резервирования и комиссий на остатки неосвоенных кредитных средств. Так, специфические платежи предусмотрены в соглашениях со следующими кредиторами:

- Экспортно-Импортный банк Китая - разовая комиссия в размере 0,18 % - 0,25 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита – 0,18 - 0,25 %;

- Европейский банк реконструкции и развития – разовая комиссия в размере 1 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита - 0,5 %;

- Евразийский банк развития - разовая комиссия в размере 0,5 % от всей суммы кредита и плата на неосвоенную сумму кредита - 0,5 %;

- Банк КфВ (Германия) - плата на неосвоенную сумму - 0,25 %.

Общая сумма выплаченных средств в виде разовой комиссии и процентов за резервирование (неосвоение) по состоянию на 31.12.2022 года составила: разовая комиссия – 5 671,3 тыс. долларов США, 1 255,6 тыс. китайских юаней и 790,0 тыс. евро; проценты за резервирование (неосвоение) - 13 678,34 тыс. долларов США, 541,3 тыс. китайских юаней и 2 113,54 тыс. евро.

№	Кредитор	на 31.12.2022 года, тыс.		в т.ч. за 2022 год, тыс.	
		Разовая комиссия	Резервирование (неосвоение)	Разовая комиссия	Резервирование (неосвоение)
1	Эксимбанк Китай, тыс. долл. США	4255,5	9934,88		275,40
	тыс. китайских юаней	1255,6	541,3		
2	ЕБРР, тыс. евро	790,0	1665,43	113,0	293,49
	тыс. долл. США	190,8	341,75		24,35
3	ЕАБР, тыс. долл. США	1 100,0	3150,48		57,52

4	Германский банк КфВ, тыс. евро		448,11		
5	АБИИ тыс. долл. США	125,0	251,23		111,44
Итого:	тыс. долл. США	5671,3	13678,34		468,71
	тыс. китайских юаней	1255,6	541,3		
	тыс. евро	790,0	2113,54	113,0	293,49

За 2022 год, согласно условиям соглашений, уплачена разовая комиссия на **113,0 тыс. евро или 10 332,7 тыс. сомов** (курс евро НБ КР на 31.12.2022 года - 91,44 сома), резервирование (неосвоение) – **468,71 тыс. долларов США или 40 159,1 тыс. сомов** (курс доллара НБ КР на 31.12.2022 - 85,68 сомов), **293,49 тыс. евро или 26 836,7 тыс. сомов**.

В рамках участия Кыргызстана в инициативе по приостановлению обслуживания долга (DSSI), предложенной странами G-20 и другими донорами в качестве помощи развивающимся странам, Минфином заключены соглашения об отсрочке погашения долга на общую сумму 62 187,8 тыс. долларов США (основная сумма - 44 218,9 тыс. долларов США и проценты – 17 968,9 тыс. долларов США) со следующими кредиторами: в 2021 году - Экспортно-импортный банк Китая, Банк КфВ (Германия), Правительство Республики Турция; в 2022 году - Натексис Банк (Франция), Гермес Кредитверзихерунгс-Актингезельшафт (Германия), Саудовский Фонд развития, Японское агентство международного сотрудничества, Экспортно-кредитный Фонд ДАНИДА (Дания).

По условиям заключенных соглашений об отсрочке погашения долга первые платежи основной суммы и процентов предусмотрены уже в 2023 году.

Вывод

Общая сумма выплаченных средств внешним кредиторам за 2022 год, в соответствии с условиями соглашений, в виде разовой комиссии (**113,0 тыс. евро или 10 332,7 тыс. сомов**) и процентов за резервирование или неосвоение (**468,71 тыс. долларов США или 40 159,1 тыс. сомов, 293,49 тыс. евро или 26 836,7 тыс. сомов**) явилась дополнительными расходами бюджета.

В рамках участия Кыргызстана в инициативе по приостановлению обслуживания долга (DSSI), предложенной странами G-20 и другими донорами в качестве помощи развивающимся странам, Минфином заключены соглашения об отсрочке погашения долга на 62 187,8 тыс. долларов США. Согласно финансовым условиям заключенных соглашений об отсрочке долга первые платежи основной суммы и процентов предусмотрены уже в 2023 году, в связи с чем выплата дополнительных процентов за отсроченный платеж расчетно составит **4 049,7 тыс. долларов США или 346 978,3 тыс. сомов** (с учетом курса доллара США НБ КР на 31.12.2022 года - 85,68 сомов).

Рекомендация

В целях недопущения дополнительных расходов по обслуживанию внешнего долга производить расчеты и определять размеры предполагаемых затрат при заключении соглашений по отсрочке погашения долга.

Обнаружение

Советом управляющих МВФ 2 августа 2021 года утверждено общее распределение специальных прав заимствования (СДР) на сумму, эквивалентную 650 млрд. долларов США (примерно 456 млрд. СДР), для пополнения валютных резервов стран-членов, и сокращения их зависимости от более дорогостоящих внутренних или внешних заимствований. Общее распределение СДР вступило в силу 23 августа 2021 года.

Примечание: Специальные права заимствования (СДР) - процентный международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 году, для дополнения других резервных активов стран-членов и основанный на корзине международных валют, включающей: доллар США, японскую йену, евро, фунт стерлингов и китайский юань.

Кыргызской Республике, в лице Национального банка КР, Международным валютным фондом в результате общего распределения и в рамках поддержки национальных экономик в условиях пандемии, пропорционально квотам стран в МВФ (их долям в капитале фонда) распределены 170,0 млн. СПЗ. Размер определен исходя из формулы, учитывающей ВВП страны, показателя платежного баланса и уровня международных резервов.

В дальнейшем данные СПЗ переданы Национальным банком КР Кабинету Министров Кыргызской Республики, в лице Минфина, на основании заключенного между ними Соглашения от 13.05.2022 года № 2022-Д-072/526-3-2, условиями которого предусмотрено, что обязательства по распределенным СПЗ учтутся Минфином, как государственный внешний долг, а расходы по его обслуживанию предусмотрят в республиканском бюджете.

Учитывая условия вышеуказанного Соглашения, Минфином данная задолженность учтена как внешний долг перед Международным валютным фондом на 170,0 млн. СПЗ (со всеми обязательствами по выплате основной суммы и процентов, затратам и сборам, комиссии и др.) с регистрацией в Учетной книге государственного долга и государственных гарантий Кыргызской Республики (учетная запись от 13.05.2022 года № 1-0234).

Выплаты основной суммы кредитору в лице Международного валютного фонда начнутся со следующего года, т.е. с 01.08.2024 года и до 01.05.2027 года. Проценты выплачиваются с 01.08.2022 года (ставка СПЗ МВФ, кол-во платежей 4 раза в год) и продолжатся до 01.05.2027 года.

По состоянию на 31.12.2022 года Национальным банком КР переданы Минфину 113,8 млн. СПЗ, из которых на погашение внешнего долга перед самим МВФ по ранее заключенным соглашениям использованы 15,7 млн. СПЗ (основная сумма – 14,3 млн. СПЗ и проценты - 1,4 млн. СПЗ, в том числе проценты за распределённые СПЗ – 267,2 тыс. СПЗ).

Оставшиеся 98,1 млн. СПЗ сконвертированы в другие валюты и направлены также на погашение внешнего долга перед другими кредиторами на общую сумму **4 193,8 тыс. евро** (основная сумма - 3 435,3 тыс. евро, проценты - 656,1 тыс. евро, прочие - 102,4 тыс. евро) и **121 312,6 тыс. долларов США** (основная сумма - 94 884,8 тыс. долларов США, проценты - 26 167,1 тыс. долларов США, прочие - 260,7 тыс. долларов США).

Вывод

В отношении государственного внешнего долга Бюджетным кодексом КР предусмотрено, что это составная часть государственного долга, *представляющая собой сумму освоенных и непогашенных государственных внешних займов или других долговых обязательств Кыргызской Республики* на определенную дату, *перед кредиторами-нерезидентами Кыргызской Республики.*

Также, данным кодексом предусмотрено, что:

- государственный внешний заем - *отношения по кредитному соглашению* или по другим долговым обязательствам, *в которых кредитором выступает нерезидент Кыргызской Республики, а заемщиком выступает Кабинет Министров от имени Кыргызской Республики;*

- *решение о получении государственного внешнего займа* принимается Кабинетом Министров *по согласованию с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Договоры по предоставлению займов Кыргызской Республике, являющиеся международными договорами, подлежат ратификации в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики" (ст.62).*

Ст. 11 *«Международные договоры, подлежащие ратификации»* Закона Кыргызской Республики "О международных договорах Кыргызской Республики" предусмотрен *перечень условий, при наличии которых, международный договор подлежит обязательной ратификации.* В данный перечень входят условия по предоставлению кредитов Кыргызской Республике, грантов и иной финансовой помощи Кыргызской Республике и т.д.

Однако, *без наличия заключенного кредитного соглашения между самим кредитором МВФ и заемщиком Кабинетом Министров КР, прошедшего внутригосударственные процедуры согласно законодательству Кыргызской Республики,* Минфином учтена во внешнем долге задолженность перед Международным валютным фондом на 170,0 млн. СПЗ.

Международным валютным фондом всем странам рекомендовано в качестве основы для составления статистики внешнего долга применять разработанное ими Руководство «Статистика внешнего долга», в котором предусмотрены резервные активы (внешние активы) и что *они находятся*

под контролем органов денежно-кредитного регулирования и в любое время могут быть использованы этими органами для прямого финансирования дефицита платежного баланса, для оказания косвенного влияния на размер этого дефицита путем проведения интервенций на валютных рынках в целях воздействия на курс национальной валюты и т.д. **Также, согласно определению, резервные активы не включаются в остаток валового внешнего долга.**

Примечание: внешние активы - золото, специальные права заимствования, резервная позиция в МВФ, иностранная валюта, наличная валюта и депозиты, у органов денежно-кредитного регулирования в банках - ценные бумаги, акции, облигации и ноты, инструменты денежного рынка, производные финансовые инструменты и т.д.

Кроме того, вышеуказанным руководством предусмотрено, что кредиты и займы включают финансовые активы, создаваемые **путем прямого предоставления средств в кредит кредитором (ссудодателем) дебитору (заемщику) посредством соглашения.** Для того чтобы долговые обязательства считались внешним долгом, они должны являться обязательствами резидента перед нерезидентом.

Таким образом, настоящим аудитом отмечается о некорректном формировании внешнего долга республики на сумму полученного СПЗ, отсутствию внутригосударственных процедур (ратификации) по полученным активам и соответственно формированию внешних обязательств.

Рекомендация

Соблюдать требования законодательства Кыргызской Республики в части привлечения внешних заимствований и формирования внешнего долга страны.

Обнаружение

В финансовой отчетности Управления госдолгом продолжает числиться прочая кредиторская задолженность на 664,0 млн. сомов (приложение 6 к форме 1 «Сведения по кредиторской задолженности» и приложение 12 «Прочие обязательства»), образованная согласно Закона Кыргызской Республики «О восстановлении и защите сбережений граждан Кыргызской Республики», предусматривающего восстановление всех видов денежных вкладов граждан путем индексации их остатков по состоянию на 01.01.1992 года (вклады после 01.01.1992 года не индексируются). Данная сумма является остатком по индексации вкладов, помещенных на территории Кыргызской Республики, в учреждения Сбербанка СССР (Кыргызэлбанк).

Также, с 2009 года продолжает числиться дебиторская задолженность на 92,4 млн. сомов (приложение 9 к форме 1 «Прочая дебиторская задолженность»), образованная в рамках исполнения постановлений Правительства КР от 28.11.2003 года № 740 «О компенсации денежных средств вкладчиков обанкротившихся коммерческих банков «АКБ Инсан», «АКБ Меркюри» и «АКБ Курулуш-Банк», от 16.07.2005 года № 297 «Об оказании соцподдержки страхователям ЗАО «Страховая компания

«Камкор» по договорам страхования жизни» и от 23.01.2008 года № 23 «Об оказании социальной помощи держателям ценных бумаг ОсОО «Рентон Групп». Минфином заключены соглашения о переуступке права требования с вкладчиками трех обанкротившихся коммерческих банков, кредиторами страхователями и держателями ценных бумаг ОсОО «Рентон Групп», которым были произведены выплаты за счет средств республиканского бюджета.

Вывод

В Управлении государственного долга не подтверждены соответствующими подтверждающими документами суммы дебиторской задолженности на 92,4 млн. сомов и кредиторской на 664,0 млн. сомов.

Рекомендация

Провести инвентаризацию кредиторской и дебиторской задолженности с составлением акта для принятия соответствующего решения согласно законодательству Кыргызской Республики.

Исполнение республиканского бюджета за 2022 год в части деятельности Финансово-кредитного фонда при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее-Фонд)

Обнаружение

Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» прогнозные суммы погашения задолженностей по выданным кредитам предусматривались в размере 5 146,1 млн. сомов, внесенными изменениями сумма погашения уточнена с увеличением на 4 433,2 млн. сомов (86,2 %) и составила 9 579,3 млн. сомов. Фактическое погашение задолженности составило 10 135,6 млн. сомов или с увеличением от утвержденного бюджета на 4 989,5 млн. сомов.

Погашение задолженности	Утверждено, млн. сомов	Уточнено, млн. сомов	Отклонение (+,-)	Фактическое исполнение, млн. сомов	Отклонение (+,-)
Основная сумма	3502,6	7923,6	4421,0	8356,1	432,5
Проценты	1643,2	1643,2	0,0	1763,9	120,7
Штрафы	0,3	12,5	12,2	15,6	3,1
Всего:	5146,1	9579,3	4433,2	10135,6	556,3

При установленной в графике (по данным программного обеспечения «АСУБК») сумме возврата бюджетных кредитов на 6 764,7 млн. сомов, прогнозные показатели в Законе на 2022 год установлены меньше на 1 618,6 млн. сомов (6764,7 – 5146,1). Прогноз относительно программной задолженности при фактическом поступлении средств исполнен на 149,8 процентов (10 135,6/6764,7) и это без включения в прогнозные поступления суммы просроченной задолженности, составившей на 01.01.2022 года - 4 911,9 млн. сомов (на 31.12.2022 года - 5046,8 млн. сомов или увеличение с начала года составило 134,9 млн. сомов).

Также, уточненные показатели в сравнении с 2021 годом в Законе на 2022 год установлены ниже на 1 581,0 млн. сомов (2021 год – 11 160,3 млн. сомов).

Уменьшение прогноза привело к улучшению значения показателей деятельности Фонда до 196,9 процентов (10135,6/5146,1), приведшее к перевыполнению значений и в разрезе источников:

- прогнозных: основной задолженности на 4 853,5 млн. сомов (8 356,1-3 502,6), процентов - 120,7 млн. сомов (1 763,9-1 643,2), штрафов - 15,3 млн. сомов (15,6-0,3);

- уточненных: основной задолженности на 432,5 млн. сомов (8356,1-7923,6), процентов - 120,7 млн. сомов (1763,9-1643,2), штрафов - 3,1 млн. сомов (15,6-12,5).

Вывод

Законом о бюджете на 2022 год предусматривался прогноз погашения задолженностей по выданным кредитам в размере 5 146,1 млн. сомов и без включения в прогнозные поступления просроченной задолженности, составившей на 01.01.2022 года - 4 911,9 млн. сомов. Внесенными изменениями сумма погашения уточнена с увеличением на 4 433,2 млн. сомов (86,2 %), при этом фактическое погашение задолженности составило 10 135,6 млн. сомов или больше утвержденного бюджета на 4 989,5 млн. сомов.

При установленной в графике (по данным программного обеспечения «АСУБК») сумме возврата бюджетных кредитов на 6 764,7 млн. сомов, прогнозные показатели в Законе на 2022 год установлены ниже на 1 618,6 млн. сомов (6764,7 – 5146,1). Все вышеизложенное отражает нереалистичное прогнозирование задолженности, подлежащей к погашению.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Обеспечить реалистичное прогнозирование задолженности, подлежащей к погашению, при подготовке проекта бюджета на среднесрочный период.

Обнаружение

Сумма просроченной задолженности по выданным кредитам на 01.01.2022 года составляла 4 911,8 млн. сомов, в течение 2022 года задолженность увеличилась на 2,7 % (134,9 млн. сомов) и составила на 31.12.2022 года - 5 046,8 млн. сомов.

В общей сумме просроченной задолженности наибольшую долю занимают кредиты: 65,3 % - выданные до 2000 годов, с просроченной задолженностью на 3 297,6 млн. сомов; 34,7 % - выданные после 2000 годов, с просроченной задолженностью – 1 749,2 млн. сомов.

В отношении просроченной задолженности по кредитам, выданным до 2000 годов (предприятия системы «Зооветснаб», «Кыргызсельхозхимия», Депводхоз, Минпром, Минстрой, Минсельхоз, Минводхоз и т.д.), Счетной палатой КР неоднократно отмечалось, что кредиты выданы в виде не

имевших спроса или не пригодных к использованию ветеринарных препаратов и минеральных удобрений, без четкого механизма кредитования и залогового обеспечения.

Также, часть кредитов предоставлялась в иностранной валюте, в связи с чем заемщиками выплачивается курсовая разница с увеличением в четыре раза (курс доллара США в 1997 году - 16,9 сомов, в 2020 году - 69,51 сомов и на 31.12.2022 г. - 85,68 сомов).

У субъектов агропромышленного комплекса имеются просроченные задолженности, образованные по кредитам, выданным до 2000 годов, в размере 1 743,4 млн. сомов, из них: МСВХ и ПП - 710,2 млн. сомов, Департамент водного хозяйства - 330,8 млн. сомов, АО "Ош-Кыргызагрохимия" - 103,5 млн. сомов, АО «Лизинговая компания Кыргызайылтехсервис» - 94,1 млн. сомов, ОАО «Машиноиспытательная станция» - 90,0 млн. сомов и Зооветснаб (Джалал-Абад Зооветснаб) – 16,3 млн. сомов и т.д.

Наибольший рост просроченной задолженности допущен по энергетической отрасли (77,1 млн. сомов), машиностроению (63,3 млн. сомов), здравоохранению (57,1 млн. сомов), водному хозяйству (31,7 млн. сомов), транспорту и связи (26,6 млн. сомов), муниципальным органам (15,0 млн. сомов), пищевой и перерабатывающей промышленности (13,3 млн. сомов) и т.д.

Аналогично, по отрасли «Транспорт и связь» имеются проблемные субъекты с просроченной задолженностью, как: Министерство транспорта и коммуникаций – 520,0 млн. сомов, АО «Кыргызтелеком» - 254,9 млн. сомов, АО «Ошское ПАТП-1» - 175,1 млн. сомов, ОАО Транс-Союз-Азия – 105,8 млн. сомов.

Наиболее проблемными объектами являются: Деловые проекты «Манас айылы» и «Ашар», Ассоциация при «Ашар», субъекты Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Министерства внешней торговли и промышленности (бывшего), «Транс-Союз-Азия», Акционерное общество «Ош-Кыргызагрохимия», «Ошское ПАТП-1», «Автомобилист», Министерство транспорта и дорог, Департамент водного хозяйства Кыргызской Республики, Полномочное представительство Правительства в Иссык-Кульской области (ранее - Иссык-Кульская облгосадминистрация) и др.

Вывод

Наибольшая доля просроченной задолженности бюджетных кредитов приходится на кредиты, выданные в период с 1992 года по 2000 год, не погашающиеся из года в год в течение длительного времени, и требующие принятия необходимых мер.

Просроченная задолженность государственных органов является потенциальными потерями республиканского бюджета и причинами непогашения являются: отсутствие источников погашения и правопреемников по долгам, наличие судебных актов на взыскание

задолженности, истечение сроков исковой давности по взысканию задолженности, отсутствие актов сверок признания задолженности, а также вынесение судебных актов не в пользу республиканского бюджета в части взыскания бюджетных кредитов и т.д.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

Рассмотреть вопрос об окончательном статусе категории безнадежных долгов на предмет существования и обоснованности их существования.

Фонду

1. Обеспечить проведение регулярного анализа роста просроченной задолженности с разбивкой по группам платежеспособности, с принятием мер по реструктуризации просроченной задолженности.
2. Проводить на постоянной основе работу по подготовке исковых материалов в судебные органы о принудительном взыскании просроченной задолженности.

Обнаружение

В 2022 году на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.03.2022 года № 135-р (ДСП) за счет средств республиканского бюджета предоставлены поставщикам нефтяных продуктов бюджетные кредиты на 2,0 млрд. сомов, из них: ОсОО «Альфа Ойл» - 1,0 млрд. сомов, ОсОО «Партнер Нефть» - 1,0 млрд. сомов.

Заключены кредитные договоры с ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «Партнер Нефть» 12 апреля 2022 года на следующих условиях: поставка нефтяных продуктов в Кыргызскую Республику, срок возврата – два месяца с момента перечисления средств, процентная ставка за пользование бюджетным кредитом – 0,1 % годовых, финансовые санкции – 6 % годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности.

Дополнительные соглашения (график погашения - с 18.05.2022 года по 18.06.2022 года) подписаны с компаниями без соблюдения условий кредитных договоров, т.е. по истечении 40 дней после фактического перечисления средств.

В ходе аудита возникли определенные трудности в части получения необходимой информации, так как ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «Партнер Нефть» осуществляли учет бюджетных средств вместе с собственными, а не отдельно.

ОсОО «Партнер Нефть» бюджетный кредит погашен в период с 18.05.2022 года по 17.06.2022 года в виде основной суммы на 1,0 млрд. сомов и процентов - 167,1 тыс. сомов. Погашение бюджетного кредита ОсОО «Альфа Ойл» начато лишь 20.06.2022 года и окончено 17.08.2022 года (многочисленные транши от 2,3 млн. сомов до 145,0 млн. сомов). В связи с чем, начисленные им проценты за использование кредитных средств составили 261,5 тыс. сомов и штрафные санкции – 5 662,0 тыс. сомов.

Также, условиями заключенных кредитных договоров от 12.04.2022 года № 19-04-01/49 предусмотрено предоставление бюджетных кредитов:

- ОсОО «Партнер Нефть» под поручительство (договор поручительства от 12.04.2022 года № 19-04-01/51, где заемщик - ОсОО «Партнер Нефть», поручитель - ОсОО «Газпромнефть-Азия Операционная компания» и кредитор - Минфин КР;

- ОсОО «Альфа Ойл» под залоговое обеспечение (договор о залоге от 24.05.2022 года № 11-000-000-00/76), где в обеспечение исполнения обязательств заемщик предоставляет в залог товары в обороте (ГСМ, сжиженный углеводородный газ, дизельное топливо и т.д.) на общую сумму 3 342,2 млн. сомов.

Согласно Отчетам о целевом использовании бюджетных кредитов (1,0 млрд. сомов), представленных ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «Партнер Нефть», установлено следующее.

ОсОО «Партнер Нефть» на всю сумму кредита в 1,0 млрд. сомов приобрело у ОсОО «Газпромнефть-Азия Операционная компания» дизтопливо в количестве 16 900 000 литров по средней стоимости 59,8 сом/литр. Мониторинг показал, что средняя розничная цена дизтоплива по республике (на дату получения кредита) варьировалась от 62,9 сомов до 70,5 сомов за литр. С учетом данного, маржа между приобретением и продажей составляла в среднем от 3,1 сомов за литр (62,9-59,8) до 10,7 сомов (70,5-59,8) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 52,4 млн. сомов до 180,8 млн. сомов.

ОсОО «Альфа Ойл» закуплены 16381 тонн ГСМ на 1 054 348,5 тыс. сомов (в том числе за счет заемщика – 54 348,5 тыс. сомов). Средства перечислены 20 поставщикам ГСМ, в том числе местным поставщикам (являющихся резидентами Кыргызской Республики), как: ОсОО «МакроИнвест» (96,6 млн. сомов), КУА ОсОО «ЖНПЗ» (20,7 млн. сомов), ОсОО «Сатра Интернейшнл Холдинг» (19,6 млн. сомов), ОсОО «Легал - Транс» (16,2 млн. сомов). Кроме того, перечисление осуществлено по ранее заключенным договорам (до получения бюджетного кредита), за исключением ОсОО «Белхимпродукт» (договор от 18.04.2022 года) и ОсОО «Топливный Ресурс» (договор от 19.04.2022 года).

Так, ОсОО «Альфа Ойл» приобретены:

- дизтопливо по 55,83 сомов за литр, маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 7,07 сомов за литр (62,9-55,83) до 14,67 сомов за литр (70,5-55,83) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 103,2 млн. сомов до 214,1 млн. сомов;

- сжиженный газ по 18,44 сомов за литр, средняя розничная цена которого на начало получения кредита варьировалась от 33,9 сом/литр до 35,5 сомов за литр, а к окончанию срока кредита стоимость сжиженного газа снизилась от 4,8 сомов за литр до 5,5 сомов за литр. Таким образом, маржа

между приобретением и продажей составляла от 9,96 сомов за литр (28,4-18,44) до 17,04 сомов за литр (35,5-18,44) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 25,9 млн. сомов до 44,3 млн. сомов;

- бензин АИ-95 по 42,45 сома за литр, средняя розничная цена которого на начало получения кредита варьировалась от 62,9 сом/литр до 69,7 сомов за литр, к окончанию срока кредита стоимость бензина снизилась от 3,0 сомов за литр до 3,4 сомов за литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 17,35 сомов за литр (59,8-42,45) до 27,25 сомов за литр (69,7-42,45) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 78,2 млн. сомов до 122,9 млн. сомов.

С учетом вышеизложенного можно констатировать, что получение бюджетного кредита в 1,0 млрд. сомов способствовало возможному увеличению дохода в среднем, расчетно: ОсОО «Партнер Нефть» от 52,4 млн. сомов до 180,8 млн. сомов, ОсОО «Альфа Ойл» от 207,3 млн. сомов до 381,3 млн. сомов.

На основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06.07.2022 года № 373-р (ДСП) за счет средств республиканского бюджета вновь предоставлены бюджетные кредиты ОсОО «Альфа Ойл» на 650,0 млн. сомов и ОсОО «Партнер Нефть» - 650,0 млн. сомов.

Отмечается, что в вышеуказанном распоряжении по предоставлению бюджетных кредитов по 650,0 млн. сомов отсутствует условие по согласованию с Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша Кыргызской Республики несмотря на то, что ранее оно было предусмотрено в распоряжении Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.03.2022 года № 135-р (ДСП) при предоставлении кредитов по 1,0 млрд. сомов.

Также, в отношении полученного бюджетного кредита ОсОО «Альфа Ойл» в размере 650,0 млн. сомов отмечается, что при издании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06.07.2022 года № 373-р (ДСП) наличие задолженности по предыдущему кредиту ОсОО «Альфа Ойл» составляло 53 141,7 тыс. сомов.

Заключены Министерством финансов кредитные договоры с: ОсОО «Партнер Нефть» от 07.07.2022 года № 19-04-01/77 и ОсОО «Альфа Ойл» от 07.10.2022 года № 19-04-01/103. Бюджетные кредиты выданы с такими же условиями, как и по выдаче бюджетных кредитов в размере 1,0 млрд. сомов, за исключением процентной ставки, которая составила 6 % годовых, и штрафных санкций, составивших 12 %, начисляемых на сумму просроченной задолженности.

Дополнительное соглашение с графиком погашения подписано с ОсОО «Альфа Ойл» по истечении 34 дней после фактического перечисления средств.

Согласно Отчетам о целевом использовании бюджетных кредитов по 650,0 млн. сомов, представленных ОсОО «Альфа Ойл» и ОсОО «Партнер Нефть», установлено следующее.

ОсОО «Партнер Нефть» за счет бюджетного кредита приобретены:

- дизтопливо в количестве 8,0 тыс. тонн, со средней стоимостью 55,15 сом/литр. Средняя розничная цена дизтоплива по республике на начало получения кредита варьировалась от 66,3 сом/литр до 70,5 сом/литр и несмотря на то, что вложены значительные оборотные средства, стоимость дизтоплива к концу срока кредита возросла от 7,6 сом/литр до 10,0 сом/литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 10,95 сомов за литр (66,1-55,15) до 25,35 сомов за литр (80,5 – 55,15) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 101,6 млн. сомов до 235,2 млн. сомов;

- бензин АИ-95 в количестве 2,3 тыс. тонн, средней стоимостью 43,24 сом/литр. Средняя розничная цена бензина по республике на начало получения кредита варьировалась от 63,9 сом/литр до 70,5 сом/литр и несмотря на то, что вложены значительные оборотные средства, стоимость бензина к концу срока кредита возросла от 0,5 сом/литр до 2,5 сомов за литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 20,66 сомов за литр (63,9-43,24) до 27,66 сомов за литр (70,9 – 43,24) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 55,1 млн. сомов до 115,4 млн. сомов.

ОсОО «Альфа Ойл» закуплены у 5 поставщиков 10 461 тонн ГСМ на 669 119,9 тыс. сомов (в т.ч. за счет заемщика – 19 119,9 тыс. сомов), в том числе и местных (являющихся резидентами Кыргызской Республики), как: ОсОО «Топливный Альянс» (182,2 млн. сомов), ОсОО «Петротоп» (16,0 млн. сомов), ОсОО «Транс Энерго Сервис» (23,3 млн. сомов). Так, приобретены:

- бензин АИ-95 в среднем по 42,46 сомов за литр, средняя розничная цена литра бензина на начало получения кредита варьировалась от 58,9 сом/литр до 65,9 сома за литр, к окончанию срока кредита стоимость бензина снизилась от 1,0 сома за литр до 2,8 сомов за литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 15,44 сомов за литр (57,9-42,46) до 23,24 сомов за литр (65,7-42,46) или имелась возможность получения доходов за счет бюджетных средств расчетно от 150,2 млн. сомов до 226,0 млн. сомов;

- сжиженный газ в среднем по 21,5 сомов за литр, средняя розничная цена литра сжиженного газа на начало получения кредита варьировалась от 28,1 сом/литр до 31,5 сома за литр, к окончанию срока кредита стоимость сжиженного газа снизилась от 1,0 сома за литр до 1,6 сомов за литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 5,5 сомов за литр (26,9-21,50) до 10,0 сомов за литр (31,5-21,5) или имелась возможность получения доходов расчетно от 4,1 млн. сомов до 7,4 млн. сомов;

- дизтопливо по 63,17 сома за литр, средняя розничная цена на начало получения кредита варьировалась от 74,5 сом/литр до 78,5 сомов за литр, к окончанию срока кредита стоимость снизилась от 0,1 сома за литр до 1,7 сомов за литр. Маржа между приобретением и продажей составляла, в среднем, от 10,73 сомов за литр (73,9-63,17) до 15,33 сомов за литр (78,5-63,17) или имелась возможность получения доходов расчетно от 40,8 млн. сомов до 58,3 млн. сомов.

Таким образом, можно констатировать, что получение каждым нефтетрейдером по 2 бюджетных кредита на 1 650,0 млн. сомов способствовало возможному увеличению дохода, в среднем, расчетно: ОсОО «Партнер Нефть» от 209,1 млн. сомов до 531,4 млн. сомов, ОсОО «Альфа Ойл», от 402,4 млн. сомов до 673,0 млн. сомов.

Погашение нефтетрейдерами 2-х бюджетных кредитов

Наименование	Погашение кредита - 1,0 млрд. сомов		Погашение кредита - 650,0 млн. сомов	
	ОсОО "Партнер Нефть"	ОсОО "Альфа Ойл"	ОсОО "Партнер Нефть"	ОсОО "Альфа Ойл"
Основная сумма, тыс. сомов	1000000,0	1000000,0	650000,0	650000,0
Проценты, тыс. сомов	167,1	261,5	8144,7	5953,1
Штрафы, тыс. сомов		5662,0	3055,1	
Итого:	1000167,1	1005923,5	661199,8	655953,1

Финансовое состояние нефтетрейдеров на даты получения бюджетных кредитов

Статьи	Данные ОСВ на дату получения кредита - 1,0 млрд. сомов		Данные ОСВ на дату получения кредита - 650,0 млн. сомов	
	ОсОО "Партнер Нефть"	ОсОО "Альфа Ойл"	ОсОО "Партнер Нефть"	ОсОО "Альфа Ойл"
Активы, тыс. сомов				
Денежные средства	568141,3	979313,5	891674,8	1387954,9
Счета к получению	412980,3		885822,3	
Дебиторская задолженность	66289,5	234118,8	86429,7	343285,6
ТМЗ	1399248,0	3846963,2	1692649,6	3196711,1
Авансы выданные	747314,9	3869314,6	1205853,0	1746509,1
Кредиты, займы выданные		917566,8		904947,1
Итого:	3193974,0	9847276,9	4762429,4	7579407,8
Обязательства, тыс. сомов				
Счета к оплате за товары	1284632,8		1640757,1	
Авансы полученные	507987,6		1074821,8	
Банковские займы	1060304,4		1088411,7	
Прочие кредиты	956482,7		1261061,9	
Краткосрочные обязательства		9449988,4		6380498,1
Долгосрочные обязательства		1484855,0		1611088,5
Итого:	3809407,5	10934843,4	5065052,5	7991586,6

Вывод

Аудитом отмечается о произвольном подходе Кабинета Министров Кыргызской Республики к установлению процентных ставок за пользование бюджетными средствами в виде кредитов. Так, процентные ставки в кредитных договорах с ОсОО «Партнер Нефть» и ОсОО «Альфа Ойл» были установлены в размере 0,1 % годовых, а во второй половине 2022 года – 6 %.

Вместе с тем, в периоды предоставления бюджетных кредитов нефтетрейдерам, с 18.04.2022 года по 18.06.2022 года, учетная ставка Нацбанка КР составляла 14 % годовых, а в период с 12.07.2022 года по 12.09.2022 года - 13 %.

При предоставлении бюджетных кредитов по учетной ставке Нацбанка доходы республиканского бюджета в виде процентов расчетно составили бы: ОсОО «Партнер Нефть» - 37,4 млн. сомов (получено 8,3 млн. сомов) и ОсОО «Альфа Ойл» - 37,4 млн. сомов (получено 6,2 млн. сомов).

Выдача бюджетных кредитов в значительных объемах без определенных целей, кроме как на поставку нефтепродуктов в Кыргызскую Республику, при отсутствии бизнес-проектов, целевых ориентиров в виде поставки нефтепродуктов по фиксированным или сниженным ценам, либо только сельхозпроизводителям, при неоднозначном финансовом положении ОсОО, явилось высоко рискованным вложением бюджетных средств в частные структуры.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики

Осуществлять предоставление бюджетных кредитов частным структурам с применением принципа получения максимальной экономической выгоды для республиканского бюджета.

Обнаружение

Значительную часть задолженности от фактически полученных займов занимает энергетический комплекс в сумме 151 801,7 млн. сомов (89 % от общего остатка) с преобладанием задолженности двух компаний ОАО "НЭС Кыргызстан" и ОАО "Электрические станции". Так, задолженность данных компаний на 31.12.2022 года составила 144 909,8 млн. сомов, из них: ОАО "НЭС Кыргызстан" - 72 065,1 млн. сомов или 47,5 % (основная сумма - 66 441,5 млн. сомов, проценты - 5 510,2 млн. сомов и штрафы – 113,4 млн. сомов) и ОАО "Электрические станции" – 72 844,6 млн. сомов или 48 % (основная сумма - 69 109,6 млн. сомов, проценты - 3 607,9 млн. сомов и штрафы - 127,1 млн. сомов).

Вместе с тем, в аудируемом периоде при наличии риска непогашения ранее полученных кредитов и полноценного и качественного анализа финансовой устойчивости, из республиканского бюджета предоставлены ОАО «Электрические станции» бюджетные кредиты **на общую сумму 10 555,6 млн. сомов.**

Так, на основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.12.2021 года № 352-р (ДСП) на покрытие затрат по импорту электроэнергии и приобретения топлива ОАО

«Электрические станции» предоставлен бюджетный кредит в сумме **3,0 млрд. сомов** и заключен кредитный договор от 11.01.2022 года № 19-04-01/1 (срок погашения - 11 лет, с льготным периодом - 3 года, погашение с 31.01.2025 года по 31.01.2032 года, проценты - 1 %, штрафы за просрочку (пени) – 2 %).

Согласно условиям договора, бюджетный кредит используется исключительно по целевому назначению и выдается траншами в течении первого квартала 2022 года (до 11 января 2022 года – 1 196,0 млн. сомов, до 10 февраля – 1 150,0 млн. сомов, до 10 марта – 654,0 млн. сомов), на каждый транш после фактического перечисления денежных средств заключается дополнительное соглашение с графиком погашения, являющийся неотъемлемой частью кредитного договора.

Платежными поручениями фактически перечислены следующие средства: от 11.01.2022 года № 1 - 1 196,0 млн. сомов, от 14.02.2022 года № 9 – 1 150,0 млн. сомов, от 11.03.2022 года № 8 - 654,0 млн. сомов.

Не соблюдены условия кредитного договора в части заключения на каждый транш дополнительных соглашений с графиком погашения, так как дополнительное соглашение с графиком погашения заключено на всю сумму бюджетного кредита в размере 3,0 млрд. сомов, и только в ходе аудита, т.е. 09.08.2023 года № 34.

В соответствии со ст.31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджетные кредиты предоставляются заемщику при условии обеспечения исполнения своего обязательства по возврату кредита и уплаты процентов, предусмотренных договором, отсутствия просроченной задолженности по ранее выданным кредитам.

Вместе с тем, на дату заключения кредитного договора (11.01.2022 года) просроченная задолженность ОАО «Электрические станции» по ранее выданным кредитам составляла 12,2 млн. сомов.

До настоящего времени не подписан с участием банка и заемщика трехсторонний договор о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

На основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от **28.06.2022 года № 357-р** ДСП для подготовки и обеспечения бесперебойного снабжения потребителей республики электрической энергией в осенне-зимний период 2022/2023 года ОАО «Электрические станции» предоставлен 2-ой бюджетный кредит на **6,0 млрд. сомов**.

Средства предоставлены за счет доходной части республиканского бюджета в результате дополнительных поступлений прибыли Национального банка КР на 1 272,8 млн. сомов и перераспределения расходов, предусмотренных в Законе «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», в том числе по статьям: 2829 «Накопленные финансовые резервы» - 4 477,2 млн. сомов; 2821 «Другие не классифицируемые расходы» - 250,0 млн. сомов (согласование с

Комитетом по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша КР от 30.06.2022 года № 24, ДСП).

Минфином заключен кредитный договор с ОАО «Электрические станции» от 13.07.2022 года № 19-04-01/82 на 6,0 млрд. сомов (срок погашения кредита 15 лет, с льготным периодом 10 лет, погашение задолженности по основному долгу с 30.06.2032 года по 30.06.2037 года, проценты – 0,75% годовых, начисляемых на сумму фактически перечисленных денежных средств, начиная с даты перечисления, штрафы за просрочку (пени) – 6 %), условиями которого предусмотрено, что бюджетный кредит используется исключительно по целевому назначению и выдается траншами (с июля по ноябрь 2022 года), на каждый транш после фактического перечисления денежных средств заключается дополнительное соглашение с графиком погашения, являющийся неотъемлемой частью кредитного договора.

Аналогичным образом, условия кредитного договора не соблюдены в части заключения на каждый транш дополнительных соглашений с графиком погашения. *Дополнительное соглашение с графиком погашения заключено на всю сумму бюджетного кредита в размере 6,0 млрд. сомов и только в ходе аудита, т.е. 09.08.2023 года № 35.*

Не подписаны до настоящего времени договор обеспечения исполнения обязательств и трехсторонний договор с участием банка и заемщика о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

На основании распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от **28.06.2022** года № **358-р** на проведение проектно-изыскательских работ проекта строительства Камбаратинской ГЭС-1 на реке Нарын в Джалал-Абадской области ОАО «Электрические станции» предоставлен бюджетный кредит в сумме **1 555,6 млн. сомов** (решение Комитета по бюджету, экономической и фискальной политике Жогорку Кенеша КР от 30.06.2022 года) и заключен кредитный договор от 13.07.2022 года № 19-04-01/81 (срок погашения кредита 10 лет, с льготным периодом 3 года, погашение с 30.07.2025 года по 30.07.2032 года, проценты - 0,75 %, штрафы за просрочку (пени) - 1,5 %).

Согласно условиям договора, бюджетный кредит используется исключительно по целевому назначению и выдается траншами (в течение 2022 года – 117,5 млн. сомов, в течение 2023 года – 816,7 млн. сомов, в течение 2024 года – 621,4 млн. сомов), на каждый транш после фактического перечисления денежных средств заключается дополнительное соглашение с графиком погашения, являющийся неотъемлемой частью кредитного договора.

В 2022 году платежными поручениями фактически перечислены средства на 117,5 млн. сомов, из них: от 27.07.2022 года № 21 – 60,0 млн. сомов и от 16.12.2022 года № 21 – 57,5 млн. сомов. При этом,

условия кредитного договора не соблюдены в части заключения на каждый транш дополнительных соглашений с графиком погашения. *Дополнительное соглашение с графиком погашения заключено на всю сумму бюджетного кредита в размере 1 555,6 млн. сомов и только в ходе аудита, т.е. 09.08.2023 года № 33.*

Также, до настоящего времени не подписаны: договор об обеспечении исполнения обязательств (срок до 13.07.2023 года) и трехсторонний договор с участием банка и заемщика о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

Вывод

В отсутствие экономического обоснования возврата ранее предоставленных кредитов в 2022 году распоряжениями Кабинета Министров Кыргызской Республики предоставлены ОАО «Электрические станции» 3 бюджетных кредита на общую сумму 10 555,6 млн. сомов.

При предоставлении бюджетного кредита в сумме 3,0 млрд. сомов кредитный договор заключен с ОАО «Электрические станции» при наличии просроченной задолженности по ранее выданным кредитам на 12,2 млн. сомов.

Не соблюдены условия кредитных договоров в части заключения на каждый транш дополнительных соглашений с графиком погашения, так как заключены дополнительные соглашения с графиком погашения на 3,0 млрд. сомов, 6,0 млрд. сомов и 1 155,6 млн. сомов, и только в ходе аудита, т.е. 09.08.2023 года.

До настоящего времени не исполнены условия кредитных договоров в части предоставления в срок обеспечения исполнения обязательств и подписания с участием банка и заемщика трехстороннего договора о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики

Предоставление бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам осуществлять с учетом уровня ликвидности и обязательным залоговым обеспечением.

Фонду

1. Обеспечить соблюдение условий кредитных договоров в части своевременного заключения дополнительных соглашений с графиком погашения, трехсторонних договоров с участием банка, заемщика и кредитора о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика и договоров о залоговом обеспечении.

2. Осуществлять мониторинг финансового состояния заемщиков с учетом кредитных рисков при неоднократном предоставлении больших кредитных сумм, и при наличии имеющихся непогашенных сумм задолженностей.

Обнаружение

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 августа 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка возмещения ущерба субъектам предпринимательства Баткенской области, пострадавшим в результате конфликта на кыргызско-таджикской границе 28-30 апреля 2021 года» произведена выдача бюджетных кредитов 76 пострадавшим предпринимателям на общую сумму 15,2 млн. сомов *за счет средств грантов Правительства Китайской Народной Республики* (накопленных на накопительном счете Центрального казначейства в Национальном банке Кыргызской Республики).

Предоставлены кредиты на следующих условиях: сумма кредита – по 200 000 (двести тысяч) сомов; процентная ставка 0,1 процентов годовых; срок погашения кредита 3 (три) года, ежеквартальными равными платежами; *на беззалоговой основе*; финансовые санкции - 0,2 процентов годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности; льготный период на погашение основной суммы задолженности – 1 (один) год.

Фондом оформлены и профинансированы 75 кредитных договоров (1 субъект, входящий в список, отказался от получения кредита) с субъектами предпринимательства на 15,0 млн. сомов, из них: в 2021 году - 62 на 12,4 млн. сомов, в 2022 году - 13 на 2,6 млн. сомов.

Кредиты, полученные из средств гранта КНР, выданные субъектам предпринимательства Баткенской области, пострадавшим в результате конфликта на кыргызско-таджикской границе 28-30 апреля 2021 года, на общую сумму 15,0 млн. сомов (3-х летний срок погашения еще не наступил) списаны на основании принятого Закона Кыргызской Республики.

Условиями заключенного соглашения по грантовым средствам КНР предусмотрено накапливание возвратных средств на специальном депозитном счете для последующего приобретения сельскохозяйственной техники (обеспечение исполнения обязательств по нему данной техникой), в связи с чем средства на 15,0 млн. сомов подлежат восстановлению обратно на счет.

Остаток грантовых средств КНР на 01.01.2022 года составил 18 752,8 тыс. сомов (основная сумма - 17 632,4 тыс. сомов и штрафы - 1 120,4 тыс. сомов), поступили в 2022 году - 45 457,3 тыс. сомов (основная сумма), остаток на 31.12.2022 года составил 64 210,1 тыс. сомов (основная сумма - 63 089,7 тыс. сомов и штрафы - 1 120,4 тыс. сомов).

Название счета	Вид валюты	Остаток на 01.01.2022 г.			Поступление		Остаток на 31.12.2022 г.		
		Всего	Основная сумма	Штрафы	Всего	Основная сумма	Всего	Основная сумма	Штрафы
«ЦК МЭФКР, по гранту КНР для сельскохозяйственной техники»	kgs	18752859,02	17632407,33	1120451,69	45457309,73	45457309,73	64210168,75	63089717,06	1120451,69

Учитывая то, что условиями соглашения предусмотрено беспроцентное использование грантовых средств, то числящиеся в остатках на начало и конец 2022 года штрафы в размере 1 120,4 тыс. сомов, подлежат перечислению в доходную часть республиканского бюджета.

В 2022 году за счет грантовых средств КНР получены кредиты на 459,4 млн. сомов, погашены - 259,4 млн. сомов, остаток - 206,6 млн. сомов, просроченная задолженность – 7,1 млн. сомов.

Вывод

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 августа 2021 года № 115 «Об утверждении Порядка возмещения ущерба субъектам предпринимательства Баткенской области, пострадавшим в результате конфликта на кыргызско-таджикской границе 28-30 апреля 2021 года» произведена выдача бюджетных кредитов 75 пострадавшим предпринимателям на общую сумму 15,0 млн. сомов *за счет средств грантов Правительства Китайской Народной Республики.*

На момент проведения аудита данные бюджетные кредиты списаны на основании Закона Кыргызской Республики от 22 июня 2023 года № 123.

Согласно условиям соглашения по грантовым средствам КНР предусмотрено накапливание возвратных средств на специальном депозитном счете для последующего приобретения сельскохозяйственной техники (обеспечение исполнения обязательств по нему данной техникой), в связи с чем средства на 15,0 млн. сомов подлежат восстановлению обратно на счет.

Остаток грантовых средств КНР на 31.12.2022 года составил 64 210,1 тыс. сомов (основная сумма - 63 089,7 тыс. сомов и штрафы - 1 120,4 тыс. сомов).

Учитывая то, что условиями соглашения предусмотрено беспроцентное использование грантовых средств, то числящиеся в остатках на начало и конец 2022 года штрафы в размере 1 120,4 тыс. сомов, подлежат перечислению в доходную часть республиканского бюджета.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики

1. Обеспечить возврат средств на накопительный счет Правительства Китайской Народной Республики в размере 15,0 млн. сомов.
2. Принять меры по перечислению в республиканский бюджет, числящихся в остатках на начало и конец 2022 года, штрафов на 1 120,4 тыс. сомов.

Фонду

Принять необходимые меры по осуществлению возврата остатка задолженности, в том числе и просроченной, по средствам грантов Правительства Китайской Народной Республики.

Обнаружение

Правительством Японии Кыргызской Республике предоставлены гранты на 6,4 млн. японских йен или 1 146,7 млн. сомов. Согласно условиям

Обменных нот между Правительством Японии и Правительством Кыргызской Республики средства Встречных фондов Правительства Японии были переданы кыргызской стороне и должны быть использованы *«должным образом и исключительно для приобретения товаров, перечисленных в списке, взаимно согласованном между официальными властями двух государств»*, а именно, для приобретения *«сельскохозяйственных машин и оборудования, и услуг, связанных с закупками товаров»*.

Для накопления средств открыты в Национальном банке КР специальные накопительные счета Центрального казначейства Министерства финансов КР. Используются средства для постоянного кредитования сельских товаропроизводителей республики (закупка и выдача сельскохозяйственных машин и оборудования) и производится использование средств в дальнейшем после полного пополнения счета и с согласия Правительства Японии.

По состоянию на 31.12.2022 года за счет грантовых средств Правительства Японии получены кредиты на 876,0 млн. сомов, обеспечен возврат задолженности - 551,4 млн. сомов (62,9 % от полученных кредитов), остаток - 437,0 млн. сомов (49,9 %), просроченная задолженность – 405,4 млн. сомов (46,3 %).

Вывод

Из предоставленных средств встречных фондов Правительства Японии наиболее проблемной к возврату является просроченная задолженность, составляющая 405,4 млн. сомов.

Рекомендация

Принять необходимые меры по осуществлению возврата просроченной задолженности на 405,4 млн. сомов.

Обнаружение

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24.12.2021 года № 337-р Минфином:

- заключено соглашение об уступке прав требования следующих кредиторов к ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод»: Соцфонд КР, ОАО «Кыргызнефтегаз», ОсОО «Газпром Кыргызстан»;

- принято участие в инвестиционном конкурсе по продаже 100 % доли специального администратора ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» в уставном капитале ОсОО «Майлуу- Сууйский ламповый завод»;

- направлены на вышеуказанные цели денежные средства, предусмотренные в республиканском бюджете КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы в размере 102,1 млн. сомов и республиканском бюджете КР на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы – 42,8 млн. сомов.

Согласно Положению «О Финансово-кредитном фонде при Министерстве финансов Кыргызской Республики», утвержденному постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10.12.2021 года № 302, в задачах Фонда предусмотрено принятие и

реализация мер по повышению эффективности деятельности государственных предприятий, учреждений и обществ, учредителем и акционером которых выступает Министерство финансов.

Приказом Фонда от 23.06.2022 года № 54-п «О государственной перерегистрации ОсОО «Майлуу-Сууйский ламповый завод»» данное ОсОО реорганизовано и преобразовано в ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» (**100 % акций Общества принадлежит Фонду**, свидетельство о регистрации ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» от 28.06.2022 года).

Заключены 3 соглашения об уступке права требования с: ОАО «Кыргызнефтегаз» на 16 088,0 тыс. сомов, в том числе: основной долг – 9 299,3 тыс. сомов и пеня по решению суда – 6 788,7 тыс. сомов; Социальным фондом КР – 19 073,3 тыс. сомов; ОсОО «Газпром Кыргызстана» - 92 964,0 тыс. сомов, в том числе: основной долг – 54 218,9 тыс. сомов и пеня – 3 874,5 тыс. сомов.

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от **09.08.2022 года № 424-р** Министерству финансов поручено в установленном порядке:

- выделить ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» бюджетный кредит в размере 1,0 млрд. сомов 4-мя траншами (**200,0 млн. сомов – в июле 2022 года**, 200,0 млн. сомов – в сентябре 2022 года, 300,0 млн. сомов – в январе 2023 года и 300,0 млн. сомов - в марте 2023 года) за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в Национальном банке КР по проекту Германского банка развития (KfW) «Для частных предприятий» (евровые счета), по программе «Финансирование субъектов предпринимательства», а также возвратных средств Встречных фондов Правительства КНР, ЮСАИД и Турции;

- заключить кредитный договор с ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» на 1,0 млрд. сомов со следующими условиями: выдача кредита с **обязательным залоговым обеспечением**, со сроком погашения - 12,5 лет с даты перечисления равномерными ежеквартальными платежами (льготный период на погашение основной суммы и процентов - 2,5 года), ставка процента за пользование кредитом – 6 % годовых (на освоенную и непогашенную сумму), финансовые санкции (пени) – 12 % годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности за период с даты соответствующего платежа, предусмотренного графиком погашений, до даты фактического платежа. Периодичность погашения задолженности по основному долгу и процентам-ежеквартально до 15 числа последнего месяца каждого квартала.

Бизнес-план ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» утвержден 26.08.2022 года и представлен в Фонд. Протоколом собрания единственного акционера ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» (179 874 шт. простых акций) в лице председателя Финансово-кредитного фонда (от 02.09.2022 года) одобрено получение бюджетного кредита от Минфина в размере 1,0 млрд. сомов.

Минфином оформлен кредитный договор от 06.09.2022 года №19-04-01/100 на сумму 1,0 млрд. сомов с целевым назначением на освоение производства стеклянной тары (банок и бутылок) с реконструкцией стекловаренной печи «Риббон-процесс» или возведением новой стекловаренной печи.

Кредит выдается 4-мя траншами и на каждый транш заключается дополнительное соглашение после фактического перечисления денежных средств. Платежным поручением от 30.09.2022 года перечислены 2 транша на 400,0 млн. сомов, за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в Национальном банке КР по проекту Германского банка развития (KFW) «Для частных предприятий» (счета в евро). Вне соблюдения условий кредитного договора Фондом заключено дополнительное соглашение по истечении 3-х месяцев и 10 дней (10.01.2023 года) после фактического перечисления средств (30.09.2022 года).

Согласно распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 09.08.2022 года № 424-р заключение кредитного договора производится с обязательным залоговым обеспечением, являющегося в деятельности Фонда одним из важных механизмов по обеспечению возврата бюджетных кредитов.

Положением «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 406 предусмотрено, что перечисление денежных средств на расчетный счет заемщика осуществляется после заключения и регистрации кредитного договора и договоров об обеспечении исполнения обязательств по бюджетному кредиту.

Вне соблюдения требований вышеуказанного положения перечислены средства заемщику 30.09.2022 года, а договоры о залоге в количестве 2-х штук заключены по истечении: 1 договор - 80 дней (25.11.2022 года) и 2-ой - 4 мес.24 дня (31.01.2023 года).

Вывод

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 09.08.2022 года № 424-р ОАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод», единственным акционером которого является Фонд, предоставлен бюджетный кредит в размере 1,0 млрд. сомов (4-мя траншами). В аудируемом периоде перечислены 2 транша на 400,0 млн. сомов, за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в Национальном банке КР по проекту Германского банка развития (KFW) «Для частных предприятий» (счета в евро).

Не обеспечено своевременное исполнение договорных условий в части заключения дополнительного соглашения после фактического перечисления денежных средств, так как при перечислении средств 30.09.2022 года дополнительные соглашения (с графиком погашения) заключены по истечении 3-х месяцев и 10 дней (10.01.2023 года).

Вне соблюдения требований Положения «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 406, Фондом заключены договоры о залоге в количестве 2-х штук по истечении: 1 договор - 80 дней (25.11.2022 года) и 2-ой - 4 мес.24 дня (31.01.2023 года).

Рекомендация

Соблюдать требования Положения «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 406, а также условий заключенных кредитных договоров в части своевременного заключения дополнительных соглашений с графиком погашения и договоров обеспечения исполнения обязательств по бюджетному кредиту.

Обнаружение

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14.12.2022 года № 379-р ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод» предоставлен бюджетный кредит за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в НБ КР по программе «Финансирование субъектов предпринимательства», в сумме 280,0 млн. сомов.

Минфином заключен кредитный договор с ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод» от 20.09.2022 года № 19-04-01/101 на следующих условиях:

- целевое назначение - осуществление мероприятий для выхода на производственную мощность 5000 дал в сутки, погашение кредиторской задолженности, задолженностей по заработной плате и страховым взносам, улучшение инфраструктуры предприятия;

- срок возврата – 15.12.2023 года;

- погашение задолженности по основному долгу с 15 марта по 15 декабря 2023 года равными ежеквартальными платежами;

- периодичность погашения процентов-ежеквартально, до 15 числа последнего месяца каждого квартала;

- процентная ставка за пользование бюджетным кредитом - 6 процентов годовых;

- финансовые санкции – 12 процентов годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности;

- погашение производится на накопительные счета в НБ КР;

- **с обязательным залоговым обеспечением.**

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14.12.2022 года № 379-р предусмотрено заключение кредитного договора с обязательным залоговым обеспечением, являющегося в деятельности Фонда одним из важных механизмов по обеспечению возврата бюджетных кредитов.

Также, Положением «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденным

постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 406 предусмотрено, что перечисление денежных средств на расчетный счет заемщика осуществляется после заключения и регистрации кредитного договора и договоров об обеспечении исполнения обязательств по бюджетному кредиту.

Вне соблюдения требований заключен договор о залоге по истечении 2-х месяцев, т.е. 06.12.2022 года. Также, не обеспечено исполнение договорных условий в части заключения дополнительного соглашения (с графиком погашения) после фактического перечисления денежных средств. Так, после фактического перечисления средств на 280,0 млн. сомов (п/п от 27.09.2022 года) заключено дополнительное соглашение по истечении 1 месяца (27.10.2022 года).

Вывод

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14.12.2022 года № 379-р за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в НБ КР по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» предоставлен бюджетный кредит ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод» в сумме 280,0 млн. сомов.

Не соблюдены условия кредитных договоров в части заключения дополнительного соглашения (с графиком погашения) после фактического перечисления средств, которое заключено по истечении 1 месяца.

Вне соблюдения требований Положения «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29.07.2022 года № 406, заключены договоры о залоге по истечении 2-х месяцев.

Рекомендация

Соблюдать требования Положения «О работе с бюджетными кредитами, предоставляемыми из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 29.07.2022 года № 406, а также условий заключенных кредитных договоров в части своевременного заключения дополнительных соглашений с графиком погашения и договоров обеспечения исполнения обязательств по бюджетному кредиту.

Обнаружение

Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.04.2022 года № 202-р предоставлен ОАО «Чакан ГЭС» бюджетный кредит в размере 2,0 млрд. сомов на реализацию проекта строительства малой ГЭС «Бала-Саруу ГЭС» на Кировском водохранилище Манасского района Таласской области за счет средств республиканского бюджета – 1 300,0 млн. сомов и за счет средств, аккумулированных на накопительных счетах в Национальном банке КР – 700,0 млн. сомов (по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» - 474,0 млн. сомов, по

кредиту MAP – 155,0 млн. сомов и по гранту ЮСАИД - 71,0 млн. сомов). Выделение бюджетного кредита производится траншами и предоставляется на условиях целевого использования, срочности, возвратности, платности и обеспеченности.

Минфином заключен кредитный договор с ОАО «Чакан ГЭС» от 21.04.2022 года на следующих условиях:

- срок возврата основной суммы – 11,5 лет, равномерными ежеквартальными платежами, в том числе льготный период на погашение основной суммы – 1,5 года;

- периодичность погашения основной суммы и процентов – ежеквартально, до 30 числа последнего месяца каждого квартала;

- процентная ставка за пользование бюджетным кредитом - 6 процентов годовых, начисляемых на сумму фактически перечисленных денежных средств, начиная с даты перечисления;

- финансовые санкции - 12 процентов годовых, начисляемых на сумму просроченной задолженности за период с даты соответствующего платежа, предусмотренного графиком погашений, до даты фактического платежа;

- залоговое обеспечение - оборудование, приобретаемое в рамках проекта строительства малой ГЭС «Бала-Саруу ГЭС» на Кировском водохранилище Манасского района Таласской области;

- с предоставлением поручительства ОАО «Северэлектро».

Условиями кредитного договора предусмотрено, что погашение задолженности производится в соответствии со срочным обязательством (графиком погашения), который будет утверждаться дополнительным соглашением после фактического перечисления денежных средств и являться неотъемлемой частью кредитного договора.

ОАО «Чакан ГЭС» платежными поручениями от 21.04.2022 года перечислены бюджетные кредиты на 1 450,0 млн. сомов, из них за счет: республиканского бюджета - 750,0 млн. сомов, встречных фондов - 700,0 млн. сомов (по программе «Финансирование субъектов предпринимательства» - 474,0 млн. сомов, **ассоциаций водопользователей по проекту MAP – 155,0 млн. сомов** и по проекту ЮСАИД - 71,0 млн. сомов).

Условиями заключенного соглашения на возвратные средства ассоциаций водопользователей (проект MAP) предусмотрено накапливание средств на специальном депозитном счете для последующего кредитования на оросительные системы. В связи с чем, средства в размере 155,0 млн. сомов должны быть возвращены обратно на накопительный счет.

Фондом несвоевременно исполнены договорные условия в части заключения дополнительного соглашения после фактического перечисления денежных средств. Так, дополнительное соглашение с графиком погашения заключено в ходе проведения аудита, т.е. 31.07.2023 года (по истечении 1 года 3 месяцев).

В нарушение условий кредитного договора до настоящего времени не подписан трехсторонний договор с участием банка, заемщика и кредитора о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

Вывод

Несвоевременно исполнены договорные условия в части заключения дополнительного соглашения после фактического перечисления денежных средств, так как оно заключено только в ходе проведения аудита, и по истечении 1 года 3 месяцев.

До настоящего времени не подписан трехсторонний договор с участием банка, заемщика и кредитора о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика.

Условиями заключенного соглашения на возвратные средства ассоциаций водопользователей (проект МАР) предусмотрено накапливание средств на специальном депозитном счете для последующего кредитования на оросительные системы. В связи с чем, средства в размере 155,0 млн. сомов должны быть возвращены обратно на накопительный счет.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по возврату средств на накопительный счет ассоциаций водопользователей по проекту МАР - 155,0 млн. сомов.

Фонду:

Обеспечить соблюдение условий кредитных договоров в части своевременного заключения дополнительных соглашений с графиком погашения, трехсторонних договоров с участием банка, заемщика и кредитора о безакцептном (беспорном) списании сумм просроченной задолженности по бюджетному кредиту со всех счетов без одобрения или согласия заемщика, и договоров о залоговом обеспечении.

Обнаружение

В соответствии с п.7 ч.2 ст.17 Закона КР «О банкротстве (несостоятельности)» государственный орган по делам о банкротстве является единственным представителем государства в вопросах возбуждения процедур процесса банкротства должников, в отношении которых государство является кредитором.

За 2022 год по результатам работы направлены в Департамент по делам банкротства при Министерстве экономики и коммерции КР (далее- ДДБ при МЭК КР) для последующего инициирования процесса банкротства материалы по 20 субъектам с остатком задолженности 43,1 млн. сомов, из них: 5 субъектов признаны банкротами, по 7 субъектам материалы направлены в соответствующие суды, по 8 субъектам материалы возвращены ДДБ при МЭК КР на доработку.

Прекращены права требования к 5 предприятиям банкротам с остатком задолженности на 46,1 млн. сомов: ОАО «Айып-Булак» - 38,4 млн. сомов,

ГП «Копро-Базарский центр агротехнических услуг» - 2,2 млн. сомов, ОБФ «Боргемик» - 0,3 млн. сомов, Агротехсервис «Барака-Баш» - 4,4 млн. сомов, ОсОО «Ала-Тоо» - 0,8 млн. сомов.

В 2022 году осуществлен возврат от реализации имущества 5 предприятий банкротов только в сумме 16,5 млн. сомов при наличии у них остатка задолженности в размере 466,9 млн. сомов или 86,1 % от признанной суммы банкротства.

Кол суб.	Наименование	Признанная сумма банкротом, тыс. сомов	Погашено, тыс. сомов		Остаток, тыс. сомов
			Всего	За 2022	
	г. Бишкек				
1	ОАО «Кыргызская агропродовольственная корпорация» (банкрот)	527 191,39	72 710,31	16 240,00	454 481,08
	Джалал-Абадская область				
2	АВП «Тушум-Суу»	4 585,84	494,44	50,00	4 091,40
	Нарынская область				
3	САВП «Каракол-Соок»	3 412,26	802,47	145,00	2 609,79
	Ошская область				
4	АВП «Мовий-Дарья»	186,19	45,00	10,00	141,19
5	АВП «Тытты-Булак»	6 785,11	1 217,87	59,84	5 567,24
	Итого:	542 160,79	75 270,09	16 504,84	466 890,70

Как видно из суммы погашения, возмещение остатка задолженности в размере 466,9 млн. сомов будет проблематичным и соответственно явится в дальнейшем потерей республиканского бюджета.

Вывод

Прекращены права требования к 5 предприятиям банкротам с остатком задолженности на 46,1 млн. сомов, являющихся потерями республиканского бюджета.

В 2022 году осуществлен возврат от реализации имущества 5 предприятий банкротов только в сумме 16,5 млн. сомов при наличии у них остатка задолженности в размере 466,9 млн. сомов или 86,1 % от признанной суммы банкротства. Возмещение остатка задолженности в размере 466,9 млн. сомов будет проблематичным и соответственно явится в дальнейшем потерей республиканского бюджета.

Рекомендация

Усилить работу по должникам, получившим бюджетные кредиты.

Обнаружение

Между Кыргызской Республикой и Европейским банком реконструкции и развития (в дальнейшем - ЕБРР) заключено кредитное соглашение по проекту «Реабилитация системы водоснабжения и канализации г. Кара-Балта» на предоставление кредита на 2,0 млн. евро и гранта - 2,0 млн. евро (подписано 3 августа 2012 года в г. Бишкек и ратифицировано Законом Кыргызской Республики от 25.06.2013 года № 101).

В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 24.12.2013 года № 56-р в целях ре-кредитования предоставленных ЕБРР кредитных и грантовых средств по проекту «Реабилитация системы водоснабжения и канализации города Кара-Балта»

между Минфином и мэрией г. Кара-Балта подписано субкредитное соглашение от 05.03.2013 года № 19-5/8 на 2,0 млн. евро.

По вышеуказанному проекту с 2013 года и по настоящее время средства не осваивались. На 31.12.2022 года по учету Фонда остаток задолженности составляет 90,4 тыс. евро (8 266,2 тыс. сомов), в том числе: основная сумма – 0,7 тыс. евро (61,4 тыс. сомов), проценты - 89,2 тыс. евро (8 159,4 тыс. сомов), штрафы – 0,5 тыс. евро (45,4 тыс. сомов).

Учитывая то, что действие заключенного кредитного соглашения не прекращено, из республиканского бюджета произведены расходы на обслуживание проекта «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в г. Кара-Балта» в размере 86,1 тыс. евро или расчетно 7 869,5 тыс. сомов (по курсу НБКР, евро на 31.12.2022 г. – 91,4 сома), из них: снятие разовой комиссии - 20,0 тыс. евро (1 %), выплата по процентам – 463 евро, комиссия за резервирование (на неосвоенные средства) - 65,7 тыс. евро.

В настоящее время проводятся процедуры по денонсации данного соглашения, в связи с чем ранее уплаченные 86,1 тыс. евро или расчетно 7 869,5 тыс. сомов явились потерями республиканского бюджета. Кроме того, в республиканский бюджет недопоступили предусмотренные грантовые средства по проекту на 2,0 млн. евро.

Аналогичная ситуация наблюдается и с проектом «Реабилитация системы водоснабжения в г. Кербен», по которому заключено кредитное соглашение 13.09.2019 года в г. Бишкек, ратифицированное Законом Кыргызской Республики от 13.11.2019 года № 603. Общая сумма проекта составляет 6,5 млн. евро, из которых кредит ЕБРР - 2,5 млн. евро и грант Европейского Союза - 3,0 млн. евро. Также, в рамках проекта предоставляется грант технического содействия в сумме 1,0 млн. евро.

В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 15.09.2020 года № 323-р между Минфином и мэрией г. Кербен подписано субкредитное соглашение от 16.10.2020 года № 19-04-01/242 о выделении кредита в размере 2,5 млн. евро.

До настоящего времени по данному проекту фактически освоений и погашений не произведено несмотря на то, что условиями кредитного соглашения предусмотрены первые выплаты в 2022 году (процентная ставка за пользование кредитом - Euribor+1% годовых). Расходы из республиканского бюджета на обслуживание проекта «Реабилитация системы водоснабжения в г. Кербен» не осуществлялись.

Вместе с тем, вышеуказанная ситуация приведет в дальнейшем к дополнительным расходам республиканского бюджета в виде снятия разовой комиссии за открытие счета (1 % из суммы кредита), комиссии за неосвоенную часть кредита (0,5 % годовых) и штрафных санкций (Euribor + 2 % годовых) за просрочку.

По учёту Фонда на 31.12.2022 года числится задолженность по данному проекту в виде процентов за неосвоенную часть кредита на

37,7 тыс. евро (3 444,8 тыс. сомов). При этом, из всей суммы задолженности просроченная сумма составила 36,2 тыс. евро (3 311,4 тыс. сомов).

Вывод

Из республиканского бюджета произведены выплаты в соответствии с условиями кредитных соглашений за неосвоенные займы, предоставленные Европейским банком реконструкции и развития. Так, по причине неосвоения кредитных средств, с 2013 года и по настоящее время, из республиканского бюджета произведены расходы на обслуживание проекта «Реабилитация системы водоснабжения и канализации в г. Кара-Балта» в размере 86,1 тыс. евро или расчетно 7 869,5 тыс. сомов, которые явились потерями республиканского бюджета по причине начала процедур по денонсации данного соглашения. Кроме того, по данному проекту в бюджет недопустили грантовые средства на 2,0 млн. евро.

Аналогичная ситуация наблюдается и с проектом «Реабилитация системы водоснабжения в г. Кербен», по которому до настоящего времени фактически освоений и погашений не произведено несмотря на то, что условиями кредитного соглашения предусмотрены первые выплаты в 2022 году (выплаты еще не произведены).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики

1. В связи с существующими рисками неосвоения средств по проекту «Реабилитация системы водоснабжения в г. Кербен» рассмотреть вопрос денонсации соглашения.
2. Обеспечить проведение анализа и мониторинга в части своевременного освоения средств заемщиками по субкредитным соглашениям с ужесточением ответственности за допущение дополнительных расходов бюджета, связанных с уплатой комиссий.

Обнаружение

В финансовой отчетности Фонда (приложение 5 к Балансу «Валюта и депозиты») отражена сумма поступлений задолженности в размере 10 102,0 млн. сомов или с расхождением в сторону занижения согласно Отчета об исполнении республиканского бюджета на 2022 год - 33,6 млн. сомов (10 135,6 млн. сомов). Тем самым, допущенная разница между данными Баланса и Отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год, составила 33,6 млн. сомов.

Разница подтверждена актом - сверки с Казначейством (на 01.01.2023 года), где сумма поступлений задолженности отражена в размере 10 102,0 млн. сомов.

В отношении разницы на 33,6 млн. сомов установлено, что средства перечислены на спецсчет Фонда согласно ст.31 Бюджетного кодекса КР (*расходы, связанные с управлением бюджетными кредитами, покрываются за счет отчислений в размере 3 процентов от денежных средств, возвращаемых в республиканский бюджет в счет погашения бюджетных*

кредитов, 30 процентов из которых направляется в уполномоченный государственный орган).

На специальный счет Фонда также неправомерно зачислены 3-х процентные отчисления от поступивших средств в счет погашения бюджетных кредитов (от процентов) в сумме 33,8 млн.сомов (от иностранных кредитов – 32,7 млн. сомов; по бюджетным ссудам – 1,1 млн. сомов), из которых 31,6 млн. сомов необоснованно использованы на выплату сотрудникам Фонда премий и компенсационных выплат за проезд и питание.

Вывод

Разница между суммами поступлений, отраженных в Отчете об исполнении республиканского бюджета и финансовой отчетностью Фонда, составила 33,6 млн. сомов.

Рекомендация

Фонду:

Совместно с Центральным казначейством при МФ КР обеспечить составление финансовой отчетности в части полноты отражения всей поступившей суммы задолженности по кредитам и займам.

Программа государственных инвестиций

П.1 ст.5 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» расходы по госинвестициям предусмотрены (приложение 7) в разрезе каждого проекта и министерства с указанием суммы внутреннего и внешнего финансирования. Аналогичная информация также содержится в приложении 8 к Закону КР «О внесении изменений в Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы»».

Отсутствие нормативного документа в части порядка составления Отчета об исполнении республиканского бюджета, структуры отчета, состава приложений с необходимыми показателями привело к неполноценной информации об исполнении бюджета госинвестиций по каждому проекту в разрезе министерств и по отдельности, с указанием сумм внутреннего и внешнего финансирования.

Вывод

Отсутствие нормативного документа в части порядка составления Отчета об исполнении республиканского бюджета, структуры отчета, состава приложений с необходимыми показателями привело к неполноценной информации об исполнении бюджета госинвестиций по каждому проекту в разрезе министерств и по отдельности, с указанием сумм внутреннего и внешнего финансирования.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по разработке и утверждению нормативного документа в части составления отчета об исполнении республиканского бюджета,

структуры отчета, состава приложений с необходимыми показателями об исполнении бюджета госинвестиций по каждому проекту в отдельности и в разрезе министерств, с указанием сумм внутреннего и внешнего финансирования.

Обнаружение

Положением «О Министерстве финансов Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15.11.2021 года № 253 и Положением «Об Управлении международного сотрудничества Министерства финансов Кыргызской Республики», утвержденным приказом министерства финансов КР от 28.03.2022 года № 129/л, предусмотрена функция отраслевой политики в части осуществления исполнения, учета и анализа бюджета развития (проекты госинвестиций), внешней финансовой и технической помощи в рамках госинвестиций и гарантий.

Вместе с тем, отделом управления госинвестиций Управления международного сотрудничества, в отсутствие регламентирующего нормативного документа, операции по исполнению, учету и составлению отчетности бюджета развития проектов госинвестиций осуществляются в произвольной и не утвержденной форме (программа «Excel», с наименованием «DB – Disbursement balance»).

Вывод

Отсутствие регламентирующего нормативного документа в части операций по исполнению, учету и составлению отчетности бюджета развития проектов госинвестиций, влечет риски недостоверного отражения информации.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по:

- разработке и утверждению нормативного документа по исполнению, учету и составлению отчетности бюджета развития проектов госинвестиций;
- автоматизации процессов по исполнению, учету и отчетности бюджета развития проектов госинвестиций с дальнейшей синхронизацией с программой «АИС КАЗНА Бюджет».

Обнаружение

Положением «Об Отделе управления проектами государственных инвестиций Управления международного сотрудничества», утвержденным приказом Министерства финансов КР от 28.03.2022 г. № 129/л, обязанностями Отдела предусмотрены: мониторинг за движением денежных средств по специальным, правительственным и процентным счетам, осуществление сверок с коммерческими банками по остаткам средств на специальных и процентных счетах.

Отделом не соблюдены требования вышеуказанного положения в части осуществления сверок с коммерческими банками по остаткам специальных и процентных счетов (акты-сверок отсутствуют и не представлены к аудиту).

Вывод

В нарушение Положения «Об Отделе управления проектами государственных инвестиций Управления международного сотрудничества», утвержденного приказом Министерства финансов КР от 28.03.2022 года № 129/л, отделом не соблюдены требования в части осуществления сверок с коммерческими банками по остаткам специальных и процентных счетов (акты - сверок не представлены аудиту).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Соблюдать Положение «Об Отделе управления проектами государственных инвестиций Управления международного сотрудничества», утвержденное приказом Министерства финансов КР от 28.03.2022 года № 129/л, и обеспечить составление актов-сверок с коммерческими банками по остаткам на специальных и процентных счетах (на ежемесячной основе).

Обнаружение

Во всех Отделах реализации проектов (ОРП) и Группам реализации проектов (ГРП) министерств и ведомств ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности осуществляется согласно операционным руководствам, утвержденным исполнительным агентством по согласованию с донором.

В соответствии с приказом Министерства финансов КР от 29.11.2022 года № 285-П «О составлении отчета об итогах исполнения государственного бюджета КР за 2022 год» Центральным казначейством принимаются отчеты ОРП и ГРП по формам финансовой отчетности согласно Положению «По ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденному приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года № 137.

Различиями 2-х вышеуказанных нормативных документов (операционное руководство и положение) являются только формы финансовой отчетности.

Вывод

Отделами реализации проектов (ОРП) и Группами реализации проектов (ГРП) министерств и ведомств ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности осуществляется согласно операционным руководствам, утвержденным исполнительным агентством по согласованию с донором, а Центральным казначейством принимаются отчеты ОРП и ГРП по формам финансовой отчетности согласно Положению «По ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления», утвержденному приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года № 137.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по приведению в соответствие ведение бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности проектов (ОРП, ГРП) с

Положением по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, утвержденным приказом Министерства финансов от 25.12.2018 года № 137.

Обнаружение

В рамках второго проекта «Развитие потенциала в области управления госфинансами в Кыргызской Республике» (грант № TF0A3998) Минфином заключен контракт с консультантом (№ KG - MOF-CS-INDV/2-1-2 от 01.06.2022 г.) в размере 5,0 тыс. евро на разработку нормативно-правового документа по бухучету и составлению финансовой отчетности, операциям Центрального казначейства (прямые операции, Встречные фонды, депозитные счета), а также совершенствование действующих нормативно-правовых актов, регулирующих порядок уплаты членских долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения.

22.08.2022 года консультантом подготовлен финальный консолидированный отчет (утвержден Минфином и без даты 2022 г.) о разработке проектов положений (инструкций) по: ведению бухучета и составлению финансовой отчетности, операциям, встречным фондам, депозитным счетам, прямым операциям Центрального казначейства, учету непереводимых беспроцентных государственных ценных бумаг (векселей) для членства КР в международных финансовых организациях, порядку учета беспроцентного, необращающегося простого векселя, выпущенного в пользу МВФ согласно Меморандума о договоренности между Министерством финансов КР и НБ КР №2020-Д-072/393-3-2-4 от 20.04.2020 г., порядку учета и уплаты членских, долевых взносов в международные организации и интеграционные объединения.

Разработанные консультантом проекты положений (инструкций) не нашли до настоящего времени своего применения и не утверждены.

Вывод

Неэффективное использование грантовых средств на оплату консультационных услуг по проекту «Развитие потенциала в области управления государственными финансами в Кыргызской Республике» составило 5,0 тыс. Евро или 408,4 тыс. сомов (курс НБ КР, Евро - 81,68 сом).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по:

- рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование грантовых средств на оплату консультационных услуг по проекту «Развитие потенциала в области управления государственными финансами в КР» в размере 5,0 тыс. Евро или 408,4 тыс. сомов.

- применению и утверждению разработанных консультантом положений (инструкций).

Обнаружение

По данным Отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год исполнение бюджета по средствам госинвестиций составило 32 288,9 млн. сомов, в том числе по внешнему финансированию - 32 365,5 млн. сомов.

Аудитом установлено, что средства внешнего финансирования в размере 32 365,5 млн. сомов использованы без перечисления на Единый казначейский счет.

В соответствии со ст.17 Бюджетного кодекса КР ресурсами республиканского и местных бюджетов являются поступления, в том числе в результате принятия обязательств, и согласно ч.4 ст.20 данного кодекса, поступлениями от операций, связанных с принятием обязательств являются денежные средства, поступающие от заимствований из внутренних и внешних источников. Следовательно, средства госинвестиций являются ресурсами республиканского бюджета.

Согласно ч.3 ст.6 Конституции КР общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством КР, являются составной частью правовой системы КР.

Соглашения о финансировании проектов госинвестиций, являющиеся международными договорами, не содержат прямых обязательств КР о не перечислении средств по внешнему финансированию на Единый казначейский счет.

Также, согласно Закону КР «О международных договорах Кыргызской Республики» ратификация международных договоров осуществляется принятием нормативного правового акта в виде закона, тогда как основные принципы бюджетных правоотношений регламентируются Бюджетным кодексом КР.

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с ч.5 ст.106 Бюджетного кодекса КР (все ресурсы бюджетов КР подлежат незамедлительному перечислению на Единый казначейский счет) аудит считает использование средств госинвестиций в сумме 32 365,5 млн. сомов, минуя Единый казначейский счет, осуществлены не по статьям Бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов КР от 21.12.2017 года № 161-П.

Вывод

Средства госинвестиций в сумме 32 365,5 млн. сомов использованы, минуя Единый казначейский счет, соответственно и расходы, а также составление отчетности осуществлены не по статьям Бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов КР от 21.12.2017 года № 161-П.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по разработке механизма незамедлительного перечисления средств проектов госинвестиций на Единый казначейский счет в соответствии с требованиями норм ч.5 ст.106 Бюджетного кодекса КР **с учетом условий международных соглашений.**

Обнаружение

Проект «CASA-1000» (ЕИБ) (кредит)

ОАО «НЭСК» реализуется проект «Передача электроэнергии Центральная Азия - Южная Азия» на 165 000,0 тыс. долл. США (МАР - 45 млн. долл. США, ИБР - 33 000,0 тыс. исламских динаров, ЕИБ - 70 000,0 тыс. евро), с предусмотренными мероприятиями: монтаж ячейки на подстанции «Датка», в том числе: токоограничивающего реактора с выключателем, оборудование средств связи, контроля и учета на подстанции «Датка», ЛЭП 500 кВТ от подстанции «Датка» до границы с Таджикистаном.

В рамках соглашения между КР и Европейским инвестиционным банком общая сумма кредита составила 70 000,0 тыс. евро и утвержденным бюджетом на 2022 год по проекту предусматривалась сумма на 1 034,3 млн. сомов. Фактически данная сумма осталась неосвоенной и причиной явились: получение в конце 2021 года третьего транша от ЕИБ в размере 20 млн. Евро и наличия остатка денежных средств на расчетном счете (достаточного для оплаты подрядчику).

Вывод

Неосвоение кредитных средств в размере 1 034,3 млн. сомов по проекту «Передача электроэнергии Центральная Азия - Южная Азия» свидетельствует о некачественном планировании.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по усилению системы контроля в части планирования бюджетов проектов госинвестиций.

Министерству энергетики Кыргызской Республики (исполнительное агентство)

Обеспечить должный анализ необходимой суммы при планировании бюджета проектов госинвестиций, а также своевременное их освоение.

Обнаружение

ОАО «Электрические станции» реализуется проект «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2», финансируемый ЕАБР (кредит - 110,0 млн. долл. США), предусматривающий наем инженерного консультанта по надзору за реализацией проекта и проведение необходимых строительно-монтажных работ, приобретение, доставку, установку и ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2 (120 МВт), ОРУ 500 кВ, оборудование для ОРУ 110 кВ и линий электропередач.

Первоначальный бюджет утвержден в размере 945 880,0 тыс. сомов, уточнен на 9 397,5 тыс. сомов с уменьшением на 936 482,5 тыс. сомов, фактическое исполнение - 19 374,1 тыс. сомов.

Вывод

По Проекту «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» бюджет на 2022 год утвержден в размере 945 880,0 тыс. сомов, уточненный бюджет составил с уменьшением от первоначального на 936 482,5 тыс. сомов и с фактическим исполнением - 19 374,07 тыс. сомов, свидетельствующее о некачественном планировании.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по усилению системы контроля в части планирования бюджета проектов госинвестиций.

Обнаружение

Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» сумма расходов по госинвестициям утверждена в сумме 37 778,9 млн. сомов, с внесенными изменениями уточнена на 34 723,3 млн. сомов, фактически исполнено - 33 288,9 млн. сомов.

Согласно данным приложения 5 к бухгалтерскому балансу и отчетным данным ОРП (на 31.12.2022 года) неиспользованные остатки на счетах некоторых проектов в коммерческих банках составили 3 612,6 млн. сомов.

В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2022 год отражены фактические расходы по средствам проектов госинвестиций в размере 33 288,9 млн. сомов. При этом, в их состав включены неиспользованные остатки в коммерческих банках на 3 612,6 млн. сомов, свидетельствующие о завышении фактических расходов на данную сумму. Учитывая данное, фактические расходы по средствам госинвестиций за 2022 год должны составить 29 676,3 млн. сомов (33 288,9 - 3 612,6).

Вывод

В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2022 год фактические расходы по средствам проектов госинвестиций искажены на 3 612,6 млн. сомов (неиспользованные остатки на счетах некоторых проектов в коммерческих банках).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Обеспечить формирование и составление отчета об исполнении республиканского бюджета в части достоверности фактических расходов по средствам проектов госинвестиций.

Обнаружение

Согласно балансу сектора государственного управления за 2022 год (приложение 5 «Валюта и депозиты») остатки средств проектов госинвестиций на 31.12.2022 года составили 3 059,6 млн. сомов.

Аудитом установлено, что пересчет остатков средств проектов госинвестиций на расчетных счетах в коммерческих банках в иностранной валюте был осуществлен в нарушение п. 84 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе

государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов КР от 25.12.2018 года № 137.

Так, согласно отчетным данным Отдела управления кредитной линией при Минфине по проекту «Экстренная поддержка микро, малых и средних предприятий» остаток средств на расчетных счетах на 31.12.2022 года по кредиту Всемирного банка (№ 6758-KG) составил 2 999 970 долл. США или 249,0 млн. сомов и кредиту Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (№ 0423A) - 3 158 447 долл. США или 247,5 млн. сомов.

Как видно из вышеизложенного, на отчетную дату применены курсы сома к долл. США по кредиту Всемирного банка - 83,01 сомов, а кредиту Азиатского банка инфраструктурных инвестиций - 78,36 сомов, или разные курсы (официальный курс сома к долл. США НБКР на 31.12.2022 г. - 85,68 сомов).

Согласно приложению 5 «Валюта и депозиты» баланса, сформированного Центральным казначейством на 31.12.2022 года, остатки средств на расчетных счетах по вышеуказанному проекту не соответствует отчетным данным ОРП.

Так, согласно данным баланса остатки средств по данному проекту отражены в сумме 45,3 млн. сомов или остатки занижены на 499,0 млн. сомов.

Таким образом, вследствие нарушения требований норм Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления и ненадлежащего исполнения функции отраслевой политики Министерством финансов КР финансовые активы на Балансе по средствам проектов государственных инвестиций на 31.12.2022 г. были необоснованно занижены на общую сумму на 604 284,0 тыс. сомов.

Вывод

В нарушение требований норм Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления и ненадлежащего исполнения функции отраслевой политики, Министерством финансов КР финансовые активы на Балансе по средствам проектов государственных инвестиций на 31.12.2022 г. были необоснованно занижены на общую сумму на 604 284,0 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по усилению системы контроля в части достоверности представления данных в отчетности проектов госинвестиций.

Обнаружение

По представленным данным Управления международного сотрудничества продлены сроки реализации 11 проектов (завершение в 2022 году).

№ пп	Наименование проекта	Срок завершения	Срок продления
1	Проект «Строительство государственных школ»	31.12.2022 г.	30.06.2023 г.
2	Проект «Соединительной дороги, Коридоры ЦАРЭС 1 и 3»	31.01.2022 г.	31.01.2026 г.
3	Проект «Региональное улучшение приграничных служб»	30.09.2022 г.	31.07.2023 г.
4	Проект «CASA-1000»	30.12.2022 г.	30.06.2024 г.
5	Проект «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 2»	31.06.2022 г.	30.05.2023 г.
6	Проект «Развитие ирригационной системы Сарымсак»	30.05.2022 г.	30.05.2023 г.
7	Проект «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания»	30.06.2022 г.	30.06.2023 г.
8	Проект «Дополнительное финансирование для проекта Управление национальными водными ресурсами»	31.12.2022 г.	01.04.2024 г.
9	Проект «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в КР»	30.06.2022 г.	30.06.2023 г.
10	Проект «Реализация системы управления твердыми отходами г. Бишкек»	30.06.2022 г.	20.06.2023 г.
11	Проекты Реабилитация системы водоснабжения и канализации в 15 городах 3 айылных округах.	Разные сроки	Разные сроки

Продление сроков реализации проектов повлекли за собой дополнительные операционные расходы (в том числе на содержание отделов реализации проектов):

- «Развитие ирригационной системы Сарымсак»: дополнительные операционные расходы за период с 01.06.2022 г. по 30.06.2023 г. составили 173,0 тыс. долл. США, а с продлением проекта до 30.10.2023 г. расходы расчетно составят 37,4 тыс. долл. США;

- «Дополнительное финансирование для проекта «Управление национальными водными ресурсами»»: дополнительные операционные расходы за период с 01.06.2022 г. по 30.06.2023 г. составили 72,6 тыс. долл. США;

- «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания»: дополнительные операционные расходы за период с 01.07.2022 г. по 30.06.2023 г. составили 360,8 тыс. долл. США;

- «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Кыргызской Республике»: дополнительные операционные расходы за период с 01.07.2022 г. по 30.06.2023 г. составили 83,4 тыс. долл. США.

Вывод

Продление сроков реализации проектов повлекли дополнительные операционные расходы на общую сумму 389,8 тыс. долл. США, в том числе по проектам: «Развитие ирригационной системы Сарымсак» - 173,0 тыс. долл. США, «Дополнительное финансирование для проекта «Управление национальными водными ресурсами»» - 72,6 тыс. долл. США, «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» - 360,8 тыс. долл. США, «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Кыргызской Республике» - 83,4 тыс. долл. США.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по усилению системы контроля за своевременной реализацией проектов в установленные сроки и недопущению их продления.

Обнаружение

В соответствии с соглашениями о финансировании между Кыргызской Республикой и Международным агентством развития

реализуются проекты с продлением сроков реализации, повлиявшие в дальнейшем на снижение объемов общего бюджета проектов. Так, общая сумма потерь составила 256,8 тыс. долл. США или 20 981,2 тыс. сомов, в том числе по проектам:

- «Сельские инвестиции - 3»: с датой завершения 30.11.2021 г., срок реализации продлен до 30.07.2022 г. На 01.11.2021 г. обменный курс СПЗ к долл. США составлял 1,41082, на 31.11.2021 г. - 1,40080. После продления срока до 30.07.2022 г. обменный курс СПЗ постепенно снижался и на момент завершения к 30.07.2022 г. составил 1,32360. Согласно представленным данным на первичную дату завершения проекта (31.11.2021 г.) освоено 7 660 105 СПЗ из предусмотренных финансовым соглашением 8 600 000 СПЗ. Аудитом проведены расчеты и установлено, что из-за несвоевременной реализации и продления сроков объем общего бюджета снизился и потери расчетно составили 35,0 тыс. долл. США или 2 848,7 тыс. сомов;

- «Интегрированное управление лесными экосистемами»: с датой завершения 30.09.2021 г., срок реализации продлен до 30.09.2022 г. На 01.10.2021 г. обменный курс СПЗ составил 1,41167. После продления до 30.09.2022 года обменный курс СПЗ постепенно снижался и на момент завершения (30.09.2022 г.) составил 1,27987. Аудитом проведены расчеты и установлено, что из-за несвоевременной реализации и продления сроков объем общего бюджета снизился и потери расчетно составили 221,8 тыс. долл. США или 18 132,4 тыс. сомов.

Вывод

Из-за несвоевременной реализации проектов и продления их сроков общая сумма потерь бюджета составила 256,8 тыс. долл. США или 20 981,2 тыс. сомов, в том числе по проектам: «Сельские инвестиции - 3» - 35,0 тыс. долл. США или 2 848,7 тыс. сомов, «Интегрированное управление лесными экосистемами» - 221,8 тыс. долл. США или 18 132,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- внести изменения в нормативные правовые акты КР в части применения дисциплинарных и материальных видов мер ответственности в отношении работников, занятых в подготовке и реализации проектов, финансируемых международными организациями и странами донорами за несвоевременную реализацию и завершение проектов.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

В целях недопущения потерь бюджета проектов госинвестиций совместно с исполнительными агентствами:

- усилить систему контроля по координации работы реализующих агентств в части обеспечения своевременной реализации и завершения проектов без продления.

Обнаружение

По проекту «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» при Департаменте водного хозяйства и мелиорации КР заключены контракты со следующими подрядчиками:

- ОсОО «Гидробетонстрой» (контракт № APNIP/C.1/CW/NCB/16) по реабилитации ирригационной системы АВП «Кырк-Булак»;

- консорциумом ОсОО «HI Tech Строй» и ОсОО «Ника КГ» (контракт № APNIP/C.1/CW/NCB/11) по реабилитации ирригационной системы АВП «Баш-Келтебек».

Из-за несоблюдения условий заключенных контрактов (невыполнение работ в срок и т.д.) заказчиком в отношении вышеуказанных подрядчиков применены штрафные санкции в сумме 4 171,9 тыс. сомов (контракт № APNIP/C.1/CW/NCB/16 - 1 303,6 тыс. сомов, контракт № APNIP/C.1/CW/NCB/11 - 2 868,3 тыс. сомов).

По завершении срока реализации проекта ОРП направлено письмо в Министерство финансов (исх. № 71 от 22.02.2023 г.) об определении дальнейшего использования штрафных санкций в сумме 4 171,9 тыс. сомов. Минфин своим письмом (исх. № 16-4/2242 от 22.02.2023 г.) определил возврат данных средств на возмещение расходов другого проекта «Дополнительное финансирование для Второго проекта внутривладельческого орошения».

В нарушение статьи 47 Бюджетного кодекса КР штрафные санкции в сумме 4 171,9 тыс. сомов не были перечислены в доход республиканского бюджета.

Кроме того, п.95-1 Положения по управлению государственными инвестициями, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2019 г. № 232 предусмотрено, что «в случае образования любого непредвиденного дохода в рамках реализации проекта, поступившие средства в полном объеме, подлежат перечислению в республиканский бюджет по завершению проекта».

Вывод

В нарушение ст.47 Бюджетного кодекса КР средства в сумме 4 171,9 тыс. сомов, образовавшиеся вследствие применения штрафных санкций по проекту «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» направлены Минфином на расходы проекта «Дополнительное финансирование для Второго проекта внутривладельческого орошения».

Положением по управлению государственными инвестициями, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.05.2019 г. № 232 предусмотрено, что «в случае образования любого непредвиденного дохода в рамках реализации проекта, поступившие средства в полном объеме, подлежат перечислению в республиканский бюджет по завершению проекта».

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по:

- перечислению в доход республиканского бюджета средства в размере 4 171,9 тыс. сомов, образовавшиеся вследствие применения штрафных санкций;

- недопущению и прекращению практики использования средств одного проекта на расходы другого проекта.

Обнаружение

Аудитом установлено, что в 2022 году внешним кредиторам согласно условиям заключенных соглашений уплачена комиссия за резервирование средств (неосвоение) в размере 67 407,4 тыс. сомов. Так, в соответствии с:

- п.2.2. и 2.7. ст.2 кредитного соглашения между Правительством КР (Заемщик) и Экспортно-Импортным Банком Китая (Кредитор) по проекту «Альтернативная автодорога Север-Юг» (участок Казарман - Джалал-Абад, км 291-433, участок Балыкчы – Арал, км 183+500-195+486) в течение периода доступности заемных средств Заемщик выплачивает Кредитору комиссионные за обязательство предоставить Заем, рассчитываемый по ставке 0,25 % (процента) годовых на невыбранный и не аннулированный остаток средств кредитной линии. Выплачены средства на 275,4 тыс. долл. США или 25 394,7 тыс. сомов;

- разделом 2.02. (g) кредитного соглашения между КР и Европейским банком реконструкции и развития по проекту «Реабилитация системы водоснабжения в городе Каракол» выплачена комиссия за обязательство в размере 104,6 тыс. долл. США или 9 047,2 тыс. сомов;

- п.2.04 ст. II соглашения о займе между Кыргызской Республикой и Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ, от 02.09.2020 г. № L0423A) по проекту экстренной поддержки частного и финансового сектора выплачена комиссия за резервирование на 111,4 тыс. долл. США или 9 155,7 тыс. сомов (установленный размер комиссии за резервирование 0,25 % в год по неснятому остатку займа);

- условиями соглашения по проекту «Реабилитация ОАО «Востокэлектро» (срок завершения реализации 30.06.2022 г.) на 31.12.2022 г. начислена комиссия за резервирование в сумме 12,4 тыс. евро или 1 077,1 тыс. сомов. Согласно представленным отчетным данным Министерства финансов КР общая сумма освоения средств по проекту на 31.12.2022 г. по кредитным средствам составила 3 014,7 тыс. евро, по грантовым - 1 740,0 тыс. евро;

- условиями соглашения по проекту «Реабилитация ОАО «Ошэлектро» (срок завершения реализации 30.06.2022 г.) на 31.12.2022 г. начислена комиссия за резервирование в сумме 16,0 тыс. долл. США или 1 400,9 тыс. сомов. Общая сумма освоения средств проекта на 31.12.2022 г. по кредиту составила 2 295,6 тыс. евро, по гранту - 740,0 тыс. евро;

- по остальным 22 проектам на общую сумму 21 331,8 тыс. сомов.

Все вышеотмеченное свидетельствует о некачественной реализации проектов.

Вывод:

В 2022 году выплачены комиссии за резервирование средств (неосвоение) согласно условиям Соглашений, из средств республиканского бюджета на общую сумму 67 407,4 тыс. сомов.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

Рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших неосвоение средств и выплату комиссий за резервирование на 67 407,4 тыс. сомов из средств республиканского бюджета.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по усилению системы контроля в части планирования бюджетов проектов госинвестиций и недопущению начислений и оплаты комиссий за резервирование.

Обнаружение

По данным Министерства финансов сумма начисленных процентов по проектам (перечисленных в доход республиканского бюджета) составила 144 537,8 тыс. сомов.

Аудитом установлено, что на конец 2022 года на счете проекта «CASA - 1000» (ЕИБ) имелись остатки начисленных процентов на 214,602 тыс. долл. США, не перечисленных до настоящего времени в доход республиканского бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса КР, в ходе аудита, данные средства перечислены в доход республиканского бюджета в размере 18 690,3 тыс. сомов (платежное поручение № 243800014 от 04.08.2023 года).

Вывод

Вне соблюдения требований п.7 ст.47 Бюджетного кодекса КР не перечислены в доход республиканского бюджета имеющиеся остатки средств по начисленным процентам в сумме 214,602 тыс. долл. США (перечислены в ходе аудита).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Усилить систему контроля по перечислениям в доход республиканского бюджета начисленных процентов на остатки средств проектов в банках.

Министерству энергетики Кыргызской Республики (исполнительное агентство)

Принять меры по обеспечению неукоснительного и своевременного перечисления в доход республиканского бюджета начисленных процентов на остатки средств проектов в банках.

Обнаружение

В рамках реализации проекта «Реконструкция Токтогульской ГЭС, Фаза-2» между ОАО «Электрические станции» (Заказчик) и Консорциумом GENHydroFrance (Франция) и GERenewable (Швейцария) (Подрядчик) подписано контрактное соглашение № Д-15-22/68 от 12.02.2018 г. по пакету № 2 на сумму: Лот 1 (агрегаты № 2 и 4): 6 023 028 долл. США,

54 682 072 евро и 119 415,3 тыс. сомов, Лот 2 (агрегаты № 1 и 3): 4 015 352 долл. США, 33 121 381 евро и 79 610,2 тыс. сомов.

В соответствии с п.45 Общих условий контракта от 09.02.2021 года подрядчик и заказчик заключили контракты с 3-мя членами Совета по спорным вопросам, согласно условиям которых подрядчик должен полностью оплатить каждый инвойс члена Совета в течение 56 календарных дней после получения, и обратиться к заказчику для возмещения половины суммы этих инвойсов (возмещение подрядчику 50 % суммы инвойсов).

Согласно контракту, гонорар каждого члена Совета по спорным вопросам за доступность по 28-дневному уведомлению ко всем посещениям и слушаниям составляет 3 500 евро *ежемесячно*. Если одна из сторон в письменной форме передаст спор в Совет по спорным вопросам, то *дневная ставка* за его рассмотрение и сопровождение составляет **3 500 евро**.

За период с даты подписания контрактов по 20.07.2023 года (в связи с имеющимися спорами между заказчиком и подрядчиком, и рассмотрением спора советом по спорным вопросам) выплаты заказчиком 50 % суммы возмещения инвойсов подрядчику составили 550,9 тыс. евро (без учета ежемесячного гонорара - 140,7 тыс. евро).

Учитывая вышеизложенное, потери бюджета проекта «Реконструкция Токтогульской ГЭС Фаза-2» составили 550,9 тыс. евро или 48 280,2 тыс. сомов (по курсу НБ КР на дату инвойсов).

Вывод

По проекту «Реконструкция Токтогульской ГЭС Фаза-2» за период с даты подписания контрактов по 20.07.2023 года (в связи с имеющимися спорами между заказчиком и подрядчиком, и рассмотрением спора советом по спорным вопросам) выплаты ОАО «Электрические станции» 50 % суммы возмещения инвойсов Консорциуму GENhydroFrance (Франция) и GERenewable (Швейцария) составили 550,9 тыс. евро (без учета ежемесячного гонорара - 140,7 тыс. евро).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Совместно с исполнительными агентствами принять меры по недопущению потерь бюджета по реализуемым проектам.

Обнаружение

Министерством транспорта и коммуникаций КР (далее - МТиК КР) реализуется проект Соединительной дороги коридоров ЦАРЭС 1 и 3, Участок 2 В, Эпкин - Башкууганды (км 89 + 500 – км 159 + 200, протяженностью 70 км), финансируемый за счет средств Азиатского банка развития (далее - АБР). Проект реализуется на территории Кочкорского и Жумгалского районов Нарынской области.

Донор	АБР
Сумма проекта	112,93 млн. долл. США
Сумма кредита 3432-KGZ(SF)	58,39 млн. долл. США
Условия кредита	Льготный период 1 % на 8 лет, остальные года по 1,5 %, грант-элемент более 45 %
Сумма гранта 0496 -KGZ(SF)	35,40 млн. долл. США

Вклад ПКР	19,14 млн. долл. США
Срок реализации проекта	2017-2026 гг.

В рамках реализации проекта подписаны следующие контракты:

- 28.08.2018 г. с международной консультационной компанией «Gentek International Engineering and CL» (Турция) на осуществление инженерно-строительного надзора;

- 07.09.2018 г. на строительные работы с компанией «Todini Costruzioni Generali. S.P.A.», Италия (далее - Тодини) на 40, 75 млн. долл. США, которому 12.11.2018 г. выплачен аванс в размере 5 560 965 долл. США на начало работ и мобилизацию.

13.11.2018 г. подрядчику направлено уведомление о начале работ. С июня 2020 г. на проектной площадке начаты строительные работы и велись в основном земляные работы, работы по выемке и возведению насыпи, уширению земляного полотна, устройству подстилающего слоя дорожной одежды. Общий объем освоения средств составил 5 098 763 долл. США или 14,05 %. Выполнение физических объемов работ составило 9,5 % при использовании 69 % проектного времени.

Учитывая вышеизложенное, 16.11.2020 года МТК КР компании «Тодини» вручено уведомление о досрочном расторжении контракта на строительные работы, вступившее в силу 01.12.2020 г.

22.03.2022 года между МТК КР и компанией Todini Costruzioni Generali S.p.A. подписано соглашение о заключительном этапе процедуры расторжения контракта, согласно которому ОАО «Муганбанк» производит возврат авансового платежа в размере 4 006 242 долл. США после исполнения пунктов 2а, 2б (*пункт 2а - погашение Подрядчиком перед Субподрядчиком задолженности в сумме 137 000 долл. США; 2б - принятие Заказчиком ранее выполненных работ Подрядчика и признание суммы финального платежного сертификата в размере 1 683 336 долл. США*), без составленного и утвержденного графика.

Первый транш был произведен 24.01.2023 г. в сумме 395 500 долл. США, а второй транш - 14.07.2023 г. на 199,5 тыс. долл. США (ожидалось в конце мая 2023 г.).

МТК КР направлено письмо в Минфин (исх. № 09-1/3241 от 17.05.2023 г.) об оказании содействия во взыскании банковской гарантии и возврате соответствующей суммы с ОАО «Муганбанк» (посредством обращения в Министерство финансов Азербайджанской Республики об оказании содействия).

(в долл. США)

Операции	Сумма контракта с Todini	Авансовый платеж Todini	Вычеты расходов	Банковская гарантия ОАО «Муганбанк»	Примечание
	40 750 000,00		1 683 335,74 фин. сертиф.	4 006 242,00	С учетом задолженности за предыдущий период - 423 068
Оплачено		6 112 645,71		395 500,00	24.01.2023г.
Оплачено				199 500,00	14.07.2023г.
Остаток				3 411 242,00	На 31.07.2023г.

Согласно разделу 2.02. (а) соглашения о финансировании между КР (получатель) и АБР (кредитор), получатель выплачивает проценты кредитору, начисляемые по ставке 1 % в год от суммы кредитных средств, снятых со счета кредита. С 2018 года и по настоящее время сумма начисленных и выплаченных по контракту процентов составила 2 569,0 тыс. долл. США. Отмечается, что по причине неосуществления учета в Минфине и ОРП МТиК КР данные по начисленным процентам отсутствуют.

Расчетная сумма начисленных процентов за не выполненные работы и погашенные за счет средств проекта составила 122,0 тыс. долларов США. Так:

1. Ориентировочные расчеты по начисленным процентам (в долл. США):

$6\,112\,645,71 \times 58\% = 3\,545\,334,51$ долл. США, где общий авансовый платеж - 6 112 645,71 долл. США; кредитная часть общего авансового платежа - 58 % = 3 545 334,51 долл. США.

2. Финальный сертификат, подтвержденный консультантом по надзору: $1\,683\,335,74 \times 58\% = 976\,334,73$ долл. США, где сумма финального сертификата - 1 683 335,74 долл. США; кредитная часть суммы финального сертификата - 976 334,73 долл. США.

3. Сумма остатка на которую будут начислены проценты: $3\,545\,334,51 - 976\,334 = 2\,569\,000,51$ долл. США.

4. Расчетная сумма начисленных процентов и погашенных за счет средств проекта ($2\,569\,000,51 \times 1\% / 12$ месяцев) $\times 57$ месяцев = 122,0 тыс. долл. США.

Вывод

По причине не осуществления учета отсутствуют данные по начисленным процентам в Минфине и ОРП МТиК КР. Расчетная сумма начисленных процентов и погашенных за счет средств проекта (Процентный Фонд Проекта) составила 122,0 тыс. долларов США.

Рекомендация

Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики:

Принять меры по взысканию оставшейся суммы задолженности и недопущению в дальнейшем потерь бюджета проектов.

Обнаружение

Уточненный бюджет на 2022 год по внешнему финансированию бюджета госинвестиций составил 33 698 045,29 тыс. сомов с уменьшением на 1 999 435,85 тыс. сомов от утвержденного (35 697 481,14 тыс. сомов), фактическое исполнение - 32 365 494,85 тыс. сомов (96,0 %), при неосвоенной сумме - **1 332 550,44 тыс. сомов.**

Вывод

Уточненный бюджет на 2022 год по внешнему финансированию бюджета госинвестиций составил 33 698 045,29 тыс. сомов с уменьшением на

1 999 435,85 тыс. сомов от утвержденного (35 697 481,14 тыс. сомов), фактическое исполнение - 32 365 494,85 тыс. сомов (96,0 %), при неосвоенной сумме - **1 332 550,44 тыс. сомов.**

При исполнении бюджета госинвестиций по внешнему финансированию в разрезе министерств и ведомств за 2022 год фактическая сумма составила 32 365 494,85 тыс. сомов, а сумма неосвоения - **1 332 550,44 тыс. сомов.**

Вместе со случаями неосвоения средств по проектам отмечается превышение (переосвоение) фактических сумм над суммами уточненного бюджета госинвестиций на 2022 год. Так, общая сумма превышения составила 70 743,13 тыс. сомов, в том числе по проектам: Министерства транспорта и коммуникаций КР - 45 961,90 тыс. сомов, Государственного агентства архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР - 22 779,98 тыс. сомов, Министерства здравоохранения КР - 1 611,80 тыс. сомов, Министерства экономики и коммерции КР - 355,93 тыс. сомов, Министерства энергетики КР - 33,52 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Совместно с исполнительными агентствами принять меры по качественному планированию и недопущению не освоения бюджета государственных инвестиций по внешнему финансированию.

Обнаружение

Уточненный бюджет на 2022 год по внутреннему финансированию бюджета госинвестиций составил 1 025 213,40 тыс. сомов или с уменьшением от утвержденного бюджета на 1 056 173,44 тыс. сомов (2 081 386,84 тыс. сомов), фактическое исполнение - 923 377,69 тыс. сомов (90,07 %), при неосвоенной сумме - 101 835,71 тыс. сомов.

Так не освоены средства внутреннего финансирования по следующим министерствам и ведомствам:

- Министерством транспорта и коммуникаций КР при уточненном бюджете 741 575,70 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 668 075,05 тыс. сомов, не освоения - **73 500,65 тыс. сомов (72,18 % общей суммы не освоения)**, из них по проектам: «Реконструкция участка автодороги Бишкек-Ош» Фаза 4 (ЕАБР) - 29 856,00 тыс. сомов, «Проект по усовершенствованию коридора ЦАРЭС 3 (автодорога Бишкек-Ош), Фаза 4» (АБР) - 26 078,34 тыс. сомов, «Строительство альтернативной автодороги Север-Юг» км 159-183 (ИБР, СФР) - 14 087,42 тыс. сомов, «Реконструкция автодороги Тараз-Талас-Суусамыр, Фаза III» км 75-105 (ИБР, СФР) - 272,60 тыс. сомов, «Реконструкция автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт» км 272-365 - 257,23 тыс. сомов, «Противолавинная защита автодороги Бишкек-Ош» (ЈСА) и «Реконструкция моста через р. Урмарал на автодороге Талас-Тараз» (ЈСА) по 837,90 тыс. сомов, без фактических сумм при аналогичных суммах уточненных бюджетов;

- Государственным агентством архитектуры, строительства и ЖКХ при Кабинете Министров КР при уточненном бюджете 126 069,75 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 115 883,28 тыс. сомов, не освоения - **10 186,47 тыс. сомов (10,00 % общей суммы не освоения)**, из них по проектам: «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в Баткенской и Таласской областях» (ИБР, СФР) - 5 614,44 тыс. сомов, «Улучшение сельского водоснабжения и санитарии в КР» (ИБР) (ИФСЦР) - 2 378,64 тыс. сомов, «Управление сточными водами Иссык-Куля» (АБР) – 1 253,28 тыс. сомов, «Развитие сельского водоснабжения и санитарии в Нарынской области» (АБР) - 807,86 тыс. сомов;

- Министерством энергетики КР при уточненном бюджете 23 940,00 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 17 896,80 тыс. сомов, не освоения - **6 043,20 тыс. сомов (5,93 % общей суммы не освоения)**, из них по проектам: «Третья фаза реабилитации Токтогульской ГЭС» (АБР) - 4 680,00 тыс. сомов, «Вторая фаза реабилитации Токтогульской ГЭС» (АБР) - 1 363,20 тыс. сомов;

- Министерством науки и образования КР при уточненном бюджете 57 729,60 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 57 697,27 тыс. сомов, не освоения - **32,33 тыс. сомов (0,03 % общей суммы не освоения)**;

- Министерством финансов КР при уточненном бюджете 102,60 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 101,60 тыс. сомов, не освоения - **0,72 тыс. сомов**;

- Министерством здравоохранения КР при уточненном бюджете 18 271,35 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 8 746,25 тыс. сомов, не освоения - **9 525,10 тыс. сомов (9,35 % общей суммы не освоения)**, которая приходится на проект «Борьба с туберкулезом - V» (КфВ) - 9 520,40 тыс. сомов;

- Службой водных ресурсов при МСХ КР при уточненном бюджете 32 661,00 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 32 010,98 тыс. сомов, не освоения - **650,02 тыс. сомов (0,64 % общей суммы не освоения)** по проекту «Повышение устойчивости водных ресурсов к изменению климата и стихийным бедствиям» - 628,61 тыс. сомов);

- Министерством чрезвычайных ситуаций КР при уточненном бюджете 7 438,50 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 6 832,44 тыс. сомов, не освоения - **606,06 тыс. сомов (0,60 % общей суммы не освоения)** по проекту «Управление рисками оползней в КР» (АБР);

- Министерством экономики и коммерции КР при уточненном бюджете 6 156,00 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 5 860,00 тыс. сомов, не освоения - **296,00 тыс. сомов (0,29 % общей суммы не освоения)** по проекту «Региональное улучшение приграничных служб» (АБР);

- Службой лесного хозяйства при МСХ КР при уточненном бюджете 2 565,00 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила

2 550,19 тыс. сомов, не освоения - **14,81 тыс. сомов (0,02 %** общей суммы не освоения);

- Министерством сельского хозяйства КР при уточненном бюджете 8 703,90 тыс. сомов фактическая сумма освоения составила 7 723,55 тыс. сомов, не освоения - **980,35 тыс. сомов (0,96 %** общей суммы не освоения) по проекту «Обеспечение доступа к рынкам» (МФСР).

Вывод

Уточненный бюджет на 2022 год по внутреннему финансированию бюджета госинвестиций составил 1 025 213,40 тыс. сомов или с уменьшением от утвержденного бюджета на 1 056 173,44 тыс. сомов (2 081 386,84 тыс. сомов), фактическое исполнение - 923 377,69 тыс. сомов (90,07 %), при неосвоенной сумме министерствами и ведомствами - 101 835,71 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Совместно с исполнительными агентствами принять меры по качественному планированию и недопущению неосвоения бюджета государственных инвестиций по внутреннему финансированию.

Обнаружение

На 31.12.2022 года по учету Управления международного сотрудничества числится кредиторская задолженность по членским и долевым взносам в международные организации и интеграционные объединения в рамках СНГ на общую сумму 1 023 541,78 тыс. сомов, из них с датой образования с 2017 года по 2020 год - 857 092,56 тыс. сомов, в том числе:

- Международная организация труда - 81 081,89 тыс. сомов;
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе - 79 872,09 тыс. сомов;
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН - 34 120,00 тыс. сомов;
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) - 33 010,96 тыс. сомов;
- Всемирная туристическая организация ООН - 32 412,28 тыс. сомов;
- Всемирная метеорологическая организация - 12 203,40 тыс. сомов;
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) - 54 873,66 тыс. сомов;
- Организация Исламского сотрудничества – 238 577,02 тыс. сомов;
- Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Европе и Украине - 1 408,39 тыс. сомов;
- Организация экономического сотрудничества - 5 075,82 тыс. сомов;
- Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) - 277 603,20 тыс. сомов;
- Международная организация тюркской культуры - 6 853,85 тыс. сомов.

Вывод

На 31.12.2022 года по учету Управления международного сотрудничества числится кредиторская задолженность по членским и долевым взносам в международные организации и интеграционные объединения в рамках СНГ на 1 023 541,78 тыс. сомов, из них с датой образования с 2017 года по 2020 год - 857 092,56 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности принять меры по усилению системы контроля в части проведения систематического анализа и сокращения кредиторской задолженности.

Обнаружение

При утвержденной Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023 - 2024 годы» сумме поступлений в ресурсную часть бюджета программной помощи на **12 557,22 млн. сомов** или 142,05 млн. долл. США (кредиты - 9 945,0 млн. сомов или 112,5 млн. долл. США, гранты - 2 612,22 млн. сомов или 29,55 млн. долл. США), уточнены поступления на **31 528,1 млн. сомов** или 379,14 млн. долл. США (кредиты - 23 867,95 млн. сомов или 289,72 млн. долл. США, гранты - 7 660,15 млн. сомов или 89,42 млн. долл. США).

Увеличение уточненной суммы от утвержденной на **18 970,9 млн. сомов** (237,1 млн. долл. США) произошло за счет привлечения средств на поддержку бюджета: по Программе АБР «Повышение устойчивости с помощью активных антициклических расходов (BRACE) в рамках стабилизационного (антициклического) механизма АБР» - 4 275,0 млн. сомов, в том числе: кредиты - 2 137,5 млн. сомов (25,0 млн. долл. США) и грант - 2 137,5 млн. сомов (25,0 млн. долл. США); бюджетная поддержка (РФ) - 1 656,51 млн. сомов (20,0 млн. долл. США); бюджетная поддержка (Азербайджан) - 482,29 млн. сомов (6,0 млн. долл. США); средства СПЗ в рамках Соглашения о передаче НБ КР Кабинету Министров КР, в лице МФ КР, распределенные КР - 12 318,64 млн. сомов (154,95 млн. долл. США), кредит; средства ретроактивного финансирования в рамках проекта ВБ «Экстренный проект по COVID-19 (Ретроактивное финансирование МЗ и ФОМС)», проекта АБР «Соединительной дороги, Коридоры ЦАРЭС 1 и 3» (ретроактивное финансирование)» и проекта «Соединительной дороги, Коридоры ЦАРЭС 1 и 3, Фаза 2 - Дополнительное финансирование» (ретроактивное финансирование)» в общей сумме 1 398,53 млн. сомов; исключены средства Всемирного банка по Программе первичной медико-санитарной помощи (Программа на основе результатов (целевые средства Минздрав и ФОМС) в размере 773,5 млн. сомов (8,75 млн. долл. США), в связи с реструктуризацией проекта; уменьшены суммы поступлений, в связи с изменением курса доллара (85,5): по программе АБР «Продвижение экономической диверсификации - подпрограмма 3» на 145,0 млн. сомов, по

программе ЕС «Поддержка сектора цифровизации» на 9,6 млн. сомов, по финансовому кредиту ЕФСР на сумму 232,0 млн. сомов.

Фактическое поступление составило **31 271,7 млн. сомов** или 375,84 млн. долл. США (кредиты - 23 631,44 млн. сомов или 286,42 млн. долл. США, гранты - 7 640,23 млн. сомов или 89,42 млн. долл. США), в том числе:

- по Программе АБР «Программа по продвижению экономической диверсификации - подпрограмма 3» поступили средства в размере 4 283,5 млн. сомов (50,0 млн. долл. США), в том числе кредиты - 2 141,75 млн. сомов (25,0 млн. долл. США) и грант - 2 141,75 млн. сомов (25,0 млн. долл. США);

- по Программе (АБР) «Повышение устойчивости с помощью активных антициклических расходов (BRACE) в рамках стабилизационного (антициклического) механизма АБР» поступили средства в размере 4 284,0 млн. сомов (50,0 млн. долл. США), в том числе кредиты - 2 142,0 млн. сомов (25,0 млн. долл. США) и грант - 2 142,0 млн. сомов (25,0 млн. долл. США);

- в связи с достигнутыми договоренностями между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об оказании безвозмездной помощи Российской Федерацией, направленной на поддержку бюджета в 2022 году предоставлена финансовая помощь на поддержку бюджета - 1 638,81 млн. сомов (20 млн. долл. США) в виде гранта;

- в связи с достигнутыми договоренностями руководства Кыргызской Республики и Азербайджанской Республики об оказании безвозмездной помощи, направленной на поддержку бюджета в августе 2022 г. поступили - 482,29 млн. сомов (6,0 млн. долл. США);

- по Программе «Контракт на реформу сектора цифровизации в КР на 2021-2023 гг.» Европейским Союзом (ЕС) предоставлен второй транш в размере - 271,18 млн. сомов (3,3 млн. долл. США) в виде гранта;

- в рамках финансового кредита Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) на поддержку бюджета поступили средства второго транша в размере 6 756,0 млн. сомов (80,0 млн. долл. США);

- в рамках Соглашения о передаче НБКР Кабинету Министров КР, в лице МФ КР, поступили СПЗ, распределенные КР - 12 136,11 млн. сомов (151,41 млн. долл. США);

- в рамках ретроактивного механизма от ВБ и АБР в размере 1 419,8 млн. сомов (15,18 млн. долларов США), из них кредит - 455,6 млн. сомов (4,77 млн. долларов США) и грант 964,21 млн. сомов (10,42 млн. долларов США).

Вывод

При утвержденной Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023 - 2024 годы» сумме поступлений в ресурсную часть бюджета программной помощи на **12 557,22 млн. сомов** или 142,05 млн. долл. США (кредиты -

9 945,0 млн. сомов или 112,5 млн. долл. США, гранты - 2 612,22 млн. сомов или 26,55 млн. долл. США), уточнены поступления на **31 528,1 млн. сомов** или 379,14 млн. долл. США (кредиты - 23 867,95 млн. сомов или 289,72 млн. долл. США, гранты - 7 660,15 млн. сомов или 89,42 млн. долл. США). Увеличение уточненной суммы от утвержденной составило **18 970,9 млн. сомов** (237,1 млн. долл. США). Фактическое поступление составило **31 271,7 млн. сомов** или 375,84 млн. долл. США (кредиты - 23 631,44 млн. сомов или 286,42 млн. долл. США, гранты - 7 640,23 млн. сомов или 89,42 млн. долл. США).

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по обеспечению качественного планирования в части поступления программной помощи в ресурсную часть республиканского бюджета.

Обнаружение

По данным Центрального казначейства остатки средств на 27 счетах образованных фондов по возвратным средствам (Встречные фонды), 26 проектов 10-ти доноров и 1 программа) на 01.01.2023 г. составили:

- нецелевые средства: КНР - 64 210,17 тыс. сомов, ЮСАИД - 38 579,38 тыс. сомов, Турции - 803,39 тыс. сомов, Всемирного Банка МАР - 43 297,89 тыс. сомов, программы «Финансирования субъектов предпринимательства» (ФСП) - 73 952,64 тыс. сомов;

- целевые средства, требующие согласования доноров: Японии на 14 счетах - 329 633,64 тыс. сомов, Евразийского банка развития (ЕАБР) - 293 225,99 тыс. сомов, Швейцарии - 242 366,88 тыс. сомов, Германского Банка Развития KfW на 4 счетах - 1 212 060,65 тыс. сомов;

- Азиатского банка развития (АБР) - **508,39 тыс. долл. США**;

- Германского Банка Развития KfW - **7 893,67 тыс. евро**.

Поступления по возвратным средствам за 2018 - 2022 годы составили 5 135 140,311 тыс. сомов, в том числе:

- по нецелевым средствам: КНР - 157 496,01 тыс. сомов, ЮСАИД - 206 276,45 тыс. сомов, Турции - 7 985,03 тыс. сомов, Всемирного Банка МАР - 152 925,47 тыс. сомов, программы «Финансирования субъектов предпринимательства» (ФСП) - 1 437 059,64 тыс. сомов;

- по целевым средствам, требующим согласования доноров: Японии на 14 счетах - 116 307,38 тыс. сомов, Евразийского банка развития (ЕАБР) - 967 976,87 тыс. сомов, Швейцарии - 108 521,01 тыс. сомов, Германского Банка Развития KfW на 4 счетах - 1 980 592,46 тыс. сомов.

Выбыли на общую сумму **3 942 297,75 тыс. сомов, в том числе:**

- по нецелевым средствам: КНР - 170 986,38 тыс. сомов, ЮСАИД - 195 397,52 тыс. сомов, Турции - 22 190,96 тыс. сомов, Всемирного Банка МАР - 155 899,99 тыс. сомов, программы «Финансирования субъектов предпринимательства» (ФСП) - 1 363 107,00 тыс. сомов;

- по целевым средствам, требующим согласования доноров: Японии на 3 счетах – 2 090,65 тыс. сомов, Евразийского банка развития (ЕАБР) - 814 321,96 тыс. сомов, Швейцарии - 12 954,62 тыс. сомов, Германского Банка Развития KfW на 4 счетах - 1 205 348,66 тыс. сомов;

Вывод

Остатки средств на 27 счетах образованных фондов по возвратным средствам (Встречные фонды, 26 проектов 10-ти доноров и 1 программа) на 01.01.2023 г. составили 2 298 130,61 тыс. сомов, 7 893,67 тыс. евро, 508,39 тыс. долл. США, не аккумулированные на Едином казначейском счете (ЕКС) и учитываемые вне системы казначейства.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по разработке механизма аккумулирования возвратных средств Встречных фондов на Едином казначейском счете (ЕКС) в соответствии с требованиями п.5 ст.106 Бюджетного кодекса КР с учетом условий международных соглашений.

Обнаружение

Отмечается, что не взаимодействие между подразделениями Министерства финансов КР (Управление международного сотрудничества, Центральное казначейство и Финансово-кредитный фонд) по вопросам использования возвратных средств международных организаций и партнеров по развитию, привело к отсутствию аналитического учета использования Министерством финансов КР средств Возвратных фондов, так и отсутствию документов по донорам.

С учетом вышеизложенного, в ходе аудита были восстановлены (*кроме Обменных нот с Японией по 5 проектам*) и заведены файлы с необходимой документацией (соглашения между Правительством КР с донорами, обменные ноты, законы о ратификации, решения комитетов ЖК, Правительства) по 26 проектам 10 доноров и 1 программе, в том числе:

по нецелевым средствам

- по *КНР*: соглашение о технико-экономическом сотрудничестве между Правительством КР и Правительством КНР от 10.12.2004 г. о выделении *гранта - 100,0 млн. юаней* (Китайская Сторона, в соответствии с обязательствами и условиями, вытекающими из Обменных писем, не требует официального согласия Правительства КНР на использование Правительством КР накопленных средств встречного фонда. Между тем, в устной форме Канцелярия советника по торгово-экономическим вопросам при Посольстве КНР в КР выразила пожелание об информировании об использовании средств со счета Встречных фондов Правительства КНР);

- по *ЮСАИД*: меморандум о взаимопонимании между Правительством КР и Правительством США от 20.06.2002 г., утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 09.08.2002 г. № 544 *гранты в суммах отдельных соглашений с подрядчиком по предоставлению помощи* (согласно п.3 постановления Правительства Кыргызской

Республики от 04.02.2016 г. № 50 «О мерах по поддержке семеноводческих хозяйств КР» Министерству финансов КР поручено открыть депозитный счет в НБ КР с целью аккумулирования возвратных средств по проекту Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) для дальнейшей финансовой поддержки семенного сектора республики. Средства, аккумулированные в НБ КР подлежат дальнейшему использованию только по решению Правительства КР);

- по **Турции**: кредитное соглашение и грантовое соглашение между ПКР и ПТР от 28.06.2012 г., ратифицированного Законом КР от 12.07.2012 г. № 103 **кредит в сумме - 100,0 млн. долл. США, грант в сумме - 6,0 млн. США** (п.1.2. секторы и проекты, которые будут финансироваться за счет кредита, определяются сторонами совместно. П.2.2. Заемщик обязан уведомить Кредитора о выборе Подрядчика. Средства, аккумулированные в НБ КР, подлежат дальнейшему использованию только по решению Правительства КР);

- по **Всемирному банку МАР** (СПЗ): соглашение о финансировании между КР и МАР от 25.07.2011 г., ратифицированного Законом КР от 25.07.2011г. № 229 **кредит в сумме - 8,3 млн. долл. США, эквивалентного 5 200 000 СПЗ** (сроком до 15.01.2051 г.), **грант в сумме - 6,7 млн. долл. США, эквивалентного 4 200 000 СПЗ**; (Ч.2 п.1 распоряжения ПКР от 2 февраля 2015 года № 23-р средства, аккумулированные в НБ КР, подлежат дальнейшему использованию в водном секторе по решению Правительства КР).

- по **Программе Финансирование субъектов предпринимательства (ФСП)**: постановление Правительства КР от 09.06.2020 г. № 315 (п.2.2. постановления открыт в Национальном банке КР специальный счет для аккумулирования средств, поступающих от субъектов в счет погашения кредитов, полученных согласно Программе. Средства, накопленные на данном счете, подлежат дальнейшему использованию согласно решению Кабинета Министров КР).

по целевым средствам, требующим согласования доноров

- по **Азиатскому банку развития (АБР)**: Закон КР «О ратификации Письма-соглашения между Правительством КР и АБР по проекту «Развитие женского предпринимательства», подписанного 23.05.2013 г. и ратифицированного 15.07.2013г. № 146 **грант - 1,5 млн. долл. США**. Распоряжением Правительства КР от 21.05.2013г. № 190-р (П. 8 Закупка любых товаров и услуг (за исключением консультационных услуг), финансируемых в рамках Помощи ЯФСБ, должны осуществляться в соответствии с «Руководством АБР по закупкам»;

- по **Японии**: Обменные ноты (гранты), подписанные: 12.01.1999 г. - **300 млн. йен (71 304,01 тыс. сомов)**, 13.03.2001 г. - **800 млн. йен (305 993,85 тыс. сомов)**, 20.01.1998 г. - **300 млн. йен (33 962,30 тыс. сомов)**, 31.08.1998 г. - **300 млн. йен (36140,07 тыс. сомов)**, 30.07.1999г. - **270 млн. йен (76 644,82 тыс. сомов)**, 13.03.2001г. - **330 млн. йен (77 720,77 тыс. сомов)**,

19.04.2002 г. - **300 млн. йен** (90 966,65 тыс. сомов). В соответствии с условиями Обменных нот по грантам Правительства Японии, которые составляют межправительственные соглашения, использование средств Встречных фондов должно осуществляться после полного пополнения Встречных фондов, и только после предварительных консультаций и обязательного получения согласия Правительства Японии.

Необходимо отметить, что из - за отсутствия Обменных нот не представилось возможным восстановить файлы с документами, подписанных: 24.03.1995г. - **1 млрд. йен** (80 244,97 тыс. сомов), 15.03.1996 г. - **1 млрд. йен** (87 208,83 тыс. сомов), 17.03.1997г. – **1 млрд. йен** (97 166,99 тыс. сомов), 06.06.1996 г. - **300 млн. йен** (30 900,00 тыс. сомов), 28.08.2005 г. - **200 млн. йен** (66 208,96 тыс. сомов);

- по **Евразийскому банку развития (ЕАБР)**: Соглашение о предоставлении инвестиционного кредита из средств Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества между КР и ЕАБР, подписанного 20.03.2014 г. и одобренного распоряжением Правительства КР от 18.03.2014 г. № 83-р - **20,0 млн. долл. США**;

- по **Швейцарии**: Соглашение между Правительством Швейцарской Конфедерации и Правительством КР о финансовой помощи по проекту «Реконструкция тепло и электросетей» от 04.11.1996 г. и Соглашение от 18.05.1994г. **гранты - 5,5 млн. и 14,0 млн. Швейцарских франков** (В соответствии с п. 8.1. выплата основной суммы и процентов производится в национальной валюте КР. Согласно п.8.2. Соглашения выплата должна производиться на специальный счет, называемый «Финансовая помощь Швейцарии» и направлена на социальные проекты после обязательного получения согласия Правительства;

- по **Германскому Банку Развития (KfW)**: Договор о финансировании между КР и Германским Банком Развития KfW по проекту "Программа жилищного финансирования в Кыргызстане" от 22.06.2017г. **грант - 11,0 млн. евро**; Договор о предоставлении кредита и финансовой поддержки от 17.05.2011 г. **кредит - 7,5 млн. евро, грант - 0,5 млн. евро**; Договор о предоставлении финансовой поддержки от 30.07.2015г. по программе «Финансирование аграрных производственно-сбытовых цепочек, первый этап первый этап» **грант - 9,0 млн. евро**; Договор о финансировании между КР в лице МФ КР и Германским Банком Развития KfW от 27.10.2011 г. по программе «Развитие финансовой системы в сельских регионах, Фаза I» **грант - 7,5 млн. евро**; Договор о финансировании между КР в лице МФ КР и Германским Банком Развития KfW от 22.12.2011г. (Распоряжение ПКР № 559-р от 22.12.2011 г.) по программе «Развитие финансовой системы в сельских регионах, Фаза 2» **грант - 5,0 млн. евро**; Договор о предоставлении ссуды и финансового гранта от 11.05.2005 г. **кредит - 5,1 млн. евро, грант 300, тыс. евро**; Договор о предоставлении ссуды и финансового гранта от 02.05.2001 г. **кредит - 9 млн. марок, грант - 1 млн. марок.** (Согласно Договорам о предоставлении финансирования, подписанных с 2001 - 2011 г.

и особым условиям к некоторым Договорам, по согласованию с Банком KfW, целевые (свободные средства) Получатель зачисляет суммы, поступающие от ПФИ в счет погашения основного долга и уплаты процентов (возвратные средства) в револьвирующий фонд либо в сравнимую структуру, согласованную между Получателем и KfW).

Вывод

Не взаимодействие между подразделениями Министерства финансов КР (Управление международного сотрудничества, Центральное казначейство и Финансово-кредитный фонд) по вопросам использования возвратных средств международных организаций и партнеров по развитию, привело к отсутствию аналитического учета использования Министерством финансов КР средств Возвратных фондов, так и отсутствию файлов с документами по донорам.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по:

- упорядочению учета использования возвратных средств международных организаций и партнеров по развитию (средства Встречных фондов) с четким разделением функций между подразделениями Министерства финансов КР (Управление международного сотрудничества, Центральное казначейство, Финансово-кредитный фонд);
- проведению переговоров с донорами для получения согласия об использовании возвратных средств международных организаций и партнеров по развитию (средства Встречных фондов) в приоритетных направлениях для Кыргызской Республики.

Центральное Казначейство

Анализ открытых в Национальном банке Кыргызской Республики счетов Центрального Казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики (далее – ЦК) и эффективность их использования

Согласно представленным данным по состоянию на 31.12.2022 года в Национальном банке КР открыты 68 расчетных счетов ЦК, из которых: в национальной валюте 39 счетов, в казахских тенге 3 счета, в российских рублях 3 счета, в белорусских рублях 1 счет, в армянских драмах 1 счет, в евро 5 счетов, в долларах США 15 счетов и в специальных правах заимствований

1 счет.

Остаток на счетах ЦК в Национальном банке КР (далее – НБ КР) по состоянию на 31 декабря 2022 года числится по 41 расчетным счетам и составляет расчетно 31 349,2 млн. сомов (по курсу НБ КР на 31.12.2022 года), из них в разрезе по видам валют, за счет:

– кредитов и грантов иностранных доноров (ЕАБР, KfW, ЮСАИД, МАР, ВБ, Японии, Швейцарии, КНР и др.), зачисления и распределения сумм

ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС, текущий счет ЦК, обслуживание распределенных специальных прав заимствования, в национальной валюте 30 270,3 млн. сомов;

– поступлений от распределения ввозных таможенных пошлин 73,3 млн. тенге или 13,6 млн. сомов;

– поступлений от распределения ввозных таможенных пошлин 101,3 млн. рублей и по мультивалютному счету 1,8 млн. рублей. Итого 103,1 млн. рублей или 121,2 млн. сомов;

– поступления от распределения ввозных таможенных пошлин 0,1 млн. белорусских рублей или 4,3 млн. сомов;

– поступления от распределения ввозных таможенных пошлин 19,1 млн. армянских драмах или 4,1 млн. сомов;

– кредита KfW для частных предприятий 7,9 млн. евро и конвертированные средства для проведения выплат государственного внешнего долга 0,8 млн. евро. Общий остаток составляет 8,7 млн. евро или 794,3 млн. сомов;

– аккумулирования возвратных денежных средств по проекту «Развитие женского предпринимательства» - 0,5 млн. долл. США, Евразийского фонда стабилизации и развития в рамках реализации проекта «Караван здоровья», текущий мультивалютный счет - 1,1 млн. долл. США.

Итого: 1,6 млн. долл. США или 141,3 млн. сомов.

В консолидированном балансе сектора государственного управления не учтены остатки на расчетных счетах Кабинета Министров Кыргызской Республики в НБ КР расчетно в сумме 458,7 млн. сомов, образовавшиеся за счет: поступления от распределения ввозных таможенных пошлин в сумме 141,2 млн. сомов, гранта Евразийского фонда стабилизации и развития в рамках реализации проекта «Караван здоровья» - 1,2 млн. сомов, сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов ЕАЭС - 286,1 млн. сомов, средств обслуживания распределенных специальных прав заимствования 30,2 млн. сомов.

Из 68 расчетных счетов, открытых в НБ КР для аккумулирования и использования средств встречных фондов открыты 30 расчетных счетов, из них 28 счетов в национальной валюте и по одному счету в долл. США и в евро. Движение денежных средств встречных фондов за 2022 год составило следующим образом:

– остаток средств на начало 2022 года составлял в сумме 2 217,2 млн. сомов (в т.ч. проценты 382,8 млн. сомов), 0,5 млн. долл. США и 13,0 млн. евро (в т.ч. проценты 2,8 млн. евро);

– поступили средства в сумме 1 851,6 млн. сомов (в т.ч. проценты 63,0 млн. сомов) и 0,1 млн. евро, использованы средства 1 770,7 млн. сомов и 5,2 млн. евро;

– остаток по состоянию на 31.12.2022 года составляет 2 298,1 млн. сомов (в т.ч. проценты - 445,8 млн. сомов), 0,5 млн. долл. США и 7,9 млн. евро (в т.ч. проценты - 2,8 млн. евро). По курсу НБ КР на

31.12.2022 года остаток эквивалентный к сому составляет 3 063,4 млн. сомов (в т.ч. проценты - 703,8 млн. сомов), который состоит из кредитных средств в сумме 1 015,0 млн. сомов и грантовых средств - 2 048,4 млн. сомов.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 115 Порядка функционирования ЕКС, утвержденного Кабинетом Министров Кыргызской Республики от 01.08.2022 года № 438, поступившие средства на счета встречных фондов, не отражаются в ресурсной части республиканского бюджета. При этом, средства встречных фондов включены в консолидированный баланс.

Анализ специальных и депозитных счетов бюджетных учреждений

Согласно представленным данным ЦК бюджетным учреждениям открыты 1431 специальных счетов и 1490 депозитных счетов (без учета данных с грифом «секретно»).

По данным консолидированных балансов министерств и ведомств за 2022 год остаток средств на начало отчетного периода на специальных счетах составлял 6 923,9 млн. сомов, из них по: ФОМС - 81,1 млн. сомов, местному бюджету - 260,8 млн. сомов и республиканскому бюджету - 6 582,0 млн. сомов. Поступили средства в сумме 41 695,0 млн. сомов, из них по: ФОМС - 22 046,7 млн. сомов, местному бюджету - 1 595,2 млн. сомов и республиканскому бюджету - 18 053,1 млн. сомов. Расходы составили 41 898,2 млн. сомов, из них по: ФОМС - 21 903,6 млн. сомов, местному бюджету - 1 545,1 млн. сомов и республиканскому бюджету - 18 449,5 млн. сомов. Остаток средств по состоянию на 31.12.2022 года составил в сумме 6 720,8 млн. сомов, из них по: ФОМС - 224,2 млн. сомов, местному бюджету - 311,0 млн. сомов и республиканскому бюджету - 6 185,6 млн. сомов.

Анализ средств специальных счетов за 2020-2022 годы показал наличие значительных остатков средств на специальных счетах бюджетных учреждений. Так, за 2020 год остаток составил в сумме 5 149,9 млн. сомов, за 2021 год - 6 582,0 млн. сомов и за 2022 год - 6 185,6 млн. сомов, из них наиболее значительные по: Ошскому государственному университету за 2020 год - 1 356,9 млн. сомов, за 2021 год - 1 852,3 млн. сомов и за 2022 год - 980,6 млн. сомов; Министерству иностранных дел КР за 2020 год - 772,7 млн. сомов, за 2021 год - 1 092,0 млн. сомов и за 2022 год - 746,8 млн. сомов; Жалалабатскому государственному университету им. Б. Осмонова за 2020 год - 308,1 млн. сомов, за 2021 год - 530,9 млн. сомов и за 2022 год - 597,8 млн. сомов.

Систематический остаток на специальных счетах свидетельствует о возможных завышениях тарифов по образовательным учреждениям, отсутствию независимости в использовании средств (необходимость согласования расходов, сложность во внесении уточнений в сметные назначения, ограничения в приобретении активов и т. д.).

Частью 3 статьи 6 Бюджетного кодекса КР предусмотрен принцип результативности и эффективности который означает, что формирование и

исполнение бюджетов осуществляется, исходя из необходимости достижения предусмотренных на предстоящий период целей с привлечением минимального объема средств или достижения максимальных результатов с использованием имеющихся в распоряжении бюджетных средств.

В этой связи, Кабинету Министров Кыргызской Республики предлагается изучить вопрос рационального и эффективного использования неосвоенных средств на специальных счетах.

По средствам на депозитных счетах согласно консолидированных балансов министерств и ведомств за 2022 год остаток средств на начало отчетного периода составлял 2 595,7 млн. сомов, из них по: ФОМС - 59,7 млн. сомов, местному бюджету - 189,4 млн. сомов и республиканскому бюджету - 2 346,6 млн. сомов. Поступили средства в сумме 13 896,2 млн. сомов, из них по: ФОМС - 306,8 млн. сомов, местному бюджету - 728,7 млн. сомов и республиканскому бюджету - 12 860,7 млн. сомов. Расходы составили 12 476,5 млн. сомов, из них по: ФОМС - 281,5 млн. сомов, местному бюджету - 660,6 млн. сомов и республиканскому бюджету - 11 534,4 млн. сомов. Остаток средств по состоянию на 31.12.2022 года составил в сумме 4 015,3 млн. сомов, из них по: ФОМС - 85,0 млн. сомов, местному бюджету - 257,5 млн. сомов и республиканскому бюджету - 3 672,8 млн. сомов.

Для учета и аккумулирования средств, поступающих от возмещения ущерба, причиненного государству по уголовным делам об экономических и должностных преступлениях для органов прокуратуры открыты в ЕКС депозитные счета. На начало 2022 года остаток средств на депозитных счетах составлял в сумме 244,4 млн. сомов, в течение 2022 года поступили средства в сумме 2 754,1 млн. сомов, из них внесено в доход бюджета 2 144,4 млн. сомов и прочие отчисления 114,8 млн. сомов. Остаток на депозитных счетах по состоянию на 31.12.2022 года составил в сумме 739,3 млн. сомов.

Анализ работы по взысканию в доход бюджета неиспользованных и не перечисленных в доход соответствующего бюджета остатков средств межбюджетных трансфертов

Согласно представленным данным ЦК, неиспользованные целевые и выравнивающие трансферты по состоянию на 31.12.2022 года взысканы в республиканский бюджет в полном объеме в сумме 405 019,4 тыс. сомов, в том числе:

- по городам республиканского значения целевые трансферты 57 023,0 тыс. сомов, из них: по г. Бишкек - 42 922,8 тыс. сомов и г. Ош - 14 100,2 тыс. сомов;
- по городам областного значения 270 655,3 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма по г. Каракол – 266 168,5 тыс. сомов;

– по городам районного значения 5 234,1 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма по г. Ноокат - 2 256,6 тыс. сомов, г. Базар-Коргон - 1 251,0 тыс. сомов и г. Айдаркен - 833,1 тыс. сомов;

– по айыл окмоту целевые трансферты 66 616,8 тыс. сомов и выравнивающие трансферты 5 490,2 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма по целевым трансфертам: Чон-Сарыой - 1 810,8 тыс. сомов, Сретенка - 1 676,2 тыс. сомов и Нариман - 1 483,3 тыс. сомов.

Обеспечение кассового обслуживания исполнения республиканского бюджета посредством учета операций и управления средствами на Едином казначейском счете, в порядке очередности и в пределах фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете

Обнаружение

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса КР защищенные статьи - статьи экономической классификации расходов, рекомендуемые для финансирования в первоочередном порядке и не подлежащие сокращению: заработная плата, взносы в Социальный фонд, приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, приобретение продуктов питания, пособия по социальному обеспечению, пособия по социальной помощи населению, стипендии.

Статьей 6 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» установлено, что финансирование расходов по защищенным статьям производить в первоочередном порядке. Возложить ответственность на руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов за полное обеспечение собственных расходов по защищенным статьям в соответствии с настоящим Законом.

Согласно отчету об исполнении государственного бюджета КР за 2022 год, по защищенным статьям расходов республиканского бюджета уточненный бюджет и расходы по ним составили:

– по статье 2111 «Заработная плата» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 23 726,3 млн. сомов и составил 82 192,1 млн. сомов, при этом расходы (без учета расходов, представленных единой статьей в системе профессионального образования) составили 79 273,8 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 2 918,3 млн. сомов. По состоянию на 31.12.2022 года имеется кредиторская задолженность на сумму 134,1 млн. сомов;

– по статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 3 613,7 млн. сомов и составил 10 647,0 млн. сомов, при этом расходы (без учета расходов, представленных единой статьей в системе профессионального образования) составили в

сумме 10 094,8 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 552,2 млн. сомов. По состоянию на 31.12.2022 года имеется кредиторская задолженность на сумму 37,6 млн. сомов;

– по статье 2217 «Приобретение медицинских товаров и услуг» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 374,7 млн. сомов и составил 1 553,4 млн. сомов, при этом расходы (без учета расходов, представленных единой статьей в системе профессионального образования) составили в сумме 1 286,9 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 266,5 млн. сомов, при наличии на 31.12.2022 года кредиторской задолженности по статье 22171 «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» на 188,7 млн. сомов;

– по статье 2218 «Приобретение продуктов питания» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 506,0 млн. сомов и составил 3 962,8 млн. сомов, при этом расходы составили в сумме 3 638,0 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 324,8 млн. сомов, при наличии на 31.12.2022 года кредиторской задолженности на 41,9 млн. сомов;

– по статье 2711 «Пособия по социальному обеспечению» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 82,5 млн. сомов и составил 189,1 млн. сомов, при этом расходы составили в сумме 170,5 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 18,6 млн. сомов, при наличии на 31.12.2022 года кредиторской задолженности на 5,1 млн. сомов;

– по статье 2721 «Пособия по социальной помощи населению» уточненный бюджет по отношению к утвержденному увеличен на 2 252,4 млн. сомов и составил 16 628,8 млн. сомов, при этом расходы (без учета расходов, представленных единой статьей в системе профессионального образования) составили в сумме 16 606,4 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 22,4 млн. сомов, при наличии на 31.12.2022 года кредиторской задолженности на 11,2 млн. сомов;

– по статье 2821 «Другие неклассифицированные расходы» уточненный бюджет по отношению к утвержденному уменьшен на 4 042,6 млн. сомов и составил 815,4 млн. сомов, при этом расходы (без учета расходов, представленных единой статьей в системе профессионального образования) составили в сумме 476,2 млн. сомов или меньше от уточненного бюджета на 339,2 млн. сомов, при наличии на 31.12.2022 года кредиторской задолженности по статье 28211 «Стипендии» на 4,0 млн. сомов.

Общая сумма кредиторской задолженности по защищенным статьям расходов по состоянию на 31.12.2022 года составила в сумме 422,6 млн. сомов.

Вывод:

В нарушение пункта 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса КР и части 3 статьи 6 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской

Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» не проведены в первоочередном порядке кассовые расходы по защищенным статьям. Вследствие чего по состоянию на 31.12.2022 года образовалась кредиторская задолженность по защищенным статьям на общую сумму 422,6 млн. сомов, в том числе по статьям: 2111 «Заработная плата» – 134,1 млн. сомов, 2121 «Взносы в Социальный фонд» – 37,6 млн. сомов, 22171 «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения» – 188,7 млн. сомов, 2218 «Приобретение продуктов питания» – 41,9 млн. сомов, 2711 «Пособия по социальному обеспечению» – 5,1 млн. сомов, 2721 «Пособия по социальной помощи населению» – 11,2 млн. сомов и 28211 «Стипендии» – 4,0 млн. сомов.

Рекомендация:

Кабинету Министров Кыргызской Республики рассмотреть ответственность должностных лиц, допустивших нарушение пункта 27 части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса КР и части 3 статьи 6 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», не обеспечивших расходы по защищенным статьям.

Обнаружение:

В соответствии с пунктом 13 Положения о порядке формирования и ведения кассового плана бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года № 632 (в редакции постановления Правительства КР от 17.12.2020 года № 618 до внесения изменений от 01.09.2022 года № 478) сформированный кассовый план республиканского бюджета утверждается заместителем министра финансов - директором Центрального казначейства по согласованию с министром финансов Кыргызской Республики. При этом, кассовые планирования в период с января по август 2022 года утверждались министром финансов КР, по согласованию с заместителем министра финансов КР на общую сумму по ресурсной части на 175 865,0 млн. сомов и по расходной части на 182 036,2 млн. сомов. Заместитель министра – Директор ЦК Министерства финансов КР является членом бюджетной комиссии по вопросу формирования и утверждения кассового плана.

Пунктом 9 Положения о порядке формирования и ведения кассового плана бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики (до внесения изменений от 01.09.2022 года) предусмотрено, что в целях равномерного и справедливого распределения ресурсов республиканского бюджета в процессе составления кассового плана применяется единая формула кассового планирования (ЕФКП).

Однако, при формировании и утверждении кассового плана, Министерством финансов КР не применялась единая формула кассового планирования (ЕФКП).

Несмотря на недостаточность ресурсной части, утверждались и уточнялись кассовые планы с отрицательным сальдо. Так, за 2022 год в

январе и в период с апреля по ноябрь месяцы (9 месяцев) кассовые планы утверждались отрицательным сальдо (кассовый разрыв), из них в период с января по август месяцы (*до внесения изменений от 01.09.2022 года № 478*) с кассовым разрывом на сумму от 618,6 млн. сомов до 11 934,6 млн. сомов. При формировании кассового плана не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета.

Вывод:

В соответствии с пунктом 13 Положения о порядке формирования и ведения кассового плана бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 02.10.2017 года № 632 (*в редакции постановления Правительства КР от 17.12.2020 года № 618 до внесения изменений от 01.09.2022 года № 478*), сформированный кассовый план республиканского бюджета утверждается заместителем министра финансов - директором Центрального казначейства по согласованию с министром финансов Кыргызской Республики. В период с января по август 2022 года кассовые планирования утверждались министром финансов КР, по согласованию с заместителем министра финансов КР на общую сумму по ресурсной части на 175 865,0 млн. сомов и по расходной части на 182 036,2 млн. сомов. Заместитель министра – Директор ЦК Министерства финансов КР является членом бюджетной комиссии по вопросу формирования и утверждения кассового плана.

Вместе с тем в несоблюдение требования нормы пункта 9 указанного Положения, не применялась единая формула кассового планирования. Несмотря на недостаточность ресурсной части, утверждались и уточнялись кассовые планы с отрицательным сальдо. За 2022 год в январе и в период с апреля по ноябрь месяцы (9 месяцев) кассовые планы утверждались с отрицательным сальдо (кассовый разрыв), из них в период с января по август месяцы (*до внесения изменений от 01.09.2022г. № 478*) с кассовым разрывом на сумму от 618,6 млн. сомов до 11 934,6 млн. сомов. При формировании кассового плана не учитывались риски неисполнения или неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета.

В 2022 году ежемесячно вносились изменения в первоначально утвержденное кассовое планирование, в основном за счет увеличения расходной части, которое в отдельных случаях превышало 35 % от первоначально утвержденного плана.

Рекомендация:

Министерству финансов КР формирование и утверждение кассового планирования производить в соответствии с Положением о порядке формирования и ведения кассового плана бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, на основе реального анализа рисков неполного исполнения плана доходов администраторами ресурсов бюджета.

По обязательному и незамедлительному перечислению всех ресурсов бюджета Кыргызской Республики на

Единый казначейский счет

Обнаружение:

Пунктом 3 части 1 статьи 6 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что принцип единства означает зачисление всех ресурсов бюджета и осуществление всех расходов бюджета с единого казначейского счета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых за пределами Кыргызской Республики.

Вместе с тем частью 6 статьи 105 указанного кодекса установлено, что бюджетные учреждения не вправе открывать счета в коммерческих банках без специального разрешения уполномоченного государственного органа. Также согласно подпункту а) пункта 3 части 8 статьи 105 вышеуказанного кодекса оказание платных государственных и муниципальных услуг учитываются на специальном счете.

В соответствии со статьей 3 закона КР «О государственных и муниципальных услугах» государственная услуга - результат деятельности государственных учреждений, осуществляемой в рамках их компетенции по исполнению запроса физических и юридических лиц и направленной на реализацию прав, удовлетворение законных интересов потребителей услуг, либо исполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений.

Частью 2 статьи 16 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» предусматривается, что государственным органам и органам местного самоуправления, учреждениям, созданным государственными органами и органами местного самоуправления, следует закрыть все счета вне системы казначейства.

При этом, в подведомственных и территориальных подразделениях Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров КР (ГААСиЖКХ), осуществляющих деятельность на принципах самофинансирования, поступление и выбытие денежных средств производится вне системы казначейства, на счетах коммерческих банков.

Согласно представленным данным ГААСиЖКХ, доходы подведомственных и территориальных подразделений за 2022 год составили в сумме 1 071,5 млн. сомов, расходы - 891,8 млн. сомов и балансовая прибыль - 179,7 млн. сомов, из них:

– по 8 подведомственным подразделениям доходы составили 617,9 млн. сомов, расходы - 520,7 тыс. сомов и балансовая прибыль - 97,2 млн. сомов, в том числе по доходам наиболее значительных подразделений: ГУ «Бишкекглавархитектура» - 176,7 млн. сомов, Департамент госэкспертизы – 159,6 млн. сомов и Департамент строительства и инженерной инфраструктуры (ДЖГС) – 116,6 млн. сомов.

– по 54 территориальным подразделениям доходы составили 453,6 млн. сомов, расходы - 371,1 млн. сомов и балансовая прибыль 82,5 млн. сомов.

Таким образом, подведомственными подразделениями и территориальными управлениями ГААСиЖКХ, находящимися на самофинансировании и оказывающими государственные платные услуги, не закрыты счета в коммерческих банках и не произведены зачисления всех ресурсов бюджета на единый казначейский счет расчетно на сумму 1 071,5 млн. сомов.

Кроме этого, согласно консолидированным отчетным данным Приложения 5 к Форме 1 Валюта и депозиты бюджетных учреждений республиканского бюджета, по состоянию на 31.12.2022 года имеются остатки средств на счетах в коммерческих банках в сумме 157 889,7 тыс. сомов.

Также следует отметить, что согласно рекомендации Счетной палаты КР по результатам предыдущего аудита, следовало принять меры по закрытию счетов в коммерческих банках в соответствии со статьей 105 Бюджетного кодекса КР и переводу остатков средств на единый казначейский счет. Однако, по настоящее время счета в коммерческих банках не закрыты.

Вывод:

В несоблюдение пункта 3 части 1 статьи 6 Бюджетного кодекса КР принципа единства, а также в нарушение частей 6 и 8 статьи 105 Бюджетного кодекса КР, части 2 статьи 16 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», подведомственными подразделениями и территориальными управлениями Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров КР, находящимися на самофинансировании и оказывающими государственные платные услуги, не закрыты счета в коммерческих банках и не произведены зачисления всех ресурсов бюджета на единый казначейский счет расчетно на сумму 1 071,5 млн. сомов.

Кроме этого, согласно консолидированным отчетным данным Приложения 5 к Форме 1 Валюта и депозиты бюджетных учреждений республиканского бюджета, по состоянию на 31.12.2022 года имеются остатки средств на счетах коммерческих банков в сумме 157 889,7 тыс. сомов.

Также следует отметить, что согласно рекомендации Счетной палаты КР по результатам предыдущего аудита, следовало принять меры по закрытию счетов в коммерческих банках в соответствии со статьей 105 Бюджетного кодекса КР и переводу остатков средств на единый казначейский счет. Однако, по настоящее время счета в коммерческих банках не закрыты.

Рекомендация:

Министерству финансов КР в соответствии с частью 2 статьи 16 закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и прогнозе на 2024-2025 годы» и частью 6 статьи 105 Бюджетного кодекса КР инициировать решение Кабинета Министров Кыргызской Республики о закрытии расчетных счетов вне системы казначейства и переводу остатков средств на единый казначейский счет.

Анализ перечисления получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов неиспользованных остатков бюджетных средств, находящиеся вне Единого казначейского счета

Обнаружение:

В соответствии с частью 10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, остатки бюджетных средств, находящиеся вне ЕКС, неиспользованные получателями бюджетных средств, не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов.

Согласно представленным данным на момент проведения аудита (31.07.2023 года) не зачислены на счета соответствующих бюджетов остатки наличных денежных средств в кассе на 31.12.2022 года учреждений в сумме 12 889,1 тыс. сомов, в том числе: в Министерстве здравоохранения КР – 180,8 тыс. сомов и в Управлении делами Президента и Правительства КР – 12 708,3 тыс. сомов.

Приказом Министерства финансов КР от 28.09.2017 года № 131-п утверждено Положение «О порядке работы по организации выпуска и использования платежной карты «Получателя бюджетных средств» (далее – Положение). В соответствии с пунктом 20 Положения, денежные средства посредством карты ПБС должны быть получены держателем карты в течение 3-х рабочих дней со дня подачи заявки на получение наличных средств. Все проводимые бюджетными учреждениями расходы по карте ПБС должны быть завершены в срок до 25 декабря текущего финансового года. Вместе с тем, пунктом 22 Положения предусмотрено, что начальники Территориального Управления (далее – ТУ) в срок до 25 декабря текущего финансового года обеспечивают получение бюджетными учреждениями наличных денежных средств по карте ПБС в полном объеме и обнуление счетов по карте ПБС.

По данным Сводного отчета баланса главной книги на 25.12.2022 года остаток средств на картах ПБС составляет в сумме 135 112,2 тыс. сомов и на 31.12.2022 года составляет 5 621,8 тыс. сомов. Исходя из приведенных данных, расходы по карте ПБС в период с 25 декабря по 31 декабря 2022 года составили расчетно 129 490,4 тыс. сомов (135 112,2 - 5 621,8).

Вывод:

В нарушение части 10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР остатки бюджетных средств на 31.12.2022 года, неиспользованные получателями

бюджетных средств, не перечислены получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года. Согласно представленным данным на момент проведения аудита (31.07.2023 года) не зачислены на счета соответствующих бюджетов остатки наличных денежных средства в кассе на 31.12.2022 года учреждений в сумме 12 889,1 тыс. сомов (Министерство здравоохранения КР – 180,8 тыс. сомов и Управление делами Президента и Правительства КР – 12 708,3 тыс. сомов), также имеется остаток на картах ПБС в сумме 352,1 тыс. сомов.

Кроме того, в нарушение Положения «О порядке работы по организации выпуска и использования платежной карты «Получателя бюджетных средств» (ПБС), территориальными управлениями Министерства финансов КР в срок до 25 декабря текущего финансового года не обеспечено получение бюджетными учреждениями наличных денежных средств по карте ПБС в полном объеме и обнуление счетов по карте ПБС. Так в период с 25 декабря по 31 декабря 2022 года расходы по карте ПБС составили расчетно 129 490,3 тыс. сомов (135 112,2-5 621,8). По данным Сводного отчета баланса главной книги на 25.12.2022 года остаток средств на картах ПБС составляет в сумме 135 112,2 тыс. сомов и на 31.12.2022 года составляет 5 621,8 тыс. сомов.

Рекомендация:

Министерству финансов КР:

- провести сверку с ЗАО «Межбанковский процессинговый центр» по остаткам средств на картах «Получателя бюджетных средств» (ПБС) на 31.12.2022 г.;

- восстановить на счета соответствующих бюджетов неиспользованные остатки бюджетных средств на картах ПБС и наличных денежных средств в кассах учреждений в сумме 12 889,1 тыс. сомов;

- производить расходы по картам ПБС в соответствии с Положением «О порядке работы по организации выпуска и использования платежной карты «Получателя бюджетных средств», утвержденного приказом Министерства финансов КР от 28.09.2017 года № 131-п.

Кабинету Министров КР:

Рассмотреть ответственность должностных лиц министерств и ведомств, допустивших нарушение части 10 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, в части необеспечения своевременного перечисления остатков бюджетных средств, находящихся вне Единого казначейского счета.

Анализ учета и использования остатков денежных средств на счетах Центрального казначейства Министерства финансов КР в Национальном банке КР

Обнаружение:

В соответствии с порядком по размещению в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР,

утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11.03.2022 года № 135 и «Процедурами проведения отбора коммерческих банков для размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного приказом Министерства финансов КР от 11.04.2022 года № 65-п, Центральным казначейством внесено предложение о размещении временно свободных средств (далее - ВСС) в размере 3,0 млрд. сомов. Согласно представленного анализа ЦК, конечный остаток Единого казначейского счета составил: в 2019 году 11,8 млрд. сомов, в 2020 году - 13,8 млрд. сомов, в 2021 году конечный остаток составил - 16,7 млрд. сомов.

На основании вышеизложенного Министерством финансов КР было направлено письмо в Национальный банк КР относительно предстоящего размещения временно свободных средств в размере 3,0 млрд. сомов. Также, 13.04.2022 года Минфином КР направлен запрос коммерческим банкам КР на участие в конкурсе, которое состоялось 18.04.2022 года в 12:00 часов.

Конкурс был проведен 18 апреля 2022 года в 12 часов по следующим лотам:

ЛОТЫ	Сумма депозита (тыс. сомов)	Срок размещения депозита (месяц)	Стартовый размер процентной ставки по депозиту (% в год)
Лот № 1	500 000,0	3	7
Лот № 2	500 000,0	3	7
Лот № 3	500 000,0	8	8
Лот № 4	500 000,0	8	8
Лот № 5	500 000,0	8	8
Лот № 6	500 000,0	8	8
Всего:	3 000 000,0		

На конкурс заявки подали 10 банков: ОАО «РСК Банк», ЗАО «Финка банк», Банк «Компаньон», Банк «Бай Тушум», ЗАО «Банк Азии», ОАО «Кыргызкомерцбанк», ЗАО «КИСВ», ОАО «Доскредобанк», ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк», ОАО «Халык банк Кыргызстан».

Согласно требований порядка по размещению в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 11.03.2022 года № 135, всем критериям соответствовали восемь банков, а именно: ОАО «РСК Банк», ЗАО «Финка банк», Банк «Бай Тушум», ЗАО «Банк Азии», ЗАО «КИСВ», ОАО «Доскредобанк», ЗАО «Кыргызско-Швейцарский Банк», ОАО «Халык банк Кыргызстан».

В соответствии с протоколом совещания по отбору коммерческих банков КР от 19.04.2022 года, конкурсной комиссией принято решение о размещении средств по лотам № 1, № 2, № 3, № 6 в следующих Банках:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Расчетная сумма % по депозиту (тыс. сомов)
Лот № 1	ОАО «РСК Банк»	3	7,5	500 000,0	9 375,0
Лот № 2	ОАО «РСК Банк»	3	7,5	500 000,0	9 375,0

Лот № 3	ЗАО «КИСВ»	8	10,0	500 000,0	33 333,3
Лот № 6	ЗАО «КИСВ»	8	10,5	500 000,0	35 000,0
Всего:				2 000 000,0	87 083,3

При рассмотрении заявок установлено, что конкурсной комиссией было отдано предпочтение коммерческим банкам с государственной долей. Ниже приведен анализ по наиболее высоким процентным ставкам, предложенным коммерческими банками:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Расчетная сумма % по депозиту (тыс. сомов)
лот № 1	Банк «Бай Тушум»	3	8,0	500 000,0	10 000,0
лот № 2	ОАО «Доскредобанк»	3	8,0	500 000,0	10 000,0
лот № 3	Банк «Бай Тушум»	8	14,0	500 000,0	46 666,7
лот № 6	ЗАО «Финка банк»	8	16,0	500 000,0	53 333,3
Всего:				2 000 000,0	120 000,0

Как указано в таблицах, отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составили 32 916,7 тыс. сомов (120 000,0 – 87 083,3).

В соответствии с пунктом 17 Порядка по размещению ВСС, уполномоченный орган вправе размещать средства по несостоявшимся конкурсам в коммерческие банки с государственной долей.

По лотам № 4-5 конкурсной комиссией принято решение о признании конкурса несостоявшимся по причине изменения прогнозных показателей бюджета.

Необходимо отметить, что согласно пункта 13 «Процедур проведения отбора коммерческих банков для размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного приказом Минфина КР от 11.04.2022 года № 65-п, решение о признании отбора заявок несостоявшимся может быть принято в случае отсутствия заявок, либо в случае несоответствия всех заявок условиям, указанным в информации о проведении отбора.

В этой связи, решение конкурсной комиссии о признании конкурса по лотам № 4, 5 несостоявшимся является необоснованным. Минфин КР в нарушение вышеуказанных процедур проведения отбора коммерческих банков для размещения ВСС и без учета мнения членов конкурсной комиссии о нецелесообразности размещения денежных средств на депозиты, необоснованно разместил средства в размере 1,0 млрд. сомов до востребования в следующие коммерческие банки с государственной долей:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Расчетная сумма % по депозиту (тыс. сомов)
ЛОТ № 4	ОАО «РСК Банк»	3	3	500 000,0	3 750,0

ЛОТ № 5	ОАО «Айыл Банк»	3	3	500 000,0	3 750,0
Всего:				1 000 000,0	7 500,0

Исходя из вышеизложенного, по лотам № 4, 5 проведен анализ по наиболее высоким процентным ставкам, предложенным коммерческими банками участвовавших и соответствовавших всем требованиям конкурса:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Возможная расчетная сумма % по депозиту
лот № 4	Банк Азии	3	10,0	500 000,0	12 500,0
лот № 5	КИКБ	3	8,5	500 000,0	10 625,0
Всего:				1 000 000,0	23 125,0

Как указано в таблицах, отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составило 15 625,0 тыс. сомов (23 125,0 - 7 500,0).

Общая сумма отклонения по доходной части от депозитов по конкурсу от 18.04.2022 года составила **48 541,7 тыс. сомов** (32 916,7 + 15 625,0).

В июле 2022 года вышеуказанные ВСС были повторно размещены в другой коммерческий банк.

Центральным казначейством 7 июля 2022 года внесено предложение Министру финансов о размещении временно свободных средств в размере 2,0 млрд. сомов. Согласно представленного анализа ЦК, конечный остаток Единого казначейского счета составил: на 01.01.2022 года 18,9 млрд. сомов; на 01.02.2022 года - 21,2 млрд. сомов; на 01.03.2022 года - 26,7 млрд. сомов; на 01.04.2022 года - 22,2 млрд. сомов; на 01.05.2022 года - 13,6 млрд. сомов; на 01.06.2022 года - 13,1 млрд. сомов; на 01.07.2022 года - 19,6 млрд. сомов.

На основании вышеизложенного Минфином КР было направлено письмо в Национальный банк КР относительно предстоящего размещения временно свободных средств в размере 2,0 млрд. сомов. Также, 14.07.2022 года Минфином КР направлен запрос коммерческим банкам КР на участие в конкурсе, который состоялся 21.07.2022 года в 12:00 часов.

21.07.2022 года конкурс проведен по следующим лотам:

ЛОТЫ	Сумма депозита (тыс. сомов)	Срок размещения депозита (месяц)	Стартовый размер процентной ставки по депозиту (% в год)
Лот № 1	300 000,0	5	10,5
Лот № 2	350 000,0	5	10,0
Лот № 3	400 000,0	5	9,5
Лот № 4	450 000,0	5	9,0
Лот № 5	500 000,0	5	8,5
Всего:	2 000 000,0		

На конкурс заявки подали 7 банков: ОАО «РСК Банк», ЗАО «Финка банк», Банк «Бай Тушум», ЗАО «КИСВ», ОАО «Халык банк Кыргызстан», ОАО «Айыл банк», АКБ «Кыргызстан».

Согласно требований порядка по размещению в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 11.03.2022 года № 135, всем критериям соответствовали 6 банков, а именно: ОАО «РСК Банк», ЗАО «Финка банк», Банк «Бай Тушум», ЗАО «КІСВ», ОАО «Халык банк Кыргызстан», ОАО «Айыл банк».

В соответствии с протоколом совещания конкурсной комиссии по отбору коммерческих банков КР от 22.07.2022 года, конкурсной комиссией принято решение о размещении средств в следующих коммерческих банках:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Расчетная сумма % по депозиту (тыс. сомов)
Лот № 1	ОАО «РСК Банк»	5	10,5	300 000,0	13 125,0
Лот № 2	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	5	13	350 000,0	18 958,3
Лот № 3	ОАО «Айыл Банк»	5	11,5	400 000,0	19 166,7
Лот № 4	ОАО «Айыл Банк»	5	11	450 000,0	20 625,0
Лот № 5	ОАО «Айыл Банк»	5	10,5	500 000,0	21 875,0
Всего:				2 000 000,0	93 750,0

Ниже приведен анализ по наиболее высоким процентным ставкам, предложенными коммерческими банками:

ЛОТЫ	БАНК	Срок размещения депозита (месяц)	Ставка комбанка (% в год)	Сумма депозита (тыс. сомов)	Возможная расчетная сумма % по депозиту (тыс. сомов)
Лот № 1	Банк «Бай Тушум»	5	13	300 000,0	16 250,0
Лот № 2	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	5	13	350 000,0	18 958,3
Лот № 3	ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	5	12	400 000,0	20 000,0
Лот № 4	ОАО «Айыл Банк»	5	11	450 000,0	20 625,0
Лот № 5	ОАО «Айыл Банк»	5	10,5	500 000,0	21 875,0
Всего:				2 000 000,0	97 708,3

Как указано в таблицах, отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составило **3 958,3 тыс. сомов** (97 708,3 – 93 750,0).

Центральным казначейством принято решение о размещении временно свободных средств в размере 800,0 млн. сомов. Конкурс проведен 7 октября 2022 года, на который подана одна заявка от ОАО «РСК Банк» на сумму 200,0 млн сомов. Конкурсной комиссией конкурс был отменен в связи с некорректно поданной заявкой от ОАО «РСК Банк» и отсутствием других заявок. В соответствии с пунктом 17 Порядка по размещению ВСС, ЦК средства в размере 800,0 млн. сомов размещены в ОАО «Айыл Банк» до востребования под 3 % годовых.

Вывод:

Согласно протоколу совещания по отбору коммерческих банков КР от 19.04.2022 года, конкурсной комиссией по лотам № 1, № 2, № 3, № 6 средства размещены в ОАО «РСК Банк» и ЗАО «КІСВ» всего на общую

сумму 2 000,0 млн. сомов. Расчетная сумма по процентам депозита составляет 87,1 млн. сомов.

При рассмотрении заявок установлено, что конкурсной комиссией было отдано предпочтение коммерческим банкам с государственной долей. Расчетная сумма доходов по процентам депозита банков «Бай Тушум», ОАО «Доскредобанк» и ЗАО «Финка банк» составляет 120,0 млн сомов. Отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составило 32,9 млн. сомов (120,0 - 87,1).

По лотам № 4, 5 в нарушение пункта 13 «Процедур проведения отбора коммерческих банков для размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики», утвержденного приказом Минфина КР от 11.04.2022 года № 65-п конкурсной комиссией конкурс признан несостоявшимся необоснованно. Минфин КР в нарушение вышеуказанных процедур проведения отбора коммерческих банков для размещения ВСС и не принимая во внимание мнения членов конкурсной комиссии о нецелесообразности размещения денежных средств на депозиты, необоснованно разместил средства в размере 1,0 млрд сомов до востребования в ОАО «РСК Банк» и ОАО «Айыл Банк». Расчетная сумма доходов от процентов по депозиту составляет 7,5 млн. сомов.

По вышеуказанным лотам коммерческими банками ОАО «Банк Азии» и ЗАО «КИСВ» были представлены высокие процентные ставки, где доход от процентов депозита расчетно составляет 23,1 млн. сомов. Отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составило 15,6 млн. сомов (23,1 - 7,5).

Общая сумма отклонения между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС по конкурсу от 18.04.2022 года составила 48,5 млн. сомов (32,9 + 15,6).

Кроме этого, проведен конкурс по размещению ВСС от 21.07.2022 года по пяти лотам на общую сумму 2 000,0 млн. сомов. Отклонение между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам от размещения ВСС составило 4,0 млн. сомов (97,7 – 93,7).

По двум конкурсам по размещению ВСС в 2022 году сумма отклонения между фактическим поступлением доходов и расчетными суммами по наиболее высоким процентным ставкам составила всего 52,5 млн. сомов (48,5 + 4,0).

Рекомендация:

Министерству финансов КР при размещении временно свободных средств (ВСС) строго руководствоваться процедурами проведения отбора коммерческих банков для размещения ВСС, предусмотренных порядком размещения в коммерческих банках ВСС бюджетов бюджетной системы

Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11.03.2022 года № 135.

Обнаружение:

В соответствии с приказом Минфина КР от 26.04.2022г. № 78-п «О порядке временного учета и отчетности по размещению временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики» учет движений по размещенным средствам ведется на техническом счете Сводного баланса главной книги «Размещенные средства». При этом, финансовая отчетность и учет по источникам ВСС, размещенных в коммерческих банках, ведется отдельно от ресурсной части Сводного баланса главной книги. В связи с этим, источник образования ВСС не установлен.

Вывод:

В соответствии с приказом Минфина КР от 26.04.2022г. № 78-п «О порядке временного учета и отчетности по размещению временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики» учет движений по размещенным средствам ведется на техническом счете Сводного баланса главной книги «Размещенные средства». При этом, финансовая отчетность и учет по источникам ВСС, размещенных в коммерческих банках, ведется отдельно от ресурсной части Сводного баланса главной книги. В связи с этим, источник образования ВСС не установлен.

Рекомендация:

Обеспечить соблюдение принципа прозрачности при размещении временно свободных средств (ВСС) бюджетов бюджетной системы КР в коммерческих банках путем отражения источников образования ВСС по счетам ресурсной части (республиканский или местный бюджет, средства специального счета или депозитные средства и т.д).

Обнаружение:

Подпунктом з) пункта 3 части 8 статьи 105 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что на специальных счетах учитываются поступления в виде иных средств, определяемых Кабинетом Министров КР. В соответствии с Бюджетным кодексом КР, постановлением Кабинета Министров КР от 29.04.2022 года № 233 утвержден Порядок определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах (далее - Порядок), а также Перечень иных средств, аккумулируемых на специальных счетах (далее - Перечень).

Согласно подпунктам 2, 3 и 5 пункта 4 Порядка основными критериями включения источников неналоговых доходов в Перечень являются: источник иных средств закреплен за данным ведомством в Реестре источников поступлений в бюджет по администраторам ресурсов; наличие стимулирующего фактора в увеличении поступлений; сбалансированность и солидарность, т.е. часть от сборов, доходов от собственности, штрафов и взысканий, предусмотренных как иные средства, помимо зачисления на

специальные счета, должна отражаться в доходной части бюджета на аккумуляционном счете.

Следует отметить, что в Реестре источников поступлений в бюджет по администраторам ресурсов, утвержденного постановлением Правительства КР от 26.08.2015 № 604, за Минфином КР не закреплены источники поступлений «Отчисления подведомственных учреждений МФ в центральный аппарат» и «Проценты от размещения свободных бюджетных средств». Также поступления от обозначенных источников в полном объеме зачисляются на специальный счет Минфина КР, без отражения на аккумуляционном счете.

Несмотря на несоответствие вышеуказанным установленным критериям, в Перечень включены источники поступлений на специальный счет Минфина КР «Отчисления подведомственных учреждений МФ в центральный аппарат» и «Проценты от размещения свободных бюджетных средств».

Согласно представленному Отчету об исполнении сметы расходов по средствам специального счета учреждений, состоящих на республиканском бюджете КР за 2022 год, на специальный счет Минфина КР поступили средства в сумме 201 928,5 тыс. сомов, из них: от Финансово-кредитного фонда при Минфине КР назначением платежа «отчисления выше/ниже стоящих учреждений» - 9 496,5 тыс. сомов и от коммерческих банков «перечисление начисленных процентов» - 192 432,0 тыс. сомов.

Пунктом 7 Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 11.03.2022 года № 135, установлено, что денежные средства, полученные в виде процентного дохода от размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы, подлежат перечислению на Единый казначейский счет, дальнейшее использование которых будет осуществляться согласно соответствующему решению Кабинета Министров КР.

Однако, в отсутствии соответствующего решения Кабинета Министров КР, Минфином КР произведены расходы со специального счета в сумме 124 179,9 тыс. сомов. Основная доля расходов 97 % направлена на премирование сотрудников, что составило в сумме 120 904,1 тыс. сомов, в том числе: со статьи 2111 «Заработная плата» - 106 215,2 тыс. сомов и со статьи 2121 «Взносы в Социальный фонд» - 14 688,9 тыс. сомов. Остальная часть кассовых расходов приходится на статьи 2214 «Транспортные услуги» - 230,3 тыс. сомов, 2215 «Приобретение прочих товаров и услуг» - 584,0 тыс. сомов и 3112 «Машины и оборудование» - 2 461,4 тыс. сомов. Остаток на 31.12.2022г. составил 77 748,7 тыс. сомов.

Вывод:

В нарушение Порядка определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах (постановление Кабинета Министров КР от 29.04.2022 года № 233), несмотря на

несоответствие основным критериям включения источников неналоговых доходов в Перечень средств, аккумулируемых на специальных счетах, и на отсутствие в Реестре источников поступлений в бюджет по администраторам ресурсов, а именно по Минфину КР «Отчисления подведомственных учреждений МФ в центральный аппарат» и «Проценты от размещения свободных бюджетных средств», в 2022 году на специальный счет Минфина КР поступили средства в сумме 201 928,5 тыс. сомов, из них: от Финансово-кредитного фонда при Минфине КР назначением платежа «отчисления выше/ниже стоящих учреждений» 9 496,5 тыс. сомов и от коммерческих банков «перечисление начисленных процентов» 192 432,0 тыс. сомов.

Более того, в нарушение пункта 7 Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР (постановление Кабинета Министров КР от 11.03.2022 года № 135), в отсутствие соответствующего решения Кабинета Министров КР по дальнейшему использованию денежных средств, полученных в виде процентного дохода от размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы, Минфином КР произведены расходы со специального счета в сумме 124 179,9 тыс. сомов. Основная доля кассовых расходов 97 % направлена на премирование сотрудников, что составило в сумме 120 904,1 тыс. сомов, в том числе: со статьи 2111 «Заработная плата» - 106 215,2 тыс. сомов и со статьи 2121 «Взносы в Социальный фонд» - 14 688,9 тыс. сомов. Остаток специального счета на 31.12.2022 года составил 77 748,7 тыс. сомов.

Рекомендация:

Министерству финансов КР:

- прекратить зачисление на специальный счет средств, поступающих «от отчисления подведомственных учреждений МФ в центральный аппарат» и «проценты от размещения свободных бюджетных средств» в нарушение Порядка определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах (постановление Кабинета Министров КР от 29.04.2022 года № 233).

Кабинету Министров КР:

- привести в соответствие постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 26.08.2015 года № 604 требованиям статьи 75 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики относительно включения в Реестр источников поступлений в бюджет по администраторам ресурсов;

- рассмотреть ответственность лиц, допустивших нарушение бюджетного законодательства КР в части зачисления средств на специальный счет Министерства финансов КР в нарушение Порядка определения, зачисления и расходования иных средств, аккумулируемых на специальных счетах, а также расходование средств со специального счета в нарушение Порядка размещения в коммерческих банках временно свободных средств бюджетов бюджетной системы КР.

Анализ формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город»

Обнаружение:

Постановлением Правительства КР от 18.02.2019 года № 56 утвержден Порядок формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» (далее - Порядок).

Согласно пункту 7 данного Порядка, главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (ГУОБДД) совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики ежемесячно составляется акт сверки в разрезе каждого АПК фактически поступивших денежных средств на администрируемый счет до 7 числа, ежемесячно.

Вышеуказанное постановление Правительства КР признано утратившим силу постановлением Кабинета Министров КР от 06.06.2022 года № 299, которым утвержден Порядок формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение правонарушений, обработанных в автоматизированной информационной системе «Единый реестр правонарушений», в том числе зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» (Порядок), где срок составления акта сверки фактически поступивших денежных средств на администрируемый счет установлен до 10 числа ежемесячно.

Однако, в 2022 году акты сверок между ГУОБДД и Минфином КР составлялись на постоянной основе с нарушением вышеуказанных сроков. Например, со стороны ГУОБДД в Минфин КР направлен Акт сверки за январь письмом от 16.02.2022 года № 20-10/1100, за июль и август одним письмом от 13.10.2022 года № 20-10/8074, аналогично за октябрь и ноябрь месяцы от 15.02.2023 года № 20-10/1585 и др. В целом в 2022 году акты сверок составлялись позже установленного срока от 5 дней до 2,5 месяцев.

Со стороны ЦК направлены письма о необходимости своевременного предоставления Актов сверок, например: исх. письмами № 05-03-2/881 от 16.07.2019 года в ГУОБДД и ГП «Инфоком», в Генеральную прокуратуру КР № 05-2/6984 от 14.06.2022 года.

Согласно представленным данным за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» в доход республиканского бюджета за 2022 год поступили средства в сумме

712 280,6 тыс. сомов, из них: штрафы 548 622,6 тыс. сомов и пени, финансовые санкции по штрафам 163 658,0 тыс. сомов.

Вышеуказанным Порядком установлен порядок использования сумм штрафов. Поступившие средства от штрафов в сумме 548 622,6 тыс. сомов распределены следующим образом: ГУОБДД - 23 150,4 тыс. сомов, ГКИТиС (МЦР) - 11 222,9 тыс. сомов. Недофинансированный остаток составляет в сумме 49 591,5 тыс. сомов (ГКНБ - 11 694,1 тыс. сомов и ОМСУ - 37 897,4 тыс. сомов). Тем самым не обеспечено исполнение Порядка использования сумм штрафов.

Вывод:

В нарушение Порядка формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город», в 2022 году на постоянной основе не соблюдался срок составления акта сверки от 5 дней до 2,5 месяцев.

За совершение нарушений Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город» в доход республиканского бюджета за 2022 год поступили средства в сумме 712 280,6 тыс. сомов, из них: штрафы 548 622,6 тыс. сомов и пени, финансовые санкции по штрафам 163 658,0 тыс. сомов.

Поступившие средства от штрафов в сумме 548 622,6 тыс. сомов распределены в следующем порядке: ГУОБДД - 23 150,4 тыс. сомов, МЦР - 11 222,9 тыс. сомов. Недофинансированный остаток составляет в сумме 49 591,5 тыс. сомов (ГКНБ - 11 694,1 тыс. сомов и ОМСУ - 37 897,4 тыс. сомов). Тем самым не обеспечено исполнение порядка использования сумм штрафов.

Рекомендация:

Во исполнение Порядка формирования и использования сумм штрафов, взысканных за совершение правонарушений, обработанных в автоматизированной информационной системе «Единый реестр правонарушений», в том числе зафиксированных с применением аппаратно-программного комплекса, в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город», утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 06.06.2022 года № 299, для учета фактически поступивших финансовых средств и количества оплаченных штрафов составлять акты сверки в установленные сроки и своевременно производить финансирование расходов в рамках реализации компонента «Безопасный город» проекта «Умный город».

*Анализ администрирования бюджетных обязательств
(статья 103-104 Бюджетного кодекса)*

Обнаружение:

Частью 1 статьи 2 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что лимит бюджетных обязательств - предельная норма бюджетных средств для выполнения получателем бюджетных обязательств.

Бюджетная смета — это документ, определяющий объем доходов и расходов бюджетного учреждения в соответствии с бюджетной классификацией с поквартальной разбивкой.

Согласно пункту 23 статьи 71 указанного кодекса, уполномоченный государственный орган в области регулирования бюджетных правоотношений направляет лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям, распорядителям и получателям с их поквартальным распределением в соответствии с законом о республиканском бюджете с учетом приоритетов и программных мероприятий.

Согласно Порядку формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 01.11.2017г. № 723, сводная роспись бюджета - документ, составляемый на основании утвержденного бюджета и содержащий поквартальное распределение доходов, расходов бюджета и операций с активами и обязательствами в соответствии с бюджетной классификацией.

Сводная роспись является основным директивным документом для участников бюджетного процесса, на основании которого осуществляется контроль за поступлением доходов в бюджет и выделением бюджетных ассигнований из республиканского бюджета.

Однако, при исполнении республиканского бюджета и составлении кассовых планов Министерство финансов не придерживалось сводной росписи республиканского бюджета на 2022 год, утвержденной от 15.02.2022 года министром финансов КР. Более того, сводная роспись бюджета утверждалась без соблюдения принципа сбалансированности бюджета, с отрицательным сальдо на конец I-го и IV-го кварталов 2022 года.

При внесении изменений в закон КР «О республиканском бюджете на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» от 31.12.2022 года утверждена уточненная сводная роспись республиканского бюджета на 2022 год, где внесены изменения в том числе на I-III кварталы 2022 года, т.е. за прошедший период.

Также частью 4 статьи 103 Бюджетного кодекса КР указано, что исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляется на основе поквартального бюджетного распределения в порядке, установленном уполномоченным государственным органом.

При этом, уполномоченным исполнительным органом (Минфином КР) не ведется учет с поквартальной разбивкой соблюдения лимита бюджетных обязательств по ГРБС и РБС.

Вывод:

В несоблюдение Порядка формирования проекта республиканского

бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет КР (постановление Правительства КР от 01.11.2017 года № 723), а также пункта 23 статьи 71 и части 4 статьи 103 Бюджетного кодекса КР, уполномоченным исполнительным органом (Минфином КР) не ведется учет с поквартальной разбивкой соблюдения лимита бюджетных обязательств по ГРБС и РБС.

Рекомендация:

Министерству финансов КР привести в соответствие учет соблюдения лимита бюджетных обязательств по ГРБС и РБС, и осуществление расходов в процессе исполнения бюджета в пределах утвержденных или уточненных бюджетов на основе поквартального бюджетного распределения, согласно статьям 71 и 103 Бюджетного кодекса КР, а также Порядка формирования проекта республиканского бюджета и внесения изменений в республиканский бюджет (постановление Правительства КР от 15.05.2023 года № 248).

Анализ остатков денежных средств на Едином казначейском счете (п. 3 статья 105) и обеспеченности кассовых расходов из республиканского бюджета

Обнаружение:

В соответствии с частью 5 статьи 105 Бюджетного кодекса КР уполномоченный государственный орган осуществляет платежи по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

Вместе с тем, пунктом 3 части 3 статьи 106 указанного кодекса установлено, что кассовое обслуживание исполнения бюджетов предусматривает кассовые расходы из бюджета уполномоченным государственным органом на основании представленных в установленном порядке платежных документов в порядке очередности их представления и в пределах фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

При выборочном анализе установлено, что несмотря на отсутствие фактического остатка бюджетных средств на Едином казначейском счете, производились кассовые расходы по бюджетным средствам, вследствие чего образовались кассовые разрывы до 5 155,0 млн. сомов, например: на 30.04.2022 года (-)2 011,5 млн. сомов, на 31.05.2022 года (-)4 310,6 млн. сомов, на 13.05.2022 года (-)5 155,0 млн. сомов и др., т.е. расходовались средства местных бюджетов, специальных и/или депозитных счетов, которые содержатся на ЕКС. При этом, в соответствии с частью 5 статьи 105 Бюджетного кодекса КР уполномоченный государственный орган осуществляет платежи по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на Едином казначейском счете.

Статьей 113 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что кассовые ограничения объемов кассовых выплат по исполнению бюджетных

обязательств вводятся при временном превышении расходов бюджета над объемом поступления доходов в пределах текущего бюджетного года. Решение о введении кассовых ограничений принимается уполномоченным государственным органом, исполнительными органами местного самоуправления. Порядок введения кассовых ограничений устанавливается Кабинетом Министров КР. Однако, порядок введения кассовых ограничений не разработан и не утвержден.

Вывод:

В нарушение части 5 статьи 105 и пункта 3 части 3 статьи 106 Бюджетного кодекса КР, в 2022 году производились кассовые расходы по бюджетным средствам, несмотря на отсутствие фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на ЕКС. Вследствие чего, имелись случаи возникновения кассовых разрывов до 5 155,0 млн. сомов, т.е. расходовались средства местных бюджетов, специальных и/или депозитных счетов, которые содержатся на ЕКС.

В несоблюдение требования нормы статьи 113 Бюджетного кодекса КР не разработан и не установлен порядок введения кассовых ограничений.

Рекомендация:

Кассовые расходы производить строго в соответствии с Бюджетным кодексом КР, в части осуществления платежей по расходам республиканского и местного бюджетов в пределах остатка денежных средств соответствующего бюджета на ЕКС.

Во исполнение статьи 113 Бюджетного кодекса КР разработать и внести на рассмотрение в Кабинет Министров КР порядок введения кассовых ограничений.

***Анализ полноценности представляемых в
Кабинет Министров Кыргызской Республики отчетов по
исполнению республиканского бюджета***

Обнаружение:

Статьей 116 Бюджетного кодекса КР установлено, что уполномоченный государственный орган формирует и представляет годовой отчет об исполнении республиканского бюджета в составе отчета об исполнении государственного бюджета в Кабинет Министров КР не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Кабинет Министров КР рассматривает отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный год не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и направляет на рассмотрение Жогорку Кенеша КР.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 14 Конституционного закона КР «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», Кабинет Министров КР ежегодно не позднее 1 мая представляет в Жогорку Кенеш КР отчет об исполнении республиканского бюджета.

Минфином КР отчет об исполнении республиканского бюджета за 2022 год направлен в Кабинет Министров КР исходящим письмом № 05-4/5309 от 28.04.2023 года с соответствующими приложениями.

Согласно приложению 6 к закону КР «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» общая сумма уточненного бюджета статьи 2121 «Взносы в Социальный фонд» составляет в сумме 9 985,4 млн. сомов, а по Отчету об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам Кыргызской Республики за 2022 год по республиканскому бюджету общая сумма уточненного бюджета по статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» составляет 9 973,1 млн. сомов или меньше от установленной законом суммы на 12,3 млн. сомов (9 985,4 – 9 973,1). Также по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» вышеуказанным законом уточненный бюджет составляет 1 043,5 млн. сомов, при этом в отчете указана сумма 1 055,8 млн. сомов или больше на 12,3 млн. сомов (1 055,8 – 1 043,5).

Вывод:

Частью 4 статьи 116 Бюджетного кодекса КР предусмотрено, что Кабинет Министров КР рассматривает отчет об исполнении республиканского бюджета за отчетный год не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и направляет на рассмотрение Жогорку Кенеша, что противоречит части 2 статьи 14 Конституционного закона КР «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», где установлено, что Кабинет Министров ежегодно не позднее 1 мая представляет в Жогорку Кенеш отчет об исполнении республиканского бюджета.

Кроме этого, установлено отклонение в Отчете об исполнении сметы расходов по бюджетным средствам по статье 2121 «Взносы в Социальный фонд» на 12,3 млн. сомов (9 985,4 - 9 973,1) меньше, а по статье 2211 «Расходы на служебные поездки» в отчете отражено на 12,3 млн. сомов больше (1 055,8 – 1 043,5) от предусмотренной суммы приложения 6 к закону КР «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы».

Рекомендация

Министерству финансов КР:

- привести в соответствие часть 4 статьи 116 Бюджетного кодекса КР с частью 2 статьи 14 Конституционного закона КР «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» в части срока предоставления отчета об исполнении республиканского бюджета.

Анализ обеспечения сохранности оборотной кассовой наличности
Обнаружение:

В соответствии с частью 1 статьи 110 Бюджетного кодекса КР отмечено, что оборотная кассовая наличность - обязательный бюджетный резерв, предназначенный для бесперебойного осуществления расходов государственного бюджета при возникновении временных кассовых разрывов. Частью 3 данной статьи установлено, что объем оборотной кассовой наличности утверждается законом о республиканском бюджете на очередной бюджетный год в пределах месячного объема фонда оплаты труда.

Согласно приложению 6 к Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» годовой фонд оплаты труда составляет 82 192,1 млн. сомов, что в среднем за месяц составляет 6 849,3 млн. сомов. При этом, частью 1 статьи 8 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» не указан точный объем оборотной кассовой наличности и установлено только минимальное значение в сумме не менее 500,0 млн. сомов, что меньше от уточненного месячного объема фонда оплаты труда на 6 349,3 млн. сомов (6 849,3-500,0) или в 13,7 раз (6 849,3/500,0). Что свидетельствует о формальности определения объема оборотной кассовой наличности и возникновения рисков несостоятельности оплаты защищенных статей расходов в связи с несоблюдением обязательного бюджетного резерва.

Счетной палатой КР по результатам предыдущего аудита также было отмечено, что утвержденный законом объем оборотно-кассовой наличности не может обеспечить бесперебойное финансирование расходов бюджета, следовательно, данный показатель должен рассчитываться по определенной методике и, следовательно, должен быть пересмотрен.

Превышение фактических свободных остатков на начало года над их размерами в утвержденном республиканском бюджете может привести к нарушению принципа сбалансированности бюджета в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса КР, а также дополнительной нагрузке на бюджет.

Вывод:

Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» не утвержден точный объем оборотной кассовой наличности, а установлено только минимальное значение в сумме 500,0 млн. сомов, что меньше от уточненного месячного объема фонда оплаты труда на 6 349,3 млн. сомов (6 849,3-500,0) или в 13,7 раз (6 849,3/500,0). Что свидетельствует о формальности определения объема оборотной кассовой наличности и возникновения рисков несостоятельности оплаты защищенных статей расходов в связи с несоблюдением обязательного бюджетного резерва, установленного частью 1 статьи 110 Бюджетного кодекса КР.

Счетной палатой КР по результатам предыдущего аудита также было отмечено, что утвержденный законом объем оборотно-кассовой наличности не может обеспечить бесперебойное финансирование расходов бюджета,

следовательно, данный показатель должен рассчитываться по определенной методике, и следовательно, должен быть пересмотрен.

Рекомендация

Министерству финансов КР:

- при формировании бюджета на очередной финансовый год предусматривать объем оборотной кассовой наличности в пределах месячного объема фонда оплаты труда в целях соблюдения обязательного бюджетного резерва (оборотная кассовая наличность), предназначенного для бесперебойного осуществления расходов государственного бюджета при возникновении временных кассовых разрывов, согласно статье 110 Бюджетного кодекса.

Анализ причин возникновения увеличения/уменьшения «невыясненных сумм»

Обнаружение:

Пунктом 58 Порядка функционирования Единого казначейского счета, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 01.08.2022 года № 438 установлено, что платежи, поступившие как «невыясненные поступления» и принадлежность которых к виду дохода не установлена, учитываются как «невыясненные поступления» в течение двух месяцев со дня их зачисления, а платежи, поступившие в декабре текущего года, учитываются до 30 декабря текущего года. По истечении указанных сроков данные суммы, за исключением страховых платежей по государственному социальному страхованию, автоматически зачисляются в доход республиканского бюджета и учитываются по элементу классификации доходов 14 511 900 «Прочие неналоговые доходы».

По выпискам счетов территориальных управлений Минфина КР (ТУ) и ЦК, сформированных на «АИС Казна Бюджет» остаток невыясненных сумм на 29.12.2022 года составляет 439 923,4 тыс. сомов, из них: по бюджетным счетам 436 518,5 тыс. сомов и специальным счетам 3 404,9 тыс. сомов. Значительная сумма числится по бюджетному счету ЦК в сумме 427 861,7 тыс. сомов, поступившая в период 2021-2022 годов.

При этом, ТУ и ЦК по истечении указанного срока не были зачислены в доход республиканского бюджета остаток невыясненных сумм на 29.12.2022 года в размере 439 923,4 тыс. сомов.

Согласно представленным сведениям по счету невыясненных сумм по бюджетным средствам за 2022 год остаток на начало периода составлял 27 670,9 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма составляет по ЦК в сумме 26 448,0 тыс. сомов. На 31.12.2022 года остаток уменьшился на 11 381,6 тыс. сомов (58,9 %) и составил в сумме 16 289,3 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма составляет по ЦК в сумме 15 097,4 тыс. сомов, поступившая в период 2021-2022 годов.

Кроме этого, по невыясненным суммам на 31.12.2022 года имеется отрицательное сальдо на общую сумму (-)28 569,8 тыс. сомов по:

– Майлуу-Суйскому ТУ (-)3 250,9 тыс. сомов, которая образована до 2010 года. По данным средствам Государственной финансовой полицией КР возбуждено уголовное дело № 084105080 от 27.04.2010 года (при этом Майлуу-Суйское ТУ не проинформировано об итогах уголовного дела);

– Жайылскому ТУ (-)25 307,3 тыс. сомов, по которому возбуждено уголовное дело Генеральной прокуратурой КР № 85-04-23 от 07.04.2005 года и по настоящее время не окончены судебные дела;

– Бакай-Атинскому ТУ (-)11,6 тыс. сомов, которая числится с 2015 года.

Вывод:

Согласно представленным данным ЦК относительно счета невыясненных сумм по бюджетным средствам за 2022 год остаток на начало периода составлял 27 670,9 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма составляет по ЦК в сумме 26 448,0 тыс. сомов. На 31.12.2022 года остаток уменьшился на 11 381,6 тыс. сомов (58,9 %) и составил в сумме 16 289,3 тыс. сомов, из них наиболее значительная сумма составляет по ЦК в сумме 15 097,4 тыс. сомов, поступившая в период 2021-2022 годов.

Вместе с тем, следует отметить, что территориальными управлениями Минфина КР (ТУ) и ЦК в нарушение установленного срока, указанного в пункте 58 Порядка функционирования Единого казначейского счета, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 01.08.2022 года № 438, не были зачислены в доход республиканского бюджета остаток невыясненных сумм по состоянию на 29 декабря 2022 года в размере 439 923,4 тыс. сомов.

Рекомендация:

ЦК рассмотреть причины и сроки возникновения остатка невыясненных сумм на 31.12.2022 года и обеспечить своевременное их зачисление в доход республиканского бюджета в установленные сроки в соответствии с пунктом 58 Порядка функционирования Единого казначейского счета, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 01.08.2022 № 438.

Капитальные вложения

В Законе Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» по статье «Капитальные вложения» были предусмотрены средства в сумме 3 000,0 млн. сомов.

Сметные назначения по статье «Капитальные вложения» при уточненном плане были увеличены, в соответствии, с чем предусмотрен объем средств в размере 17 601,0 млн. сомов, из них на основании заявок государственных заказчиков выделены 17 572,5 млн. сомов, которые были распределены нижеследующим образом:

№ п/п	Наименование госзаказчика	План на 2022г.	Уточненный план на 2022г.	Факт финансирования за 2022г.	% исполнения
	Всего по республике (млн. сом):	3 000,0	17 601,0	17 572,5	99,8%
1	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики	900,0	5 490,9	5 467,4	99,6%
1.1.	<i>Капитальное строительство</i>	750,0	3 292,1	3 272,0	99,4%
1.2.	<i>Капитальный ремонт</i>	50,0	401,3	401,3	100,0%
1.3.	<i>Водоснабжение</i>	100,0	797,5	794,1	99,6%
1.4.	<i>Строительство индивидуальных жилых домов в Баткенской области</i>	0,0	1 000,0	1 000,0	100,0%
2	Мэрия города Бишкек	550,0	2 650,0	2 650,0	100,0%
2.1.	<i>Строительство образовательных объектов в г. Бишкек (УКС, ОГУКС)</i>	500,0	2 530,0	2 530,0	100,0%
2.2.	<i>Департамент городского хозяйства мэрии города Бишкек</i>	50,0	120,0	120,0	100,0%
3	Департамент дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики	600,0	5 268,0	5 268,0	100,0%
3.1.	<i>Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики (строительство железной дороги)</i>	0,0	483,8	483,8	100,0%
4	Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики (ирригация)	500,0	630,0	630,0	100,0%
5	Мэрия города Ош (Управление капитального строительства г. Ош)	50,0	228,9	228,9	100,0%
6	Архивная служба при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики	5,0	51,5	51,4	99,8%
7	Силовой блок и стратегические объекты	394,0	2 662,7	2 657,8	99,8%
8	Министерство юстиции Кыргызской Республики (строительство зданий домов юстиции)	1,0	4,1	4,1	100,0%
9	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	0,0	131,0	131,0	100,0%

Обнаружение

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики бюджетные инвестиции в виде капитальных вложений в первоочередном порядке направляются на завершение ранее начатых внутренних инвестиционных проектов с учетом оценки эффективности реализации инвестиционного проекта.

Порядок разработки и рассмотрения технико-экономических обоснований, отбора, реализации и составления перечня внутренних инвестиционных проектов определен в Положении «О формировании перечня инвестиционных проектов, реализуемых в форме капитальных

вложений, финансируемых из республиканского бюджета», утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2017 года № 855.

Согласно вышеуказанному Положению, уполномоченный государственный орган по прогнозированию и исполнению бюджета на основе приоритетов и критериев, с учетом условий социально-экономического развития, осуществляет распределение бюджетных инвестиций на соответствующий год в форме капитальных вложений и информирует о распределенном объеме бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений каждый ГРБС (главные распределители бюджетных средств). В приоритетном порядке в перечень проектов включаются:

- 1) объекты, подлежащие к завершению в бюджетном году;
- 2) стройки и объекты, дополнительно финансируемые из источников привлеченных средств ГРБС (не менее 50 процентов от стоимости объекта);
- 3) объекты строительства, соответствующие критериям отбора для включения в Перечень проектов бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений.

Тем не менее, в перечень строительства по статье «Капитальные вложения» были включены 46 новых объектов строительства на сумму 2 655,5 млн. сомов, тогда как по данным Департамента жилищно - гражданского строительства при Госстрое по состоянию на 01.01.2022 года числится 731 объект незавершенного строительства с общим объемом капитального строительства в сумме 9 194,6 млн. сомов.

Вывод

В нарушение статьи 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Порядка разработки и рассмотрения технико-экономических обоснований, отбора, реализации и составления перечня внутренних инвестиционных проектов, утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2017 года № 855 в перечень строительства по статье «Капитальные вложения» были включены 46 новых объектов строительства на сумму 2 655,5 млн. сомов, тогда как по данным Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое по состоянию на 01.01.2022 года числится 731 объект незавершенного строительства с общим объемом капитального строительства в сумме 9 194,6 млн. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов КР проводить работу по приоритетному включению в Перечень проектов бюджетных инвестиций, проектов подлежащих к завершению в бюджетном году, строго в соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и пунктом 7 главы 2 Положения «О формировании перечня инвестиционных проектов», утвержденного постановлением Правительства КР от 30.12.2017 года № 855.

Обнаружение

Уполномоченным органом в перечень финансирования объектов капвложений на текущий год предусматриваются средства сумма, которых составляет 1-5 % от потребности, что является не достаточным для

завершения строительства, тем самым идет распыление бюджетных средств и потеря эффективности их расходования. Так, по данным Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое 118 объектов числятся как долгострой, строительство которых было начато в период с 2003 по 2016 годы, на завершение которых требуется 2 982,6 млн. сомов.

Вывод

Уполномоченным органом в перечень финансирования объектов капвложений на текущий год включаются средства сумма, которых составляет 1-5% от потребности, что является не достаточным для завершения строительства, тем самым идет распыление бюджетных средств и потеря эффективности их расходования. Так, по данным Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое 118 объектов числятся как долгострой, строительство которых было начато в период с 2003 по 2016 годы, на завершение которых требуется 2 982,6 млн. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов КР в целях недопущения нерационального использования бюджетных средств и увеличения количества незавершенных объектов не допускать включения в Перечень проектов бюджетных инвестиций новых объектов в отсутствие оценки социальной и экономической эффективности и утвержденной сметной стоимости.

Обнаружение

Министерством финансов КР в 2022 году к финансированию по статье «Капитальные вложения» утвержден перечень объектов капитального ремонта. Так, в 2022 году на капитальный ремонт объектов выделены средства на сумму 401 336,1 тыс. сомов.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса КР, «Капитальные вложения» — это бюджетные средства, направленные на создание и воспроизводство основных фондов: строительство новых объектов, реконструкция и разработка проектно-изыскательских работ; техническое оснащение государственных (муниципальных) органов; приобретение машин, оборудования и другой техники. В этой связи, необходимо отметить, что средства в размере 401 336,1 тыс. сомов на капитальный ремонт объектов по статье «Капитальные вложения» выделены необоснованно.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса КР необходимо рассмотреть обоснованность и целесообразность включения в Перечень объектов капвложения объектов по капремонту на текущее содержание зданий и сооружений, входящих в компетенцию органов местного самоуправления.

Вывод

Министерством финансов КР в 2022 году в нарушение части 1 статьи 29 Бюджетного кодекса КР в перечень объектов капитальных вложений включены объекты капитального ремонта. Так, в 2022 году на капитальный ремонт объектов выделены средства на сумму 401 336,1 тыс. сомов.

Рекомендация

Министерству финансов проводить работу по формированию Перечня проектов бюджетных инвестиций, строго в соответствии с частью 1 статьи 29 Бюджетного кодекса КР.

О результатах анализа деятельности Управления развития бухгалтерского учета, внутреннего аудита и внутреннего контроля Министерства финансов Кыргызской Республики (УРБУВАиВК) в рамках аудита исполнения республиканского бюджета за 2022 год Обнаружение:

В несоответствие статьи 122 Бюджетного кодекса КР и Закону КР «О внутреннем аудите», на базе действующих структурных подразделений 22 государственных органов и учреждений КР, обязанных иметь службы внутреннего аудита, постановлением Кабинета Министров КР от 20.05.2022 года № 280 «О совершенствовании системы внутреннего аудита Кыргызской Республики» образована Служба внутреннего аудита при Министерстве финансов КР (подведомственное подразделение со статусом юридического лица, с именованием печати и штампа, с организационно-правовой формой - государственного учреждения на праве оперативного управления, имеющим самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые и иные счета), осуществляющая внешние аудиты в бюджетных организациях республики.

С другой стороны, в соответствии пункту 3, статьи 5, **Лимской декларации**, в Конституции КР заложена необходимая степень независимости высшего контрольного органа и согласно статьи 108, Конституции КР, Счетная палата осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств, использования государственной и муниципальной собственности.

Полномочия, организация и порядок деятельности Счетной палаты КР определяются Конституцией КР, Конституционным Законом КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», другими законами и иными нормативными правовыми актами КР.

Вопросы, касающиеся проведения внутреннего аудита в государственных органах и учреждениях, регулируются Законом КР «О внутреннем аудите».

Согласно пункту 5 и 30, статьи 71 Бюджетного кодекса КР, уполномоченный государственный орган в области регулирования бюджетных правоотношений (МФ КР) осуществляет методологическое обеспечение системы внутреннего аудита и является уполномоченным государственным органом по координации деятельности служб внутреннего аудита государственных органов.

Согласно статьи 122 Бюджетного кодекса КР, внутренний аудит - независимая и объективная функция внутри органа сектора государственного управления, направленная на предоставление гарантий и консультаций

руководителю относительно совершенствования деятельности, управления рисками, адекватности и эффективности системы внутреннего контроля.

Согласно статьи 13 Закона КР «О внутреннем аудите» служба внутреннего аудита подотчетна руководителю объекта внутреннего аудита и предоставляет консультативную помощь в создании системы внутреннего контроля объекта внутреннего аудита и разрабатывает стратегические, долгосрочные и годовые планы своей деятельности, включая планы профессионального обучения внутренних аудиторов.

Вывод:

В несоответствие нормам Бюджетного кодекса КР, Конституционного Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики», Закона КР «О внутреннем аудите» в части функционирования служб внутреннего аудита министерств и ведомств, постановлением Кабинета Министров КР от 20.05.2022 г. № 280 «О совершенствовании системы внутреннего аудита Кыргызской Республики», в отсутствие консультативных предложений Совета по внутреннему аудиту образована Служба внутреннего аудита при Министерстве финансов КР (подведомственное подразделение со статусом юридического лица), на базе действующих структурных подразделений 22 государственных органов и учреждений КР, обязанных иметь службы внутреннего аудита, с дублированием функций Счетной палаты КР.

Требует отдельного внимания допущенные несоответствия в положении о Службе внутреннего аудита при Министерстве финансов Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Кабинета Министров КР от 20.05.2022 года № 280 «О совершенствовании системы внутреннего аудита Кыргызской Республики», где Служба при осуществлении возложенных на нее задач и функций имеет право: «разрабатывать ведомственные инструкции по применению стандартов внутреннего аудита, этических стандартов и иных методологических норм внутреннего аудита для сферы деятельности объекта внутреннего аудита в соответствии с законодательством Кыргызской Республики по внутреннему аудиту», тогда как эта функция присуща Отделу развития внутреннего аудита и внутреннего контроля Управления развития бухгалтерского учета, внутреннего аудита и внутреннего контроля Министерства финансов КР (положение об отделе, утвержденное приказом МФ КР от 28.03.2022 г. № 129/л).

Также необходимо отметить, что в Стратегическом плане аудита Службы внутреннего аудита при МФ КР на 2023 - 2027 годы предусмотрены 1 800 объектов аудита, при штатной численности 57 единиц вместе с 2 территориальными подразделениями, тогда как Счетная палата осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств, использования государственной и муниципальной собственности.

Рекомендация

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

В целях исключения риска дублирования функций внешнего аудита, сохранения и совершенствования внутреннего аудита как функции, выполняемой внутри объекта внутреннего аудита, принять меры по:

- соблюдению норм Бюджетного кодекса КР, Конституционного закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» в области внутреннего аудита, Закона КР «О внутреннем аудите» и приведению функционирования служб внутреннего аудита государственных органов и учреждений в соответствие с законодательством Кыргызской Республики;

- рассмотрению вопроса создания центрального подразделения по гармонизации (ЦПГ), с учетом опыта стран-членов РЕМРАЛ, в качестве отдела Кабинета Министров КР, ответственного за комплексную нормативно-правовую поддержку, методологическую помощь, обучение и консультации, связанные с внутренним аудитом в государственном секторе и отвечающего за надзор за внедрением новых подходов к внутреннему аудиту и контролю в соответствии с передовой международной практикой, а также играющую координирующую роль в развитии сотрудничества между органами внутреннего аудита и внешнего аудита.

Обнаружение:

В нарушение пункта 4, раздела 3, положения о Совете по внутреннему аудиту, утвержденного постановлением Правительства КР от 09.09.2013 года № 498, уполномоченным органом по координации деятельности служб внутреннего аудита государственных органов - Министерством финансов КР, не согласованы с Советом по внутреннему аудиту сроки проведения внутреннего аудита на тех объектах внутреннего аудита, где отсутствуют службы внутреннего аудита на второе полугодие 2022 года после ликвидации структурных подразделений (служб внутреннего аудита) 22 государственных органов и учреждений КР, обязанных иметь службы внутреннего аудита.

Вывод:

Министерством финансов КР, в нарушение пункта 4, раздела 3, положения о Совете по внутреннему аудиту, утвержденного постановлением Правительства КР от 09.09.2013 года № 498, не согласованы с Советом по внутреннему аудиту сроки проведения внутреннего аудита на тех объектах внутреннего аудита, где отсутствуют службы внутреннего аудита на второе полугодие 2022 года после ликвидации структурных подразделений (служб внутреннего аудита) 22 государственных органов и учреждений КР, обязанных иметь службы внутреннего аудита.

Рекомендация

Министерству финансов Кыргызской Республики:

Принять меры по строгому соблюдению положения о Совете по внутреннему аудиту, а также содействию выполнения задач и функций Совета по внутреннему аудиту.

Аудит проведен под руководством Аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики З. А. Сатаева, главными государственными инспекторами: Д.М.Такырбашевой, Г.К.Джумагуловой, Г.Ш.Джайлообаевой, Т.А. Балбаковым, А.С. Токтоналиевым, государственными инспекторами: И.Исаковым, А.Кудайбердиевым, Ч.Соодонбековым, Ж.Акболушевым, М.Артыковым.

Аудитор

З. А. Сатаев