



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

email: esep@esep.kg тел: +996 (312) 32 34 30 ФАКС: +996 (312) 32 35 11 Телефон доверия: +996 (312) 50 09 85

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

# 2023

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

[www.esep.kg](http://www.esep.kg)



Бишкек 2024

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 100 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 11 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2023 год.

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11, электронная почта: [esep@esep.kg](mailto:esep@esep.kg), веб-сайт: [www.esep.kg](http://www.esep.kg)

## Уважаемые читатели!

Счетная палата Кыргызской Республики является независимым высшим органом внешнего государственного аудита Кыргызской Республики, образована в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, подотчетна Жогорку Кенешу и Президенту Кыргызской Республики, осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов, внебюджетных средств, использования государственной и муниципальной собственности.

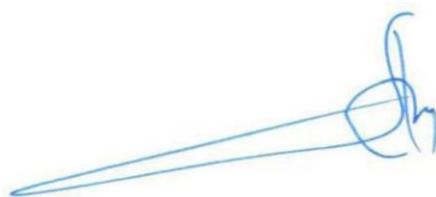
Для исполнения возложенных задач, Счетная палата обладает организационной, функциональной, финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно и в соответствии с международными стандартами аудита высших органов аудита. Счетная палата является государственным органом со специальным статусом.

Отметим, что 2023 год стал годом важных событий для Счетной палаты. В этом году по инициативе Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова при поддержке Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 31 мая 2023 года принят конституционный Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». Присвоение этому Закону конституционного статуса определило Счетной палате более высокую роль в организации и осуществлении контроля за целевым и эффективным использованием средств страны, расширены ее полномочия и возможности. При этом, несомненно, была усилена ответственность и требования к Счетной палате.

Счётная палата играет ключевую роль в части независимой оценки эффективности управления государственными средствами и в целях улучшения своей деятельности был разработан стратегический план развития Счетной палаты на 2022-2026 годы, в 2023 году были предприняты решительные шаги для исполнения вложенных в стратегический план развития Счетной палаты целей и задач.

В этой стратегии Счетная палата определила в качестве приоритетных целей – содействие эффективной, прозрачной и подотчетной системе управления государственными финансами посредством проведения аудита в соответствии с международными стандартами аудита, а также укрепление и совершенствование взаимодействия с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, соответствующими государственными органами, средствами массовой информации, общественностью и другими заинтересованными сторонами. Для достижения поставленных целей, Счетная палата проводит активные мероприятия по повышению квалификации своих сотрудников, усовершенствованию внутреннего контроля, совершенствованию методологии аудита и построение свой работы на принципах прозрачности, гласности и открытости.

В представленном отчете отражены основные показатели аудиторских мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2023 году, а также информация в части сотрудничества с государственными органами, развития международных отношений, кадровой политики, применение передового аудиторского опыта и другие важные аспекты деятельности Счетной палаты.



*С уважением,*

*председатель Счетной палаты*  
**Алмазбек Акматов**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы .....	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты .....	8
2.1. Итоги аудиторской деятельности .....	8
2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов .....	21
2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений .....	22
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики .....	23
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год .....	23
3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2022 год .....	26
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2022 год .....	27
4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).....	28
5. Взаимодействие и сотрудничество .....	31
5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями .....	31
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами .....	31
5.3. Международное сотрудничество .....	32
5.4. Связь с общественностью .....	34
6. Антикоррупционные мероприятия .....	34
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты .....	35
7.1. Методологическое обеспечение .....	35
7.2. Кадровое обеспечение .....	36
7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты .....	38
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение .....	39
Заключение.....	40
Список сокращений:.....	41

## **Введение**

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и Инструкции «О порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики» (далее –Счетная палата), утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики. Отчет отражает информацию о мероприятиях, проводимых в рамках исполнения полномочий и обязанностей, возложенных на Счетную палату.

В отчете отражены организационные мероприятия, направленные на улучшение качества аудиторских мероприятий, проводимых в течение отчетного периода, антикоррупционные мероприятия, обеспечивающие максимальную прозрачность своей деятельности, цифровизация внутренних и внешних процедур, проведенные аналитические мероприятия, новые методологические разработки, продолжение работы по внедрению международных стандартов аудита, повышение кадрового потенциала, организация международной деятельности Счетной палаты.

Также, в данном отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами, общественностью и другими заинтересованными сторонами.

В соответствии с требованиями Законов Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», «О коммерческой тайне» и других соответствующих нормативных правовых актов, представленный отчет не содержит материалы аудитов, имеющих гриф «для служебного пользования», «секретно» и «совершенно секретно».

## **1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы**

Стратегия развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы (далее – Стратегия) была разработана на основе Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, с учетом результатов Системы оценки деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, проведенной в соответствии с международными стандартами аудита.

В данной стратегии Счетная палата определила следующие приоритетные цели и задачи:

### **• Цель 1: Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами**

Данная цель направлена на усиление эффективности управления государственными финансами в Кыргызской Республике. Роль Счетной палаты заключается в оценке и анализе осуществляемых мероприятий государственных органов в эффективном управлении выделяемых им государственных финансов и принятии своевременных и актуальных решений, для устранения недостатков и принятии превентивных мер. Для достижения указанных целей, с внедрением международных стандартов высших органов аудита, усилия Счетной палаты направлены на выполнение следующих задач:

- более целесообразный охват аудита соответствия и составление качественных отчетов по ним;
- увеличение количества аудитов эффективности и составление качественных отчетов по ним;
- внедрение финансового аудита и повышение его качества.

### **• Цель 2: Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию**

Данная цель направлена на демонстрацию гражданам, парламенту и иным заинтересованным лицам проведенную Счетной палатой работу, путем отклика на события и проблемы страны, использования эффективных и активных связей и поддержки изменений в правительстве и государственных организациях. Выполнение роли образцовой организации путем предоставления примера в области должного управления, прозрачности и подотчетности деятельности Счетной палаты и неукоснительного следования этическим стандартам. Для достижения этой цели, Счетной палатой определены следующие задачи:

- публикация годовых отчетов о деятельности Счетной палаты, отчетов по итогам аудитов, оценок деятельности и этики служащих Счетной палаты согласно международным стандартам аудита;
- повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, СМИ и общественностью.

В 2023 году в рамках достижения стратегических целей и выполнения задач, проведены следующие мероприятия:

#### ***Для достижения цели – «Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами»:***

- 90 процентов из проведенных аудитов – это аудиты соответствия, планирование, проведение и подготовка отчета, по которым осуществляются в соответствии с международными стандартами высших органов аудита и внутренним Руководством по аудиту соответствия;

- согласно плану аудиторской деятельности Счетной палаты, а также по поручениям Жогорку Кенеша и Президента Кыргызской Республики, проводились аудиты эффективности по изучению и анализу деятельности субъектов аудита на предмет экономичности, эффективности и результативности по тем или иным актуальным вопросам. Аудит эффективности также проводится согласно Руководству по проведению аудита эффективности, который разработан с учетом международных стандартов высших органов аудита;
- проведены соответствующие мероприятия в части внедрения финансового аудита и повышения их качества. Проводятся обучения сотрудников финансовому аудиту и обмен опытом с зарубежными высшими органами аудита. Счетной палатой, как и по двум предыдущим видам аудита, так же разработано Руководство по проведению финансового аудита, с учетом международных стандартов высших органов аудита. В отчетном году продолжилась апробация данного Руководства на практике.

***Для достижения цели – «Заинтересованные стороны воспринимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию»:***

- с момента принятия конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» (31.05.2023 г.), Стратегический план развития Счетной палаты, отчеты о проведенных аудиторских и экспертно-аналитических мероприятиях, за исключением информации, содержащей государственную, служебную, банковскую, налоговую, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, публикуются на официальном сайте Счетной палаты. Стоит отметить, что ранее публиковались только пресс-релизы по проведенным аудитам;
- на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на повышение взаимодействия Счетной палаты с Жогорку Кенешем, Президентом, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, СМИ и общественностью. Периодически и по мере необходимости с данными институтами проводятся встречи и обсуждения по вопросам, входящим в компетенцию Счетной палаты. Практически все отчеты по проведенным аудитам направляются в Жогорку Кенеш, Президенту, Кабинету Министров Кыргызской Республики и другие соответствующие государственные органы. СМИ приглашаются на заседания Совета Счетной палаты, где рассматриваются и утверждаются результаты проведенных аудитов. Кроме того, пресс-служба Счетной палаты активно осуществляет рассылку новостей для СМИ, а также освещает деятельность Счетной палаты на официальном сайте и на страницах социальных сетей. Также, в Счетной палате функционирует Общественная приемная граждан и телефон доверия.



[С полной версией Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период с 2022-2026 годы можно ознакомиться здесь.](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

## 2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

### 2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2023 год, Счетной палатой проведено 81 аудиторское мероприятие, в ходе которых охвачена деятельность 1 738 структурных и подведомственных подразделений субъектов аудита, из них: бюджетные учреждения – 944, хозяйствующие субъекты – 357, учреждения и организации, финансируемые из местного бюджета – 402, прочие организации – 35.

По результатам аудиторской деятельности за отчетный год, Счетной палатой выявлены **нарушения финансовой дисциплины**, подлежащие возмещению, в сумме **10 768,6 млн сомов**, в результате принятых мер, в соответствующие бюджеты **возмещены 4 031,1 млн сомов**. Возмещаемость составила 37 процентов.

**Нарушения финансовой дисциплины** – это нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, выраженные в денежном эквиваленте, подлежащие возмещению в соответствующие бюджеты.

Счетной палатой, в рамках аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, установлены следующие обнаружения, не относящиеся к категории нарушений финансовой дисциплины:

- возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме 186 055,0 млн сомов;
- нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме 38 626,7 млн сомов;
- нарушения процедурного характера – 1 422 фактов.

**Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета)** – возможные дополнительные средства, которые могут служить дополнительными источниками пополнения бюджетов, при осуществлении определенных мероприятий.

**Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета)** – расчетно установленные суммы, не поступившие в соответствующие бюджеты из-за непринятия своевременных мер и/или использование средств нерационально и без достижения установленных целей.

**Нарушения процедурного характера** – это не соблюдение норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, не выраженные в денежном эквиваленте.

## Нарушения финансовой дисциплины

Таблица 1. Итоги по нарушениям финансовой дисциплины (млн сомов)

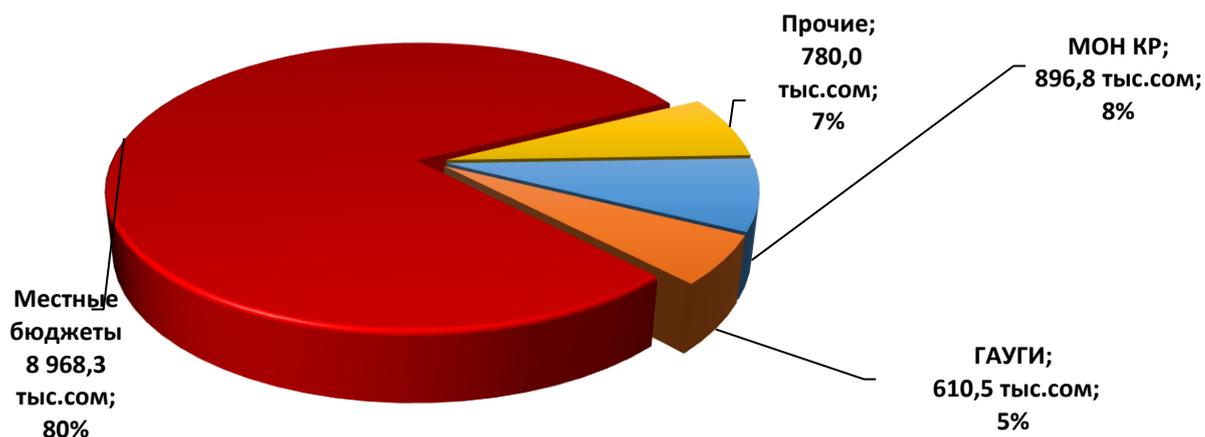
	Выявлено	Возмещено	Из них:	
			По бюджету	По бухгалтерскому учету
Нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению	10 768,5	4 031,1	2 195,0	1 836,1

### Нарушения финансовой дисциплины по видам:

#### 1. Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении соответствующих проектов бюджетов (планирование)

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составили 11,3 млн сомов.

Диаграмма 1.



Согласно диаграмме 1, 80% нарушений финансовой дисциплины или 8 968,3 тыс.сомов выявлены по результатам аудитов формирования местных бюджетов. Основная часть из них выявлены в следующих органах местного самоуправления: Жазы айыл окмоту Узгенского района - 2 337,3 тыс.сомов, Нариман айыл окмоту Кара-Сууйского района – 1 181,1 тыс.сомов, Масы айыл окмоту Ноокенского района – 1 181,1 тыс.сомов. В основном нарушения допущены в части планирования использования государственного фонда сельскохозяйственных угодий (представление в арендное пользование, работа с дебиторами итд.).

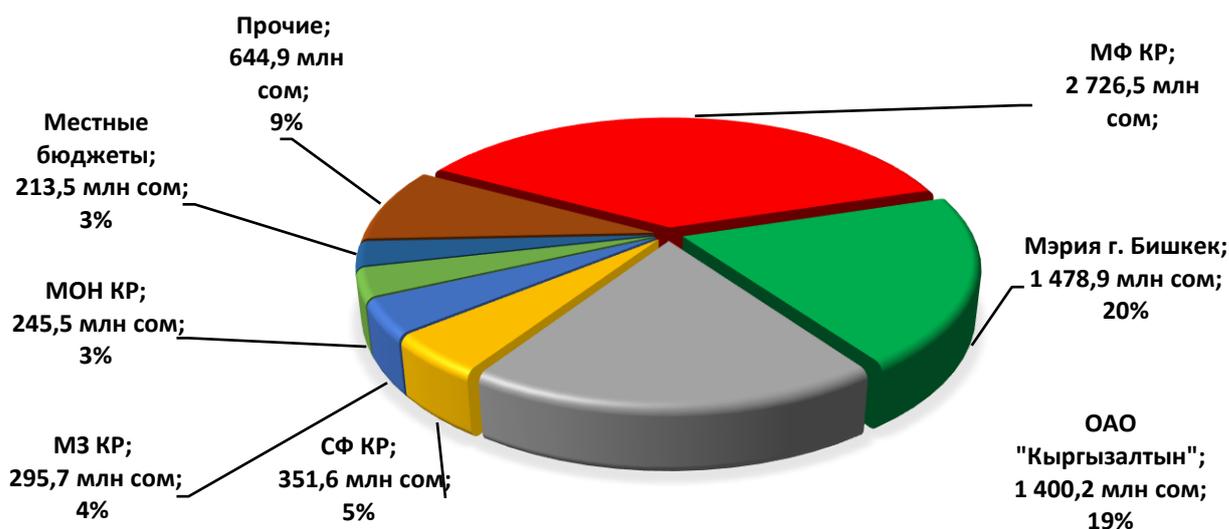
Выявленные нарушения в подведомственных учреждениях Министерства образования и науки Кыргызской Республики связаны с упущениями, допущенными при планировании их бюджетов и использовании специальных счетов в сумме 896,8 тыс.сомов.

Также в рамках аудита Государственного агентства по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров, в ГП «Государственная лотерейная компания» установлены нарушения на 610,5 тыс.сомов, связанные с нарушением Закона Кыргызской Республики «О лотереях».

## 2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики и хозяйствующих субъектов с большой государственной долей участия

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины при исполнении бюджетов составила **7 356,8 млн сом.** Нарушения по данной группе классификации составляют почти 70 процентов от общей суммы нарушений финансовой дисциплины, так как именно при исполнении соответствующих бюджетов часто допускаются систематические нарушения.

Диаграмма 2



Как показано в диаграмме 2, значительную долю (37%) нарушений при исполнении бюджетов составляют нарушения, выявленные в Министерстве финансов Кыргызской Республики, составив 2 726,5 млн сомов. Основную часть из них составляет 2 000,0 млн сомов, которые в отсутствие определенных норм в Бюджетном кодексе Кыргызской Республики, из специальных счетов распорядителей бюджетных средств перечислены в доходную часть республиканского бюджета.

Основными нарушениями, выявленными в мэрии города Бишкек, являются:

- погашение задолженности в сумме 744,0 млн сомов по бюджетной ссуде, полученной из республиканского бюджета, за счет целевых трансфертов республиканского бюджета, что является нарушением норм Бюджетного кодекса Кыргызской Республики;
- допущено сокрытие задолженности по арендной плате в сумме 319,8 млн сомов и неправомерное начисление пени за просроченные дни по арендным платежам в сумме 58,1 млн сомов, что привело к незаконному использованию 681 арендаторами земельных участков при истечении сроков арендных отношений.

Информация о нарушениях финансовой дисциплины, выявленных в ОАО «Кыргызалтын» в силу того, что материалы аудита по нему имеют гриф «для служебного пользования», могут быть предоставлены только в установленном соответствующим законом порядке.

Социальный фонд Кыргызской Республики при Кабинете Министров Кыргызской Республики – основную часть нарушений составляет 349,4 млн сомов, которые являются сверхнормативными трансфертами, которые в разрез требованиям Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, хранились на счетах Социального фонда.

Значительным нарушением, выявленным по итогам аудита в Фонде обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, является

факт неисполнения Социальным фондом Кыргызской Республики обязательств перед Фондом обязательного медицинского страхования по перечислению средств в сумме 211,1 млн сомов.

Основные нарушения, установленные в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, связаны с:

- выплатой заработной платы в сумме 99,2 млн сомов;
- бюджетными средствами, потраченными на обучение студентов на грантовой основе, в последующем которые были отчислены из учебных заведений – 32,1 млн сомов;
- учетом дебиторской задолженности – 30,6 млн сомов;
- нецелевым использованием бюджетных средств – 27,5 млн сомов;
- сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей – 14,1 млн сомов;

Наиболее крупные нарушения, выявленные в органах местного самоуправления:

- Кок-Таш айыл окмоту Ала-Букинского района – 45,3 млн сомов (завышение объемов строительно-монтажных работ – 24,5 млн сомов; нарушения при расходовании средств на текущий и капитальный ремонт основных средств – 20,8 млн сомов);
- Майдан айыл окмоту Кадамжайского района (по учету арендных платежей) – 17,1 млн сомов;
- Жалпакташ айыл окмоту Узгенского района (нарушение норм Закона Кыргызской Республики «О недрах») – 16,6 млн сомов
- Коксерек айыл окмоту Ала-Букинского района (завышение объемов строительно-монтажных работ) – 16,4 млн сомов.

### 3. Нарушения и недостатки при использовании имущества

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при использовании имущества составила **1 203,7 млн сомов.**

Диаграмма 3



По данной группе классификации нарушений основную долю в сумме 782,5 млн сомов (65%) занимают нарушения, выявленные по итогам аудитов в органах местного самоуправления, где значительными из них являются не оприходованные на балансовый учет имущества в сумме 567,0 млн сомов. Данные нарушения выявлены в следующих субъектах аудита:

- Кызыл-Октябрьский айыл окмоту Узгенского района – 315,3 млн сомов;
- Сары-Колотский айыл окмоту Карасуйского района – 89,6 млн сомов;

- Тортколский айыл окмоту Узгенского района – 77,1 млн сомов;
- Тамгинский айыл окмоту Жети-Огузского района – 33,5 млн сомов;
- Жазы айыл окмоту Узгенского района – 25,9 млн сомов;
- Барскоонский айыл окмоту Жети-Огузского района – 25,6 млн сомов.

В Фонде развития Иссык-Кульской области нарушения установлены в сумме 157,9 млн сомов. Основными нарушениями являются списанные с баланса Фонда, но не оприходованное на балансовый учет в органах местного самоуправления имущества в сумме 149,7 млн сомов.

В Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора КР по данной группе установлены нарушения в сумме 53,8 млн сомов. Значительная часть нарушений выявлены в ОФ «Фонд развития природы» – 38,4 млн сомов (использование грантовых средств с нарушениями - 30,1 млн сомов; недостача денежных средств – 8,3 млн сомов), а также в Государственном предприятии «Кыргызгеология» – 7,8 млн сомов (нарушения при сдаче имущества в аренду).

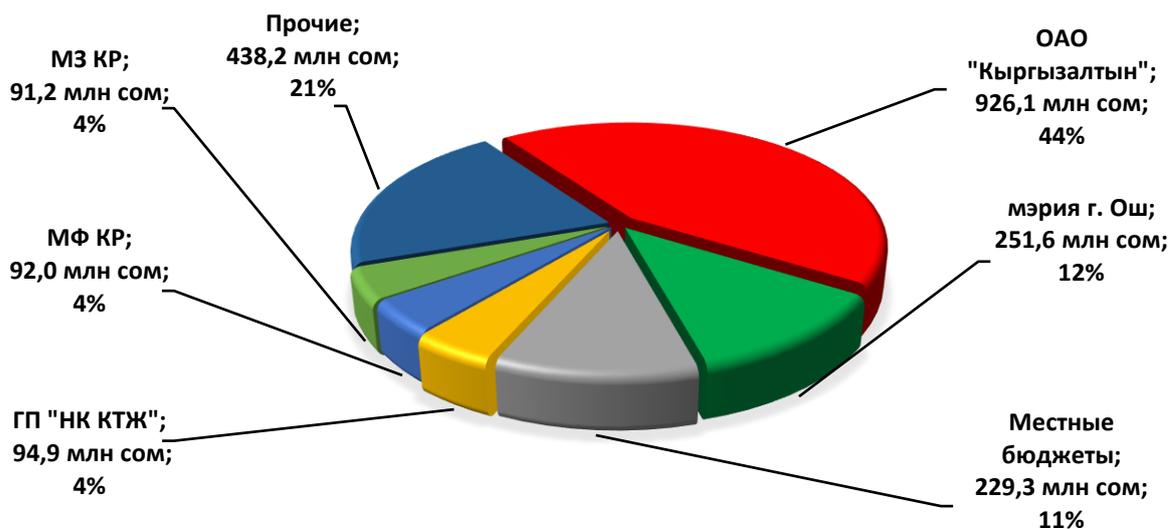
Нарушения, выявленные в Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, составили 42,4 млн сомов, где основную долю или 33,7 млн сомов составляют нарушения, установленные в подведомственном министерству учреждении – «Оздоровительно-реабилитационный центр «Алтын Балалык». Эти нарушения связаны с отсутствием капитализации расходов, направленных на строительство и ремонт зданий.

В Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, по данному виду нарушений, выявлены нарушения на 33,4 млн сомов, из них 22,1 млн сомов установлены в подведомственном министерству учреждении «Дом сирот «Учебно-воспитательный комплекс имени Жоомарта Боконбаева» (переоценка основных средств).

#### 4. Нарушения порядка учета и отчетности

Общая сумма нарушений финансовой дисциплины по данной группе классификации составила **2 123,3 млн сомов.**

Диаграмма 4



Согласно диаграмме 4, значительную долю (44%) нарушений по данной категории занимают нарушения, выявленные в ОАО «Кыргызалтын» и его филиале «Макмалзолото», составив 926,1 млн сомов. Материалы аудита ОАО «Кыргызалтын» имеют гриф «для служебного

пользования», и могут быть предоставлены только в установленном соответствующим законом порядке.

Нарушения, выявленные в мэрии города Ош, составили 251,6 млн сомов (12%), где значительными нарушениями являются 218,8 млн сомов, установленные в Ошском МП «Теплоснабжение» – завышенная кредиторская задолженность.

Следующие по величине (11%) нарушения порядка учета и отчетности выявлены по результатам проведенных аудитов в органах местного самоуправления, их сумма составила 251,6 млн сомов. Крупнейшие нарушения, из которых выявлены в следующих субъектах аудита:

- Жаны-Арык айыл окмоту Жумгалского района – 72,1 млн сомов;
- Кызылтоо айыл окмоту Узгенского района – 42,3 млн сомов;
- Челпек айыл окмоту Ак-Суйского района – 15,8 млн сомов;
- Каныш-Кыя айыл окмоту Чаткальского района – 12,0 млн сомов;
- Кочкор айыл окмоту Кочкорского района – 11,2 млн сомов.

В ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» выявлены нарушения в сумме 94,9 млн сомов, что составляет 4% от общей суммы нарушений по данной категории. Аудитом установлено, что на 46,5 млн сомов не произведена капитализация расходов по капитальному ремонту рельсов, а также на ненадлежащем уровне ведется работа по учету дебиторской задолженности, нарушения по которым составили 39,0 млн сомов.

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета за 2022 год, проведенного в Министерстве финансов Кыргызской Республики, выявлены нарушения, допущенные Ветеринарной службой при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики на 91,0 млн сомов, которые являются завышенной кредиторской задолженностью.

Из выявленных в Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики нарушений порядка ведения учета и отчетности – 91,2 млн сомов, основная часть или 88,6 млн сомов установлена в Фонде обязательного медицинского страхования.

## **5. Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок**

Общая сумма выявленных нарушений законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок, подлежащих возмещению, составили 72,6 млн сомов.

В общей сумме нарушений, 95 процентов занимает сумма 68,8 млн сомов, выявленная при аудите Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики. Данные нарушения — это нарушения, связанные с проведением процедур закупок при наличии просроченной дебиторской задолженности. Открытие финансирования при наличии дебиторской задолженности и в отсутствии актов выполненных работ привели к росту дебиторской задолженности по всем подразделениям Департамента строительства и инженерной инфраструктуры при ГААСиЖКХ (ДСИИ). Это в свою очередь создает риски безвозвратных потерь средств бюджетов. Более того необходимо отметить, что финансирование по статье «Капитальные вложения» на сумму 105,3 млн сомов произведены в IV квартале 2021 года в зимний период (в октябре – 53,3 млн сомов, в ноябре – 32,5 млн сомов, в декабре – 19,5 млн сомов), когда строительные работы либо прекращаются, либо затруднены в выполнении.

2 570,6 тыс.сомов или 3% от общей суммы нарушений занимают нарушения, выявленные при аудите Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, основная его часть в сумме 1 554,9 тыс.сомов это нарушения, связанные с несвоевременным исполнением договоров на поставку дорогостоящих медицинских изделий и медикаментов. Согласно договорам, поставщик несет ответственность за просрочку товара и уплачивает покупателю пеню в размере 0,1% за каждый

просроченный день, до 5% от цены договора. При проведении государственных закупок контроль процесса закупок велся на низком уровне, что привело к несвоевременным поставкам. Аудитом начислены штрафные санкции по отношению к поставщикам из-за нарушения сроков поставки в сумме 1 554,9 тыс.сомов.

#### **6. Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений**

Общая сумма нарушений, связанных с нарушениями процедур, норм нормативных правовых актов и международных соглашений, составили **895,9 тыс.сомов**. Основная часть нарушений в данной группе — это нарушения связанные с неначислением обязательных платежей в бюджет и нарушения, связанные с депонированием заработной платы.

#### **Дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета)**

Счетной палатой в 2023 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий, по результатам экспертно-аналитической деятельности, обозначены возможные дополнительные источники пополнения соответствующих бюджетов (резервы бюджета) в сумме **186 055,0 млн сомов**, эти суммы не относятся к категории нарушений финансовой дисциплины, но при осуществлении определенных мероприятий могут быть мобилизованы в соответствующие бюджеты. По результатам этих экспертно-аналитических мероприятий соответствующие рекомендации направлены в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров, Министерству финансов Кыргызской Республики и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

*Таблица 2. Резервы соответствующих бюджетов (млн сомов)*

<b>№</b>	<b>Субъект аудита</b>	<b>Выявлено</b>	<b>в %</b>
1	Государственная налоговая служба при Министерстве финансов	139 400,0	74,9
2	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета КР на 2022 г.)	33 639,0	18,1
3	Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения	4 549,7	2,4
4	ОАО «Кыргызалтын»	4 490,5	2,4
5	Мэрия города Бишкек	2 669,5	1,4
6	Государственное агентство по управлению государственным имуществом	863,3	0,5
7	Местные бюджеты	303,6	0,2
8	ГП «Национальная компания Кыргыз темир жолу»	139,4	0,1
	<b>ИТОГО</b>	<b>186 055,0</b>	<b>100</b>

#### ***По Государственной налоговой службе при Министерстве финансов КР***

Как видно из таблицы №2, по результатам аудиторского мероприятия в Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики отмечены возможные дополнительные источники пополнения республиканского бюджета на сумму **139 400,0 млн сомов**. Из указанной суммы 79 400,0 млн сомов рассматриваются как возможные резервы бюджета, связанные с теневой экономикой страны, имеются несоответствие данных Государственной налоговой службы и Национального статистического комитета, недопоступление налогов по актам налоговых проверок. Данные резервы рассчитаны с применением Методики прогнозирования, которая предусматривает взаимосвязь большинства налогов (сборов, платежей) с изменениями ВВП

и корреляционную связь с другими экономическими показателями исходя из экономического содержания налога и налоговой базы, отобразившая наличие существенных резервов.

Например, по подоходному налогу резервы рассчитаны методом регрессионного анализа, где в качестве базы использованы показатели денежных доходов населения и среднемесячной заработной платы. Резервы по налогу на прибыль определены исходя из данных Нацстаткома о валовой добавленной стоимости и прибыли рентабельных предприятий в налогооблагаемых секторах экономики, результатов деятельности предприятий реального и финансового секторов экономики. Резервы по налогу на добавленную стоимость определены по трем направлениям - индексация фактического объема 2021 года на номинальный темп роста ВВП; объема импорта, скорректированного на обменный курс; сводные показатели по данным налоговой статистики, проиндексированные на изменение макроэкономических показателей.

Так же в последние годы наблюдается тенденция к росту предоставляемых налоговых льгот и освобождений. Предоставленные налоговые льготы в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики для отдельных налогоплательщиков по итогам 2022 года оценочно составляют порядка 6,5% от ВВП или 60,0 млрд сомов. За 2016 и 2022 годы эти налоговые льготы и освобождения оценочно возросли в 2 раза в диапазоне от 22,6 млрд сомов или 4,8% к ВВП до 60,0 млрд сомов в 2022 году или 6,5% к ВВП. Проведенный анализ предоставленных налоговых льгот и освобождений за 2022 год показал, что наибольшую долю занимают налоговые льготы и преференции, предоставленные по НДС с долей 42,2% от всех льгот, далее НСП – 28,4%, подоходный налог – 21,5%, налог на прибыль – 6,5% и налог на имущество – 1,4%.

С учетом вышеизложенного, Счетная палата рекомендовала межведомственной рабочей группе, созданной приказом Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики от 14 августа 2023 года №106, детально изучить влияние предоставленных налоговых льгот на развитие экономики с дальнейшим устранением неэффективных налоговых льгот и ограничения сроков действия отдельных льгот с течением времени.

#### ***По Министерству финансов Кыргызской Республики (исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики)***

По итогам аудита, отмечены возможные дополнительные источники пополнения республиканского бюджета на **33 639,0 млн сомов**, которые обозначены в рамках аудита исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2022 год.

Основную долю данных резервов составляют 32 365,5 млн сомов, которые являются средствами внешнего финансирования, использованные в последующем без перечисления на Единый казначейский счет.

В соответствии со статьей 17 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, ресурсами республиканского и местных бюджетов являются поступления, в том числе в результате принятия обязательств, и согласно части 4 статьи 20 данного Кодекса, поступлениями от операций, связанных с принятием обязательств являются денежные средства, поступающие от заимствований из внутренних и внешних источников. Следовательно, средства государственных инвестиций являются ресурсами республиканского бюджета.

При этом, Соглашения о финансировании проектов госинвестиций, являющиеся международными договорами и не содержат прямых обязательств Кыргызской Республики о не перечислении средств по внешнему финансированию на единый казначейский счет.

Кроме этого, подведомственными подразделениями Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской

Республики, находящиеся на самофинансировании и оказывающие государственные платные услуги, не закрыты счета в коммерческих банках и не произведены зачисления всех ресурсов бюджета на Единый казначейский счет расчетно на 1 071,5 млн сомов.

***По Фонду обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики***

В результате аудита в данном субъекте, обозначены дополнительные источники бюджета Фонда в сумме **4 549,7 млн сомов**.

По данным Центра электронного здравоохранения Министерства здравоохранения Кыргызской Республики:

На 01.01.2023 г. приписанное население к Группе семейных врачей по республике составило 6 643,0 тыс. человек, из них застрахованными по ОМС являются 4 722,0 тыс. граждан, что составляет 71,1% от общего количества приписанного населения.

К примеру, данный показатель в Российской Федерации составляет – 96%, в Республике Казахстан – 84%, в ФРГ – 98%.

Количество незастрахованных граждан Кыргызской Республики составляет 1 762,2 тыс. человек. В случае приобретения ими полиса ОМС, дополнительная сумма поступления в ФОМС составит расчетно 3 034,5 млн сомов, исходя из расчета стоимости полиса ОМС в 1722 сома (на 1 календарный год для граждан Кыргызской Республики).

Кроме этого, в республике численность иностранных лиц, обучающихся в образовательных организациях Кыргызской Республики равна приблизительно 70 тыс. человек. В случае приобретения полиса ОМС данной категорией лиц дополнительно планируемая сумма поступления в ФОМС составит расчетно 1 147,4 млн сомов (исходя из расчета стоимости полиса ОМС – 16 391 сом на 1 календарный год для иностранных граждан в Кыргызской Республике и лиц, обучающихся в образовательных организациях Кыргызской Республики).

***По ОАО «Кыргызалтын»***

Информация о нарушениях финансовой дисциплины, выявленных в ОАО «Кыргызалтын» в силу того, что материалы аудита по нему имеют гриф «для служебного пользования», могут быть предоставлены только в установленном соответствующим законом порядке.

***По мэрии города Бишкек***

2 669,5 млн сомов (1,4%) установлены по итогам аудита муниципалитета города Бишкек. Это такие резервы как:

– 2 522,0 млн сомов – резервы при представлении земельных участков под строительство многоквартирных домов в нарушение пунктов 6.5 и 6.2 постановлений Бишкекского городского кенеша «О порядке предоставления земельных участков в срочное временное пользование на условиях аренды в городе Бишкек» от 9 июля 2003 года №189 и «О порядке и условиях возмездного предоставления прав аренды на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Бишкек» от 20 декабря 2011 года №288, земельные участки были представлены в аренду без введения обязательных условий конкурса по передаче в муниципальную собственность частей жилых и нежилых помещений. Такие договора были заключены с 135 арендаторами. Вследствие чего потеря объектов муниципальной собственности составили 294 300 квадратных метров или 220,7 млн долл.США, или 2 522,0 млн сомов в денежном выражении при средней цена за 1 кв.м - 750 долл.США;

– резервы доходов местного бюджета от сборов за вывоз мусора с территории города Бишкек по физическим лицам (в размере 25 процентов от расчетного показателя на каждого жителя жилого дома, квартиры и других жилых зданий, и сооружений) составляет 108,0 млн сомов.

– расположенный рядом с рынком «Дордой», муниципальный участок площадью 6,5 гектар используется как стоянка, при этом почти половина участка остается неиспользованной. Резерв бюджета города Бишкек от сдачи в аренду свободных земель под автостоянки расчетно составят порядка 39,5 млн сомов в год.

***По Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики***

По Государственному агентству по управлению государственным имуществом резервы составили 863,3 млн сомов или 0,5%. Основная часть резервов связана с исполнением программы приватизации государственной собственности Кыргызской Республики на 2020-2022 годы. Перечень объектов приватизации был утвержден Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 июня 2020 года №3966-VI, прогнозируемый доход от приватизации в 2022 году составлял 800,0 млн сомов, поступления составили 137,8 тыс.сомов. Программа приватизации не исполнена в связи с несвоевременным оформлением правоустанавливающих документов (государственный акт, технический паспорт) и иных документов приватизируемых объектов, включенных в программу приватизации.

***По Местным бюджетам***

303,6 млн сомов это резервы местных бюджетов. Основная часть которых связано с функционированием муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

***По государственному предприятию «Национальная компания Кыргыз темир жолу»***

Резервы в государственном предприятии «Национальная компания Кыргыз темир жолу» составили 139,4 млн сомов. Основная часть резервов — это резервы, связанные со списанными тепловозами. Не рабочие тепловозы размещены на базе «Запаса» и простаивают от 2 до 30 лет. Минимальная стоимость одного тепловоза, в случае передачи на лом расчетно составляет 5 159,5 тыс.сомов, или общие резервы составили 67,8 млн сомов. Так же имеются резервы, связанные с дебиторской задолженностью в сумме 71,6 млн сомов. В последние годы допущено увеличение дебиторской задолженности из-за неадекватной работы соответствующих сотрудников ГП «НК «Кыргыз темир жолу» в этом направлении.

**Нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета)**

Счетной палатой в 2023 году, в рамках проведенных аудиторских мероприятий выявлены нерационально и неэффективно использованные финансовые и иные ресурсы (потери бюджета) в сумме **38 626,7 млн сомов**, это расчетно установленные суммы, не поступившие в соответствующие бюджеты из-за неприятия своевременных мер и/или использованные средства нерационально и без достижения установленных целей. По результатам этих аудитов так же были направлены рекомендации, предписания и представления в Жогорку Кенеш, Кабинет Министров Кыргызской Республики и в другие государственные органы и хозяйствующие субъекты.

Таблица 3. Нерационально и неэффективно использованные ресурсы (потери бюджета)

(млн сомов)

№	Субъект аудита	Выявлено	в %
1	Министерство финансов (исполнение республиканского бюджета на 2022 г.)	17 873,8	46,3
2	ОАО «Кыргызалтын»	11 217,2	29,1
3	ОАО «Кыргызиндустрия»	3 557,9	9,2
4	Мэрия города Бишкек	1 091,9	2,8
5	Министерство транспорта и коммуникаций	1 004,6	2,6
6	ОАО «Кыргызтелеком»	581,8	1,5
7	Прочее	3 299,5	8,5
	<b>ИТОГО</b>	<b>38 626,7</b>	<b>100</b>

**По Министерству финансов Кыргызской Республики (исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики)**

В рамках аудита исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2022 год выявлены потери республиканского бюджета в сумме 17 873,8 млн сомов (45,3%).

12 177,2 млн сомов – это некорректное планирование расходной части бюджета. В нарушение статьи 28 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и Порядка разработки и рассмотрения технико-экономических обоснований, отбора, реализации и составления перечня внутренних инвестиционных проектов, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30.12.2017 года №855 в перечень строительства по статье «Капитальные вложения» были включены 46 новых объектов строительства на сумму 2 655,5 млн сомов, тогда как по данным Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое по состоянию на 01.01.2022 года числится 731 объект незавершенного строительства с общим объемом капитального строительства в сумме 9 194,6 млн сомов. Таким образом сложилась ситуация, при которой ежегодно стартует строительство новых объектов, при этом незавершенное строительство остается без финансирования, приходя все большую негодность. Уполномоченным органом в перечень финансирования объектов капвложения на текущий год включаются средства сумма, которых составляет 1-5% от потребности, что является не достаточным для завершения строительства, тем самым идет распыление бюджетных средств и потеря эффективности их расходования. Так, по данным Департамента жилищно-гражданского строительства при Госстрое 118 объектов числятся как долгострой, строительство которых было начато с 2003 по 2016 годы, на завершение которых требуется 2 982,6 млн сомов.

В ноябре 2022 года привлечено внутреннее заимствование путем выпуска 10-летних государственных казначейских облигаций (ГКО) в иностранной валюте на 52,0 млн долл.США, влекущее в дальнейшем дополнительную нагрузку на республиканский бюджет (из-за курсовой разницы) в результате их погашений.

Данный риск отсутствовал бы при осуществлении внутренних заимствований в национальной валюте, так как при погашении процентов и номинальной стоимости долларовых ГКО, с учетом инфляции и девальвации, затраты на обслуживание внутреннего долга значительно увеличатся и возникнет дополнительная потребность в бюджетных средствах. Так, с учетом ежемесячного роста курса доллара США на момент проведения аудита, расчетное увеличение стоимости данных ГКО от номинальной при погашении составит 3 612,0 млн сомов, а с учетом процентов – 4 057,5 млн сомов.

### ***По ОАО «Кыргызалтын»***

Информация о нарушениях финансовой дисциплины, выявленных в ОАО «Кыргызалтын» в силу того, что материалы аудита по нему имеют гриф «для служебного пользования», могут быть предоставлены только в установленном соответствующим законом порядке.

### ***По ОАО «Кыргызиндустрия»***

3 514,4 млн сомов (9,2%) – это потери бюджета, выявленные в ОАО «Кыргызиндустрия». В нарушение части 10 пункта 86 и пункта 94 Устава Общества, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года №341, в отсутствие решений единственного акционера, в лице Кабинета Министров Кыргызской Республики, Обществом заключены крупные сделки стоимостью 50 и выше процентов от балансовой стоимости активов по созданию совместных предприятий.

### ***По мэрии города Бишкек***

В рамках аудита исполнения местного бюджета города Бишкек на 2021 год выявлены потери местного бюджета в сумме 1 091,9 млн сомов (3,2%). Наиболее крупные из них это:

– 395,4 млн сомов потери, связанные с необоснованно выплаченной заработной платой, в том числе – необоснованное расходование средств местного бюджета на содержание учреждений, финансируемых из республиканского бюджета в сумме 245,2 млн сомов;

– в нарушение пункта 2 статьи 29 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики без утверждения критерий отбора приоритетных проектов бюджетных инвестиций, учитывающие социальную и экономическую значимость проектов по капитальным вложениям, и при отсутствии нормативных правовых актов по формированию, согласованию, утверждению и реализации перечня инвестиционных проектов, реализуемых в виде капитальных вложений, финансируемых из местного бюджета, утвержден титульный список по капитальным вложениям на 2021 год на общую сумму 249,5 млн сомов;

– согласно заключенным договорам с Департаментом городского хозяйства мэрии города Бишкек, на ремонт и благоустройство выделено в общей сложности 543,5 млн сомов (на капитальный ремонт 353,5 млн сомов, на субсидии 190,0 млн сомов), фактически выполнено работ на 400,1 млн сомов (капитальный ремонт 219,0 млн сомов, субсидии 181,1 млн сомов) остаток в банке 14,4 млн сомов. Разница 129,0 млн сомов необоснованно потрачено на другие цели, в том числе на заработную плату 21,8 млн сомов, на покрытие кредиторской задолженности по судебным решениям и иным кредитным обязательствам 97,8 млн сомов, на гос. пошлину, штрафы, пени - 4,0 млн сомов, и другие операционные расходы 5,4 млн сомов;

– в МП «Тазалык» фактический объем выполненных работ по муниципальному заказу составил 611,1 млн сомов, финансирование составило – 569,9 млн сомов. Департаментом городского хозяйства мэрии города Бишкек выданы устные распоряжения на работы, источники финансирования которых не определены, в результате финансирование в сумме 41,2 млн сомов произведены за счет средств, которые должны быть направлены на вывоз твердых бытовых отходов;

– необоснованное выделение бюджетных средств в сумме 8 650,0 тыс.сомов на строительство индивидуальной газовой котельной для обеспечения тепловой энергией многоквартирных жилых домов индивидуального застройщика, а также субсидии из местного бюджета в размере 40,1 млн сомов в связи с принятием на баланс 2 индивидуальных котельных;

### ***По Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики***

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики составили 1 004,6 млн сомов (2,6%).

Согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №110-р и приказу Министерства транспорта и коммуникаций от 18.03.2022 года №92 за подписью заместителя министра «О заключении договора на поставку дорожного битума марки БНД 60/90», заключен Договор от 18.03.2022 года №03/22-21 на поставку битума марки БНД 60/90 в количестве 20,0 тыс. тонн с заводом производителем «ТОО «КазахБитум» на общую сумму 14 479,4 тыс.долл.США. Сравнительный анализ цен битума, поставляемый ТОО «КазахБитум» другим предприятиям, в те же месяцы 2022 года, что и Департаменту дорожного хозяйства показал, что битум в количестве 16,0 тыс. тонн закуплен у ТОО «КазахБитум» по значительно высокой цене расчетно на сумму 5 255,9 тыс.долл.США или 445,7 млн сомов.

Согласно распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №110-р и приказу Министерства транспорта и коммуникаций от 18.03.2022 года №92 и от 5 июля 2022 года №240 заключен Договор от 28.07.2022 года №164 на поставку битума марки БНД 60/90 в количестве 4,0 тыс. тонн с ТОО «КазахБитум» на общую сумму 2 599,0 тыс.долл.США. ГП «Кыргызавтожол» приобрел битум марки БНД 60/90 у ТОО «КазахБитум» по цене от 624 до 654 долл.США, тогда как ЗАО «СУ-4 Кара-Балта» в апреле 2022 года закупил у ТОО «КазахБитум» по цене 345 долл.США за тонну, где завышение составило 299-309 долл.США за одну тонну или в целом на 1 219,6 тыс.долл.США. Анализ закупочных цен на битум аналогичной марки БНД 60/90 у поставщика «Россбитум», поставившего другим субъектам, также показал на существенную разницу по ценам от 332 долл.США до 335 долл.США. Завышение цен у ГП «Кыргызавтожол» по сравнению с вышеуказанными субъектами, закупившим у ООО «Россбитум» составило 309-364 долл.США за одну тонну, а в целом расчетно от 1 271,0 до 1 437,3 долл.США (или примерно 109,4 млн сомов). По итогам аудита данные материалы были направлены в Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики.

На основании приказа Министерства транспорта и коммуникаций от 06.02.2007 года, договора от 17.05.2007 года и передаточному акту от 22 мая 2007 года воздушное судно ТУ-154М на безвозмездной основе было передано ОАО «Авиакомпания Кыргызстан» в технически исправном состоянии, воздушное судно ТУ-154М первоначальной балансовой стоимостью 54,2 млн сомов числится на балансе Министерства транспорта и коммуникаций в нерабочем разукomплектованном состоянии, после 11 лет безвозмездного использования ОАО «Эйр Кыргызстан». При этом Министерством транспорта и коммуникаций информация относительно воздушного судна ТУ-154М, была направлена в Транспортную прокуратуру Кыргызской Республики с просьбой о принятии мер в отношении лиц, допустивших ненадлежащее исполнение договора по использованию воздушного судна и приведению его в ненадлежащее техническое состояние.

#### ***По ОАО «Кыргызтелеком»***

Нерационально и неэффективно использованные ресурсы в ОАО «Кыргызтелеком» составили 581,8 млн сомов (1,5%). По итогам аудита с 2018 по 2022 годы выявлено необоснованно начисленная и выплаченная социальная доплата работникам в сумме 327,9 млн сомов; задолженность Эксимбанку (Республика Корея) по кредиту, полученному в 1998 году, на 1 июня 2023 года составляет 193,1 млн сомов, из них просроченная задолженность – 126,6 млн сомов. Просроченная задолженность по бюджетному кредиту, полученному по проекту «Мектеп», составила 96,9 млн сомов (из них основная сумма – 93,8 млн сомов, проценты – 331,9 тыс.сомов, штрафы – 2,8 млн сомов).

#### **Нарушения процедурного характера**

Нарушения процедурного характера, не повлекшие необоснованного использования средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики (бюджетных и средств на специальных

счетах), государственного (муниципального) имущества, средств иностранных кредитов и грантов, бюджетных кредитов и займов, предоставленных хозяйствующим субъектам, а также кредитов и займов, привлекаемых под гарантии Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

По результатам проведенных аудиторских мероприятий, Счетной палатой установлены нарушения процедурного характера – 1 422 фактов.

Таблица 4. Нарушения процедурного характера

Виды нарушений	Кол-во выявленных случаев	в %
Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	72	5,1
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	208	14,6
Нарушения и недостатки при использовании имущества	91	6,4
Нарушения порядка учета и отчетности	279	19,6
Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок	238	16,7
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	534	37,6
<b>Итого</b>	<b>1 422</b>	<b>100</b>

## 2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой не реже одного раза в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 24-х городов и 384 айыл окмоту.

### Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 24-х городов (из них: 2 города республиканского значения – Бишкек и Ош; 8 городов областного значения – Нарын, Токмок, Талас, Баткен, Жалал-Абад, Таш-Кумыр, Кант, Кара-Балта) выявлены нарушения финансовой дисциплины, подлежащие возмещению в сумме 1 817,8 млн сомов, резервы и потери в сумме 4 265,6 млн сомов.

Таблица 5. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	1 520,1	83,6
Нарушения и недостатки при использовании имущества	10,5	0,6
Нарушения порядка учета и отчетности	286,0	15,7
Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок	0,5	0
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	0,7	0,1
<b>Итого</b>	<b>1 817,8</b>	<b>100</b>

### Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных нарушений финансовой дисциплины, подлежащих возмещению – 1 262,6 млн сомов, возмещено 1 035,6 млн сомов, что составляет 82% от подлежащей возмещению суммы. Общая сумма выявленных резервов и потерь – 406,4 млн сомов.

Таблица 6. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

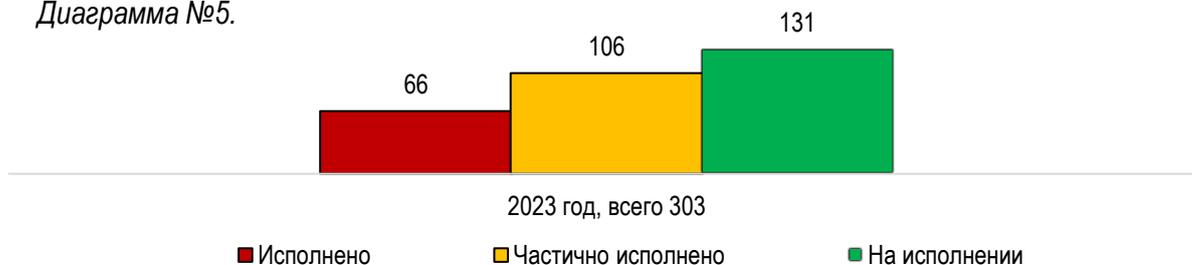
Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении проекта бюджета бюджетной системы Кыргызской Республики	9,7	0,8
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	220,3	17,4
Нарушения и недостатки при использовании имущества	794,3	62,9
Нарушения порядка учета и отчетности	238,1	18,9
Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок	0,2	0
<b>Итого</b>	<b>1 262,6</b>	<b>100</b>

### 2.3. Исполнение субъектами аудита предписаний, рекомендаций и представлений

В соответствии со статьей 7 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе направлять субъектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата направляет субъектам аудита соответствующие рекомендации и представления. Представления – это предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, руководителей субъектов аудита, по вине которых допущены нарушения финансовой дисциплины, а также представления направляются в случаях невыполнения или несоблюдения сроков выполнения требований Счетной палаты.

В 2023 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий субъектам аудита направлено **303 предписаний, 212 рекомендаций и 3 представления**. Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме 66 (21,8%), частично исполнены – 106 (35,0%), на исполнении – 131 предписания (43,2%).

Диаграмма №5.



Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты субъектами аудита является одним из приоритетных направлений и стоит на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов. Так, при составлении программы аудита, обязательно

учитывается вопрос аудита исполнения предписаний Счетной палаты по итогам аудита за предыдущий период. Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей субъектов аудита об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупная сумма нарушений, выявленная при аудитах, подлежащая возмещению по предписаниям: по ОАО «Кыргызалтын» – 2 326,6 млн сомов; по предписанию, направленному в Министерство финансов по итогам аудита исполнения республиканского бюджета - 2 235,6 млн сомов и по Мэрии города Бишкек – 1 489,7 млн сомов или 56,2% от общей суммы средств, подлежащей возмещению.

Во исполнение предписаний и представлений Счетной палаты, субъектами аудита в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 87 должностных лиц, а также 31 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

В рамках взаимодействия Счетной палаты с Кабинетом Министров Кыргызской Республики, в целях улучшения финансовой дисциплины путем содействия в своевременном исполнении предписаний Счетной палаты, Счетная палата в течение 2023 года, ежеквартально направляла информацию об исполнении предписаний субъектами аудитов в адрес Кабинета Министров.

### **3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики**

#### **3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год**

В результате проведенного аудита обнаружено, что исполнение республиканского бюджета за 2022 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением отдельных позиций, изложенных ниже.

В результате аудита установлено, что не обеспечено соблюдение полноты формата и структуры отчета об итогах исполнения республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2022 год (далее – Отчет).

В отчете отсутствует информация, предусмотренная статьей 116 Бюджетного кодекса об объективных и субъективных отклонениях по исполнению республиканского бюджета, а также отсутствуют нижеследующие существенные компоненты:

- отчет о платежах по обслуживанию государственного долга КР в сумме 28,1 млрд сомов;
- исполнение республиканского бюджета развития стоимостью 44,1 млрд сомов;
- ежедневное поступление ресурсов от государств – членов Евразийского экономического союза в доходную часть республиканского бюджета Кыргызской Республики;
- отчет о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин;
- отчет о зачислении и распределении сумм специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Общий объем доходов республиканского бюджета за 2022 год составил 270,4 млрд сомов исполнение составило 98,8% от плана, или недопоступление составило 3,2 млрд сомов, в том числе:

- налоговые доходы – 524,4 млн сомов;
- трансферты из внешних источников – 483,7 млн сомов;

– неналоговые доходы – 2 259,2 млн сомов.

На невыполнение налоговых поступлений влияние оказывают нижеследующие факторы:

– увеличение масштабов ненаблюдаемой экономики до 155,0 млрд сомов, приводят к недопоступлениям по налогам до 32,4 млрд сомов;

– занятость 95 164 человек в неформальном секторе экономики привела к невыплате подоходного налога в размере 3,0 млрд сомов, при расчете начисленной заработной платы равной текущей среднемесячной заработной плате (26 540 сомов);

– рост налоговой задолженности с 14,7 млрд сомов до 39,9 млрд сомов, в том числе по возбужденным уголовным делам – 21,1 млрд сомов (60,5 %) и текущим – 13,5 млрд сомов (34,0%);

– недостатки администрирования налога на добавленную стоимость (НДС) на импорт из стран-членов Евразийского экономического союза, невозможность проверки груза в связи с ненадежностью учета импортируемых товаров в автоматизированной информационной системе «сводный пост», неполное или ненадежное заполнение импортерами сопутствующих счет-фактур и отсутствие контроля веса и размеров;

– отсутствие контроля за соблюдением налогового законодательства экспортерами в страны-члены Евразийского экономического союза (увеличение экспорта в 1,8 раза, в 2021 году 791,5 млн долл.США увеличен до 1 437,8 млн долл.США);

– несоответствие регистрационных данных по хозяйствующим субъектам у Министерства юстиции Кыргызской Республики, Национального статистического комитета Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики;

– повышение налоговых льгот и освобождений в сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства; также повышение налоговых льгот отдельных отраслей экономики в пределах от 22,6 млрд сомов или 4,8% к валовому внутреннему продукту (ВВП) до 60,0 млрд сомов или 6,5% к ВВП в 2022 году.

Общее исполнение расходной части республиканского бюджета составило 283,5 млрд сомов (93,2 процента) при уточненных показателях 304,0 млрд сомов, или недофинансировано, предусмотренных бюджетом мероприятий на 20,6 млрд сомов.

Дефицит бюджета составил 13,1 млрд сомов, при остатках свободных средств в сумме 16,8 млрд сомов.

Параметры исполнения бюджета государственных инвестиций, установленные пунктом 1 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» не исполнены.

Обнаружены нижеследующие нарушения Бюджетного кодекса Кыргызской Республики:

– в нарушение пункта 4 статьи 18, пункта 32 статьи 47, пункта 5 статьи 106 в доходы республиканского бюджета не были включены поступления от 14 международных проектов грантовой и технической помощи в сумме 814,0 млн сомов, 27,9 тыс.долл.США и 4,0 млн евро;

– в нарушение пункта 5 статьи 106 остатки средств на счетах фондов по возвратным средствам (встречные фонды 26 проектов от 10 доноров и 1 программа) в сумме 2 298,1 млн сомов, 7 893,7 тыс.евро, 508,4 тыс.долл.США (эквивалент – 5 000,0 млн сомов) не аккумулированы на Едином казначейском счете (ЕКС) и учитывались вне системы казначейства. При этом установлено, что отсутствует аналитический учет использования средств Возвратных фондов и отсутствуют файлы с документами по донорам.

– привлеченная и использованная международная грантовая и техническая помощь, координируемая Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики, не отражается в республиканском бюджете;

В связи с внесением изменений в ряд нормативных правовых актов Кыргызской Республики, Министерством финансов Кыргызской Республики неправомерно были перечислены на специальный счет Минфина средства в сумме 201,9 млн сомов от процентного дохода от размещения временно свободных средств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики.

Фактически средства Фондов развития регионов на 1 801,9 млн сомов (областные фонды - 1 062,4 млн сомов, районные фонды – 739,5 млн сомов) были направлены на строительство, реконструкцию зданий и помещений, поддержку материально-технической базы государственных органов, при этом средства не были направлены на кредитование субъектов предпринимательства, тогда как в соответствии с Типовым положением на эти цели должно быть направлено не менее 540,5 млн сомов.

В несоблюдение Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию Баткенской области на 2021-2035 годы и Дорожной карты по ее реализации, части 3 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О статусе Баткенской области» не профинансированы 20 мероприятий на сумму 250,0 млн сомов.

Из профинансированных 250,0 млн сомов, освоено всего 41,8 млн сомов или 16,7%, не освоено 208,2 млн сомов.

В соответствии с условиями соглашений, общая сумма выплаченных средств внешним кредиторам за 2022 год в виде разовой комиссии (113,0 тыс.евро или 10 332,7 тыс.сомов) и процентов за резервирование или не освоение (468,7 тыс.долл.США или 40 159,1 тыс.сомов, 293,5 тыс.евро или 26 836,7 тыс.сомов) явилась дополнительными расходами бюджета.

При реализации программы государственных инвестиций определено нижеследующее:

- отсутствие отчетности по управлению средствами государственной инвестиционной программы;

- с нарушением норм Бюджетного кодекса государственные инвестиции в сумме 32 365,5 млн сомов использованы минуя единый казначейский счет;

- в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2022 год фактические расходы по средствам проектов госинвестиций искажены на 3 612,6 млн сомов (неиспользованные остатки на счетах некоторых проектов в коммерческих банках);

- продление сроков реализации проектов повлекли дополнительные операционные расходы на общую сумму 646,6 тыс.долл.США;

- в нарушение статьи 47 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики штрафные санкции в сумме 4 171,9 тыс.сомов не были перечислены в доход республиканского бюджета;

- согласно условиям соглашений, выплачены комиссии за резервирование средств (не освоение) из средств республиканского бюджета на общую сумму 67 407,4 тыс.сомов.

- не перечислены в доход республиканского бюджета имеющиеся остатки средств по начисленным процентам в сумме 214,6 тыс.долл.США (перечислены в ходе аудита);

Выявлено по Центральному казначейству:

- не закрыты и не зачислены на единый казначейский счет, бюджетные средства на счетах в коммерческих банках в сумме 1 071,5 млн сомов;

- по состоянию на 31 декабря 2022 года остатки наличных денежных средств в кассах учреждений в сумме 12 889,1 тыс.сомов не зачислены на счета соответствующих бюджетов;

- в нарушение части 5 статьи 105 и пункта 3 части 3 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, в 2022 году производились кассовые расходы по бюджетным средствам, несмотря на отсутствие фактического наличия остатка средств соответствующего бюджета на ЕКС. Вследствие

чего, имелись случаи возникновения кассовых разрывов до 5 155,0 млн сомов, т.е. расходовались средства местных бюджетов, специальных и/или депозитных счетов, которые содержатся на ЕКС.



[С подробным отчетом об исполнении республиканского бюджета КР на 2022 год можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

### 3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2022 год

В результате проведенной аудиторской работы, исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2022 год во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Установлено нарушений, резервов и потерь при исполнении бюджета за 2022 год в сумме **547,7 млн сомов**, из них:

– 349,4 млн сомов – непринятие мер по обеспечению поступлений возврата средств в бюджеты бюджетной системы Кыргызской Республики. Согласно пункту 10 статьи 106 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики – остатки бюджетных средств, находящиеся вне единого казначейского счета, неиспользованные получателями бюджетных средств, не позднее двух последних рабочих дней бюджетного года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на счета соответствующих бюджетов. В ходе аудита 349,4 млн сомов Социальным фондом были перечислены на расчетный счет Центрального Казначейства Кыргызской Республики согласно Промежуточному акту Счетной палаты Кыргызской;

– 2,1 млн сомов – доходы, полученные в виде процентов на своевременно невозвращенные остатки средств республиканского бюджета (с 1 января по 22 марта 2023 года);

– 177,0 млн сомов – расходы по доставке и переводу пенсии и компенсаций через ГП «Кыргызпочтасы», относящиеся к статье 2226 «Расходы на оплату услуг банков» произведены за счет средств, предусмотренных по статье 2711 «Пособия по социальному обеспечению» без разделения. Согласно пункту 3 статьи 56 Бюджетного кодекса, средства, выделенные из республиканского бюджета, используются исключительно по целевому назначению;

– 2,7 млн сомов – выплаты надбавок за особые условия труда без соответствующего проведения аттестации рабочих мест;

– 5,4 млн сомов – в нарушение статьи 117 Трудового кодекса Кыргызской Республики начислены расходы работникам по оплате основного трудового отпуска продолжительностью более 28 дней без разрешительного нормативного акта;

– 14,7 тыс. сомов – допущены выплаты компенсации командировочных расходов в отсутствие подтверждающих документов (восстановлено в ходе аудита).



[С подробным отчетом об аудите исполнения бюджета Социального фонда КР можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

### 3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2022 год

Согласно Закону Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 25.04.2022 года, бюджет Фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС) на 2022 год утвержден по доходам и расходам в сумме 20 255,5 млн сомов.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы», принятого Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 25.01.2023 года, бюджет ФОМСа на 2022 год уточнен по доходам и расходам в сумме 24 951,9 млн сомов. Бюджет ФОМСа увеличен на 4 696,4 млн сомов, из них:

- ассигнования из республиканского бюджета увеличены на 3 924,1 млн сомов;
- средства, передаваемые из бюджета Социального фонда при Кабинете Министров КР увеличены на 462,4 млн сомов;
- прочие доходы ФОМСа на 18,0 млн сомов;
- трансферты от международных организаций уменьшены на 16,0 млн сомов;
- поступления от оказания платных услуг на 307,9 млн сомов (в том числе средств от сооплаты на 137,8 млн сомов).

Без учета снижения трансфертов от международных организаций на 16,0 млн сомов, бюджет ФОМСа фактически увеличен на 4 712,4 млн сомов.

На момент проведения аудита исполнение бюджета ФОМСа за 2022 год еще не принято Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (использованы данные проекта Закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2022 год»).

При уточненных доходах бюджета ФОМСа на 2022 год в сумме 24 951,9 млн сомов, фактическое исполнение составило 24 523,2 млн сомов или доходная часть бюджета ФОМСа не исполнена на 428,7 млн сомов.

При уточненных расходах бюджета ФОМСа на 2022 год в сумме 24 951,9 млн сомов, фактическое исполнение составило 23 929,6 млн сомов или расходная часть бюджета ФОМСа не исполнена на 1 022,3 млн сомов.

В результате бюджет ФОМСа за 2022 год исполнен по доходам в сумме 24 523,2 млн сомов, а по расходам на 23 929,6 млн сомов, с превышением доходов над расходами на 593,6 млн сомов.

Согласно утвержденному плану, аудиты проведены в 159 субъектах, из них в Центральном аппарате ФОМСа и в 8 территориальных управлениях ФОМСа, а также в 150 организациях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

По результатам проведенного аудита соответствия исполнения бюджета ФОМС за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года, установлены следующие финансовые нарушения, резервы и потери бюджета, не рационально использованные средства:

Установлены **финансовые нарушения на 138 599,8 тыс.сомов**, в том числе:

- недостачи денежных средств и товарно-материальных ценностей – 422,2 тыс.сомов;
- необоснованные выплаты заработной платы – 96 620,3 тыс.сомов;
- необоснованное списание ТМЦ – 143,6 тыс.сомов, которые в ходе аудита восстановлены;
- необоснованное списание командировочных расходов – 1 003,8 тыс.сомов;
- завышение объемов строительно-монтажных работ – 4 939,2 тыс.сомов;
- использование бюджетных средств не по целевому назначению – 4 287,9 тыс.сомов;

– сокрытая по учету дебиторская задолженность и завышенная кредиторская задолженность - 28 804,6 тыс.сомов;

– дополнительно начисленные доходы бюджета – 2 378,2 тыс.сомов.

**Резервы и потери бюджета составили 4 957 748,6 тыс.сомов**, в том числе:

– сверхнормативные расходы ТМЦ – 41 586,0 тыс.сомов;

– излишнее финансирование бюджетных учреждений – 219,9 тыс.сомов;

– нарушения при выплате заработной платы – 21 106,3 тыс.сомов;

– другие резервы и потери – 4 8994 836,4 тыс.сомов.

**Нерационально использованные средства – 85 589,8 тыс.сомов.**

В соответствии с Инструкцией о порядке проведения зачета сверхнормативных запасов товарно-материальных ценностей и остатков средств в расчетах по годовым отчетам при финансировании бюджетных учреждений, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.11.2011 года №694, за 2022 год установлены:

– сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей на 43 653,3 тыс.сомов;

– подлежащие к зачету дебиторская задолженность на 7 252,2 тыс.сомов.

– нарушения при осуществлении государственных закупок – 1 214,6 тыс.сомов;

– не освоенные остатки бюджетных средств на конец 2022 года – 6,1 тыс.сомов.



[С подробным отчетом об аудите в ФОМС за 2022 год можно ознакомиться здесь](#)

*Или отсканируйте указанный QR-код*

#### **4. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**

**Контрольное мероприятие, проведенное высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС, по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.**

В отчетном году, под председательством Счетной палаты Российской Федерации, в составе группы из представителей Счетной палаты Кыргызской Республики, Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан проведено контрольное мероприятие соблюдения в 2022 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов.

По результатам проведенного контрольного мероприятия отмечено, что в 2022 году уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин.

В 2022 году поступление в бюджеты государств-членов Союза сумм ввозных таможенных пошлин составило 10,2 млрд долл.США и уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 3,3 млрд долл.США, или на 24,4%.

Анализ динамики сумм поступлений ввозных таможенных пошлин показал, что в 2022 году поступления ввозных таможенных пошлин находятся на самом низком уровне по сравнению с предыдущими годами. Так, в 2017 году общий объем поступлений составил 11,6 млрд долл.США, в 2018 году 12,3 млрд долл.США, в 2019 году 12,7 млрд долл.США, в 2020 году 11,2 млрд долл.США и в 2021 году 13,5 млрд долл.США.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена, увеличились:

- в Республике Армения на 141,4 млн долл.США, или на 96,3%;
- в Республике Казахстан на 503,5 млн долл.США, или на 70,5%;
- в Кыргызской Республике на 86,4 млн долл.США, или на 56,3%.

Суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена, уменьшились в 2022 году:

- в Республике Беларусь на 137,0 млн долл.США, или на 22,3%;
- в Российской Федерации на 3 719,2 млн долл.США, или на 31,3%.

При этом в 2022 году зафиксировано общее снижение объемов поступлений доходов от ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов по сравнению с 2021 годом:

- в Республике Армения – на 42,0 млн долл.США, или на 25,4 %;
- в Республике Беларусь – на 167,6 млн долл.США, или на 25,5 %;
- в Республике Казахстан – на 238,9 млн долл.США, или на 25,4 %;
- в Кыргызской Республике – на 68,6 млн долл.США, или на 26,7 %;
- в Российской Федерации – на 2 657,0 млн долл.США, или на 23,1 %.

Отрицательная разница между суммами ввозных таможенных пошлин, уплаченными (взысканными) на территории государства-члена и фактически поступившими в его бюджет по итогам распределения всеми государствами-членами по установленным нормативам, сложилась для Республики Армения – -164,9 млн долл.США, Республики Казахстан – -515,8 млн долл.США и Кыргызской Республики – -51,6 млн долл.США; положительная – для Республики Беларусь - +11,7 млн долл.США и Российской Федерации – +662,1 млн долл.США.

Применяемые в 2022 году нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин были установлены Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров (далее – Протокол от 1 октября 2019 года). В соответствии со статьей 12 данного протокола установлены следующие нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена:

- Республика Армения – 1,220 процента;
- Республика Беларусь – 4,860 процента;
- Республика Казахстан – 6,955 процента;
- Кыргызская Республика – 1,900 процента;
- Российская Федерация – 85,065 процента.

При проверке соблюдения в 2022 году уполномоченными органами нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

Вопрос реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин посредством информационной

системы, остается открытым. Обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, предусмотренный пунктом 51 Протокола, между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы в 2022 году не осуществлялся. По информации Евразийской экономической комиссии реализация общего процесса интегрированной информационной системы «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также формирование, ведение и использование базы данных, содержащей такие сведения», предусмотренного пунктом 21 Перечня общих процессов в рамках Союза, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 14 апреля 2015 года №29, приостановлена в связи с работой по внесению изменений в Договор о Союзе в части исключения раздела «V. Порядок обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин» из Протокола.

По итогам контрольного мероприятия на совместном заседании коллегий (советов, уполномоченных лиц) Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации утвержден отчет и направлены соответствующие рекомендации.

Согласно плану и программ осуществления внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС в 2023 году, инспекторской группой из представителей Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации проведены:

- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС за 2022 год (последующий аудит), в рамках аудита осуществлена проверка использования средств бюджета ЕАЭС в 2022 году и достоверности бюджетной отчетности за 2022 год;
- внешний аудит (контроль) исполнения бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2023 года (текущий аудит), в рамках аудита осуществлен анализ использования средств бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2023 года, анализ формирования доходов и исполнения расходов бюджета ЕАЭС в I-полугодии 2023 года;
- внешний аудит (контроль) формирования бюджета ЕАЭС на 2024 год (предварительный аудит), в рамках аудита осуществлена проверка и анализ обоснованности проектов бюджетных смет органов Евразийского экономического союза на 2024 год, их соответствия праву ЕАЭС и актам органов ЕАЭС, проверка соответствия порядка формирования проекта бюджета ЕАЭС на 2024 год нормативным правовым актам государств-членов, полноты отражения доходов и расходов в проекте бюджета ЕАЭС на 2024 год, сбалансированности планируемых совокупных расходов органов ЕАЭС и планируемых доходов бюджета органов ЕАЭС.

Субъектами внешнего аудита (контроля) являлись органы ЕАЭС:

1. Евразийская экономическая комиссия;
2. Суд Евразийского экономического союза.

По результатам осуществления внешнего аудита (контроля) в органах Евразийского экономического союза, Высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС утверждены итоговые отчеты и принято совместное решение внести итоговые отчеты на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков, повышения эффективности управления и распоряжения средствами бюджета ЕАЭС, использования имущества и других активов

ЕАЭС, совершенствования актов, входящих в право ЕАЭС, даны соответствующие рекомендации субъектам аудита.

## 5. Взаимодействие и сотрудничество

### 5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики.

В 2023 году из Администрации Президента и Жогорку Кенеша в Счетную палату поступило 357 запросов, поручений, писем и документов.

В течение 2023 года в адрес Счетной палаты из Администрации Президента Кыргызской Республики поступило 232 письма относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Администрации Президента Кыргызской Республики направлено 34 отчета по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поступило 125 писем, в том числе 31 запрос о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 11 поручений о проведении аудита, 67 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях и другие – 16.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 41 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты в Совет безопасности Кыргызской Республики направлен 1 отчет по результатам проведенных аудитов.

### 5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



Деятельность Счетной палаты по взаимодействию с правоохранительными органами на постоянной основе велась в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

В связи с принятием новой Конституции Кыргызской Республики и приведения в соответствие со статьями 108 и 110, Счетной палатой был разработан проект конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» (вступил в силу 6 июня 2023 года).

Согласно новой редакции Закона, как и ранее, определена функция Счетной палаты по взаимодействию с государственными, правоохранительными и иными органами, заключение с ними соглашений о сотрудничестве. В рамках данного направления Счетная палата вправе передавать материалы в правоохранительные органы при наличии в них признаков состава преступления по результатам аудиторских и экспертно-аналитических мероприятий.

Таким образом, за отчетный 2023 год, Счетной палатой для соответствующего рассмотрения в правоохранительные органы направлено всего 107 материалов аудитов на сумму 3,6 млрд сомов.



Из них в органы прокуратуры – 74 материала аудита на 2,1 млрд сомов; в органы национальной безопасности - 29 материалов аудита на 1,2 млрд сом, в органы внутренних дел – 4 материала на 327 млн сом.

По итогам рассмотрения правоохранными органами, по 28 материалам аудита возбуждены уголовные дела, из них: 6 уголовных дела направлены в суд; прекращено 12 уголовных дел; производство по 3 уголовным делам приостановлено; по 7 уголовным делам ведется следствие.

Кроме того, по 18 материалам аудита принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. По 11 материалам аудита внесены акты прокурорского реагирования, в результате которых сумма причиненного ущерба была возмещена, также 18 должностных лиц были привлечены



к дисциплинарной ответственности. По 5 материалам аудита органами прокуратуры составлены соответствующие справки ввиду не установления фактов нарушения, а 3 материала были перенаправлены в другие правоохранные органы для рассмотрения по подведомственности. По 1 материалу органами национальной безопасности факты нарушения были устранены без возбуждения уголовного дела. Остальные материалы находятся на стадии рассмотрения правоохранными органами.

### 5.3. Международное сотрудничество

#### **Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств – участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)**

В феврале 2023 года прошла 6-ая встреча глав Высших органов аудита (ВОА) государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) в индийском городе Лакхнау. Встреча прошла под председательством Офиса Генерального Контролера и Аудитора Индии, с участием руководителей Высших органов аудита стран ШОС Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Пакистана.

Участники встречи рассмотрели и одобрили отчет заместителя Генерального аудитора Пакистана о деятельности по взаимодействию ВОА государств – членов ШОС за предыдущий период.



В ходе встречи участники представили доклады с целью проанализировать технологические возможности в рамках темы «Интеграция новых технологий в аудит», включающей аспекты «Искусственный интеллект» и «Кибербезопасность».

В ходе тематической сессии, Председатель Счетной палаты Кыргызской Республики выступил с докладом на тему: «Интеграция новых технологий в аудит». В рамках доклада было отмечено, что в эпоху глобальной цифровизации огромную роль играет внедрение и развитие IT-аудита. Как известно, аудит информационной системы дает возможность получения и оценки объективных качественных и количественных данных о текущем состоянии информационных систем.

Председатель Счетной палаты Кыргызской Республики отметил, что на сегодняшний день, внедрение и использование информационных технологий в деятельности высших органов аудита - это важная тенденция и один из факторов повышения их результативности. Высшие органы аудита определяют приоритетные направления развития для реализации новых задач с учетом цифровизации деятельности по осуществлению государственного аудита на новом качественном уровне.

Кроме того, в рамках мероприятия проведены встречи с представителями Высших органов аудита Китая и России, где были обсуждены дальнейшие планы сотрудничества.

### ***Взаимодействие в рамках Совета руководителей высших органов аудита (финансового контроля) Содружества Независимых Государств (СНГ)***

В 2023 году под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики прошла XX сессия Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в режиме видеоконференции, на тему «Обеспечение независимости государственного аудита».



В ходе сессии обсуждены вопросы обеспечения независимости высших органов государственного аудита. Заслушаны выступления глав органов государственного аудита Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Азербайджанской Республики, Республики Армении, Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств (СНГ).

По итогам проведенной сессии приняты соответствующие итоговые документы в виде резолюции и решения XX сессии, а также утвержден план работы Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ в период между XX и XXI сессиями.

В рамках сотрудничества высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств-участников СНГ, сотрудники Счетной палаты Кыргызской Республики приняли участие в XX заседании Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля (аудита) Высших органов аудита (ВОА) государств-участников СНГ в онлайн формате.

На заседании был утвержден План работы Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля (аудита) ВОА государств-участников СНГ на 2023 год.

Также, в 2023 году в онлайн формате прошли семинары на темы «Внедрение инструментов прогнозирования для создания лучшего будущего» и «Как написать отчет простым и доступным языком» в онлайн формате.

### ***Сотрудничество с международной организацией высших органов аудита INTOSAI***

В рамках Инициативы развития INTOSAI (INTOSAI Development Initiative) проводилась работа

**INTOSAI**



с Верховной контрольной палатой Польши над совместным проектом, направленным на повышение институционального развития Счетной палаты Кыргызской Республики. Итогом работы стало подписание трехстороннего соглашения, которое предоставит возможность для эффективного сотрудничества в части обмена опытом в области методологии и порядка осуществления внешнего государственного аудита, взаимодействия в сфере совершенствования профессиональных навыков, обмена информационно-справочными материалами, организации и проведения консультаций, совместных исследований и совместных (параллельных) аудиторских мероприятий.

### ***Сотрудничество высших органов аудита стран экономического сотрудничества (ЭКОСАИ)***

В 2023 году Счетная палата приняла участие на 27 заседании Управляющего Совета ЭКОСАИ и 22 заседании Учебного комитета ЭКОСАИ в городе Тегеран, Иран.

В ходе сессий были обсуждены вопросы деятельности ЭКОСАИ, информация о проведенных обучении в 2022-2023 годах. По итогам заседания Управляющего Совета ЭКОСАИ был одобрен Стратегический план организации на 2022-2027 годы.

#### **5.4. Связь с общественностью**

В целях повышения эффективности аудиторских мероприятий Счетная палата Кыргызской Республики проводит политику открытости и прозрачности, одним из важнейших компонентов которой является взаимодействие с гражданским обществом.

В рамках действующего законодательства, все отчеты об итогах аудитов, проведенных специалистами Счетной палаты Кыргызской Республики, находятся в открытом доступе.

Информирование общественности о работе Счетной палаты Кыргызской Республики осуществляется посредством размещения соответствующей информации на официальном веб-сайте государственного органа, рассылки пресс-релизов, публикаций в социальных сетях, организации телевизионных и радиозэфиров, интервью. Видеоматериалы о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики также размещаются на площадке видеохостинга YouTube.

За 2023 год было подготовлено и опубликовано более 127 пресс-релизов о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на государственном и официальном языках, которые были перепечатаны ведущими информационными агентствами страны. Республиканские СМИ также опубликовали более 550 материалов, касающихся деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики.

Одновременно с этим в отчетном году государственным органом рассмотрены ряд обращений от СМИ, по которым даны исчерпывающие ответы.

Счетная палата Кыргызской Республики продолжит и дальше работу по активному взаимодействию с гражданским обществом через диалог и размещение актуальных новостей на официальном веб-сайте и аккаунтах в социальных сетях и YouTube-канале.

В отчетном году от граждан поступило 59 письменных и электронных обращений, которые ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

## **6. Антикоррупционные мероприятия**

Счетная палата проводит активную работу в рамках Указа Президента Кыргызской Республики от 25 сентября 2020 года №180 «О государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы».

Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции Счетной палаты регулярно принимает участие на Совете Счетной палаты Кыргызской Республики. В целях соблюдения сотрудниками трудовой дисциплины, совместно с ответственными работниками Счетной палаты осуществляются различные выездные проверки по проводимым субъектам аудита, где за 2023 год составлен 12 актов на местах аудита.

За уполномоченным по вопросам предупреждения коррупции закреплен телефон доверия, он является членом комиссии по проведению служебных расследований в отношении сотрудников. В 2023 году проведено 10 служебных расследований, по результатам которых принято решение в понижении в должности 1 сотрудника, наложены дисциплинарные взыскания: 5 выговоров и 4

замечаний. В рамках мероприятий по профилактике коррупции в Счетной палате и во время внутреннего расследования пять государственных инспекторов уволились с работы по собственному желанию

Кроме того, в целях улучшения работы уполномоченного по вопросам предупреждению коррупции в Счетной палате, в 2023 году создан Сектор внутренней безопасности, который будет осуществлять предупреждение и выявление коррупционных проявлений в Счетной палате и ее территориальных подразделениях.

## **7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты**

### **7.1. Методологическое обеспечение**

Эффективный государственный аудит играет важную роль в формировании экономически развитого государства. В рамках государственного аудита высшим органам государственного аудита возлагается ответственность за анализ эффективности использования бюджетных средств и государственной собственности. В связи с этим возникает вопрос о разработке методологической базы на основе передового международного опыта. Согласно конституционному Закону «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата свою деятельность осуществляет в соответствии с международными стандартами государственного аудита (ИССАИ).

ИССАИ являются авторитетными международными стандартами аудита в государственном секторе. Задачи ИССАИ заключаются в следующем:

- обеспечение качества проводимых аудиторских проверок;
- повышение доверия пользователей к отчетам о аудиторских проверках;
- повышение прозрачности процесса аудита;
- определение ответственности аудиторов по отношению к другим вовлеченным сторонам;
- определение различных видов аудиторских заданий и связанных с ними концепций, которые обеспечивают единую терминологию для аудита в государственном секторе.

С целью совершенствования рабочих процессов Счетной палаты, в том числе методологической базы аудита, 14 июля 2023 года в Бишкеке подписано трехстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики, Высшим органом аудита Республики Польша (ВОАП) и Инициативой развития INTOSAI (IDI) в рамках Глобальной инициативы по подотчетности высших органов аудита (GSAI), а также двухстороннее Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Высшим органом аудита Республики Польша.

При финансовой поддержке IDI, в 2023 году Счетная палата присоединилась к инициативе GSAI для эффективного достижения целей Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, а также конституционного Закона «О Счетной палате Кыргызской Республики». В рамках данной инициативы Высший Орган Аудита Польши, который имеет многолетний опыт в области взаимной поддержки, выступил в качестве партнера.

Основной целью проекта является укрепление потенциала Счетной палаты и усиления взаимодействия с заинтересованными сторонами. Проект состоит из четырех компонентов:

1. Методология аудита, качество и отчеты.
2. Цифровизация процессов аудита.
3. Коммуникация и повышение осведомленности заинтересованных сторон.
4. Стратегическое управление Счетной палаты.

В 2023 году прошла рабочая встреча по компоненту «Стратегическое управление Счетной палаты Кыргызской Республики». Представители Счетной палаты Кыргызской Республики и эксперты ВОАП обсуждали требования международных стандартов ИНТОСАИ (International Framework Public Pronouncement – IFPP), а также правовую базу и внутренние правила Кыргызской Республики и Польши. По результатам проведенной работы эксперты представили предварительные рекомендации по развитию Счетной палаты Кыргызской Республики. В настоящее время ведется работа в данном направлении.

По компоненту «Методология аудита, качество и отчеты» проведена работа по оценке методологической базы Счетной палаты на соответствие международным стандартам высших органов аудита. Далее в соответствии с отчетом оценки и планом мероприятий будет проведена совместная работа по совершенствованию методологической базы Счетной палаты.

По компоненту «Коммуникация и повышение осведомленности заинтересованных сторон» предусмотрена разработка коммуникационной стратегии и руководства по подготовке отчетов Счетной палаты.

По компоненту «Цифровизация процессов аудита» планируется обучение сотрудников Счетной палаты по анализу данных и аудиту информационных технологий.

Также, в целях широкого внедрения и применения аудита эффективности в деятельности Счетной палаты, разработаны «Методические указания по аудиту эффективности в секторе образования» и приняты Советом Счетной палаты для практического применения.

## 7.2. Кадровое обеспечение

На конец отчетного года, штатная численность государственных служащих Счетной палаты Кыргызской Республики составила 246 единиц, из которых фактически замещены 202 единицы, из них, в:

- центральном аппарате -124;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Бишкек, Чуйской и Таласской областям -29;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по Ысык-Кульской и Нарынской областям – 18;
- территориальном подразделении Счетной палаты Кыргызской Республики по городу Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям – 31;

Качественный состав государственных служащих Счетной палаты Кыргызской Республики:

- по гендерному составу: 74,2 процента государственных служащих составляют мужчины, 25,7 процента – женщины;
- по уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 34,1 процента имеют два и более высшего образования. Три государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;
- по специальностям: экономика, бухгалтерский учет и финансы имеют 78,2 процента государственных служащих; юридическое – 7,4 процента; гуманитарные – 3,9 процента; другие - 10,3 процента;
- по возрасту: до 28 лет – 0,49 процента; от 29 лет до 37 лет – 11,8 процента; от 38 лет до 46 лет – 25,24 процента; от 47 лет до 55 лет – 24,25 процента; от 55 лет до 64 лет – 38,61 процента.

Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

В 2023 году освобождены от занимаемых должностей всего 21 человек, из них:

– по собственному желанию – 8 государственных служащих и 7 сотрудников технического и младшего обслуживающего персонала центрального аппарата Счетной палаты, 6 государственных служащих территориальных подразделений Счетной палаты.

Назначены (избраны) на должности всего 67 сотрудников, из них:

– избран Жогорку Кенешем Кыргызской Республики на должность аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики – 1;

– в порядке ротации внутри Счетной палаты Кыргызской Республики – 4 государственных служащих;

– в порядке ротации между государственными органами всего 7 государственных служащих в территориальные подразделения;

– из резерва кадров государственной гражданской службы Счетной палаты Кыргызской Республики всего 53 государственных служащих, из них 43 в центральный аппарат и 10 в территориальные подразделения;

– технический и младший обслуживающий персонал – 9.

Применены дисциплинарные взыскания: выговор в отношении 4 государственных служащих Счетной палаты и 1 сотрудника технического обслуживающего персонала; замечание - 4 государственным служащим Счетной палаты; понижение в должности - 1 государственному служащему Счетной палаты.

#### **Организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты согласно плану обучения**

В течение отчетного года были проведены технические тренинги и обучения для сотрудников Счетной палаты, в ходе которых были рассмотрены и обсуждены актуальные темы по процессам деятельности, а также состоялся обмен опытом сотрудников Счетной палаты и лекторами:

– обучение по вопросам этики сотрудников Счетной палаты, в котором участвовали 116 сотрудников Центрального аппарата, 68 – территориальных подразделений;

– обучение прошли 20 новых сотрудников;

– обучение по мерам пожарной безопасности – 26 сотрудников;

– семинар на тему «Медиа грамотность, а также как подготовить пресс-релиз» - 28 сотрудников;

– обучение по мерам безопасности при землетрясении и об уровнях опасности терроризма - 23 сотрудника.

В рамках государственного заказа на обучение государственных служащих на 2023 год - 9 сотрудников получили сертификаты по курсам:

– Проектный менеджмент в государственном секторе -1 сотрудник;

– Эффективное управление на государственной и муниципальной службе – 1 сотрудник;

– Финансовая отчетность в секторе государственного управления – 3 сотрудника;

– Нормативно правовое обеспечение гос. органов и органов МСУ – 2 сотрудника;

– Цифровая трансформация в системе государственного управления – 1 сотрудник;

– ГЧП, как инструмент привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры - 1 сотрудник.

#### **Повышение квалификации:**

– двухгодичное обучение по магистерской программе «Государственное и муниципальное управление» в Академии государственного управления имени Ж. Абдрахманова при Президенте Кыргызской Республики на период 2022-2024 годы – 1 сотрудник, аналогичное обучение на период 2021-2023 годы прошел 1 сотрудник;

- по итогам участия в пилотной программе «Профессиональное обучение для аудиторов BOA (PESA-P) по аудиту эффективности» – 1 сотрудник получил диплом Инициативы развития ИНТОСАИ (IDI) сертифицированного аудитора эффективности BOA;
- в пилотной программе «Профессиональное обучение для аудиторов BOA (PESA-P) по финансовому аудиту» участвует 1 сотрудник;
- в пилотной программе «Профессиональное обучение для аудиторов BOA (PESA-P) по аудиту эффективности» участвует 1 сотрудник.

В конце отчетного года в рамках договора между Счетной палатой и Учебным центром Министерства финансов об оказании услуг по обучению, в результате успешного обучения 15 сотрудников получили сертификаты по базовому курсу «Управление государственными закупками».

### 7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты

Во исполнение Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, а также в рамках эффективного развития процессов цифровизации и автоматизации в Счетной палате создан Отдел по цифровому развитию.



На сегодняшний день внедрение и использование информационных технологий в деятельности Счетной палаты — это важная тенденция и один из факторов повышения результативности высшего органа государственного аудита. Счетная палата определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач с учетом цифровизации информационного обеспечения деятельности Счетной палаты по осуществлению аудита на новом качественном

уровне, где особо выделена задача создания цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности.

В апреле 2023 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в онлайн семинаре, организованном Рабочей группой EUROSAI по информационным технологиям (ITWG), на тему «Идентифицируй себя: сложный путь к электронной идентификации».

Основные докладчики и эксперты из Европы, а также партнеры по сотрудничеству ARABOSAI ITWG, представили сравнительную информацию и отметили, что цифровой мир становится все более распространенным во времени, и важно следить за тенденциями, которые влияют на работу аудиторов. В рамках онлайн семинара были затронуты следующие темы: разработка Электронной идентификации, аутентификации и служб (eIDAS), оценка воздействия eIDAS на цифровые экосистемы на уровне государств-членов Союза, электронное правительство, цифровая идентификация и верификация – опыт Великобритании, услуги электронного правительства.



В июне 2023 года, в Счетной палате состоялся тренинг-обсуждение, посвященное обсуждению дальнейшего развития и улучшения нового классификатора выявленных нарушений. В мероприятии приняли участие представители Центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной

палаты. Были рассмотрены концептуальные направления для внедрения и совершенствования автоматизации мониторинга исполнения предписаний и рекомендаций Счетной палаты.

Классификатор выявленных нарушений является методическим документом, который применяется при отражении в материалах аудита выявленных нарушений, недостатков и их последствий, а также способствует улучшению качества проводимых аудитов и получению объективной информации, полнота и достоверность которой, будут достаточным основанием для признания риск-ориентированности субъектов аудита.

В октябре месяце 2023 года состоялась презентация закупленной за счет полученного гранта от Саудовского Фонда развития оргтехники. Оборудование закуплено в рамках взаимодействия с Высшим органом аудита Саудовской Аравии и Счетной палаты Кыргызской Республики.

Согласно приказу председателя Счетной палаты, в ноябре 2023 года была создана рабочая группа по модернизации автоматизированной системы классификатора выявленных нарушений, из состава высококвалифицированных специалистов и инспекторов Счетной палаты. (перевод с платформы 1С 8.3 на web интерфейс с возможностью удаленного доступа). На данный момент ведутся работы по доработке бизнес-процессов, разрабатываются модули собственными ресурсами Отдела цифрового развития.

Также, Отделом цифрового развития была разработана и внедрена автоматизированная система тестирования соответствия квалификационным требованиям действующих и вновь набираемых сотрудников Счетной палаты.

#### 7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Таблица 7. Исполнение сметы расходов за 2023 год (млн сом)

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2023 год	Уточненная смета на 2023 год	Кассовые расходы
Бюджет*	400,7	390,4	363,0
Фонд**	40,1	51,7	51,7
<b>Итого:</b>	<b>440,8</b>	<b>442,1</b>	<b>414,7</b>

\*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

\*\*финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности, уточнение сметы в связи с увеличением объема средств на 15 процентов произошло в связи с принятием Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», от 31 мая 2023 года №114.

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 43, в том числе в центральном аппарате 22 и 21 конкурсов в территориальных подразделениях.

## Заключение

Подытоживая отчет о деятельности Счетной палаты, необходимо еще раз подчеркнуть, что Счетная палата усердно продолжает мероприятия по достижению целей и выполнению задач Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, а также Плана работы Счетной палаты на соответствующие годы.

В 2024 году Счетная палата нацелена продолжать достигать намеченные Стратегическим планом цели и задачи развития по совершенствованию методологической базы аудиторских мероприятий, основанных на международных стандартах высших органов аудита. Продолжится усиление контроля над качеством проводимых аудиторских мероприятий и действенных мер по предупреждению коррупционных элементов.

Планируется завершить начатые в отчетном году работы по цифровизации и автоматизации деятельности Счетной палаты, а также аудиторских процессов.

Работа над изучением коренных причин систематически совершаемых нарушений субъектами аудита и их устранение остается приоритетной задачей Счетной палаты.

Стоит отметить, что Счетная палата не только нацелена на выявление финансовых нарушений в субъектах аудита, но и на выявление возможных дополнительных источников пополнения государственного бюджета путем оказания финансовой консультации исполнительной власти страны.

Счетная палата особое внимание начала уделять на внедрение и реализацию на практике аудита эффективности, для чего в 2024 году был сформирован отдел по проведению аудита эффективности. Данный отдел создан из числа опытных и обученных сотрудников. Основной целью применения данного вида аудита – это изучение и анализ деятельности субъекта аудита на предмет экономичности, эффективности и результативности при управлении государственными ресурсами и достижении обозначенных целей. Эффективное использование бюджетных средств — это индикатор государственного развития.

Кроме того, в рамках проводимой государственной политики, на сегодняшний день, наблюдается активное развитие в отрасли капитального строительства за счет средств государственного бюджета. Счетная палата, в рамках своих полномочий, также развивает аудиторские мероприятия в данном направлении. В связи с этим, в отчетном году, был создан отдел по проведению экспертно-аналитических мероприятий по расходам на капитальные вложения и в настоящее время, опытные специалисты по строительству осуществляют соответствующие мероприятия в этой части расходов государственного бюджета.

Счетная палата в дальнейшем также намерена продолжать осуществлять свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

### **Список сокращений:**

ВОА –	Высшие органы аудита
ОАО –	Открытое акционерное общество
ЕАЭС –	Евразийский экономический союз
ЕБРР –	Европейский банк реконструкции и развития
ЗАО –	Закрытое акционерное общество
ОсОО –	Общество с ограниченной ответственности
ТОО –	Товарищество общественных объединений
ВВП –	Внутренний валовый продукт
КР –	Кыргызская Республика
ЖК КР –	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КМ КР –	Кабинет Министров Кыргызской Республики
ФОМС –	Фонд обязательного медицинского страхования
СНГ –	Содружество независимых государств
НДС –	Налог на добавленную стоимость
ОФ –	Общественный фонд
ГИ –	Государственные инвестиции
ГП –	Государственное предприятие
ОМС –	Обязательное медицинское страхование
РБ –	Республиканский бюджет
ШОС –	Шанхайская организация сотрудничества
INTOSAI –	Международная организация высших органов аудита (International Organization of Supreme Audit Institutions)
ASOSAI –	Азиатская организация высших органов аудита (Asian Organization of Supreme Audit Institutions)
ARABOSAI ITWG –	Рабочая группа по информационным технологиям Арабской организации высших органов финансового контроля (Arab Organization of Supreme Audit Institutions IT Working Group )
eIDAS -	Услуги электронной идентификации, аутентификации и обеспечения доверия
GSAI –	Глобальная инициатива по подотчетности ВОА (Global SAI Accountability Initiative)
IFPP –	Рамочные профессиональные заявления ИНТОСАИ (International Framework Public Pronouncement)
ECOSAI –	Организация высших органов аудита стран экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization of Supreme Audit Institutions)
ISSAI –	Международные стандарты высших органов аудита (International Standards of Supreme Audit Institutions)
IDI –	Инициатива развития ИНТОСАИ (INTOSAI Development Initiative)
PESA-P –	Профессиональное образование для аудиторов ВОА (Professional Education for SAI Auditors)