



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

email: esep@esep.kg тел: +996 (312) 32 34 30 ФАКС: +996 (312) 32 35 11 Телефон доверия: +996 (312) 50 09 85

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

2022

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

www.esep.kg



Бишкек 2023

Настоящий отчет представляется в соответствии со статьей 100 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и статьей 61 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и освещает деятельность Счетной палаты Кыргызской Республики за 2022 год.

Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2022 год утвержден постановлением Совета Счетной палаты Кыргызской Республики от 13 мая 2023 года №01-22/24 в соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

По вопросам, связанным с содержанием отчета и распространением публикации, обращаться по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, улица Исанова, 131, Счетная палата Кыргызской Республики, телефон: +996 (312) 32 34 30, факс: +996 (312) 32 35 11, электронная почта: esep@esep.kg, веб-сайт: www.esep.kg



Уважаемые читатели!

Счетная палата Кыргызской Республики обладая мандатом независимого высшего органа государственного аудита, осуществляет свою деятельность в целях развития страны и обеспечения достойной жизни ее граждан. Во исполнение своих обязанностей путем реализации государственного аудита в соответствии с международными стандартами государственного аудита, Счетная палата проводит непрерывную работу по выявлению и предупреждению нарушений финансовой дисциплины, влекущих возможности нецелевого и неэффективного использования ресурсов сектора государственного управления.

Счетной палатой ведется тесное сотрудничество с Президентом, Жогорку Кенешем и Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Предложения и рекомендации данных институтов учитываются в планах деятельности Счетной палаты, также в отчетном году по поручению Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова проведены отдельные аудиторские мероприятия. В рамках взаимодействия с Кабинетом Министров Кыргызской Республики, Счетной палатой направляются рекомендации в части совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целом все отчеты об аудитах направляются в Жогорку Кенеш, Администрацию Президента и Кабинет Министров Кыргызской Республики.

В целях совершенствования системы государственного аудита и во исполнение норм Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по оптимизации расходов республиканского бюджета, повышению эффективности использования бюджетных средств государственными органами и органами местного самоуправления» от 2 декабря 2021 года № 541, Счетная палата на постоянной основе проводит активную работу по оптимизации процессов государственного аудита и обмена опытом в части применения передовой практики государственного аудита.

Представленный вашему вниманию отчет содержит информацию об основных показателях деятельности Счетной палаты, достигнутых в 2022 году, включая сведения о проведенных аудиторских мероприятиях, кадровой политике, развитии международных отношений и интеграции международных стандартов аудита.

С уважением,

***председатель Счетной палаты
Алмазбек Акматов***

Оглавление

Введение	5
1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы	6
2. Основные показатели деятельности Счетной палаты	7
2.1. Итоги аудиторской деятельности.....	7
2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов	16
2.3. Исполнение объектами аудита предписаний и рекомендаций.....	17
3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики	18
3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2021 год	18
3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2021 год	22
3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2021 год.....	23
4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий	25
4.1. Аудит ЗАО «Кумтор Голд Компани» за период введения временного внешнего управления с 17.05.2021 года по 30.06.2022 года по поручению Президента Кыргызской Республики	25
4.2. Аудит использования бюджетных средств, выделенных коммерческим банкам, специализированным финансово-кредитным учреждениям для кредитования сельскохозяйственных производителей, субъектов предпринимательства и физических лиц в рамках реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства» за период с 2013–2021 годы и программы «Финансирование субъектов предпринимательства» за 2020 год по поручению Президента Кыргызской Республики..	27
4.3. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)	29
4.4. Итоги проведенных тематических аудиторских мероприятий	31
5. Взаимодействие и сотрудничество	33
5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями.....	33
5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами.....	34
5.3. Международное сотрудничество	34
5.4. Связь с общественностью	37
6. Антикоррупционные мероприятия	37
7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты	38
7.1. Методологическое обеспечение	38
7.2. Кадровое обеспечение	39
7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты.....	41
7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение	43
Заключение	44

Введение

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2022 год подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» и требованиями Инструкции о порядке составления отчета об аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики, утвержденной приказом председателя Счетной палаты Кыргызской Республики (далее – Счетная палата)¹.

Данный отчет отражает деятельность Счетной палаты по выполнению возложенных на нее функций, в нем представлены итоги аудитов, проведенных в 2022 году, утвержденных Советом Счетной палаты и решениями заседаний территориальных подразделений Счетной палаты.

В отчете содержится информация об осуществленных за этот период организационных мероприятиях, направленных на дальнейшее улучшение качества проводимых аудиторских мероприятий, обеспечивающих максимальную прозрачность собственной деятельности, проводимых антикоррупционных мероприятиях, цифровизации внутренних и внешних процедур, проведенных аналитических мероприятиях, новых методологических разработках, продолжении проводимых реформ в части внедрения международных стандартов аудита, работы по повышению кадрового потенциала, организации международной деятельности и в ряде других аспектов деятельности Счетной палаты.

Также в отчете представлена информация о взаимодействии Счетной палаты с Президентом Кыргызской Республики, Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными и правоохранительными органами.

Основные показатели итогов аудиторской деятельности – нарушения финансовой дисциплины, выявленные в ходе аудиторской деятельности представлены в соответствии с новым Классификатором нарушений.

¹ от 21 мая 2008 года №1-12/95

1. Реализация Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы

В 2019-2020 годы была проведена оценка эффективности деятельности Счетной палаты в рамках программы Инициативы развития Международной организации высших органов аудита (далее – ИНТОСАИ) по оценке эффективности высшего органа аудита с применением «Системы оценки эффективности высших органов аудита» (далее – СОЭ ВОА), чтобы получить объективную оценку своих нынешних возможностей по выполнению своего мандата в соответствии с международными стандартами высших органов аудита.

Основной целью данной оценки для Счетной палаты было выявление слабых и сильных сторон своей деятельности, а также выявление потенциальных возможностей и угроз.

С учетом этих выводов, в целях определения основных направлений и приоритетов деятельности Счетной палаты, был разработан Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период 2022-2026 годы.

Стратегия развития Счетной палаты была разработана не только с учетом итогов оценки «Системы оценки результатов деятельности Счетной палаты», но и новых рисков и вызовов, а также Целей в области устойчивого развития до 2030 года, Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года.

В данной стратегии Счетная палата определила следующие приоритетные цели и задачи: содействие эффективной, прозрачной и подотчетной системе управления государственными финансами посредством проведения аудитов в соответствии с международными стандартами высших органов аудита т.е. финансового аудита, аудитов соответствия и эффективности, а также укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Описание целей и задач Стратегии:

Цель 1: Эффективное, прозрачное и подотчетное управление государственными финансами. Для достижения настоящей цели, мероприятия Счетной палаты будут направлены на достижение следующих задач:

- Увеличенное количество аудитов эффективности и качественные отчеты по ним;
- Более целесообразный охват аудита соответствия и качественные отчеты по ним;
- Продолжение пилотирования финансового аудита и повышение их качества.

Цель 2: Заинтересованные стороны принимают Счетную палату как прозрачную, подотчетную и профессиональную организацию. Данная цель направлена на демонстрацию постоянной значимости гражданам, парламенту и иным заинтересованным лицам путем отклика на события и проблемы страны, использования эффективных и активных связей и поддержки изменений в правительстве и государственных организациях. Выполнение роли образцовой организации путем предоставления примера в области должного управления, прозрачности и подотчетности деятельности Счетной палаты, следования этическим стандартам. Мероприятия Счетной палаты будут направлены на достижение следующих результатов:

- Публикация Оценки этики, Годовых отчетов о деятельности Счетной палаты, отчетов аудитов, Оценки СОЭ ВОА;
- Повышенное взаимодействие с Жогорку Кенешем, Администрацией Президента, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, СМИ и общественностью.

Для систематической реализации Стратегии и детального описания последовательности мероприятий, разрабатываются ежегодные планы работы Счетной палаты, в тесной взаимосвязи с

целями и задачами Стратегии, исходя из результатов исполнения плана работы за предыдущий период.

Стратегический план развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период с 2022-2026 годы утвержден постановлением Совета Счетной палаты от 17 марта 2022 года № 01-26/28.

Таким образом, в Плане аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год, аудиторские мероприятия предусмотрены в соответствии с международными стандартами высших органов аудита (аудиты эффективности, аудиты соответствия и финансовые аудиты).

[С полной версией Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на период с 2022-2026 годы можно ознакомиться здесь.](#)

2. Основные показатели деятельности Счетной палаты

2.1. Итоги аудиторской деятельности

Согласно Плану аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022 год, Счетной палатой проведено 78 аудиторских мероприятий, в ходе которых охвачена деятельность 1 666 структурных и подведомственных подразделений объектов аудита, из них: бюджетных учреждений – 1 182, хозяйствующих субъектов – 203, учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета – 279 и прочих организаций – 2.

По результатам аудиторской деятельности за отчетный год, Счетной палатой выявлено нарушений финансовой дисциплины на **46 101,7 млн сомов** и 404 нарушений процедурного характера. Всего, от общей суммы выявленных нарушений, подлежит возмещению **15 544,3 млн сомов**, из них возмещено **7 174,8 млн сомов**. Возмещаемость составила **46 процентов**.

Нарушения финансовой дисциплины – это нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, выраженные в денежном эквиваленте.

Нарушения процедурного характера – это нарушения норм нормативных правовых и иных актов, устанавливающих порядок формирования, распределения и использования финансовых и иных ресурсов, ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, не выраженные в денежном эквиваленте.

Таблица 1. Общие итоги по нарушениям финансовой дисциплины (млн сомов)

	Всего	Из них:	
		По бюджету	По бухгалтерскому учету
Выявлено	46 101,7	31 584,6	14 517,1
Подлежит возмещению	15 544,3	5 411,2	10 133,1
Возмещено	7 174,8	970,2	6 204,6

Нарушения финансовой дисциплины по бюджету – это нарушения, влияющие на доходную и расходную части соответствующих бюджетов (бюджеты бюджетной системы, хозяйствующих субъектов и иных учреждений).

Нарушения финансовой дисциплины по учету – это нарушения установленного порядка ведения учета, влияющие на достоверность отчетности и данных об активах, обязательствах, собственном капитале, доходах и расходах объекта аудита.

Нарушения финансовой дисциплины по видам:

1. Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики

Общая сумма нарушений, совершаемых при формировании и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики составила **67,8 млн сомов**.

Так, в Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики выявлено перевыполнение доходов от утвержденного плана в 2 раза или на 48,2 млн сомов (Южный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации МЧС КР), что связано с необеспечением уточнения первоначально утвержденного плана.

Остальная сумма в размере 19,6 млн сомов выявлена по результатам аудитов формирования бюджетов органов местного самоуправления. Из общей суммы нарушений 13,7 млн сомов выявлены по результатам проведенного аудита в Сокулукском районе (Сокулукский, Н. Крупской и Ат-башинский айыл окмоту) и других районах.

2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики

Общая сумма нарушений и недостатков при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики составила **26 666,0 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению **подлежит 7 800,3 млн сомов**. Возмещено **1 116,7 млн сомов**. Возмещаемость составила **14 процентов**.

Диаграмма 1. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики (млн сомов)

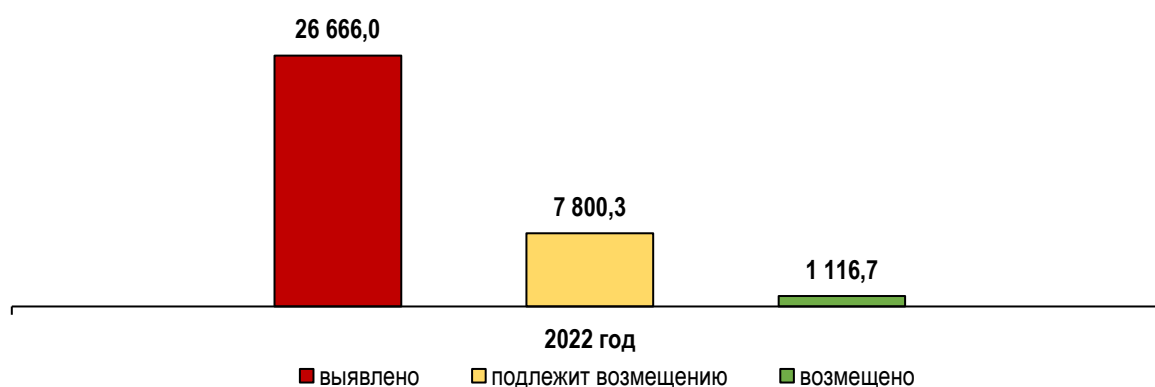
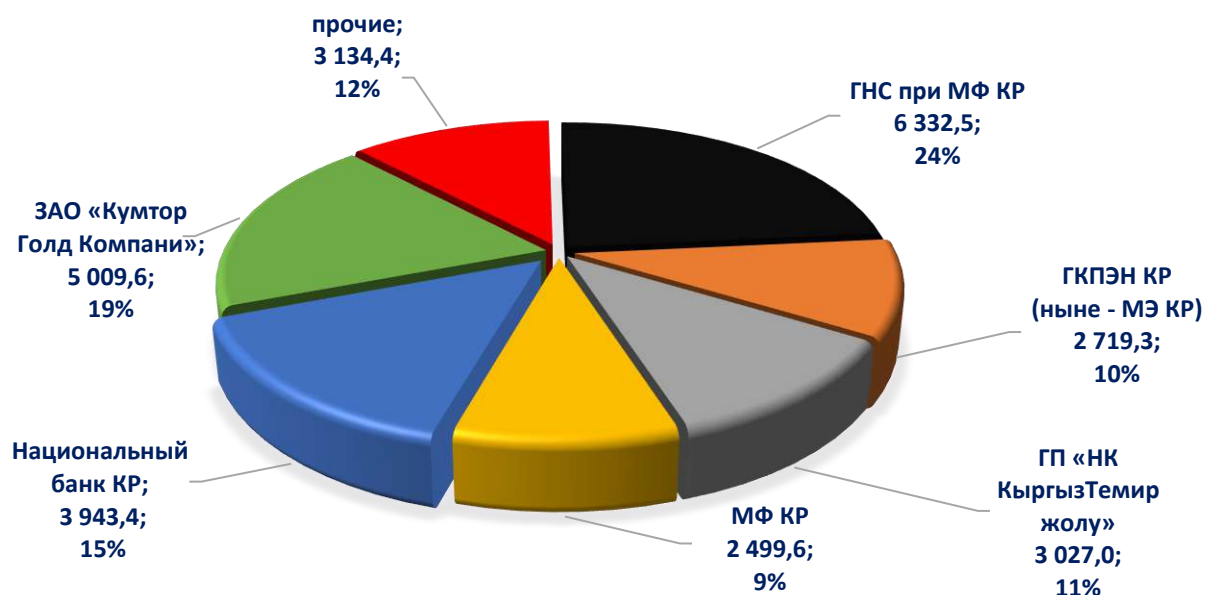


Диаграмма 2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики в разрезе объектов аудита (млн сомов)



Как видно из диаграммы, 6 332,5 млн сомов (24%) выявлены в Государственной налоговой службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Так, установлено необеспечение полноценного учета товаров при ввозе (импорте) в связи с неполным покрытием участков государственной границы Пунктами учета товаров, отсутствием весового контроля в сторону импорта за перемещаемым грузом, неэффективной деятельностью мобильной группы по проведению контрольно-оперативных и рейдовых мероприятий по выявлению, пресечению фактов неучтенного товара. Тем самым, подтверждаются риски ввоза неучтенных товаров на 310,6 млн долл.США, отражаемые зеркальной статистикой экспорта ЕАЭС (Беларусь – 29,4 млн долл.США и Россия – 281,2 млн долл.США) в Кыргызскую Республику, влекущих расчетные потери косвенных налогов в сумме 37 272,0 тыс.долл.США или 3 056,5 млн сомов. Кроме того, по итогам аудита в данном ведомстве выявлено расчетное количество немаркированных акцизной маркой импортных табачных изделий из третьих стран в размере 74,6 млн пачек с суммой налога свыше 2,6 млрд сомов.

Также, 5 009,6 млн сомов (19%) выявлено в ЗАО «Кумтор Голд Компани» (далее – ЗАО «КГК»). За период с 2016 года по 2021 годы по различным причинам не завершены в срок начатые проекты (12 проектов) на 44 834,7 тыс.долл.США (3 564,3 млн сомов), остаток неосвоенной суммы на 30.06.2022 года составил 17 202,0 тыс.долл.США. Несвоевременное принятие необходимых управленческих решений, направленных на своевременное обеспечение запасов дизельного топлива по выгодным для ЗАО «КГК» ценам, привело к расчетному увеличению расходов на 936,7 млн сомов.

Далее, 3 943,4 млн сомов (15%) установлены по итогам аудита Национального банка КР. Так, в финансовой отчетности Национального банка КР за 2021 год, проведенной независимой аудиторской компанией «КПМГ», подтверждены убытки от обесценения финансового актива, вложенного в акции ОАО «Керемет Банк» в сумме 4 381,6 млн сомов. Потери от обесценения финансового актива по инвестициям ОАО «Керемет Банк», составили за 2018-2021 годы 4 381,6 млн сомов. Данные потери связаны с инвестициями, сделанными в условиях ухудшения финансового положения ОАО «Росинбанк» (ныне – ОАО «Керемет Банк») и в условиях неадекватной оценки надзорным органом реального финансового состояния ОАО «Керемет Банк» при начале

инвестирования, а также невозвратностью отдельных кредитов ОАО «Керемет Банк» (выданных ОАО «Росинбанк»), ухудшением качества кредитов ОАО «Керемет Банк», завышенной стоимостью залогового обеспечения. Таким образом, за 2018-2021 годы Национальный банк КР понес потери от инвестиций в ОАО «Керемет Банк» в размере 4 381,6 млн сомов. В связи с чем, бюджет Кыргызской Республики недополучил 90 процентов от вышеуказанной суммы, или 3 943,4 млн сомов.

В 2021 году в ходе очередного распределения, Международный валютный фонд выделил 650 млрд долл.США для всех стран-членов фонда. Доля Кыргызской Республики составило около 170,2 млн специальных прав заимствования (далее – СПЗ) или около 240 млн долл.США. Данные средства были выделены для поддержания экономики стран от последствий пандемии, связанных с COVID-19. В августе 2021 года средства в рамках объявленного распределения поступили на счет Национального банка КР в сумме 240 млн долл.США или 20,3 млрд сомов. С момента поступления, вышеуказанные средства, не использовались и числились по остатку счета Национального банка Кыргызской Республики до мая 2022 года, которые в последующем переданы Министерству финансов КР в целях обслуживания внешнего долга Кыргызской Республики.

Важно отметить, что проведение аудита системы оплаты труда, стимулирования служащих Национального банка, его формирования доходов и расходов, сделки по продажам и покупкам, а также исполнения своих функций, определенных статьей 17 Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности» (действующий на момент проведения аудита) не представилось возможным, так как данный закон ограничивают полномочия Счетной палаты в проведении аудита и предоставлении информации со стороны Национального банка. В связи с чем, Счетная палата официально отказалась от выражения аудиторского мнения по подтверждению исчисления прибыли, отраженной в финансовой отчетности Национального банка Кыргызской Республики за 2021 год.

Далее, 3 027,0 млн сомов (11%) выявлено в Государственном предприятии «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» (далее – ГП «НК «КТЖ»). Аудитом установлены задолженности частных поставщиков перед ГП «НК «КТЖ» на 01.01.2021 года в сумме 1 154,4 млн сомов, а на 31.12.2021 года – 1 602,2 млн сомов, или увеличение составило 447,8 млн сомов. Согласно заключенным договорам, данные поставщики обязались поставить ширококолейные рельсы, шпалы деревянные, металлопродукцию, роторную дробилку и др. Однако, обязательства поставщиков не исполнены в установленные сроки. Кроме этого, установлено, что в расходную часть по статье «Налоги» включен налог на добавленную стоимость (далее – НДС), подлежащий к зачету, в сумме 260 131,0 тыс. сомов. При этом, произведены корректировки НДС, не подлежащего к зачету, путем сдачи добровольных признаний об ошибочном начислении налога. В результате, НДС, не подлежащий к зачету, в 2021 году составил 259 958,1 тыс. сомов или меньше на 172,9 тыс. сомов.

В Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования (ныне – Министерство энергетики Кыргызской Республики) выявлено нарушений на 2 719,3 млн сомов (10%). Так, объектом аудита не на должном уровне ведется работа по взысканию задолженностей по платежам за удержание лицензии. Также не передавались в судебные органы материалы по взысканию задолженностей по платежам за удержание лицензии. Резервы и потери местных бюджетов от сумм задолженностей по платежам за удержание лицензии составили на 01.01.2019 года – 2 290,0 млн сомов, на 01.01.2020 года – 2 493,5 млн сомов и на 01.01.2021 года – 2 705,9 млн сомов.

3. Нарушения и недостатки при использовании имущества

Общая сумма нарушений и недостатков при использовании имущества составила **6 813,0 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению **подлежит 4 110,5 млн сомов**. Возмещено **3 838,3 млн сомов**. Возмещаемость составила **93,4 процента**.

Диаграмма 3. Нарушения и недостатки при использовании имущества (млн сомов)

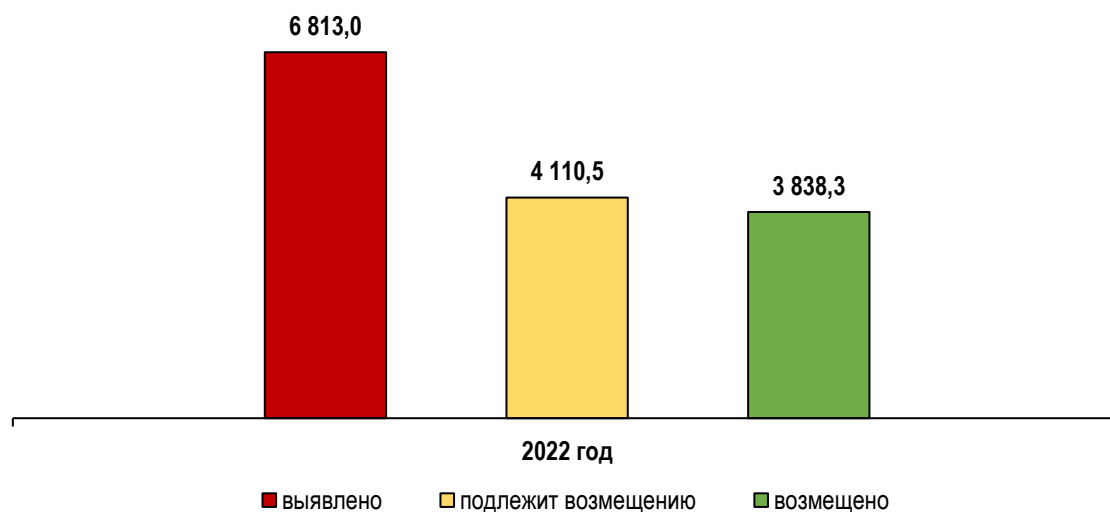
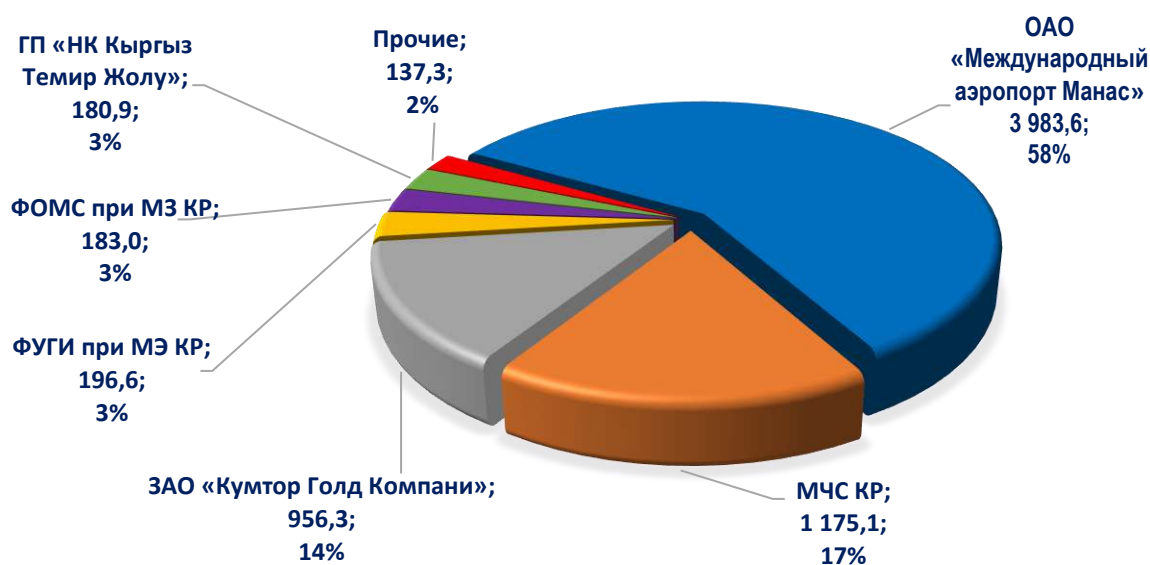


Диаграмма 4. Нарушения и недостатки при использовании имущества (млн сомов)



Как видно из диаграммы, 58 процентов занимает сумма 3 983,6 млн сомов, выявленная в ОАО «Международный аэропорт Манас» (далее – ОАО «МAM»). В соответствии с договором от 04.11.2019 года, заключенным между ОАО «МAM» и ОсОО «Азия-оценка», произведена оценка земельных участков ОАО «МAM», расположенных в различных областях Кыргызской Республики. Согласно отчетам ОсОО «Азия-оценка», в декабре 2019 года, общая рыночная стоимость оцененных земельных участков ОАО «МAM» и его филиалов составляет 4 099,8 млн сомов, из них с правом частной собственности в сумме 3 783,3 млн сомов и временного и бессрочного пользования – 316,5 млн сомов. В нарушение международных стандартов финансовой отчетности, первоначальная стоимость земельных участков была определена не по справедливой стоимости, а по символической стоимости от 1 тыйына до 18 тыйын за один участок. Согласно отчету о финансовом положении за 2020 год, общая стоимость основных средств ОАО «МAM», в виде земельных участков, учитываемых

по символической стоимости на 01.01.2021 года составляет всего 0,34 сома или занижена на 3 783,3 млн сомов. Возмещено по учету в ходе аудита.

Далее, 1 175,1 млн сомов (17%), выявлено в Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (далее – МЧС КР). Так, на активы (земля), площадью 6,395 га, с расчетной стоимостью 209,6 млн сомов, отсутствуют правоустанавливающие документы. Земельный участок с первоначальной стоимостью 67,1 млн сомов, отражена по счету «Здания и сооружения». Также, в нарушение пункта 161 Положения по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления, на земельный участок Гидрометеорологической службы при МЧС КР начислена амортизация на 671,2 тыс. сомов. Также, активы (земля) на расчетную сумму 239,8 млн сомов не отражены в балансе. При наличии государственных актов, земельные участки ГУ «МЕС Текстиль» при МЧС КР и без государственного акта пользования земельным участком, расчетной стоимостью 400,0 млн сомов не отражены в балансе как активы.

Следующие 956,3 млн сомов (14%) выявлены в ЗАО «Кумтор Голд Компани». Так, при выборочном аудите основных средств фактическое наличие 283 комплектующих на 8 778,5 тыс. долл.США не подтверждены, а также не представлены документальные подтверждения о передаче их на ремонт или утилизации с передачей на мелкие запчасти и металлолом. В результате превышения своих полномочий и без соблюдения требований Учетной политики, старшим финансовым контролером и директором управления финансов одобрено списание 283 комплектующих на 8 778,5 тыс. долл.США. или 792,8 млн сомов.

4. Нарушения порядка учета и отчетности

Общая сумма нарушений порядка учета и отчетности, составила **9 778,9 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению **подлежит 3 092,9 млн сомов**. Возмещено **2 045,1 млн сомов**. Возмещаемость составила **66,1 процента**.

Диаграмма 5. Нарушения порядка учета и отчетности (млн сомов)

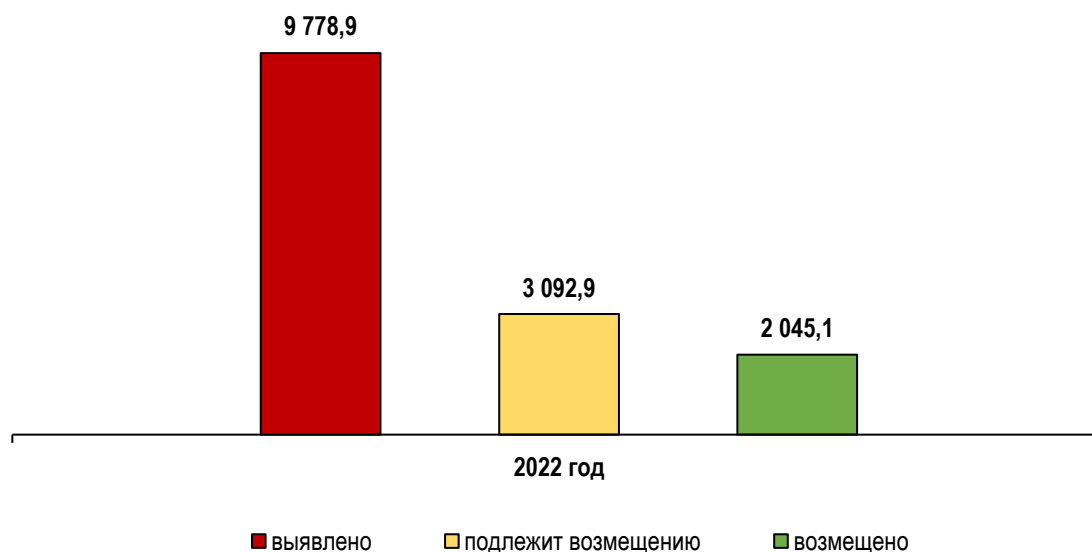
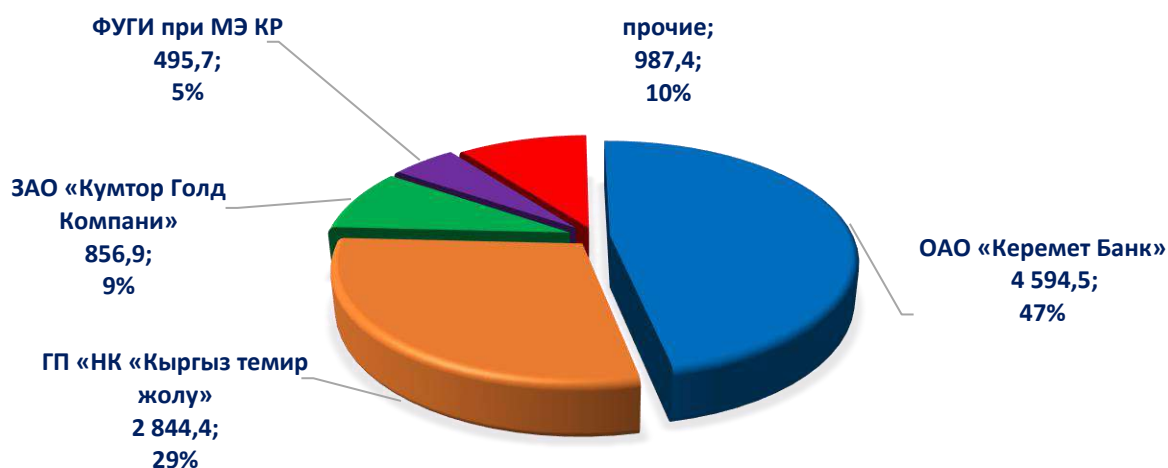


Диаграмма 6. Нарушения порядка учета и отчетности в разрезе объектов аудита (млн сомов)



Как видно из диаграммы, в общей сумме по данному виду нарушений 47 процентов занимает сумма 4 594,5 млн сомов, выявленная в ОАО «Керемет Банк». По ОАО «Керемет Банк», в настоящий момент, ведутся следственные мероприятия, при этом имеются решения не в пользу банка, что ведет к убыткам. На 31.12.2021 года деятельность банка в целом остается убыточной, так как упущенная выгода в виде недополученных процентов по кредитам составляет 682,0 млн сомов, потерь и убытков от оценки активов 2 733,0 млн сомов, убытков по расходам 1 166,5 млн сомов. Таким образом общая упущенная выгода банка за период с 2018 по 2021 годы составляет 4,6 млрд сомов. Также, необоснованно начислены премии на 5 167,8 тыс. сомов, в том числе: в 2019 году – 540,3 тыс. сомов и 2021 году – 4 617,5 тыс. сомов. Аудитом за 2018-2021 годы установлено отнесение на представительские расходы 8 385,6 тыс. сомов.

Далее, 2 884,4 млн сомов (29%) выявлено в ГП «НК «КТЖ». Так, в нарушение рекомендации постановления Правительства Кыргызской Республики от 28.03.2018 года №166/51-6 «Об утверждении Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2018-2022 годы (третий этап)», наличными денежными средствами произведены расчеты на сумму 130,3 млн сомов, из них: выплаты заработной платы – 114,3 млн сомов, выдача подотчетных сумм – 7,7 млн сомов.

В 2021 году на расходы по текущему ремонту отнесены работы на 13,9 млн сомов, а на счет «Основное производство» отнесены 106,4 млн сомов. Фактически объем работ на 106,4 млн сомов в 2021 году следовало отнести на счет «Незавершенное строительство», из них 72,9 млн сомов отнесены на данный счет по итогам 9 месяцев 2022 года. Оставшаяся сумма 33,5 млн сомов, с учетом поступления 25,2 млн сомов за 9 месяцев 2022 года, всего в размере 58,7 млн сомов, числится на счете «Незавершенное производство».

По данным бухгалтерского учета на 31.12.2021 года завышена кредиторская задолженность перед Филиалом ГП «НК «КТЖ» по материально-техническому обеспечению на 28,6 млн сомов и перед контрагентом без названия на 30,7 млн сомов, которые в ходе аудита восстановлены по бухгалтерскому учету, путем уменьшения кредиторских задолженностей.

В связи с некорректным проведением бухгалтерских проводок, на 31.12.2021 года завышена кредиторская задолженность перед 162 сотрудниками на общую сумму 188,8 тыс. сомов, которые подлежат восстановлению (уменьшению) по бухгалтерскому учету.

В нарушение пункта 30 Положения о государственных предприятиях, утвержденного постановлением Правительства КР от 11 сентября 2019 года №468 «Об упорядочении деятельности

государственных органов», руководством ГП «НК «КТЖ» штатные расписания за 2019-2020 годы утверждались без согласия Фонда по управления государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики. Таким образом, без согласия Фонда, за аудируемый период, тарифные ставки и должностные оклады увеличивались два раза.

Поскольку аудиту не представлены сведения по повышению фонда оплаты труда (далее – ФОТ), аудитом определен расчетный уровень увеличения ФОТ. Общий фонд оплаты труда с учетом средств Социального фонда Кыргызской Республики с 1 мая 2019 года по 1 июня 2020 года составил 1,9 млрд сомов, где из них повышение на 10 процентов, расчетно, составит 177,1 млн сомов.

С 1 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года фонд оплаты труда составил 928,1 млн сомов, повышение на 15 процентов расчетно составляет 121,1 млн сомов.

Всего за два года сумма увеличения ФОТ с учетом расходов на выплаты в Социальный фонд составила 298,2 млн сомов.

Следует отметить, что на момент принятия решений об увеличении должностных окладов и часовых ставок, кредиторская задолженность ГП «НК «КТЖ» составляла порядка 1,5 млрд сомов. Более того, из-за отсутствия финансовых возможностей не исполнялось постановление Правительства КР от 30 сентября 2014 года №558 «Об утверждении основных направлений развития железно-дорожного транспорта КР на 2014-2020 годы». Таким образом, увеличение окладов и тарифных ставок, составляющее расчетно 298,2 млн сомов значительно повлияло на затраты ГП «НК «КТЖ», вследствие чего, негативно повлияло на исполнение поставленных стратегических планов развития и на достижение других целей.

Следующее нарушение в сумме 856,9 млн сомов (9%) выявлено в ЗАО «Кумтор Голд Компани». Установлено наличие подтверждающих бухгалтерских документов на 2,1 млн долл.США от оплаченной ранее – 2,4 млн долл.США или разница составила 317,2 тыс. долл.США, которые необходимо признать в качестве дебиторской задолженности, подлежащей взысканию. ЗАО «КГК» произвело предоплату по предложению компании С.Н. Robinson Project Logistics LTD для возобновления перевозок грузов ЗАО «КГК» на 406,2 тыс. долл.США. Компанией С.Н. Robinson Project Logistics LTD услуги по перевозке не оказаны, а сумма без основания списана с баланса ЗАО «КГК». На счет ЗАО «КГК» не возвращена поставщиком депозитная сумма (по программе Core) за возвратные комплектующие на 410,8 тыс. долл.США или 32,7 млн сомов.

5. Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок

Общая сумма выявленных нарушений законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок составила **1 662,5 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению подлежит **534,6 млн сомов**. Возмещено **174,7 млн сомов**. Возмещаемость составила **32,7 процента**.

Диаграмма 7. Нарушения законодательства КР в сфере государственных закупок (млн сомов)

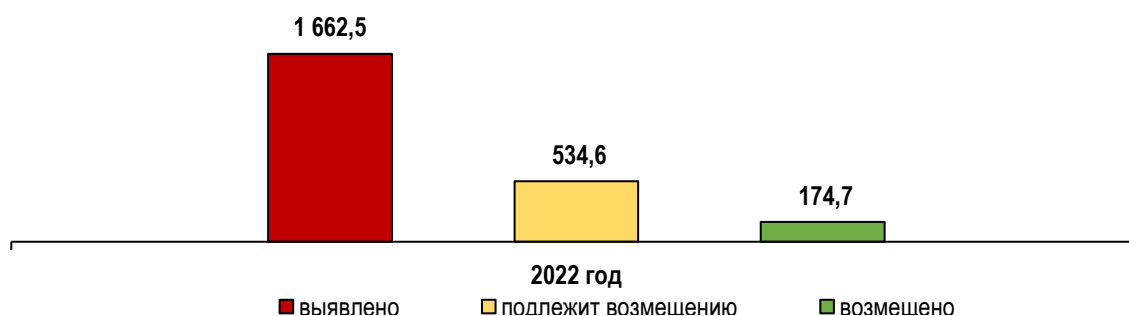
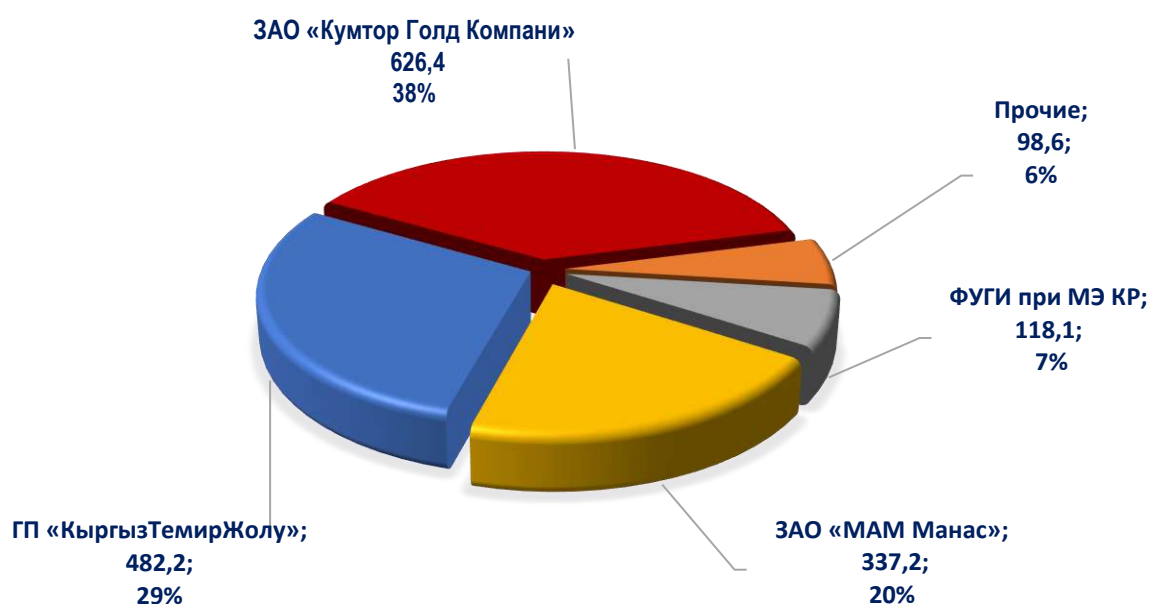


Диаграмма 8. Нарушения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственных закупок в разрезе объектов аудита (млн сомов)



В общей сумме нарушений, 38 процентов, занимает сумма 626,4 млн сомов, выявленная в ЗАО «Кумтор Голд Компани». Так, 27 ноября 2021 года ЗАО «КГК» направило уведомление в ОсОО «Вулкан Плюс» об уменьшении объема заказов помольных шаров в количестве 4 773 тонн, на что ОсОО «Вулкан плюс» отказалось от сокращения поставляемого им объема товаров, мотивируя это тем, что в заключенном договоре не предусмотрены условия по уменьшению указанного в спецификации количества поставляемых товаров. На момент проведения аудита ОсОО «Вулкан плюс» продукцию не поставило, при этом товар в количестве 4 904 тонн на общую сумму 447,2 млн сомов оплачен в полном объеме, за несвоевременную поставку не начислена пеня, расчетно, пеня составляет 77,8 млн сомов. Далее, заключен договор с ОсОО «Централ Азия Металл». Разница между ценами ОсОО «Вулкан плюс» (1 040 долл.США/тонну) и ОсОО «Централ Азия Металл» (1 170 долл.США/тонну) по отгруженным помольным шарам составила 169,3 тыс. долл.США (14,4 млн сомов).

6. Нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений

Общая сумма нарушений по данному виду составила **1 113,5 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению подлежит **5,9 млн сомов**. Возмещено **27,3 тыс. сомов**.

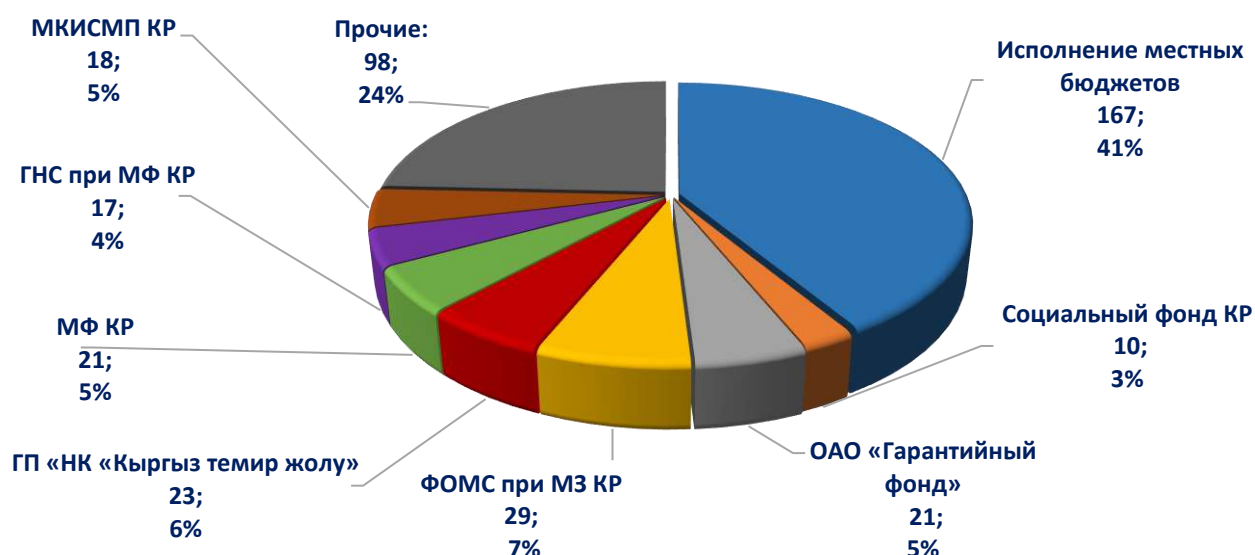
Основная сумма в размере 1 100,5 млн сомов выявлена в ОАО «Гарантийный фонд», где 822,3 млн сомов составили гарантии, выданные крупному бизнесу в нарушение Устава ОАО «Гарантийный фонд». Также, в нарушение пункта 3 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О залоге», без согласия собственников, в лице Фонда по управлению государственным имуществом и Национального банка Кыргызской Республики, были заключены договора по получению кредитов и предоставлению залогов в 2019 и 2020 годах.

Нарушения процедурного характера

Таблица 2. Нарушения процедурного характера

Виды нарушений	Кол-во выявленных случаев	в %
Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	24	6
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	38	9
Нарушения и недостатки при использовании имущества	31	8
Нарушения порядка учета и отчетности	90	22
Нарушения законодательства КР в сфере государственных закупок	113	28
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	108	27
Итого	404	100

Диаграмма 9. Нарушения процедурного характера в разрезе объектов аудита (кол-во)



2.2. Аудит составления и исполнения местных бюджетов

Согласно статье 124 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, аудит исполнения местных бюджетов осуществляется Счетной палатой не реже одного раза в два года.

В отчетном году Счетной палатой проведены аудиты составления и исполнения бюджетов мэрий 18-ти городов и 207 айыл окмоту.

Исполнение бюджетов городов

Аудитами составления и исполнения бюджетов мэрий 18-ти городов (из них: 4 города областного значения Талас, Балыкчы, Каракол и Каракуль) выявлено нарушений финансовой дисциплины на общую сумму 65,3 млн сомов. От общей суммы выявленных нарушений возмещению подлежит 7,6 млн сомов. Возмещено 4,4 млн сомов. Возмещаемость составила 58 процентов.

Таблица 3. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	35,4	54,2
Нарушения и недостатки при использовании имущества	0,9	1,4
Нарушения порядка учета и отчетности	26,9	41,2
Нарушения законодательства КР в сфере государственных закупок	0,3	0,4
Коллизии и процедурные нарушения норм нормативных правовых актов и международных соглашений	1,8	2,8
Итого	65,3	100

Исполнение бюджетов айыл окмоту

Общая сумма выявленных нарушений финансовой дисциплины по итогам аудитов айыл окмоту составила **239,7 млн сомов**. От общей суммы выявленных нарушений возмещению **подлежит 154,3 млн сомов**. Возмещено **81,5 млн сомов**. Возмещаемость составила **53 процента**.

Таблица 4. Структура по видам нарушений финансовой дисциплины (млн сомов)

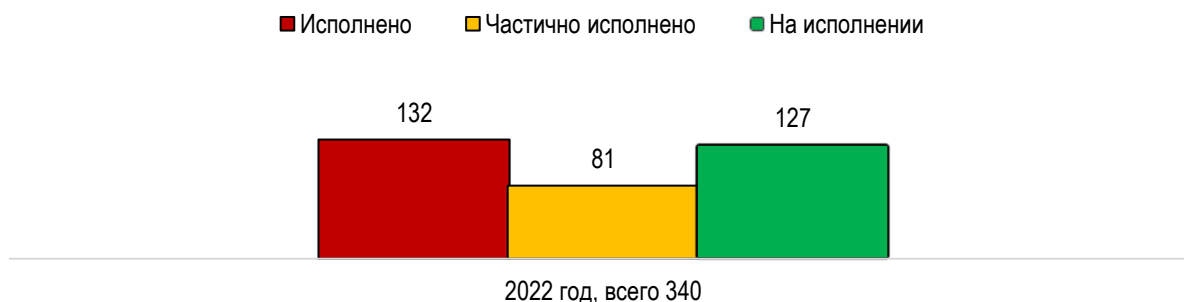
Виды нарушений	Сумма, млн сомов	в %
Нарушения, совершаемые при формировании и рассмотрении проекта бюджета бюджетной системы Кыргызской Республики	19,6	8,2
Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики	99,8	41,6
Нарушения и недостатки при использовании имущества	25,4	10,6
Нарушения порядка учета и отчетности	94,4	39,4
Нарушения законодательства КР в сфере государственных закупок	0,5	0,2
Итого	239,7	100

2.3. Исполнение объектами аудита предписаний и рекомендаций

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата вправе давать объектам аудита обязательные к исполнению предписания. Как правило, предписания включают в себя суммы финансовых нарушений, подлежащих возмещению, а также предложения по устранению выявленных недостатков в расходовании средств и противоречий в нормативных правовых актах, предложения по рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших те или иные нарушения. Кроме того, по результатам аудитов Счетная палата направляет объектам аудита соответствующие рекомендации.

В 2022 году по результатам проведенных аудиторских мероприятий объектам аудита направлено **340 предписаний** и **175 рекомендаций**. Из общего количества направленных предписаний исполнены в полном объеме 132 (38,8%), частично исполнены – 81 (23,8%), на исполнении – 127 предписания (37,4%).

Диаграмма 10. Исполнение предписаний за 2022 г. (кол-во)



Необходимо отметить, что мониторинг за надлежащим исполнением предписаний Счетной палаты объектами аудита является одним из приоритетных направлений и стоит на особом контроле как у соответствующего структурного подразделения, так и у сотрудников, непосредственно вовлеченных в процесс проведения аудитов. Так, при составлении программы аудита, обязательно учитывается вопрос аудита исполнения предписаний Счетной палаты по итогам аудита за предыдущий период. Кроме того, на очередных заседаниях Совета Счетной палаты, при рассмотрении результатов проведенных аудитов и утверждении отчетов, заслушивается информация руководителей объектов аудита об исполнении предписаний и рекомендаций Счетной палаты, направленных по результатам предыдущих аудитов.

Наиболее крупная сумма нарушений, выявленная при аудитах, подлежащая возмещению по предписаниям: по Фонду по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики – 1 263,5 млн сомов и по ЗАО «Кумтор Голд Компани» – 1 121,3 млн сомов, или 55,3% от общей суммы, подлежащей возмещению по предписаниям.

Во исполнение предписаний Счетной палаты, объектами аудита в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 37 должностных лиц, из них 22 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

В рамках взаимодействия Счетной палаты с Кабинетом Министров Кыргызской Республики, в целях улучшения финансовой дисциплины путем содействия в своевременном исполнении предписаний Счетной палаты, Счетная палата в течение 2022 года, ежеквартально направляла информацию об исполнении предписаний объектами аудитов в адрес Кабинета Министров.

3. Основные аспекты аудитов исполнения республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики

3.1. Исполнение республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2021 год

В результате проведенного аудита обнаружено, что исполнение республиканского бюджета за 2021 год во всех существенных аспектах соответствовало требованиям законодательства, за исключением отдельных позиций, изложенных ниже.

В нарушение части 2 статьи 14 Бюджетного кодекса КР, Министерство финансов Кыргызской Республики (далее – Минфин) необоснованно включило в ресурсную часть консолидированного бюджета отчета об исполнении государственного бюджета за 2021 год сумму 312,2 млрд сомов, которая является суммой бюджетов Социального фонда Кыргызской Республики (далее – Соцфонд)

и Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее – ФОМС), формируемые самостоятельно в соответствии с нормами Бюджетного кодекса КР и не имеющие отношения к отчету об исполнении государственного бюджета.

Общий объем доходов республиканского бюджета за 2021 год составил 187,4 млрд сомов, или 99,6% к плану. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года доходы увеличились на 52,9 млрд сомов, или на 39,3%. Поступления от операций с нефинансовыми активами составили 3,0 млн сомов (от продажи транспортных средств).

Общий объем совокупных расходов из республиканского бюджета за январь-декабрь месяцы 2021 года составил 191,0 млрд сомов. В сравнении с аналогичным периодом 2020 года, расходы республиканского бюджета увеличились на 36,5 млрд сомов (из них: бюджетные средства – 26,0 млрд сомов, специальные средства – 3,9 млрд сомов, средства ПГИ – 6,7 млрд сомов).

Утвержденным Законом о бюджете на 2021 год, предельный размер дефицита был установлен в сумме 8,5 млрд сомов, в уточненном Законе – 19,2 млрд сомов.

Исполнение республиканского бюджета за 2021 год составило по доходам 187,4 млрд сомов (99,6%), расходам 191,0 млрд сомов (92,1%). Предельный размер дефицита бюджета составил 3,5 млрд сомов.

(млн сомов)

Потоки денежных средств в связи с операционной деятельностью	2021 год (утв. бюджет)	2021 год (уточн. бюджет)	2021 год (факт)	откл	% выпол.
Доходы	172 891,6	188 189,6	187 439,7	-749,9	99,6
Расходы (без учета финансовых активов)	181 354,8	207 400,6	190 981,9	-16 418,6	92,1
Дефицит	-8 463,2	-19 211,0	-3 542,2	15 668,8	18,4

В результате необоснованно представленных министерствами и ведомствами расчетов по заработной плате, излишнее финансирование бюджетных ассигнований по статье «Заработная плата» составило 48,7 млн сомов.

Утвержденный Законом о бюджете на 2021 год объем оборотной кассовой наличности составил 500,0 млн сомов, что в 8,5 раза меньше среднемесячного фонда оплаты труда (4,2 млрд сом/0,5 млрд сом). Статья 110 Бюджетного кодекса КР предусматривает объем оборотной кассовой наличности в пределах месячного объема фонда оплаты труда. Уточненный годовой фонд оплаты труда составил 50,9 млрд сомов, или в среднем на месяц 4,2 млрд сомов.

Научно-исследовательский институт энергетики и экономики (далее – НИИЭЭ) и Кыргызский государственный научно-исследовательский и проектно-изыскательный институт «Энергопроект» (далее – Энергопроект) не исполнили статью 14 Закона о бюджете на 2021 год в части закрытия всех счетов вне системы казначейства. На счетах вне системы казначейства на конец года числилось по НИИЭЭ 0,3 млн сомов, по Энергопроекту – 3,9 млн сомов.

В отсутствие проведения финансовыми органами зачета сверхнормативных остатков товарно-материальных ценностей и превышения дебиторской задолженности над кредиторской, в отдельных госорганах установлены сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей на общую сумму 63,0 млн сомов и остатки средств в расчетах на общую сумму 28,0 млн сомов. В ходе аудитов справками-уведомлениями Минфином уменьшены остатки сверхнормативных запасов на 20,5 млн сомов и расчетов на 3,5 млн сомов.

В нарушение части 8 Положения «О государственной системе электронных платежей», утвержденного постановлением Правительства КР от 28.10.2017 года № 709, ГП «Инфо-Система» (в

дальнейшем присоединенная к ГП «Инфоком») фактически осуществляло не свойственные техническому оператору функции в виде аккумулирования бюджетных средств на своих расчетных счетах. Вследствие указанных действий участников государственной системы электронных платежей, потери бюджета составили 0,1 млн сомов.

За период с 2019 по 2021 годы, средства в сумме 2,1 млн сомов, поступившие от налоговых, неналоговых платежей и подлежащие зачислению на соответствующие счета Центрального Казначейства Минфина, со стороны Технического оператора необоснованно перечислены на свой расчетный счет, из них возвращено 1,0 млн сомов, остаток 1,1 млн сомов.

За 2021 год имеется 1 398 платежей со статусом «Уведомление об оплате отправлено» на сумму 2,7 млн сомов, которые не перечислены на единый казначейский счет в нарушение части 5 статьи 106 Бюджетного Кодекса КР.

В нарушение постановления Правительства КР от 15.11.2021 года №264 «О предельной штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и иных государственных органов Кыргызской Республики, в том числе технического и обслуживающего персонала» в подведомственных подразделениях Министерства культуры, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики установлено 6 сверхштатных единиц, на содержание которых израсходовано из республиканского бюджета 1,1 млн сомов.

В отсутствие необходимых расчетов, подтверждающих потребность в расходах, излишние бюджетные ассигнования по сметам расходов, профинансированные на содержание Государственной службы финансовой разведки при Министерстве финансов Кыргызской Республики, Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики, Национальном институте стратегических исследований при Президенте Кыргызской Республики, Конституционного суда Кыргызской Республики по транспортным и коммунальным услугам, аренде зданий составили 1,3 млн сомов.

В отсутствие соответствующих расчетов сформированы сметы расходов учебных заведений на 2021 год (отсутствуют расчеты контингента учащихся, обучающихся на бюджетной и контрактной основе). В результате, расходы на обучение учащихся на контрактной основе профинансированы за счет бюджетных средств в общей сумме на 86,7 млн сомов.

В результате излишнего перечисления бюджетных средств на конец года на счетах Соцфонда и Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – Минтруд) остались неиспользованными 399,6 млн сомов, из которых в ходе аудита Соцфондом перечислено в бюджет 380,8 млн сомов.

Сверхштатная численность работников подведомственных подразделений Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – Нацстатком) составила 10 единиц с расходами на их содержание 2,4 млн сомов.

Предусмотренное постановлением Правительства КР от 23.03.2021 года №112 перечисление в республиканский бюджет экономии бюджетных средств, полученных в результате сокращения штатной численности, Нацстаткомом исполнено не в полной мере. Из предусмотренной к перечислению суммы 2,7 млн сомов, перечислено в бюджет 2,6 млн сомов.

По 3 государственным заказчикам (Департамент жилищно-гражданского строительства, Департамент дорожного хозяйства и Государственного агентства водных ресурсов) дебиторская задолженность на 01.01.2021 года составляла 2,3 млрд сомов, на 31.12.2021 года – 2,8 млрд сомов, или по сравнению с началом года рост задолженности составил 496,3 млн сомов (21,2%).

Установлены факты открытия кредитов по объектам без изучения реальной потребности и актов выполненных работ на 151,0 млн сомов.

При выборочном аудите достоверности выполненных объемов строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ установлены завышения стоимости на объектах в регионах на сумму 14,1 млн сомов, остаток не восстановленной суммы составил всего 13,5 млн сомов.

В нарушение пункта 6 статьи 105 Бюджетного кодекса КР и статьи 14 Закона о бюджете на 2021 год, счета в коммерческих банках с остатком на 01.01.2022 года имели: Государственная налоговая служба - 418,9 тыс. долл.США и 2,7 тыс. сомов, Генеральная прокуратура - 700,0 долл.США и 1500 росс. рублей (61,0 тыс. сомов); Министерство иностранных дел - 3 492,0 тыс. сомов (перечислены на ЕКС 10.01.2022 года).

В нарушение п.20 Положения о порядке работы по организации выпуска и осуществлению расчетов платежной картой, утвержденного приказом Минфина от 28.09.2017 года №131, предусматривающего запрет на хранение денежных средств на карте получателя бюджетных средств (ПБС) на конец 2021 года числились средства по карте ПБС в сумме 17,5 млн сомов, (в ходе аудита 17,5 млн сомов зачислены в доход республиканского бюджета).

На 31.12.2021 года на счете «Невыясненные суммы» числилось 9,8 млн сомов, которые в период проведения аудита зачислены в доход республиканского бюджета.

В нарушение статей 6 и 106 Бюджетного кодекса КР средства Фонда развития природы и Фонда социального партнерства по развитию регионов в сумме 6,8 млн долл.США (459,8 млн сомов), не были зачислены на Единый казначейский счет Центрального казначейства.

Затраченные грантовые средства по усовершенствованию бюджетирования на программной основе в сумме 0,6 млн долл.США не дали должного результата. Не осуществляются реформы в части усиления программного бюджетирования путем выделения бюджетных ассигнований только по программам и мерам. Решения о распределении бюджета принимаются без учета бюджетных программ и их предполагаемых результатов.

На 31.12.2021 года размер государственного долга составил 5 150,94 млн долл.США (436,6 млрд сомов), из них:

- государственный внешний долг – 4,3 млрд долл.США (364,3 млрд сомов), или 83,4%;
- государственный внутренний долг - 852,6 млн долл.США (72,3 млрд сомов), или 16,6%.

Соотношение государственного внешнего долга к ВВП за 2021 год составило 50,38%. Всего государственный долг к ВВП за 2021 год составил 60,38%.

В 2021 году подписано кредитных и грантовых соглашений на общую сумму 353,1 млн долл.США (121,2 млн долл.США – гранты, 231,9 млн долл.США – кредиты).

Наибольший объем финансирования из этих средств получили следующие отрасли: транспорт – 142,5 млн долл.США, или 40,0% от всей помощи, экономики – 80,0 млн долл.США (22,6%), здравоохранение – 45,0 млн долл.США, или 12,7%, предупреждение чрезвычайных ситуаций – 35,0 млн долл.США, или 9,9% от общей суммы подписанных кредитных/грантовых соглашений.

Исполнение бюджета проектов государственных инвестиций по внешнему финансированию из кредитных средств составило 83,4%, или не освоено 3,6 млрд сомов, из грантовых средств – 78,8%, или не освоено 2,3 млрд сомов; по внутреннему финансированию не освоено 237,0 млн сомов, или 14,5% от суммы софинансирования из республиканского бюджета.

Вне соблюдения пункта 2 статьи 31 Бюджетного кодекса КР, предусматривающего предоставление заемщику бюджетного кредита при условии обеспечения исполнения своего обязательства по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет, установленных законодательством КР, согласно распоряжению Кабинета Министров КР от 10.12.2021 года №326-р ГП «НК «КТЖ» выделено 500,0 млн сомов на погашение задолженности перед бюджетом по отчислению от чистой прибыли за 2018-2020 годы.

В отчете об исполнении республиканского бюджета за 2021 год искажены данные по исполнению государственного долга по кредиту Саудовского Фонда Развития по проекту «Автомобиля Тараз-Талас», фаза III, на 21,2 млн сомов по основной сумме и на 3,1 млн сомов по процентам. Сумма в размере 21,2 млн сомов указана как погашение процентов, а сумма 3,1 млн сомов указана как основная сумма.

[С подробным отчетом об аудите исполнения республиканского бюджета КР за 2021 год можно ознакомиться здесь.](#)

3.2. Исполнение бюджета Социального фонда при Кабинете Министров Кыргызской Республики за 2021 год

В результате проведенной аудиторской работы, исполнение бюджета Социального фонда Кыргызской Республики за 2021 год во всех существенных аспектах соответствует законодательным и регулирующим нормам, за исключением обстоятельств, изложенных ниже.

Согласно Закону КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы», ассигнования из республиканского бюджета были предусмотрены в сумме 23,2 млрд сомов. Однако, вышеуказанным законом ассигнования из республиканского бюджета были утверждены на сумму 24,1 млрд сомов с увеличением на 878,5 млн сомов или между Законом КР «О бюджете Социального фонда КР на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» и Законом КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» в части ассигнований Социальному фонду из республиканского бюджета имеются расхождения.

Сверка использования средств республиканского бюджета проведена по истечению первого квартала 2022 года, где согласно акту сверки, остаток неиспользованных средств составил в сумме 380,8 млн сомов, которые находились на расчетном счете коммерческого банка (ОАО «Айыл Банк») больше 3-х месяцев, что приводит к нерациональному отвлечению средств республиканского бюджета (статьи 56 и 106 Бюджетного кодекса КР).

На остаток средств республиканского бюджета должны были быть начислены проценты на 2,8 млн сомов, которые являются резервами дохода Пенсионного фонда для проведения пенсионных и компенсационных выплат.

Расходы по доставке и переводу пенсионных и компенсационных выплат в сумме 161,7 млн сомов за счет республиканского бюджета не указываются в нормативных актах и отчетных данных по ассигнованиям из республиканского бюджета соответствующей статьей расходов Бюджетной классификации КР.

Имеется несоответствие на сумму 10,0 млн сомов между отчетом об исполнении бюджета Социального фонда за 2021 год (46,7 млн сомов) и отчетом об исполнении сметы расходов фонда развития (56,7 млн сомов). Разница между отчетами образована в связи с перечислением из фонда развития Центрального аппарата в фонд развития региональных управлений, как возврат средств региональных управлений по статье «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей». Вместе с тем, данные расходы не соответствуют данной статье Бюджетной классификации КР. Несоответствие расходов Фонда развития статьям Бюджетной классификации КР составило на общую сумму 2,1 млн сомов.

Излишние расходы и переплаты по заработной плате составляют 9,4 млн сомов.

Остаток неиспользованных средств на 01.01.2022 года составляет в сумме 0,3 млн сомов не перечислен с расчетного текущего счета (административные расходы) в накопительный счет (пенсионные средства), которые являются резервами пенсионных средств.

В связи с несоответствием утвержденной структуры установленному нормативу должностей руководящего состава, должностей главного и ведущего специалиста, превышение фонда заработной платы Социального фонда составило расчетно на сумму 9,1 млн сомов.

Без соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности, основные средства отнесены на расходы в отсутствие полной их изношенности и основания актов о списании основных средств на 1,1 млн сомов.

Также выявлены нарушения в сфере государственных закупок – 2,1 млн сомов (закупки без проведения конкурса и мониторинга цен) и нарушения ведения порядка бухгалтерского учета составили, всего на сумму 0,1 млн сомов.

Недостаточно ведется учет и взыскание дебиторской задолженности, например, без принятия мер более 9 лет числится задолженность в сумме 3,8 млн сомов за уволенными материально-ответственными лицами, а также дебиторская задолженность по отпуску зерна пшеницы в адрес юридических и физических лиц в сумме 55,2 млн сомов, с учетом пени, по отдельным судебным делам, работа остановлена с 2009 года.

[С подробным отчетом об аудите составления и исполнения бюджета Социального фонда КР за 2021 год можно ознакомиться здесь.](#)

3.3. Исполнение бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2021 год

Исполнение бюджета ФОМС составило по доходам 19,5 млрд сомов (98,6%), по расходам 18,9 млрд сомов (96,1%). Аудитом установлено, что по итогам 2021 года остаток составил 491,7 млн сомов, однако, в проекте Закона КР «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики за 2021 год» остаток указан в сумме 352,2 млн сомов. Таким образом, проект закона не достоверен в части отражения остатков на конец года на сумму 139,5 млн сомов.

Несмотря на увеличения бюджета ФОМС за счет трансфертов из республиканского бюджета на 3,6 млрд сомов, не удалось избежать обязательств перед поставщиками товаров, услуг и работ, которые на 01.01.2022 года составили 383,2 млн сомов.

Увеличение трансфертов из республиканского бюджета связано, в основном с ростом расходов на содержание штатной численности ФОМС.

В тоже время аудитом отмечено, что размер компенсаций, выделяемых из республиканского бюджета для пенсионеров, детей до 16 лет, лиц, получающих социальные пособия, безработных граждан, студентов и военнослужащих 1,5 расчетных показателя или в сумме 150 сомов на 1 человека в год, не менялся с 2000 года.

На настоящее время, база застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию составляет 70,6% от численности населения республики, что также сказывается на доходную часть бюджета ФОМС.

Социальным фондом удерживается до 1,5% от поступления средств обязательного медицинского страхования, составивших в 2021 году 47,8 млн сомов, при этом на расчетных счетах Соцфонда до 17 месяцев находились не перечисленные средства обязательного медицинского страхования в сумме 20,5 млн сомов.

Аудитом отмечено, что в 2021 году на повышение оплаты труда только в системе здравоохранения было дополнительно выделено 1,6 млрд сомов, соответственно увеличились суммы социальных отчислений. Однако, соответствующие изменения в Законах Кыргызской Республики «О бюджете Социального фонда Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-

2023 годы» и «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики на 2021 год и прогнозе на 2022-2023 годы» не вносились. Так, сумма финансирования ФОМС утверждена на уровне 2020 года – 2,7 млрд сомов.

Значительные расходы ФОМС осуществляются на оплату труда и медикаменты, уровень которых в расходах составляет свыше 65%.

Аудитом обнаружены многочисленные нарушения по расходам на заработную плату, составившие порядка 30,0 млн сомов, где существенную часть занимают выплаты в нарушение нормативных правовых актов (премии, за вредные условия работы на компьютерах и т.д.).

Имеются проблемы в формировании штатной численности в организациях здравоохранения. Так, на начало 2022 года по республике имеется 5 800 вакантных единиц, в том числе только в г. Бишкек 2 200 штатных единиц. В этой связи, ФОМС необходимо актуализировать вопросы формирования штатной численности в соответствии с управленческой, финансовой самостоятельностью и осуществления своей деятельности в системе Единого плательщика.

При расходе медикаментов и изделий медицинского назначения, в 2021 году, на 5,1 млрд сомов, расходы непосредственно на лекарственные препараты составляют менее 30%, а более 70% расходов приходится на средства индивидуальной защиты, растворы, реактивы, спирты и т.д. Указанное свидетельствует о том, что в учреждениях здравоохранения не могут отказаться от приобретения медикаментов самими пациентами.

Значительные остатки медикаментов, которые на конец 2021 года составили на 2,7 млрд сомов или на сумму равную годовому кассовому расходу на приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения. Следует сказать о лекарствах, приобретаемых за счет Фонда высоких технологий, (иммуносупрессанты), в остатках которых остается годовое их использование.

Отмечается тот факт, что в течение года в медицинские учреждения по разнарядкам Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Минздрав) поступили лекарственные средства, разбронированные из мобилизационного резерва Фонда государственных материальных резервов при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (далее – Фонд госматрезервов) на 207,3 млн сомов. Учреждениями возмещена Фонду госматрезервов их стоимость на 181,4 тыс. сомов. Так как, эти лекарственные средства были разбронированы в рамках мероприятий по предупреждению и борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19, то их стоимость, по мнению аудита, должна возмещаться из республиканского бюджета, а не из бюджета ФОМС.

Организация вопроса обеспечения необходимыми лекарственными средствами со стороны ответственных сотрудников Минздрава и ФОМС произведена не на должном уровне. Так, поставки медикаментов производились без учета необходимости лекарственных средств, а также без уточнения и проведения соответствующих расчетов потребности в них.

Следует отметить, что установлены факты поставки за счет средств ФОМС аппарата хирургического офтальмологического «VISION», стоимостью 8,0 млн сомов, который не эксплуатируется с 2019 года в связи с отсутствием необходимых расходных материалов для функционирования, где видится необходимость рассмотрения ответственности лиц, приобретавших указанное оборудование.

[С подробным отчетом об аудите использования бюджетных, специальных и иных средств Фондом обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения КР за 2021 год можно ознакомиться здесь.](#)

4. Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

4.1. Аудит ЗАО «Кумтор Голд Компани» за период введения временного внешнего управления с 17.05.2021 года по 30.06.2022 года по поручению Президента Кыргызской Республики

Проведенным аудитом установлено, что в нарушение статьи 7 Устава ЗАО «Кумтор Голд Компани» выплачены денежные средства на проекты ОАО «НХК «Наследие Великих Кочевников», не связанные с текущей деятельностью ЗАО «КГК», в сумме 1 908,8 тыс. долл.США. Из них, на выплату зарплаты иностранных, местных работников, а также нанятых по контракту затрачено 1 731,7 тыс. долл.США. Также, оплачены расходы на аренду офиса и мебель в сумме 129,2 тыс. долл.США. Услуги IT специалиста и прочие расходы составили 47,9 тыс. долл.США.

В 2021 году по штатному расписанию ЗАО «КГК» числилось 2 928 единиц, с апреля 2022 года увеличено до 4 028 единиц, т.е. увеличение штатной численности работников ЗАО «КГК» в 2022 году по сравнению с 2021 годом составило 1 100 единиц (137,5%). На 30.06.2022 года количество занятых штатных единиц было 3 034, а вакантными оставались 994 штатные единицы;

С мая 2021 года по июнь 2022 года сверх штата работникам, привлеченным на основе контрактов, было начислено и выплачено 40,7 млн сомов;

Месячный фонд оплаты труда иностранных работников и руководителя ЗАО «КГК» (38 человек) на 17 мая 2021 года составил 310,0 тыс. долл.США, а на 30 июня 2022 года (37 человек, включая 4-х членов руководства ЗАО) - 439,7 тыс. долл.США, т.е. увеличен на 129,7 тыс.долл.США. Иностранные специалисты были заняты на должностях инструкторов-механиков, менеджера по безопасности, менеджера рудника, консультанта по планированию и поддержке, а в 2022 году некоторые из них были сокращены и введены новые должности: советника по стратегическим вопросам с оплатой труда 23,1 тыс. долл.США в месяц, проект - менеджера - 22,2 тыс. долл.США в месяц и т.д. Предоставление отчетов по их деятельности не практикуется;

За период внешнего управления выплачено ОсОО «Бейкер Тилли Бишкек» 2,5 млн сомов за услуги по начислению заработной платы иностранным специалистам и руководству «ЗАО «КГК»;

Расходы по найму жилья для иностранных работников начаты с сентября 2021 года, которым оплачены 10,1 тыс. долл.США, за январь-июнь 2022 года 39,0 тыс. долл.США;

В нарушение статьи 80 Трудового договора Кыргызской Республики, где отражено, что работодатель не обязан выплачивать какие-либо компенсации (денежные выплаты), кроме компенсации за неиспользованный отпуск, неправомерные выплаты при увольнении работников составили 167, 9 млн сомов.

Анализ необходимости увеличения площади офиса ЗАО «КГК», определение необходимого количества рабочих мест, а также мониторинг цен арендных офисов и помещений, проведены поверхностно. Кроме того, не рассматривался вопрос возможности расширения арендуемых площадей в ОАО «Учкун». Служебная записка ответственных работников ЗАО «КГК» №21-037 от 11 августа 2021 года о том, что решение по аренде офиса экономически нецелесообразно и ведет к увеличению расходов Компании в 4 (четыре) раза, не принята во внимание временным внешним управляющим. Договор между ЗАО «КГК» и ОсОО «Авигея» на сумму 38,4 тыс. долл.США на оказание услуг по разработке дизайн-проекта офиса в бизнес-центре «Орион» был заключен 15.10.2021 года, и 22.10.2021 года перечислен первый платеж в сумме 11,5 тыс. долл.США, а спустя 40 дней был заключен договор аренды с ОсОО «Орион» от 23.11.2021 года. До заключения договора с ОсОО «Авигея» по оказанию дизайнерских услуг обустройства офиса в бизнес-центре «Орион» было привлечено ОсОО «Франклин», начавшее разработку проекта дизайна с учетом имеющейся

пригодной к использованию мебели ЗАО «КГК», но договор с данным проектировщиком был бесосновательно расторгнут, хотя была осуществлена частичная оплата его услуг в сумме 142,5 тыс. сомов или 1,7 тыс. долл.США (общая сумма договора – всего 3,9 тыс. долл.США). В результате, кроме увеличения расходов на дизайнерские услуги (в десять раз), произведены расходы на приобретение мебели, доставку и установку в размере 114,3 млн сомов (1 430,0 тыс. долл.США), из которых 354,3 тыс. евро (около 30,0 млн сомов) затрачено на покупку итальянской мебели для оснащения кабинета руководителя. Прочие текущие расходы на обустройство офиса в БЦ «Орион» составили 62,9 млн сомов (790,0 тыс. долл.США). Всего расходы, связанные с обустройством нового офиса, составили 179,7 млн сомов (2 260,0 тыс. долл.США). Общая стоимость за аренду офисных помещений площадью 5119,4 м² составила 95,2 тыс. долл.США в месяц, что с учетом налога на добавленную стоимость составляет 106,6 тыс. долл.США в месяц (месячная аренда в ОАО «Учкун» - 28,3 тыс. долл.США). Ежегодная плата за аренду офиса в бизнес центре «Орион» для ОАО «НХК «Наследие великих кочевников» и ЗАО «КГК» составит около 1 279,3 тыс. долл.США, что по сравнению со стоимостью годовой аренды в ОАО «Учкун» (339,5 тыс. долл.США) больше на 939,8 тыс. долл.США (в 3,8 раза). В арендуемом в ОАО «Учкун» здании стоимость аренды вспомогательных помещений 780,9 кв. м. (туалеты, коридоры, чайные комнаты) оплачивались по более низкой цене - 210 сомов за квадратный метр, с учетом НДС, то в БЦ «Орион» аренда площадей коридоров и вспомогательных помещений рассчитывалась по общей цене, т.е. по 17 и по 20 долл.США за кв.м. В качестве предоплаты за первые шесть месяцев, ЗАО «КГК» за период с 25.11.2021 года по 01.08.2022 года были переведены денежные средства в сумме 59,4 млн сомов. С учетом внесенных изменений о частичном снижении арендной платы за 3 033,8 кв. м., предоплата в сумме 73, 9 тыс. долл.США, подлежит перерасчету и зачету по стоимости месячной арендной платы, в соответствии с п.2 дополнительных соглашений. Заполнение работниками, имеющихся по проекту 492 рабочих мест (с учетом Холдинга), составляет 67,7 %, так из 492 рабочих мест по факту занято - 333), 3-й этаж занят частично, 4-й этаж пустовал полностью (3 и 4 этажи офиса «Орион» изначально предназначены для эксплуатации ОАО «Национальная холдинговая компания «Наследие Великих Кочевников»).

С момента введения временного внешнего управления, руководством ЗАО «КГК» не были произведены сверки по счетам дебиторов и кредиторов Общества и инвентаризация активов. В период аудита был издан приказ от 22-июня 2022 года и создана комиссия по проведению инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей на объектах перевалочной базы и рудника Кумтор. Так, по результатам инвентаризации выявлены излишки реагентов Кальция Хлорида в количестве 7 500 кг, балансовая стоимость 3,4 тыс. долл.США. Со стороны руководства ЗАО «КГК» не принимаются меры по реализации устаревших и не использующихся товарно-материальных запасов в производстве (с 1995 по 2020 годы) на сумму 37,9 млн долл.США, на которые начислены резервы на обесценение в сумме 25,9 млн долл.США, из них за аудируемый период в сумме 3,5 млн долл.США. В результате чего расходы на создание резерва отнесены на затраты и включены в себестоимость продукции, тем самым уменьшая прибыль компании за отчетные периоды. На складе ЗАО «КГК» имеются различные смазочные материалы и моторные масла на сумму 150,7 тыс. долл.США, и реагенты на 0,3 тыс. долл.США с просроченными сроками годности. В период временного внешнего управления безвозмездно во временное пользование различным организациям переданы 5 единиц автомашин, состоящих на балансе ЗАО «КГК» общей балансовой стоимостью 214,1 тыс. долл.США:

- Нижне-Серафимовскому социально стационарному учреждению (Тойота- вен, 2011 года выпуска);

- ОФ «Фонд социального партнерства по развитию регионов» (Мерседес- бенц S350, 2011 года выпуска);

- Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (Тойота ленд крузер-200, 2014 года выпуска);

- Тянь-Шаньскому высокогорному научному центру при институте водных проблем и гидроэнергетики (УАЗ 3390945, 2015 года выпуска);

- ОВД Жети-Огузского района (УАЗ-фермер, 2015 года выпуска).

Автомашина Форд Пикап 4x4 F350, с первоначальной стоимостью 38,0 тыс. долл.США, передана безвозмездно, без оформления документов в Тюпское лесное хозяйство Госагентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР, в ходе аудита - 14.10.2022 года возвращена в ЗАО «КГК».

ЗАО «КГК» проведено выездное корпоративное мероприятие для работников и деловых партнеров в этно-комплексе «Кырчын», амфитеатре «Дордой Номад» и санатории «Кыргызское взморье» в количестве 800 человек, с программой на уровне встречи глав государств, в результате чего нерационально использованные средства составили 4,2 млн сомов.

Более того, при составлении документов, обосновывающих расходы, не был составлен акт выполненных работ на предоставленные услуги.

[С подробным отчетом об аудите соответствия деятельности ЗАО «Кумтор Голд Компани» за период введения временного внешнего управления с 17.05.2021 года по 30.06.2022 года можно ознакомиться здесь.](#)

4.2. Аудит использования бюджетных средств, выделенных коммерческим банкам, специализированным финансово-кредитным учреждениям для кредитования сельскохозяйственных производителей, субъектов предпринимательства и физических лиц в рамках реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства» за период с 2013–2021 годы и программы «Финансирование субъектов предпринимательства» за 2020 год по поручению Президента Кыргызской Республики

Согласно распоряжения Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова ПТ № 49 от 1 апреля 2022 года и плану аудиторской деятельности Счетной палаты КР на 2022 год, проведен аудит использования бюджетных средств, выделенных коммерческим банкам, специализированным финансово-кредитным учреждениям для кредитования сельскохозяйственных производителей, субъектов предпринимательства и физических лиц в рамках реализации проектов «Финансирование сельского хозяйства» (далее – «ФСХ») за период с 01.01.2013 года по 31.12.2021 года и программы «Финансирование субъектов предпринимательства» (далее – ФСП) по поручению Президента Кыргызской Республики

В рамках отмеченного аудита проведена проверка использования кредитных средств, выделенных 14 коммерческими банками и специализированными финансово-кредитными учреждениями.

Начиная с 2013 года постановлениями Правительства Кыргызской Республики ежегодно утверждаются Проекты «ФСХ», основной целью которых является оказание государственной поддержки сельским товаропроизводителям и субъектам предпринимательства Кыргызской Республики, в своевременном проведении весенне-полевых сельскохозяйственных работ и дальнейшего развития животноводства, растениеводства, сектора переработки

сельскохозяйственной продукции путем обеспечения доступными и льготными кредитными средствами.

Согласно данным Министерства финансов Кыргызской Республики, общая сумма выданных кредитов коммерческими банками и финансово-кредитными организациями (за исключением ОАО «Айыл Банк» и ОАО «РСК Банк») в рамках реализации проектов «ФСХ 1,2,3,4,5,6,7,8 и 9» за период с 2013 года по 2021 год составила 12,5 млрд сомов.

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики произведено субсидирование расходов коммерческих банков и финансово-кредитных организаций за размещение кредитов по льготным процентным ставкам на общую сумму 1,5 млрд сомов.

По результатам аудита коммерческих банков в рамках реализации проектов «ФСХ» установлены факты нецелевого использования полученных заемщиками льготных кредитов на общую сумму 73,8 млн сомов. Сумма субсидий, подлежащей возврату Минфину, составила 9,7 млн сомов.

В ходе проверки по сформированным счетам начислены суммы субсидий, связанных с возвратом Министерству финансов по досрочно выплаченным кредитам, составили 27,4 млн сомов, из них в:

- ЗАО «КИКБ» по ФСХ-1,2,3,4,5 в сумме 8,9 млн сомов;
- ОАО «Оптима Банк» по ФСХ-5 в сумме 7,1 млн сомов;
- ОАО «Керемет Банк» по ФСХ 1 и 2 в сумме 1,3 млн сомов;
- ОАО «КБ Кыргызстан» по ФСХ-5,6,7 в сумме 4,6 млн сомов;
- ОАО «Бакай Банк» по ФСХ-4,5,6 в сумме 5,5 млн сомов.

Следует отметить, что в связи с отсутствием надлежащего контроля со стороны Министерства финансов КР в части исчисления и выплаты субсидий по льготным кредитам, субсидии в размере 17,8 млн сомов были перечислены в некоторые коммерческие банки досрочно. Например, по состоянию на 01.01.2022 года:

- ОАО «Оптима Банк» - 4,2 млн сомов;
- ОАО «Капитал Банк Центральной Азии» - 6,4 млн сомов;
- ОАО «КБ Кыргызстан» - 7,2 млн сом.

Постановлением Правительства КР от 09.06.2020 года №315 утверждена программа «Финансирование субъектов предпринимательства», основной задачей которой является обеспечение субъектов малого предпринимательства, субъектов малого и среднего предпринимательства, крупных субъектов, пострадавших от воздействия пандемии вируса короны COVID-19 с льготными кредитами через финансовую помощь. С этой целью из республиканского бюджета коммерческим банкам выделено 1 289,4 млн сомов кредитных средств с пониженной процентной ставкой для дальнейшего финансирования субъектов, предусмотренных программой «Финансирование субъектов предпринимательства» (далее – «ФСП»).

Согласно предоставленным данным Министерства финансов Кыргызской Республики в рамках реализации вышеуказанной Программы были выданы коммерческими банками льготные кредитные средства субъектам предпринимательства на общую сумму 1,2 млрд сомов. Неосвоенные кредитные ресурсы в сумме 47,6 млн сомов были возвращены в республиканский бюджет.

По программе «ФСП» основная часть кредитных ресурсов были выделены на развитие бизнеса на финансирование капитальных расходов (приобретение основных средств, капитальное строительство и ремонт) заемщиков, хотя предполагалось выделять на поддержку бизнеса, т.е. на пополнение оборотных средств.

В ходе аудита выяснилось следующее:

- в ОАО «Банк Бай-Тушум» установлены расчетные потери республиканского бюджета от неверного применения ставки кредитования по трем кредитам на сумму 884,6 тыс. сомов и штрафные санкции на сумму 5,7 млн сомов, начисленные 7-ми заемщикам за нецелевое использование кредитов, полученных по программе «ФСП»;

- в ОАО «Дос-Кредобанк» установлено нецелевое использование кредита в сумме 800,0 тыс. сомов на покупку грузового автоприцепа, под 6 процентов годовых, со сроком на 60 месяцев. В соответствии с условиями Программы «ФСП» начислены штрафные санкции за нецелевое использование кредита в сумме 94,4 тыс. сомов;

По итогам аудита подтверждающих документов целевого использования выданных кредитов в рамках реализации Программы «ФСП» установлены факты несвоевременного и не полного представления заемщиками подтверждающих документов целевого использования кредитов, отдельные из них представили в ходе данного аудита.

4.3. Совместные контрольные мероприятия, проведенные высшими органами финансового контроля государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Контрольное мероприятие, проведенное высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС, по соблюдению Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин и их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.

В отчетном году, под председательством Счетной палаты Кыргызской Республики, в составе группы из представителей Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан и Счетной палаты Российской Федерации проведено контрольное мероприятие соблюдения в 2021 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов. По результатам проведенного контрольного мероприятия отмечено, что в 2021 году уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая в бюджеты государств-членов за 2021 год, увеличилась в сравнении с 2020 годом на 2,3 млрд долл.США, или на 20,5 %, и составила 13,5 млрд долл.США (в 2020 году – 11,2 млрд долл.США). Это максимальное значение поступивших ввозных таможенных пошлин в бюджеты сторон с 2017 года.

Увеличение сумм поступлений на единый счет ввозных таможенных пошлин в разрезе государств-членов составили в: Республике Армения – 34,7 млн долл.США, или 31,0%, Республике Беларусь – 19,8 млн долл.США, или 3,3%, Республике Казахстан – 120,7 млн долл.США, или 20,0 %, Российской Федерации – 2 022,6 млн долл.США, или 20,5% и наибольший рост поступлений (в два раза) в Кыргызской Республики – 75,7 млн долл.США, или 98,0%.

В 2021 году сложилось положительное сальдо встречных потоков сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами для Республики Армения (плюс 18,5 млн долл.США), Республики Беларусь (плюс 42,7 млн долл.США), Республики Казахстан (плюс 225,6 млн долл.США) и Кыргызской Республики (плюс 103,4 млн долл.США), отрицательное для Российской Федерации (минус 400,0 млн долл.США).

Сальдо встречных потоков сумм ввозных таможенных пошлин относительно 2020 года сложилось следующим образом:

- сокращение положительного сальдо взаиморасчетов для Республики Армения на 6,0 млн долл.США (24,1%) и Кыргызской Республики на 33,2 млн долл.США (24,3 %);
- формирование положительного сальдо взаиморасчетов впервые за последние 6 лет для Республики Беларусь на 42,72 млн долл.США (89,3%);
- рост положительного сальдо для Республики Казахстан на 40,0 млн долл.США (21,0%);
- увеличение отрицательного сальдо взаиморасчетов на 99,4 млн долл.США (33,0%) для Российской Федерации.

Применяемые в 2021 году нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин были установлены Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров (далее – Протокол от 1 октября 2019 года). В соответствии со статьей 12 данного протокола установлены следующие нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена:

- Республика Армения – 1,220 процента;
- Республика Беларусь – 4,860 процента;
- Республика Казахстан – 6,955 процента;
- Кыргызская Республика – 1,900 процента;
- Российская Федерация – 85,065 процента.

При проверке соблюдения в 2021 году уполномоченными органами нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

Долгие годы остается нерешенным вопрос в части не распределения и не перечисления Республикой Казахстан в доход бюджетов государств-членов Союза ввозных таможенных пошлин, уплаченных в период с 2014 по 2020 годы отдельными организациями, работающими в сфере недропользования.

Так, в Республике Казахстан суммы ввозных таможенных пошлин по товарам, ввезенным в рамках соглашений в сфере недропользования после 1 сентября 2010 года за 2014 - 2020 годы, в сумме 11 960,0 млн тенге не распределены и не перечислены в бюджеты государств – членов Союза (2014 год - 14,3 млн тенге, 2015 год - 3 594, 3 млн тенге, 2016 год – 4 721,3 млн тенге, 2017 год - 1 473,3 млн тенге, 2018 год - 1 944,5 млн тенге, 2019 год - 179,64 млн тенге, 2020 год - 32,6 млн тенге).

По информации Евразийской экономической комиссии в течение 2021 года данный вопрос был рассмотрен на совещаниях экспертов и заместителей руководителей заинтересованных государственных органов государств-членов более 10 раз, а также на заседаниях Совета Комиссии и Евразийского межправительственного совета - 6.

Для урегулирования сложившейся ситуации Республикой Казахстан предлагается внести дополнение в пункт 1 Приложения 5 к Договору о ЕАЭС в части включения нормы о неприменении его положений к правоотношениям, возникшим в сфере недропользования в Республике Казахстан, по контрактам, заключенным до 1 июля 2010 года. Также предлагается распространить данную норму на правоотношения, возникшие с 1 ноября 2014 года.

Продолжительное время не решается вопрос реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин. В настоящее время, обсуждается вопрос внесения изменений в Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов в части исключения

раздела V «Порядок обмена информацией представление ее в ЕЭК, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин» и, соответственно отмены форм отчетов о начисленных и уплаченных суммах ввозных таможенных пошлин.

По итогам контрольного мероприятия на совместном заседании коллегий (советов, уполномоченных лиц) Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации утвержден отчет и направлены соответствующие рекомендации.

Контрольное мероприятие, проведенное высшими органами финансового контроля государств-членов ЕАЭС «Внешний аудит (контроль) формирования бюджета Евразийского экономического союза»

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Высшим Евразийским экономическим советом было утверждено Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза (N 33 от 16 октября 2015 года).

В этой связи, сотрудники Счетной палаты ежегодно принимают участие во внешнем аудите в органах ЕАЭС. В отчетном году проведение вышеуказанных контрольных мероприятий осуществлялось под председательством Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Сотрудниками Счетной палаты с августа по октябрь 2022 года был проведен внешний аудит в органах ЕАЭС в очном формате.

4.4. Итоги проведенных тематических аудиторских мероприятий

Аудит соответствия компенсационных выплат медицинским работникам и семьям умерших во время пандемии COVID-19

В Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики проведена проверка соответствия компенсационных выплат, выплачиваемых больным медицинским работникам и семьям умерших во время COVID-19 (далее – компенсационных выплат) за период с 1 июля по 31 декабря 2021 года.

Счетная палата провела аудит прозрачности, подотчетности и инклюзивности с использованием международных стандартов высших органов аудита в рамках программы Инициативы развития INTOSAI. Данный аудит направлен на повышение прозрачности, подотчетности и инклюзивности при использовании экстренного финансирования для борьбы с COVID-19 и нацелен на создание прозрачных, подотчетных и инклюзивных структур государственных расходов во время будущих чрезвычайных ситуаций.

В проверку включены Октябрьский районный центр семейной медицины г. Бишкек, Ленинский районный центр семейной медицины, Первомайский районный объединенный центр семейной медицины и Городская клиническая больница №1.

По результатам проверки объединенной семейной врачебной больницей Ленинского района города Бишкек установлено, что 43 медицинским работникам выплатили 5 458,0 тыс. сомов, 38 медицинским работникам – 7 600,0 тыс. сомов, объединенной семейной врачебной больнице Первомайского района города Бишкек выплатили 4 413,0 тыс. сом. Установлено, что объединенным семейным медицинским центром Октябрьского района г. Бишкек допущена переплата на 2 593,0 тыс. сом, Городской клинической больницей №1 г. Бишкек на 2 881,5 тыс. сом.

Аудит эффективности использования кредитных и грантовых средств проекта «Улучшение системы управления твердыми бытовыми отходами в городе Бишкек» за период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2021 года

Всего установлены нерационально использованные средства на 150,7 млн сомов.

В результате неэффективного выполнения условий контракта со стороны Заказчика (Мэрия города Бишкек), а также в связи с несвоевременным исполнением обязательств, несвоевременной и ненадлежащей подготовкой предварительных право удостоверяющих документов на земельные участки (нового полигона, территории рекультивации), недостаточной работы соответствующих должностных лиц Мэрии города Бишкек и ее структурных подразделений, занимающихся вопросами получения земельных участков, также МП «Тазалык» и МП «Бишкекский санитарный полигон», Отдела реализации проекта (далее – ОРП) привело к неэффективному использованию средств проекта.

Общая сумма выставленных претензий, подтвержденная экспертом по компонентам проекта за период аудита, составила 927,5 тыс. евро (по курсу НБКР на 31.12.2021 года 84,80 сом) расчетно на 78,7 млн сомов.

По выставленной ОАО «Эхитусфирмаранд и туулберг» претензии по компоненту BSWM-5, на погашение которой по предварительному согласию ЕБРР от 23.12.2021 года были направлены средства в сумме 509,6 тыс. евро, предназначенные для компонента BSWM-1 «Реконструкция площадок под контейнеры для сбора ТБО» - по строительству 391 единицы контейнерных площадок, из них кредитные средства – 254,8 тыс. евро, грантовые средства – 254,8 тыс. евро (по курсу НБКР на 31.12.2021 года 84,80 сом) расчетно на сумму 43,2 млн сомов.

По компоненту BSWM-1 «Реконструкция площадок под контейнеры для сбора ТБО» при разработке архитектурно-техническое заключение, оформлении заявки на количество и мест дислокации площадок, работа проведена некачественно. Как указано выше, имеются демонтированные мусорные площадки, которые не требовались в строительстве, на сумму 96,4 тыс. евро (по курсу НБКР на 31.12.2021 года 84,80 сом, расчетно на сумму 8,2 млн сомов).

За отчетный период бенефициарами проекта фактически погашены комиссии за неосвоение кредитных средств в сумме 251,9 тыс. евро (по МП «Тазалык» - 75,5 тыс. евро, по МП «Бишкекский санитарный полигон» - 176,4 тыс. евро) с даты фактической доступности, по представленным данным Отдела реализации проектов в сомовом эквиваленте составили 20,4 млн сомов. Данные понесенные затраты являются дополнительной нагрузкой для бюджета муниципальных предприятий, что в свою очередь оказывает влияние на состояние финансово-хозяйственной деятельности, т.е. являются потерями дохода предприятий.

В результате произведенных конвертаций, допущены расходы (убытки), связанные с курсовой разницей за 2016-2017 годы по МП «Бишкекский санитарный полигон» в сумме 295,7 тыс. сомов (кредитные средства), где необходимости в открытии валютного счета и, следовательно, в конвертации валюты не было.

5. Взаимодействие и сотрудничество

5.1. Взаимодействие с Президентом, Жогорку Кенешем, Кабинетом Министров Кыргызской Республики, государственными органами и другими организациями

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», Счетная палата является независимым высшим органом государственного аудита, подотчетным Президенту КР и Жогорку Кенешу КР.



В 2022 году из Администрации Президента КР и Жогорку Кенеша КР в Счетную палату поступило 310 запросов, поручений, писем и документов.

Так, в течение 2022 года в адрес Счетной палаты из Администрации Президента КР поступило 181 писем относительно предоставления различного рода информации и сведений. А также Счетной палатой в адрес Администрации Президента КР

направлено 45 отчетов по результатам проведенных аудитов.

Из Жогорку Кенеша КР поступило 129 писем, в том числе 35 запросов о предоставлении отчетов и информации по результатам проведенных аудитов, 4 поручения о проведении аудита, 57 приглашений на участие в заседаниях и обсуждениях и другие - 33.

По инициативе Счетной палаты, в течение года в адрес Жогорку Кенеша КР, на основании принятых постановлений Совета Счетной палаты направлено 54 отчетов и заключений по результатам проведенных аудитов. Также, по инициативе Счетной палаты в Совет безопасности КР направлено 5 отчетов по результатам проведенных аудитов.

Кроме того, необходимо отметить, что в рамках работы по совершенствованию бюджетного законодательства Счетная палата внесла предложение в Министерство финансов КР по усовершенствованию механизма привлечения к ответственности должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за нарушение финансовой дисциплины, которое отражено в статье 130 Бюджетного кодекса КР.

При выявлении фактов нарушения финансовой дисциплины Счетная палата, а также уполномоченный государственный орган вносят Президенту КР, в Жогорку Кенеш КР, Кабинет Министров КР, а также соответствующим руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления предложения об освобождении от занимаемых должностей должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, по вине которых допущены нарушения финансовой дисциплины.

5.2. Взаимодействие с правоохранительными органами



В 2022 году по проведенным аудитам, Счетной палатой Кыргызской Республики для соответствующего рассмотрения в правоохранительные органы направлено всего 89 материалов аудитов на сумму 14,9 млрд сомов, 84,0 тыс. долл. США и 927,5 тыс. евро.

Из них в органы прокуратуры - 82 материала аудита на сумму 10,3 млрд сомов, 84,0 тыс. долл. США и 927,5 тыс. евро; в органы национальной безопасности - 7 материалов аудита на 4,6 млрд сом.

На сегодняшний день, по произведенной сверке с правоохранительными органами, по результатам рассмотрения по 30 материалам аудита возбуждены уголовные дела, из них 6 уголовных дел направлены в суд; прекращено 6 уголовных дел; производство по 8 уголовным делам приостановлено; по 10 уголовным делам ведется следствие. Также, 7 материалов аудита были приобщены к расследуемым уголовным делам.

По 13 материалам аудита принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. По 36 материалам аудита внесены акты прокурорского реагирования, в результате которых к дисциплинарной ответственности привлечены 18 должностных лиц. По 3 материалам аудита органами прокуратуры составлены соответствующие справки и изложенные аудитом факты приняты к сведению. По итогам проведенных мероприятий правоохранительных органов возмещено – 343,4 млн сомов.

5.3. Международное сотрудничество

Сотрудничество в рамках международной организации высших органов аудита (INTOSAI), Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI), Международной организации высших органов аудита стран ЕСО (экономическое сотрудничество) (ECOSAI).

Сотрудничество высших органов аудита (ВОА) государств – участников Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС)



31 марта 2022 года в формате видеоконференции прошла 5-я встреча Высших органов аудита государств-членов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС).

Встреча прошла под председательством Офиса Генерального Аудитора Пакистана, с участием руководителей

Высших
органов аудита
стран ШОС

Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана и Индии.

В ходе встречи участники провели дискуссии и обменялись мнениями по ряду вопросов, таких как «Аудит расходов, выделенных на борьбу с Covid-19», «Влияние Covid-19 на достижение Целей Устойчивого Развития» и «Дистанционный (удаленный) аудит». В ходе тематической сессии, аудитор Счетной палаты Кыргызской Республики З.А. Сатаев выступил с



докладом на тему: «Влияние Covid-19 на достижение Целей Устойчивого Развития». В рамках доклада было отмечено, что в Кыргызской Республике цели устойчивого развития являются приоритетным направлением государственной политики и отражены в двух стратегических документах: в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года.

Взаимодействие в рамках Совета руководителей высших органов аудита (финансового контроля) Содружества Независимых Государств (СНГ)



Сотрудники Счетной палаты Кыргызской Республики, во главе с руководителем Аппарата Н.Б. Осмоновым, 29 апреля 2022 года приняли участие в онлайн видеоконференции на тему: «XVIII заседание Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля (аудита) Высших органов аудита (ВОА) государств-участников Содружества Независимых Государств».

Данная встреча организована Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан для представителей Высших органов аудита

(ВОА) Армении, Республики Беларусь, Молдовы, Российской Федерации, Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и Кыргызстана.

В ходе мероприятия состоялся обмен опытом о возможных направлениях применения практики проведения аудита консолидированной финансовой отчетности в деятельности ВОА государств-участников СНГ. На встрече также обсуждали рассмотрение вопроса оценки воздействия государственных политик (проектов, мер господдержки) и проведение опроса ВОА государств-участников СНГ в целях определения приоритетных направлений методологической работы.

В конце встречи участники рассмотрели изменения и дополнения в План работы рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля (аудита) высших органов аудита государств-участников СНГ на 2021-2023 годы.



Сотрудничество высших органов аудита стран экономического сотрудничества (ЭКОСАИ)



Делегация Счетной палаты во главе с председателем А.Ш. Акматовым приняла участие в работе IX Ассамблеи организации высших органов аудита стран экономического сотрудничества (ЭКОСАИ), которая прошла с 25 по 26 августа 2022 года в г. Нур-Султан (Казахстан).

В рамках данного мероприятия Счетная палата Кыргызской Республики была избрана в состав Совета Правления ЭКОСАИ на период 2022-2025 годы. Кроме того, Счетная палата совместно с Высшим аудиторским судом

Исламской Республики Иран представила отчет об аудите счетов ЭКОСАИ за период 2019-2021 годы.

Также, высшие органы аудита-члены ЭКОСАИ подвели итоги работы за 3-х летний период, обсудили наиболее актуальные вопросы деятельности, определили дальнейшую политику и избрали новых членов руководящих органов ЭКОСАИ.

Наряду с этим, на площадке IX Ассамблеи ЭКОСАИ состоялась встреча председателя Счетной палаты А.Ш. Акматова с главой Высшего аудиторского Суда Исламской Республики Иран Мехрдадом Базрпаш. Стороны обсудили актуальные вопросы двустороннего сотрудничества и наметили пути развития дальнейшего взаимодействия.



Сотрудничество высших органов аудита (BOA) государств – INTOSAI

INTOSAI



9 ноября Председатель Счетной палаты Кыргызской Республики А.Ш. Акматов принял участие в официальной церемонии открытия 24-го Конгресса Международной организации высших органов аудита, который проходил под председательством Федерального Счетного Суда Бразилии в городе Рио-де-Жанейро.

Конгресс был посвящен двум основным темам: «Работа высших органов аудита перед лицом общественных бедствий» и «Глобальный голос, глобальные результаты и далеко идущие последствия». По итогам Конгресса были проведены выборы в Управляющий совет ИНТОСАИ и внешних аудиторов ИНТОСАИ.

5.4. Связь с общественностью

Взаимодействие Счетной палаты с гражданским обществом является одним из ключевых инструментов для повышения эффективности аудиторских мероприятий. В рамках политики открытости и прозрачности, Счетная палата Кыргызской Республики выполняет все нормы, установленные в законодательстве, касающиеся доступности отчетов об итогах аудитов для гражданского сектора.

В 2022 году информирование общественности осуществлялось через размещение на веб-сайте Счетной палаты пресс-релизов и в социальных сетях, а также публикации статей и интервью в средствах массовой информации о деятельности Счетной палаты, и о результатах аудитов. За отчетный год было подготовлено и опубликовано более 108 на кыргызском языке и 102 на русском языке пресс-релизов о деятельности Счетной палаты, которые были перепечатаны ведущими информационными агентствами и новостными сайтами. Республиканские СМИ опубликовали около 500 материалов, касающихся деятельности Счетной палаты. Также, все материалы, опубликованные на официальном сайте, были размещены в социальных сетях фейсбук, телеграмм каналах. Кроме этого, опубликовались видео материалы Счетной палаты на ютуб канале.

В отчетном году, Счетной палатой рассмотрены письменные и электронные обращения от СМИ и даны соответствующие ответы по ним. Счетная палата продолжает работу по взаимодействию с гражданским обществом через конструктивный диалог и размещение актуальных новостей на страницах в социальных сетях и ютуб канале. Официальный сайт Счетной палаты продолжает активно функционировать.

В отчетном году от граждан поступило 90 письменных и электронных обращений, которые ставились на контроль и рассматривались в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан».

6. Антикоррупционные мероприятия

Счетная палата проводит активную работу в рамках Указа Президента Кыргызской Республики от 25 сентября 2020 года №180 «О государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы».

Для оперативного рассмотрения обращений граждан действует общественная приемная Счетной палаты. За отчетный период осуществлены приемы граждан по различным вопросам работы государственных органов, органов местного самоуправления по результатам которых даны соответствующие поручения структурным подразделениям о необходимости учета указанных рисков при составлении программы аудита.

Письменные и электронные обращения граждан, поступившие в адрес Счетной палаты, рассматриваются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращения граждан». В ходе рассмотрения обращений и заявлений проводится анализ на предмет содержания сведений о коррупционных проявлениях со стороны сотрудников Счетной палаты.

В дополнение к порядку, предусмотренному Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан», в Счетной палате существует обратная связь с объектами аудитов и гражданами через «телефон доверия» и WhatsApp номер Счетной палаты. Положение о «телефоне доверия» Счетной палаты и краткая памятка размещены на официальном сайте Счетной палаты.

Также в 2022 году представители Счетной палаты Кыргызской Республики 16 декабря приняли участие в онлайн-семинаре по обмену опытом со Счетной палатой Российской Федерации в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита государств – участников СНГ.

Темой семинара стало «Место и роль Счетной палаты Российской Федерации в противодействии коррупции».

Сотрудники высших органов государственного финансового контроля стран-участниц СНГ отметили важность выработки эффективного подхода к борьбе с коррупцией, а также эффективных мер по борьбе с ней. Высшие органы государственного аудита являются одним из важных элементов общенациональной системы противодействия коррупции.

Негативное влияние коррупции на процессы социально-экономического развития, борьбу с бедностью, подрыв доверия граждан к институтам демократического государства требуют разработки антикоррупционной политики не только в национальном масштабе, но и в межгосударственном.

7. Организационное обеспечение деятельности Счетной палаты

7.1. Методологическое обеспечение



[Для просмотра видео нажмите здесь](#)

Совершенствование методологии государственного аудита является неотъемлемой частью улучшения системы государственного аудита, так в отчетном году в рамках проекта «Фискальная подотчетность и устойчивая торговля», финансируемого Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуемого компанией DevTech Systems Inc. обновлено Руководство по аудиту государственных закупок.

Целью обновленного Руководства по аудиту государственных закупок является установление общих правил и процедур проведения

государственного аудита в сфере государственных закупок в соответствии с принятым новым Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках».

С 12 по 15 июля 2022 года Счетная палата провела тренинг по применению обновленного Руководства по аудиту государственных закупок сотрудников центрального аппарата и территориальных подразделений. Во время тренинга была обозначена важность обновления руководства по аудиту государственных закупок, что позволит провести аудит государственных закупок начиная от этапа планирования закупок до заключения и исполнения контракта. Так как основной задачей аудита государственных закупок является оказание содействия государственным органам в повышении эффективности использования ими бюджетных средств на основе внедрения в их деятельность рекомендаций, разработанных по результатам аудита государственных закупок.

В целях применения лучшей аудиторской практики Счетная палата продолжила процесс интеграции международных стандартов аудита в систему государственного аудита Кыргызской Республики. В 2022 году Счетной палатой в основном были проведены аудиты соответствия, доработаны методическое руководство и рабочие формы аудитов. Не ограничиваясь аудитом соответствия проведены и аудиты эффективности, продолжена работа по совершенствованию качества проводимых аудиторских мероприятий и развитию потенциала сотрудников.

Результаты аудитов по международным стандартам аудита обеспечивают достоверность и объективность результатов аудита. Применение международных стандартов Счетной палатой содействует повышению эффективности государственных расходов и является важным элементом антикоррупционных мероприятий.

7.2. Кадровое обеспечение

На конец отчетного года, штатная численность государственных служащих Счетной палаты КР составила 206 единиц, из которых фактически замещена 201 единица, из них, в:

- центральном аппарате -125;
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по г. Бишкек, Чуйской и Таласской областям - 29.
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по Иссык-Кульской и Нарынской областям - 16.
- территориальном подразделении Счетной палаты КР по г. Ош, Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областям - 31.

Счетная палата КР имеет следующий качественный состав государственных служащих:

- по гендерному составу: 75,7 процента государственных служащих составляют мужчины, 24,3 процента – женщины;
- по уровню образования: все государственные служащие имеют высшее образование, из них 24,87 процента имеют два и более высшего образования. Четыре государственных служащих имеют ученую степень кандидата экономических наук;
- по специальностям: экономика, бухгалтерский учет и финансы имеют 85,08 процента государственных служащих; юридическое – 3,98 процента; гуманитарные – 3,48 процента; другие – 7,46 процента.

Технический и обслуживающий персонал составляет 80 единиц.

В резерв кадров государственной гражданской службы Счетной палаты КР включены:

- по результатам открытого конкурса всего 58 человек, из них на главную административную государственную должность – 21; на старшую административную государственную должность – 23; на младшую административную государственную должность - 14.

– лица, ранее состоявшие в Национальном резерве кадров государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики - 43 человек на главную административную государственную должность, и лица, ранее состоявшие во внутреннем резерве кадров Счетной палаты КР – 2 человека на младшую административную государственную должность.

Освобождены от занимаемых должностей всего 18 человек, из них:

- по собственному желанию – 6 государственных служащих и 6 сотрудников технического и младшего обслуживающего персонала центрального аппарата Счетной палаты КР, а также 4 государственных служащих территориальных подразделений Счетной палаты КР;
- за нарушение трудовой дисциплины - 1 государственный служащий территориального подразделения Счетной палаты КР;

– в порядке ротации между государственными органами – 1 государственный служащий территориального подразделения Счетной палаты КР.

Назначены (избраны) на должности всего 79 сотрудников, из них:

– избраны Жогорку Кенешем Кыргызской Республики на должность аудитора Счетной палаты КР – 5;

– в особом (внеконкурсном порядке) – 1 государственный служащий;

– в порядке ротации внутри Счетной палаты КР – 18 государственных служащих;

– в порядке ротации между государственными органами всего 10 государственных служащих, из них 3 в центральный аппарат и 7 – территориальные подразделения;

– из резерва кадров государственной гражданской службы Счетной палаты КР всего 37 государственных служащих, из них 23 в центральный аппарат и 14 – территориальные подразделения;

– технический и младший обслуживающий персонал – 8.

Организация работы по обучению, переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты согласно плану обучения

В марте, мае, августе и октябре отчетного года были проведены технические тренинги для сотрудников Счетной палаты Кыргызской Республики. На тренингах были затронуты актуальные темы, в ходе которых произошел обмен опытом между работниками Счетной палаты КР и лекторами, а также обсуждены многие необходимые вопросы, возникшие в ходе работы.

Онлайн семинары, обучение и встречи:

– онлайн курс по Аудиту-ИТ- 1 сотрудник;

– участие в пилотной программе профессионального обучения для аудиторов BOA (PESA-P) - 2 сотрудника;

– электронный семинар Рабочей группы ЕВРОСАИ по Информационным технологиям на тему: «Вода за плотиной - проблемы, связанные с потоком данных для BOA» - 7 сотрудников;

– презентация результатов Оценки государственных расходов и финансовой подотчетности ГРФП/PEFA на национальном и субнациональном уровнях за период 2017-2020годы в рамках проекта «РП УГФ-2» консультационная компания DT Global IDEV EUROPE, S.L. (Испания) - 2 сотрудника;

– 107-я Международная интенсивная программа обучения по аудиту эффективности - 2 сотрудника;

– виртуальная консультационная миссия на тему: «Укрепление благоприятной среды для финансирования риска бедствий» - 11 сотрудников;

– семинар по наращиванию потенциала (через ZOOM) в рамках виртуальной консультационной миссии на тему: «Укрепление благоприятной среды для финансирования риска бедствий» - 11 сотрудников;

– семинар на тему: «Роль BOA в достижении целей устойчивого развития в условиях пандемии COVID-19» - 14 сотрудников;

– семинар IDI ASOSAI Содействие аудиторскому воздействию для руководителей BOA м Ключевых заинтересованных сторон (Манила) - 4 сотрудника;

– международный тренинг Рабочей группы ИНТОСАИ по экологическому аудиту по ЦУР: Управление отходами - 1 сотрудник;

– международный форум «Коррупция под увеличительным стеклом», приуроченный к международному Дню борьбы с коррупцией - 1 сотрудник.

Мероприятия в рамках инициативы Счетной палаты Российской Федерации по проведению семинаров по обмену опытом:

- «Применение цифровых инструментов внешнего анализа и цифровая грамотность» - 14 сотрудников;
- «Опыт Счетной палаты Российской Федерации в части аудита бедности» - 17 сотрудников;
- «Аудит применения инновационных технологий и их использование в дорожной отрасли России»;
- «Методология и опыт аудита в сфере государственных закупок»
- «Роль и место Счетной палаты Российской Федерации в борьбе с коррупцией».

Повышение квалификации:

– в рамках проекта JDS 1 сотрудник прошел конкурсный отбор и направлен на 2-годичное обучение по магистерской программе в университет Рицумейкан на период 2021-2023 годы. (уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции);

– 1 сотрудник прошел конкурс на 2-годичное обучение в Нанкинском Университете Аудита КНР на период 2022-2024 годы. (аналитик).

– 1 сотрудник прошел конкурс на 2-годичное обучение по магистерской программе «Государственное и муниципальное управление» в академию государственного управления им. Ж. Абдрахманова при Президенте Кыргызской Республики на период 2022-2024 годы, аналогичное обучение на период 2021-2023 годы проходит еще 1 сотрудник.

7.3. Цифровизация деятельности Счетной палаты



[Для просмотра видео нажмите здесь](#)

База информационных технологий Счетной палаты Кыргызской Республики обновлена за счет международных грантов новым компьютерным и офисным оборудованием.

Во исполнение Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, а также в рамках эффективного развития процессов цифровизации и автоматизации в Счетной палате Кыргызской Республики 17 февраля 2022 года состоялась торжественная презентация закупленной оргтехники.

Счетная палата Кыргызской Республики под руководством председателя А.Ш. Акматова получила данное оборудование на грантовой основе по итогам проведенного конкурса среди государств-членов международных организаций высших органов аудита в Азиатских и Арабских странах, таких как ASOSAI и Саудовский Фонд развития.

Оборудование укомплектовано ноутбуками, сканерами, конференц-камерами, интерактивной панелью, цветными и лазерными принтерами, а также другой дополнительной оргтехникой. На сегодняшний день внедрение и использование информационных технологий в деятельности Счетной палаты — это важная тенденция и один из факторов повышения результативности высшего органа государственного аудита. Счетная палата определяет приоритетные направления развития для

реализации новых задач с учетом цифровизации информационного обеспечения деятельности Счетной палаты по осуществлению аудита на новом качественном уровне, где особо выделена задача создания цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности.

Сотрудники Счетной палаты Кыргызской Республики 15 февраля 2022 года приняли участие в онлайн видеоконференции на тему: «Повышение уровня цифровой зрелости».

Видеоконференция организована Счетной палатой Российской Федерации в рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита государств-участников СНГ.

Участники видеоконференции поделились своим опытом по разработке модели цифровой зрелости Счетной палаты РФ, проведению оценки, подготовке и выполнению планов для повышения уровня цифровой зрелости.

11 марта 2022 года в конференц-зале Счетной Палаты Кыргызской Республики проведено обучение по Системе электронного документооборота «Infodocs» (далее - СЭД). Обучение для сотрудников Центрального аппарата Счетной палаты Кыргызской Республики провели специалисты Государственного предприятия «Инфоком» при Министерстве цифрового развития КР.

В ходе обучения сотрудникам Счетной палаты на практическом уровне продемонстрировали работу Системы электронного документооборота и ее новшества. Во время обучения специалисты Государственного предприятия «Инфоком» ответили на все интересующие вопросы сотрудников Счетной палаты КР.



СЭД «Infodocs» представляет собой информационную систему, предназначенную для автоматизации документооборота в государственных органах и перевода документов в электронный формат.

В целях исполнения поручений предусмотренных постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об отчете председателя Счетной палаты Кыргызской Республики о деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики за 2021 год» от 30 июня 2022 года №394-VII, в рамках цифровизации деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики был издан приказ председателя Счетной палаты Кыргызской Республики А.Ш. Акматова от 1 марта 2022 года «О внедрении нового Классификатора нарушений, выявленных в ходе аудита».

Классификатор нарушений, выявляемых в ходе государственного аудита предназначен для обеспечения единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на объектах государственного аудита и их последствий и применяется для унификации и обобщения информации при составлении отчетности по результатам государственного аудита.

Классификатор нарушений является методическим документом, который применяется при отражении в материалах аудита нарушений, недостатков и их последствий, а также способствует улучшению качества проводимых аудитов и получению объективной информации, полнота и достоверность которой, будут достаточным основанием для признания риск-ориентированности объектов аудита.

7.4. Финансово-хозяйственное обеспечение

Финансовая деятельность Счетной палаты осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом КР и нормативными правовыми актами по ведению бухгалтерского учета и составлению финансовой отчетности в секторе государственного управления.

Исполнение сметы расходов за 2022 год (млн сом)

Наименование показателя	Утвержденная смета на 2022 год	Уточненная смета на 2022 год	Кассовые расходы
Бюджет*	231,6	396,7	373,7
Фонд**	23,1	39,4	39,2
Итого:	254,7	436,1***	412,9

*финансирование из республиканского бюджета на содержание Счетной палаты;

**финансирование Фонда укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности;

***уточнение сметы в сторону увеличения произошло в связи с повышением заработной платы согласно Указу Президента Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 01.08.2022 №266.

Фонд создан в целях укрепления материально-технической базы, повышения потенциала сотрудников и стимулирования высоких показателей аудиторской деятельности центрального аппарата и территориальных подразделений Счетной палаты.

Счетной палате, как отмечено выше, в рамках членства в Международных организациях высших органов аудита, была выделена грантовая помощь для технической поддержки в целях борьбы с COVID-19 от Саудовского фонда в рамках членства в ИНТОСАИ 69 910 долл.США или 5 604,3 тыс. сомов, для чего был открыт специальный счет, на котором аккумулированы указанные средства. В 2022 году были приобретены основные средства (компьютерная и оргтехника) на сумму 4 185,6 тыс. сомов, остаток средств в сумме 2 781,6 тыс. сомов будет освоен в 2023 году.

В отчетном периоде осуществлялись закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» через электронный портал. Всего проведено конкурсов в количестве 55, в том числе в центральном аппарате 25 и 30 конкурсов в территориальных подразделениях.

Заклучение

В отчетном периоде Счетная палата реализовала цели и задачи Стратегического плана развития Счетной палаты Кыргызской Республики на 2022-2026 годы, а также плана работы за 2022 год. Аудиторские мероприятия проводились в соответствии с нормами международных стандартов аудита, с учетом положительного опыта предыдущего года. Проведены встречи с высшими органами финансового контроля в части обмена опытом лучшей аудиторской практики на площадках ИНТОСАИ.

В рамках интеграции лучшей аудиторской практики и совершенствования аудиторской деятельности продолжится цифровизация при проведении государственного аудита и аналитической деятельности, запланированы мероприятия по автоматизации процессов планирования аудиторской деятельности и проведения пилотных аудитов в удаленном формате. Обучение и профессиональное развитие сотрудников Счетной палаты будет обеспечиваться на постоянной основе.

Комплексный анализ результативности исполнения государственного бюджета, причин неэффективного использования бюджетных средств, обеспечение аналитических обобщений с целью разработки конкретных предписаний и рекомендаций по совершенствованию деятельности объектов аудита, бюджетного процесса и действующего законодательства Кыргызской Республики остается приоритетом Счетной палаты.

Цели и задачи Стратегического плана развития Счетной палаты на период с 2022-2026 годы направлены на исполнение республиканского и местного бюджета, внебюджетных и специальных средств, а также использование государственной и муниципальной собственности во благо интересов страны и ее граждан.

Безусловно, в процессе реализации вышеотмеченных задач Счетная палата продолжит активную работу в обеспечении эффективности и прозрачности своей деятельности во благо нашей республики.